



2025년 해남군 기본 계획

2009. 01



해남군

◇ 목 차 ◇

I 계획의 개요

1장 계획의 배경 및 목적

- 1. 계획수립의 배경1
- 2. 계획수립의 근거 및 목적2

2장 계획의 성격

- 1. 정책 계획4
- 2. 종합 계획4
- 3. 전략 계획4
- 4. 실천 계획4

3장 계획의 범위

- 1. 시간적 범위5
- 2. 공간적 범위5
- 3. 내용적 범위6

4장 계획의 수립절차

- 1. 계획수립의 기본 원칙8
- 2. 계획수립의 절차9

5장 계획의 기본원칙

- 1. 장기적이고 종합적인 방향 제시10
- 2. 자연친화적인 계획 수립10
- 3. 실현가능한 계획 수립10

II 지역현황 및 특성

1장 도시연혁

1. 도시발전 과정	13
2. 도시계획 연혁	14

2장 도시현황

1. 위치	16
2. 도시세력권	16
3. 자연환경	19
4. 인문환경	22
5. 토지이용현황	27
6. 교통현황	32

3장 상위 및 관련계획

1. 국가계획	34
2. 지역계획	37
3. 기타 개발계획	43

III 계획의 목표와 지표 설정

1장 계획의 목표 및 개발전략

1. SWOT분석	49
2. 계획의 목표	50
3. 미래상 설정	50
4. 주민의식조사	52

2장 계획지표의 설정

1. 목표년도	57
2. 인구지표	58

3. 도시경제지표	68
4. 생활환경지표	68
5. 복지환경지표	70
6. 여가환경지표	71

IV 공간구조 설정

1장 공간구조의 구상

1. 공간구조의 현황 및 전망	75
2. 도시공간구조 구상	79

2장 생활권 설정 및 인구배분 계획

1. 생활권 설정	85
2. 생활권 구분	87
3. 생활권별 인구배분계획	91

V 부분별 계획

1장 토지이용계획

1. 현황분석	95
2. 토지이용구상	103
3. 수요추정	105
4. 용도별 토지이용계획	112
5. 관리지역 세분 기본방향	120
6. 단계별 개발계획	121

2장 기반시설계획

1. 교통계획	123
2. 물류계획	171

3. 정보통신계획	172
4. 공공시설 계획	177
3장 도심 및 주거환경계획	
1. 도심 및 시가지 정비계획	182
2. 주거환경계획	187
3. 상하수도계획	194
4장 환경의 보전과 관리계획	
1. 환경보전계획	202
2. 대기 및 수질환경 보전	204
3. 폐기물 계획	209
4. 해양환경 보전 계획	213
5. 에너지 계획	215
5장 경관 및 미관계획	
1. 현황 및 문제점	219
2. 계획 목표 및 기본방향	251
3. 경관 관리대상지역 관리방안	252
6장 공원·녹지 계획	
1. 현황분석	264
2. 기본방향	266
3. 공원·녹지계획	269
7장 도시방재계획	
1. 현황분석	275
2. 기본방향	278
3. 재해별 방지대책	280

8장 경제·산업·사회·문화개발 및 진흥 계획

1. 경제·산업 개발 및 진흥 계획	289
2. 사회·문화 개발 및 진흥 계획	327

VI 계획의 실행방안

1장 재정 계획

1. 현황 분석	349
2. 문제 진단	352
3. 재정수요 추정	353
4. 자원조달계획	354
5. 단계별 투자계획	357

- 표 차례 -

표 Ⅰ-1 단계별 계획 기간	5
표 Ⅰ-2 계획수립 내용	7
표 Ⅱ-1 해남군 도시발전 연혁	13
표 Ⅱ-2 해남읍 도시 계획 연혁	14
표 Ⅱ-3 문내면 도시계획 연혁	14
표 Ⅱ-4 화산면 도시계획 연혁	15
표 Ⅱ-5 북평면 도시계획 연혁	15
표 Ⅱ-6 황산면 도시계획 연혁	15
표 Ⅱ-7 송지면 도시계획 연혁	15
표 Ⅱ-8 해남군 지리적 위치	16
표 Ⅱ-9 해남군 세력권	18
표 Ⅱ-10 표고분석	19
표 Ⅱ-11 경사분석	20
표 Ⅱ-12 하천 현황	20
표 Ⅱ-13 기상현황	22
표 Ⅱ-14 인구변화 추이	23
표 Ⅱ-15 인구이동 현황	23
표 Ⅱ-16 주택현황	24
표 Ⅱ-17 공원·녹지현황	24
표 Ⅱ-18 상하수도 보급률 현황	25
표 Ⅱ-19 의료·보건시설	25
표 Ⅱ-20 사회·복지시설	26
표 Ⅱ-21 교육시설 현황	26
표 Ⅱ-22 문화·복지시설	27
표 Ⅱ-23 도시지역 용도지역 현황	27
표 Ⅱ-24 용도지구 변경 내역	28
표 Ⅱ-25 농업진흥지역 현황	29
표 Ⅱ-26 상수원보호구역 현황	29

표 II-27 토지이용현황(2006년)	31
표 II-28 해남군 도로연장 추이	32
표 II-29 가로망계획	32
표 II-30 시계 유출입 지점별 교통량 추이	33
표 II-31 국토 주요 축	35
표 II-32 권역별 개발방향	37
표 II-33 개발 축과 기능	38
표 II-34 권역별 발전방향	39
표 II-35 인구조표	39
표 II-36 권역별 관광개발계획	43
표 II-37 도로 및 철도 현황	43
표 II-38 취락지구개발사업	43
표 II-39 기타 개발사업	44
표 III-1 목표연도 및 단계별 개발계획	57
표 III-2 해남군 인구변화 추이	58
표 III-3 인구구조	59
표 III-4 2006년 간이생명표	60
표 III-5 생산모형(조성법)에 의한 자연증가인구	61
표 III-6 조선산업단지 사회적 인구증가	63
표 III-7 배후연관복합산업단지내 산업용지에 의한 사회적 인구증가	63
표 III-8 2025년도 사회적 이동에 의한 인구변화	64
표 III-9 자연적·사회적증가 인구 산정	64
표 III-10 지역총생산 전망	65
표 III-11 소득 전망	65
표 III-12 경제활동전망	66
표 III-13 산업별 사업체 취업자현황(2006)	67
표 III-14 도시경제 지표	68
표 III-15 생활환경 전망	69
표 III-16 복지환경 전망	70

표 III-17 여가환경지표	71
표 IV-1 읍·면별 인구 및 사업체수	77
표 IV-2 평가 기준	84
표 IV-3 평가 및 대안 선정	84
표 IV-4 생활권 구분	86
표 IV-5 생활권별 특성 및 시설	87
표 IV-6 생활권별 인구 현황	89
표 IV-7 생활권 구분	89
표 IV-8 생활권별 개발방향	90
표 IV-9 생활권별 계획인구 설정	91
표 IV-10 생활권별 인구배분계획	92
표 V-1 지목별 토지이용 현황	95
표 V-2 농업진흥·보호 구역 현황	96
표 V-3 국토계획 현황	98
표 V-4 구)국토이용관리법에 의한 지구 지정 현황	99
표 V-5 도시계획 용도지역 현황	100
표 V-6 개발가능지 분석기준	101
표 V-7 개발가능지 분석	102
표 V-8 토지이용구분	104
표 V-9 목표연도 인구밀도에 의한 소요면적 산정	106
표 V-10 부지면적·건축면적에 의한 방법	107
표 V-11 인당 상정부지면적에 의한 방법	107
표 V-12 주거용지 소요면적 산정	107
표 V-13 상업용지 이용인구에 의한 소요면적 산정	108
표 V-14 토지이용 비율에 의한 소요면적 산정	109
표 V-15 인당 상업용지 비율에 의한 소요면적 산정	110
표 V-16 상업 용지 소요면적	110
표 V-17 공업용지 소요면적	110

표 V-18 토지이용계획 총괄	112
표 V-19 시가화용지	113
표 V-20 관리용지 변경	115
표 V-21 시가화예정용지	117
표 V-22 토지이용계획 변경 내역	119
표 V-23 단계별 개발계획	122
표 V-24 해남군 도로연장 추이	123
표 V-25 해남군 주차장	124
표 V-26 해남군 관내 가로망 현황	124
표 V-27 해남군 도로 개설 및 확포장 계획	126
표 V-28 철도 (임성리~보성)	126
표 V-29 시계 유출입 지점별 교통량 추이	128
표 V-30 시내가로 교통량 현황	129
표 V-31 시계 유출입 지점별 서비스수준 분석	131
표 V-32 시내 가로구간 서비스수준 분석	131
표 V-33 교차로 서비스수준 분석 결과	132
표 V-34 해남군 자동차 등록대수 추이	133
표 V-35 해남군 농어촌버스 운행노선현황	134
표 V-36 시외버스 운행현황	134
표 V-37 고속버스 운행현황	135
표 V-38 해남군 연도별 택시현황	135
표 V-39 택시면허 현황	136
표 V-40 주차장 운영현황	137
표 V-41 해남군 교통사고 발생 추이	137
표 V-42 교통존 구분 내역	138
표 V-43 인구 예측 결과	139
표 V-44 자동차 보유대수 예측모형	139
표 V-45 해남군 총통행량 예측	140
표 V-46 목적별 통행량 예측	140
표 V-47 수단별 통행량 예측	141

표 V-48 가로구간 서비스수준 분석	142
표 V-49 교차로 서비스수준 분석 결과	142
표 V-50 장래 해남군 시계유출입 및 시내가로 교통량	143
표 V-51 도로 대안 구상	146
표 V-52 광역 및 간선가로망 계획	149
표 V-53 보조간선도로 계획	152
표 V-54 도시지역 도로의 기능 및 특성	154
표 V-55 차량통행억제 기법	156
표 V-56 해남군 적용 보행환경 개선사업	158
표 V-57 자전거 이용시설 정비 기본 원칙	158
표 V-58 주차 공간 확보를 위한 방안들의 효과성 평가	160
표 V-59 일반적인 교차로의 주요 문제점 및 개선방안	166
표 V-60 해남군 교통체계 관리 검토항목	167
표 V-61 해남군 교통사고 잦은 곳 원인 분석	168
표 V-62 해남군 교통사고 잦은 곳 개선방안	168
표 V-63 지능형 교통체계 도입 방안	169
표 V-64 우체국시설 현황	172
표 V-65 전화보급현황	172
표 V-66 수요추정	174
표 V-67 공공시설 현황	177
표 V-68 공공시설 계획기준	179
표 V-69 이용세대수별 유치거리 및 면적별 공공시설 계획 기준	179
표 V-70 단계별 공공시설 계획	180
표 V-71 단계별 공공시설 계획	181
표 V-72 가구 및 주택현황	187
표 V-73 주택 유형별 현황	188
표 V-74 아파트 규모별 공급가구수	188
표 V-75 건축허가 연도별 추이	189
표 V-76 건축허가 2006년 용도별 추이	189
표 V-77 최저주거기준	191

표 V-78 주택감실률	192
표 V-79주택공급계획	193
표 V-80 유형별 주택공급계획	193
표 V-81 상수도 보급현황	194
표 V-82 정수장현황	195
표 V-83 상수원보호구역 현황	195
표 V-84 생활용수 추정	196
표 V-85 공업용수 수요량	196
표 V-86 하수도 보급현황	198
표 V-87 해남읍 하수종말처리장 시설현황 및 계획	198
표 V-88 생활 하수량 추정	199
표 V-89 공업폐수량 추정	199
표 V-90 계획하수량 추정	200
표 V-91 대기오염 배출시설 현황	205
표 V-92 수질오염 배출시설 현황	205
표 V-93 폐기물 발생현황	210
표 V-94 생활폐기물 처리현황	210
표 V-95 생활 폐기물 매립지 시설현황	210
표 V-96 분뇨 발생 및 수거현황	211
표 V-97 생활폐기물 발생량 추정	212
표 V-98 분뇨발생량 추정	212
표 V-99 전력사용현황	215
표 V-100 유류소비현황	216
표 V-101 가스소비현황	216
표 V-102 경관자원 현황	220
표 V-102 해남군 우수 농촌경관 현황	233
표 V-104 해남군 우수 연안(어촌)경관 현황	235
표 V-105 해남군 역사문화경관 자원	237
표 V-106 해남군 인구현황에 따른 표본현황	242
표 V-107 조사대상자의 성별	243

표 V-108 조사대상자의 연령	243
표 V-109 조사대상자의 직업	243
표 V-110 대표적 경관에 관한 인식	246
표 V-111 해남군의 경관관리 필요성에 관한 인식	249
표 V-112 공원 유형별 지정 현황	264
표 V-113 녹지현황	265
표 V-114 도시공원의 종류	268
표 V-115 도시공원 계획지표	269
표 V-116 신규 근린공원	270
표 V-117 공원·녹지계획 총괄	271
표 V-118 공원·녹지계획 변경	272
표 V-119 공원 녹지 변경내역	273
표 V-120 풍수해 발생	275
표 V-121 하천 현황	276
표 V-122 해남지역 부근 지진발생 현황	276
표 V-123 화재발생	277
표 V-124 교통사고 발생 현황	277
표 V-125 도시계획에서 고려해야 할 재해 위험요소	279
표 V-126 방재시설 계획	281
표 V-127 소하천 정비계획	282
표 V-128 농가 인구 및 경지면적 현황	290
표 V-129 작물 재배면적 및 생산량 변화 추이	291
표 V-130 가축사육가구 및 가축수 변화추이	291
표 V-131 수출전략	294
표 V-132 어가인구 변화 추이	296
표 V-133 어선보유 및 어획고 현황	296
표 V-134 소유별 임야면적 현황	300
표 V-135 임산물 생산량 현황	301
표 V-136 주요 서비스산업 현황	303
표 V-137 해남군 광·제조업의 전국전남권 비중	307

표 V-138 광·제조업 현황	307
표 V-139 종사자규모별 사업체수 및 종사자수	308
표 V-140 농공단지 현황	308
표 V-141 관광사업체 현황	312
표 V-142 관광객 이용 현황	312
표 V-143 우항리 공릉특구 조성	317
표 V-144 화원관광단지 토지이용계획	323
표 V-145 의료시설 현황	328
표 V-146 의료인 현황	329
표 V-147 의료시설 배치기준	331
표 V-148 보건·의료시설 계획	332
표 V-149 주요사회복지시설 현황	332
표 V-150 국민기초생활보장 수급자 현황	333
표 V-151 여성복지 차원에서 관심 두어야 할 사항	334
표 V-152 사회·복지시설계획	338
표 V-153 교육시설현황	339
표 V-154 교육시설계획	341
표 V-155 문화시설 현황	342
표 V-156 문화·체육시설 계획	346
표 VI-1 재정규모 추이	349
표 VI-2 일반회계 세입결산 2006년	350
표 VI-3 일반회계 세출결산 2006년	351
표 VI-4 특별회계 예산결산 추이 및 내용	352
표 VI-5 재정규모 추계	354
표 VI-6 지방자치단체의 재원조달 유형	355
표 VI-7 도시계획시설의 집행우선순위	358
표 VI-8 국토개발투자의 주체별 분담체계	358
표 VI-9 단계별 투자계획	359

- 그림 차례 -

그림 Ⅰ-1 해남군기본계획의 성격	4
그림 Ⅰ-2 해남군의 위치	6
그림 Ⅰ-3 계획수립의 절차 및 진행	9
그림 Ⅱ-1 해남군의 세력권 및 공간적 연계관계	18
그림 Ⅱ-2 표고분석도	19
그림 Ⅱ-3 경사분석도	20
그림 Ⅱ-4 수계 현황도	21
그림 Ⅱ-5 연령별 인구구조의 변화	22
그림 Ⅱ-6 용도지역 현황도	28
그림 Ⅱ-7 상수원보호구역	30
그림 Ⅱ-8 상수원보호구역	30
그림 Ⅱ-9 보전산지	30
그림 Ⅱ-10 준보전산지	30
그림 Ⅱ-11 국토계획의 공간구조	36
그림 Ⅱ-12 남해안관광벨트 종합구상도	38
그림 Ⅱ-13 제3차 전라남도종합계획도	40
그림 Ⅱ-14 서남해안관광레저기업도시	41
그림 Ⅱ-15 고속도로 및 철도 계획	44
그림 Ⅱ-16 화원관광단지 토지이용계획도	45
그림 Ⅳ-1 해남군 공간구조	76
그림 Ⅳ-2 해남의 공간적 위치	78
그림 Ⅳ-3 도시공간구조의 비전 및 목표	79
그림 Ⅳ-4 도시공간구조의 대안 (1)	82
그림 Ⅳ-5 도시공간구조의 대안 (2)	83
그림 Ⅳ-6 생활권의 구분	89
그림 Ⅳ-7 생활권별 인구배분계획(2025년)	92

그림 V-1 농업진흥지역	96
그림 V-2 산림법 및 수도법 용도지역·지구 현황	97
그림 V-3 국토계획 용도지역	98
그림 V-4 해남읍도시계획 현황	100
그림 V-5 개발가능지 분석	102
그림 V-6 도시지역 토지이용	114
그림 V-7 시가화용지도	116
그림 V-8 도시기본구상도	118
그림 V-9 토지이용계획 변경 내역도	120
그림 V-10 도로시설 추이	123
그림 V-11 해남군 가로망 현황도	125
그림 V-12 갈두항 토지이용계획	127
그림 V-13 시계 유출입 지점별 침투시 교통량(단위:대/시)	129
그림 V-14 해남군 시계유출입 및 시내가로 교통량	130
그림 V-15 해남군 자동차 등록대수 추이	133
그림 V-16 해남군 연도별 택시현황	135
그림 V-17 임성리~보성간 철도 계획	136
그림 V-18 교통존 구분도	138
그림 V-19 장래 해남군 시계유출입 및 시내가로 교통량	143
그림 V-20 간선 가로망 계획 개념도	147
그림 V-21 간선 도로 체계 구축	150
그림 V-22 광역 및 간선도로망 계획도	151
그림 V-23 해남읍 순환도로 및 보조간선도로 계획	153
그림 V-24 2025년 해남군 기본계획 가로망계획	155
그림 V-25 험프형 횡단보도 예	157
그림 V-26 녹도설치 예	157
그림 V-27 해남군 자전거 도로 구축 방안	159
그림 V-28 해남군 송지면 산정리 사거리 개선안	168
그림 V-29 해남군 상수도 계획평면도	197
그림 V-30 해남군 하수도 계획평면도	200

그림 V-31 해남군 경관 자원의 분포 현황	222
그림 V-32 해남군의 대표 경관자원 현황	223
그림 V-33 해남군의 지형현황	224
그림 V-34 해남군의 산지 및 구릉지	225
그림 V-35 해남군 산악경관 현황	226
그림 V-36 해남군의 산악 경관을 저해하는 요소	227
그림 V-37 주요 하천(호소)경관 현황	228
그림 V-38 해남군의 호수 및 하천	229
그림 V-39 주요 해안경관 현황	230
그림 V-40 주요 해안경관	231
그림 V-41 시가지 경관	232
그림 V-42 전원경관	233
그림 V-43 전원경관을 저해하는 요소	234
그림 V-44 전원풍경 훼손	235
그림 V-45 해남군 우수 연안(어촌)경관 현황	235
그림 V-46 연안(어촌)경관을 저해하는 요소	236
그림 V-47 해남군 역사문화경관 자원	237
그림 V-48 역사문화경관을 저해하는 요소	238
그림 V-49 도로경관을 저해하는 요소	239
그림 V-50 색채경관을 저해하는 요소	240
그림 V-51 옥외광고물경관을 저해하는 요소	241
그림 V-52 야간경관	241
그림 V-53 경관 또는 경관행정 인지 여부	244
그림 V-54 경관 또는 경관행정 인지 여부	245
그림 V-55 해남군 전체 경관에 관한 인식	245
그림 V-56 해남이 갖고 있는 아름다움과 매력 관리 여부	246
그림 V-57 해남읍 등 시가지경관을 훼손시키는 요인	247
그림 V-58 해남군의 농촌경관을 가장 훼손시키는 요소	247
그림 V-59 해남군의 도로경관을 가장 훼손시키는 요소	248
그림 V-60 해남군의 역사문화경관을 가장 훼손시키는 요소	248

그림 V-61 해남군의 경관향상을 위해 가장 먼저 해야 할 일	249
그림 V-62 광고간판의 디자인에 관한 법적규제 필요 여부	250
그림 V-63 경관 가꾸기를 위한 주민참여 의식	250
그림 V-64 해남경관의 계획 목표	251
그림 V-65 경관관리 권역	253
그림 V-66 경관지구 지정(안)	257
그림 V-67 자연녹지 인접지역 색채계획	261
그림 V-68 하천주변지역 색채계획	261
그림 V-69 아파트지역 색채계획	262
그림 V-70 단독주거지역 색채계획	262
그림 V-71 시가지지역 색채계획	263
그림 V-72 해남군 생태자연도	265
그림 V-73 공원녹지 기본구상 개념도	267
그림 V-74 해남군 공원·녹지계획	274
그림 V-75 화원관광단지 조성계획도	324

미래를 열어가는 희망찬 해남



I 계획의 개요

1장 계획의 배경 및 목적

2장 계획의 성격

3장 계획의 범위

4장 계획의 수립절차

5장 계획의 기본원칙

제1장 계획의 배경 및 목적

1. 계획수립의 배경

1.1 정책적·제도적 변화

가. 계획 패러다임의 변화

- 21세기의 지역·도시개발은 도로·기반시설 등 물량적 중심적인 개발에서 ‘삶의 질’ 과 환경을 중심으로 한 질적, 지속가능한 개발로 패러다임이 급속하게 변화하고 있음
- 환경문제와 지역간 불균형은 도시개발계획에 새로운 개발모델과 대안을 절실하게 요구
- 지역의 차원에서는 도시와 농촌이라는 이분법적 공간개발이 아닌 도농 통합적 공동발전의 전략이 필요

나. 국토·도시 관련 정책의 변화

- 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률(2003)』의 시행에 따라 국토계획 체계의 일원화, 난개발 억제, 선계획·후개발 체계의 정립 등을 목표로, 새로운 국토계획 체계에 부합되는 군기본계획의 수립이 필요
- 제4차 국토종합계획, 광역도시계획 및 서남해안 관광·레저기업도시 등 국토·도시 관련 정책의 변화에 따라, 도시개발 방안 및 공간구조 개편 등 새로운 도시발전 전략의 마련이 요구
- 군의 지역공간구조에 영향을 미치는 개발사업은 도시기본계획에 반영 및 시가화에 정용지에 편입함으로써 선계획·후개발의 지역개발 체계를 정립

1.2 사회적·공간적 여건의 변화

가. 지역·도시간 국제경쟁 시대의 도래

- 세계화 이후 국가 간의 경쟁력보다 지역 및 도시간의 경쟁력이 더 우선시 되는 경향이 두드러지고 있음
- 지방정부·지역기업·지역주민의 협력적관계가 형성하여 내발적 개발과 종합적인 지역발전전략이 절실하게 필요

나. 대내적 지역개발 여건의 변화

- 서남해안 관광·레저기업도시, 무안기업도시, 광주·전남 공동혁신도시, 남악신도시 및 목포시 신외항 개발 등 주변지역의 개발여건 변화에 따라, 해남군의 개발방향과 공간적 역할을 새롭게 설정해야 할 필요성이 발생
- 서남해안·관광레저기업도시에 대한 배후지원 기능과 대응하는 두 가지 기능을 동시에 나타낼 수 있는 전략 필요
- 철도(목포~보성), 고속도로(광주~완도, 목포~광양)등 광역적 기반시설이 지속적으로 건설되어 국토공간상에서의 접근성 향상과 공간적 위상이 향상되고 있음

2. 계획수립의 근거 및 목적

2.1 계획수립의 근거

가. 법률적 근거

- 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제18조 : 도시기본계획의 수립권자와 대상지역
- 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제19조 : 도시기본계획의 내용
- 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제20조 : 도시기본계획의 수립을 위한 기초조사 및 공청회
- 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제21조 : 지방의회의 의견청취
- 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제22조 : 도시기본계획의 승인
- 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 제23조 : 도시기본계획의 정비

나. 내용적 기반

- 도시기본계획은 해남군의 공간적·물리적·사회적 계획의 최상위계획으로서, 군의 미래지향적 발전을 위한 정책계획이자 법정계획
- 해남군이 한반도 서남권의 국제적인 관광휴양도시가 될 수 있도록 도시공간구조 및 토지이용계획을 기반으로 지역기반시설을 마련하고 산업, 관광, 문화, 복지 사회개발계획을 포괄하는 지역발전의 종합계획

2.2 계획수립의 목적

가. 지역발전의 비전 제시 및 체계 설정

- 해남군은 그동안 땅끝이라는 개발소외지역으로서의 이미지가 강했으나, 중국 및 동남아시아지역의 경제개발과 환황해경제권의 도래에 따라 공간적으로 동북아경제권의 중심지적인 위치에 입지
- 또한 국가정책인 균형발전전략에 따라서 서남해안광역도시권이 형성되고 있어서, 전략적 요충지일 뿐만 아니라 동북아로 나아가는 포털(portal)이 될 수 있는 잠재력이 있음
- 공간계획과 사회계획을 통합하여 미래지향적이고 총체적인 도시발전의 비전과 전략을 제시하고, 이를 기반으로 각 부문별계획에서 이를 실현할 수 있는 방안을 제시

나. 관광레저기업도시의 배후도시로서 새로운 역할 정립

- 국제적인 관광객의 유입을 발생될 것으로 예상되는 기업도시와의 기능 연계를 통해 해남군의 새로운 역할을 정립
- 기업도시 배후지원도시 기능과 대응하는 독자적인 도시기능을 수행하기 위해 방향 및 전략의 재정립과 자원의 효율적 배분이 요구됨

다. 지속가능한 도시발전 방향 제시

- 새로운 유입인구를 수용할 수 있는 토지공간을 제공하는 동시에 환경친화적이고 인간적인 살기 좋은 도시를 지향
- 지속가능성과 환경친화성을 바탕으로 도시의 발전방향, 도시기능, 지역자원의 배분을 적절히 설정하여 21세기형 생태·전원도시로 개발

2장 계획의 성격

1. 정책계획

- 제4차 국토종합계획(수정계획), 제3차 전라남도종합계획 등 상위계획의 내용을 수용하여 도시가 지향해야 할 바람직한 미래상을 제시하고 장기적인 발전 방향 및 전략 제시

2. 종합계획

- 도시의 물적·공간적 뿐만 아니라 환경·사회·경제적 측면을 포함하여 도시환경의 변화를 예측하고 대비하는 계획

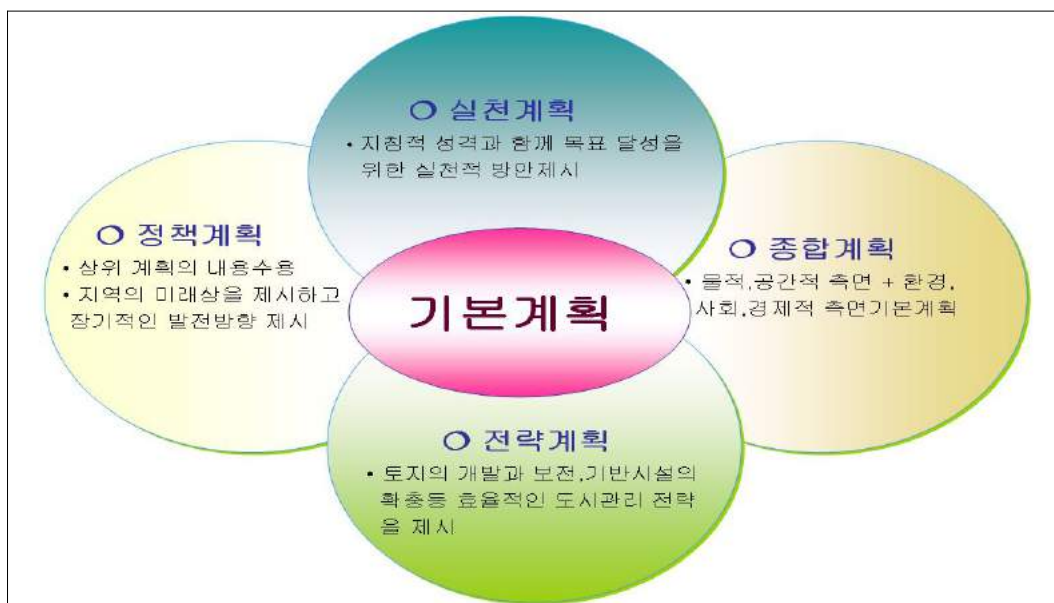
3. 전략계획

- 토지의 개발·보전, 기반시설의 확충 및 효율적인 도시종합관리전략을 제시하여 하위계획의 기본이 되는 계획

4. 실천계획

- 도시기본계획이 추구하고 있는 도시의 발전방향을 제시하는 지침적 성격과 함께 목표를 달성하기 위한 실천적 방안 제시

그림 1-1 해남군기본계획의 성격



3장 계획의 범위

1. 시간적 범위

1.1 기준년도 : 2006년

- 도시의 자연 및 인문환경, 경제 등 각 분야별 현황과 부문별 계획의 목표 설정을 위한 기준시점
- 과학적이고 체계적인 계획수립을 위한 통계자료 및 현황조사의 기준시점

1.2 목표연도 : 2025년

- 기본계획의 실현성을 향상시키고 행정계획과의 연계를 위하여, 20년의 계획기간을 실행계획 중심의 현실적인 계획기간으로 구분
- 도시지표 및 부문별계획의 최종목표년도까지의 실현단계를 4단계로 구분하여 5년 단위로 단계별 계획 수립

표 1-1 단계별 계획 기간

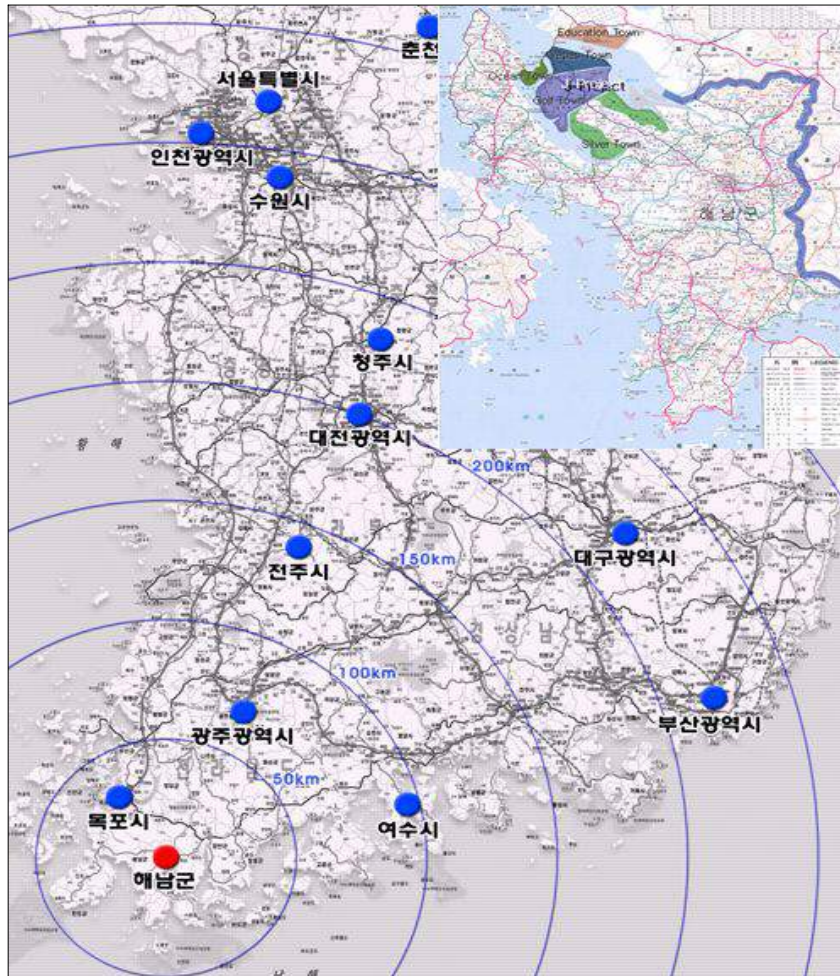
구분	1단계	2단계	3단계	4단계
계획기간(년)	2006~2010	2011~2015	2016~2020	2021~2025

2. 공간적 범위

2.1 위치 및 면적

- 위치 : 해남군 행정구역 전역 (1읍, 13면)
- 면적 : 907.23 km²

그림 1-2 해남군의 위치



3. 내용적 범위

3.1 계획수립의 기본방향

- 21세기의 미래지향적이며 지속가능한 발전을 지향하는 장기적이고 종합적인 도시 개발 방향 및 발전전략 제시
- 지역주민의 삶의 질 향상과 살기 좋은 도시를 만들 수 있도록 지역 환경과 지역 자원을 최대한 활용한 내발적 도시개발 방향 제시
- 국제적인 경제적·공간적 여건의 변화를 고려하고, 국토개발 및 지역개발 여건을 능동적으로 수용하여 지역의 발전 동력으로 활용하는 성장전략 마련
- 도시행정의 종합적 지표로서의 역할을 수행하기 위하여, 관리계획 등 하위계획의 지침이 될 수 있도록 각 분야별 개발계획에 대한 기본방향을 도시기본계획수립지침에 근거하여 제시

3.2 계획의 세부내용

표 1-2 계획수립 내용

구분		내용
계획의 개요		• 계획의 성격 및 위치
계획특성과 현황		• 도시 특성과 자연·인문환경
계획의 목표와 지표설정		• 계획의 목표와 방향 • 도시지표 설정
공간구조의 설정		• 개발축 및 녹지축 설정 • 도시공간구조 개편 • 생활권 인구배분계획
부 문 별 계 획	토지이용계획	• 토지자원의 효율적 활용과 실현가능한 토지이용계획 수립
	기간시설계획	• 광역교통 및 도시교통체계의 확충·정비 • 기능별 도로의 배치·규모에 대한 지침 제시 • 물류센터 입지 선정 및 시설계획 • 정보고도화사회를 대비 및 주민접근성 향상을 위한 계획 • 도시기능의 원활한 수행과 주민 편의 도모를 위한 시설계획
	도심주거환경계획	• 인구배분 및 밀도계획, 개발가능지등을 고려한 주택공급 계획
	환경보전계획	• 대기환경, 수질환경, 상·하수도, 폐기물처리계획
	공원·녹지계획	• 공원 및 녹지, 유원지계획 • 자연환경을 종합적으로 활용하는 녹지체계 구성
	경관·미관계획	• 자연경관, 역사문화경관, 가로경관 등에 대한 지침 • 경관유형별 관리방안 마련
	경제·산업·사회·문화개발계획	• 농·축산업, 광공업, 수산업, 임업, 상업, 관광산업 등 • 의료·보건, 의료시설, 사회·복지시설, 교육, 문화·체육시설 등 계획
	도시방재계획	• 풍수해, 화재 등 도시재해 방재대책 강구
실행계획		• 단계별 투자계획 수립 • 지방재정 전망 및 재원별 확보 방안

4장 계획의 수립절차

1. 계획수립의 기본원칙

1.1 장기적이고 종합적인 방향 제시

- 20년이라는 계획기간을 감안하여 도시 미래상의 실현을 위한 종합적이며 미래지향적인 도시 발전방향을 제시하는 계획을 수립
- 사회여건 변화 및 화원면 조선산업단지 및 배후도시 개발과 산이면 기업도시 조성 등의 환경 변화에 대응해서 도시공간구조 및 개발 방향을 재정립

1.2 자연친화적인 계획 수립

- 자연환경, 경관, 생태계, 녹지공간 등의 정비, 보호 및 확충 그리고 환경오염 예방에 주력하여 환경적으로 건전하고 지속가능한 도시개발
- 국제적 관광지로 부상될 것으로 예상되는 서남해안 관광·레저기업도시의 배후도시로서 자연환경의 쾌적성을 국제적 수준으로 유지

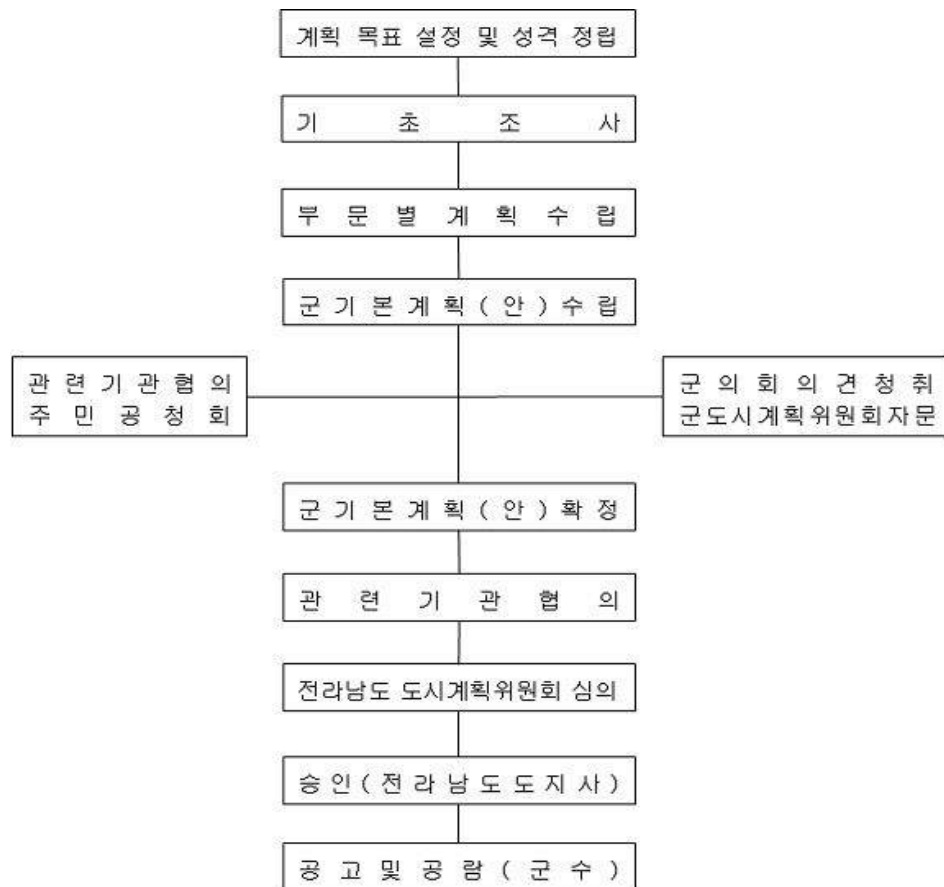
1.3 실현가능한 계획 수립

- 종합적인 계획 내용에 있어서 실현가능성을 제고할 뿐만 아니라 부문별 계획의 연계를 강화해서 실현가능성을 제고함.
- 도시발전을 선도할 수 있도록 관리계획 등의 실현계획에 지침 제시

2. 계획수립의 절차

- 도시기본계획 수립의 절차는 국토의계획및이용에관한법률” 제18조, “기업도시 개발특별법” 제11조 제5항 제1호 및 “기업도시에정지역및주변지역의관리지침” 제3장 제1절에 준하여 추진

그림 1-3 계획수립의 절차 및 진행



5장 계획의 기본원칙

1. 장기적이고 종합적인 방향 제시

- 20년이라는 계획기간을 감안하여 도시 미래상의 실현을 위한 종합적이며 미래지향적인 도시 발전방향을 제시하는 계획을 수립
- 사회여건 변화 및 화원면 조선산업단지 및 배후도시 개발과 산이면 기업도시 조성 등의 환경 변화에 대응해서 도시공간구조 및 개발 방향을 재정립

2. 자연친화적인 계획 수립

- 자연환경, 경관, 생태계, 녹지공간 등의 정비, 보호 및 확충 그리고 환경오염 예방에 주력하여 환경적으로 건전하고 지속가능한 도시개발
- 국제적 관광지로 부상될 것으로 예상되는 서남해안 관광·레저기업도시의 배후도시로서 자연환경의 쾌적성을 국제적 수준으로 유지

3. 실현가능한 계획 수립

- 종합적인 계획 내용에 있어서 실현가능성을 제고할 뿐만 아니라 부문별 계획의 연계를 강화해서 실현가능성을 제고함.
- 도시발전을 선도할 수 있도록 관리계획 등의 실현계획에 지침 제시

미래를 열어가는 희망찬 해남



Ⅱ 지역현황 및 특성

1장 도시연혁

2장 도시현황

3장 상위 및 관련계획



1장 도시연혁

1. 도시발전 과정

표 II-1 해남군 도시발전 연혁

시 대	내 용
삼한시대	<ul style="list-style-type: none"> 마한 54국의 하나인 소위건국이라 함
삼국시대	<ul style="list-style-type: none"> 백제에 속하여 새금현(현 현산면, 화산면 일원), 황술현 (화원반도 일원), 고서이현(현 마산면, 계곡면, 산이반도 일원)
남북국 시대	<ul style="list-style-type: none"> 경덕왕 16년(서기 757년) 침명현, 고안현, 황원현이라 칭하고, 양무군(현 강진군)의 관할에 속함
고려시대	<ul style="list-style-type: none"> 태조 23년(940년) 죽산현, 해남현, 황현군으로 개칭 현종 13년(1021년) 나주목 영암군 임내로 편입됨
조선시대	<ul style="list-style-type: none"> 태종 9년(1409년) 진도와 해진현을 합하여 해진군이라 함 세종 19년(1437년) 해남과 진도를 다시 나누어 해남현으로 복칭 세종 30년(1448년) 옥천면과 황원군이 영암에서 해남으로 편입 (지금의 해남영역과 비슷하게 됨) 고종 32년(1895년) 해남현이 나주부 해남군으로 승격
현 대	<ul style="list-style-type: none"> 1914년 해남 인접지역을 병합하여 13개면으로 개편 1955년 해남면이 읍으로 승격(1읍 12면) 1983년 북평면을 북평면과 북일면으로 구분하여 1읍 13면으로 조정 1992년 1읍 13면 513리로 조정

2. 도시계획 연혁

- 1읍(해남읍) 5면(문내, 화산, 북평, 황산, 송지)에 대한 도시계획이 수립되어 있음

2.1 해남읍

표 II-2 해남읍 도시 계획 연혁

연 도	내 용	비 고
1968.05.15	• 도시계획결정고시 35.36km ²	건설부고시 제302호
1973.09.03	• 도시계획 지적고시	전남고시 제272호
1977.01.27	• 농지보전을 위한 도시계획(재정비) 결정고시 11.36km ²	전남고시 제15호
1978.06.24	• 도시계획 지적고시 11.36km ²	전남고시 제111호
1984.08.06	• 도시계획(재정비) 결정고시	건설부고시 제308호
1985.04.12	• 도시계획(재정비) 결정 및 지적고시	전남고시 제57호
1991.10.25	• 도시계획(재정비) 결정 및 지적고시	전남고시 제253호
2000.03.24	• 도시계획(재정비)결정	전남고시 제50호

2.2 문내면

표 II-3 문내면 도시계획 연혁

연 도	내 용	비 고
1982.06.15	• 문내도시계획결정 및 지적고시	전남고시 제97호
1984.04.3	• 문내도시계획구역 확대 변경결정	전남고시 제46호
1987.04.25	• 문내도시계획(군내면 녹진지구) 변경(결정) 및 지적고시	전남고시 제61호
1988.01.30	• 문내국토이용계획 도시지역결정고시	건교부고시 제41호
2001.12	• 문내도시계획(재정비) 결정고시	



2.3 화산면

표 II-4 화산면 도시계획 연혁

연 도	내 용	비 고
1979.06.23	• 화산도시계획 최초 결정	건교부고시 제826호
1979.06.28	• 화산도시계획 결정(변경) 및 지적승인	건교부고시 제943호
1983.03	• 화산도시계획 용도지역결정(변경)	
2002.09	• 화산도시계획 재정비	

2.4 북평면

표 II-5 북평면 도시계획 연혁

연 도	내 용	비 고
1973. 12. 10	• 북평도시계획 최초 결정	건교부고시 제482호
1995. 12. 30	• 북평도시계획 결정	전남고시 제260호
2002. 09	• 북평도시계획 재정비	

2.5 황산면

표 II-6 황산면 도시계획 연혁

연 도	내 용	비 고
1973.11.22	• 황산도시계획 최초 결정	건교부고시 제461호
1978.06.24	• 황산도시계획 결정 및 지적고시	전남고시 제11호
1995.12.30	• 황산도시계획 재정비 변경 결정	전남고시 제260호
2002.10.	• 황산도시계획 재정비	

2.6 송지면

표 II-7 송지면 도시계획 연혁

연 도	내 용	비 고
1974.11. 20	• 송지도시계획 최초 결정	전남고시 제171호
1977.01. 27	• 용도지역계획 변경	
1995.12. 30	• 용도지역계획 변경	전남고시 제260호
2002.09.	• 송지도시계획 재정비	

2장 도시현황

1. 위치

- 해남군은 한반도의 최남단 땅끝에 위치하며, 국토계획 공간구조 상 서남권의 목포도시권에 해당
- 동쪽에 강진군, 서쪽에 진도군, 남쪽에 완도군, 북쪽에 영암군, 북서쪽으로 목포시에 인접해 있음

표 II-8 해남군 지리적 위치

단	경도와 위도의 극점		연장
	지 명	극 점	
동단	북일면 내동리	동경126°44' 북위34°27'	동서간 44.2km
서단	화원면 화봉리	동경126°18' 북위34°45'	
남단	송지면 갈두리	동경126°32' 북위34°18'	남북간 54.8km
북단	화원면 매월리	동경126°15' 북위34°42'	

2. 도시세력권

2.1 도시세력권

가. 행정권

- 행정구역은 1개 읍, 13개 면, 면적은 907.23km²로 전라남도 전체면적의 7.4%를 차지
- 도시계획법에 의한 도시계획구역(해남읍, 문내, 황산, 화산, 북평, 송지)과 (구)국토이용관리법에 의한 비도시지역을 포함해서 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』에 의해 해남군 행정구역을 단일 계획구역으로 해서 군기본계획을 수립
- 광역행정구역은 목포시, 무안군, 영암군, 강진군, 진도군, 완도군 등이 해당



나. 경제권

- 광주광역시와 전라남도를 포함하는 광주권에 포함되며, 영암방조제 등의 교통단축 요인으로 인해 목포시와 남악신도시의 경제적 영향권에 포함됨
- 농수산업이 경제활동의 절반 이상을 차지하고 있으며, 전통문화와 수려한 자연을 바탕으로 한 관광산업이 중요한 산업임
- 출·퇴근, 고용인구, 상품소비, 시장이용권 등은 광역권의 중심도시인 광주광역시와 경제권의 중심도시인 목포시에 영향을 받고 있으나, 최근에는 목포시의 영향력이 커지는 추세임

다. 사회·문화권

- 사회·문화권은 도시의 각종 시설, 즉 학교, 병원, 복지 및 문화시설 등 도시서비스시설을 이용하는 지역적 범위로서 해남군과 사회·문화적 교류를 형성하는 교통 거리 1~2시간대 지역
- 입지 및 광역교통 여건 상 광주광역시 및 목포시와의 사회·문화적 교류가 강함
- 종합병원 및 박물관 등의 복지·문화시설은 대부분 광주광역시 및 목포시에 의존

라. 환경권

- 해남군은 영암호와 북측의 흑석산(650m), 가학산(567m)을 경계로 영암군과 구분되며, 동쪽으로는 서기산(515m)과 첨봉(354m)을 경계로 강진군과 구분
- 동남쪽과 서남쪽에 완도연육교, 진도연육대교를 통하여 연결
- 해남반도, 화원반도, 산이반도와 금호도, 어불도 등 많은 도서와 긴 리아스식 해안을 가지고 있음
- 동북부는 산악이 많은 반면 서남부는 구릉평야와 간척평야가 형성
- 해남읍은 금강산과 남송천에 의해 형성된 배산임수의 지형으로, 군의 중심지 역할을 수행

그림 II-1 해남군의 세력권 및 공간적 연계관계



표 II-9 해남군 세력권

구분		세력권역
행정권	일반행정	• 해남군 행정구역 전역
경제권	광역행정	• 목포시, 무안군, 영암군, 강진군, 진도군, 완도군
	일반경제권	• 해남군 행정구역 전역
사회·문화권	상업기능	• 목포시, 광주광역시
	관광	• 해남군 전역 및 전국
	교육·의료·복지·문화	• 해남군 → 목포 → 광주광역시 → 전국

3. 자연환경

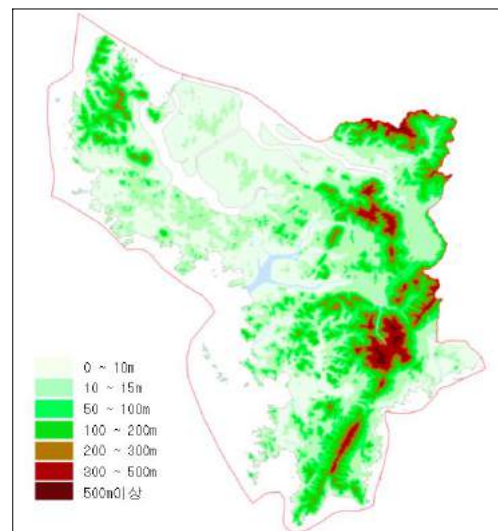
3.1 표고

- 주산인 두륜산(703m)이 해남군 행정구역의 우측하단에 위치해서 삼산면, 북일면, 북평면의 경계를 이루고 있음
- 삼면이 바다로 둘러싸여 있으며 동북부는 산악이 많은 반면 서남부는 낮은 구릉과 넓은 평야지역을 형성
- 군 동측부의 북쪽에서 남쪽 방향으로 금강산(481m), 만대산, 덕음산과 두륜산(703m), 달마산(489m), 도솔봉(416m)으로 이어지는 산맥을 형성하고 있음
- 군 남동측 북평면의 산지는 해안 쪽으로 페디먼트를 형성

표 II-10 표고분석

구분	면적(km ²)	구성비(%)
계	907.23	100.0
0~10m	303.02	33.4
10~50m	283.96	31.3
50~100m	133.36	14.7
100~200m	114.31	12.6
200~300m	43.55	4.8
300~500m	26.31	2.9
500m 이상	2.72	0.3

그림 II-2 표고분석도



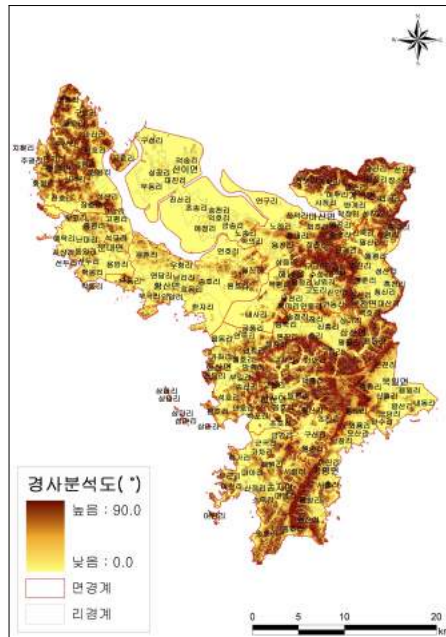
3.2 경사

- 군 동측부에 산지들이 많이 분포하고 있으며, 북쪽에서 남쪽으로 이어지는 산맥의 주변지역은 높은 경사도를 유지
- 중앙의 평야지대는 낮은 경사도를 유지하고 있고, 화원반도에서 산악 및 구릉지역이 분포하고 있으나 비교적 완만한 경사도를 유지

표 II-11 경사분석

구분	면적(km)	구성비(%)
계	907.23	100.0
0~5 °	473.57	52.2
5~10 °	80.74	8.9
10~15 °	90.72	10.0
15~30 °	204.13	22.5
30~40 °	45.36	5.0
40~50 °	10.89	1.2
50 ° 이상	1.82	0.2

그림 II-3 경사분석도



3.3 수계

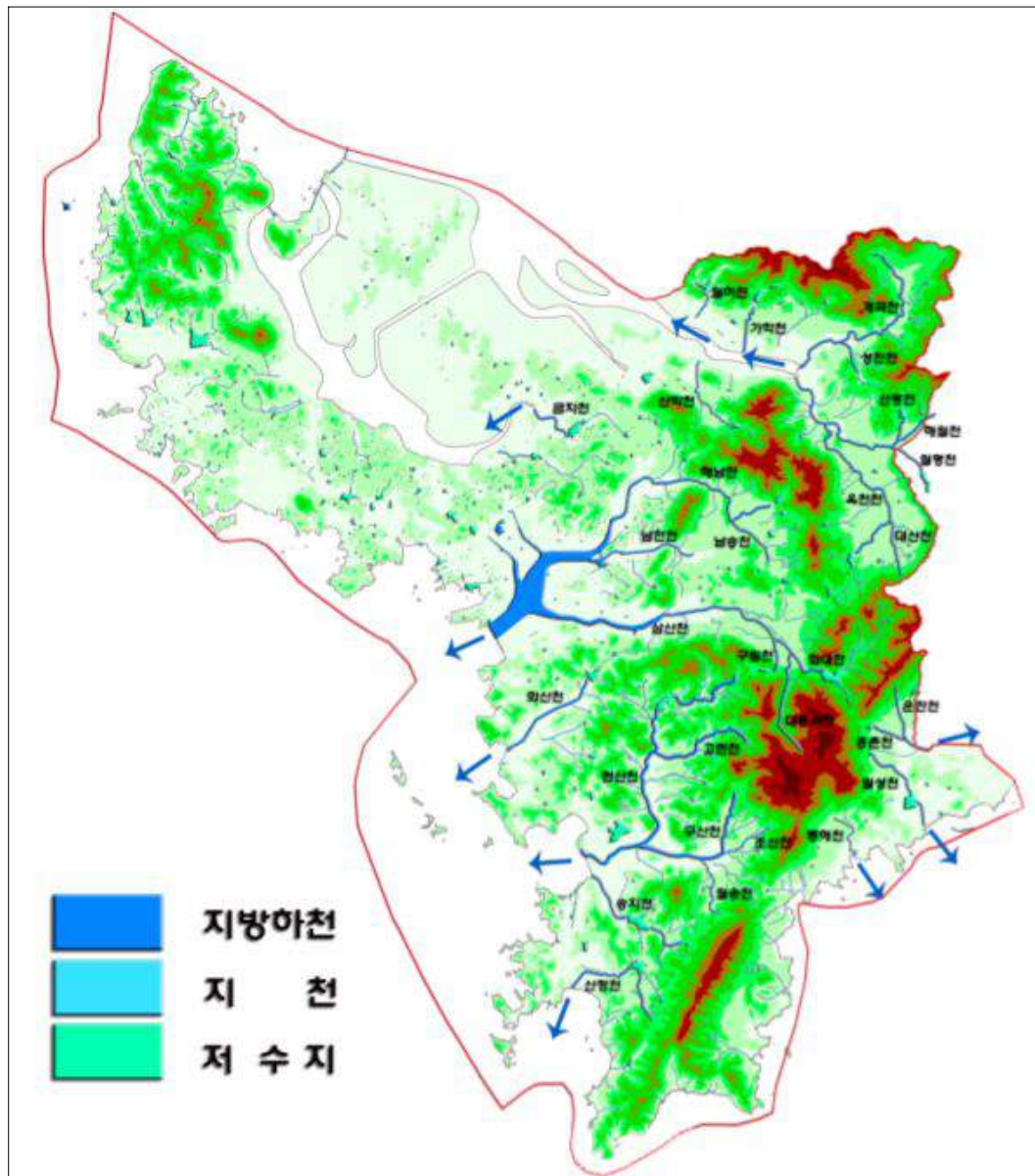
- 큰 하천은 없는 반면에 지방2급 하천 30개소를 포함한 530여 개소 소하천이 광범위하게 형성되어 있으며, 하천의 총연장은 171.43km
- 해남천(연장 10.34km)은 해남읍 금강산에서 발원하여 해남읍 중심부를 가로질러 고천암 간척지로 유하
- 삼산천(연장 16.87km)은 삼산면 두륜산에서 발원하여 양촌저수지를 이룬 후, 삼산평야과 어성교를 거쳐 고천암 간척지로 유하

표 II-12 하천 현황

(단위: 개소, km)

하천개소수	총연장	요개수	기개수	미개수	개수율(%)
30	171.43	228.43	134.52	95.69	58.10

그림 II-4 수계 현황도



3.4 기상기후

- 최근 5년(2001~2005년) 간 연평균 기온은 13.5 °C이고, 평균 최저 기온은 8.1 °C로 나타남
- 2001년~2005년 연간 평균 강수량은 1,394.4mm로, 전체강수량의 64%가 7월~9월 사이에 집중되고 있음
- 연간 월평균 일조량은 238.9시간으로 일조량이 풍부하여 농작물 생육에 양호한 조건을 지니고 있음

표 II-13 기상현황

구분	기온(°C)			강수량 (mm)	평균 습도(%)	일조시간 (hr)	바람(m/s)	
	평균	최고	최저				평균	최대
2001년	13.5	19.4	8.2	888.8	67.8	276.2	2.3	16.4
2002년	12.8	18.6	7.6	1,534.0	70.1	241.6	2.4	20.5
2003년	13.8	18.5	8.2	1,739.0	71.2	226.9	2.3	16.8
2004년	13.9	19.7	8.4	1,593.7	68.0	247.4	2.2	16.1
2005년	13.3	18.8	8.3	1,216.3	72.1	202.4	2.6	13.6
평균	13.5	19	8.1	1,394.4	69.8	238.9	2.4	16.7

자료: 해남군 통계연보(2006)

4. 인문환경

4.1 인구 및 가구

- 2006년 현재, 해남의 인구는 86,488명으로, 2005년 87,956명 및 2006년 86,488명으로 연평균 약 1.7%의 감소세
- 가구수는 35,215가구로, 2004년 35,147가구가 2005년 35,215가구에 비하여 인구수의 감소에도 불구하고 가구수가 거의 같은 수준을 유지하는 것은 세대당 가구원수가 감소한데 기인
- 가구당 인구수는 2.5명으로, 2003년 2.6명 및 2005년 2.5명으로 지속적으로 감소하고 있어서, 핵가족화 및 도농 현상의 결과로 분석됨

그림 II-5 연령별 인구구조의 변화

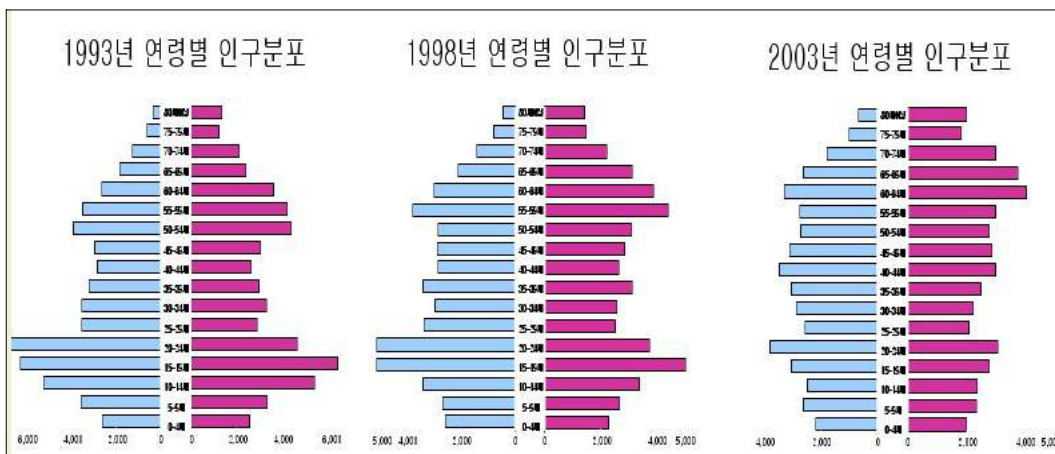


표 II-14 인구변화 추이

구분	인구			가구	
	계(인)	남	여	가구수	가구당인구
1995	104,660	51,339	53,321	33,324	3.1
1996	101,625	49,868	51,757	33,255	3.1
1997	99,392	48,624	50,768	33,630	3.0
1998	101,825	49,774	52,051	34,689	2.9
1999	100,867	49,379	51,488	35,222	2.9
2000	99,358	48,595	50,763	35,717	2.8
2001	96,590	47,184	49,406	35,746	2.7
2002	92,459	45,050	47,409	35,217	2.6
2003	90,197	43,874	46,323	35,244	2.6
2004	87,956	42,788	45,168	35,147	2.5
2005	86,488	42,112	44,376	35,215	2.5

자료: 해남군 통계연보(2006)

- 연령별 인구구조는 2006년 현재, 86,238인(외국인 제외) 중에서 0~14세 미만의 유년층이 12,912인(15.0%)이고, 15~64세의 생산층 인구는 55,377인(64.2%)이며, 65세 이상 노년층이 17,941인(20.8%)로 나타나, 인구구조의 노령화 현상이 강하게 나타남
- 2005년 해남군 전·출입 인구는 전입 8,538명, 전출 9,754명으로, 순전출인구는 1,216명이며, 전출초과 현상을 나타냄

표 II-15 인구이동 현황

구분	총이동		군내 (이동율)	사·군간		사·도간		순이동 (이동율)
	전입 (이동율)	전출 (이동율)		전입 (이동율)	전출 (이동율)	전입 (이동율)	전출 (이동율)	
2000	13,074 (13.2)	14,726 (14.8)	3,116 (3.1)	6,095 (6.1)	6,355 (6.4)	9,518 (9.6)	10,791 (10.9)	-1,118 (1.1)
2001	11,328 (11.7)	14,087 (14.6)	2,744 (2.8)	5,658 (5.9)	5,797 (6.0)	5,670 (5.9)	8,290 (8.6)	-2,759 (2.9)
2002	9,123 (9.9)	12,900 (14.0)	2,682 (2.9)	2,148 (2.3)	2,949 (3.2)	4,293 (4.6)	7,269 (7.9)	-3,777 (4.1)
2003	12,381 (13.7)	14,360 (15.9)	2,324 (2.6)	3,257 (3.6)	3,180 (3.5)	6,800 (7.5)	8,856 (9.8)	-1,979 (2.2)
2004	10,265 (11.7)	12,108 (13.8)	2,167 (2.5)	2,547 (2.9)	2,756 (3.1)	5,551 (6.3)	7,185 (8.2)	-1,843 (2.1)
2005	8,538	9,754	2,270	2,037	2,064	4,231	5,420	-1,216

자료: 해남군 통계연보(2006)

4.2 주택

- 2006년 현재, 해남군 총주택수는 35,765호, 주택보급률은 101.6%이며, 유형별 주택구성비는 단독주택이 86.0%, 아파트가 9.6%를 차지하고 있어, 전형적인 농촌도시의 주택점유 양상을 보이고 있음
- 주택보급률은 농촌인구 및 가구수의 감소와 신규주택의 공급으로 인하여 지속적으로 증가하고 있음

표 II-16 주택현황

가구수	보급률	주택유형별(호)					
		계	단독	아파트	연립	다세대	기타
35,215	101.6%	35,765	30,721	3,429	376	92	1,147

자료: 해남군 통계연보(2006)

4.3 공원·녹지

- 해남군 내에는 1개소의 도립공원(두륜산)과 23개소의 도시공원이 지정되어 있으며, 도시공원은 어린이공원 14개소, 근린공원 7개소, 도시자연공원 2개소로 구성
- 그러나 해남읍을 중심으로 한 시가지 내에 이용 가능한 공원이 부족하고, 공원조성도 미약한 상황

표 II-17 공원·녹지현황

(단위:천㎡)

자연공원				도시공원							
계		도립공원		계		어린이공원		근린공원		도시자연공원	
개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
1	33,390	1	33,390	23	1,160	14	25	7	520	2	615

자료: 지역개발과 (05.12.31기준)

4.4 상·하수도

- 상·하수도 현황을 살펴보면, 2006년 현재 해남군의 상수도 보급률은 39.6%, 하수도 보급률은 32.7%를 보이고 있음.
- 과거 5년 동안 상수도 보급률은 6.6%가 증가하였고, 하수도 보급률은 4.85%가 증가하여 하수도 설비의 초기단계의 양상을 나타내고 있음



표 II-18 상하수도 보급률 현황

(단위: %)

구분	2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년
상수도 보급률	30.8	33.0	34.2	36.4	38.4	39.6
하수도 보급률	-	80	84	48.6	33	34

자료: 환경부 통계연보(2006)

4.5 의료·보건 시설

- 2006년 현재, 의료종사자(개인약국 약사는 미포함)는 511명으로 의사 77인, 치과의사 12인, 한의사 9인, 간호사 160인, 기타 253인으로 나타남
- 사회복지시설은 아동복지시설 1개소, 노인복지시설 4개소, 정신질환자요양시설 1개소, 부랑인시설 2개소가 운영 중으로, 수용인구는 771명임
- 각 마을이 자체적으로 운영하는 시설경로당(노인정)은 534개소로 이용인구는 18,342명에 이르고 있음
- 국민기초생활보장 수급자는 소득증대 및 생활수준 향상 등에 의해 2005년 5,684명에서 2006년 6,364명으로 연12%의 증가 추세

표 II-19 의료·보건시설

구분	병원수	병상수
합계	59	1,107
종합병원	1	293
병원	3	362
의원	35	97
특수병원	1	355
치과병원	11	-
한방의원	8	-
보건소	32	-

자료: 보건소('05.12.31기준)

4.6 사회·복지시설

- 사회복지시설은 아동복지시설 1개소, 노인복지시설 4개소, 정신질환자요양시설 1개소, 부랑인시설 2개소가 운영 중으로, 수용인구는 1,066명임

표 II-20 사회·복지시설

구분	개소	수용인원
합계	8	771
아동복지시설	1	71
노인복지시설	4	122
정신질환자요양시설	1	316
부랑인시설	2	262

자료: 사회복지과('05.12.31기준)

4.7 교육·문화 현황

가. 교육시설현황

- 2006년 기준, 교육시설은 유치원 36개소, 초등학교 24개교, 일반계고교 2개교, 실업계고교 4개교가 있음
- 학급 당 학생수는 초등학교 20인, 중학교 26인, 고등학교 25인이며, 교원당 학생수는 초등학교 15인, 중학교 11인, 고등학교 11인으로 나타나서, 양호한 교육지표를 나타내고 있으나, 이는 인구감소의 영향으로 분석됨

표 II-21 교육시설 현황

구 분	학교수	학급수	학생수	교원수	학급당 학생수	교원당 학생수
계	80	509	10,899	849	21.4	12.8
고등학교	6	76	1,930	178	25.4	10.8
중학교	14	102	2,684	241	26.3	11.1
초등학교	24	282	5,536	373	19.6	14.8
유치원	36	49	749	57	15.3	13.1

자료: 해남군 통계연보(2006)



나. 문화·복지시설

- 2006년 기준, 해남군의 문화시설로는 문화복지시설 4개소, 문화원 1개소, 전수회관 1개소로, 문화생활을 향유할 수 있는 문화공간이 매우 부족한 상태
- 체육시설로는 실내체육관 1개소, 종합경기장 1개소, 테니스장 1개소가 있으며, 신고(사설)체육시설이 68개소가 분포
- 사설체육시설의 대부분이 체육도장(14개소) 및 당구장(36개소) 등 주로 청년층을 위한 시설이어서, 생활체육시설 및 노년층을 위한 체육시설의 확보가 필요

표 II-22 문화·복지시설

구분 읍면별	총계	공연시설	지역 문화 복지시설		기타시설	
	단위(개소)	영화관	군민회관	복지관	문화원	전수회관
2005	6	-	1	3	1	1
해남읍	-	-	1	3	1	-
문내면	-	-	-	-	-	1

자료 : 문화관광과('05.12.31기준)

5. 토지이용현황

5.1 용도지역 현황

- 해남군 내의 도시지역은 26.88km로써 해남읍, 화산면, 송지면, 북평면, 황산면, 문내면(1읍 5면)에 분포되어 있음

표 II-23 도시지역 용도지역 현황

구분	계(km ²)	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역
계	26.88	4.25	0.42	0.24	21.97
해남읍	11.36	2.73	0.27	0.19	8.17
화산면	3.01	0.27	0.03	0.00	2.71
송지면	1.57	0.28	0.03	0.00	1.26
북평면	1.64	0.29	0.02	0.05	1.28
황산면	5.30	0.29	0.03	0.00	4.98
문내면	4.00	0.39	0.04	0.00	3.57

자료: 해남군 통계연보, 2006

5.2 용도지구 변경 현황

- 『국토의 계획 및 이용에 관한 법률』 시행으로 기존 준도시지역 취락지구는 주거개발진흥지구로, 산업촉진지구는 산업개발진흥지구로, 수자원보전지구는 수산자원보호구역으로 개편
- 총면적 84.498km이며, 이 중 수자원보전지구가 74.52km로 전체면적의 88.2%를 차지하고 있으며, 취락지구는 22개소에 3.799km² 면적으로 2.5%를 차지

그림 II-6 용도지역 현황도

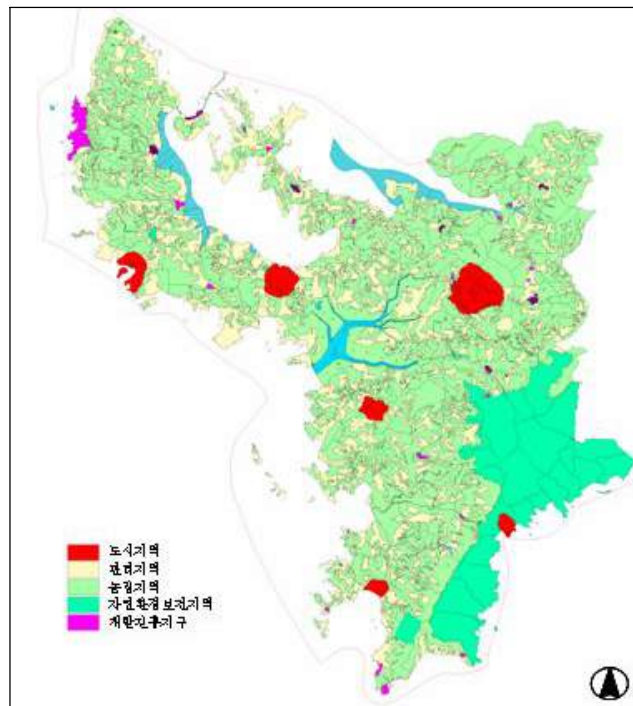


표 II-24 용도지구 변경 내역

구분	개소	면적(km)	구성비(%)	비고
계	28	84.498	100.0	
취락지구	22	3.799	4.5	주거개발진흥지구
산업촉진지구	2	0.251	0.3	산업개발진흥지구 유통개발진흥지구
관광촉진지구	3	5.762	6.8	관광개발진흥지구
시설용지지구	5	0.166	0.2	개발진흥지구 도시계획시설
수산자원 보전지구	1	74.520	88.2	수산자원보호구역

자료: 해남군 지역개발과 내부자료



5.3 공적규제지역

가. 농업진흥지역

- 농업진흥지역은 295.24km²로, 해남군 전체면적(907.23km²)의 32.5%를 차지

표 II-25 농업진흥지역 현황

구분	필지수	면적(km ²)	근거법령
계	186,103	295.24	농지법
농업진흥구역	140,969	235.37	
농업보호구역	45,134	59.87	

나. 상수원보호구역

- 상수원보호구역은 양촌제(삼산면과 옥천면 일원) 지역의 9.9km² 외의 5개소에 3,763필지, 15.688km²이 지정되어 있음

표 II-26 상수원보호구역 현황

보호구역	면적(km ²)	취수장	취수능력(천m ³ /일)	거주인구(명)	수계
계	15.688		20.96	243	
해남	0.346	해남	7.00	8	삼산천
백도	1.422	백도제	7.00	-	저수지
황산	0.055	황산	0.65	-	저수지
문내	0.415	문내	0.85	-	저수지
양촌제	9.920	양촌	1.10	200	저수지
송지	3.530	송지	4.00	35	저수지

자료)물관리 통계자료집(2001.11 국무총리수질개선기획단)

II. 지역의 특성과 현황

그림 II-7 상수원보호구역

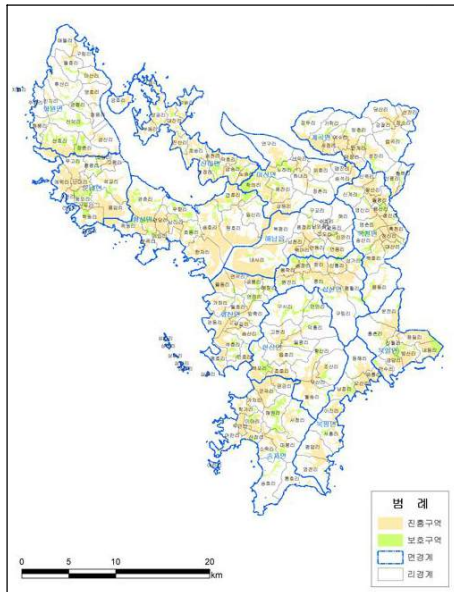


그림 II-8 상수원보호구역



다. 보전산지

- 두륜산도립공원 및 대부분의 산악지형은 양호한 임산지 보전 및 자연경관 보전을 위하여 보전산지 및 준보전산지 등으로 지정되어 관리되고 있음

그림 II-9 보전산지

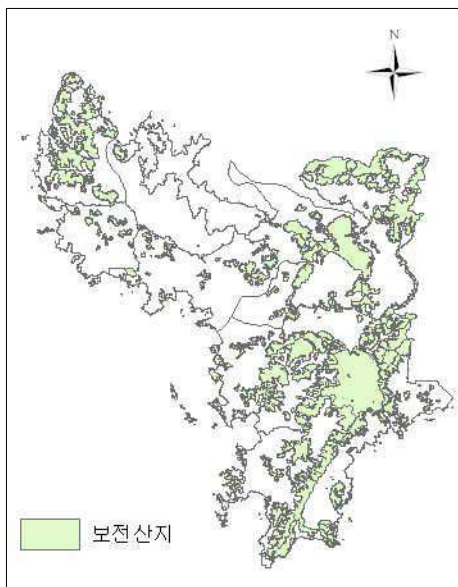
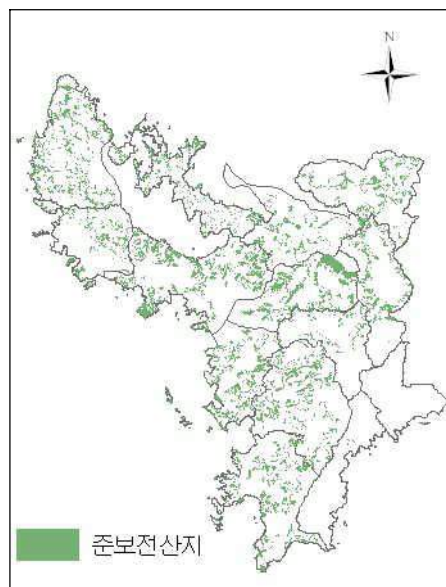


그림 II-10 준보전산지





5.4 토지이용현황

- 농업중심적인 경제를 형성하는 군의 특성에 따라, 전답의 비율이 다른 지목에 비해 높게 나타나고 있으며, 전체면적 중 대지의 비율은 1.9%인 17.39km에 불과
- 지목별 토지이용 현황을 살펴보면, 대지, 공장용지, 학교용지 등 도시적 토지이용은 전체면적의 5.3%인 47.479km에 지나지 않음
- 전, 답, 과수원 등의 비도시적 토지이용은 87.3%인 791.912km이고, 기타 용도가 약 7.2%인 65.562km으로 나타남
- 토지거래 현황을 살펴보면, 2006년 연간 총 토지거래 필지수는 11,413필지이며, 면적은 44.10km에 달하고 있음
- 농업진흥지역 및 보전산지 등의 규제요인이 도시개발에 제한적 요인으로 작용함으로써, 신규 도시기능을 수용할 수 있는 시가화구역의 확장에 어려움이 많아 도시공간구조의 개편에 장애요인으로 작용
- 토지의 효율적 이용과 도시공간구조의 효율적 개편을 위해 공적규제지역에 대한 단계적이고 선별적인 완화가 필요

표 II-27 토지이용현황(2006년)

구 분		면적(km)	구성비(%)
계		907.236	100.0
도시적 토지이용	소 계	49.762	5.5
	대 지	17.390	
	공장용지	0.444	
	학교용지	1.539	
	도로용지	30.234	
	공원·체육용지	0.185	
비도시적 토지이용	소 계	791.912	87.3
	전	121.543	
	답	204.014	
	과수원	1.226	
	목장용지	6.418	
	임 야	458.711	
기 타		65.562	7.2

자료: 해남군통계연보(2006)

6. 교통현황

6.1 도로현황

- 해남군 도로시설 추이를 살펴보면 2005년 전체 도로연장 597,860m에서 2006년 569,153m로 증가하여 연평균 증가율 -4.8%의 감소세를 보이는 것으로 분석되었음
- 도로종류별로 살펴보면 국도의 경우 9.74%, 시군도는 0.57%의 증가세를 보였으나 지방도는 국도승격의 영향으로 3.67%의 감소세를 보인 것으로 나타남

표 II-28 해남군 도로연장 추이 (단위 : m)

연도	합계	고속도로	국도	지방도	시군도	포장율
1999년	528,553	-	90,253	192,800	245,500	75.0
2000년	509,863	-	90,253	174,110	245,500	68.4
2001년	498,353	-	158,853	90,800	236,400	74.6
2002년	568,839	-	166,299	150,000	252,600	71.3
2003년	597,866	-	176,900	159,910	252,600	69.6
2004년	597,860	-	143,660	159,910	252,600	70.2
2005년	569,153	-	164,763	151,790	252,600	72.3
연평균증가율(%)	-4.8	-	9.74	-3.67	0.57	-

6.2 가로망현황

- 해남군 관내 주요 가로망은 국도 3개 노선, 국가지원지방도 2개 노선, 지방도 5개 노선이 개설되어 차량 통행이 이루어지고 있음

표 II-29 가로망계획

구 분	차로수	차로폭(m)	연장(km)	구 간
국도13호선	2~4	10~25	52.85	북평면 남창리~계곡면 월평리
국도18호선	2	10	37.40	문내면 동외리~옥천면 성산리
국도77호선	2~4	10~25	95.10	북평면 남창리~화원면 매월리
국지도49호선	2	10	5.41	화원면 구지리~산이면 구성리
국지도55호선	2	10	13.50	북평면 남창리~북일면 운전리
지방도801호선	2	10	22.10	황산면 옥동리~마산면 연구리
지방도803호선	2	10	28.50	문내면 우수영~화원면 양화리
지방도806호선	2	10	63.70	산이면 금호리~송지면 송정리
지방도819호선	2	10	17.00	계곡면 신평리~계곡면 잠두리
지방도827호선	2	10	9.70	북일면 흥촌리~삼산면 평활리



6.3 교통량 현황

- 시계 유출입 교통량은 대부분이 차량이 국도 13호선과 국도 18호선, 국지도 49호선과, 국지도 55호선을 이용하여 통행하며, 이중 강진 방면의 국지도 55호선 교통량이 일 14,601대/일로 가장 높게 조사되었음
- 또한, 해남군내 주요 가로망의 교통흐름을 분석한 결과 국도18호선, 국도13호선과 더불어 강진읍과 완도를 연계하는 국가지원 지방도 55호선 황산-해남읍을 연결하는 지방도 806호선의 교통량이 비교적 많고 나머지 구간은 교통량이 많지 않은 것으로 나타남.

표 II-30 시계 유출입 지점별 교통량 추이

가 로 명	방면	차 로 수	연도별교통량(대/일)						첨두 교통량 (대/시)
			1999년	2000년	2001년	2002년	2003년	2005년	
국도13호선	완도	2	5,988	6,325	6,258	5,726	5,904	7,024	435
	영암	4	10,435	11,551	11,505	11,366	11,345	11,459	893
국도18호선	진도	2	6,218	6,229	6,297	6,296	6,507	4,994	484
	강진	2	6,561	6,173	6,446	-	-	-	266
국도77호선	완도	2	3,410	4,089	3,390	3,368	4,227	3,578	135
국지도55호선	강진	2	12,507	13,396	13,897	14,288	14,523	14,601	1,075
지방도 803호선	진도	2	-	-	-	1,045	1,165	1,262	88
지방도 806호선	영암	2	10,704	11,168	11,744	13,264	14,503	14,953	560
지방도 819호선	영암	2	3,367	3,418	3,451	3,645	3,525	3,627	261

3장 상위 및 관련계획

1. 국가계획

1.1 제4차 국토종합계획 수정계획 (2006년~2020년)

가. 기본방향

1) 국토균형발전을 촉진하는 공간구조 개편

- 남해안 관광벨트와 산업지대·물류거점지를 활용하여 경제발전 축으로 육성
- 지방소도읍 육성 등 농어촌 정주기반 및 생활환경개선

2) 미래첨단산업 육성과 전통산업 고도화로 지역경쟁력 강화

- 지식기반 산업관련시설 유치 및 기초 인프라 확충
- 생물·생명산업 집중 육성

3) 신해양 관광·문화 클러스터 구축

- 역사·문화자원의 보전·활용과 영상·문화산업의 관광자원화

4) 국제물류·교역거점 기반 및 교통·정보 통신망의 구축

- 고속교통망(광양~여수)과 지역간 간선도로망 확충

5) 친환경 농수산물 생산기지화와 생태환경의 보전

- 농업활성화와 체계화된 농·수·축산업 육성
- 환경오염 방지와 맑은 물의 안정적 확보
- 노인복지타운과 복지시설 등 생활·복지기반 조성



나. 개방형(π형) 국토축

표 II-31 국토 주요 축

남해안축	<ul style="list-style-type: none"> • 환태평양 진출을 위한 해양물류 및 산업경쟁력 강화 • 중국과 일본, 환태평양 등 해양지향적인 국토의 관문으로 도약하기 위해 산업·물류·관광 기반의 국제교류지대로 육성
서해안축	<ul style="list-style-type: none"> • 중국 등 동북아를 향한 국제물류·비즈니스, 신산업, 문화관광 기반의 성장 동력 육성 • 중국의 성장에 대응하여 환황해경제권에서 중심적 역할을 수행할 수 있도록 국제물류, 신산업 및 관광클러스터를 육성
동해안축	<ul style="list-style-type: none"> • 유라시아 진출 및 남북교류의 거점지대로 육성 • 남북교류 및 동북아 개발협력의 전진기지로 육성하기 위해 기간교통망을 확충하고, 관광·생태 네트워크를 구축

다. 전라남도 개발방향 및 전략

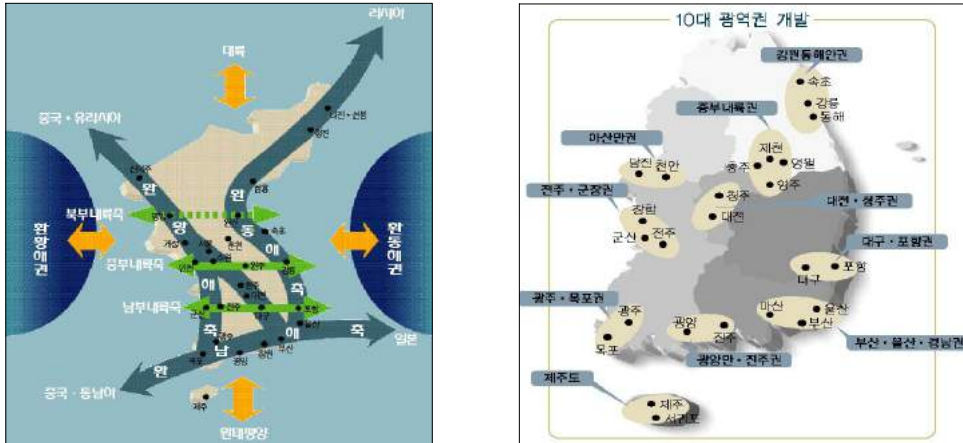
- 국토균형발전을 촉진하는 공간구조로의 개편과 정비
- 미래첨단산업 육성과 전통산업 구조고도화로 지역경쟁력 강화
- 신해양 관광문화클러스터 구축
- 국제물류·교역거점 기반 및 교통·정보통신망의 구축
- 친환경 농수산물 생산기지화와 생태환경의 보전
- 생활·복지의 선진화와 지역개발 거버넌스 체계의 구축

1.2 남해안 관광벨트 개발계획(2000년~2011년)

가. 계획의 목표

- 세계적인 교류, 동서화합의 장 창출
- 고유의 관광상품 개발로 지역 잠재력 극대화
- 관광개발의 파급효과 확대로 지역경제 활성화 도모

그림 II-11 국토계획의 공간구조



나. 계획의 기본방향

1) 관광기능의 특화와 관광벨트 형성

- 관광개발 권역의 설정 및 권역별 기능특화형 개발방향 설정
- 복합리조트 조성으로 기능 종합화

2) 지역특수성을 활용한 세계적 SIT(특별목적관광)육성

- 지역고유의 역사문화·예술자원을 활용한 세계적 SIT 전개
- 자연환경, 역사문화자원을 활용한 그린투어와 생태관광 진흥

3) 연안시설의 정비로 해양관광 촉진

- 국내·외 관광선박 크루즈의 전개와 여객선 부두 정비
- 지역내 유람선 항로, 화물선 항로의 확충
- 어업해역을 배려한 해양스포츠 해역의 확보

4) 교통기반시설 정비로 접근성 개선

- 지역 균형발전을 지향하는 광역 고속도로망 정비·확충
- 공항·항만 등 기간교통 터미널의 정비·확충과 철도망 개선



5) 자연환경보전 및 환경부하의 최소화

- 자연환경보전과 환경부하를 최소화하는 개발형태에 의한 자연환경·역사문화 중심의 관광개발

다. 관광권역 설정 및 정비방향

1) 남해안을 크게 4개의 권역으로 구분하여 특화개발

- 각 관광권에 5개 거점 개발사업을 수립하고, 이와 병행하여 6개 부거점 개발사업을 추진하고 연계사업으로 68개 선정

2) 권역별 투자 확대

- 2010년 이후까지 남해안관광벨트 조성을 위해 해안도로 등 인프라 정비에 6조원, 관광시설정비에 98조원 등 총 158조원 투자

표 II-32 권역별 개발방향

관광권	위치	인구	개발방향
역사·문화 관광권	전남 목포시 전남 남서부	70만명	전통적인 한국 보존·발굴·연출 SIT프로그램 개발
종합휴양· 교류관광권	전남 동남부 경남 남서부	170만명	동아시아 종합교류기지 체류형 종합휴양지
해양레저· 스포츠관광권	경남 동남부	148만명	동아시아 해양레저기지 도시형 관광아이템 확충
부산도시 관광권	부산광역시	380만명	국제이벤트 수용기반 확충 도시 어뮤즈먼트 강화

2. 지역계획

2.1 제3차 전라남도 종합계획 (2002년~2020년)

가. 기본목표

- 산업단지 활성화를 통한 신산업도시 건설
- 자연자원과 문화자원을 활용한 서남권 관광벨트 거점화
- 변화에 대응하는 도시구조의 계획적인 정비
- 농업경쟁력 강화로 풍요로운 농촌건설

II. 지역의 특성과 현황

나. 개발축 설정

그림 II-12 남해안관광벨트 종합구상도

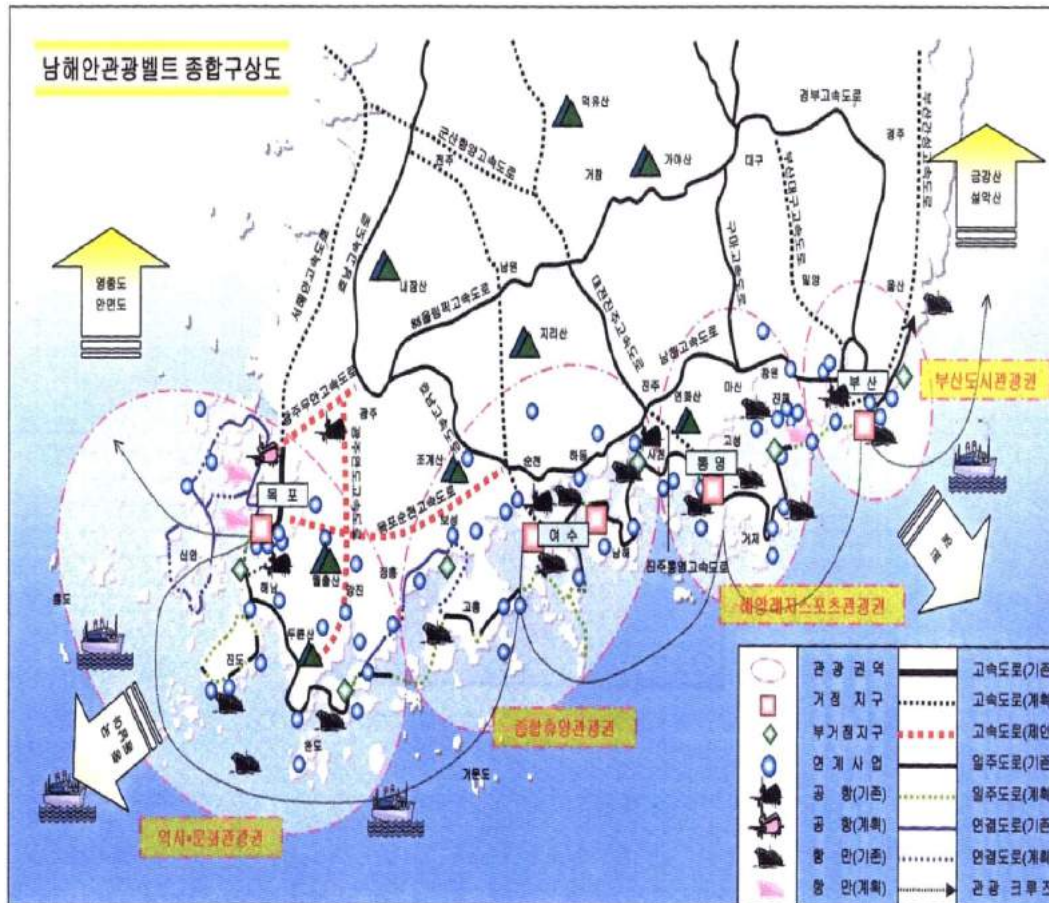


표 II-33 개발 축과 기능

개발축	기능
서해안 신산업축	• 산업생산 및 수출전진기지, 배후주거기능 담당
균형 통합축	• 무안국제공항, 광양컨테이너부두, 대규모 생산기능 연계 및 기능의 적정 분담
남해안 국제해양 관광축	• 목포·여수 거점 관광 및 주변지역 지원
물류 신산업축	• 생산·물류산업의 중심지화, 국제교역의 중심지화
역사·문화축	• 다도해 해상국립공원과 월출산·조계산과 연계 관광
내륙 생태관광축	• 산악체험 관광 및 전통문화의 신자원화



다. 권역별 발전방향

표 II-34 권역별 발전방향

생활권	발전방향
목포권	<ul style="list-style-type: none"> • 신해양 전진기지 건설 • 행정기능 강화와 권역도시권 개발 • 해양수송기계를 전략산업으로 육성
광양만권	<ul style="list-style-type: none"> • 환태평양 전진기지, 광역도시기반시설 설치 • 국제적 교역기능 확충 • 환경보전 및 관리사업 추진
광주근교권	<ul style="list-style-type: none"> • 생물산업 등을 첨단 전략산업으로 육성 • 고차 서비스기능 강화 • 쾌적한 환경 및 여가휴식기능 강화
중남부권	<ul style="list-style-type: none"> • 지역통합적인 교통체계 구축, 신자원 적극 활용지대 • 전통문화 및 예술관광지대 • 자족생활 및 경제권 형성

1) 목포권

- 목포~남악~서영암을 연계하여 목포생활권의 중심핵으로 개발, 국제교류, 신산업 및 해양관광기능 강화
- 압해~무안국제공항~무안~영암~해암~화원관광단지를 연결하는 제2차 방사순환형 연계교통망(철도, 간선도로) 구축
- 남악신도시를 첨단 국제교역, 관광휴양, 행정타운으로 조성
- 목포~남악~서영암을 첨단정보·휴양 시범도시로 지정 육성

2) 권역권 균형개발

- 권역내 균형개발 및 효율적 기능 분담 유도
- 3 내륙축, 1 해양축 개발

표 II-35 인구지표

구분	면적(km ²)	계획인구(천인)			
		1998년	2004년	2010년	2020년
계	11,936.6	2,175	2,160	2,130	2,100
목포권	2,955.7	589	574	558	550
광양만권	3,069.4	872	907	926	940
광주근교권	3,776.8	471	453	435	414
중남부권	2,161.7	243	226	211	196

그림 II-13 제3차 전라남도종합계획도



2.2 21세기 전남비전 (1998년~2011년)

가. 계획의 기초

- 인간과 자연이 함께하는 열린 공간 밝은 미래를 여는 전남
- New START 전남 21

나. 계획의 목표 및 전략

1) 자립기반의 구축: 경쟁력 있는 산업진흥

- 청정한 지역이미지와 연계한 환경보전형 생태농업 개발
- 도시근교형 관광농원의 육성과 수산업 진흥
- 제조업 유지기반 확충과 21세기형 산업 육성
- 고부가가치의 사업, 서비스 산업 진흥과 중소기업 지원 및 경쟁력 강화
- 기술집약적인 첨단산업 및 해양관련산업의 육성

2) 해양지향적, 지역통합적인 교류기반 강화

- 지역교류기반 조성, 해양지향적, 지역통합적 교통·통신망 확충
- 해양부존자원의 효율적 이용 및 관리
- 해양공간의 효율적 활용을 통한 접근성 제고

3) 문화관광자원의 보전 및 산업화

- 지역의 문화적 고유성 창출
- 잠재자원의 개발을 통한 생태관광과 관광자원개발 다양화
- 산악, 호반, 해안, 문화관광자원을 통합한 관광벨트 구축
- 환경친화적인 자원관리, 관광·여가산업의 개발, 새로운 문화환경 조성, 지역문화 이벤트 활성화

4) 쾌적한 생활환경 조성

- 환경시대에 걸맞은 늘 푸른 전남 창조 : 청정해역 유지
- 체계적인 수자원의 개발 및 공급
- 산림자원의 육성과 체계적 자원관리, 아름다운 환경운동 등 전개

2.3 서남해안 관광·레저기업도시 개발사업

그림 II-14 서남해안관광레저기업도시

가. 개발계획의 개요

1) 구성지구 계획

- 위치: 전라남도 해남군 산이면 일원
- 면적: 21,866,680m²
- 사업기간: 2006년~2012년
- 계획인구: 25,000명
- 개발법령: 기업도시개발특별법



2.4 해남발전 5개년계획 (2004년~2008년)

가. 기본목표

- 활력 넘치는 농어촌 육성
- 특색 있는 문화·관광 진흥
- 쾌적한 생활환경과 자연환경 보전
- 지역별 특성화 및 산업별 경쟁력 제고

나. 추진전략

- 주변지역과의 균형발전 및 기능 분담체계의 구축
- 활동체계에 따른 생활공간 설정 구상
- 활력이 넘치는 농어촌 육성전략 제시
- 특색 있는 문화·관광 진흥방안 제시
- 쾌적한 생활환경과 자연환경 보전계획 제시
- 지역별 특성화 및 산업별 경쟁력 제고를 위한 방안 제시

다. 주요사업

1) 국내·외 기업투자 유치

- 화원면 조선산업클러스터 개발사업
- 화산면 태양광발전소 조성
- 울돌목 조류발전단지 조성
- 겨울배추 저장 및 가공센터 건립
- 전통식품 및 지역산업 육성

2) 관광자원 개발의 지속적 추진

- 공룡화석 자연사유적지 조성
- 화원관광단지 조성
- 땅끝관광지 개발



3) 다양한 관광 상품개발로 관광객 유치

- 체험·테마 관광상품 개발·육성
- 관광마케팅 전략 수립 시행
- 관광객유치 마케팅활동 다양화

표 II-36 권역별 관광개발계획

권역	개발방향
땅끝권	해양휴양, 전통문화, 역사문화 체험
흑석산권	농촌체험
두륜산권	산림휴양 및 소리문화, 스포츠, 레저
우수영권	역사·민속문화, 해양레저
복일·북평권	어촌체험

3. 기타 개발계획

3.1 도로 및 철도 계획

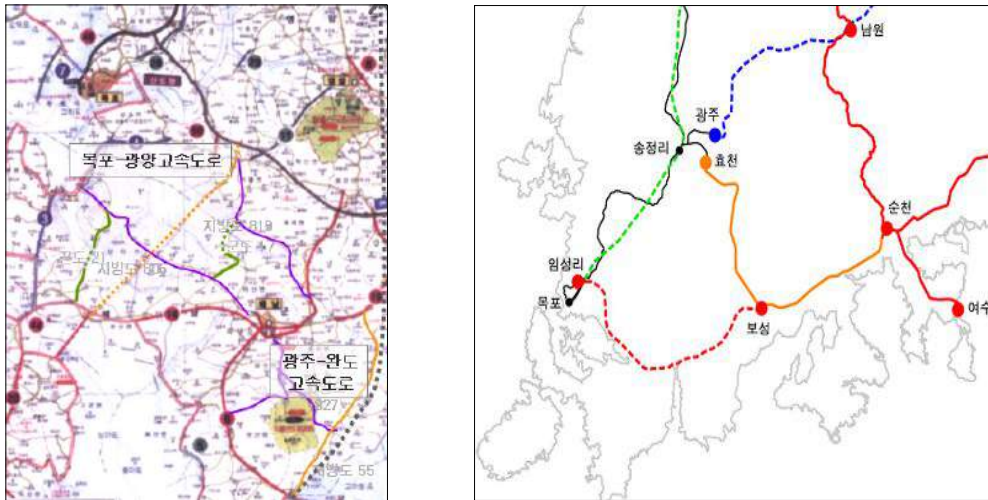
- 해남군 관련 광역교통체계로는 고속도로(광주~완도, 목포~광양) 추진되고 있으며, 한국철도시설공단에서 시행하는 철도(경전선 임성리~보성)가 공사 중에 있음

표 II-37 도로 및 철도 현황

구분	개요	진행사항	시행청
고속도로(광주~완도)	L= 75.40km	기본설계중	한국도로공사
고속도로(목포~광양)	L= 39.34km	공사중	한국도로공사
경전선(임성리~보성)	L= 79.50km	공사중	한국철도시설공단

주: 2004년말 추진상황

그림 II-15 고속도로 및 철도 계획



3.2 취락지구개발사업

- 해남군의 취락지구개발사업은 총 8개소가 지정되어 있으며, 지정면적은 1.987km²에 달하고 있음

표 II-38 취락지구개발사업

지구명	면적(km ²)	용도지역	비고
계	1.987		
삼산면 신기리	0.213	준도시지역→관리지역	
삼산면 평활리	0.033	관리지역	문화마을사업
옥천면 영춘리	0.383	도시지역→관리지역	옥천도시지역 폐지 후 지정
계곡면 성진리	0.197	준도시지역→관리지역	
마산면 화내리	0.143	준도시지역→관리지역	
산이면 초송리	0.291	준도시지역→관리지역	
산이면 금호리	0.324	준도시지역→관리지역	
화원면 신평리	0.385	준도시지역→관리지역	

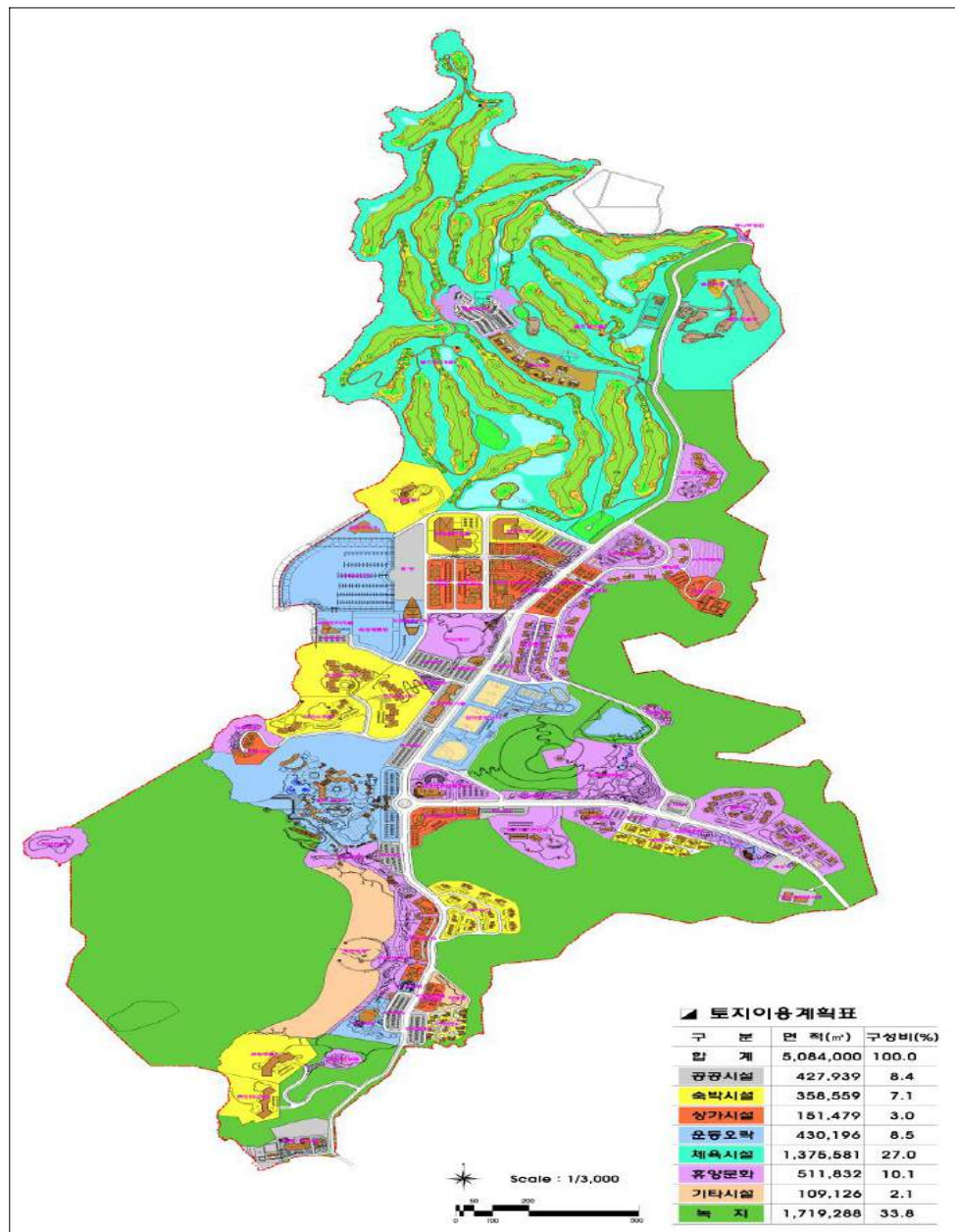
3.3 기타 개발사업

- 기타 주요한 지역개발사업으로는 화원 관광단지 개발사업이 있음

표 II-39 기타 개발사업

구분	개요	기능 및 사업기간
화원관광단지	화원면 주광리·화봉리 면적: 5.084km ²	관광단지 조성 1991년~2011년

그림 II-16 화원관광단지 토지이용계획도





II. 지역의 특성과 현황

미래를 열어가는 희망찬 해남



Ⅲ 계획의 목표와 지표 설정

1장 계획 목표 및 개발 전략

2장 계획지표의 설정



1장 계획목표 및 개발전략

1. SWOT분석

- 해남군이 갖고 있는 인문적, 사회적, 자연적 강점(Strength)과 약점(Weakness), 그리고 향후 전개될 사회·경제적 여건 변화와 국토 및 지역적 여건 변화를 고려하여 기회요인(Opportunity)과 위협요인(Threat)을 분석
- SWOT분석을 통하여 해남군의 미래상 및 기본방향을 설정하고, 각 부문별 계획 수립 시 강점과 기회요인의 도출을 극대화하고 약점과 위협요인은 최소화할 수 있는 개발방향 설정

1.1 강점(Strength)

- 산이면 기업도시 및 화원면 관광단지의 개발을 통한 관광시설 집적 및 관광지 형성으로 관광도시로서의 이미지 및 기반 강화
- 우수영, 땅끝, 우항리 공룡화석지, 대흥사(두륜산도립공원)등의 풍부한 관광자원 및 수려한 자연 환경의 관광자원으로서의 매력이 부각됨

1.2 약점(Weakness)

- 두륜산~달마산에 이르는 산맥으로 동남부지역의 단절로 인한 사회경제권이 기능적 연계 부족
- 해남군의 전반적인 재정여건 및 인구기반 취약(인구 감소)
- 교통여건의 미약으로 주변 광역도시권이 목포, 광주, 순천권과 연계 미약

1.3 기회요인(Opportunity)

- 산이면 기업도시조성, 화원면 관광단지, 황산면 우항리 공룡화석지 개발 따라 국제적인 관광지로서의 해남군의 위상이 상승
- 산이면 기업도시조성과 화원면 조선산업클러스터의 조성으로 인구의 해남정착, 조선, 관광, 해양 산업 중심지로 부상
- 철도 및 고속국도의 신규건설을 통해 지역 간 연계 강화 및 전통적인 서남권의 중계지역 위상 회복
- 수산자원보호구역 조정 방안을 마련하여 북평·북일면 지역개발 여건이 개선 도모

1.4 위협요인(Threat)

- 자유무역협정 등 세계무역경제 여건 변화에 인해 주로 농업에 의존하는 해남군의 산업이 일시적으로 타격을 받을 것으로 예상
- 산이면 기업도시 개발로 인하여 해남읍의 중심성 약화 및 기존 해남군 인구 유출 가능성
- 화원면 조선산업클러스터 조성으로 인한 환경오염 문제가 발생한 가능성이 높아 해남군의 청정환경 이미지가 손상될 수 있음

2. 계획의 목표

- 역사·문화 중심의 전통관광지역으로서의 위상 정립
- 환경친화적이고 지속가능한 개발로 자연환경의 보존
- 물류, 농수산업의 부가 가치를 높여 기존산업의 활성화
- 관광, 조선, 해양, 신에너지 산업의 중심지 역할 수행
- 산이면 기업도시개발에 따른 해남읍의 새로운 역할 정립

3. 미래상 설정

3.1 미래상

- 해남읍과 산이면 기업도시의 연계를 강화하는 해양관광도시
- 전통과 문화·예술을 체험하는 문화관광도시
- 화원면 조선산업클러스터 조성을 통해 조선산업도시
- 내륙과 도서지역, 목포~진도~강진~완도를 잇는 교통물류 연계 도시
- 환경·생태자원의 보전 개발을 통한 생태녹색도시 구현
- 현대와 전통, 해양과 산악 등의 제공하는 다양성 도시



3.2 개발전략

가. 문화·관광도시 이미지 정립

- 전통적 생태관광자원과 기존산업 연계를 통해 기업도시 지원기능의 강화를 위해 농산물물류센터 건설 및 도로 등의 인프라 건설
- 해남읍에 기업도시에 대응할 전통 관광공간 개발

나. 생태녹색의 다양성 도시이미지 정립

- 해안 및 두륜산도립공원, 가학산, 고천암 등의 수려한 자연환경을 우선적으로 보전 개발하여 생태녹색도시 구현
- 우항리 공룡화석지 우수영권등의 전통과 화원관광단지 등의 현대적 자원의 융합, 기업도시~화원관광단지~우수영~땅끝을 잇는 해양축과 가학산, 두륜산등의 내륙자원등 다양함이 공존하는 도시 구현

다. 조선·해양·관광산업의 중심도시로 육성

- 화원면 조선산업클러스터 및 관광단지 조성, 산이면 기업도시 조성을 통한 조선·관광·해양 산업 중심지로 개발
- 해남읍의 도심 교통여건의 획기적 개선과 광역 간선도로망 계획을 통해 도심활성화와 지역연계성 강화

라. 전통적 교통 물류 연계도시 확립

- 물류단지조성, 농수산업 생산보관시설 확충으로 기존산업의 부가가치 증대
- 철도(목포~보성) 및 고속도로(광주~완도, 목포~광양)건설로 인한 물류거점지역 이점을 최대한 활용하여 확립

4. 주민의식조사

4.1 조사개요

가. 기본방향

- 기본계획의 계획 목표 및 지표설정에 필요한 기초 자료로 활용하고, 기본계획 수립과정에 대한 대민 홍보 및 참여 유도를 목적으로 다음과 같은 내용의 주민의식 조사를 시행함

나. 조사내용

- 편익시설(교통, 의료, 상수도), 교육, 생활권, 지역현안문제, 기업도시 등에 관한 주민의식
- 거주지, 연령, 성별 등 설문대상자의 개인별 특성

다. 조사대상

- 조사지역: 해남군 전체
- 조사방법: 설문지 배포
- 조사대상: 해남군 군민대표(각 읍면 이장단, 부녀회장, 청년회장)
-300부 배포, 207부 회수
- 조사기간: 2006.08.29~2006.10.27
- 조사기관: 지역개발과, (주)서남엔지니어링

라. 조사방법

- 해남군 지역개발과, 연구진, 관계전문가들 간의 토론과 예비조사를 토대로 예비조사 실시하여 설문조사문 완성한 후 일반 시민 조사
- 각 읍면별 현지조사와 동시에 설문지 배포, 이장단 회의일정에 맞추어 설문조사 후 수거

마. 자료의 처리 및 분석

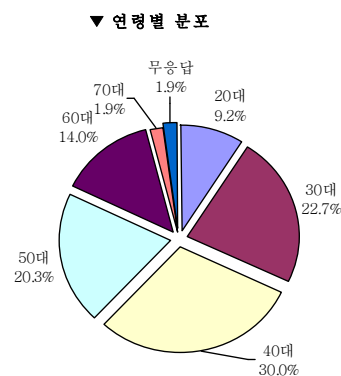
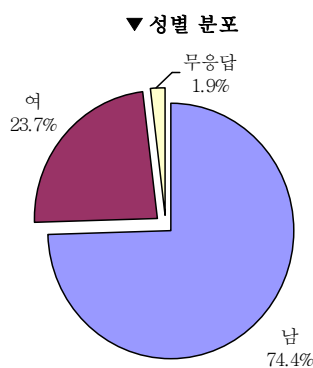
- 회수 수집된 자료는 각 문항별로 전산화 한 후 빈도분석을 통해 주민 의식의 일반적 경향을 파악함

- 조사 분석에서는 해남의 전반적인 사항을 언급하고 부분별 계획에 해당하는 부분을 반영

4.2 조사대상자의 일반적인 특성

가. 성별·연령별 분포

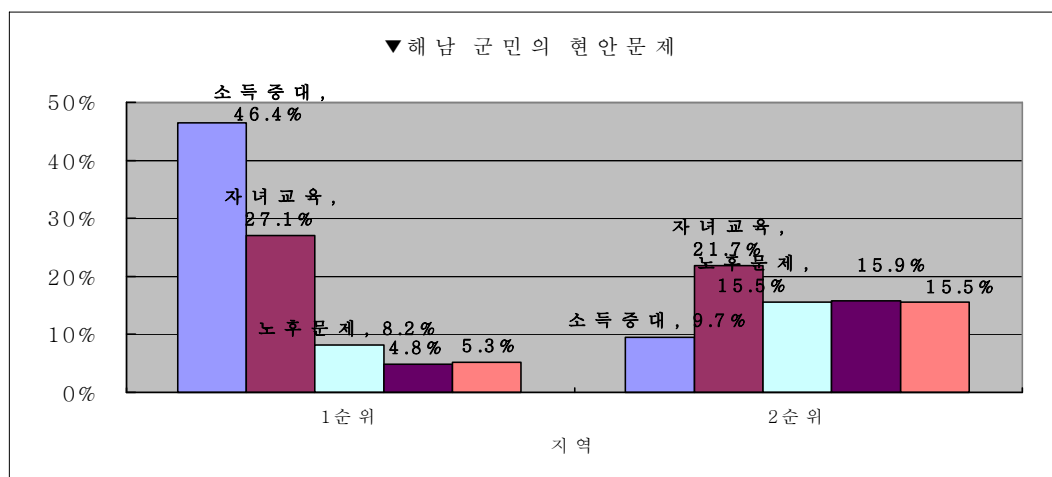
- 조사대상자에 대한 성별은 남자가 74.4%, 여자가23.7%, 무응답이 1.9%로 나타남
- 조사대상자의 연령은 40대 이상이 30%를 가장 많고, 다음이 30대 22.7%, 50대 20.3%, 60대 14% 20대 9.2% 순으로 많게 나타남

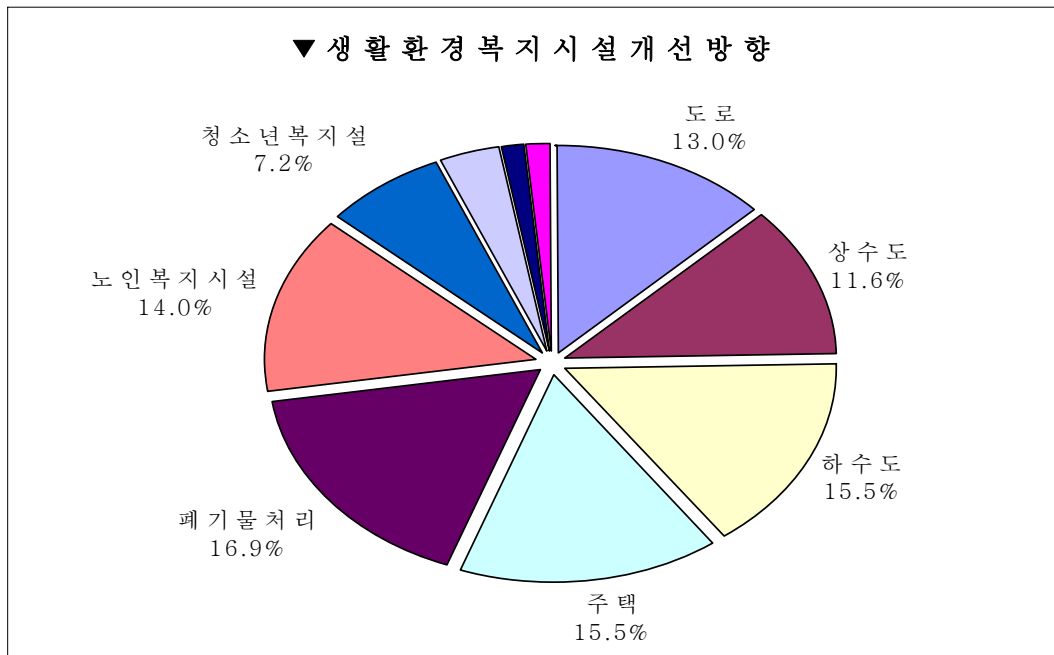


4.3 해남군의 환경과 미래상에 대한 주민의식

가. 해남군 현안문제에 대한 주민의식

- 해남 군민의 현안문제로 1위는 46.4% 차지하는 소득증대이며, 다음에는 교육문제로 27.1% 1순위로 선택했으며, 2순위에서는 자녀교육 21.7%, 건강문제 15.9%, 노후문제 15.5%, 문화생활 15.5% 선택하였음
- 해남군민은 소득문제만 어느 정도 해결된다면 자녀교육, 건강, 노후, 문화생활에 다양하게 관심을 두는 것으로 분석됨



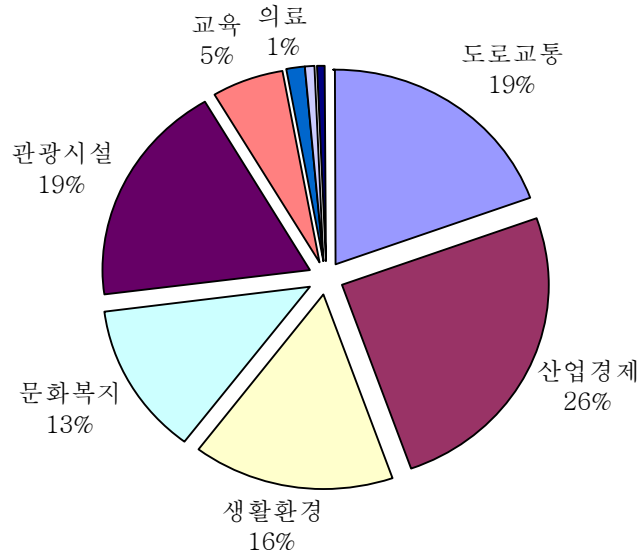


- 생활환경 및 복지시설에 대해서는 폐기물 처리 16.9%로 1위를 나타냈으며, 하수도 주택이 각각 15.5% 을 나타냈으며 노인복지시설을 14%, 도로 13%, 상수도 11.6% 로 다양한 욕구를 보여주고 있음

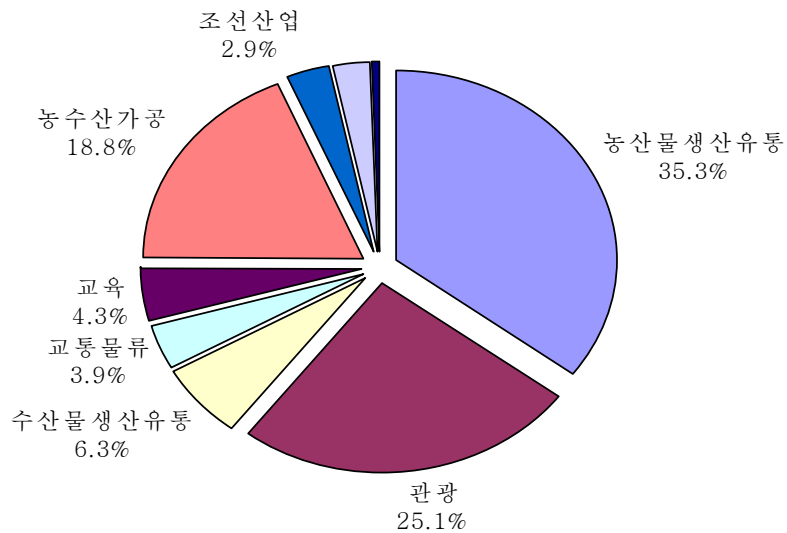
나. 해남군 발전방향에 대한 주민의식

- 해남군이 발전하기 위해 시급히 개선할 부분에 대해서 주민들은 산업경제부분을 25.1%로 1순위로 생각했으며, 다음으로는 도로교통 19.3%, 관광시설확충을 18.8%, 생활환경개선 15.9%, 문화·복지 12.6% 로 나타남
- 해남군의 바람직한 발전방향으로는 농수산물 생산·유통중심지가 35.3%로 가장 높았으며 관광 25.1%, 농수산 가공중심지 18.8% 나타남
- 조선산업에 대한 인지도는 2.9%로 낮은 상태이며 화원면 조선산업클러스터에 대한 주민 기대가 낮거나 인지도가 매우 낮은 것으로 분석됨

▼ 해남발전을위한 개선할 부분



▼ 해남군 발전방향



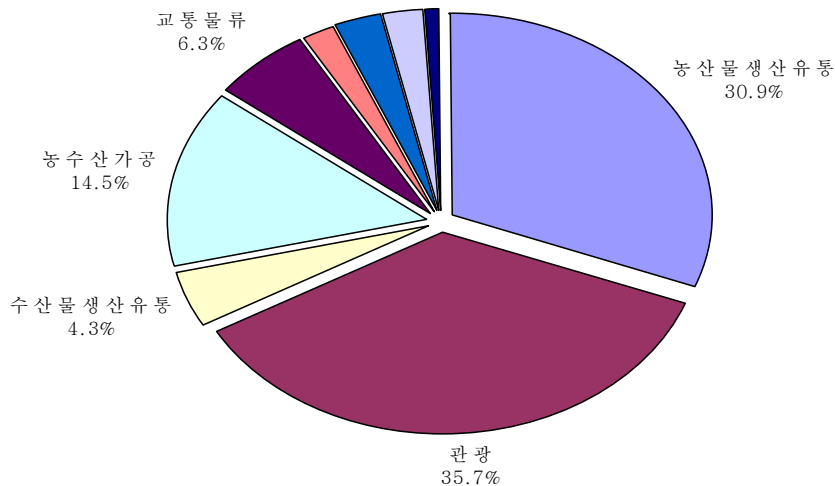
다. 서남해안 관광·레저기업도시에 대한 주민의식

- 서남해안 관광·레저기업도시 개발 이후 해남군 발전방향에 대해서 군민은 관광중심지로 35.7%로 1위로 나타났으며 농산물 생산·유통 중심지 30.9%, 농수산 가공중심지 15.3%로 나타나고 있음

III.계획의 목표와 지표 설정

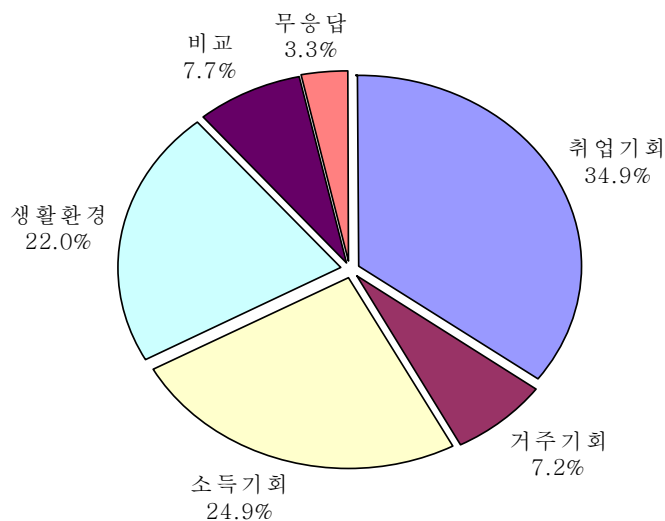
- 서남해안 관광·레저기업도시 개발 이후에 관광중심지에 대한 인식이 25.1%에서 35.7%로 증가하여 최고 관심사가 되었으며, 농수산업에 대한 주민의식이 60.4%에서 49.7% 감소하였음

▼ 서남해안 관광·레저도시개발 이후 해남군 발전방향



- 서남해안 관광·레저 도시 개발 이후 이주에 대해 주민들은 취업의 기회를 34.9%로 최우선으로 꼽았으며, 소득기회 24.9%, 생활환경 22%, 거주기회 7.2%로 나타남
- 해남군민들은 서남해안 관광·레저 도시 개발이 주민소득증가에 얼마나 영향을 주는지에 대해 59.8%로 지대한 관심을 가지고 있음을 설문지 조사를 통해서 알 수 있음

▼ 서남해안관광·레저도시로 이주 의사





2장 계획지표의 설정

1. 목표연도

1.1 설정근거: 도시기본계획 수립 지침

- 계획수립 시점으로부터 20년을 기준, 4단계로 구성 (예: 2020년, 2025년)
- 기본계획 수립 후 5년마다 타당성을 재검토하거나, 도시의 여건변화로 계획의 조정이 필요한 때는 기본계획 변경

1.2 목표연도 및 단계별 계획

- 현재의 도시여건을 반영하고 과거추세에 따른 합리적인 현황분석 및 계획내용의 확보를 위한 기준연도 및 목표연도 설정
- 기본계획의 계획수립 시점으로부터 20년을 기준으로 하며, 기본계획지표 및 부문별 계획의 효율적 집행과 관리를 위하여 5년 단위로 계획단계 구분

표 III-1 목표연도 및 단계별 개발계획

구분		2025년 해남군기본계획
기준연도		2006년
목표연도		2025년
단계별계획	1단계	2006년 ~ 2010년
	2단계	2011년 ~ 2015년
	3단계	2016년 ~ 2020년
	4단계	2021년 ~ 2025년

2. 인가지표

2.1 기본방향

- 도시의 인가지표는 도시계획 수립의 전제조건이며, 모든 도시계획 사업과 도시행정체계의 방향설정에도 필수적인 기준이므로 시대적·사회적 상황을 고려하여 합리적이고 과학적으로 산정
- 목표연도 계획인구 산정 시에는 “도시기본계획 수립지침”(건설교통부, 2004. 6)에 의하여 산정하는 것을 원칙으로 함

2.2 해남군 인구현황 및 변화 추이

가. 해남군 인구변화 추이

- 1995년부터 2006년까지 과거 10년 동안의 인구추이를 보면 해남군 행정구역 전체 인구는 매년 일정비율(0.2%)씩 감소하는 추세를 보이고 있으며, 이는 산업구조의 변화에 따른 이농현상의 가중과 출산율 저하에 기인한다고 판단
- 해남읍의 인구는 1997년 25,900명에서 27,000명까지 증가하다가, 2004년부터 다시 감소하여 26,300명을 유지하고 있음
- 해남군 가구당 인구수는 1996년 3.1인/가구에서 2007년 2.5인/가주로 지속적인 감소를 나타내고 있는데, 이는 핵가족화와 도농 현상이 심화된 결과로 분석

표 III-2 해남군 인구변화 추이

연도	세대수(세대)	인구(인)	증가율(%)	세대당 인구(인)
1995	33,324	104,660		3.1
1996	33,255	101,625	▽ 2.9	3.1
1997	33,630	99,392	▽ 2.2	3.0
1998	34,689	101,825	△ 2.4	2.9
1999	35,222	100,867	▽ 1.0	2.9
2000	35,717	99,358	▽ 1.5	2.8
2001	35,746	96,590	▽ 2.8	2.7
2002	35,217	92,459	▽ 4.3	2.6
2003	35,244	90,197	▽ 2.5	2.6
2004	35,147	87,956	▽ 2.5	2.5
2005	35,215	86,488	▽ 1.6	2.5

자료: 해남군 통계연보, 각 년도

나. 인구구조 현황

- 2006년 현재 해남군 연령별 인구구조는 15세~64세까지의 경제활동가능인구가 55,377인으로 전체인구의 64.2%를 차지
- 65세 이상 인구는 17,949인이며, 노령화율은 20.6%로 분석되며, 향후 사회 복지 향상 및 의료기술의 발달 등에 따른 평균수명의 증가로 인구의 노령화율이 증가하고 이와 더불어 도시부양율도 증가할 것으로 전망
- 2006년 현재, 해남군의 도시부양율은 55.7%로 전국평균보다 높은 것으로 분석되나, 화원면 관광단지, 조선클러스터 조성, 산이면 기업도시 조성 등으로 인한 경제활동인구의 유입으로 도시부양율은 하락할 것으로 전망

표 III-3 인구구조

구분	계(인, %)	남	여	비고
합계	86,238 (100.0)	42,057	44,181	
0~14세	12,912 (15.0)	6,624	6,288	소년 인구(A)
15세 ~ 64세	소계	55,377 (64.2)	28,813	생산연령 인구(B)
	15~29세	15,130 (17.5)	8,140	
	30~44세	15,909 (18.4)	8,789	
	45~64세	24,338 (28.3)	11,884	
65세 이상	17,949 (20.8)	6,620	11,329	노령인구(C)
부양률	55.7	46.0	66.3	(A+C)/B*100
노령화율	20.6	15.7	25.6	C/총인구*100

자료: 해남군 통계연보, 2006 (외국인제외)

2.3 계획인구

가. 자연적 증가인구 추정

1) 인구추정의 전제

- 자연증가 인구를 추정하는 방법에는 미래의 인구변화가 과거의 인구변화 추이 연장선상에 있다는 전제 하에 추정하는 “과거추세 연장법”과 인구의 출생을 및 사망률을 고려하여 순수한 자연증가 인구만을 추정하는 “생잔모형에 의한 조성법” 등이 있음
- 과거추세 연장법에 의한 인구추정은 인구의 전·출입을 고려하지 못하여 과거 사회·경제적 유발요인에 의해서 전입된 사회적 인구를 포함하여 추정하게 되므로 순수한 자연증가 인구를 추정하는데 한계가 있음(인구의 중복 추정)

III. 계획의 목표와 지표 설정

- 이에 2025년 해남군 자연증가 인구 추정 시에는 사망율과 출생율에 기인하여 순수 자연증가 인구만을 추정하는 “생잔모형에 의한 조성법”을 적용하여 추정토록 함

2) 조성법에 의한 인구추정

- 기준연도의 인구와 출생율, 사망률 및 인구이동 등의 변화요소를 고려하여 장래 인구를 추정하는 방법
- 기준연도의 인구가 시간이 경과함에 따라 얼마나 생존할 수 있는가를 “생잔율 (survival rate)”에 의해 추정
- 생잔율은 인구의 구성집단인 성별, 연령별에 따라 달라지므로 실제 계산에 있어서는 성별, 연령별 집단마다 각각 다른 변수값 사용
- 본 기본계획에서 2025년 해남군 자연증가 인구 추정 시 적용하는 지표는 “사·도별 장래인구 추계(자료: 통계청)”에서 제시된 연령별 사망률, 출산율 등을 적용하여 추정

표 III-4 2006년 간이생명표

구분	생잔율	
	남	여
0~4	0.99335	0.99421
5~9	0.99898	0.99925
10~14	0.99916	0.99937
15~19	0.99803	0.99888
20~24	0.99707	0.9981
25~29	0.99629	0.99781
30~34	0.99511	0.99729
35~39	0.99244	0.99631
40~44	0.98719	0.99489
45~49	0.97907	0.99236
50~54	0.96894	0.98911
55~59	0.95593	0.98409
60~64	0.93179	0.97392
65~69	0.89172	0.95533
70~74	0.82858	0.91454
75~79	0.72599	0.83572
80~84	0.58804	0.70515
85이상	0.22585	0.28582

자료: 간이생명표, 2006, 통계청

표 III-5 생산모형(조성법)에 의한 자연증가인구

연령별	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
0-4	3,336	808	784	703	640
5-9	4,719	723	806	782	702
10-14	4,857	3,746	722	805	782
15-19	4,986	4,804	3,741	721	804
20-24	5,655	4,714	4,788	3,730	719
25-29	4,489	5,341	4,695	4,771	3,719
30-34	4,723	6,150	5,313	4,675	4,754
35-39	5,333	4,569	6,110	5,285	4,654
40-44	5,853	4,871	4,526	6,063	5,252
45-49	6,671	5,253	4,805	4,476	6,006
50-54	5,363	5,974	5,149	4,723	4,411
55-59	5,785	6,011	5,810	5,024	4,618
60-64	6,519	4,929	5,770	5,601	4,861
65-69	6,718	5,173	4,656	5,477	5,338
70-74	5,010	5,983	4,749	4,309	5,094
75-79	3,377	5,165	5,244	4,198	3,844
80-84	1,829	3,331	4,102	4,228	3,425
85이상	1,007	1,372	2,286	2,892	3,049
합 계	86,238	78,917	74,056	68,463	62,673

자료: 해남군 통계연보, 2006 (외국인제외)

- 조성법에 의해 2025년 해남군 자연증가 인구를 추정한 결과 약 62,700명으로 추정되며, 기준연도(2006년) 인구 86,488명 보다 23,788(37.9%)이 감소될 것으로 전망
- 이는 지속적인 인구의 감소가 이루어지는 군급 단위의 일반적인 현상으로 젊은층의 이농현상 증가 및 여성의 출산율 감소에서 기인하는 것으로 분석됨

나. 사회적 증가인구 추정

1) 사회·경제적 유발인구 검토

- 사회적 증가인구 산출 시에는 개발계획이 확정된 단위사업(기업도시, 조선산업클러스터 등)만을 대상으로 사회적 증가인구를 추정

2) 개발사업에 의한 인구증가

(1) 서남해안 관광레저기업도시 개발사업

- 기업도시 구성지구 개발에 따른 거주인구 25,000인

(2) 화원관광단지 조성

- 면적: 154만평
- 추정방법
 - 개발면적 $\times \frac{5\text{인}}{1,000\text{평}} \times \frac{\text{평균가구원수}}{\text{평균가구당취업인수}} \approx 12,833 \text{ 명}$
 - 시설관광단지 유발고용인구: 5인/1,000평
 - 평균가구당 취업인수: 1.5명
 - 평균가구원수: 2.5인
- 유발인구중 구역 외 출퇴근 인구 및 목포·영암지역 등 주변지역에서 유출입인구를 고려하여 약 70% 사회적 전입인구 고려
 - $[12,833 \times 70\%] \approx 8,983\text{명}$

(3) 화원조선산업단지

- 명칭: 화원 지방산업단지
- 위치: 해남군 구림리 일원
- 면적: 2,806 천㎡
- 개발사업 시행자: 대한조선주식회사
- 개발기간: 2007년 ~ 2010년

표 III-6 조선산업단지 사회적 인구증가

구분	부지면적 (천㎡)	원단위 (㎡/1인)	종사자수			부양 인구	유발 총계	상주 인구
			총계	기혼	미혼			
조선산업단지	2,806	148.25	18,931	11,359	7,573	17,038	35,970	25,179

주)1.원단위추정 : 「산업입지원단위 산정에 관한 연구」 1998.8(건설교통부, 산업자원부, 한국토지공사), 기타운송제조업의 2006년 평균전망의 적용

2.전국평균기혼율: 60%

3.부양가족: 1.5인(평균 2.5인/세대)

4.상주인구비율: 70%

(4)화원면 배후연관복합산업단지 및 주거용지

- 위치: 해남군 구림리, 마산리, 매월리, 월호리 일원
- 면적: 3.2km²(산업단지 1.6km², 주거용지 1.6km²)
- 개발기간: 2007년 ~ 2012년

표 III-7 배후연관복합산업단지내 산업용지에 의한 사회적 인구증가

구분	부지면적 (천㎡)	원단위 (㎡/인)	종사자수			부양 인구	유발 총계	상주 인구
			총계	기혼	미혼			
산업용지	1,616		10,294	6,177	4,118	9,265	19,560	13,692
공업용지	1,025	116.8	8,776	5,265	3,510	9,117	16,674	11,672
연구용지	379	400.0	948	569	379	853	2,085	1,260
지원시설용지	165	337	489	293	196	440	929	650
공급처리용지	47.4	571	83	50	33	74	157	110

주)1. 원단위추정

1)공업용지 : 「산업입지원단위 산정에 관한 연구」 1998.8(건설교통부, 산업자원부, 한국토지공사), 기타제조업의 2006년 전망의 적용

2)연구용지

- 도시계획편람상의 연구소 종사원 1인당 최소 확보면적: 350 m²/인 이상
- 강릉첨단단지 1인당 부지면적: 500 m²/인
- 대구첨단단지: 국책연구소 385m²/인, 민간연구소 360m²/인

3)지원시설용지: 해룡지방산업단지, 충주첨단산업단지 등 타산업단지의 비율을 고려하여 적용

4)공급처리시설용지: 해룡지방산업단지, 충주첨단산업단지 등 타산업단지의 비율을 고려하여 적용

2.전국평균기혼율: 60% 3.부양가족: 1.5인(평균 2.5인/세대) 4.상주인구비율: 70%

표 III-8 2025년도 사회적 이동에 의한 인구변화

회원 조선산업 클러스터	회원 관광단지	기업도시 구성지구	계(인)
38,871	8,983	25,000	72,854

다. 단계별 계획 인구 산정

- 자연적 증가인구는 매년 감소하는 것으로 예측함
- 조선산업단지 및 관광단지에 의한 인구는 목표연도인 2010년까지 증가하는 것으로 예측함
- 기업도시는 개발이 완료되는 2020년까지 인구증가가 완료될 것으로 예측함
- 2020 ~ 2025년의 인구는 해남군의 자연적 인구의 감소에 의한 것으로 예측함

표 III-9 자연적·사회적증가 인구 산정

구분	계획인구	계	자연적증가인구	사회적증가인구	기업도시
2004	-	87,956	87,956	-	-
2005	-	86,488	86,488	-	-
2006	-	84,914	84,914	-	-
2007	-	83,369	83,369	-	-
2008	-	81,852	81,852	-	-
2009	-	80,362	80,362	-	-
2010	125,000	126,754	78,900	47,854	-
2011	126,079	126,079	77,895	47,854	330
2012	125,086	125,086	76,902	47,854	330
2013	132,656	132,656	75,922	47,854	8,880
2014	131,689	131,689	74,955	47,854	8,880
2015	130,000	131,444	74,000	47,854	9,590
2016	130,288	130,288	72,844	47,854	9,590
2017	142,131	142,131	71,707	47,854	22,570
2018	141,011	141,011	70,587	47,854	22,570
2019	139,909	139,909	69,485	47,854	22,570
2020	140,000	141,254	68,400	47,854	25,000
2021	140,073	140,073	67,219	47,854	25,000
2022	138,914	138,914	66,060	47,854	25,000
2023	137,775	137,775	64,921	47,854	25,000
2024	136,655	136,655	63,801	47,854	25,000
2025	135,000	135,554	62,700	47,854	25,000



3. 도시경제지표

3.1 경제규모 전망

가. 지역총생산

- 해남군 2004년 지역총생산은 818,986백만으로 전라남도 대비 2.1%를 점유하고 있는 것으로 보이며, 목표연도는 2025년 지역총생산은 상위계획 “제3차 전라남도 종합계획” 상 제시된 연평균 증가율(7.1%)을 적용하고 화원면 조선산업단지 및 산이면 기업도시 조성에 의한 경제 전반적인 활성화를 고려하여 15,608,718백만원으로 전망

표 III-10 지역총생산 전망

(단위:백만원)

구 분	2004년	2010년	2015년	2020년	2025년
지역총생산	818,596	2,335,645	5,988,908	9,801,581	15,608,718

주) “제3차 전라남도 종합계획 “상의 지역총생산 증가율 적용하여 추정

나. 소득 전망

- 해남군 2006년 1인당 주민소득은 9.15백만원으로 화원면 조선산업클러스터 조성과 산이면 기업도시 조성으로 인하여 목표연도 2025년에는 1인당 주민 소득이 74.92백만원으로 증가될 것으로 전망

표 III-11 소득 전망

(단위:백만원)

구 분	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구(인)	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
1인당소득(백만원)	9.15	16.52	28.12	41.20	74.92

다. 경제활동 전망

- 2005~2030 시도별 장래인구 추계(통계청 2007)에 의한 경제활동인구비율은 2010년에 64.5%, 2025년에는 61.8%로 나타남

III. 계획의 목표와 지표 설정

- 취업인구는 경제활동가능인구의 약 67.6% 56,399인으로 될 것으로 전망

표 III-12 경제활동전망

구분	계획지표				
	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
경제활동가능인구	55,377	80,625	82,550	87,500	83,430
취업인구	17,397	54,503	55,804	59,150	56,399

자료: 시도별장래인구 특별추계, 통계청, 2006

3.2 산업구조

가. 현황분석

1) 1차 산업

- 2006년 농가인구는 34,180명으로 2000년과 비교하여 9.3%가 감소, 어가 인구는 3,818명으로 2000년과 비교하여 30.6%가 감소
- 감소 요인은 농산물 시장개방에 따른 소득감소와 불확실성에 따른 이농의 결과로 분석되며 앞으로도 가속화 될 것으로 예상

2) 2차 산업

- 사업체 취업자 수 중 2차 산업 취업자는 2006년 2,575명으로 전체 사업체취업자 17,397명의 14.8%를 점유
- 화원면 조선산업클러스터 개발조성이 가식화되면서 취업자비율이 증가될 것으로 예상

3) 3차 산업

- 사업체 취업자 수 중 3차 산업 취업자는 14,598명으로 전체 사업체취업자의 83.3%를 차지
- 산이면 기업도시, 화원면 화원관광단지, 해남읍 관광기념공간 등 개발이 가식화되면서 취업자비율이 증가될 것으로 예상

표 III-13 산업별 사업체 취업자현황(2006)

구분		사업체수	종사자(인)	
합계		53,014	17,397	
1차 산업	농림 수렵업	18	221	224 (1.3%)
	어업	1	3	
2차 산업	광업	20	151	2,575 (14.8%)
	제조업	542	2,424	
3차 산업	전기, 가스, 수도	6	133	14,598 (83.9%)
	건설업	147	823	
	도소매소비자용품	1,605	3,221	
	숙박 음식업	1,110	2,408	
	운수업	332	791	
	통신업	26	217	
	금융 보험업	72	948	
	부동산임대업	57	105	
	사업서비스업	57	168	
	공공, 사회보장 행정	66	1324	
	교육서비스업	189	1,671	
	보건, 사회복지사업	132	1327	
	오락문화운동관련	130	246	
	기타공공사회 개인서비스업	791	1,216	

자료:해남군 통계연보(2006)

나. 산업구조 전망

- 1차 산업 취업자는 농수산물 FTA 및 중국농산물 수입 등의 영향으로 감소해서 목표연도 2025년에 10.2%의 구성비를 나타낼 것으로 전망
- 2차 산업 취업자는 화원면 조선산업클러스터의 완공시기인 2단계(2011년~2015년)부터 빠른 속도로 증가해서 목표연도에 20.5%의 구성비를 나타낼 것으로 전망
- 3차 산업 취업자는 화원면 관광단지, 산이면 기업도시 조성, 그리고 군 추진 우항리, 땅끝, 두륜산도립공원 권역등의 각종 개발산업 추진으로 목표연도에는 69.3%의 구성비를 나타낼 것으로 전망



3.2 도시경제지표

표 Ⅲ-14 도시경제 지표

구분	계획지표(인, %)				
	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
경제활동가능인구	55,377	80,625	82,550	87,500	83,430
취업인구	17,397	54,503	55,804	59,150	56,399
산업별취업인구	17,397	54,503	55,804	59,150	56,399
1차 산업 (%)	226 (1.3)	17,495 (32.1)	8,817 (15.8)	8,044 (13.6)	5,753 (10.2)
2차 산업 (%)	2,575 (14.8)	5,777 (10.6)	8,259 (14.8)	10,115 (17.1)	11,562 (20.5)
3차 산업 (%)	14,596 (83.9)	31,230 (57.3)	38,170 (68.4)	40,991 (69.3)	39,084 (69.3)

4. 생활환경지표

- 생활환경은 도시환경이 1차적 기본요소로 상하수도는 광역상수도계획과 해남군 인구전망과 주요 개발계획을 기초로 하여 지표 설정
- 주택계획은 향우 화원면 배후도시개발과 산이면 기업도시개발에 따른 수요를 산정하여 지표 설정
- 교통계획은 현 교통계획을 충분히 수용하고 주요 도시개발에 따른 교통계획을 반영하여 지표설정



표 Ⅲ-15 생활환경 전망

구분		단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
인구 가구	계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
	가구당 인구	인/호	2.50	2.48	2.45	2.36	2.32
	가구수	호	34,595	50,403	53,061	59,322	58,190
주택	주택보급률	%	101.6%	102%	105%	110%	115%
	총주택수요량	호	35,822	51,411	55,714	65,254	66,918
교통	도로	m	569,153	600,500	620,000	635,000	650,000
	자동차현황	대수	26,036	27,087	29,254	31,595	32,000
	주차장	면수	8,167	10,244	11,269	12,396	14,000
	포장율	%	72.3	72.0	74.5	76.0	78.0
통신	전화보급률	회선/백인	43.9	46	47	49	49
	우편국	개소	14	26	39	44	43
상 하 수 도	상수도보급률	%	39.6	62.5	74.9	77.2	80.0
	급수인구	인	34,251	78,125	97,370	108,080	108,000
	1일1인급수량	ℓ	298	239	245	255	260
	총급수량	m ³ /일	10,219	18,672	23,856	27,560	28,080
	하수처리보급률	%	34.0	58.0	73.4	79.0	80.0



5. 복지환경지표

- 복지환경은 도시환경의 2차적 요소로서 의료·보건은 삶의 질 평가에 따라 매우 중요한 요소로써 주요 도시개발에 따른 사회적 인구의 증가 증가에 따른 종합병원과 병상수 지표 설정
- 복지시설은 사회적 안정성을 증대시키고 군민의 생활의 질을 향상시키기 위해 시설 증가에 따른 지표설정
- 인구증가에 따른 학교수가 증대될 것으로 전망되며, 조선, 해양, 관광을 특화시킬 수 있도록 고등학교 육성하고 대학은 2단계(2011년~2015년)유치
- 문화시설계획은 해남군의 특성을 잘 나타낼 수 있는 박물관 및 문화원 등을 지표 설정

표 Ⅲ-16 복지환경 전망

구분		단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
의료 보건	종합병원	개소	1	2	3	4	4
	보건소	개소	32	60	80	95	100
	병의원	개소	59	85	110	120	125
	병상수	병상	1,107	1,820	2,520	3,040	3,100
사회 복지	아동복지시설	개소	1	3	5	5	5
	여성복지시설	개소	1	3	5	5	5
	노인복지시설	개소	4	14	21	23	25
	장애인복지시설	개소	-	3	5	5	5
	도서관	개소	1	3	5	5	5
	복지관	개소	3	5	7	8	8
	공설묘지	개소	3	5	7	8	8
	납골	개소	23	44	93	131	165
교육	초등학교	개교	24	30	45	52	54
	중학교	개교	14	16	25	29	31
	고등학교	개교	6	9	14	16	17
	대학교	개교	-	-	1	1	1
문화 시설	박물관	개소	-	1	1	2	2
	문화원	개소	1	1	1	1	2



6. 여가환경지표

- 여가환경은 체육시설과 공원·유원지 등 여가활동에 따른 지표로 체육시설은 2단계 부터 1개소씩 증대함
- 공원·유원지는 대규모 도시개발에 따른 주민육구 증대와 도시민의 삶의 질을 향상 시키기 위해 근린공원을 확충하고 유원지등의 시설을 지표로 설정

표 III-17 여가환경지표

구분		단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
체육 시설	실내체육관	개소	1	1	2	2	2
	종합운동장	개소	1	1	1	2	2
공원 및 유원지	근린공원	개소	7	7	7	11	11
	어린이 공원	개소	14	14	14	15	15
	체육공원	개소	0	1	1	2	2
	유원지	개소	2	3	5	5	5



Ⅲ. 계획의 목표와 지표 설정

미래를 열어가는 희망찬 해남



IV 공간구조 설정

1장 공간구조의 구상

2장 생활권 설정 및 인구배분 계획



1장 공간구조의 구상

1. 공간구조의 현황 및 전망

1.1 공간구조 및 현황

가. 지역공간구조

- 공간구조의 문제점 및 잠재력을 파악하기 위해, 토지이용현황, 읍·면별 인구 및 산업의 분포의 변화추이를 조사
- 개발구상을 설정하기 위해 읍·면별 개발가능지 검토, 공간적 수용용량을 검토
- 해남군은 해남읍을 중심으로 1중심지와 도시계획구역(문내·황산·화산·북평·송지)의 5지역중심의 공간구조를 형성하고 있으나, 해남읍 중심의 방사집중형 도로체계로 인하여 도심기능은 매우 미약한 상황

나. 인구현황

- 2006년 해남군 전체인구 86,488인, 해남읍 거주인구는 26,155명으로 전체인구의 약 29.9%를 차지
- 산이면, 화원면, 문내면, 황산면의 서부권의거주민구는 17,237명이며, 송지면, 북평면, 북일면의 남부권의 거주인구는 14,927명을 차지

다. 교통 체계

- 해남군의 도로교통체계는 국도 13호 및 국도 18호선이 지역 내 주간선도로의 기능 담당하고 있으며, 해남읍을 중심으로 방사형 도로체계 형성
- 해남읍과 면급중심지와의 연결성은 비교적 양호하나, 우회노선 및 굴곡선형으로 인하여 지역 간 횡적 교통망의 연결성이 저하
- 향후 고속도로(광주-완도, 목포-광양)와 철도(목포-보성)의 건설로 인하여 광역적 접근성이 크게 향상될 것으로 예상

그림 IV-1 해남군 공간구조



라. 녹지 체계

- 해남군의 녹지체계는 자연환경보전지역인 두륜산을 중심으로 남측에 집중되어 있고, 군의 서측으로 평야지역 및 구릉지로 이루어진 동고서저형의 형태임
- 도시지역에서 공원녹지를 확충하고, 양호한 녹지산림지역을 보전하여 자연경관을 보전할 수 있는 환경친화적 지역개발을 추구

마. 산업분포

- 사업체와 종사자의 약 1/2정도가 해남읍에 집중되어 있으며, 땅끝 관광지가 소재한 송지면이 그 다음으로 전체의 약 1/10을 점유하고 있음

표 IV-1 읍·면별 인구 및 사업체수

구 분	인구		사업체		종사자수	
	인구수(인)	비율(%)	사업체수(개소)	비율(%)	종사자수	비율(%)
해남읍	26,155	30.2	2,436	46.0	8,628	50.0
화산면	4,527	5.2	179	3.4	620	3.6
현산면	4,130	4.8	193	3.6	484	2.8
삼산면	3,754	4.3	191	3.6	485	2.58
옥천면	3,863	4.5	152	3.0	742	4.2
마산면	3,131	3.6	82	1.6	295	1.6
계곡면	2,916	3.3	102	1.9	294	1.6
산이면	5,848	6.8	193	3.6	564	3.2
화원면	4,717	5.5	198	3.7	515	2.9
문내면	5,434	6.3	319	6.0	825	4.7
황산면	7,086	8.2	309	5.8	927	5.3
송지면	8,245	9.5	545	10.3	1,802	10.4
북평면	3,941	4.6	262	4.9	811	4.6
북일면	2,741	3.2	140	2.6	402	2.3
계	86,488	100.0	5,301	100.0	17,394	100.0

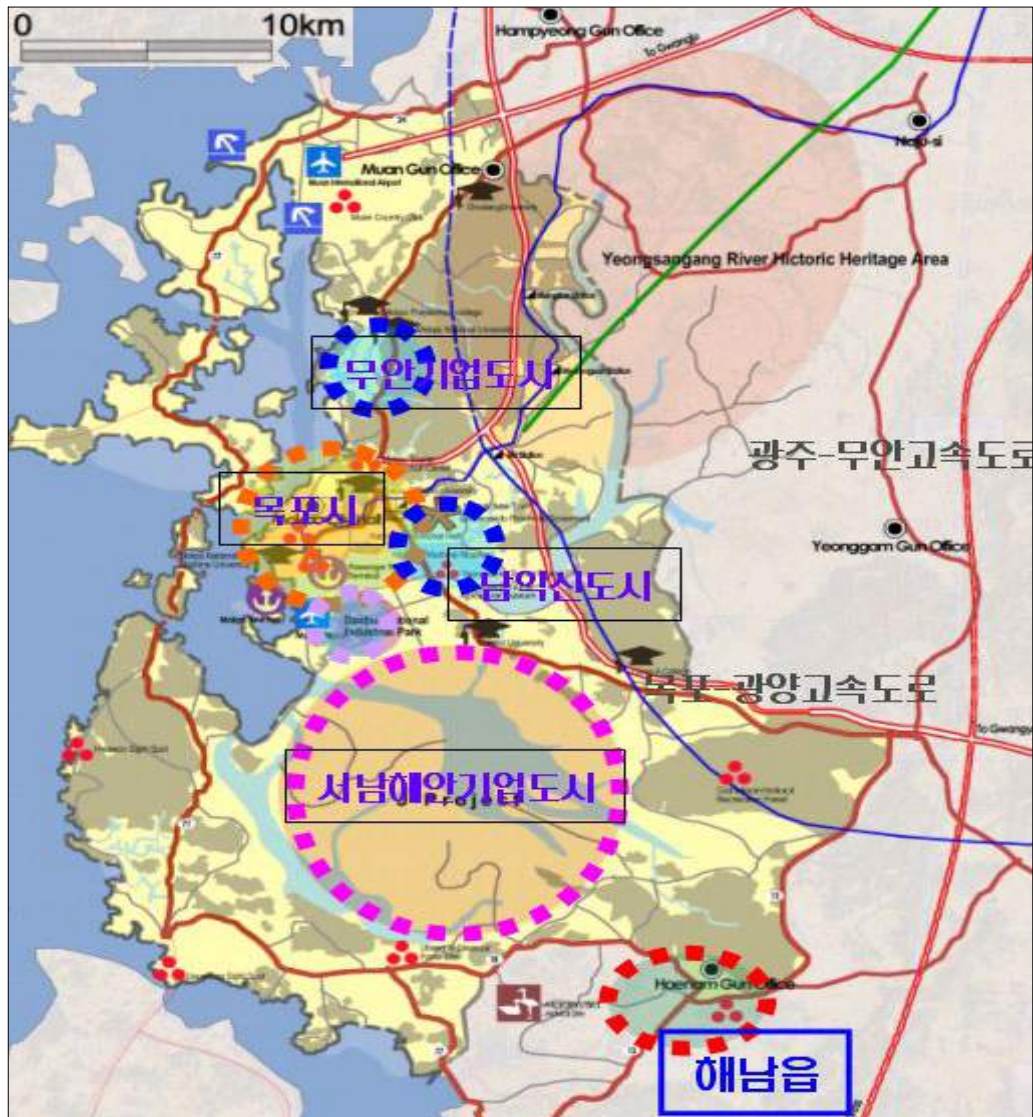
자료: 해남군 통계연보, 2006

1.2 공간구조 변화 전망

가. 광역적 도시구조 및 교통체계의 변화

- 서남권에서 추진되고 있는 무안기업도시, 남악신도시, 목포시 신외항, 나주공동혁신도시 그리고 해남·영암군 기업도시 등 집중적인 도시개발사업의 추진에 따라, 서남권이 2020년 인구 150만의 연담도시권을 형성할 것으로 전망
- 고속도로(광주-완도, 목포-광양), 철도(목포~계곡면(임성리)~보성)]계획 등으로 광역적 접근성과 물류 및 유통기능이 대폭적으로 향상 될 것으로 전망
- 해남군은 진도·완도·강진 등 서남해안권의 중계 지리적 비교우위와 기업도시 및 조선 산업클러스터 개발에 따른 관광·조선·해양산업의 중심지로 위상이 높아질 것으로 전망

그림 IV-2 해남의 공간적 위치



나. 대규모 도시개발사업의 추진에 따른 공간구조 변화

- 2020년 세계적 수준의 관광레저기업도시(해남·영암)의 조성 추진으로 해남군 공간구조의 근본적 변화가 불가피함
- 지역공간구조가 해남읍과 기업도시의 두 도심을 축으로 재편될 것이며, 공간적 기능분담이 중요한 과제로 대두될 것으로 전망
- 화원면 조선산업클러스터 조성개발로 조선산업관련 도심 역할 수행
- 화원면 배후단지를 조성으로 해남읍과 군의 중요한 도심 역할을 수행 할 것으로 전망
- 현재의 5지역중심지에서 산이면 기업도시, 화원면 조선산업클러스터 및 배후도시 조성 등의 개발 사업으로 인해 인근의 화원면을 중심으로 한 지역중심지 형성

다. 친환경적 도시개발과 도시성장관리 필요

- 양호한 자연환경 및 생태환경을 보전, 친환경적·지속가능한 지역개발이 추진될 수 있도록 생태적 지역개발체계를 확립
- 산이면 기업도시개발의 추진에 따라 주변지역의 난개발의 우려가 있으므로 이를 체계적으로 관리하는 도시성장관리의 도입이 필요
- 화원면 조선산업단지 조성에 따른 해양오염문제가 발생할 것으로 예상되므로 이에 대한 친환경적인 계획이 필요

2. 도시공간구조 구상

2.1 도시공간구조의 비전

“기업의 활력과 자연의 쾌적성이 공존하는
관광문화와 조선산업의 중심도시 해남”

그림 IV-3 도시공간구조의 비전 및 목표



2.2 기본목표 및 전략

가. 기업도시와 연계한 도시개발 효과의 극대화

- 연계성 강화를 위한 교통체계의 확충·정비 및 상호보완적인 도시기능의 개발
- 산이면 기업도시를 지원할 수 있는 농산물 유통·물류체계 구축

나. 화원면 조선산업클러스터 및 배후연관복합산업단지 개발을 통한 새로운 지역중심지 형성

- 화원면 조선산업클러스터와 배후도시 조성을 위한 개발공간 확보
- 화원면의 지역중심 기능을 위한 교통체계의 확충·정비

다. 효율적인 도시공간구조 정비와 도시개발 관리

- 공간구조의 재편에 따른 도심기능의 강화와 차별화
- 공간구조의 변화를 수용한 도심 육성 및 생활권 정립
- 지역여건을 활용한 특화된 산업기능의 육성과 지원기능 강화

라. 전략산업으로서의 관광산업 지원을 위한 공간구조 구축

- 지역의 자연·역사·문화·생태 관광자원을 기반으로 한 관광권역의 특화
- 관광권역별 관광산업의 특화와 지원을 위한 관광서비스공간의 개발
- 기업도시의 현대적 관광개념에 차별화된 전통문화관광지이미지 개발

마. 보존과 개발의 조화를 위한 도시관리체계 구축

- 산이면 기업도시 및 대규모 도시개발에 따른 난개발방지를 위한 효율적인 토지이용 관리방안의 마련
- 적절한 도시개발 및 토지공급을 통한 효과적인 도시관리 추진



2.3 도시공간구조의 설정

- 도시공간구조의 비전과 목표를 공간상에서 실현할 수 있도록 공간적 중심지와 도로체계 및 장기적인 발전방향을 제시
- 자연환경과 공존하고 토지자원을 절약할 수 있는 토지이용계획이 실현될 수 있도록 도심을 기반으로 컴팩트한 도시구조가 실현될 수 있는 대안 설정
- 중요 개발사업과 그 주변지역의 연계개발효과를 극대화하고, 이를 통해 해남군의 지역발전 동력으로 시너지화 할 수 있는 공간적 연관관계를 창출

가. 도시공간구조의 대안

1) 제1안 : 네트워크형 공간체계 (3중심 + 4부중심 + 2특화기능)

- 도시성장축과 발전연계축을 통하여 기업도시 및 주변지역과의 연계 발전체계를 중시한 공간구조
- 3중심 : 해남읍, 산이면 기업도시 및 화원면 배후도시
- 4부중심 : 산이면, 문내면, 화산면, 북평면 (지역간 연계발전의 중심기능을 담당)
- 2특화기능중심 : 송지면(관광중심), 계곡면(철도역세권 및 물류·유통중심)

2) 제2안 : 선형 공간체계 (2중심 + 3부중심 + 1특화기능)

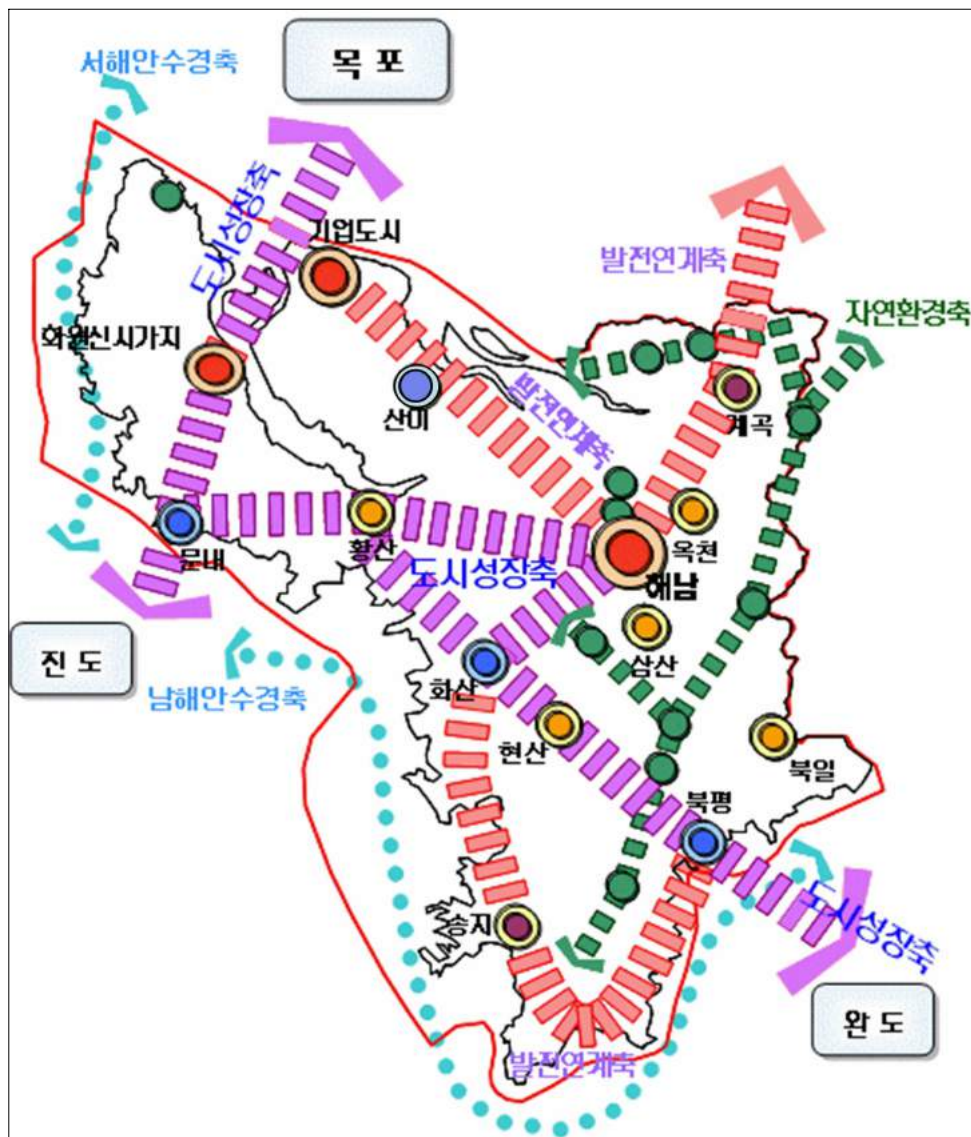
- 해남읍 중심의 자체적인 성장동력을 활용한 안으로, 현재와 같이 해남읍 중심의 공간구조체계를 유지하면서 기업도시와 연계
- 2중심 : 해남읍 및 산이면 기업도시
- 3부중심 : 문내면, 화산면, 송지면
- 1특화기능 : 화원

나. 도시공간구조 평가

1) 제1안의 평가

- 기업도시의 개발 및 주변지역과의 연계를 통하여 개발의 시너지 효과를 극대화
- 네트워크형 공간구조로 지역의 균형적인 발전 도모
- 기업도시와 연계한 화원의 연계발전 및 개발방향 제시
- 기존의 도로체계 및 상위계획의 관련계획 반영(신규고속도로 및 철도 계획)
- 지구중심지의 성장잠재력이 부중심으로 분산될 가능성
- 기업도시를 고려한 미래지향적인 공간구조로 침체된 해남군의 도시 기능 강화

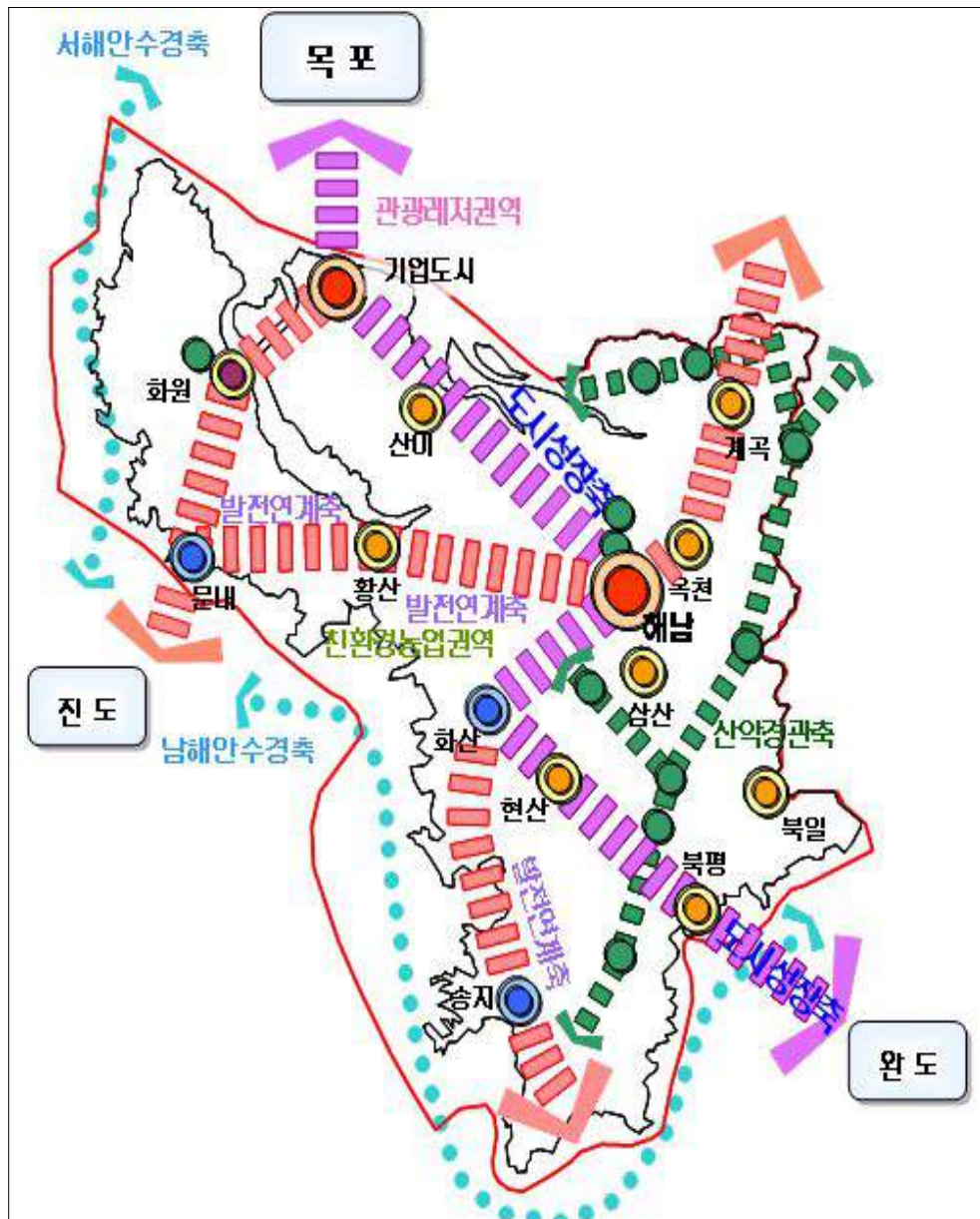
그림 IV-4 도시공간구조의 대안 (1)



2) 제2안의 평가

- 기존의 도시공간구조를 중심으로 한 현실중심적인 공간구조
- 선형연결체계로 기업도시와의 연계는 가능하나 군내부적인 유기적 연계체계의 형성이 미약
- 군 내부의 생활권기반 도시서비스는 기존 지역중심지를 육성하여 제공
- 군 중심 해남읍과 도심 그리고 지역중심지 사이의 수직적 연결체계
- 생활권기반 도시서비스는 기존 부중심지를 육성

그림 IV-5 도시공간구조의 대안 (2)



다. 대안별 평가 및 도시공간구조 선정

1) 평가 기준

표 IV-2 평가 기준

평가 항목	평가 내용
미래지향성	군의 바람직한 미래상 구현에 대한 적합성
계획의합리성	종합적이고 통합적인 군 공간구조 실현의 가능성
기능성	중심지 체계 및 기능 배분의 적절성
계획의연관성	상위 관련계획의 반영 및 연계성
적정성	지역간 균형 개발의 실현 및 도·농의 통합 발전 가능성
주민편의성	기존 및 장래 거주민의 정주환경, 복리증진 기여도
환경친화성	녹지축·수변축의 설정 및 보유 환경자원의 보전성
경제성	도시정비에 투입되는 비용 및 신규 개발 투자 비용

2) 평가 및 선정

표 IV-3 평가 및 대안 선정

평가 항목	1안	2안
미래지향성	◎	○
계획의합리성	◎	○
기능성	◎	○
계획의연관성	◎	○
적정성	○	◎
주민편의성	○	○
환경친화성	○	○
경제성	◎	○
선정안	선정	

3) 도시공간구조 설정

- 기업도시개발사업의 추진에 따라, 기업도시와의 연계발전을 용이하게 실현하고, 해남군의 내발적 발전역량을 종합하여 효율적인 도시공간의 개발을 통한 삶의 질을 향상시킬 수 있는 미래지향적인 공간구조로써 제1안을 해남군의 도시공간구조로 설정하여 산이면 기업도시, 화원면 조선산업단지 그리고 화원면 배후도시와의 연계발전을 용이하게 하고 동북아를 넘어 세계적인 관광레저휴양도시를 지향하는 의미의 W(world)자를 상징하는 도시발전축을 형성

2장 생활권 설정 및 인구배분 계획

1. 생활권 설정

1.1 생활권 설정의 기본원칙

가. 생활권 확립을 통한 효율적 도시구조의 구현

- 합리적인 생활권의 설정과 생활편익시설의 확충을 통하여, 생활권별로 생활의 편의성 및 자족성을 향상시키고 삶의 질을 고양
- 자족적인 생활권을 중심으로 도시구조를 재편하여 지역공간구조의 특성화를 강화하고, 친환경적인 전원도시의 기반을 마련

나. 주변 지역과 상호보완적인 생활권 설정

- 서남권의 광역개발계획과 기업도시개발 등 주변지역의 도시개발에 따른 상호 연계적이고 미래지향적 공간구조를 설정
- 해남군의 발전방향에 부합되고 관광·조선·해양 도시로서의 기능을 고려하여, 공간적·기능적으로 장래의 공간구조를 수용

다. 전원도시의 특성을 고려한 생활권 형성

- 농촌중심도시로서의 공간구조와 전원적 토지이용 특성에 부합되고, 자연환경 및 인문환경을 고려하여 기존의 토지이용패턴 및 주민생활편익을 반영한 생활권 설정
- 쾌적하고 양호한 전원적 생활환경을 유지할 수 있도록 생활권을 설정하고, 환경친화적 개발을 지향하여 자연과 공존할 수 있도록 생활권별로 적정규모의 인구배분

1.2 생활권 설정의 고려사항

가. 규모의 경제성

- 해남군의 계획구역 면적, 계획인구, 토지자원, 도시기반시설 및 재정여건 등을 고려하여, 도시개발사업의 규모에 적절한 규모한 중생활권을 설정
- 중생활권 중심으로 생활권을 구상하고, 소생활권은 편익시설의 서비스권을 고려하여 배치

나. 공간적 동질성 및 기능적 연계성

- 지형, 지세, 소득, 인구구조, 문화적 연관성 및 역사적 전통 등을 고려하여, 가능한 한 등질적인 지역이 동일생활권에 배분되도록 계획
- 군민생활에 밀접한 물품구입권, 서비스시설이용권, 통근·통학권, 행정구역 등을 종합적으로 고려하여, 기능적으로 편리한 생활권을 설정

다. 지역개발계획 및 법규

- 관련개발계획, 해당지역의 개발 정도, 도시기반시설의 설치 여부 등을 고려하여, 생활권의 균형적인 발전이 이루어질 수 있도록 설정
- 관련법규 상의 규제 등을 고려하여 도시계획행정이 효율적으로 이루어 질 수 있도록 생활권을 구분

1.3 관련계획의 생활권 검토

- 해남군종합개발계획(1992~2001)에서의 생활권 구분은 3개 중권인 해남중권, 문내중권 및 송지중권으로 구분
- 각 중권은 3~7개의 소생활권을 포함하고 있으며, 해남군의 중심인 해남중권이 7개 소생활권으로 가장 많은 소생활권이 분포

표 IV-4 생활권 구분

중 권	소 권
해남중권	해남읍, 옥천, 마산, 삼산, 화산, 현산, 계곡
문내중권	문내, 황산, 화원, 산이
송지중권	송지, 북평, 북일

1.4 생활권 설정의 고려요소

가. 자연·지리적 요소

- 지역 간 물적 연계성과 공간적 동질성을 규정하는 요소를 기준
- 주요 구분요인은 지형, 지세 및 주요 하천, 공간단위 및 중심지간 공간적·시간적 거리 등

나. 경제·사회적 요소

- 지역 간 인적 연계성과 동질성을 규정하는 요소
- 구성요소는 행정구역, 인구, 교통체계, 통근·통학, 산업구조, 물품구매 활동 등

2. 생활권 구분

2.1 생활권 구분의 기본방향

- 해남군 전체가 하나의 행정적·공간적·생활적 공동체로서 영위될 수 있도록 하나의 대생활권으로 설정
- 중생활권은 인구규모 2~3만인을 기준으로 하여, 군민의 행정 및 생활편익시설, 종교교의 통학권, 대중교통의 일상적인 이용권을 범위로 설정
- 지형·지세, 군의 발전방향 및 교통체계를 고려하여 가급적 3~4개의 소생활권으로 구성
- 소생활권을 기본단위로 일상생활에 필요한 상업시설, 사회복지시설 및 기초의료시설 등 생활편익시설의 확충 및 균형발전을 도모

표 IV-5 생활권별 특성 및 시설

생활권	공간적 범위	특징	주요 시설
소 생활권	보행권의 공간적 범위	기초생활 영위, 주거환경 보호	공공시설 : 동사무소, 우체국 교육시설 : 유치원, 초등학교 문화복지 : 마을회관, 경로당 상업시설 : 점포, 근린상가
중 생활권	대중교통을 이용하여 10분 이동이 가능한 공간적 범위	지역중심 역할, 일상생활 중심, 도시기능 형성	공공시설 : 구청, 경찰서, 소방서 교육시설 : 중학교, 고등학교 문화복지 : 도서관, 보건소 상업시설 : 쇼핑센터
대 생활권	행정적·생활적 통합성을 유지 (동일한 도시)	공간구조의 분화, 종합적인 도시기능의 형성	공공시설 : 군청, 시청 교육시설 : 대학교, 연구기관 문화복지 : 종합병원, 공연장 상업시설 : 전문점, 백화점

2.2 생활권 구분

- 대생활권 설정: 해남군 전역
- 중생활권 설정: 중부생활권, 서부생활권, 남부생활권
- 소생활권 설정: 면단위

가. 중부생활권

- 해남군의 중심적인 생활권으로 행정·업무·상업 등 핵심적인 도시서비스를 제공하고 있으며, 교육·문화·복지·체육 등 생활편익시설이 확보되어 있어 향후에도 중심지역으로서의 기능 수행
- 도시구역 확장을 대비한 주거용지 제공, 첨단·생태농업 그리고 전통관광의 육성 및 지원 기능을 담당해야 함

나. 서부생활권

- 산이면 기업도시, 화원면 관광단지, 조선산업클러스터, 배후도시 등의 개발사업이 집중되는 지역으로 지역공간구조가 크게 변화될 것으로 전망되며, 주변지역과의 상호보완적인 관계 유지전략이 필요
- 개발에 따른 환경문제에 적극적으로 대처하고, 특히 간척지의 보존 및 친환경적인 활용이 중점적인 도시개발 과제

다. 남부생활권

- 해남관광의 중심적인 지역으로써, 역사문화·자연환경 등의 관광자원을 활용한 전통역사문화 관광산업의 특성화를 추진

라. 기업도시생활권

- 서남해안관광레저기업도시 개발 사업에 의해 산이면과 주변간척지에 새로운 도시건설
- 관광, 해양 관련 산업중심으로 서남권의 새로운 중심지로 주목받을 것으로 전망
- 2006년 현재 해남군 생활권별 인구현황을 보면 중부생활권이 54,324인으로 전체인구의 62.8%를 차지하며 서부생활권이 17,237인(19.9%), 남부생활권이 14,927인(17.3%)를 차지

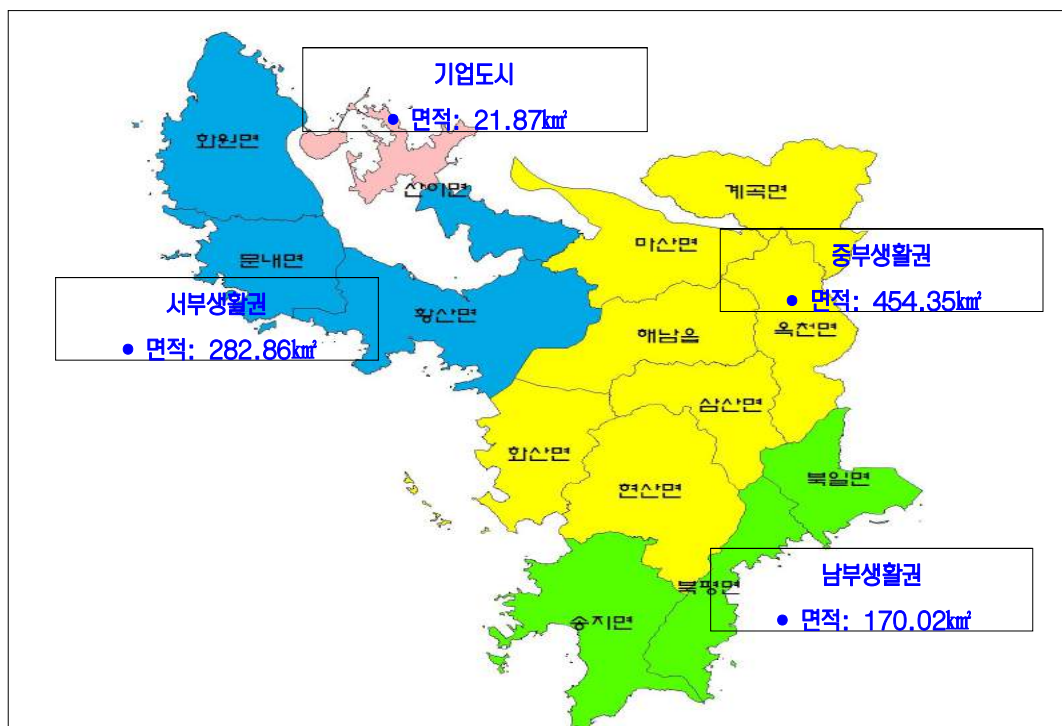
표 IV-6 생활권별 인구 현황

구 분	세 대	인 구	비 율	밀 도
중부생활권	19,216	54,324	62.8	119.5
서부생활권	9,814	17,237	19.9	60.9
남부생활권	6,185	14,927	17.3	87.7
합계	35,215	86,448	100.0	95.3

표 IV-7 생활권 구분

구분	생활권중심지	소생활권	면적(km)
중부생활권	해남읍	옥천, 삼산, 마산, 계곡, 화산, 현산	454.35
서부생활권	화원, 산이	화원, 문내, 산이, 황산	282.86
남부생활권	송지	송지, 북평, 북일	170.02
기업도시			92.46

그림 IV-6 생활권의 구분





2.3 생활권별 개발방향

표 IV-8 생활권별 개발방향

생활권	도시기능	개발방향
중부 생활권	도시중추관리 관광서비스 주거기능 유통관리 제조업	<ul style="list-style-type: none"> • 중추행정관리, 도시서비스, 주거단지 등 도심기능 활성화 • 전통유물박물관, 유적기념관, 유물전시관 • 대흥사 및 윤고산 유적지를 중심으로 한 전통관광 기능 • 농수산물의 집산 및 유통 중심지 • 옥천농공단지를 중심으로 한 관광용품 제조 및 공급
서부 생활권	레저·관광 조선산업 농수산업 에너지산업	<ul style="list-style-type: none"> • 화원면 조선산업 중심지역으로 육성 • 배후도시 조성 • 화원관광단지, 우수영 관광지 및 양도유원지, 우항리 공룡화석유적지 그리고 기업도시와 연계된 관광권역 형성 • 산이면 겨울배추 저장 및 가공센터 기능 강화 • 풍력 및 조력을 이용한 발전단지
남부 생활권	역사·문화관광 농수산업 유통산업 에너지산업	<ul style="list-style-type: none"> • 달마사, 미황사, 땅끝관광지 및 송호해수욕장 연계관광 • 장고봉 문화유적지 • 태양력, 풍력발전단지 • 농수산물 집하 및 유통센터
기업도시 생활권	관광산업 해양관련산업	<ul style="list-style-type: none"> • 관광 유락시설 • 리조트 • 골프장 및 카지노 • 해양 마리나



3. 생활권별 인구배분계획

3.1 생활권별 인구분포 현황

- 2006년 현재, 해남군의 전체 인구는 86,488인임
- 산이면 기업도시, 화원면 조선산업클러스터 및 관광단지 조성으로 인하여 서부생활권에는 향후 인구가 지속적으로 증가할 것으로 예상

3.2 생활권별 인구배분 기본방향

- 생활권별로 인구 및 가구의 분포 현황 및 인구밀도의 변화요인을 분석하여, 생활권별 목표연도 계획인구를 설정
- 생활권별 인구배분은 학교, 상·하수도, 도로 등의 기반시설을 고려하여 수용 가능한 인구배분계획이 되도록 고려
- 생활권별 인구배분은 토지이용계획, 교통계획, 산업개발계획 및 환경계획 등과 연계하여 검토하고, 지역여건을 고려하여 생활권별로 할당
- 해남읍은 현재의 개발가능지역이 부족하고 협소한 도심지역을 고려하여, 도시지역의 확장을 전제로 하여 인구배분계획을 수립

3.3 인구배분계획

- 해남군의 인구는 전반적으로 감소추세에 있으나, 산이면 기업도시, 화원면 조선산업클러스터 조성 등의 도시개발계획과 고속도로 및 철도건설로 인한 접근성 향상 등의 개발촉진 요인이 있어 크게 증가될 것으로 전망

표 IV-9 생활권별 계획인구 설정

생활권	인구배분 고려요인
중부 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 해남읍의 중심지 기능 강화 및 기업도시에서의 연결기능 수행으로 인구가 증대될 것으로 전망되나 이외지역은 감소예상 • 해남읍 주거용지 개발을 통한 도시계획구역 확장
서부 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 화원관광단지, 조선산업클러스터 조성 등 자체적 개발요인으로 인한 사회적증가분이 배후도시로 유입될 것으로 전망
남부 생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 기반시설부족으로 전반적으로 상주인구는 감소할 것으로 예상 • 고속도로(광주~완도)개설 등으로 개발촉진 예상
기업도시생활권	<ul style="list-style-type: none"> • 기업도시 개발사업에 의해 사회적 인구증가 있을 것으로 예상

그림 IV-7 생활권별 인구배분계획(2025년)

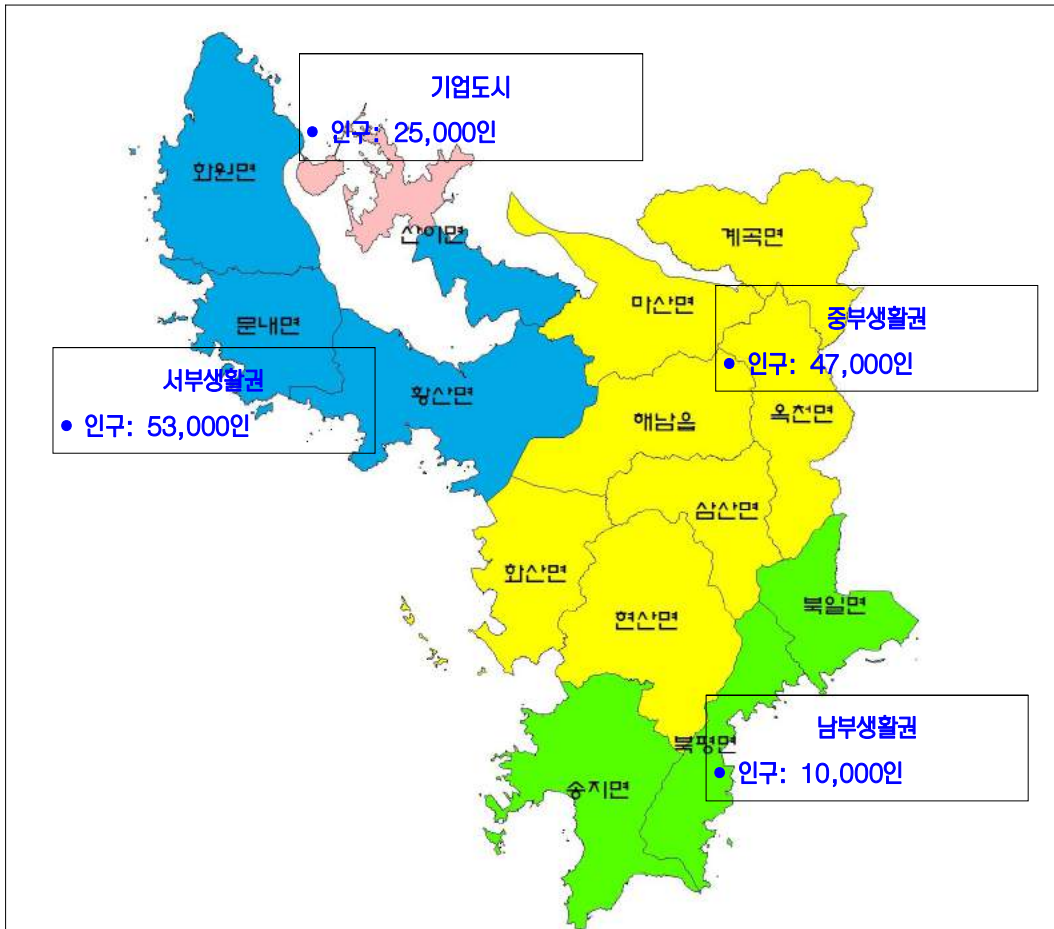


표 IV-10 생활권별 인구배분계획

구 분	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년	계획인구
중부권	54,324	52,540	49,897	48,127	46,985	47,000
서부권	17,237	60,327	59,268	56,533	52,976	53,000
남부권	14,927	13,887	12,689	11,594	10,593	10,000
기업도시	-	-	9,590	25,000	25,000	25,000
합 계	86,488	126,754	131,444	141,254	135,554	135,000

미래를 열어가는 희망찬 해남



V 부문별 계획

1장 토지이용계획

2장 기반시설계획

3장 도심 및 주거환경계획

4장 환경의 보전과 관리계획

5장 경관 및 미관계획

6장 공원 녹지 계획

7장 도시방재계획

8장 경제산업·사회·문화개발 및 진흥계획

1장 토지이용계획

1. 현황분석

1.1 토지이용현황

가. 지목별 현황

- 해남군의 토지이용은 전, 답 및 임야가 대부분을 점유하여 전체면적의 약 86.5%를 차지하고 있으며, 이는 넓은 평야와 산지에 의한 것으로 농업중심적인 토지이용을 나타내고 있음
- 2000년 이후의 토지이용 변화추세를 살펴보면 도시적 이용이 소폭증가 하였는데 그 이유는 도시자연공원의 증가로 분석

표 V-1 지목별 토지이용 현황

도시적 토지이용	면적 (km ²)	구성비 (%)	비도시적 토지이용	면적 (km ²)	구성비 (%)
소계	49.762	5.5	소계	791.912	87.3
대지	17.390	1.9	전	121.543	13.4
공장용지	0.444	0.0	답	204.014	22.5
학교용지	1.539	0.2	과수원	1.226	0.1
도로용지	30.235	3.3	목장용지	6.418	0.7
공원·체육용지	0.185	0.0	임야	458.711	50.6
-	-	-	기타	65.562	7.2

자료: 해남군 통계연보, 2006

나. 농업진흥지역 현황

- 2006년 현재, 해남군에는 농업진흥지역으로 지정된 면적이 295.24.km로 해남군 전체면적의 약 33%를 차지하고 있어, 도시개발 및 시가지 확장에 규제요인으로 작용

그림 V-1 농업진흥지역

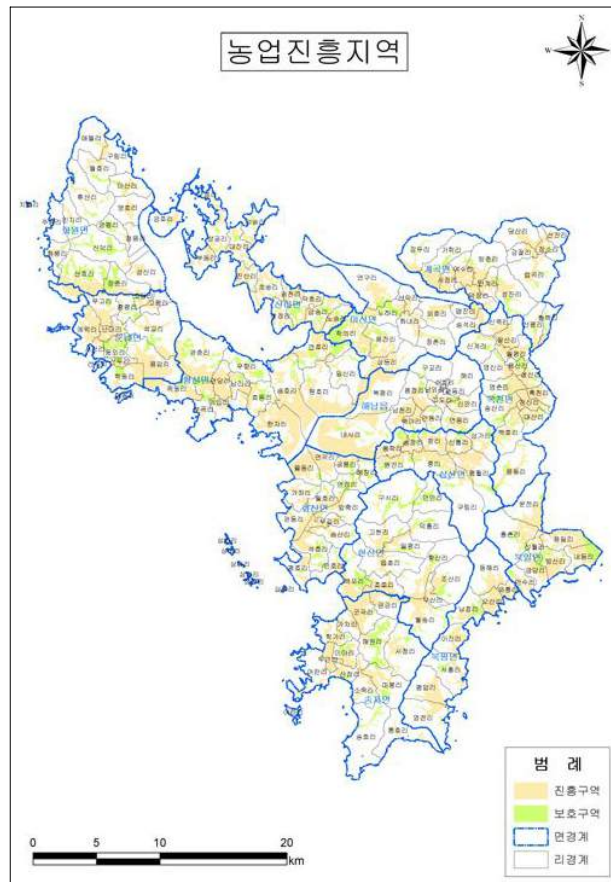


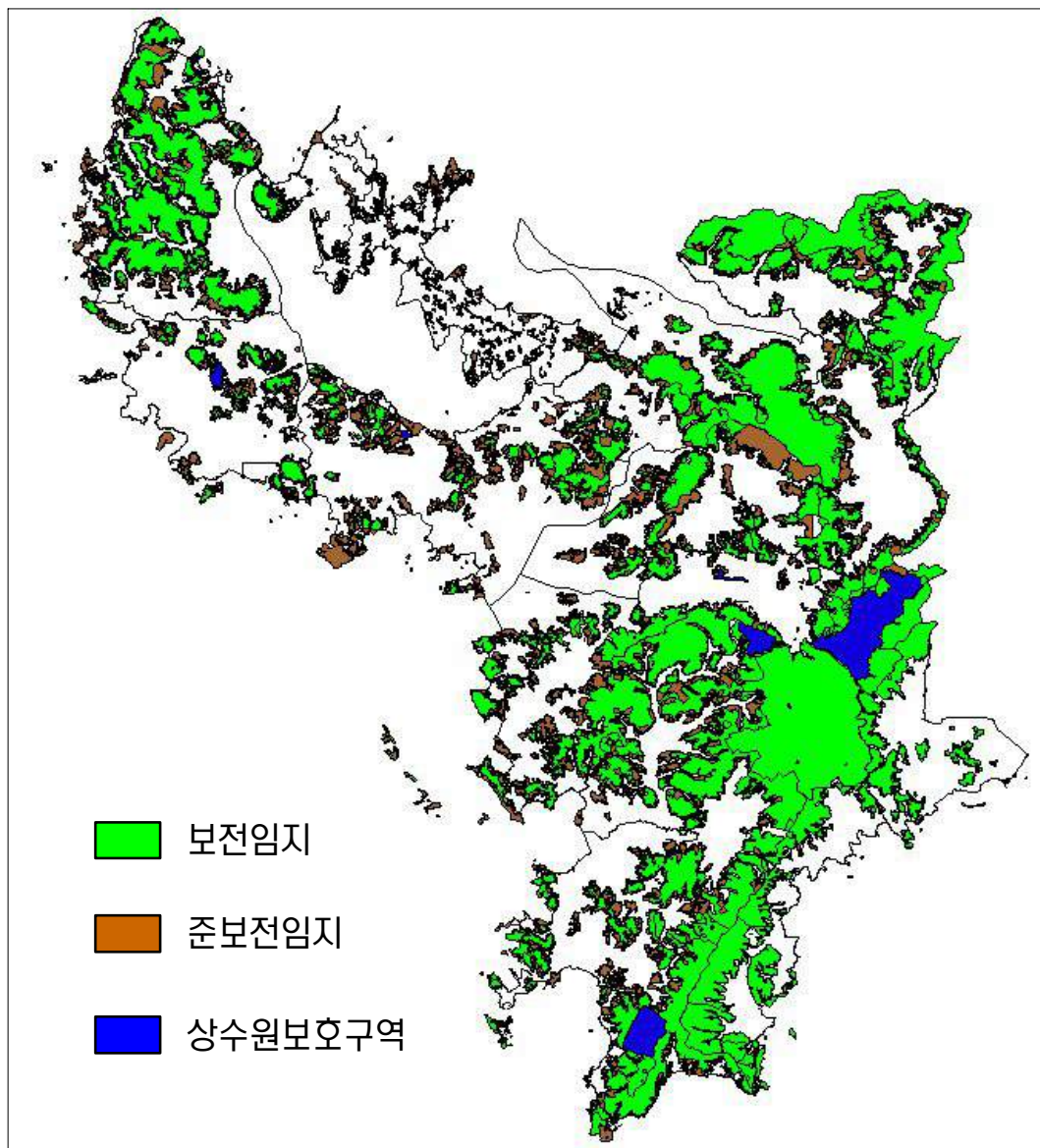
표 V-2 농업진흥·보호 구역 현황

행정구역	진흥구역		보호구역		합계(농업진흥지역)	
	필지수	면적(㎡)	필지수	면적(㎡)	필지수	면적(㎡)
계곡면	11,750	16,714,544.2	2,124	3,176,423.9	13,874	19,890,968.1
마산면	10,607	14,634,127.9	3,001	4,712,441.2	13,608	19,346,569.1
문내면	8,724	18,283,259.0	3,813	4,127,373.2	12,537	22,410,632.2
북일면	6,970	13,916,377.8	1,204	3,627,981.9	8,174	17,544,359.7
북평면	8,958	11,899,338.3	1,334	1,565,850.7	10,292	13,465,189.0
산이면	9,844	15,258,744.1	2,070	3,011,951.4	11,914	18,270,695.5
삼산면	9,641	13,932,199.3	3,569	3,434,836.8	13,210	17,367,036.1
송지면	10,539	17,263,262.8	3,869	5,203,562.7	14,408	22,466,825.5
옥천면	12,089	17,301,004.5	3,582	4,371,519.0	15,671	21,672,523.5
해남읍	9,643	20,063,536.9	1,978	2,169,960.6	11,621	22,233,497.5
현산면	9,060	14,371,637.6	5,007	6,733,862.4	14,067	21,105,500.0
화산면	8,205	16,995,760.7	3,129	3,484,804.7	11,334	20,480,565.4
화원면	8,402	10,591,783.6	5,258	7,019,314.1	13,660	17,611,097.7
황산면	16,537	34,144,586.5	5,196	7,227,945.9	21,733	41,372,532.4
합 계	140,969	235,370,163.2	45,134	59,867,828.5	186,103	295,237,991.7

다. 보전임지 및 상수원보호구역 현황

- 두륜산도립공원 및 대부분의 산악지형은 보전산지 및 준보전산지 등으로 지정
- 산림법에 의해 삼산·북일면의 두륜산, 해남읍의 금강산, 계곡면의 가학산 그리고 화원면의 운거산 등이 보전임지로 지정
- 상수원보호구역은 황산·송지·문내의 상수원보호구역과 백도제와 양촌제 및 삼산천 상수원보호구역의 총 6개소가 지정되어 있으며, 그중 양촌제 상수원보호구역의 면적이 9.921km로 가장 큰 면적을 차지

그림 V-2 산림법 및 수도법 용도지역·지구 현황



1.2 도시계획 현황

가. 국토계획 용도지역 현황

- 도시지역이 차지하는 비율이 3.0%이고, 관리지역 비율이 31.2%, 농림지역 51.7%, 자연환경보전지역 14.1%의 순으로 나타남

그림 V-3 국토계획 용도지역

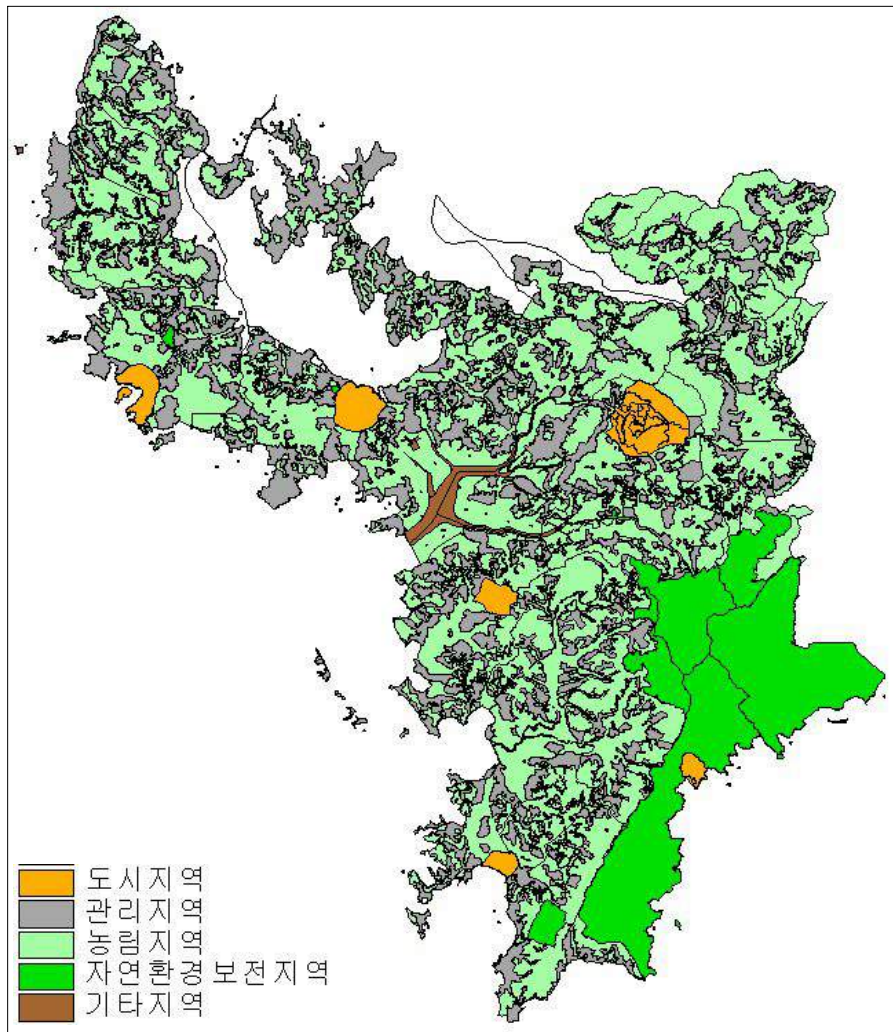


표 V-3 국토계획 현황

구분	면적(km ²)	비율(%)	비고
도시지역	26.88	3.0	
관리지역	276.68	31.2	토지적성평가 후 세분화
농림지역	459.00	51.7	
자연환경보전지역	124.91	14.1	
합계	887.47	100.0	

자료: 해남군 통계연보(2006년)



나. 국토계획 용도지역 현황

- (구)국토이용관리법 상 용도지구로 지정된 지구는 총면적 83.53km²으로 이중 수자원보전지구가 73.93km²로 전체면적의 89%를 차지하고 있으며, 취락지구는 20개소에 3.041km²로 3.7%를 차지
- 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 시행으로 기존 준도시지역 취락지구는 주거개발진흥지구로, 산업촉진지구는 산업개발진흥지구로, 수자원보전지구는 수산자원보호구역으로 개편
- 북평면과 북일면에 지정된 수산자원보호구역 73.93km²를 해양수산부의 수산자원보호구역 조정방안 및 지침에 따라 보호구역 해제 및 해제지역 관리 방안을 마련 중

표 V-4 구)국토이용관리법에 의한 지구 지정 현황

구분	개소	면적(km ²)	구성비(%)	비고
계	28	82.95	100.0	
취락지구	20	3.041	3.7	주거개발진흥지구
산업촉진지구	2	0.250	0.3	산업개발진흥지구 유통개발진흥지구
시설용지지구	5	5.727	6.9	개발진흥지구 도시계획시설
수자원보전지구	1	73.93	89.1	수산자원보호구역

자료: 해남군 통계연보(2004년)

다. 도시계획 용도지역 현황

- 해남군의 도시계획 구역은 26.88km²로 해남군 전체 면적의 3.0%를 차지하고 있음
- 도시계획구역의 용도지역에서는 녹지지역이 21.97km²로 전체 도시계획구역의 약 81.7%정도를 차지하고 있으며, 시가지지역(주거지역 15.8%, 상업지역 1.6% 및 공업지역 0.9%)은 4.91km²를 점유

그림 V-4 해남읍도시계획 현황



표 V-5 도시계획 용도지역 현황

구 분	계(km)	주거지역	상업지역	공업지역	녹지지역
해남읍	11.36	2.73	0.27	0.19	8.17
화 산	3.01	0.27	0.03	0	2.71
송 지	1.57	0.28	0.03	0	1.26
북 평	1.64	0.29	0.02	0.05	1.28
황 산	5.30	0.29	0.03	0	4.98
문 내	4.00	0.39	0.04	0	3.57
합 계	26.88	4.25	0.42	0.24	21.97

자료: 해남군 통계연보, 2006

1.3 개발가능지 분석

가. 분석기준

- 개발가능지 분석자료(표고, 경사, 임상도, 녹지자연도, 생태자연도, 국토이용계획도 및 도시계획 결정도 등)를 토대로 GIS 중첩기법을 활용하여 개발가능지 면적 추출
- 자연환경(표고, 경사 등)요인과 설정기준을 고려하여 개발가능지와 개발불능지의 면적 추출
- 개발가능지 중 시가화지역은 기개발지로 분류하여 면적 추출
- 도시계획구역 내 생산녹지지역 및 보전녹지지역은 개발은 가능하나, 개발을 유보해야 하는 지역이므로 개발억제지로 분류
- 도시계획구역 내 하천, 저수지 현황을 분석하여 시가화지역 내에 있는 하천 및 저수지는 기개발지에 포함시켜 분류하고, 시가화외지역에 있는 하천과 저수지는 개발불능지로 분류

표 V-6 개발가능지 분석기준

구분	설정기준
기개발지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 내 시가화구역(주거, 상업, 공업) • 준도시지역, 제2종지구단위계획구역, 농공단지 • 도시지역 내 자연취락지구, 도시계획시설 등
개발가능지역	<ul style="list-style-type: none"> • 시가화구역내 미개발지역을 포함한 자연녹지지역 내 개발가능지역 • 생태자연도 3등급 • 녹지자연도 1~5등급지역
개발불능지역	<ul style="list-style-type: none"> • 표고 150m 이상, 경사도 20° 이상 • 상수원보호구역, 수산자원보호구역 중 존치지역 • 하천(국가, 지방1급, 지방2급), 호·소 • 농업용저수지 • 생태자연도1등급지 등
개발억제지역	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 내 생산녹지, 도시자연공원 • 경지정리지역, 농림지역 • 생태자연도 2등급지 등

나. 개발가능지 분석

- 기개발지를 포함한 개발가능지역 면적이 223.4km²로 전체면적의 24.6%로 나타나서, 바람직한 시가지개발 및 공간구조 형성을 위해서는 토지의 집약적 이용이 요구됨

그림 V-5 개발가능지 분석

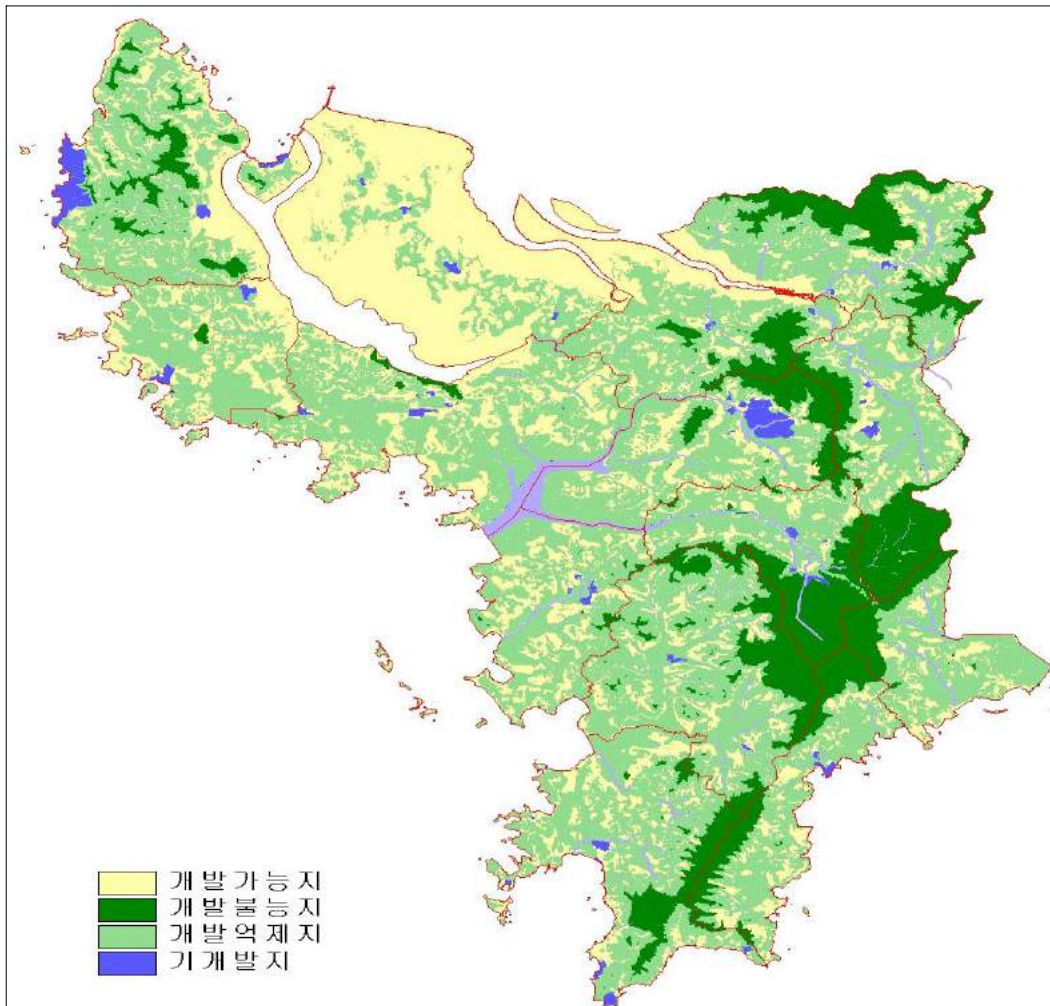


표 V-7 개발가능지 분석

구분	면적(km ²)	구성비(%)
기개발지역	14.1	1.6
개발가능지역	209.3	23.0
개발불능지역	159.7	17.6
개발억제지역	524.1	57.8
합 계	907.2	100.0

자료: 민원봉사과, 2005.10



2. 토지이용구상

2.1 기본방향 및 목표

가. 도시공간구조에 부합되는 토지이용계획 수립

- 해남읍~황산~문내~화원의 제1의 도시 성장축과 해남읍~화산~북평의 제2의 도시 성장축을 활성화하는 토지이용계획 수립
- 해남군의 지역공간구조를 근본적으로 변화시킬 수 있는 기업도시와의 공간적 연계성을 강화하는 군 공간구조를 구현하는 토지이용계획 확립

나. 도시발전 수요에 대비한 토지공간의 확보 및 공급

- 인구계획에서 추정된 목표연도 2025년의 인구 135,000인의 주거와 경제활동을 효과적으로 수용할 수 있는 상업 및 공업용지, 양적·질적으로 적정한 토지를 발전 방향에 부합하도록 공간적으로 배분
- 관광산업, 조선산업 등의 해남군의 미래 전략산업에 필요한 토지수요에 대해서는 토지수요 추정량에 얽매이지 않고 탄력적으로 용지를 배분

다. 지속가능한 토지이용계획 수립

- 토지적성평가 결과에 따라, 보전가치가 높은 토지에 대해서는 청정 환경을 유지할 수 있도록 우선적으로 보전방안 마련
- 개발에 따른 환경변화 및 오염을 최소화하는 방안을 동시에 마련하여 지속가능한 토지이용계획을 수립

라. 지역여건을 고려한 탄력적인 토지이용의 관리·운영

- 제4차 국토종합계획(수정계획) 및 기업도시개발계획 등 관련계획과 개발여건의 변화를 반영한 계획적인 토지이용 관리 및 계획
- 해남군의 내발적 개발계획인 화원조선산업클러스터와 배후도시 등의 조성을 고려한 토지공급 관리
- 도시기본계획 수립지침에서 제시한 용도구분 지침에 대해서는 지역의 여건과 전략적 발전방향을 감안해서 탄력적으로 적용

2.2 토지이용구분

- 도시기본계획 수립 시에는 시가화용지, 시가화예정용지, 보전용지로 구분하여 토지이용계획을 수립하며, 시가화용지는 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 세분

표 V-8 토지이용구분

구분	내용	대상지역
시가화용지	<ul style="list-style-type: none"> • 기준년도 현재 시가화가 형성된 기개발지 • 기정 토지이용을 변경할 필요가 있을 때에는 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 구분하여 계획 • 면적은 기준연도의 주거용지·상업용지·공업용지·관리용지로 하여 위치별로 표시 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역 내 주거지역·상업지역·공업지역 • 택지개발예정지구, 국가 또는 지방산업단지 및 농공단지, 전원개발사업구역, • 도시공원 중 어린이공원, 근린공원 • 계획관리지역 중 제2종지구단위계획구역으로 지정된 지역(관리용지)
시가화예정용지	<ul style="list-style-type: none"> • 당해 도시의 발전에 대비하여 개발촉진·개발가능지를 중심으로 시가화에 필요한 개발공간을 확보하기 위한 용지 • 장래 계획적으로 정비 또는 개발할 수 있도록 각종 도시서비스의 질적·양적 기준 제시 • 개발용도 부여 시 제2종지구단위계획 수립 • 목표년도 토지수요량에 관계없이 포괄적으로 계획(개발용지 수급에 유연성 부여) 	<ul style="list-style-type: none"> • 자연녹지지역, 계획관리지역 및 개발진흥지구 중 개발계획 미수립 지역 • 목표연도의 인구규모와 도시기능 및 도시의 발전방향 등 도시지표의 달성을 위하여 필요한 용지 • 도시의 장래 성장방향 및 도시주변 지역의 전반적인 토지이용상황에 비추어 볼 때 시가화가 예상되는 지역
보전용지	<ul style="list-style-type: none"> • 토지의 효율적인 이용과 지역의 환경보전·안보 및 시가지의 무질서한 확산을 방지하기 위하여 지정 • 쾌적한 환경을 조성하고 도시의 건전하고 지속가능한 발전을 위하여 적정량의 보전용지가 확보될 수 있도록 계획 	<ul style="list-style-type: none"> • 개발제한구역 및 보전·생산·자연녹지 중 시가화예정용지를 제외한 지역 • 농림지역, 자연환경보전지역, 관리지역 중 시가화예정용지를 제외한 지역 • 도시공원(어린이공원, 근린공원 제외) • 임상이 양호하고 경관이 수려한 지역 등



3. 수요추정

3.1 용지별 수요추정 방법

- 용지별 토지수요예측은 목표연도의 인구추정치 및 도시개발사업 등을 고려함
- 장래의 토지소요면적은 기본적으로 인구와 밀도에 근거해서 판단하고, 주거, 상업, 공업용지별로 관련지표에 대한 합리적인 전제조건을 가정하여 적용
- 도시의 무질서한 확장을 방지하고 해남군의 청정한 자연환경을 보전하는 차원에서 단순한 신규 토지공급은 가능한 한 억제하되, 해남군의 활성화를 위해 추진되는 전략산업에 대해서는 수요용지를 원활하게 공급

3.2 주거용지 면적산정

가. 주거용지 산정기준

- 주거용지의 소요면적은 계획인구와 세대 당 인구로 산정된 계획 가구에 의하여 산정하며, 계획가구 내의 가용 토지를 기초로 인구밀도, 가구당 면적, 공공용지율, 혼합율 등을 감안하여 산정
- 도시기본계획 수립지침 상 개발밀도는 용적률 150%를 적용
- 목표연도 2025년 계획인구 135,000인중 기업도시 인구 25,000인, 해남군지역 110,000인으로 배분
- 2006년 주거 용지 내 거주인구 30,937인으로 35.2% 거주
- 소요면적의 산정은 인구밀도에 의한 방법, 부지면적·건축면적에 의한 방법, 인당상정부지면적에 의한 방법을 적용하되 각각의 방법별 추정값이 많이 차이를 보이므로 추정치의 평균치를 적용

나. 인구밀도에 의한 방법

- 목표연도 2025년 계획인구 135,000인중 기업도시 내 인구 25,000인의 100%가 주거용지에 거주, 해남군내 110,000인 55%가 주거용지에 거주 할 것으로 추정

(1) 주거용지 밀도 배분

- 고밀도주거: 150인/ha으로 20%를 배정
- 중밀도주거: 100인/ha으로 20%를 배정



- 저밀도주거: 60인/ha으로 60%를 배정

(2) 인구밀도 배분에 의한 주거용지 면적 산정식

$$S = (P * R) / D$$

S = 주거용지 소요면적 (ha)
P = 주거용지 내 거주인구 (인)
R = 주거지 밀도별 구성비
D = 주거지 인구밀도 (인/ha)

(3) 목표연도 인구밀도에 의한 소요면적 산정

표 V-9 목표연도 인구밀도에 의한 소요면적 산정

구분	계획인구 (인)	주거용지 거주비율	주거용지 거주인구	소요면적 (km)
계	110,000		60,432	8.05
중부권	47,000	50.0%	23,500	3.13
서부권	53,000	63.4%	33,602	4.48
남부권	10,000	33.3%	3,330	0.44

다. 부지면적·건축면적에 의한 방법

(1) 주택면적 산출방식

$$\text{— 단독주택지} = \text{주택 1호당 부지면적} \times \frac{1}{1 - \text{공공용지율}} \times \frac{1}{1 - \text{용도혼합율}}$$

$$\text{— 공동주택지} = \text{주택 1호당 건축면적} \times \frac{1}{\text{용적율}} \times \frac{1}{1 - \text{용도혼합율}}$$

(2) 단독주택의 1호당 부지면적은 시가화지역내 주거용지임을 감안하여 대지면적 150평 미만의 단독주택을 대상으로 「인구주택 총조사, 2006년, 통계청」 자료를 재분석한 결과 전국 읍부지역이 70.8평, 전라남도 72.4 평으로 나타남, 평균 71.6평의 85% 60.8평 수준의 201m² 설정

(3) 공동주택 1호당 건축면적은 32평 기준 105m² 로 선정

(4) 단독주택과 공동주택 비율은 6:4, 가구인수는 2.4, 주택보급률 115%로 추정

표 V-10 부지면적·건축면적에 의한 방법

구분	계획인구(인)	주거용지거주비율	주거용지거주인구	주택호수	소요면적(km ²)
계	110,000		60,432	28,958	4.71
중부권	47,000	50.0%	23,500	11,261	1.83
서부권	53,000	63.4%	33,602	16,101	2.62
남부권	10,000	33.3%	3,330	1,596	0.26

라. 인당 상정부지면적에 의한 방법

(1) 2006년 기준 해남군 주거지역의 면적은 4.25km²이며, 총인구는 86,488인, 주거용지내 거주인구는 30,937 인

(2) 주거지역 1인당 점유면적

$$= \text{주거지역 1인당 점유면적} = \frac{\text{주거지역 면적}}{\text{주거지역내 거주인구}} = \frac{4.25\text{km}^2}{27,843} = 152.64\text{m}^2/\text{인}$$

(3) 주거용지 소요면적

= 1인당 부지면적 × 2025년 해남군 주거용지내 거주인구

= 152.64m² × 60,432인 ≒ 9.22km²

표 V-11 인당 상정부지면적에 의한 방법

구분	계획인구(인)	주거용지거주비율	주거용지거주인구	소요면적(km ²)
계	110,000		60,432	9.22
중부권	47,000	50.0%	23,500	3.59
서부권	53,000	63.4%	33,602	5.12
남부권	10,000	33.3%	3,330	0.51

마. 주거용지 소요면적

표 V-12 주거용지 소요면적 산정

구분	소요면적(km ²)	비고(km ²)
인구밀도에 의한 방법	8.05	·기개발지 4.25 ·신규확보 배후도시 1.6 기업도시 주거용지 2.73
부지·면적 건축면적에 의한 방법	4.71	
인당 상정부지면적에 의한 방법	9.22	
최소값	4.71	



3.3 상업용지 소요면적 산정

가. 상업용지 이용인구에 의한 소요면적 산정

(1) 2006년 해남군 상업지역 이용인구

$$\text{상업지역 이용인구} = \frac{\text{상업지역 면적} \times \text{건폐율} \times \text{평균층수} \times (1 - \text{공공용지율})}{1 \text{인당 평균 상면적}}$$

(2) 상업지역 이용인구는 2006년 해남군 총인구 86,488인 대비 20%에 해당

(3) 2025년 해남군 목표인구 135,000인 중 상업지역 이용인구비율을 해남군내 40%, 기업도시 내 40%로 예측하여 54,000인으로 설정

(4) 상업지역 이용인구에 따른 상업용지 소요면적 산출방식

- 상업용지 소요면적 = $\frac{\text{상업지역 이용인구} \times 1 \text{인당 평균 상면적}}{\text{건폐율} \times \text{평균층수} \times (1 - \text{공공용지율})} \approx 2.38 \text{km}^2$
- 상업지역 이용인구 : 54,000인
- 1인당 평균 상면적 : 30m²
- 건폐율 : 70%
- 평균층수 : 3층
- 공공용지율 : 40%

표 V-13 상업용지 이용인구에 의한 소요면적 산정

구분	계획 인구 (인)	주거 용지 거주 비율 (%)	주거 용지 거주 인구 (인)	이용 인구 (인)	연상 면적 (km)	건폐율 (%)	평균 층수	공공 용지율 (%)	소요 면적 (km)
계	135,000		85,432	54,000	1.03	70	3	40	4.17
중부권	47,000	50.0	23,500	18,800	0.28				1.45
서부권	53,000	63.4	33,602	21,200	0.40				1.64
남부권	10,000	33.3	3,330	4,000	0.04				0.31
기업도시	25,000	100.0	25,000	10,000	0.30				0.77



나. 토지이용 비율에 의한 소요면적 산정

(1) 토지이용 비율에 따른 상업용지 소요면적 산출방식

- 상업용지 소요면적

= 2025년 해남군 주거용지면적 × 상업용지 비율

= 19.83km² × 10% ≒ 1.98km²

- 상업용지비율

= 기존시가지의 주거용지에 대한 상업면적비율(10%)

- 「신도시 및 신시가지개발을 위한 적적기준 연구(1995.9 국토개발원)」에서 제시된 자족적 신도시 상업지면적비율 참조

표 V-14 토지이용 비율에 의한 소요면적 산정

구분	계획인구	주거면적(km ²)	소요면적(km ²)
계	135,000	19.83	1.98
중부권	47,000	2.85	0.29
서부권	53,000	4.07	0.40
남부권	10,000	0.40	0.04
기업도시	25,000	12.50	1.25

다. 1인당 상업용지 면적비율에 의한 소요면적 산정

(1) 1인당 상업용지 면적비율에 따른 상업용지 소요면적 산출방식

- 상업용지 소요면적 = $\frac{2025년\ 계획인구 \times 1인당\ 상업용지\ 면적}{(1 - 공공용지율) \times (1 - 혼합율)}$ ≒ 11.25 km²

- 2025년 목표인구 : 135,000인

- 1인당 상업용지 면적: 30m²

- 공공용지율 : 40%

- 혼합율 : 40%

표 V-15 인당 상업용지 비율에 의한 소요면적 산정

구분	계획인구	연상면적	공공용지율	혼합율	소요면적(km ²)
계	135,000	4.05	40%	40%	11.25
중부권	47,000	1.41			3.92
서부권	53,000	1.59			4.42
남부권	10,000	0.3			0.83
기업도시	25,000	0.75			2.08

라. 상업용지 소요면적

표 V-16 상업 용지 소요면적

구분(km ²)	총소요면적	기업도시내	해남군내	비고(km ²)
상업용지 이용인구	4.17	0.77	3.40	기개발지 0.42 기업도시 (시가화예정용지)0.74
토지이용 비율	1.98	1.25	0.73	
1인당상업용지 면적비율	11.25	2.08	9.17	
최소값	1.98	1.25	0.73	

3.4 공업용지 소요면적 산정

- 금회 기본계획에서는 기존 공업용지와 금회 용도변경된 조선산업단지와 시가화에
정용지 예정지역을 반영하여 4.97km² 을 산정

표 V-17 공업용지 소요면적

구분	기존(km ²)	총소요면적(km ²)	구분
계	0.24	4.97	
해남읍	0.19	0.19	
북평	0.05	0.05	
화원조선산업단지		2.08	금회용도변경
화원조선산단지추가		0.72	시가화예정용지
화원조선연관단지	-	1.6	시가화예정용지
화원조선연구단지	-	0.33	시가화예정용지



3.5 시가화예정용지

가. 기본방향

- 목표연도의 계획인구의 수용, 도시기능 및 도시발전 목표 등 도시지표의 달성을 위함
- 무질서한 개발 방지를 위하여 계획적인 이용·개발을 전제로 하는 대상지역이므로 목표연도 해당 단계의 개발수요 발생시 개발하는 것을 원칙으로 하며, 개발 계획 및 지구단위계획 수립 후 이에 따른 개발에 적합한 용도지역을 부여
- 개발성격에 따라 주거형, 상업형, 공업형시가화예정용지, 그리고 제2종지구단위계획에 의한 시가화예정용지를 구분하여 소요면적을 산출

나. 주거형 시가화예정용지

- 해남읍 및 산이면에 증가인구와 쾌적한 주거환경 유지, 화원면 조선산업단지 개발에 따른 유입인구의 정착을 위해 배후연관복합산업단지 및 기업도시내 주거지를 조성

다. 공업형 시가화예정용지

- 화원면 조선산업단지 개발에 따라 2.1km를 금회 기본계획에서 계획

라. 복합형 시가화예정용지

- 산이면 기업도시 및 화원면 배후연관복합산업단지(주거용지 포함)등의 복합형 시가지용지로 금번 기본계획에서는 25.0km² 계획

마. 제2종지구단위계획에 의한 개발예정용지

- 목표연도 2025년 제2종지구단위물량은 자족도시의 기반이 될 수 있는 적절한 주거형, 산업형, 관광·휴양형, 복합형을 계획
- 제2종 지구단위계물량의 산출근거는 종전 국토이용관리법상 준도시시설용지지구와 그 성격이 같을 고려하여 10년간 국토이용 변경을 통해서 준도시지역으로 변경된 물량을 고려하여 관광휴양형, 산업개발형 등 2.397km²을 비도시지역에 계획
 - 중부생활권에 전체 물량의 50%인 1.2km² 계획
 - 서부생활권에 전체 물량의 35%인 0.873km² 계획
 - 남부생활권에 전체 물량의 15%인 0.324km² 계획



4. 용도별 토지이용계획

4.1 기본방향

- 도시공간구조의 비전을 실현할 수 있도록 도시장래의 지역공간구조 및 생활권과 연계하고, 교통, 공공시설, 공원녹지, 산업 등 부문별 계획과 유기적으로 조화를 이룰 수 있도록 계획
- 또한 기존 도시계획을 바탕으로 국토계획 및 주변지역의 개발여건 변화와 용도별 토지수요를 반영하여, 효율적이고 체계적인 토지이용체계를 구축할 수 있도록 토지이용을 배분
- 개발과 보존이 조화되는 지속가능한 토지이용계획을 지향하고, 산이면 기업도시 개발 및 화원면 조선산업클러스터 육성을 위한 토지이용계획을 수립

4.2 토지이용계획 총괄

- 2025년 해남군 토지이용은 다음과 같음

표 V-18 토지이용계획 총괄

(단위: km)

구 분	기 정	변 경	변경후	구성비(%)	비 고
총 면 적	-	증) 907.23	907.23	100.0	
시가화용지	-	증) 12.89	12.89	1.42	
주거용지	-	증) 4.25	4.25	0.47	
상업용지	-	증) 0.42	0.42	0.05	
공업용지	-	증) 0.24	0.24	0.03	
관리용지	-	증) 7.98	7.98	0.88	
시가화예정용지	-	증) 27.1	27.1	2.99	
보전용지	-	증) 867.24	867.24	95.59	
미지정	907.23	감) 907.23			

※ 해남군은 금번 기본계획이 최초 수립된 지역임

표 V-19 시가화용지

구분	도면 표시	위 치	변경내역	면적(km)	변경사유
신설	가	해남군 해남읍	미지정→ 주거용지	2.73	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설			미지정→ 상업용지	0.27	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설			미지정→ 공업용지	0.19	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설	나	해남군 화산면	미지정→ 주거용지	0.27	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설			미지정→ 상업용지	0.03	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
-			-	-	-
신설	다	해남군 송지면	미지정→ 주거용지	0.28	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설			미지정→ 상업용지	0.03	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
-			-	-	-
신설	라	해남군 북평면	미지정→ 주거용지	0.29	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설			미지정→ 상업용지	0.02	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설			미지정→ 공업용지	0.05	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설	마	해남군 황산면	미지정→ 주거용지	0.29	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설			미지정→ 상업용지	0.03	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
-			-	-	-
신설	바	해남군 문내면	미지정→ 주거용지	0.39	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
신설			미지정→ 상업용지	0.04	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내용 을 금회 기본계획에 반영
-			-	-	-

그림 V-6 도시지역 토지이용



표 V-20 관리용지 변경

구 분	도면 표시	위 치	변경내역	면적(km)	변경사유
신 설	①	화원면 신평리 일원	미지정→ 관리용지	0.385	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	②	산이면 초송리 일원	미지정→ 관리용지	0.291	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	③	마산면 화내리 일원	미지정→ 관리용지	0.143	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	④	계곡면 성진리 일원	미지정→ 관리용지	0.197	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	⑤	삼산면 신기리 일원	미지정→ 관리용지	0.213	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	⑥	삼산면 일원	미지정→ 관리용지	0.033	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	⑦	옥천면 영춘리 일원	미지정→ 관리용지	0.383	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	⑧	산이면 금호리 일원	미지정→ 관리용지	0.324	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	⑨	화원면 구림리 일원	미지정→ 관리용지	0.149	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	⑩	옥천면 영신리 일원	미지정→ 관리용지	0.101	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	⑪	화원면 주광리 일원	미지정→ 관리용지	5.084	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	⑫	삼산면 구림리 일원	미지정→ 관리용지	0.033	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영
신 설	⑬	송지면 송호리 일원	미지정→ 관리용지	0.645	• 현 토지이용 현황 및 관리계획 결정내 용을 금회 기본계획에 반영

그림 V-7 시가화용지도

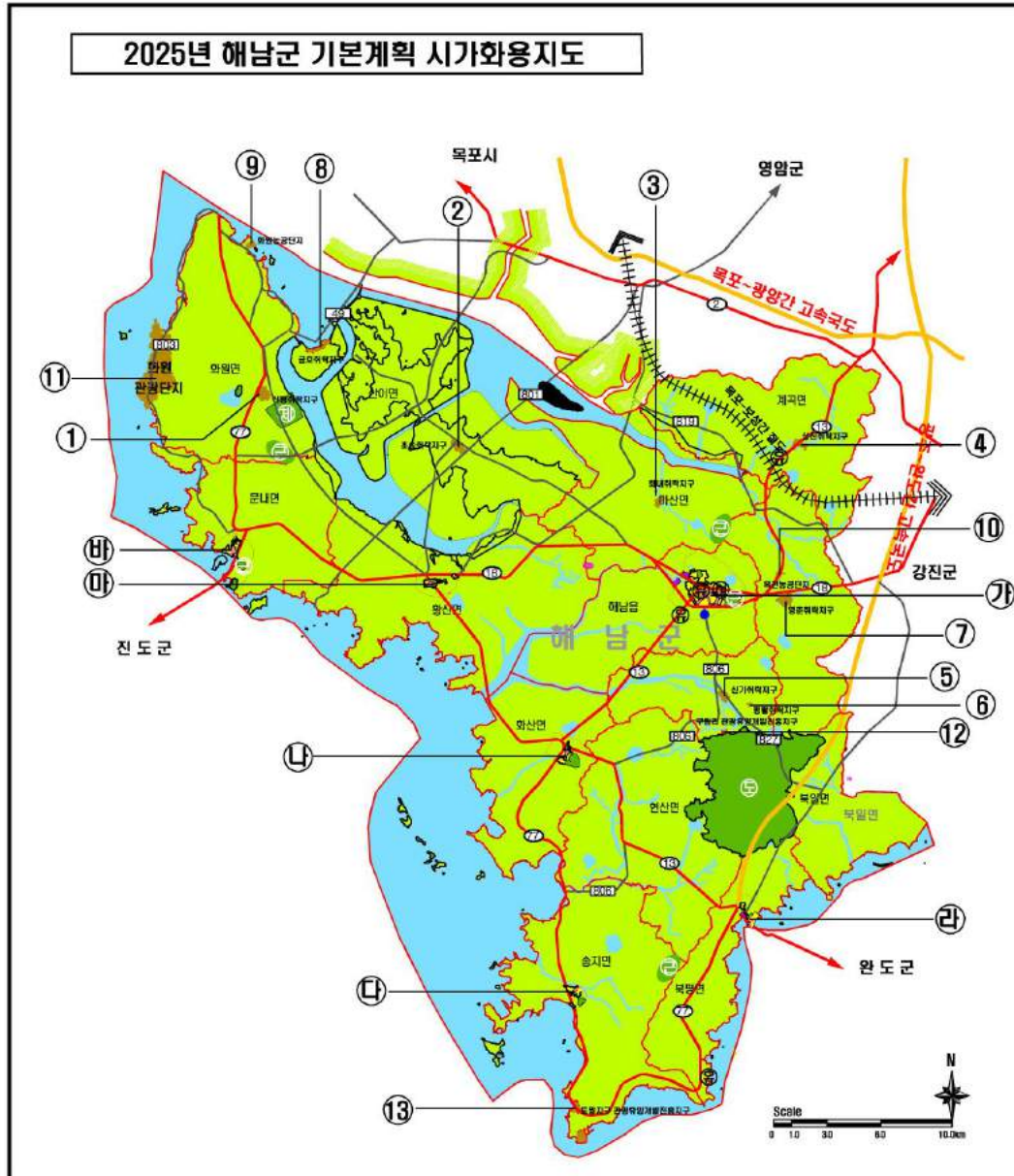
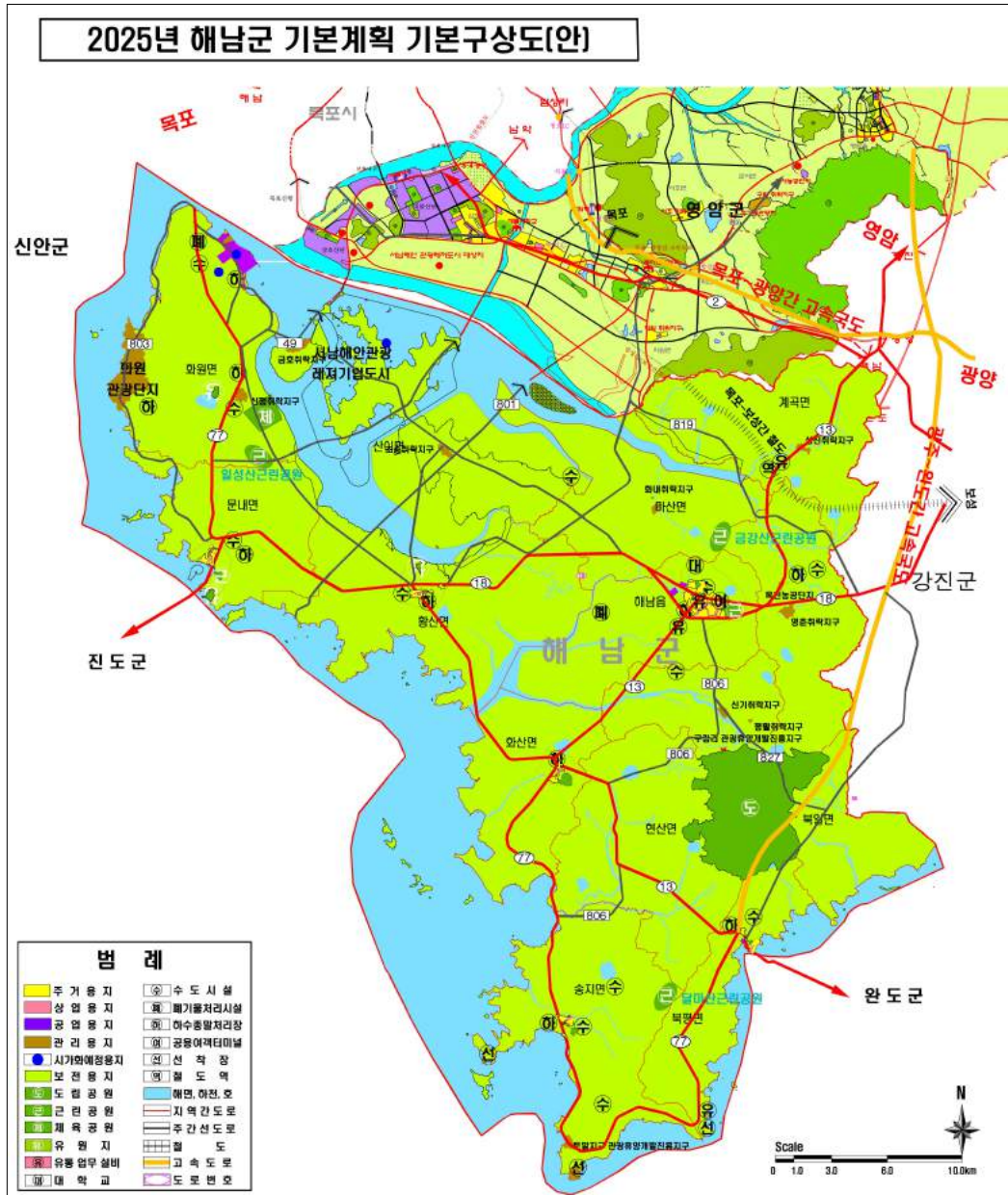




표 V-21 시가화예정용지

구분		면적(km)	구성비(%)	비고
합계		29.497	100.0	-
개발 예정 지역	산이면	21.87	74.1	기업도시
	화원면 구림리	2.1	7.1	조선산업단지
	화원면 매월리	3.13	10.6	배후연관복합산업단지 및 1차 배후도시
소계		27.1	91.8	
제2종 지구 단위 계획	계곡면 덕정리	0.34	1.2	역세권 개발
	산이면 초송리	0.58	2.0	주거용지
	송지면 갈두리	0.042	0.1	자연사박물관
	송지면 송호리	0.087	0.3	황토나라
	송지면 통호리	0.195	0.7	실버휴양관광타운
	화원면 산호리	0.267	0.9	온천관광지
	화원면 청룡리	0.026	0.1	농산물가공센터
	해남읍 구교리	0.86	2.9	지원시설
소계		2.397	8.2	

그림 V-8 도시기본구상도

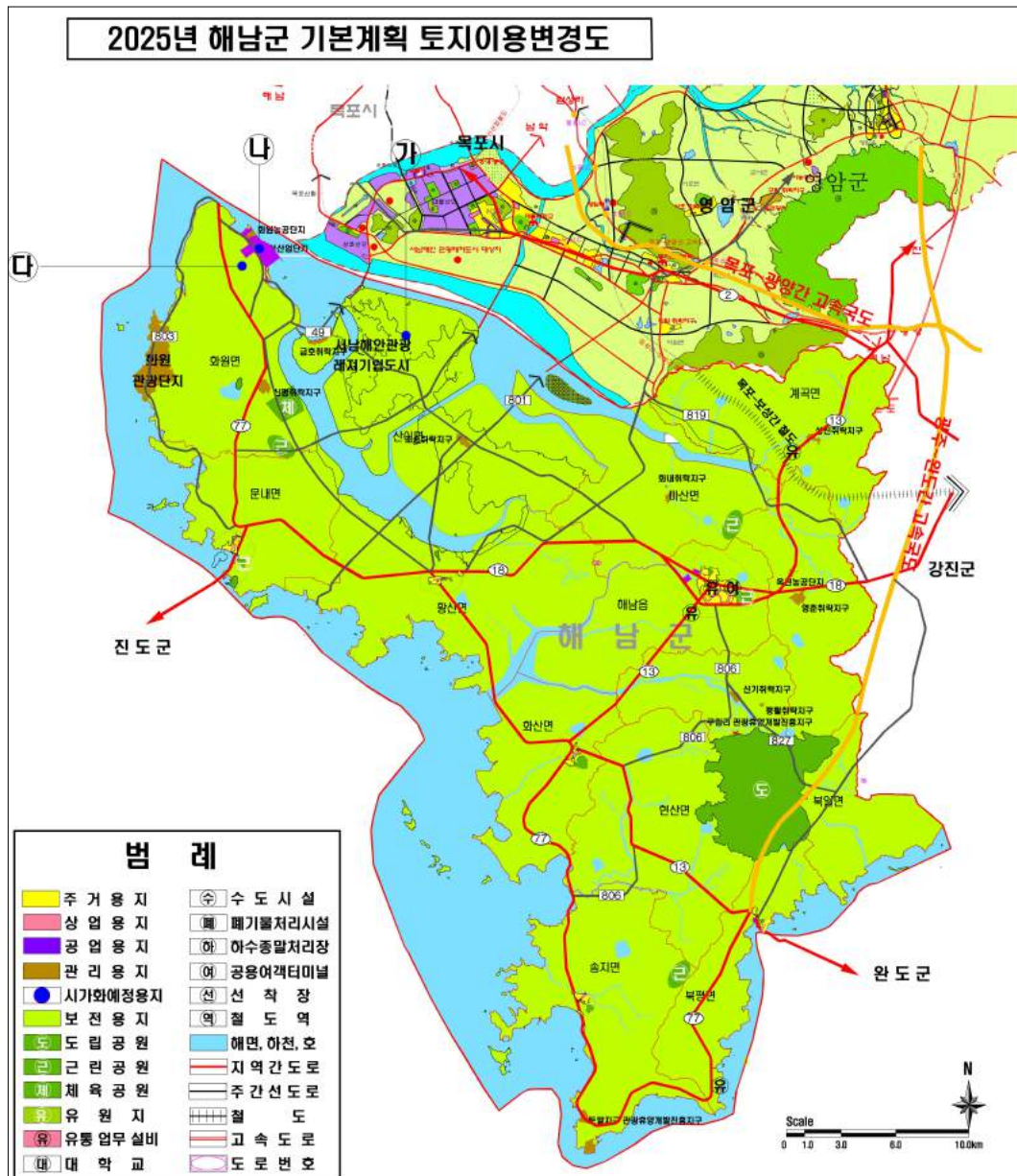


4.3 토지이용계획 변경 내역

표 V-22 토지이용계획 변경 내역

도면 표시		위치	변경내역	면적 (km)	변경사유
가		산이면, 화원면	미지정 → 시가화예정용지	21.87	기업도시 개발
나		화원면 구림리	미지정 → 시가화예정용지	2.1	조선산업단지
다		화원면 매월리	미지정 → 시가화예정용지	3.13	배후연관복합산업단지 및 1차 배후도시
소 계				27.1	
제 2 종 지 구 단 위 계 획	①	계곡면 덕정리	미지정 → 상업용지	0.34	역세권 개발
	②	산이면 초송리	미지정 → 주거용지	0.58	주거용지
	③	송지면 갈두리	미지정 → 관리용지	0.042	자연사박물관
	④	송지면 송호리	미지정 → 관리용지	0.087	황토나라
	⑤	송지면 통호리	미지정 → 주거용지	0.195	실버휴양관광타운
	⑥	화원면 산호리	미지정 → 관리용지	0.267	온천관광지
	⑦	화원면 청룡리	미지정 → 관리용지	0.026	농산물가공센터
	⑧	해남읍 구교리	미지정 → 관리용지	0.86	지원시설 용지
소 계				2.397	
합 계				29.497	

그림 V-9 토지이용계획 변경 내역도



5. 관리지역 세분 기본방향

- 도시성장축 및 발전연계축 상의 지역은 계획관리지역으로 구분함
- 서남해안 기업도시 입지 예정지역은 계획관리지역으로 구분함
- 화원조선산업클러스터 및 배후도시와 관련한 지역은 계획관리지역으로 구분함
- 자연 환경축 및 공원녹지 네트워크상의 지역은 보전관리지역으로 함
- 개발거점 주변에서부터 관리지역을 확보해 가는 방향에서 세분화하여 구획함



6. 단계별 개발계획

6.1 기본방향

- 토지개발수요에 대비한 단계별 토지공급계획의 수립을 통하여 개발과 보존이 조화를 이루는 지속가능한 토지이용체계를 구축
- 개발가능지의 분석 및 용도별 토지수요의 합리적 추정 그리고 적절한 토지이용 배분을 통하여 시가화예정용지를 확보하고, 이를 체계적이고 합리적으로 개발할 수 있도록 시가지의 단계적 개발을 통해 효율적인 도시개발 도모
- 시가화예정용지는 추후 도시개발사업 및 지구단위계획 등을 통하여 개발·관리하고, 도시개발수요에 따라 단계별로 개발계획을 수립하여 무질서한 난개발을 방지하고 효율적인 개발용지의 공급을 시행

6.2 단계별 개발계획

가. 1단계(2006년~2010년)

- 산이면 지역 서남해안관광레저기업도시의 개발을 위한 새로운 공간구조의 틀 조성
- 화원면 지역 조선산업 기틀을 마련하고 그 관련기능 강화를 위한 공간구조 형성
- 화원면 구림리 지역에 조선산업단지를 조성하기 위한 개발
- 화원면 구림리 지역에 조선연관산업단지외 직원 및 가족을 위한 배후연관복합산업 단지 및 1차 배후도시를 우선적으로 개발
- 도시균형 발전을 위해 취락지구 및 관광·산업진흥지구 계획에 의한 개발 사업에 대한 체계적인 개발 도모
- 송지면 관광산업 진흥을 위하여 통호리 지역의 실버휴양타운을 개발
- 송지면 송호리지역에 땅끝항토나라 개발사업 추진

나. 2단계(2011년~2015년)

- 본격적으로 개발되는 기업도시에 의한 산이면 개발과 주변지역과의 연계를 중시하는 개발 필요
- 기업도시의 관광산업에 대응하는 전통적인 관광공간 개발을 위해 해남읍 구교리 지역을 개발
- 화원면 조선산업단지의 본격적인 가동에 따른 배후기능인 기술연구단지 개발



다. 3단계(2016년~2020년)

- 회원면 지역의 1~2단계 개발계획을 근간으로 하여 기반시설 확충 및 정비
- 기업도시개발 단계가 가시화에 이르게 되므로 주변지역을 개발하여 수요에 대처
- 기업도시개발에 따른 산이면 사회적인구의 증가가 예상되므로 인구 수용을 위해 산이면 초송리 지역을 주거용지로 우선적으로 개발

라. 4단계(2021년~2025년)

- 해남군의 전체적인 도서성장의 성숙기로서 전체적인 계획의 점검

표 V-23 단계별 개발계획

(단위: km)

구분		계	단계별 계획			
			1단계	2단계	3단계	4단계
합계		29.497	10.9	11.357	7.24	-
시 가 화 예 정 용 지	소계	27.1	10.15	9.88	7.07	-
	기업도시 개발	21.87	6.50	8.30	7.07	-
	조선산업단지	2.1	2.1	-	-	-
	배후연관복합산업단지및 1차 배후도시	3.13	1.55	1.58	-	-
제 2 종 지 구 단 위 계 획	소계	2.397	0.75	1.477	0.17	-
	역세권 개발	0.340	-	0.17	0.17	-
	주거용지	0.580	0.250	0.330	-	-
	자연사박물관	0.042	0.042	-	-	-
	황토나라	0.087	0.087	-	-	-
	실버휴양관광타운	0.195	0.195	-	-	-
	온천관광지	0.267	0.150	0.117	-	-
	농산물가공센터	0.026	0.026	-	-	-
	지원시설	0.860	-	0.860	-	-

2장 기반시설계획

1. 교통계획

1.1 현황

1.1.1 교통시설계획 및 시설 설치

가. 교통 시설 현황

1) 도로 현황

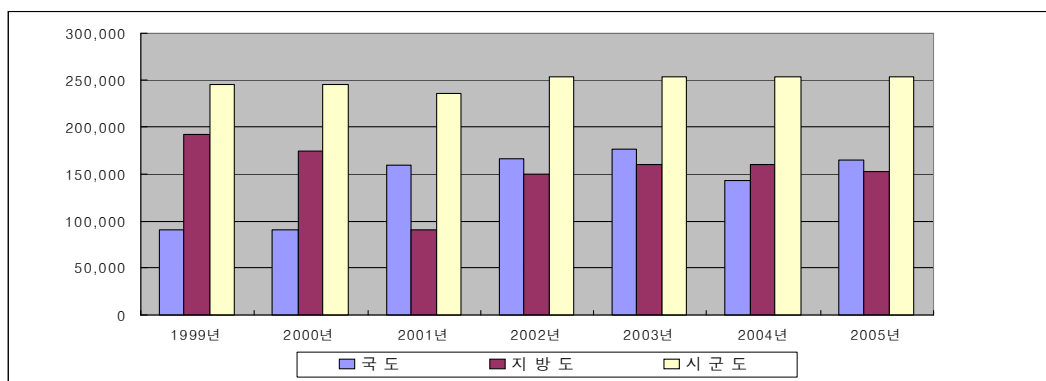
- 해남군 도로시설 추이를 살펴보면 2005년 전체 도로연장 597,860m에서 2006년 569,153m로 증가하여 연평균 증가율 -4.8%의 감소세를 보이는 것으로 분석되었음
- 도로종류별로 살펴보면 국도의 경우 9.74%, 시군도는 0.57%의 증가세를 보였으나 지방도는 국도승격의 영향으로 3.67%의 감소세를 보인 것으로 나타남

표 V-24 해남군 도로연장 추이 (단위 : m)

연도	합계	고속도로	국도	지방도	시군도	포장율
1999년	528,553	-	90,253	192,800	245,500	75.0
2000년	509,863	-	90,253	174,110	245,500	68.4
2001년	498,353	-	158,853	90,800	236,400	74.6
2002년	568,839	-	166,299	150,000	252,600	71.3
2003년	597,866	-	176,900	159,910	252,600	69.6
2004년	597,860	-	143,660	159,910	252,600	70.2
2005년	569,153	-	164,763	151,790	252,600	72.3
연평균증가율(%)	-4.8	-	9.74	-3.67	0.57	-

자료 : 해남군 통계연보

그림 V-10 도로시설 추이



2) 주차장 현황

- 해남군 주차형태별 과거 설치추이에 대해 문헌자료 및 군 내부자료를 조사한 결과 2005년 주차면수는 672개소 9,313면에서 2006년 548개소 8,167면으로 감소한 것으로 조사되었으며, 건축물부설 주차장이 2,357면으로 가장 높은 비율을 차지하는 것으로 나타남

표 V-25 해남군 주차장

연도	계				노 상				노 외				건축물 부설			
	계		공 영		민 영		공 영		공 영		민 영		공 영		민 영	
	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수	개 소	면 수
1999년	314	5,931	222	4,914	92	1,017	15	781	25	2,865	5	408	182	1,268	87	609
2000년	318	6,056	226	5,039	92	1,017	15	781	29	2,990	5	408	182	1,268	87	609
2001년	387	6,680	226	4,751	161	1,929	14	748	30	2,735	6	424	182	1,268	155	1,505
2002년	512	10,367	229	5,044	283	5,323	11	696	32	3,015	6	424	186	1,333	245	1,884
2003년	512	10,367	229	5,044	283	5,323	11	696	32	3,015	6	424	186	1,333	245	1,884
2004년	672	9,313	232	5,184	440	4,129	11	696	35	3,155	6	424	186	1,333	434	3,705
2005년	548	8,167	233	5,406	315	2,716	11	696	35	3,160	6	404	187	1,50	309	2,357

나. 교통체계 현황

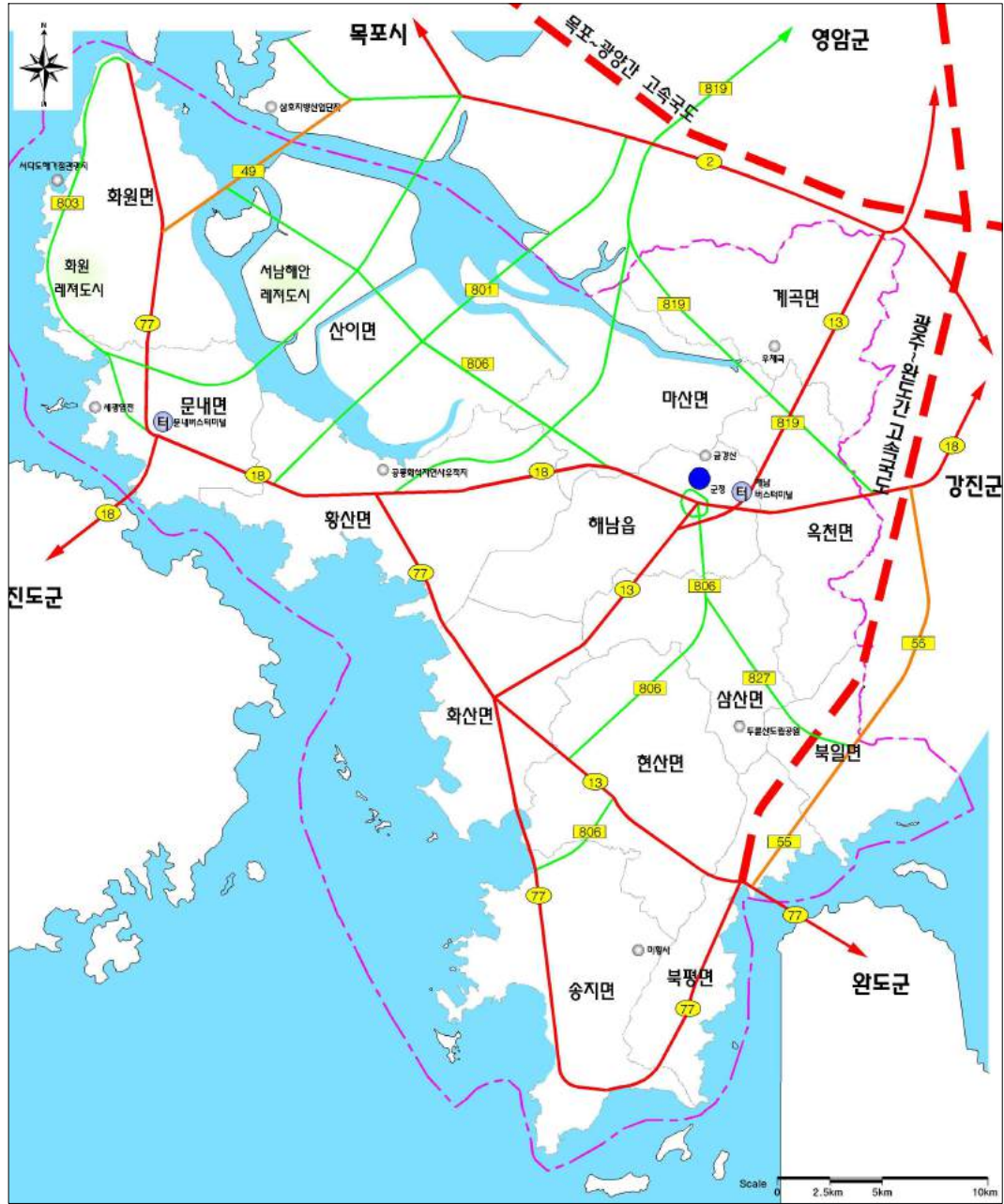
1) 가로망 현황

- 해남군 관내 주요 가로망은 국도 3개 노선, 국가지원지방도 2개 노선, 지방도 5개 노선이 개설되어 차량 통행이 이루어지고 있음

표 V-26 해남군 관내 가로망 현황

구 분	차로수	차로폭(m)	연장(km)	구 간
국도13호선	2~4	10~25	52.85	북평면 남창리~계곡면 월평리
국도18호선	2	10	37.40	문내면 동외리~옥천면 성산리
국도77호선	2~4	10~25	95.10	북평면 남창리~화원면 매월리
국지도49호선	2	10	5.41	화원면 구지리~산이면 구성리
국지도55호선	2	10	13.50	북평면 남창리~북일면 운전리
지방도801호선	2	10	22.10	황산면 옥동리~마산면 연구리
지방도803호선	2	10	28.50	문내면 우수영~화원면 양화리
지방도806호선	2	10	63.70	산이면 금호리~송지면 송정리
지방도819호선	2	10	17.00	계곡면 신평리~계곡면 잠두리
지방도827호선	2	10	9.70	북일면 흥촌리~삼산면 평활리

그림 V-11 해남군 가로망 현황도



다. 교통시설 계획

- 해남군 관내 교통시설 계획에 대해 도로, 철도, 항만, 교량 등에 대해 검토한 결과, 도로 5개 노선, 철도 1개 노선, 교량2개 노선이 계획되어 있으며, 항만 1개소(갈두항)의 기본계획 재정비가 완료되어 있음

1) 도로 계획

표 V-27 해남군 도로 개설 및 확·포장 계획

구분	사업구간	연장	사업기간	사업비	시행자	비고
광주~완도간 고속도로건설	나주시 금천면~ 해남군 남창리	L=74.0km 4차로, B=23.5m	2005년~2012년	15,170억	한 국 도로공사	기본 설계중
국도 13호선	해남군 완도읍~해남읍	L=41.7km 4차로	1999년~2011년	3,032억	익산지방 국토관리청	공사중
국도 18호선	해남군 육천면~도암면	L=6.2km 4차로	미정	752억 (추정)	익산지방 국토관리청	실시설계 완료
	해남군 문내면~강진읍	L=23.7km 4차로	1997년~2007년	-	익산지방 국토관리청	공사완료
국도 77호선	해남군 문내면~화원면	L=10.7km 4차로	1997년~2006년	648억	전라남도	-
	신안군 압해면~ 해남군 화원면	L=8.0km	미정	3,500억 (추정)	익산지방 국토관리청	'07년 상반기 예타시행중
	해남군 송지면~ 해남군 현산면	L=4.7km	1998년~2006년	244억	익산지방 국토관리청	공사중
	해남군 화원면~ 신안군 안좌면	L=6.7km	2008년~2015년	6,977억	신규추진	-
국가지원 지방도 49호선	해남군 화원면~ 영암군 삼호읍	L=11.7km 4차로	2005년~2010년	1,416억	익산지방 국토관리청	공사중

2) 철도계획

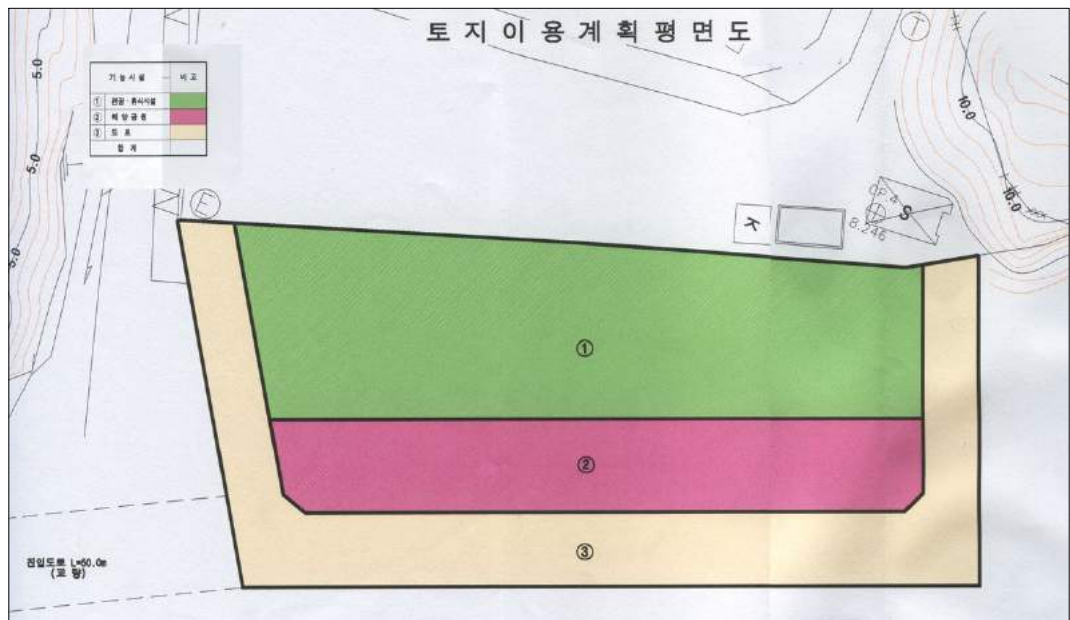
표 V-28 철도 (임성리~보성)

구 분	내 용
사업개요	<ul style="list-style-type: none"> • 사업구간 : 임성리~보성간 • 사 업 량 : 79.5km • 총사업비 : 12,979억 • 사업시행 : 철도청
기대효과	<ul style="list-style-type: none"> • 신설된 목포~보성간 철도망과 부산권철도망을 연계함으로써 물류비용 절감으로 지역경제 활성화 도모

3) 항만

- 위치 : 해남군 송지면 갈두리 1123번지 일원
- 면적 : 18,750㎡(유지 12,755, 잡종지 1,990, 공유수면 등 4,005)
- 사업비 : 60억원
- 사업규모 : 지하 1층 지상 5층
- 주요시설 : 해양수산물전시관, 해양생태체험관, 해양수산물연구실, 특산품전시관 등

그림 V-12 갈두항 토지이용계획



1.1.2 교통처리

가. 시계유출입 및 시내가로 소통현황

1) 교통량 현황

- 시계 유출입 교통량은 대부분이 차량이 국도13호선과 국도18호선, 국지도49호선과, 국지도55호선을 이용하여 통행하며, 이중 강진 방면의 국지도55호선 교통량이 일 14,601대/일로 가장 높게 조사되었음
- 또한, 해남군내 주요 가로망의 교통흐름을 분석한 결과 국도18호선, 국도13호선과 더불어 강진읍과 완도를 연계하는 국가지원 지방도 55호선 황산-해남읍을 연결하는 지방도 806호선의 교통량이 비교적 많고 나머지 구간은 교통량이 많지 않은 것으로 나타남.

표 V-29 시계 유출입 지점별 교통량 추이

가 로 명	방면	차 로 수	연도별교통량(대/일) ¹⁾						첨두 교통량 (대/시) ²⁾
			2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년	
국도13호선	완도	2	5,988	6,325	6,258	5,726	5,904	7,024	435
	영암	4	10,435	11,551	11,505	11,366	11,345	11,459	893
국도18호선	진도	2	6,218	6,229	6,297	6,296	6,507	4,994	484
	강진	2	6,561	6,173	6,446	-	-	-	266
국도77호선	완도	2	3,410	4,089	3,390	3,368	4,227	3,578	135
국지도55호선	강진	2	12,507	13,396	13,897	14,288	14,523	14,601	1,075
지방도803호선	진도	2	-	-	-	1,045	1,165	1,262	88
지방도806호선	영암	2	10,704	11,168	11,744	13,264	14,503	14,953	560
지방도819호선	영암	2	3,367	3,418	3,451	3,645	3,525	3,627	261

자료 : 1) 도로교통량 통계연보, 각연도, 건설교통부

2) 2006년 현장조사치

그림 V-13 시계 유출입 지점별 침두시 교통량(단위:대/시)

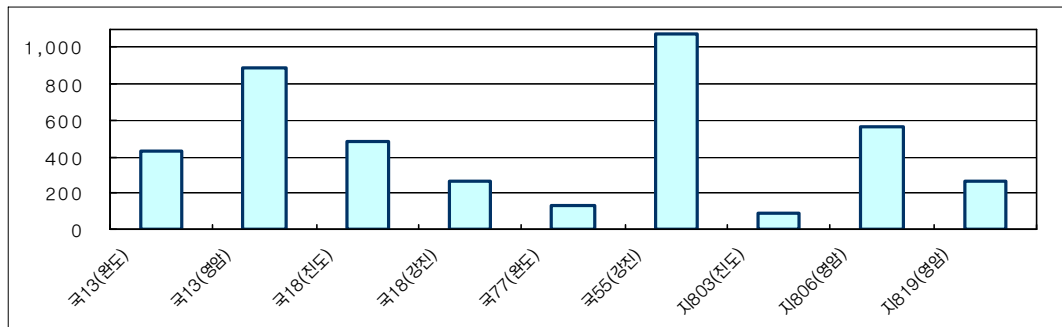


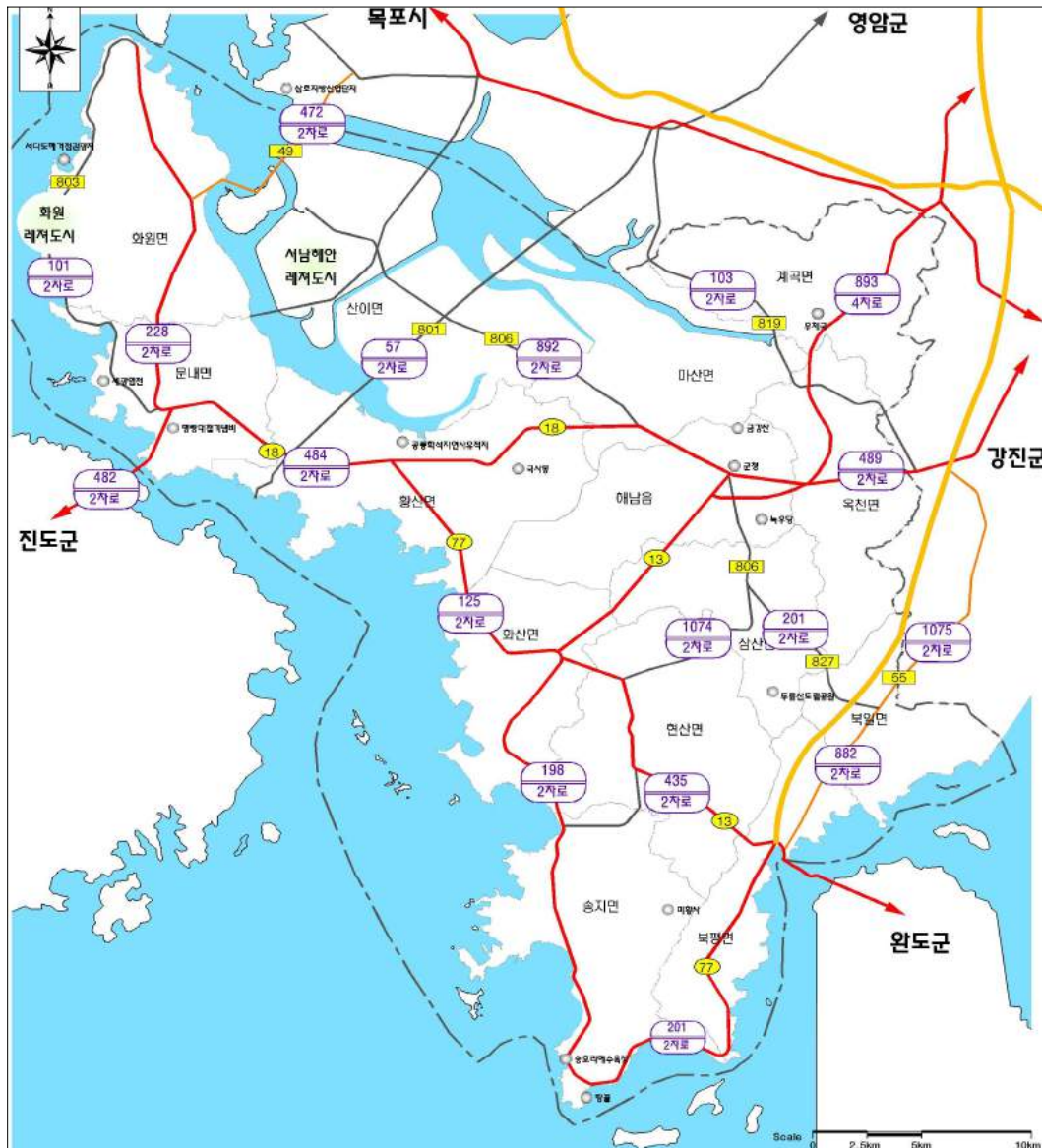
표 V-30 시내가로 교통량 현황

가로명	구 간	차 로 수	연도별교통량(대/일) ¹⁾						침두 교통량 (대/시) ²⁾
			2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년	
국도 13호선	완도읍~해남읍	2	5,988	6,325	6,258	5,726	5,904	7,024	435
	해남읍~성전면	4	5,952	7,035	7,343	8,392	7,904	9,239	893
국도 18호선	문내면~해남읍	2	6,218	6,229	6,297	6,296	6,507	4,994	484
	해남읍~강진읍	2	6,561	6,173	6,446	6,573	6,712	6,954	489
	진도읍~문내면	2	6,088	6,326	6,830	5,701	6,483	6,643	482
국도 77호선	송지면~화산면	2	3,410	4,089	3,390	3,368	4,277	3,578	198
	화산면~황산면	2	-	1,622	1,620	1,563	1,450	1,824	125
	문내면~화원면	2	4,433	4,772	2,547	3,227	3,268	3,223	228
	북평면~송지면	2	1,911	1,192	2,015	2,322	2,195	2,847	201
국지도 49호선	문내면~산이면	2	4,433	4,866	5,123	5,520	6,020	6,213	472
국지도 55호선	북일면~도암면	2	12,507	13,396	13,897	14,288	14,523	14,601	1,075
	북평면~북일면	2	9,115	8,654	6,956	7,055	7,118	7,197	882
지방도 803호선	문내면~화원면	2	-	-	-	1,045	1,165	1,262	101
지방도 806호선	해남읍~신기리	2	10,704	11,168	11,744	13,264	14,503	14,953	1,074
	산이면~마산면	2	4,510	4,538	5,162	7,366	7,504	9,257	892

자료 : 1) 도로교통량 통계연보, 각연도, 건설교통부

2) 2006년 현장조사치

그림 V-14 해남군 시계유출입 및 시내가로 교통량



2) 교통소통 분석

- 해남군 시계유출입 및 주요 시내가로구간 교통량을 이용하여 가로용량에 대한 교통량의 영향을 분석한 결과 국지도55호선 구간의 서비스 수준 'B'를 제외한 대부분의 가로구간에서 서비스수준 『A』로 나타나 시계유출입 지점 및 주요 가로구간의 소통은 원활한 것으로 분석됨



표 V-31 시계 유출입 지점별 서비스수준 분석

가 로 명	방 면	차로수	첨두교통량 (대/시)	V/C	LOS
국도13호선	완도방면	2	435	0.14	A
	영암방면	4	893	0.12	A
국도18호선	진도방면	2	484	0.15	A
	강진방면	2	266	0.08	A
국도77호선	완도방면	2	135	0.04	A
국지도55호선	강진방면	2	1,075	0.34	B
지방도803호선	진도방면	2	88	0.03	A
지방도806호선	영암방면	2	560	0.18	A
지방도819호선	영암방면	2	261	0.08	A

주 : 용량은 4차로 이상도로는 차로당 2,000대/시, 2차로 도로는 3,200대/시를 적용함

표 V-32 시내 가로구간 서비스수준 분석

가 로 명	방 면	차로수	첨두교통량 (대/시)	V/C	LOS
국도13호선	완도읍~해남읍	2	435	0.14	A
	해남읍~성전면	4	893	0.12	A
국도18호선	진도읍~문내면	2	484	0.15	A
	문내면~해남읍	2	489	0.15	A
	해남읍~강진읍	2	482	0.15	A
국도77호선	송지면~화산면	2	198	0.06	A
	화산면~황산면	2	125	0.04	A
	문내면~화원면	2	228	0.07	A
	북평면~송지면	2	201	0.06	A
국지도49호선	문내면~산이면	2	472	0.15	A
국지도55호선	북일면~도암면	2	1,075	0.34	B
	북평면~북일면	2	882	0.28	B
지방도801호선	황산면 소정~옥동	2	57	0.02	A
지방도803호선	문내면~화원면	2	101	0.03	A
지방도806호선	해남면~신기리	2	1,074	0.34	B
	산이면~마산면	2	892	0.28	B
지방도819호선	마산면~계곡면	2	103	0.03	A
지방도827호선	북일면~삼산면	2	201	0.06	A

주 : 용량은 4차로 이상도로는 차로당 2,000대/시, 2차로 도로는 3,200대/시를 적용함

나. 주요 교차로 소통 현황

- 해남군 간선도로상의 주요 결절점 역할을 하고 있는 7개 교차로의 차량당 평균 제어지체 산출을 통해 교차로 소통력을 분석한 결과 대상교차로 모든 지점에서 서비스수준 “A~C”이상의 양호한 소통을 보이는 것으로 분석됨

표 V-33 교차로 서비스수준 분석 결과

교차로명	교차로 운영현황					첨두시 교통량 (대/시)	제어 지체 (초/대)	서비스 수준
	Φ1	Φ2	Φ3	Φ4	주기			
①당호마을입구 삼거리	-	-	-		-	318	7.3	A
	-	-	-	-				
②탈도교차로	↘	↓↑	↙		85	832	16.4	B
	19(3)	40(3)	17(3)	-				
③개초사거리	-	-	-	-	-	604	8.8	A
	-	-	-	-				
④학동교차로	↙	↘	← →	-	170	1,383	29.7	B
	28(3)	52(3)	81(3)	-				
⑤교도교차로	↘	↗	↘	↘	130	2,136	36.8	C
	32(3)	32(3)	22(3)	32(3)				
⑥평남교차로	↘	↗	↘	↘	130	1,633	37.0	C
	37(3)	27(3)	20(3)	34(3)				
⑦중앙교차로	↗	↘	↘	↘	130	2,504	35.7	C
	27(3)	27(3)	37(3)	27(3)				

1.1.3 교통수단별 운영

가. 자동차 등록대수 추이

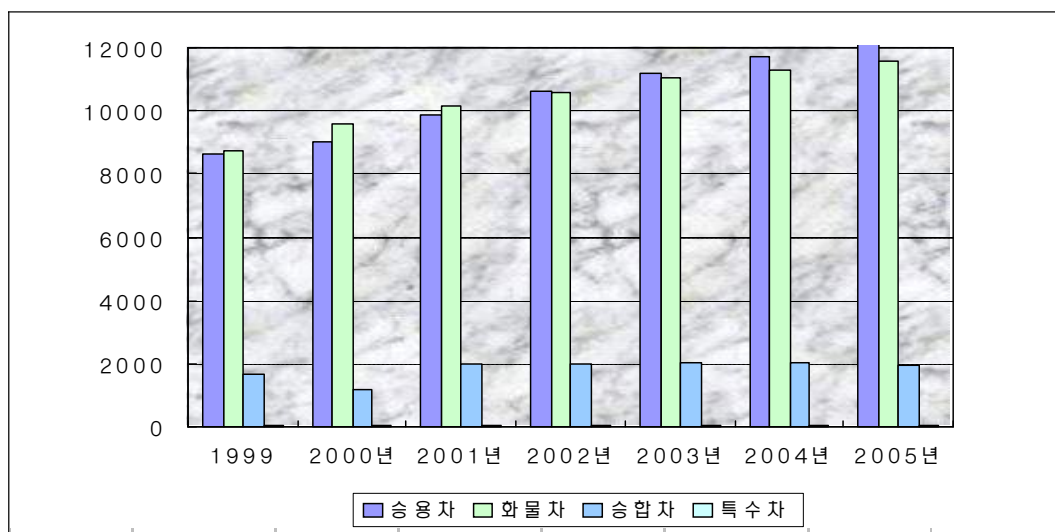
- 해남군 자동차 등록대수 추이를 살펴보면, 2000년 19,016대에서 2006년 25,036대로 연평균 8.47%의 높은 성장세를 보인 것으로 분석됨
- 차종별로 살펴보면 승용차가 8.47%로 가장 높은 증가세를 보였으며, 화물차 3.81%, 승합차 10.70%, 특수차 3.78%의 증가세를 보인 것으로 나타남

표 V-34 해남군 자동차 등록대수 추이

구 분	계	승 용 차	화물차	승합차	특수차
1999년	19,016	8,614	8,707	1,651	44
2000년	20,816	8,994	9,587	1,181	54
2001년	22,089	9,863	10,169	1,995	62
2002년	23,240	10,612	10,580	1,989	59
2003년	24,333	11,183	11,048	2,041	61
2004년	25,081	11,730	11,265	2,030	56
2005년	26,036	12,452	11,556	1,963	65
연평균증가율(%)	4.58	8.47	3.81	10.70	3.78

자료 : 해남군 통계연보

그림 V-15 해남군 자동차 등록대수 추이



나. 버스운행현황

1) 농어촌버스 운행현황

- 해남을 가종점으로 하여 운행 중인 농어촌버스는 28개 노선으로 1일 운행횟수는 277회로 조사되었으며 9개 노선의 시외버스 및 2개 노선 고속버스가 운행 중에 있음
- 농어촌 버스는 첨두시를 제외하고 시간·공간별로 저밀 분산된 농촌 오지지역을 운행하고 있기 때문에 적정 서비스 수준을 유지하기 곤란함

표 V-35 해남군 농어촌버스 운행노선현황

방 면	첫차	막차	운행횟수	방 면	첫차	막차	운행횟수
어란.땅끝.사구	06:00	21:10	43	안호.송평	06:10	19:30	12
만안.조산	06:40	16:40	4	가좌.덕흥	13:05	-	1
화원.목포	06:10	20:00	24	대흥사	06:40	19:40	31
징의.한자리	06:30	19:40	9	마산.연구	06:40	18:40	7
현산.백포	06:10	19:20	6	강진	07:20	17:50	6
매부리	07:30	18:00	4	대산.학동	06:30	18:40	6
산이면 초송	06:10	19:10	25	백호리	14:00	-	1
독천	06:50	18:50	9	문촌.용정	07:00	18:50	5
계곡방촌	10:50	16:30	2	황축	06:40	18:30	4
마산 맹진	09:20	15:30	4	관동	06:30	17:30	5
용동	07:50	17:40	4	내사리	06:30	18:30	6
남창.영전	6:10	20:00	19	길호리	07:30	18:30	5
좌일.내동	06:20	19:30	14	화내.송정	06:30	18:40	5
계곡.성전.태인	06:50	19:45	12	내산.임하도	06:10	17:20	4

자료 : 해남군청 내부자료

2) 시외버스 운행현황

표 V-36 시외버스 운행현황

방 면	첫차	막차	운행횟수	방 면	첫차	막차	운행횟수
광주	05:55	22:00	76	대흥사	06:30	19:30	수시운행
목포(목포역)	06:55	20:40	26	여수	05:35	19:00	14
진도	06:30	21:30	36	부산	08:40	16:25	9
완도	05:55	21:10	28	경안마산	10:20	-	1
땅끝(갈두)	06:00	18:45	19	-	-	-	-

3) 고속버스 운행현황

표 V-37 고속버스 운행현황

방 면	첫차	막차	운행횟수	방 면	첫차	막차	운행횟수
서울	08:00	17:30	7	동서울	07:00	17:00	6

4) 택시현황

(1)해남군 택시현황

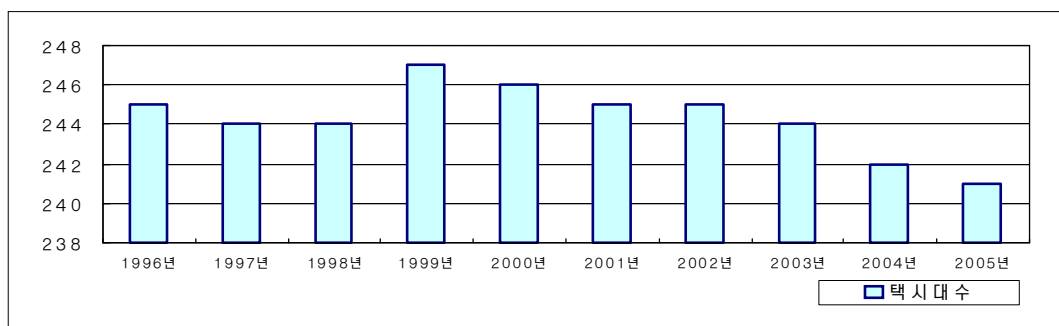
- 해남군의 택시면허대수는 1997년 245대에서 2006년 241대로 연평균증가율이 0.18%로 감소하였음.
- 다음은 해남군 연도별 택시 증가추이임.

표 V-38 해남군 연도별 택시현황

년도	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	증가율
대수	245	244	244	247	246	245	245	244	242	241	-0.18

자료 : 해남군 통계연보

그림 V-16 해남군 연도별 택시현황



(2) 해남군 택시면허 현황

- 해남군의 택시면허 현황은 법인택시 15개회사의 132대와 개인택시 109대로 총 240이며 개인택시보다는 법인택시의 보유율이 54.7로 나타났다.

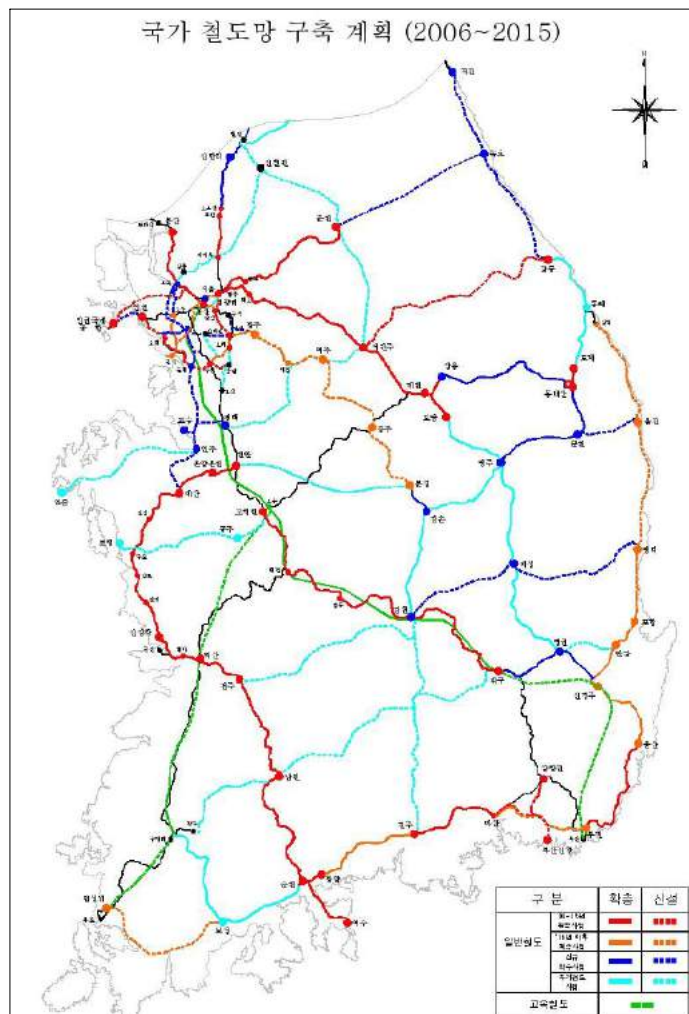
표 V-39 택시면허 현황

구분	근무인원(인)	보유대수(대)	비율(%)	비고
법인택시	124	132	54.7	
개인택시	109	109	45.3	읍76, 면33
계	233	241	100.0	

5) 철도현황

- 현재 임성리~보성간 79.5km의 철도가 공사 중이나 개통되지 않은 상태임

그림 V-17 임성리~보성간 철도 계획





1.1.4 기타교통시설계획

가. 주차장 운영현황

- 해남군의 주차장 운영현황을 살펴보면 공영주차장 5,406면, 민영주차장 2,761면 등 총 8,167면의 노상·노외주차장이 운영되고 있음. 이중 노상 주차장은 696면, 노외주차장은 7,471면임.

표 V-40 주차장 운영현황

구 분		주 차 면 수	
		계	주차면수
계		8,167	8,167
공 영	노상 주차장	5,406	696
	노외 주차장		4,710
민 영	노상 주차장	2,761	-
	노외 주차장		2,761

자료 : 해남군청 내부자료

나. 연도별 교통사고 발생 추이

- 해남군의 교통사고 발생건수를 검토해보면, 총 발생건수는 2001년 954건에서 2006년 783건으로 감소 추세에 있음.
- 교통사고 발생에 따른 부상자수는 2001년 981명에서 2006년 591명으로 감소 하였으며, 사망자수 또한 2001년 56명에서 2005년 35명으로 감소된 추세를 나타내고 있음

표 V-41 해남군 교통사고 발생 추이

연도	발생건수	사망자	부상자	사고유형별		
				차대사람	차대차	차량단독
2000년	954	56	981	132	588	234
2001년	893	38	880	109	520	264
2002년	901	36	717	121	693	87
2003년	966	33	901	109	372	51
2004년	887	39	779	96	687	104
2005년	783	35	591	101	587	95

주: 교통사고통계, 각년도, 경찰청

1.2 교통시설 계획

1.2.1 교통계획지표의 설정

가. 교통존(Zone)설정

- 해남군의 교통특성을 합리적으로 도출하기 위해 도시 내의 지역을 교통존으로 구분 함.
- 교통존은 도시관련지표 자료 수집 및 분석 등이 용이하도록 구분
- 지역 내 도시특성이 가급적 동일하도록 설정
- 교통존의 토지이용 및 통행규모가 가급적 동일하도록 설정
- 지역 내 도시특성이 가급적 동일하도록 설정
- 본 과업에서는 내부존은 대존 3개와 14개의 중존으로 구분하였으며 외부존은 각 방면별로 5개존으로 구분하여 통행특성을 분석함

표 V-42 교통존 구분 내역

구 분	존구분		행정구분
	대존	중존	
내부존	1	1	해남읍
		2	화산면
		3	현산면
		4	삼산면
		5	옥천면
		6	마산면
		7	계곡면
	2	8	산이면
		9	화원면
		10	문내면
	3	11	황산면
		12	송지면
		13	북평면
		14	북일면
외부존	4	15	목포방면
		16	영암, 나주방면
		17	강진, 장흥방면
		18	완도방면
		19	진도방면

그림 V-18 교통존 구분도





나. 교통지표 예측

1) 면별 인구 예측

- 해남군 장래 자연증가 및 사회적 증가요인에 따른 인구예측치를 검토한 결과 서남해안 관광레저도시 등의 사업으로 인구가 급격히 증가할 것으로 예측되었음.
- 또한 서남해안 관광레저도시의 2025년 인구는 25,000명으로 예측되었음

표 V-43 인구 예측 결과

구 분	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
중부권	54,324	52,540	49,897	48,127	46,985
서부권	17,237	60,327	59,268	56,533	52,976
남부권	14,927	13,887	12,689	11,594	10,593
기업도시	-	-	9,590	25,000	25,000
합 계	86,488	126,754	131,444	141,254	135,554

2) 자동차 등록대수 예측

- 교통계획에 있어서 장래 자동차보유대수는 신뢰성 높은 예측수준이 요구되며 차종에 따라 증가율이 상이하므로 차종별로 나누어 예측해야 함.
- 일반적 예측모형으로는 Logistic 모형과 회귀모형이 있으며, 본 과업에서는 차종별 Logistic 모형을 적용하여 장래 자동차보유대수를 예측하였음.

표 V-44 자동차 보유대수 예측모형

구 분	로지스틱			
	a	b	S	R2
승용차1)	-0.498	3.700	165	0.973
승합차	-0.279	4.410	9,000	0.946
화물차	-0.349	3.161	10,000	0.976
특수차	-0.346	1.857	225	0.959

주 1) : 승용차 모형은 천인당 승용차 보유대수를 적용하여 예측하였음.

다. 통행 발생량 전망

- 장래 해남군 통행량을 추정한 결과 목적통행 185,250통행/일, 수단통행 211,326통행/일로 예측되어 연평균 증가율은 각각 0.61%, 1.26%의 높은 성장세를 보일 것으로 예측되었음.
- 목적통행의 경우 화원면의 레저도시 등으로 인해 출근위락통행이 가장 높은 성장세를 보이고, 수단통행의 경우 승용차 수단분담율이 꾸준히 증가할 것으로 예측된 반면, 도보 및 기타의 경우 감소추세를 보일 것으로 예측되었음.

표 V-45 해남군 총통행량 예측

구 분	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년	증가율(%)
인 구 (인)	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000	5.75
목적통행 (통행/일)	150,489	282,600	419,920	473,600	475,000	6.24
수단통행 (통행/일)	157,408	304,580	466,320	535,040	542,500	6.73
인당목적통행 (통행/일/인)	1.74	1.80	1.81	1.85	1.90	0.46
인당수단통행 (통행/일/인)	1.82	1.94	2.01	2.09	2.17	0.93
수단통행 / 목적통행	1.05	1.08	1.11	1.13	1.14	0.46

표 V-46 목적별 통행량 예측

구분	2006년		2010년		2015년		2020년		2025년		증가율
	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	
등교	20,229	13.18	20,124	12.64	19,608	12.00	19,553	11.41	20,266	10.94	0.01
출근	39,721	25.88	42,524	26.71	45,849	28.06	50,366	29.39	56,390	30.44	1.68
업무	10,299	6.71	10,619	6.67	9,428	5.77	8,243	4.81	7,706	4.16	-1.37
귀가	73,103	47.63	75,910	47.68	78,103	47.80	81,932	47.81	88,420	47.73	0.91
기타	10,130	6.60	10,030	6.30	10,408	6.37	11,276	6.58	12,467	6.73	0.99
계	153,482	100.00	159,207	100.00	163,396	100.00	171,371	100.00	185,250	100.00	0.90



표 V-47 수단별 통행량 예측

구 분	2006년		2010년		2015년		2020년		2025년		증가율
	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	통행량	비율	
승용차	60,569	37.90	67,626	39.25	72,335	39.96	78,298	40.29	85,841	40.62	1.67
버 스	66,578	41.66	69,642	40.42	72,570	40.09	78,123	40.20	85,164	40.30	1.18
택 시	10,867	6.80	12,319	7.15	12,907	7.13	13,526	6.96	14,370	6.80	1.34
도 보	10,500	6.57	11,010	6.39	11,314	6.25	11,952	6.15	12,764	6.04	0.93
기 타	11,299	7.07	11,699	6.79	11,893	6.57	12,437	6.40	13,187	6.24	0.74
계	159,813	100.00	172,296	100.00	181,018	100.00	194,335	100.00	211,326	100.00	1.34

라. 통행분포

- 통행분포는 여러 가지 모형 중 중력모형과 Fratar 모형이 대표적으로 사용되는데 프라타모형(Fratar model)은 성장률모형의 한 종류로서, 그 기본개념은 장래의 통행분포는 현재의 통행분포를 기초로 각 교통존에서의 통행단의 성장률 크기(E_i , F_j)에 의해 결정됨
- 따라서, 본 과업에서는 통행실태 조사에서 분석된 기·종점 통행량을 기초로 Fratar모형을 이용하여 통행분포량을 예측함

마. 노선배정

1) 장래 교통소통 분석

- 장래 2025년 해남군 시계 유출입 지점에 대한 소통분석을 실시한 결과 국지도 55호선 강진방면 시계유출입 지점이 V/C 비 0.51로 서비스수준 “C”를 보일 것으로 예측되었으며, 나머지 구간의 경우 모두 서비스수준이 “A~B”이상의 양호한 소통 상태로 예측함

표 V-48 가로구간 서비스수준 분석

노선번호	구 간	차로수	첨두교통량(대/시)	v/c	LOS
국도 13호선	완도	4	959	0.13	A
	영암	4	1,970	0.27	A
국도 18호선	진도	4	1,067	0.15	A
	강진	2	1172	0.37	B
국도 77호선	완도	2	893	0.28	A
국지도 49호선	영암	4	1,238	0.17	A
국지도 49호선	영암	4	1,290	0.18	A
국지도 55호선	강진	2	1,631	0.51	C
지방도 803호선	진도	2	258	0.08	A
지방도 806호선	영암	2	728	0.23	A
지방도 819호선	영암	2	457	0.14	A

주 : 용량은 4차로 이상도로는 차로 당 2,000대/시, 2차로 도로는 3,200대/시를 적용함

- 주요 교차로 서비스수준을 분석한 결과, 서비스 수준이 “C” 이상로 교차로 소통수준은 양호한 것으로 분석되었음

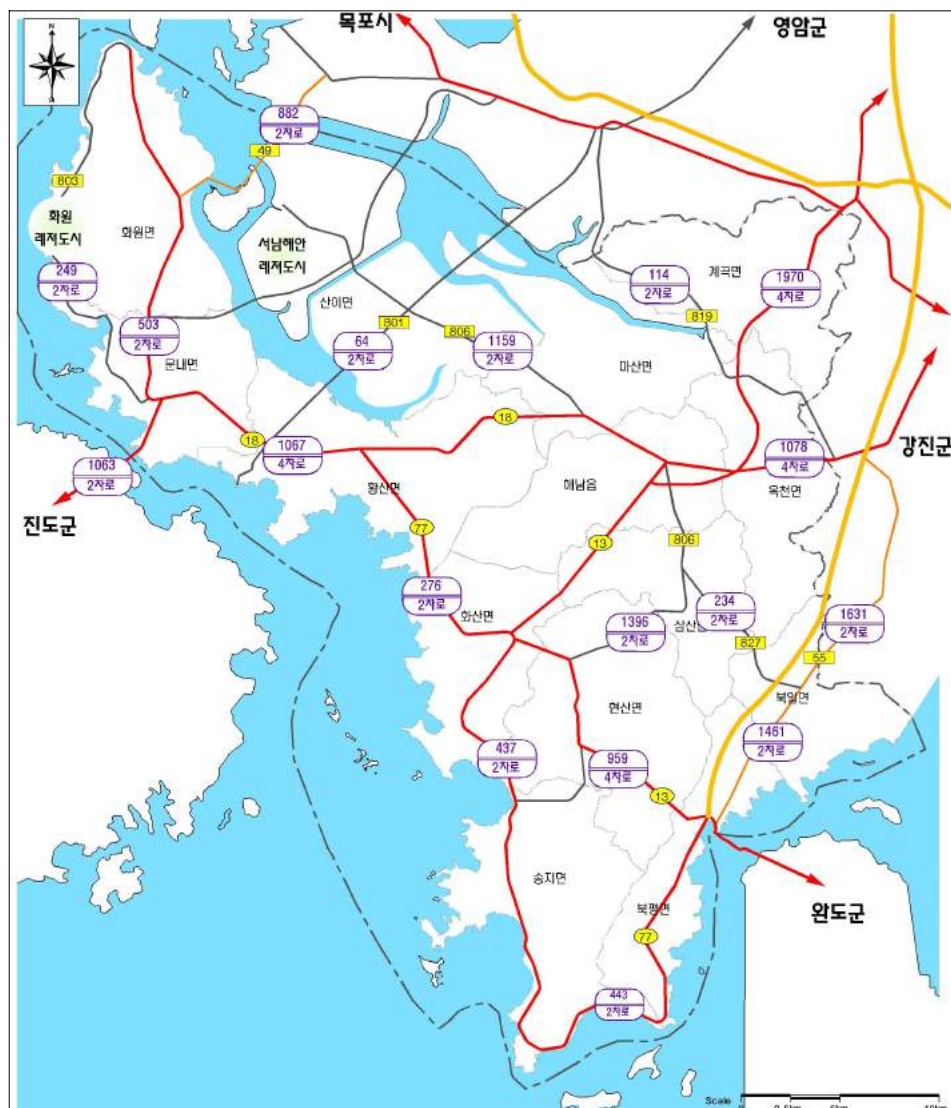
표 V-49 교차로 서비스수준 분석 결과

가 로 명	방 면	차로수	첨두교통량 (대/시)	V/C	LOS
국도13호선	완도읍~해남읍	4	959	0.24	A
	해남읍~성전면	4	1,969	0.49	C
국도18호선	진도읍~문내면	4	1,067	0.53	C
	문내면~해남읍	4	1,078	0.27	A
	해남읍~강진읍	2	1,063	0.17	A
국도77호선	송지면~화산면	2	437	0.14	A
	화산면~황산면	2	276	0.09	A
	문내면~화원면	2	503	0.16	A
	북평면~송지면	2	443	0.14	A
국지도49호선	문내면~산이면	4	882	0.22	A
국지도55호선	북일면~도암면	2	1,782	0.56	D
	북평면~북일면	2	1,461	0.46	C
지방도801호선	황산면 소정~옥동	2	64	0.02	A
지방도803호선	문내면~화원면	2	249	0.08	A
지방도806호선	해남면~신기리	2	1,396	0.44	C
	산이면~마산면	2	1,159	0.36	B
지방도819호선	마산면~계곡면	2	114	0.04	A
지방도827호선	북일면~삼산면	2	234	0.07	A

표 V-50 장래 해남군 시계유출입 및 시내가로 교통량

교차로명	교통량(대/시)	제어지체(초/대)	서비스수준
① 당호마을입구삼거리	403	9.2	A
② 달도교차로	1,055	20.7	B
③ 개초사거리	766	11.5	B
④ 학동교차로	1,754	33.3	C
⑤ 고도교차로	2,710	42.1	C
⑥ 평남교차로	2,072	38.6	C
⑦ 중앙교차로	3,177	49.5	C

그림 V-19 장래 해남군 시계유출입 및 시내가로 교통량



바. 교통시설 계획

1) 계획목표

(1) 목표

- 전원, 휴양도시 건설에 적합한 교통체계 및 인프라구축
- 광역 및 간선도로망의 재정립을 통한 위계 교통망 구축
- 교통문제 해결을 위한 교통수단 다양화
- 교통수요에 대비한 내부 가로망체계 구축 및 정비와 친환경적 첨단 교통정책 도입

(2)계획방향

A. 해남군 발전방향에 대응한 교통체계 및 인프라구축

- 군기본계획 및 군관리계획의 중장기계획에 부응할 수 있는 교통시설 확보
- 관광지와 주요 교통유발시설, 도심지를 연결하는 교통망체계 구축
- 기존 가로망의 정비를 통한 군 발전 견인

B. 광역 및 간선도로망의 재정립을 통한 위계 교통망구축

- 국가기간교통망 및 광역교통체계 구축을 위한 도시고속도로망 연계 구축
- 통과교통 처리와 접근 교통처리를 동시에 수행하고 있는 국도 중심 간선도로망의 위계체계 확보

C. 친환경적 교통정책 도입

- 환경친화적인 도로의 건설 등 친생태적 교통시설
- 다양한 친생태적 교통시설의 도입
- 대중교통 지향적 정책의 집행과 관련시설 확충
- 친환경적, 생태적 수요관리방안 도입

D. 인간중심 교통 환경 구축

- 군 인구의 노령화에 대비한 교통정책 도입
- 보행자와 자전거 통행이 이루어진 지역에 보행공간의 확보와 교통약자의 통행권 보장



1.2.2 간선도로망 계획

가. 계획의 기본 방향

1) 광역가로망 교통체계

- 인접지역 및 전남, 국가기간 도로망과의 연계성 확보
- 장래 교통여건 변화에 대해 탄력적으로 대응하는 광역도로망 구축
- 통과교통 처리를 위한 도로망 구축

2) 계획의 기본방향

- 광역가로망 교통체계
 - 인접지역 및 전남, 국가기간 도로망과의 연계성 확보
 - 통과교통 처리를 위한 도로망 구축
 - 해남군은 해남읍을 중심으로 한 방사형과 격자형 체계 구상
- 지역 내 주요 취락 및 관광 지구와 연계된 가로망체계 구축
- 지역 내 간선도로망 교통체계
 - 해남군의 토지이용 및 생활권별 기능배분 특성을 충분히 고려하여
 - 광역교통체계와 연계한 도시내부 간선도로체계정비
 - 지역 내 주요 취락지구와 연계된 가로망체계 구축
 - 통과교통의 우회처리 방안과 도시 내 가로망의 체계적 기능개편으로
- 효율성 제고와 시내교통의 소통증진 방안 도출
 - 화원면 및 서남해안 레저도시의 관광기능과 해남읍의 행정·주거 기능간의 유기적 연계성 제고를 위한 지역 내 최단거리 주간선도로 구상

나. 간선도로 기본 형태 구상

1) 도로대안 설정

- 해남군 도로망 구축을 위해 관련계획상의 도로기능 분류를 비교·검토하고 노선별 기능의 재정립을 통한 위계체계 및 도로연계를 검토.
- 기존도로의 운용효율 증대를 위해 계획·신설 도로간의 상호 보완적인 역할을 수행할 수 있도록 단절구간 연결과 지역 간 연결도로의 이동성 강화를 위해, 광역 및 관내 개발계획과 연계한 최적도로망을 구상.
- 본 과업에서는 현재 해남군에서 공사 중이거나 설계중인 도로와 각종 개발계획의 내용 검토 및 교통수요예측으로 해남군 도로계획안을 제시함.

표 V-51 도로 대안 구상

구 분	내 용
광역도로망	<ul style="list-style-type: none"> • 전라남도 광역 교통망을 수용하여 도로의 연결기능 제고 • 해남군 주변지역 개발을 고려한 도로망 확충 • 통과교통 처리를 고려한 도로망 검토
주간선 도로망	<ul style="list-style-type: none"> • 기존 개발계획상의 계획내용을 검토하여 가로망 효율성 제고 • 주간선 도로망 연계체계 및 제기능 확보 • 도시공간의 유기적 연계를 고려하여 신규개발지를 연결하는 도로망 구상 • 해남군 전체 순환도로체계 구상
보조간선도로망	<ul style="list-style-type: none"> • 보조간선 도로망 제기능 확보 • 보조간선 도로망 효율성 증대 • 보조간선 도로망 병목구간 해소 및 단절구간 연결

2) 도로망 구상

- 도시골격을 형성하는 가로망은 도시의 성장과정에 따라 자연적 또는 계획적인 복합 형태로 나타나게 되며 도시의 발달과 함께 그 형태가 지속적으로 변화하여 한·두 가지의 단순한 가로망 형태를 도시전체에 일괄적으로 적용하는 것은 불합리함
- 따라서 가로망의 형태별 특성을 파악하여 도시구조와 기능에 맞는 가로망 형태를 적용하여 장래 도시의 원활한 발전을 유도하도록 도시가로망 패턴을 계획하여야 함

3) 간선가로망 계획 지침

- 가급적 상위계획 및 관련계획안 수용
- 지정계획의 변경 필요시는 면밀한 검토를 통한 합리적, 체계적 변경
- 전체적인 계획방향은 생활권간 연계 및 통과교통의 우회처리 등을 고려하여 설정
- 도시 전체의 토지이용을 고려한 간선가로망 구축
- 도시 전체의 목표 도로를 달성과 같은 상징적인 교통시설 확보보다는 시민의 편의와 소통개선이 가능한 목표연도별 소요도로망 확보
- 해남군을 중심으로 하여 광역적으로 살펴보면 전체를 남북5개축, 동서4개축으로 5×4축 구상
- 장래 도시개발을 고려한 도시순환 간선도로망 구축

그림 V-20 간선 가로망 계획 개념도



다. 가로망 계획

1) 광역 및 간선도로망 계획

(1) 광역 및 간선도로망 현황

- 해남군 현재 47개 국도, 국가지원 지방도 및 지방도 등의 주요 가로망으로 구성
- 해남군 간선도로 체계상 통과교통이 시가지 내를 통과하고 있어 교통흐름 장애 발생
- 통과교통 위주의 교통노선은 군 내부 자체 발전적인 측면에서 마이너스 요인으로 작용
- 해남읍 및 문내면, 화산면, 북평면 지역 대비 마산, 현산, 산이, 삼산, 송지면 지역에 대한 광역 교통체계상의 접근성 미약으로 도시생활권 활성화에 장애 초래
- 목포~광양간 고속도로와 광주~완도간 고속도로 및 국도 13, 18호선과 연계한 남부생활권, 서부생활권 등으로의 접근성 제고 필요

(2) 광역 및 주간선도로망 계획

- 광주, 목포, 강진 방면 위주의 가로망 계획을 보완하여 해남 남서부 지역 접근성 제고
- 생활권별 균형발전을 위한 외부 순환도로체계 구축
- 해남군 서남해안레저도시지역 관광기능과 동부지역 행정·주거기능과의 연계 강화를 위한 지역내 최단거리 간선도로 계획
- 해남읍과 서남해안관광레저기업도시 연결 필요(지방도 806호선 확장 및 개량)
- 황산면 우항리 공룡화석지 활성화 및 황산면과 기업도시간의 접근성 강화를 위해 우항리~기업도시간 교통 연결방안 고려(군도 16호선 지방도로 승격)
- 동서 4개축과 남북 5개축 형성 가능토록 일부구간 도로 확장
- 해남읍과의 연계성을 강화하기 위해 화원면 배후도시와 황산면과의 지방도로 연결 필요
- 화원면 조선산업단지 및 배후연관복합산업단지 예정지역의 교통체계망 확충 및 국도 77호선 선형 재조정 및 면도 102호선 노선개량
- 해남군 서쪽 해안선을 일주하는 지방도 803호선에서부터 국도 18호선 77호선으로 연계되는 해안도로망을 정비방안 필요

- 화원 관광단지 주 진입도 및 주요 노선인 지방도 803호, 군도 22호선, 면도 101호선, 리도 207, 201호선의 선형을 개량
- 달마산~두륜산맥으로 인한 중남부 지역의 교통장애 해소를 위한 방안모색

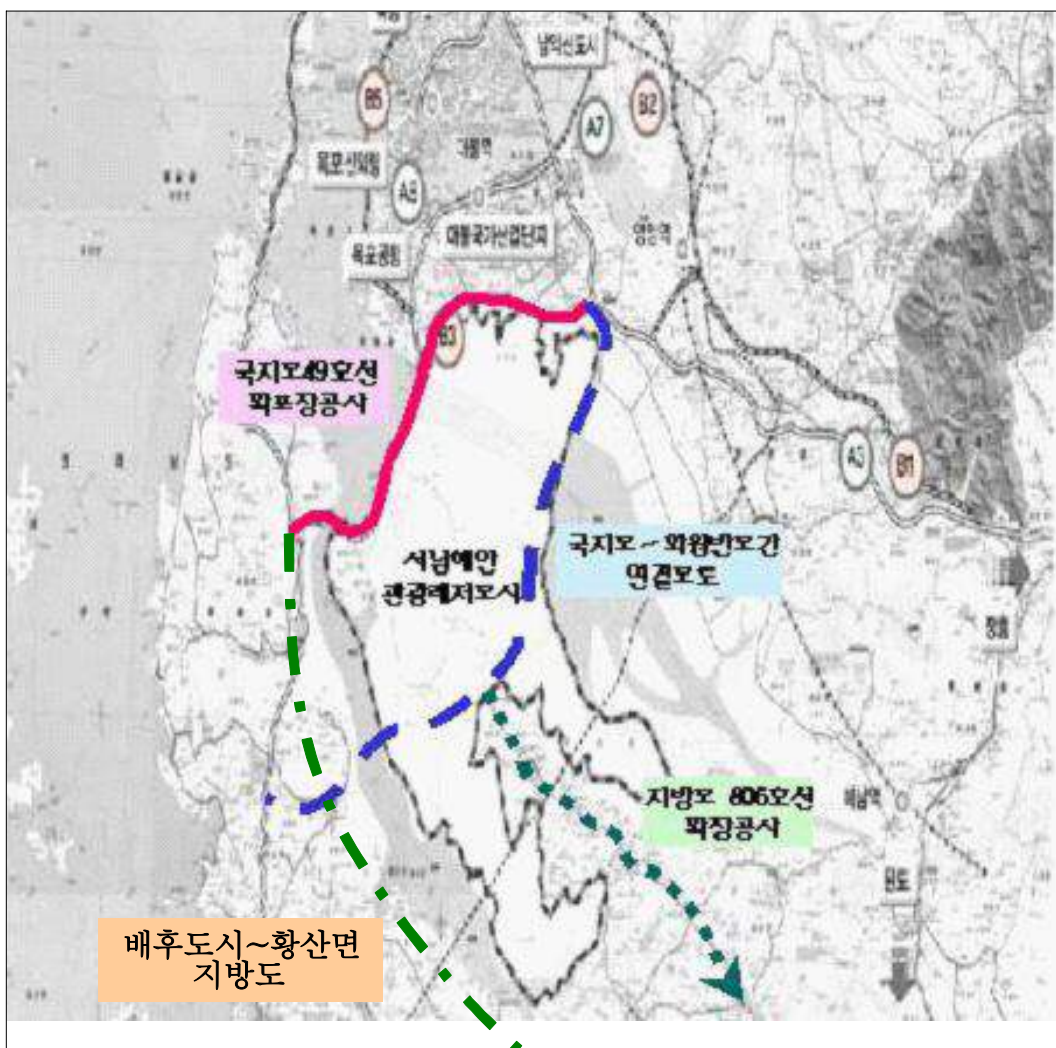
표 V-52 광역 및 간선가로망 계획

시설구분		위 치	내 용	비 고
1	고속도로	군계외지역	노선신설	• 목포~광양 간 고속도로 계획 반영(동서1축)
2	고속도로	해남군 전역	노선신설	• 광주~완도 간 고속도로 계획 반영(남북5축)
3	국 도	군계외지역	노선존치	• 기존 국도2호선 노선 존치(동서1축)
4	국 도	계곡~남창	노선확장	• 기존 국도13호선 노선 존치(남북4축)
5	국 도	옥천~문내	노선확장	• 기존 국도18호선 노선 존치(동서3축)
6	국 도	해남군 전역	노선확장	• 국도77호선 노선 존치(동서4축)
7	국지도	화원~영암	노선확장	• 국지도49호선 확장(남북1축)
8	국지도	북평~북일	노선확장	• 국지도55호선 확장
9	국지도	문내~삼호	노선신설	• 서남해안관광레저도시 동측진입도로 계획 반영
10	지방도	황산~마산	노선확장	• 지방도801호선 노선 존치(남북2축)
11	지방도	문내~화원	노선존치	• 지방도803호선 노선 존치
12	지방도	산이~송지	노선확장	• 지방도806호선 노선 존치 및 국지도49호선연결 (동서2축)
13	국지도	계곡면	노선존치	• 지방도819호선 노선 존치
14	지방도	북일~삼산	노선존치	• 지방도827호선 노선 존치(동서2축)
15	군 도	황산~미암	노선개량	• 군도17호선(남북3축)
16	군 도	송지면	노선개량	• 군도1호선
17	지방도	우항리~초송	노선개량	• 군도16호선 지방도로 승격
18	지방도	황산~화원	노선신설	• 화원면 배후도시 간선도로 계획

(3) 화원면 배후연관복합산업단지 및 산업단지 간선도로체계 구축

- 화원면 배후도시 및 산업단지의 경우 국도 77호선을 이용하여 접근이 가능하며 영암방향에서는 국지도49호선, 해남읍방향에서는 지방도806호선과 국도 18호선을 이용하여 접근이 가능
- 화원면 조선산업단지 및 배후연관복합산업단지 예정지역과 국도 77호선이 겹치므로 선형재조정이 필요
- 면도 102호선 중에 화원면 조선산업단지의 주진입도로 부분은 6차선이상으로 확장이 필요
- 국지도 49호선이 확포장 조기 완공
- 또한 해남읍과 서남해안관광레저기업도시 연결 필요(지방도 806호선 확장 및 개량)
- 해남읍과의 연계성을 강화하기 위해 화원면 배후도시와 황산면과의 지방도로 연결필요

그림 V-21 간선 도로 체계 구축



(4) 해남군 해안도로 정비방안

- 지방도 803호, 국도 18호선, 국도77호를 중심으로 화원관광단지~우수영~고천암~땅끝을 연결하는 해안도로 주변을 정비하고 개발하여 해안지역의 연계성과 접근성을 높이는 방안을 수립
- 바닷물에 의한 침수를 방지하기 위해 방제구축
- 해안도로의 표지판 및 가로수 정비를 통해서 해남군 서해안 일주도로망 형성

(5) 해남군 중남부 교통장애 해소방안

- 달마산~두륜산맥이 중남부 지역의 교통장애요소가 되고 있음
- 고속도로(광주~완도)건설에 중남부지역의 접근성을 향상시키기 위해 선형 조정이 요구되며 인터체인지 설치를 고려

그림 V-22 광역 및 간선도로망 계획도



2) 보조간선도로 계획

(1) 보조간선도로의 현황

- 해남군 주요 도로가 통과교통 위주의 가로망 구축으로 군 내부 지역간 연계도로 망은 열악한 실정
- 지방도, 군도, 농어촌 도로망 개선사업으로 취락지구간 접근성 강화방안 필요
- 지역개발 및 지역간 연계를 고려한 접근성 강화방안 강구
- 서남해안레저도시와 연계한 간선도로 정비가 요구됨

(2) 보조간선도로의 연결계획

A. 상위계획과 연계

- 서해안고속도로 및 목포~광양간 고속도로, 광주~완도간 고속도로와의 접근성 제고

B. 농어촌도로와 연계

- 기존 농어촌 도로와 연계성을 강화하며 노선 개량시 우선적으로 고려
- 해남읍 보조간선도로망 추가 및 신규 계획 시 연계성을 강화하여 면도 및 농어촌 도로 연계를 통해서 해남읍의 중심성 강화
- 기능에 따른 도로의 위계를 설정하고 연계체계를 확립하여 도로망의 효율성 증대
- 도시 내 주요 간선도로의 교차점 및 주요 시설부에 교통광장 계획으로 교통소통의 원활화 유도

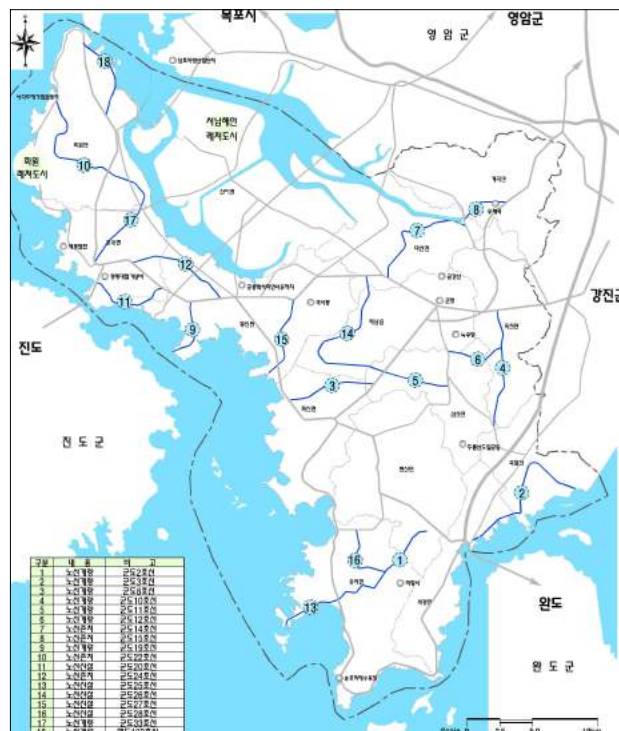
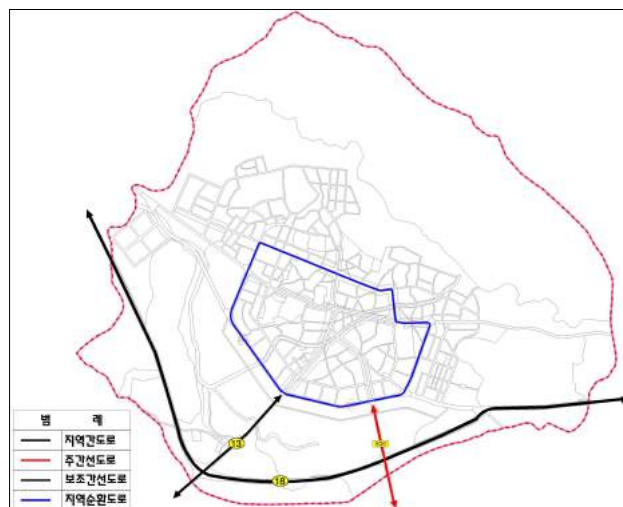
표 V-53 보조간선도로 계획

구분	위 치	내 용	비 고	구분	위 치	내 용	비 고
1	산정~월송	노선개량	군도2호선	11	충무~이목	노선신설	군도20호선
2	남창~내동	노선개량	군도3호선	12	남리~월동	노선존치	군도24호선
3	율동~시등	노선개량	군도8호선	13	산정~어불	노선개량	군도25호선
4	산림~영춘	노선개량	군도10호선	14	웅암~호교	노선신설	군도26호선
5	원지~신기	노선개량	군도11호선	15	증의~교동	노선신설	군도27호선
6	조막~백호	노선개량	군도12호선	16	구석~서정	노선신설	군도28호선
7	상등~맹진	노선존치	군도14호선	17	동외~성산	노선개량	군도33호선
8	둔주~성진	노선존치	군도15호선	18	양화~마산	노선개량	면도102호선
9	성산~소정	노선개량	군도19호선	19	해남읍순환도로축	노선개량	도시계획도로 대로3-1, 대로3-2,중로2-1, 중로 2-4
10	청용~후산	노선존치	군도22호선				

C. 해남읍 순환도로축 검토

- 해남군의 경우 국도13호선과 국도18호선, 지방도827호선이 교차하는 교통요충지로 해남군의 중심지 역할을 담당
- 해남읍 도시계획으로 결정된 도로 노선수는 179개 대로 6개 노선, 중로 27개 노선, 소로 146개 노선이 결정되어 있음
- 이중 도시계획도로 대로3-1호선, 대로3-2호선, 중로2-1호선, 중로2-4호선의 경우 해남읍 순환도로망을 형성하여 접근성 강화와 교통소통의 원활화

그림 V-23 해남읍 순환도로 및 보조간선도로 계획



1.2.3 기능별 가로망 계획

가. 기본방향

- 도시교통의 특성, 도시환경, 토지이용계획 등을 고려한 최적의 가로망 계획 수립
- 도로의 이동성과 접근성 정도를 분석하여 기능의 혼재를 방지토록 하고 위계 및 기능에 따라 도로간 연계 및 접속체계를 구분하고 제한하여 원활한 교통처리 및 교통 안전을 제고
- 도로의 기능별 계획 수립을 통해 자원 조달 및 투자의 효율성을 제고 및 일관성 유지

나. 도로의 분류

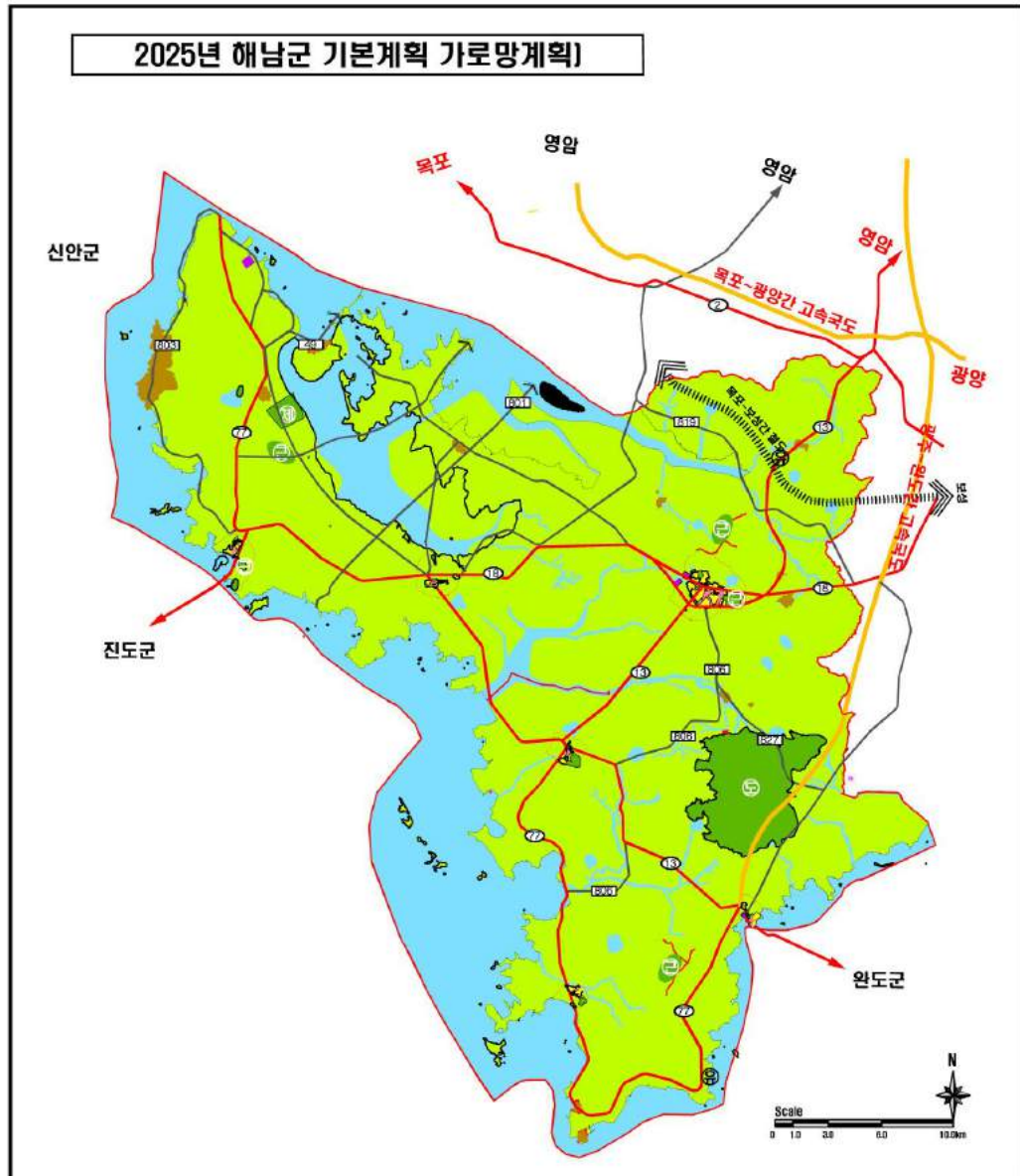
- 도시계획시설 시설기준에 관한 규칙에서 분류한 도시 내 도로의 기능 및 일반적 특징은 다음 표와 같음.

표 V-54 도시지역 도로의 기능 및 특성

구 분	자동차 전용도로	일 반 도 로			
	도시고속도로	주간선도로	보조간선도로	집산도로	국지도로
도시계획도로 분류 기준	광로, 대로	광로, 대로	대로, 종로	종로	소로
평균통행거리	-	3km 이상	3km 미만	1km 미만	500m 미만
평균주행속도	-	50km/h	40km/h	30km/h	20km/h
유출입지점간 평균 간격	최소 2km 최대 30km	500m	300m	150m	50m
동일 기능 도로간 간격	-	1,000m	500m	250m	100m
계획 교통량 (대/일)	-	20,000 이상	5,000~ 20,000	2,000~ 5,000	2,000 미만
기능	주변도시와 연결 대량, 고속교통 도시내 통과교통 처리	도시내지역간 통행처리 주요교통유발시 설 연결 도시가로망 골격형상	주요 교통유발시설의 접근로 기능 주간선도로상호 간 연결	간선도로와 국지도로간 교통처리 지구내 교통처리	교통유발시설 직접 접근로 통과교통배제 보행자통행우선
기본계획 구상안	2개 노선	25개 노선	15개 노선	-	-

다. 가로망 계획

그림 V-24 2025년 해남군 기본계획 가로망계획



1.2.4 교차로 계획

- 교차로는 접속지점이 지형조건, 토지이용현황, 교통현황에 따라 입체교차 및 평면 교차 형식을 판단하여 교차되는 도로의 등급별, 종류별, 설계속도, 방향별 통행수요, 타교통수단의 통행여건 및 주방향 통행여건 등의 기본조건에 따라 형식을 결정
- 교통량이 많은 간선도로급 도로와의 교차는 입체교차 계획하고, 도심내 도로의 교차는 지역주민의 편의와 경제성을 고려하여 평면교차를 원칙으로 계획

- 고속화도로와 간선도로의 교차점 및 도심의 주간선도로간의 교차점은 교차로의 기능 및 교통량을 감안하여 완전입체처리 또는 주방향 입체처리

1.2.5 보행 및 자전거 도로 계획

가. 보행 환경 개선

1) 기본원칙

- 보행은 인간의 가장 오래된 교통수단이며 가장 기초적인 교통수단임.
- 보행환경 개선의 기본원칙은 걷기 좋은 도시, 걷고 싶은 도시에 있으며, 시민이 안전하고 쾌적하게 보행할 수 있는 여건을 조성하여 보행을 활성화 시키고 인간을 위한 도시를 조성하고자 함.

2) 기본방향

- 공공시설, 보행집결지, 오픈스페이스 등과의 연계체계 구축
- 안전성 및 쾌적성 확보, 노선별·구간별 특성화

3) 보행환경 개선

- 이면도로, 시내부 주유소 및 주차장 진출입부 보차혼용구간에 대해 각종 차량 통행억제기법과 보도설치, 노면도색, 안전시설물 설치 등으로 차량속도를 감소시키고 보행자의 안전을 도모함
- 조업주차, 불법주정차 등으로 인한 보행자 불편을 주차공간 지정 및 안내시스템 구축

표 V-55 차량통행억제 기법

구 분	세부 억제 기법
주행속도 억제기법	<ul style="list-style-type: none"> • 사행 : 크랭크(Crank), 사선(Slalom), 포트(Fort), 부분 식재, 미니로터리 • 쇼트효과 : 험프(Hump), 요철포장, 굴절포장 등 • 시각효과 : 좁힘, 이미지 Hump, 이미지 Fort, 컬러포장, 조합록포장, 도로 Sign • 규제 : 최고속도 규제표시
통과교통 억제기법	<ul style="list-style-type: none"> • 생활도로 진입부 시설 : Hump, Choker • 차단 : 경사차단, 직진차단, 통행차단 • 시각효과 : 컬러포장, 조합블록포장, 부분식재
불법주차 억제기법	<ul style="list-style-type: none"> • 주차공간 폐지 : Choker, 블라드 • 노상주차장 이용 촉진 : 주차장 안내시스템 • 규제 : 주정차 금지표시

- 차량소통위주의 정책으로 인해 도시미관을 해치고 보행자의 불편을 야기하는 보도 육교를 철거한 검토를 통해 단계적으로 철거하고 험프형 횡단보도를 설치해 보행자와 교통약자의 편의를 도모함.

그림 V-25 험프형 횡단보도 예

개념도



적용사례



- 강변, 천변 정비, 폐선부지 활용, 도로폭원 재조정을 통한 녹도(Green Way) 설치로 시민들의 산책, 운동, 보행권을 보장하도록 함.

그림 V-26 녹도설치 예

서울특별시 하늘다리 조감도



광주광역시 대남로 푸른길



4) 해남군 보행자전용도로 계획

- 농촌 자원을 보다 적극적으로 활용하기 위해서는 걷고 싶은 마음이 형성될 수 있도록 쾌적하고 아름다운 산책로 및 등산로를 적극 개발·정비할 필요가 있음
- 또한 경관우수지역이나 역사문화자원의 분포하는 지역, 지역주민과 관광객이 많이 집중하는 지역 등을 중심으로 보행자전용도로 계획하여야 함

- 해남군의 경우 읍내 등의 기존 시가지지역의 기존도로 및 계획도로에 보도가 조성되었거나 계획되어 있으므로 보행자전용도로는 별도로 계획하지 않았음

표 V-56 해남군 적용 보행환경 개선사업

적용가능 사업내용	보조간선 도로	학교 통학로	이면 도로	관광휴양및 상가주변
• 횡단보도 복원 및 신설	○			
• 차량 진입금지 시설 설치	○			
• 보도턱 낮춤	○	○	○	○
• 횡단보도와 육교의 선택방법	○			
• 보차 공존도로의 보행권 확보		○	○	○
• 보행자 우선 및 전용도로의 조성				○
• 어린이 보행속도에 맞춘 신호 운영		○		
• 차량운행 속도 30km/h로 제한		○		
• 안내표시 및 가로 장치물의 정비				○

나. 자전거도로 계획

1) 자전거 이용시설 기본원칙

- 자전거는 하나의 독립적인 교통수단, 대중교통과의 연결수단 등의 역할뿐만 아니라 국민건강을 위해 레저수단으로 이용될 수 있으며, 자전거통행은 주로 주거지에서 출발하여 학교, 직장, 상업지역, 교통수단 연결지역, 관광, 레저지역 등 다양한 목적지까지 이루어짐.
- 자전거 이용시설의 정비의 기본 원칙은 대부분의 자전거 통행이 통근, 통학과 쇼핑, 레저임을 감안하여 안전성, 편리성, 쾌적성 등을 확보해야 함.

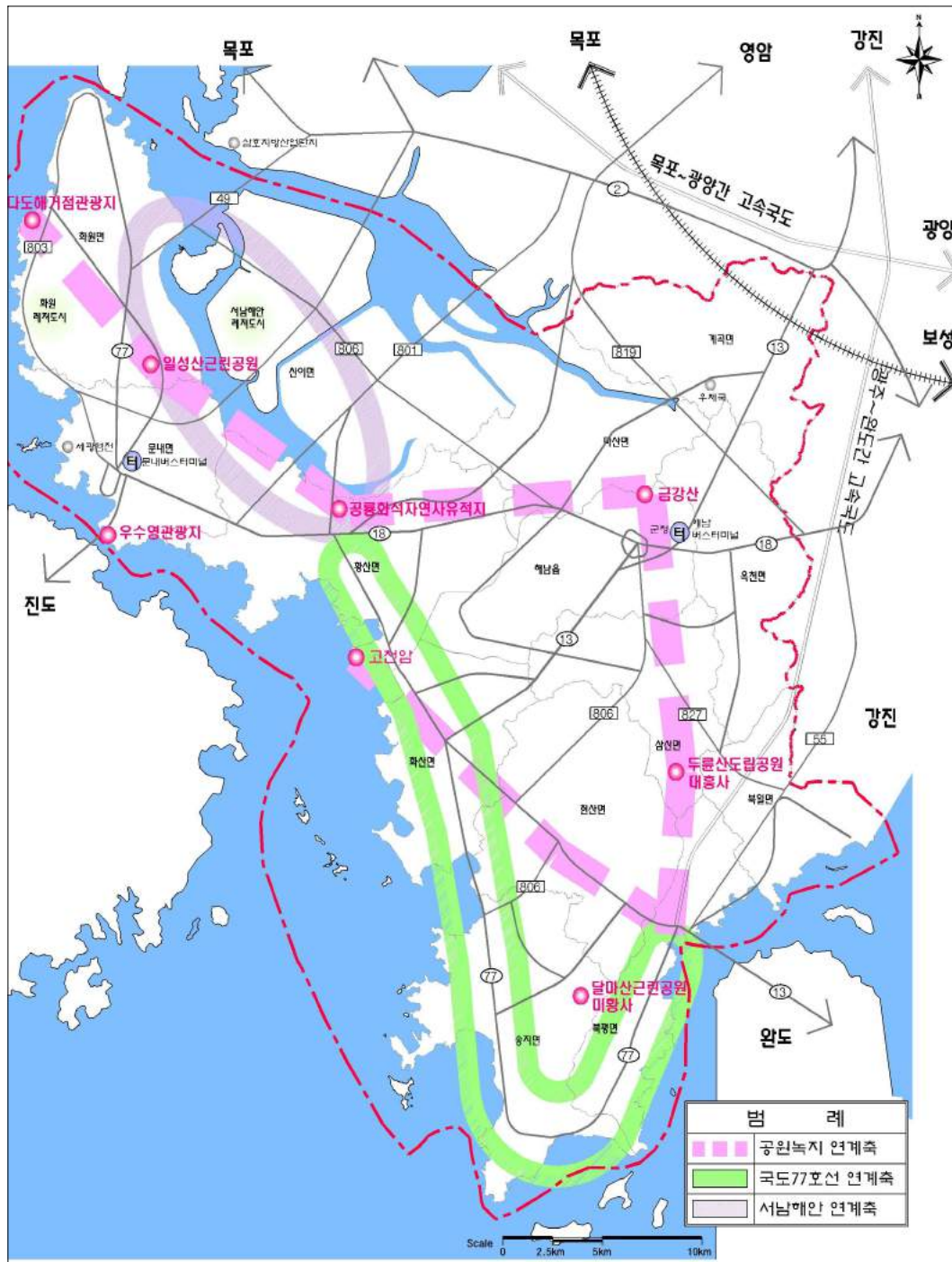
2) 해남군 자전거 이용시설 구축방안

- 해남군의 경우 국도77호선과 연계한 해남군의 수려한 자연경관을 고려한 자전거도로 설치 방안 제시

표 V-57 자전거 이용시설 정비 기본 원칙

구 분	세 부 내 용
자전거 도로	<ul style="list-style-type: none"> • 서남해안레저도시와 연계한 자전거도로 설치 • 국도 등 간선도로와 연계하여 자전거도로 설치 계획 <ul style="list-style-type: none"> - 국도77호선

그림 V-27 해남군 자전거 도로 구축 방안



1.2.6 기타 교통시설 계획

가. 주차시설 계획

1) 주차시설 계획 기본 원칙

- 해남군 주차시설 개선을 위한 주차 수요 억제 방안 및 공급의 기본 원칙은 다음의 항목을 기본 원칙으로 설정하여 향후 주차시설 계획을 적용하기로 함.
 - 정책적, 구조적 측면의 시설공급 및 불법 주차 억제방안 강구
 - 공영주차장의 건설 활성화
 - 주차장 이용에 대한 홍보 강화
 - 잔디주차나 투수성포장재를 이용한 친환경적인 주차방식 도입

2) 해남군 주차 시설 확보 방안

- 해남군내 실시 가능한 주차시설 확보방안 10개안에 대한 검토항목별 사업의 타당성을 검토하였음.
- 10개 주차공간 확보 방안에 대하여 6개 항목에 걸쳐 효과성을 분석한 결과 주택가 가로정비에 의한 주차공간 확보안이 우선순위가 가장 높은 것으로 분석되었음.

표 V-58 주차 공간 확보를 위한 방안들의 효과성 평가

구 분	주택내 주차장 갖기	운동장 지하 주차장화	공원부지 지하 주차장화	학교부지 공용주차 장 건설	주택가내 공용주차 장 건설	사유지확 보 주차장 임시개방	가로정비 주차공간 확보	간선도로 아간일시 주차허용	학교운동 장개방	개구리 혹은걸림 주차실시
경제성	상	하	중	하	하	상	상	상	상	상
부지확보	상	상	상	중	하	하	상	하	상	하
법적문제	상	중	하	상	상	상	상	중	하	중
주민호응	중	하	중	중	중	상	중	상	상	상
대량주차	중	상	상	중	중	하	상	하	상	하
주택가 파급효과	상	중	중	상	중	중	상	하	상	하
우선순위	3	7	5	6	8	4	1	9	2	10

3) 노상주차 운영체제 개선방안

- 현재 운영중인 3차로 가변차로 운영현황 및 노상주차 운영방식을 개선하여 명확한 차로진행방향 및 노상주차장 주차구역을 제시하므로서 소통 증진 및 불법주차에 대한 단속을 강화하여 이면도로 내 불법 주차를 감소하고, 공영주차장 이용 활성화를 꾀하도록 하였음.



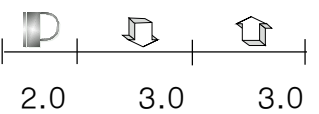
4) 이면도로 주차구획 설치 기준


- 이면도로 정비를 통한 주차면의 공급은 대상도로 폭원 및 구간연장 등에 따라 차량 및 보행수준, 주변지역의 토지이용형태, 주변도로망체계 등에 따라 적용하여 형태를 선정하며 다음의 기준에 의거 설치하도록 함.

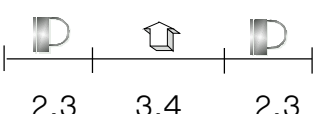
(1) 6m 도로

Case I : 한번 주차 허용시의 양방통행 형태	
	<ul style="list-style-type: none"> ·한방향 주차허용시 이용형태 ·차량통행은 적으나 주차수요가 많을 경우 유용 ·차량 및 보행자 안전에 문제발생 가능성 증대 ·노선 일부지역에 교행가능구간 설치를 위한 주차금지 지역 설정
Case II : 한번 주차 허용시의 일방통행 형태	
	<ul style="list-style-type: none"> ·주차수요 크고 기능상 일방통행 가능구간 이용형태 ·차량 및 보행통행이 다소 많고 집·분산 및 보조간선 도로의 보조기능을 수행하는 이면도로에 유용 ·노선 일부지역에 교행가능구간 설치를 위한 주차금지 지역 설정

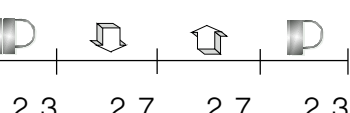
(2) 8m 도로

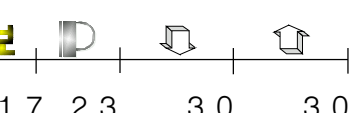
Case I : 한번 주차 허용시의 양방통행 형태	
	<ul style="list-style-type: none"> ·보행량이 많지 않은 이면도로의 이용형태 ·주차수요가 다소 많은 상업지 주변지역에 유용 ·보행자의 안전문제 및 주차장 설치방향 결정이 어렵고 반대방향으로의 주차시 중앙선침범 불가피


Case II : 한번 주차 허용시의 일방통행 형태	
	<ul style="list-style-type: none"> ·보행 및 차량통행이 많은 이면도로 이용형태 ·도로체계상 일방통행이 가능한 구간에 유용 ·차량 및 보행수요가 크지 않을 경우 비효율 초래

Case III : 양변 주차 허용시의 일방통행 형태	
	<ul style="list-style-type: none"> ·주변지역의 주차사정이 매우 악화된 경우 이면도로 이용형태 ·도로체계상 일방통행이 가능한 구간에 유용 ·보행자의 통행 및 안전상의 문제점 증대

(3) 10m 도로

Case I : 보차혼용시의 양방통행 형태(양변 주차)	
	<ul style="list-style-type: none"> ·주차수요가 많은 구간의 일반적인 이용형태 ·보행통행이 많지 않은 반면 불법주차가 많은 지역에 유리 ·보행통행의 안전성이 가장 큰 문제점으로 대두

Case II : 보차구분 양방통행 형태(한번 주차)	
	<ul style="list-style-type: none"> ·보차구분 및 한방향 주차장설치 형태 ·적절한 보행량과 주차수요 발생구간에 유리 ·보행로상의 불법주차 가능성이 크고 주차시 중앙선 침범가능성 증대

Case III : 보차구분 일방통행 형태(사각주차)	
	<ul style="list-style-type: none"> ·일방향 통행체계하의 사각주차 일방형태 ·보차분리에 의한 보행자보호에 유리 ·일방통행여건이 가능한 구간이 극히 제한되며 보행자의 차도통행비율이 높음

Case IV : 보차구분 일방통행 형태(양변 평행주차)	
	<ul style="list-style-type: none"> · 일방통행체계하의 평행주차 일방형태 · 보차분리에 의한 보행자보호에 유리 · 일방통행가능구간에만 적용할 수 있으며 CaseIII에 비해 보차구분 확연

(4) 12m 도로

Case I : 한번 주차시 양방통행 형태	
	<ul style="list-style-type: none"> · 양방통행체계에서의 한번주차 일반형태 · 보행자가 많지 않은 지역에서의 효율적인 이용형태 · 보행자가 다소 불편하고 반대차로 통행차량 주차시 중앙선 침범 불가피

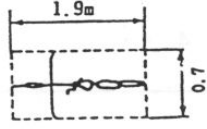
Case II : 양변 주차시 일방통행 형태	
	<ul style="list-style-type: none"> · 일방통행체계에서의 양변주차 일반형태 · 보행수요와 주차수요가 큰 도로에서 유용 · 일방통행 가능구간에서만 적용 가능

Case III : 사각주차시 일방통행 형태	
	<ul style="list-style-type: none"> · 일방통행체계하의 사각주차 일방형태 · 도로변의 토지이용형태가 특수할 경우 유용 · 일방통행가능구간에서만 적용가능하며 주차시 주행차량의 통행제약 발생

Case IV : 양변주차시 양방통행 형태	
	<ul style="list-style-type: none"> · 주차수요가 많은 지역에서의 변칙적 이용형태 · 통행인에 비해 주차문제가 심각한 지역에 유리 · 보행통행의 애로가 발생함

나. 자전거 주차장

- 자전거 1대의 크기는 폭 0.6m, 길이 1.86m이하로 규정되어 있으며 자전거 점유면적을 일반주차방법으로 계산하면 다음과 같음

기본 주차	<p>핸들폭(b)=0.7m 자전거 길이(L)=1.9m 점유면적(a)=0.7×1.9=1.33m n대의 경우 점유면적 (A)=n×a=n×b×L=1.33(m²)</p>	
-------	---	---

1.3 교통시설 운영계획

1.3.1 간선도로망 기능유지

가. 도로관리·운영

- 간선도로는 지역간을 연결하는 교통수단으로 비교적 장거리 통행이 대부분이고 고속주행이 요구되며, 또한 주변 지선도로로부터 흡수된 장거리 통과교통이기 때문에 모든 도로망중 가장 관리·운영에 비중을 두어야 할 것임
- 또한 집산도로는 주요 교통유발지역 상호간을 연결하거나 주요 교통유발지역과 간선도로를 연결하는 연계도로이므로 간선도로 하급도로기능을 갖고 있으나, 지구내 교통처리분담 차원에서 중요성이 매우 높음
- 따라서 각급 도로망의 기능 유지를 위하여 아래와 같은 기능 유지 방안을 제시
 - 폭원 중심의 가로망 계획을 기능중심 체계로 전환하여 지역간 교통과 지역내 교통을 분리하여 도로별 위계를 확보
 - 장기안적으로 시외 유출입 지점의 확장건설 및 정비로 도시간 연계성을 확보
 - 지형적인 제약에 의한 자연 발생적으로 형성된 기존 가로망의 형성을 탈피하여 도시구조 개편을 촉진·유도하며 가로망 기능을 향상시킴
 - 미연결 구간(Missing Link)을 보완하고 기하학적 구조가 불량한 가로의 개선을 통한 가로의 연계성과 방향성을 제고
 - 장래 애로구간의 우선적 보완 및 가로망의 지역적 형평성을 고려
 - 체계적이고 과학적인 교통운영개선(TSM)사업을 단계적으로 적용하면서, 지속적으로 실시하여 기존시설 이용효율을 극대화
 - 본 과업과 연계할 때, 계획지구 및 주변도로망 모두가 동시 개선되기가 어려운 경우는 간선도로 우선으로 개선하여 점진적으로 집산도로, 국지도로 등을 개량함. 이는 계획지구 주변도로가 현존하는 도로라는 점에서 자칫 지역교통에 애로를 부과 할 수 있기 때문임

나. 교차로 기하구조 개선

1) 기하구조 개선 기본방향

- 교차로의 접속지점은 사회조건, 교통현황에 따라 입체교차 및 평면교차 형식을 판단하며, 교차하는 도로의 종류, 위계, 설계속도, 교통량 등의 기본조건에 따라 형식을 결정
- 지형, 토지이용현황과 장래계획, 교통의 안전과 능률, 건설비와 편익비 등의 제반조건을 종합적으로 검토하여 규모를 결정
- 교통흐름을 원활하게 하기 위하여 교통량이 많은 자동차전용도로급은 입체교차를 원칙으로 계획
- 단지내 도로의 교차는 지역주민의 편의와 경제성을 고려하여 평면교차를 원칙으로 함
- 장래 간선도로의 주요교차지점은 교통량 및 주변여건 등을 고려하여 신호등을 설치하며, 신호등 설치시 주방향의 교통흐름을 고려하여 신호주기를 조절하여 결정
- 신호등으로 효율적인 교통처리가 되지 않을 때에는 주방향의 교통흐름을 고려하여 입체화하는 방안을 검토
- 입체화가 곤란한 도심부의 교차로에 대해서는 신호체계 개선의 TSM기법에 의하여 원활한 교통소통이 되도록 함
- 좌회전 또는 우회전차량이 많은 경우에는 회전교통류를 위한 전용차로를 계획하여 회전차량의 원활한 소통을 도모
- 인터체인지에서 운전자가 편안하고 안전하게 운행할 수 있도록 인터체인지 통행방법, 출구의 위치 등을 일관성있게 계획

2) 교차로 기하구조 설계 원칙

- 일반적으로 고려되는 교차로 기하구조 및 설계원칙을 요약하면 다음과 같음
 - 교차하는 교차로의 접근로 수를 최소화하기 위하여 4지 교차 이하로 함
 - 주교통 방향은 가능한 직선에 가까운 선형으로 함
 - 교통류 상호간의 교차각은 되도록 직각(90°)에 가깝게 함
 - 특별한 경우를 제외하고는 어긋난(예각, 둔각) 교차로로 계획해서는 안됨
- 도류화란 평면교차로에서 차량과 보행자의 안전하고 원활한 소통을 위하여 차선도색, 교통섬(traffic island) 등에 의하여 차량의 진행방향을 일정 경로로 분리하거나 규제하는 것을 말함

3) 주요 교차로 기하구조 개선

- 교차로의 전반적인 문제점은 대향 차로간 선형 불일치, 부적절한 차로 운영, 교차로 횡단거리 과대, 교차로 가각 미정비, 신호체계의 불합리등으로 도시 내 교통을 원활하게 처리하지 못하고 있음
- 도시내 교통류의 소통상태는 차량의 분류와 합류가 이루어지는 교차로 소통상태에 좌우된다고 할 만큼 교차로 소통상태는 도시내 주간선도로 및 모든 도로의 소통과 직접적인 관련이 있음
- 그러므로 각 교차로의 문제점을 파악하여 개선시켜 줌으로서 도시내의 전반적인 교통류에 대한 원활한 흐름을 유도할 수 있도록 각 교차로의 문제점을 파악하는 것이 중요함

표 V-59 일반적인 교차로의 주요 문제점 및 개선방안

구 분	문 제 점	개 선 방 안
차로 배분	<ul style="list-style-type: none"> • 방향별 차로배분 부적절 • 도로폭 활용 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> • 방향별 차로수 균형유지 • 좌회전 능률차로 부여 • 우회전 차로 제공 검토 • 교차로 접근부 차로수 최대화 • 대중교통을 위한 전용차로 부여
신호체계 및 교통 시설물	<ul style="list-style-type: none"> • 신호현시 및 시간 부적절 • 교통시설물 위치 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> • 신호등 위치조정 • 신호현시 및 신호시간 조정 • 비보호 및 U-turn확대 실시 • 교차로내 교통시설물 조정 • 교차로에 인접한 정류장 조정
도류화	<ul style="list-style-type: none"> • 교차로내 상충면적 과다 • 도류화 미흡 • 회전차량 통행 부적절 	<ul style="list-style-type: none"> • 교통섬 위치 재조정 • 유도차로 제공 • 차선 도색 및 노면표시 제공 • 표지판 시인성 제공 • 직진 및 회전차로 적정 배분
교통안전 및 보행	<ul style="list-style-type: none"> • 차량정지선 위치 부적합 • 횡단보도 위치 부적합 • 보행동선 처리 미흡 • 차량의 과속 	<ul style="list-style-type: none"> • 정지선 및 횡단보도 전진배치 • 상충면적 최소화 • 횡단보도거리 최소화 • 과속방지를 위한 노면표시 및 교통시설물 설치

1.3.2 교통체계관리

가. 교통체계관리

1) TSM도입 필요성

- 간선도로는 지역간을 연결하는 교통수단으로 비교적 장거리 통행이 대부분이고 고속주행이 요구되며, 또한 주변 지선도로로부터 흡수된 장거리 통과교통이기 때문에 대용량이 요구됨.
- 이러한 교통특성을 갖는 도로는 국도13호선, 국도18호선, 국가지원지방도 49,55호선 등으로 이들 축에 대한 신호운영체계, 지선도로 접속부, 대중교통, 주정차 등을 특별 관리하여야 함.

2) 교통체계관리(TSM) 특성

- 투자비용 저렴, 단기적 편익 발생
- 지역적이고 미시적인 기법
- 고투자 사업의 보완 또는 대치 가능
- 도시교통체계의 양보다 질 위주의 전략
- 차량보다 사람의 효율적인 움직임에 역점

표 V-60 해남군 교통체계 관리 검토항목

구분	검토내용	적용대상구간
시가지구역	<ul style="list-style-type: none"> • 교통운영측면 : 일방통행제 • 교통신호체계 : 신호등개선, 신호체계 개선 • 주차관리 : 노외주차 제한, 노상주차 제한, 주거 지역 주차 통제 • 보행자 및 자전거 : 측면보도 확장, 자전거전용 도로 • 대중교통수단 운영 : 버스노선 및 배차계획 정비, 버스터미널 개선 	<ul style="list-style-type: none"> • 도시계획구역 이면도로 • 시가지내 주요교차로 • 도시계획구역 이면도로 • 시가지내 보도 정비 • 버스노선체계 정비
간선도로구간	<ul style="list-style-type: none"> • 교통운영측면 : 교차로 및 도로확장, 회전차로 운영 • 교통신호체계 : 지역교통 신호등 개선 • 주차관리 : 노상주차 제한 	<ul style="list-style-type: none"> • 국도13호선, 국도18호선 • 국도13호선, 국도18호선 • 해남군내 국도 및 지방도



1.3.3 지능형 교통체계(ITS) 구상

가. 지능형 교통체계 개념

- 지능형 교통체계(ITS : Intelligent Transportation System)는 기존의 교통체계에 정보통신, 전자제어, 컴퓨터 기술 등의 첨단 공학적 기술을 결합시켜 교통체계의 지능화에 따른 이동성, 효율성, 대기오염 감소 등을 개선하고자 하는 신 교통체계

나. 해남군 지능형 교통체계 도입방안

표 V-63 지능형 교통체계 도입 방안

대 분 류	중 분 류	적 용 위 치
교통관리 최적화 시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 교통류관리 • 돌발 상황 관리 • 자동교통 단속 • 교통공해 관리지원 • 교통시설 관리 및 유지지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 해남군 주요 간선도로 및 주요 교차로
전자지불처리 시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 통행료 전자지불 • 요금전자지불 	<ul style="list-style-type: none"> • 계획 고속도로 IC
교통정보유통 활성화 시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 교통정보 관리 및 제공 	<ul style="list-style-type: none"> • 해남군 주요간선도로 정류장
여행자 정보 고급화 시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 여행자를 위한 부가정보 제공 	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 간선도로 위락시설 주변
대중교통 활성화 시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 대중교통 정보제공 • 대중교통관리 	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 간선도로 - 국도13호선, 국도18호선
화물운송 효율화 시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 물류정보관리 • 위험물 차량관리 • 화물관리행정 	<ul style="list-style-type: none"> • 물류시설 내부
차량 및 도로 첨단화 시스템	<ul style="list-style-type: none"> • 안전운전지원 • 자동운전지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 주요 간선도로 - 국도13호선, 국도18호선

1.3.4 대중교통 수단

가. 개요

- 대중교통수단은 대량으로 수송하는 교통수단으로 일정한 노선과 구간을 운행하는 체계임. 대중교통은 도로나 궤도를 운행하며 정해진 배차간격에 의해 운행됨

나. 버스 개선방안

1) 노선체계 개편방안 정립

- 버스운행상 문제시되는 과밀중복노선, 굴곡노선, 과소노선등을 개편대상 노선으로 선정하고 적극적 관리 모색
- 적자 노선에 있어서는 해당 관리과의 지원 필요

2) 계획지구 및 주변지역 버스개선대책

- 해남군 장래 버스 수요에 적절히 대응할 수 있도록 하여야 할 것이며, 특히 계획 지구 규모를 고려하여 해남군 전체 버스 노선 및 운영 회수 등을 재검토한 후 종합적이고 체계적으로 대중교통기본계획 수립되어야 함
- 기타 버스정류장에는 버스의 노선운행정보를 제공함으로써 이용자의 편의를 도모 하여야 할 것임.

다. 택시 개선방안

1) 개선방향

- 택시공급의 적정화 및 고급화로 이용자 편의 도모
- 택시 운수업체의 대형화 및 운행여건 개선으로 택시수단의 질적수준 향상 도모
- 개인택시 관리제도 개선 및 승합택시제도 도입
- 터미널과 역을 연계하여 환승할 수 있도록 대기공간 확보 필요

2) 장래 적정 택시 공급 방안

- 지역별 택시 실차율과 가동률에 위한 총량을 산정하여 택시의 적정 공급 규모를 결정하여야 할 것임.



2. 물류계획

2.1 현황 및 문제점

- 해남군 물류기반시설로 도로가 주로 활용되고 있으나 그 접근성면에서 매우 빈약한 실정이며, 철도 부분은 현재 없으나 목포~보성간 구간이 계획되어 계곡역의 역할이 부각될 것으로 전망
- WTO 및 농수산업의 개방과 도농현상의 심화로 농촌 노동력 감소 및 노령화로 인해 양적·질적 부족으로 산지마다 농수산물 물류시설이 필요함

2.2 계획 목표 및 기본방향

- 물류체계 개선 및 대외 경쟁력 확보
- 지역 및 생활권별 물류네트워크 거점 기능 확보
- 농수산물 물류센터 건립을 통한 물류네트워크 기능 확보

2.3 물류시설 입지선정

- 철도·육상·항만 교통의 분기 및 인입이 용이한 지역
- 대규모 산단 및 수요발생지와 최소거리에 위치한 지역
- 기존의 도시계획 및 관리계획과 배치되지 않은 지역
- 농수산물 산지지역이나 집적화가 용이한 지역

2.4 물류계획

- 2025년 해남군 기본계획에서는 해남읍 도시구역내의 화물터미널의 확충과 농산물 물류센터를 산이면 기업도시와 화원면 배후도시 조성에 따른 수요가 많을 것으로 보아 화원면에 물류센터를 계획
- 북평지역의 수산물을 원활한 유통을 위해 남창 및 남성향지역에 수산물 물류센터 조성
- 철도계획에 의해 부각되는 계곡역에 물류센터를 건립하여 옥천 농공단지 및 해남읍의 물류를 흡수함

3. 정보통신계획

3.1 현황분석

- 2006년 기준 해남군은 일반우체국 7개소, 별정국 7개소 직원 117인, 집배원수 53인임
- 2003년 이후로 인구의 감소에 따른 업무 축소로 우편취급소 폐지 직원수는 감소하였으나 집배원수는 증가함

표 V-64 우체국시설 현황

구분	우체국수					직원수	집배원수
	계	일반국	분국	별정국	우편취급소		
2000	14	7	-	7	1	115	46
2001	15	7	-	7	1	128	58
2002	15	7	-	7	1	120	53
2003	14	7	-	7	-	121	54
2004	14	7	-	7	-	119	49
2005	14	7	-	7	1	117	53

자료: 우체국('05. 12.31기준)

- 2006년 기준 전신전화국 1개소가 해남군 내 전신업무를 담당하고 있으며, 총 전화보급대수는 58,220대로 100인당 43.41대임
- 용도별로는 업무용 8,742대, 주택용 29,938대, 사업용 645대, 공중전화 673대이며 각각 22.3%, 76.1%, 1.6% 비중을 나타냄

표 V-65 전화보급현황

구분	시설수	일반전화 가입자수				공중전화
	계	계	업무용	주택용	사업용	
2000	46,284	40,303	9,242	30,688	373	390
2001	46,532	40,871	9,501	31,011	359	1,342
2002	47,372	41,334	9,657	31,261	416	1,148
2003	47,512	40,186	9,415	30,317	454	844
2004	40,062	38,632	9,368	28,814	450	763
2005	58,220	39,325	8,742	29,938	645	673

자료:KT전남본부 2005. 12. 31



3.2 목표 및 방향

3.2.1 계획 목표 및 방향

가. 사회적 인구증가에 의한 정보수요 대책 마련

- 목표연도 2025년의 인구에 대응하는 정보수요에 확충하기 위해 기간망 조성
- 화원면 배후도시 및 산이면 기업도시와 연계성을 고려한 정보통신 기간망 조성

나. 지역종합정보시스템의 구축 및 운용

- 지역 관련 각종 정보가 총망라되어 행정 및 정책수립을 위한 실질적 검증데이터로 활용 할 수 있는 시스템 구축
- 도시 및 지역 관리를 위해 사용될 수 있는 지역종합정보시스템 구축
- 해남군 산하 기관 및 유관단체간의 인트라넷 환경 구축

다. 이용자의 편리성 도모

- 우체국, 전화국, 정보네트워크 등 시민이 이용하는 정보통신 시설을 시민의 직접적인 생활권과 연계하여 보급함으로써 이용자의 편의 도모
- 다양한 정보자원의 콘텐츠 및 디지털화를 통한 대민 서비스 질 향상
- 인터넷 홈페이지를 통한 사이버 정책토론 공간을 마련하여 폭 넓은 군민의사가 행정정책에 반영될 수 있도록 함
- 인터넷 홈페이지를 통해 24시간 최신 행정정보서비스를 받을 수 있도록 함

라. 지역 및 계층 간 균형발전 도모

- 계층 간 정보이용 격차를 해소하기 위해 교육 및 의료서비스의 정보화 추진
- 지역 간 정보이용 격차를 해소하기 위해 농어촌지역에 정보기반 시설을 설치하고 3부 중심지역을 중심으로 정보센터를 구축

3.3 정보통신 수요전망

- 현대사회는 고도로 발달된 정보통신 기술에 의해 전화나 데이터전송이 용이하고 대량정보를 신속하고 경제적으로 사용할 수 있게 되었으며, 그 사용량은 해마다 증가하는 추세임



- 위성을 활용하기 위해서는 위성 자체로부터의 정보를 송·수신 및 변환할 수 있는 기능을 구비한 지상시설 정비 필요
- 화원관광단지, 화원조선산업클러스터, 화원면 배후도시 및 산이면 기업도시 조성 개발에 의한 산업용 정보이용증대, 사회적 인구증가 및 주민들의 질 높은 정보에 대한 요구 증대로 수요가 증가될 것으로 예상
- 서부권 개발과 기업도시로 인하여 전화국 설치에 대한 주민들의 요구가 증대될 것으로 예상되어 배후도시와 기업도시내에 설치
- 정보통신 수요는 상위계획인 ‘제3차 전라남도 종합계획’ 상의 지표 및 수요추정 등을 고려하여 설정

표 V-66 수요추정

구분		단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구		인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
가구당 인구		인/호	2.50	2.48	2.45	2.36	2.32
가구수		호	34,595	50,403	53,061	59,322	58,190
우 체 국	1개소 당 인구	인/개소	6,283	6,100	6,000	5,800	5,800
	시설수	개소	14	21	22	25	24
전 화	시설수	회선	40,062	57,500	61,100	68,600	68,850
	주택용	-	29,938	47,093	50,285	57,007	57,627
	업무용	-	8,742	8,668	8,895	8,877	7,657
	사업용	-	645	416	456	651	853
	공중용	-	673	706	774	1,104	1,447
	기타	-	-	617	676	965	1,265
	전화보급	회선/백인	46	46	47	49	51
	주택용보급률	회선/가구	82.0%	81.9%	82.3%	83.1%	83.7%
전화국		개소	1	2	3	3	3



3.4 시설 계획

3.4.1 정보통신 기반조성

가. 유비쿼터스 환경조성

- 각종 유무선 통신기기를 사용하여 행정서비스를 제공받을 수 있는 정보기간망 구축
- 지역종합정보시스템과 관내의 다양한 정보시스템의 연계와 효율적 활용을 위한 방안 모색

나. 정보통신 이용 환경조성

- 민원서류의 E-paper로 전환 및 원격발급시스템 도입
- 지역 및 소득격차에 의한 주민소외를 줄이기 위해, 초·중등학교 등 교육기관을 우선적으로 초고속정보통신망과 연결
- 멀티미디어 교육지원센터의 설립 등으로 우수한 교육자재 소프트웨어를 개발, 공급

다. 정보시스템 관리환경조성

- 정보기술 아키텍처 기반 구축
 - 군청 산하 부서별, 기능별 정보자산이 일관성을 갖도록 자료이용의 표준화
 - 업무환경 변화에 탄력적으로 대응하기 위해 필요한 정보자산의 분류체계를 설정하여 기술적 방법론과 가이드라인을 마련
- 시스템 간 호환성 확보 및 의사결정의 품질을 향상시키기 위해 일관성 있는 정보기술기준 제공

라. 정보인력육성

- 정보통신 인력의 확충
 - 지역정보시스템 운영자, 인터넷 및 인트라넷 운영관리자, GIS 기초기능에 대한 이해와 공간분석을 시행할 수 있는 인력을 기존 인력과는 별도로 확충
 - 정보기술 발전과 상황 변화에 따라 유연하게 대응할 수 있도록 함
- 직원 정보화교육 강화
 - 정보자료 구축과 마인드 전환을 통해 유관 정책 입안자들의 과학적인 정책수립

능력 향상

- 기초적인 GIS 공간분석 방법 및 디지털 기기 운용 방법을 습득하도록 함
- 유비쿼터스 환경에서의 전자문서 교환방식과 전자결제 방식에 대한 정보화교육 시행
- 군민정보화 교육체계 정립
- 교육을 통해 해남군 지역행정과 계획에 참여할 수 있도록 시민정보교육 프로그램 운영

마. 지역 DB 정비

- 전문고등 기술자를 양성하고 민간, 지방자치단체, 지역학계가 공동으로 지역DB 기반 정비
- 관광관련 유물 관광지 관련 정보를 3D 영상으로 구축해서 아카이브를 통해 해남군 관내 전체의 관광지 및 유물에 관한 사이버 상에서 체험할 수 있는 시스템을 구축
- 지역정보시스템 운영자, 인터넷 및 인트라넷 운영관리자, GIS 기초기능에 대한 이해와 공간분석을 시행할 수 있는 인력을 기존 인력과는 별도로 확충

3.4.2 시설계획

가. 우편시설 계획

- 우체국 시설배치는 경제성과 공익성 및 효율성을 고려하여 기계화 및 자동화시키고, 우편물의 대중성 측면에서 소규모 시설의 다수화 원칙
- 목표계획년도 2025년까지 우체국·별정국을 34개소로 확충하여 사회적으로 증가된 인구 수요를 충족
- 화원면 배후도시 지역에 우선적으로 배치하고, 인구감소지역에 대한 서비스 공백을 줄이기 위해 단계적 배치계획을 수립

나. 정보통신 시설 계획

- 해남읍의 시가지 중심거점지역과 화원면 배후도시에 정보화 핵심역할을 수행하는 광대역종합통신망(Broadband-ISDN) 및 광케이블 설치 및 확충
- 화원면 배후도시 및 기업도시내 설치되는 전화국을 통하여 정보통신네트워크 구축
- 사회적 인구증대에 따른 수요를 대비한 전화국내 ATM 교환망의 확대
- 수요추정을 근거로 하여 통신관련 부문 장비와 기기의 지속적 정비 및 확충

4. 공공시설계획

4.1 현황분석

- 행정관련시설인 군청과 읍사무소는 해남읍에 위치하고 있으면, 13개의 면사무소가 입지하고 있고, 기타 공공청사는 대부분 해남읍에 집중되어 있음
- 보안시설인 경찰서 1개소, 경찰파출소 3개소, 경찰지구대 4개소가 치안을 담당하고, 소방서 1개소, 소방파출소 1개소가 소방업무를 담당하고 있음
- 농업관련시설은 농업기반공사 출장사무소 1개소, 농수산물 검사소 1개소, 농업협동조합 12개소, 축산협동조합 1개소, 수산업협동조합 1개소, 임업협동조합 1개소가 있음
- 2006년 민원처리건수가 총 777,125건 중 본청과 읍사무소가 있는 해남읍에서 68.3% 처리되며, 주민들의 대관업무에 집중되고 있어 주민들이 불편함을 느끼고 있음
- 각 지역의 면사무소에서는 주민의 일상생활에 필요한 대관업무 서비스 지원하고 있으며, 상위개념의 대관업무는 해남읍에 의존하고 있음

표 V-67 공공시설 현황

기관	개소	기관	개소	기관	개소	기관	개소
군청	1	경찰서	1	법원지원	1	검찰청지청	1
읍·면사무소	14	파출소	3	소방서	1	소방파출소	1
군 직속기관	2	경찰지구대	4	교육청	1	세무서	1
군사업소	3	전화국	1	우체국	14	임업협동조합	1
농업기반공사 출장사무소	1	수산업 협동조합	1	농수산물 검사소	1	농업협동조합	12

자료:총무과('05.12.31기준)

4.2 목표 및 방향

4.2.1 형평성을 고려한 공공시설 입지

- 주민 욕구 충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등 및 예산의 적정 배분을 고려하여 입지 검토
- 대규모 도시개발사업에 통해 유입인구가 많은 지역과 인구감소지역들의 행정업무의 공백이 생기지 않도록 단계별 배치계획을 수립
- 공공시설 입지 선정 시 지역주민과의 형평을 고려하여 근접과 격리 시설 등을 파악

- 근접시설: 면사무소, 우체국, 파출소, 지구대, 소방파출소, 보건소 등
- 격리시설: 하수 종말 처리장, 검역소, 농산물 검사소 등

4.2.2 주민 접근성을 제고한 적정 시설배치

- 행정업무의 원활한 수행을 위하여 전산화 및 행정의 온라인처리 분야를 확대하여 접근성을 높여 대민서비스 향상
- 이용자의 접근이 용이하고 공공기관 직원들의 원활한 업무수행을 위하여 각종 교통 및 지역 현황을 고려하여 시설배치
- 공공시설 배치에 있어서 향후 교통계획과 도시개발에 따른 인구유입이 많은 지역에 대해서 주민들의 불편함이 없도록 배치계획을 수립

4.2.3 도시성장을 고려한 시설배치

- 서부권역의 대규모 도시개발사업과 기업도시의 개발상황을 고려하여 유입인구 규모와 토지이용, 교통, 생활권을 고려한 적정 규모의 공공시설 입지
- 각 시설의 기능과 특성에 최대화 될 수 있도록 현지여건 및 공공시설 상호간 관련성을 고려한 입지

4.3 공공시설 계획기준

4.3.1 치안관련시설

- 경찰서 설치 시 관할 구역 인구설정에 관한 특별한 규정이 없으나 주로 인구 30~50만을 대상으로 설치하는 것이 일반적임
- 건설교통부, 서울시 계획기준 등에서는 각각 1~2만, 2~3만인 등의 파출소 설치기준을 제시
- 인구밀도가 높은 지역은 파출소를 설치하고, 인구밀도가 낮은 지역은 경찰지구대를 설치하여 치안공백이 없도록 개편

4.3.2 방재관련시설

- “소방력기준에관한규칙(행정자치부령 제694호)” 제3조에 의하면 소방서는 시·군·자치구 단위로 설치하며, 소방파출소 5개소 초과 시 소방서 1개소 증설

- “소방력기준에관한규칙(행정자치부령 제694호)” 제4조에 의하면 소방파출소는 인구 50만이상의 시는 인구 3만당 1개소, 인구10만~50만시는 2만명 당 1개소 설치

표 V-68 공공시설 계획기준

구분	관련법규	설치기준
읍·면 사무소	지방자치법 주택법 등	<ul style="list-style-type: none"> • 행정동은 인구 15,000인을 기준으로 설치하고, 30,000인이상이 되면 분동을 원칙으로 함
경찰서	경찰서 설치기준	<ul style="list-style-type: none"> • 관할구역인구: 40~50만인 기준 • 시설면적: 2,500평 기준
파출소	파출소 설치기준	<ul style="list-style-type: none"> • 관할구역인구: 3만인 기준 • 관할구역면적: 약 1.5km² • 시설규모: 50평 기준
소방서	소방력 기준에 관한 규칙	<ul style="list-style-type: none"> • 시군지역의 시가지에 배치 • 소방파출소 5개소를 초과하는 경우 소방서 1개소 설치 가능
소방 파출소	소방력 기준에 관한 규칙	<ul style="list-style-type: none"> • 인구 10~50만 미만의 지역에서는 인구 2만당 1개소 확보
우체국	우체국 설치기준	<ul style="list-style-type: none"> • 도시지역인 경우 법정동당 1개소 설치 원칙 • 시설규모: 인구 20만 이상의 도시의 경우 2,500~4,000평을 기준으로 함

자료: 1)한국토지공사 단지계획 실무편람(1), 1994

2)행정자치부, 한국도시연감, 1998

3)지방자치법, 동사무소 설치기준, 경찰서 설치기준, 소방서 설치기준에 관한 규칙

4.3.3 기타 공공시설

- 하나의 행정 단위이며, 소생활권 중심지역으로 서비스인구 규모가 유사한 읍·면사무소, 파출소, 경찰지구대, 우체국 등을 가급적 집적 배치함으로써 행정의 능률성과 이용의 편리성 증대
- 공공시설을 중심으로 각 생활권별로 입지되어야 할 각종 생활편익시설을 이용권과 접근성을 고려하여 상호 유기적으로 연계될 수 있도록 배치

표 V-69 이용세대수별 유지거리 및 면적별 공공시설 계획 기준

구분	면 적(m ²)	이용세대수(호)	유지거리(m)
파출소	600~700	5,000	700 ~ 1,200
소방파출소	800~1,200	7,000	1,500 내외
우체국	600~700	7,000	700 ~ 1,200
보건지소	-	10,000	1,500 내외

자료:한국토지공사, 상업편익시설의 획지규모에 대한 연구, 1993

4.4 공공시설 계획

4.4.1 입지 배분 계획

- 공공시설은 공적 결정을 전제로 하기 때문에 반드시 입지의 효율성만을 추구할 수 없으며, 경우에 따라 지역 형평성을 강조하는 정치적 과정에서 입지가 결정될 수 도 있음
- 공공시설 입지는 주민의 욕구충족, 서비스에 대한 접근기회의 균등, 예산의 공정한 배분 등이 고려되어야 하며, 행정구역 단위를 기초로 한 생활권의 규모에 따라 적정하게 배분 입지
- 경찰서, 소방서, 전화국 등은 자족적 도시기능을 발휘할 수 있도록 지역중심지를 고려하여 입지
- 대관업무에 있어서 해남읍의 의존도를 낮추고 면소재의 기능을 강화시켜 지역균형 발전을 모색

4.4.2 시설설치 계획 기준

표 V-70 단계별 공공시설 계획

구분	관련법규	설치기준	본계획 적용기준
경찰서	경찰서 설치기준	- 관할구역 인구 40~50만 기준	67,500인/개소
경찰지구대	경찰서 설치기준	- 관할구역 인구 3만인 기준 - 관할구역면적 약 1.5km 기준	10,000인/개소
소방서	소방력 기준에 관한 규칙	- 시군지역의 시가지에 배치 - 소방파출소가 5개소를 초과하는 경우 소방서 1개소 설치 가능	45,000인/개소
소방파출소	소방력 기준에 관한 규칙	- 인구 10만인 이상 50만 미만인 시에는 인구 2만명당 1개소 확보	13,500인/개소
우체(분)국	우체국 설치기준	- 도시지역의 경우 법정동당 1개	5,000인/개소
군청·읍면사무소	지방자치법, 주택법 기업도시계획기준 등	- 행정동은 인구 15,000인을 기준으로 30,000인 이상이면 분동을 원칙으로 함 - 주민자치센터는 800m ² 이상의 면적 확보	10,000인/개소

자료:한국토지공사, 단지계획기준실무편람 1994

지방자치법, 동사무소 설치기준, 경찰서 설치기준, 소방서 설치기준에 관한 규칙



4.4.3 시설설치 계획

- 목표연도 계획인구 135,000인 및 단계별 유발 인구를 고려하여 공공시설 계획 지표 설정으로 미확보 공공시설 발생방지
- 신설되는 공공시설은 공공서비스 측면에서 균등입지를 원칙으로 하고, 주민의 이용이 편리하도록 인구분포, 생활권 등을 고려하여 접근성이 양호한 곳에 입지
- 목표연도 계획인구 135,000인으로 증대되어도 군청, 읍면사무소, 교육청은 큰 변동사항이 없을 것으로 예상
- 기업도시 내 공공시설은 개발이 본격화 되는 2단계(2011년~2015년)부터 경찰서, 전화국, 소방서, 세무서 등을 배치함
- 해남군은 넓은 지역이므로 목표연도 2025년까지 파출소 8개소, 경찰지구대 14개소로 증대하여 치안범위를 확대함
- 인구가 증가되는 서부권 지역에 주요 대민행정서비스 시설은 우체국, 전화국을 늘려 행정수요를 충족시키고, 소방서와 파출소를 적절한 시기에 배치하여 주민의 생활의 안정성을 증대시키는 계획을 수립

표 V-71 단계별 공공시설 계획

구분	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
군청	1	1	1	1	1
경찰서	1	1	2	2	2
파출소	3	6	6	8	8
경찰지구대	4	8	8	10	14
세무서	1	2	3	3	3
교육청	1	1	1	1	1
소방서	1	2	3	3	3
소방파출소	1	3	6	8	10
우체(분)국	14	26	39	44	43
전화국	1	2	3	3	3
읍면사무소	14	14	14	14	14

3장 도심 및 주거환경계획

1. 도심 및 시가지 정비계획

1.1 현황분석

- 해남군은 “(구)도시계획법”에 의한 6개의 도시계획구역이 있음

가. 해남읍

- 해남군의 행정·경제활동의 중추적인 역할을 하고 있으며 동서로 국도 18호, 남북으로 국도 13호가 통과, 지방도 827호선이 교차하고, 동쪽에 고속도로(광주~완도)가 건설 중임
- 해남읍 기존 시가지내에 군청을 비롯한 공공기관이 집중되고 상업지역의 도로 폭 협소와 주차장 부족으로 교통체증이 유발되어 도심기능이 저하되고 있으며 부정적 도시이미지 형성
- 격일제 노상주차시스템을 활용하고 있어도 시민의식 부족으로 양측 주차가 이루어져 주차차량과 통과차량, 보행자와 마찰이 있어 환경이 열악함

나. 황산면

- 시가지는 시장과 면사무소를 중심으로 발달되어 있으며, 관두리와 우항리에 취락지가 밀집되어 있음
- 기존 시가지와 취락 밀집지역을 제외한 나머지 지역의 토지이용현황을 살펴보면 대부분 전, 답 등 농경지로 이용되고 있음

다. 화산면

- 해남반도의 중서부에 위치하여 해남군 통과교통 역할을 담당하고 국도 13호선 우회도로와 남북으로 국도77호선 지나 교통의 중심지 특성을 지님
- 면사무소 주변의 시가지를 중심으로 건물이 밀집된 양상을 나타내고 있으나, 건축 활동이 미진하여 도시적 경관요소가 미미함
- 시가지 기반시설이 매우 미약하나 농촌배후중심도시로서 전원형의 쾌적한 도시임

라. 송지면

- 해남반도의 남서부에 위치하고 있으며, 남북으로 통과하는 국도 77호선, 계획 중인 송지면의 우회도로인 지방도로 806호선으로 교통의 원활함

마. 문내면

- 중심지축은 국도18호선과 해안 선착장을 연계한 중심 가로변의 노선형 상업지역
- 지역간 간선도로(국도18호선 우회도로)가 문내 시가화구역을 우회함에 따라, 동서방향의 각 소생활권이 격자형 가로망체계에 형성되어 있으며 국도 77호선으로 목포권과 연결

바. 북평면

- 해남반도의 남동부에 위치하고 있으며 국도13호선(광주~완도), 지방도 813호선(강진군 도암면~해남군 송지면)이 통과함
- 현재 광주~완도 고속도로가 건설 중이며 강진~해남~완도를 연결하는 교통의 요충지임
- 국도 13호선이 시가지 중심부를 통과하는 신기리, 남창리의 시가화지역을 제외하고는 대부분 농경지로 활용되고 있음

1.2 문제점

가. 열악한 시가지 환경

- 대부분 시가지가 자연발생적으로 형성되어서, 주택의 노후화로 정주환경 및 시가지 경관이 열악함
- 중심시가지는 협소한 도로 폭 및 주차공간의 부족으로 교통 혼잡과 보행자 위험이 증대되고 있어 쾌적한 시가지 형성에 가장 큰 장애요인으로 적용
- 해남읍의 중심시가지의 팽창으로 주차장확보를 못하여 현재 자동차들이 기존도로를 잠식하여 심각한 도로체증과 주차난이 발생
- 해남군 기본계획 설문조사(2006.8.29~2006.10.27)의하면 주차장시설에 대한 만족도 조사에서 불편 38.4%, 매우불편12.0%로 50%이상이 주차장시설에 불편함을 느끼고 있음

나. 노후·불량 주거형태

- 기존 도심지역의 경우 노후·불량주택이 증가하고 있으며, 관리 소홀로 인하여 주거환경 악화 및 주거지역 주변의 제반시설이 부족한 실정임
- 농어촌지역의 공가 및 폐가가 늘어남에 따라 주변경관이 악화되고 있음

다. 시가화·비시가화지역의 주거환경 격차 심화

- 전형적인 농촌도시로서 시가화가 이루어진 해남읍, 북평, 황산, 송지, 문내, 화산을 중심으로 신주거지가 개발되고 있음
- 화원면 조선산업단지 및 배후도시 개발 등의 영향으로 주거환경이 비약적으로 개선될 것으로 보임
- 기존시가지와 신시가지의 개발에 따른 농어촌지역인 비시가지화지역간의 격차를 더욱 심각해질 것으로 전망

1.3 기본방향

가. 계획의 목표

1) 도심 및 시가지 기반정비

- 시가지 기능강화 및 생활환경을 향상시키고 주변시가지를 재정비함으로써 군민생활의 질 향상
- 상업중심지의 도로망과 주차장설비확충으로 상업기능강화와 주거지역의 체계적인 정비방안을 모색

2) 군민거주환경의 균형적 발전

- 구시가지와 신시가지지역인 화원면 배후도시예정지역과 도로교통망의 연계 등을 고려하여 상호보완적인 관계를 유지함
- 비도시지역 취약지구, 농어촌지역 및 시가지지역간의 유기적 연계 도모를 위해 공공시설계획과 도로교통계획을 연계 수립



나. 기본방향

1) 도시 및 주거환경정비 사업의 활성화

- 도시환경 정비 사업을 통한 기존 밀집 시가지의 환경을 개선하고 지역공동체 형성 공간 제공
- 기존 시가지의 노후·불량주거지에 대한 주택개량 및 주거환경정비사업 등을 체계적으로 추진하여 주거 환경의 질적 개선

2) 저밀도 주거환경의 조성

- 국민소득(GNP) 2만 달러 이후에는 단독주택개발에 대한 수요가 늘 것으로 예상
- 신 주거지 개발에 대해 저밀도 주거비율을 높이고 공원·녹지비율을 높일 수 있도록 유도
- 화원면 배후도시 조성 시 저밀도 주택비율을 최대한 확보할 수 있도록 유도하고 경관을 고려한 체육공원·녹지 공간 확보

3) 충분한 공원·녹지 공간 확보

- 시가지내의 자연 수림지 및 구릉지를 잘 보존하고, 생활권 단위별로 충분한 공원·녹지 개발
- 도심 하천을 자연형 하천으로 조성하고, 수변공간을 활용하여 전시관이나 체험관 등으로 활용
- 공원·녹지 공간은 시민들의 휴식 및 보행공간으로서 제기능을 발휘할 수 있도록 상호 연계가 잘 되도록 하며 충분한 시설을 확보함
- 철도나 도로변에서 발생하는 소음으로부터 도시환경을 보호하기 위하여 충분한 완충녹지를 설치

4) 농어촌지역 주거환경의 균형발전을 위한 체계적 정비

- 농촌지역으로의 주거 및 기반시설을 확대하고 농촌마을의 개성을 부여하는 등 다양한 도시개발 기법을 적용하여 각 지역 간 균형 있는 개발을 유도
- 농촌 이농현상으로 발생하는 공가에 대한 대대적 정비를 통해 테마가 있는 마을 가꾸기 사업 등을 통해 농촌지역의 개발 및 인근 도시인구 유입을 유도

1.4 개발계획

가. 시가지환경의 체계적 정비

1) 해남읍 중심지 활성화사업 추진

- 해남읍내 중심상업지의 도로변 상가에 대한 재정비, 무질서한 간판정리를 통한 중심지 기능의 활성화
- 기존 시가지내에 휴식공간, 해남읍 알림판 등의 가로시설물을 설치하여 중심가로 의 이미지를 극대화
- 도심 환경정비 : 도로변 상가정비 및 간판 건물경관 재정비
- 교통로 재정비 : 중심도로 폭증가. 본엘프 도로시스템 도입
- 주차장계획 : 곡선도로 정비, 공용주차장 확대
- 먹거리타운 조성 : 해남천 중심으로 먹거리타운 조성
- 재래시장 재정비 : 5일장 현대화를 통해 상가활성화와 관광지화

2) 중심지 도로, 교통재정비

- 해남읍 중심지 거리의 폭 증가와 교차로 정비를 통한 중심지 기능의 활성화
- 해남읍의 북부순환도로와 남부순환도로 구조개선을 통해서 중심지 교통량을 감소 유도
- 안전한 보행자 공간의 확보를 위해서 보행자와 차량을 분리하여 보행자 네트워크 마련

3) 주차장계획

- 시가지내 노외주차장을 확보하여 노상주차를 노외주차장으로 유도하고 주택 및 상가에 주차공간을 확보하도록 제도적인 장치 모색
- 해남읍 군청 앞 지하주차장 활용극대화 및 기존시가지내의 권역별 공영주차장 조성

나. 주거환경정비 사업을 통한 주거환경 개선

1) 지역특성을 고려한 다양한 주거환경 정비사업 실시

- 농어촌주택을 전원주택, 주말주택 등으로 리모델링하여 지역 미관개선을 도모
- 농어촌 체험 프로그램 및 관광자원과 연계시켜 지역주민에게 경제적 이익을 부여하고, 도시민들에겐 주말농장 등에 활용할 수 있는 공간 제공

2) 테마가 있는 마을 가꾸기 사업

- 쾌적한 자연 및 생태공원·전통문화 등 농촌의 강점을 최대한 살린 농촌마을의 테마개발을 유도하여 마을 단위의 정체성을 부여하고 관광자원과 연계한 개발방안을 모색
- 해남군 해남읍 연동리에 마을 녹화, 전통가옥복원, 녹차 체험장 조성 등
- 어촌마을 관광마을 조성: 송지면 대죽리
- 녹색농촌체험마을: 북평면 동해리
- 조개잡이 체험마을: 송지면 사구미
- 두륜산버섯 정보화마을: 삼산면 구림리

3) 면소재지의 정주생활기반 구축

- 농촌지역의 정주기반을 강화하기 위해 “농어촌발전특별조치법”에 의해 면단위로 추진되고 있는 문화마을조성, 주택개량, 생활용수 개발 등 정주생활권 개발을 지속적으로 추진
- 농촌지역의 일상생활 중심지 기능을 담당하고 있는 면소재지의 생활기반을 정비·확충할 수 있도록 정주생활권 개발 사업 추진
- 공공시설 및 상·하수도, 도로 등 생활 기반시설 확충

2. 주거환경계획

2.1 현황분석

가. 주택현황

- 2006년 해남군 총 주택수는 35,765호, 가구는 35,215가구로 보급률 101.6%이나 농어촌 지역에 공가와 폐가가 늘어나고 있음

표 V-72 가구 및 주택현황

구분	인구(인)	가구수	주택수(호)	보급률(%)	인/호
2000	95,358	35,717	33,881	94.9	2.67
2001	96,590	35,746	34,604	96.8	2.70
2002	92,459	35,217	34,791	98.8	2.63
2003	90,197	35,244	34,958	99.2	2.56
2004	87,956	35,147	35,467	100.9	2.50
2005	86,488	35,215	35,765	101.6	2.50

자료:민원봉사과('05.12.31기준)

나. 유형별 현황

- 주택 유형별로 단독주택은 30,721호, 비주거용 건물내 주택은 1,133호, 공동주택은 3,888호임
- 단독주택이 전체 주택수의 85.89% 차지하고 공동주택 비율은 10.87% 차지하여 전형적인 농촌도시 형태를 나타내고 있으며, 아파트에 대한 수요는 꾸준히 증가하고 있는 것으로 분석

표 V-73 주택 유형별 현황

구분	합계	단독	비주거용 주택	공동주택				
				소계	아파트	연립	다세대	공동 주택비율
2000	33,881	30,121	1,127	2,633	2,252	311	70	7.77%
2001	34,604	30,384	1,073	3,147	2,764	311	72	9.09%
2002	34,791	30,522	51	4,218	2,764	311	1,143	12.12%
2003	34,958	30,633	1,122	3,203	2,764	338	101	9.16%
2004	35,467	30,633	1,122	3,712	3,231	376	105	10.47%
2005	35,765	30,721	1,133	3,888	3,429	376	83	10.87%

자료:민원봉사과('05.12.31기준)

다. 아파트 건립 추이

- 해남군의 연도별 아파트 공급수는 연평균 150여 세대
- 5년간의 공급규모에 있어서는 33-66㎡미만이 357가구, 66-99㎡ 미만이 471가구를 나타내며, 층수별 가구수에서 10-19층 814가구가 공급됨
- 아파트 건립규모는 실용적인 중소형규모 위주로 고층으로 건립되고 있는 추세임

표 V-74 아파트 규모별 공급가구수

구분	합계(호)		규모별 가구수(㎡)			층수별 가구수			
	동수	가구수	33-66	66-99	99-133	6-9층		10-19층	
						동수	가구수	동수	가구수
2001	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2002	1	135	-	135	-	-	-	1	135
2003	5	335	119	216	-	1	14	4	321
2004	3	179	119	60	-	-	-	1	179
2005	3	179	119	60	-	-	-	1	179

자료:민원봉사과('05.12.31기준) 주)사업승인건수



- 2005년 신축·중축·개축을 포함한 해남군 내 전체 건축허가동수는 317동이며 연면적은 107,832 m² 이며, 그 중에 신축이 80% 차지하고 있음

표 V-75 건축허가 연도별 추이

구분	2000년	2001년	2002년	2003년	2004년	2005년
동수	97	104	232	317	317	342
연면적(m ²)	68,468	44,007	91,607	136,385	107,832	96,212
증가율(동수)	-	7.22%	123.08%	36.64%	0.00%	0.00%
증가율(연면적)	-	-35.73%	108.16%	48.88%	-20.94%	-10.77%

자료 : 민원봉사과 (2005년. 12. 31 기준)

- 전체 허가동수는 342동이며 이중 주거용은 55동(16.1%), 농수산업용은 114동(33.33%), 상업용은 90동(26.3%)을 차지하는 것으로 분석됨

표 V-76 건축허가 2006년 용도별 추이

구분	합계	주거용	농수산업용	광공업용	상업용	공공용	문교용	사회용	기타
동수	342	55	114	15	90	10	13	13	35
연면적	96,212	6,057	41,356	2,252	16,442	4,517	816	816	10,668
평균연면적	281.3	110.1	362.8	150.1	182.7	451.7	62.8	62.8	304.8

자료 : 민원봉사과 (2005년. 12. 31 기준)

2.2 문제점

가. 기존 시가지 내 녹지 부족

- 기존 시가지내 단독주택 밀집지는 도로가 협소하고 주차장시설 부족, 공공편익시설 및 녹지 공간 등이 부족하여 오픈스페이스가 부족한 실정임
- 시가지 내 산재한 저층 위주의 노후·불량주택이 다수 분포하여 관리미흡으로 인한 주변미관을 저해하고 주거환경 악화 초래

나. 농촌지역의 주거환경 악화

- 농촌지역의 경우 도로 등 기반시설부족과 오·폐수에 의한 환경오염 등의 문제를 안고 있음
- 이농현상으로 발생하는 농촌지역 공가의 방치로 미관 저해 및 범죄발생이 증가하고 있음

다. 획일적 주거환경

- 해남군의 주택보급률은 수치상 101% 상회하고, 전체주택의 85.9%가 단독주택으로 나타나고 있음
- 기반시설이 정비되지 못한 자연발생적인 전통취락의 형태에 의해 주변지역과의 시각적·기능적 연계성이 결여 되는 문제점을 나타내고 있어, 질적 향상에 제약요인으로 작용함

2.3 기본방향 및 목표

가. 최저주거기준 도입

- 주거기준은 주거면적 및 주거시설 등에 대한 주택기준과 주변 환경, 주거지출비, 일자리와 기본적인 편익시설 등에 관한 기준으로 구분
- 건교부가 2004.6.8 제정한 최저 주거기준은 아래와 같음

표 V-77 최저주거기준

구 분	○ 가구구성별 최소주거면적 및 용도별 방의 개수		
	표준 가구구성	실(방) 구성*	총주거면적(m ²)
	1인 가구	1 K	12 (3.6평)
	부부	1 DK	20 (6.1평)
	부부+자녀1	2 DK	29 (8.8평)
	부부+자녀2	3 DK	37 (11.2평)
	부부+자녀3	3 DK	41 (12.4평)
	노부모+부부+자녀2	4 DK	49 (14.8평)
	○ 필수적인 설비의 기준		
	<ul style="list-style-type: none"> 상수도 또는 수질이 양호한 지하수 이용시설이 완비된 전용 입식부엌 및 전용 수세식 화장실 확보 목욕시설 		
	○ 주택의 구조·성능 및 환경기준		
	<ul style="list-style-type: none"> 영구건물로서 구조 강도가 확보되고 적절한 방음, 환기, 채광, 난방 설비를 갖출 것 소음, 진동, 악취, 대기오염 등 환경요소가 법정기준에 적합 주택은 자연재해로 인한 위험이 현저한 지역에 위치해서는 안됨 		

* K: 부엌, DK: 식사실 겸 부엌, 숫자는 침실(거실겸용 포함) 또는 침실로 활용이 가능한 방의 수

나. 주거환경의 질 개선으로 정책 전환

- 저소득층의 주거안정을 확보하고, 지역주민의 다양한 욕구에 부응하는 주택공급정책과 실수요자의 주택수요를 유발할 수 있는 주택정책 제시
- 주거환경개선사업 등에 의한 소공원, 광장 등의 오픈스페이스 조성 및 도로, 상·하수도 등의 기반시설 확충에 의한 주거환경 개선 도모

다. 기존 주거지 재정비 활성화

- 신개발 위주의 주택공급에서 탈피하여 신개발과 재개발·재건축을 병행함으로써 자연자원의 훼손을 막고 기초 토지자원 이용을 최대화
- 기존 시가지 및 산재한 기존 취약지의 불량 주택군은 도시재개발사업과 주거환경개선 사업 등의 정비 사업을 통한 환경개선 유도

라. 커뮤니티 중심의 주거환경 정비

- 마을단위 또는 지역단위의 커뮤니티 형성을 위해 구성원들의 공동체 및 유기적 특성을 유지하고 기능을 공유하여 커뮤니티 중심의 새로운 패러다임 형성

- 기반시설 등을 통해 주민들이 이웃과의 교류관계를 자연스럽게 불러일으킬 수 있도록 지역 내 물리적 환경조성

마. 신시가지 개발

- 화원면 조선산업클러스터 및 관광단지개발에 따른 사회적인구의 증가에 따른 수요 증가를 위해 배후도시를 건설하여 주거용지를 충분히 공급
- 화원면 배후도시는 저밀도 주택 을 원칙으로 하고 녹지 공간 및 체육공원 확보

2.4 주택공급계획

가. 주택수요전망

- 주택수요 추정 시 우선적으로 고려하여야 할 것은 수요부문과 공급부문의 결정인자들을 분석하는 것으로 주택수요의 요인분석과 각 요인별 상관관계를 분석하여 공급계획 수립
- 2006년 해남군의 주택보급률은 101.6%로 양호한 편이나 전반적으로 농업경제기반의 상실로 인한 이농현상이 심해져서 빈집이 늘어나는 것에 유념할 필요가 있음
- 화원면 조선산업단지, 관광단지 및 산이면 기업도시 조성에 따른 인구 증가될 것으로 보이는 주택수요에 대한 적절한 검토가 필요
- 총 주택 수요량은 주택실수요 가구수와 감실주택을 고려하여 추정
- 감실주택은 노후주택, 공공사업으로 인한 철거, 자연재해로 인한 주택수요로서 계획1단계에는 주택수요량의 1%를 감실률로 적용하고 2단계에서는 0.8%, 3단계 이후로는 0.5%를 적용함
- 주택감실률은 2009년까지는 1%에서 주택개보수 등 주택관리 및 기술진보로 인해 점차 감소하다가 2015년부터는 0.5% 하향하는 것으로 추정

표 V-78 주택감실률

구분	2005년-2009년	2010년~2014년	2015년 이후
감실률(%)	1.0	0.8	0.5

자료: 윤주현·김혜승, 주택보급률 산정 개선방안 연구, 건설교통부, 1992.2



나. 주택공급계획

1) 총주택 수요 및 공급계획

- 목표연도 2025년에는 2020년 제4차 국토계획을 기준하여 주택 보급률은 115%로 설정
- 목표연도 2025년에는 총주택수요량은 66,583호이며 주택공급량은 1,656호로 전망

표 V-79 주택공급계획

구분	단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
가구당 인구	인/호	2.50	2.48	2.45	2.36	2.32
가구수	호	34,595	50,403	53,061	59,322	58,190
주택보급률	%	101.6	102.00	105.00	110.00%	115.00
주택수요량	호	35,467	51,411	55,714	65,254	66,918
감실주택	호	355	412	279	327	335
총주택수요량	호	35,822	50,999	55,435	64,927	66,583
추가주택공급량	호	1,927	15,177	4,436	9,492	1,656

1) 추가주택공급량: 당해기간 주택수요량-전단계주택수요량+당해기간 감실주택수

2) 유형별 주택공급계획

- 주택 유형별 공급비율은 밀도별 인구배분에 따른 주거지 개발과 현재 해남군 주택 유형의 비율을 산정하여 계획
- 향후 목표연도 2025년의 주택유형 비율은 단독주택 : 공동주택 : 비주거용주택 = 60 : 30 : 10 적용

표 V-80 유형별 주택공급계획

구분	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계	34,595	50,403	53,061	59,322	58,190
단독주택	20,757	30,242	31,837	35,593	34,914
아파트	10,378	15,121	15,918	17,797	17,457
연립	3,460	5,040	5,306	5,932	5,819



3. 상하수도계획

3.1 현황분석

가. 보급현황

- 2006년 해남군 행정구역 전체인구는 86,488인이며, 이중 상수도를 공급받고 있는 급수인구는 34,251인으로 상수도 보급률은 39.6%를 보이고 있고, 전국 평균 90.1%, 전라남도 64.69%에 미치지 못하고 있어 상수도보급이 시급한 사항임
- 시설용량은 2001년 이후 12,500m³/일로 변화가 없으며, 보급률은 2001년 이후 8.8% 증가하였고, 1인 1일급수량은 꾸준히 증가하여 2006년 298리터에 도달함

표 V-81 상수도 보급현황

구분 읍면별	총인구	급수인구	보급률(%)	시설사용량 (m ³ /일)	급수량 (m ³ /일)	급수량 (ℓ/일,인)
2000	99,358	30,602	30.8	12,500	6,548	213
2001	96,590	31,855	33.0	12,500	7,046	221
2002	92,459	31,592	34.2	12,500	6,959	220
2003	90,197	32,826	36.3	12,500	7,158	220
2004	87,956	33,812	38.4	12,500	7,817	231
2005	86,488	34,251	39.6	12,500	10,219	298

자료: 해남군 군정백서 2006

나. 정수장 시설 현황

- 해남군은 해남 정수장을 1993.9월 시설용량 7,000m³/일로 가동하여 현재에 이르고 있음
- 해남군에 현재 가동 중인 정수장은 4곳으로 총저수량은 1,433,000m³이지만 그 중에 백도제는 비상수원임

표 V-82 정수장현황

구분	수원	유역면적(km2)	저수량(㎥)	비고
해남정수장	삼산천	0.346	97,000	
	백도제	1.472	390,000	비상수원
송지정수장	송종제	3.528	700,000	
황산정수장	기성제	0.055	153,000	
문내정수장	심동제	0.415	93,000	

자료:해남군 수도정비 기본계획수립, 2001.3

- 해남군은 현재 간이상수도 89개소, 소규모급수시설 109개를 보유하고 있음

다. 상수원보호구역 지정 현황

표 V-83 상수원보호구역 현황

보호구역	면적 (km2)	취수장	취수능력 (천㎥/일)	거주인구 (명)	수계
계	15.688		20.96	243	
해남	0.346	해남	7.00	8	삼산천
백도	1.422	백도제	7.00	-	저수지
황산	0.055	황산	0.65	-	저수지
문내	0.415	문내	0.85	-	저수지
양촌제	9.920	양촌	1.10	200	저수지
송지	3.530	송지	4.00	35	저수지

자료)물관리 통계자료집(2001.11 국무총리수질개선기획단)

라. 수요추정

1) 생활용수

- 2025년 해남군 기본계획에서는 해남군 행정구역 전역을 대상으로 상수도 보급률 등의 기본방향을 제시하되, 기 수립된 ‘해남군수도정비기본계획변경(2001.8)’에 의거함
- 목표연도 인구 135,000인과 상수도 보급률을 기준으로 하여 생활용수를 추정함
- 목표연도 2025년까지 상수도보급률 80%, 생활용수 28,080m³/일 것으로 전망

표 V-84 생활용수 추정

구분	단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
가구당 인구	인/호	2.50	2.48	2.45	2.36	2.32
가구수	호	34,595	50,403	53,061	59,322	58,190
상수도보급률	%	39.6	62.5	74.9	77.2	80.0
급수인구	인	34,251	78,125	97,370	108,080	108,000
1일1인급수량	ℓ	298	239	245	255	260
1일급수량	m ³ /일	10,219	18,672	23,856	27,560	28,080

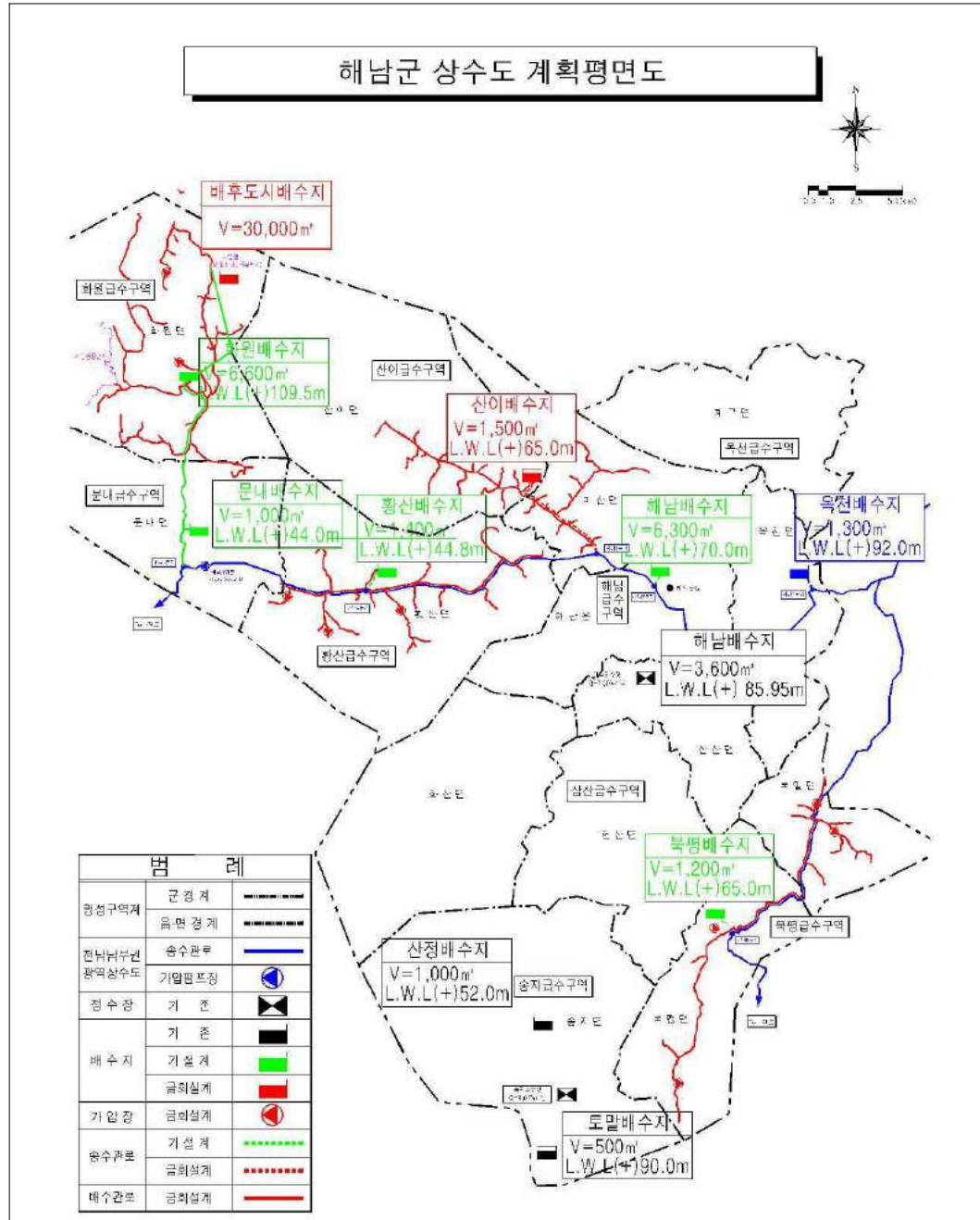
2) 공업용수

- 공업용수 수요량은 공업단지 현황과 연도별 부지면적당 공업용수 원단위(5l/m²)를 적용하여 산정
- 목표연도 2025년까지 26,192m³/일의 수요량이 필요할 것으로 전망

표 V-85 공업용수 수요량

구분	계	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
공업용수(m ³ /일)		2,459	21,822	26,192	26,192	26,192
계획부지(천m ²)	5,238	492	4,364	5,238	5,238	5,238
옥천면 농공단지	101	101	101	101	101	101
화원면 농공단지	150	150	150	150	150	150
화원면 조선산업단지	2,800	0	2,800	2,800	2,800	2,800
화원면 조선산업연관단지	1,616	0	0	1,616	1,616	1,616
화원면 조선산업기술연구단지	331	0	0	331	331	331
기타 공업용지	241	241	241	241	241	241

그림 V-29 해남군 상수도 계획평면도



3.2 하수도 보급 현황

- 2006년 현재 해남군 행정구역 전체인구는 86,488인이며, 이중 하수처리인구는 29,462인으로 하수도 보급률은 34%로 나타나며, 전국 81%, 전남 58%에 크게 미치지 못하고 있는 실정
- 현재 해남읍, 삼산면, 송지면, 북평면, 북일면, 계곡면, 마산면, 황산면, 산이면, 화원면을 제외하고는 하수도 보급이 거의 이루어 지지 않아 하수도 시설의 확충이 시급한 상황임

표 V-86 하수도 보급현황

구분	해남군 총인구	하수처리인구	보급률(%)
2001	96,590	-	80
2002	92,459	-	84
2003	90,197	27,631	48.6
2004	87,956	28,764	33
2005	86,488	29,462	34

자료:환경부 통계연보

가. 하수도시설 현황

- 현재 해남군내 하수종말처리장은 해남읍 하수처리장(9,000 m³/일)이 가동 중임
- 해남읍 하수처리장은 1단계로 9,000m³/일(2006년), 2단계(목표년도 2016년) 계획하수량 13,500m³/일 을 처리할 계획

표 V-87 해남읍 하수종말처리장 시설현황 및 계획

구분		1단계	2단계
목표년도		2006년	2011년
처리인구(인)		26,862	32,060
계획수량 (m ³ /일)	일 평균	7,600	11,200
	일 최대	9,000	13,500
계획시설용량(m ³ /일)		9,000	13,000

자료:해남군하수도정비기본계획변경, 2001.8

나. 하수발생량 추정

1) 생활하수량 추정

- ‘해남군하수도정비기본계획변경(2001.8)’에서 제시한 연도별 하수도 보급률과 지역별 원단위의 269(ℓ/일/인)를 적용하여 산정
- 목표 연도인 2025년에는 하수도 보급률 80.0%, 평균오수량 30,780m³/일이 발생될 것으로 전망

표 V-88 생활 하수량 추정

구분	단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
하수도보급률	%	34.0	58.	73.4	79	80
하수도처리인구	인	29,462	72,500	95,420	110,600	108,000
1인1일오수량	ℓ/일/인	269	272	275	280	285
일평균오수량	m ³ /일	7,737	19,720	26,240	30,968	30,780

2) 공업 폐수량 추정

- 기존 산업단지는 “해남군하수도정비기본계획변경(2001.8)”의 원단위 추정을 검토
- 공업폐수량 원단위 추정에 있어서는 “공업용수 중·장기계획 수립에 관한 연구 (1994.6, 건설부)” 자료에서 제시한 공업용수 원단위를 검토
 - 조선산업 8.3m³/일 공업폐수원단위 추정
- 목표연도 2025년 총공업폐수량은 45,336m³/일로 추정됨

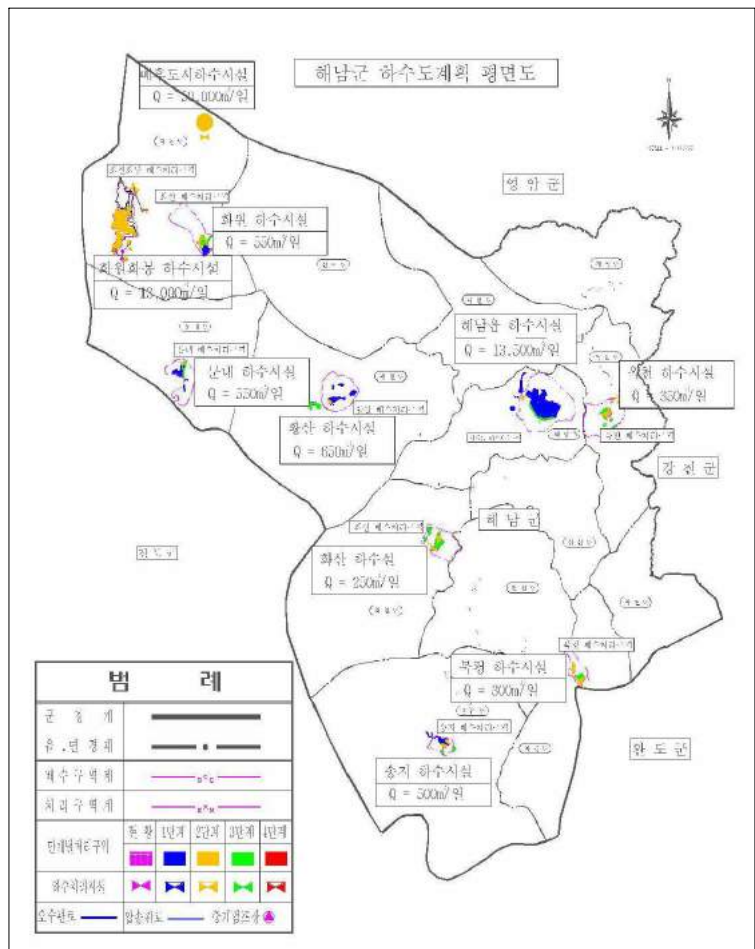
표 V-89 공업폐수량 추정

구분	계 (m ² /일, 천m ²)	단위 (m ³ /일, 천m)	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
총계			5,936	38,081	45,336	45,336	45,336
계획부지	5,239	-	492	4,365	5,239	5,239	5,239
옥천농공단지	101	12.1	101	101	101	101	101
화원농공단지	150	12.1	150	150	150	150	150
화원 조선산업클러스터	2,800	8.3	0	2,800	2,800	2,800	2,800
화원배후연관복합산업단지	1,616	8.3	0	808	1,616	1,616	1,616
화원 전략기술연구단지	331	8.3	0	264	331	331	331
기타 공업용지	241	12.1	241	241	241	241	241

- 목표연도 2025년에는 하수도 보급률은 80%로 향상
- 목표연도 2025년에는 해남군의 생활하수는 30,780m³/일, 공업폐수 45,336m³/일, 지하수유입량 3,078m³/일 등 총 79,194m³/일의 하수량이 발생할 것으로 추정

구분		단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구		인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
생활 하수	하수도보급률	%	34.0	58.	73.4	79	80
	하수도처리인구	인	29,462	70,500	95,420	110,600	108,000
	1인1일오수량	ℓ/일/인	269	272	275	280	285
	일평균오수량	m³/일	7,737	19,720	26,240	30,968	30,780
공업폐수		m³/일	4,153	38,081	45,336	45,336	45,336
지하수유입량		m³/일	774	1,972	2,624	3,097	3,078
총계획오수량		m³/일	12,664	59,773	74,200	79,401	79,194

그림 V-30 해남군 하수도계획 평면도





3.3 시설계획

1) 광역 및 지방상수도 확충

- 위치 : 해남군 해남읍, 황산면, 문내면, 북평면 급수지역(2005-2010)
- 사업량 : 배수지 4지, 가압장 1개소, 송수관로 L=16.7km

2) 지방상수도 및 간이급수시설 공급확충

- 위치 : 지방상수도 및 간이 급수시설 공급지역
- 사업량 : 지방상수도(4개소), 간이상수도(94개소), 소규모급수(99)개소 확충
- 주요내용 : 광역상수도 용수공급 이전에 개보수 필요지역 정비

3) 농어촌지역 상수도시설 계획과 생활용수개발

- 마을별 상수도시설 설치계획, 지하수 개발과 폐공관리계획 수립

4) 도서지역 식수원 개발

- 급수시설 및 해수 담수화 사업, 삼마도 : 급수시설계획(취수, 배수지설치)

5) 화원면 지역 상수도 시설 신규계획

- 화원면 마산리, 청룡리, 구림리지역에 조성될 배후도시와 산업단지로 인해 생활용수 10,000 m³/일, 공업용수 20,000 m³/일 증가될 것으로 예측
- 문내면에서 화원면사무소지역으로 연결되는 상수도관을 배후도시 및 산업단지까지 연장
- 화원면 배후도시 및 산업단지 예정지역에 상수도관 및 상수도시설을 1단계~3단계(2004년~2020년)까지 단계적으로 건설

6) 양촌제 지역의 상수원보호구역 해제에 대한 대책마련

- 2011년에 상수원보호구역이 해제될 것으로 보이는 양촌제 지역은 원래 용도지역인 자연환경보전지역으로 환원하는 것을 원칙으로 함
- 해제지역인 9.92km에 대해 주민들의 의견을 충분히 고려·반영하여 개발계획을 수립

4장 환경의 보전과 관리계획

1. 환경 보전계획

1.1 기본방향

가. 쾌적한 자연환경 보존

- 청정한 자연환경 보존과 자정능력을 극대화 할 수 있는 여건 조성
- 인간과 생태계의 균형을 유지할 수 있는 환경 조성
- 공적규제에 의해 보전용도지역을 우선 보전

나. 건전한 생활환경의 보전

- 청정한 공기, 맑은 물, 깨끗한 거리로 유지 가능한 환경 조성
- 환경오염 사전예방 체계 구축을 통해 오염물질의 배출량 저감
- 효율적인 환경관리를 위한 정보망과 관리체계 확립
- 도시지역과 농촌지역 특성에 맞게 제도와 관리방안 마련

다. 환경 친화적 지역개발유도

- 주변자연환경과 연계를 위한 수단 강구
- 도시 내·외부 산림자원 증진시키고 도시녹화사업과 공원녹지사업의 지속적 확대
- 도심 내외 하천의 친환경성이 증대 될 수 있도록 생물보전 프로그램과 지원 프로그램 개발
- 해남군의 개발에 따른 에너지 수요가 증대 될 것으로 전망되므로 오염을 절감 시키는 신재생에너지원 개발

1.2 공간별 개발 방안

가. 시가화 지역

1)대상지역

- 기존시가지에 대한 환경보전계획을 수립하여 난개발로 인한 오염을 최소화 함
- 해남읍, 문내, 향산, 화산, 송지, 북평 지역이 해당

2)인공구조물 및 건축물 녹화

- 인공구조물 및 건축물에 대한 건축 규제를 통해서 녹화비율을 높임
- 옥상조경, 벽면녹화, 생태포장 등을 장려

3)다양한 소규모 녹지 공간 확보

- 도심지역에 녹지지역은 원칙적으로 보존하고 공원비율을 확대
- 담장 허물기 사업, 가각광장, 쌈지 공원, 녹화거리 조성 등

나. 비시가화지역

- 생태자연도, 녹지자연도 및 임상도 등 공적규제에 따라 체계적 관리
- 하천 정비 시 환경보호 공법 적용과 호수·소류지는 원형보전 원칙
- 용도지역에 대한 적합한 보전과 활용방안 강구
- 자연환경 1·2·3등급, 상수원보호구역, 수변구역을 우선적으로 고려

다. 개발예상지역

- 시가화 예정용지는 비시가화지역과 접경지역으로 완충기능을 담당할 계획수립 요구
- 용도를 주거형, 상업형, 관광·휴양형 등으로 분류하여 각 지리적·기능적 특성에 맞게 개발을 유도할 수 있는 개발계획 수립

라. 친환경 하천개발 방안

- 도시유입에 하천에 대한 정비계획 수립하고 종전 하천종합개발계획의 지침을 준수 및 권고
- 친화형 하천개발을 위해 선계획, 후개발원칙 수립
- 하천개발시 비오톱등 생태환경 우선적으로 보존
- 하천의 수중 생물보호 프로그램을 개발 시행하여 개발에 따른 피해를 최소화

1.3 자연환경 보전 방안

가. 생물다양성 관리계약제도 시행

- 철새도래지의 농작물 존치와 쉼터 조성 및 보리재배에 따른 손실 보상
- 위치: 고천암호, 금호호, 영암호 주변 간척지

나. 환경기초시설의 생태공원화

- 비선호시설을 환경친화적인 공간으로 전환 유도
- 하수처리장, 쓰레기 소각장의 유휴공간을 공원, 산책로 등으로 조성 및 생태연못과 수변식물원 조성
- 고천암호 유입하천 수질정화식물 식재 조성
 - 삼산천 하류지역, 해남천 하류지역
 - 연, 수련, 창포 달뿌리풀 등 관상겸용 수질정화 식물
- 고천암호지역 생태공원조성 추진
 - 갈대서식지 및 희귀조류, 가창오리 등의 생태보호지역
 - 고천암호 31km 둘레 55만평 조성

다. 습지의 보전

- 습지보전을 위한 관리계획 수립
- 습지의 매립억제 및 습지에 필요한 유량 유지하고 유입 오염원 제거

2. 대기 및 수질환경 보전

2.1 현황분석

가. 대기환경

- 해남군의 배설시설은 총 89개소로써 4종 18개, 5종 71개소의 시설로 이루어져 있음

표 V-91 대기오염 배출시설 현황

구분	대기(먼지, 가스, 매연 및 악취)		
	계(개소)	4종	5종
2000	80	14	66
2001	85	14	71
2002	80	12	68
2003	76	12	64
2004	88	26	62
2005	89	18	71

자료:환경녹지과('05.12.31기준)

나. 수질환경

- 해남군의 수질오염 배출시설 현황을 보면, 총 87개소로 4종은 2개소, 5종은 85개소로 감소 추세를 나타내고 있음

표 V-92 수질오염 배출시설 현황

구분 년도별	수질(폐수)		
	계(개소)	4종	5종
2000	90	7	83
2001	94	7	87
2002	101	7	94
2003	67	7	60
2004	85	2	83
2005	87	2	85

자료:환경녹지과('05.12.31기준)

2.2 기본방향

가. 대기환경

1) 대기환경의 개선 및 관리

- 대기오염원 자체에 대한 관리·감독 강화와 건 변화에 따른 특별대책의 강구
- 공해 배출업소 관리 및 대중교통체계의 강화를 통한 관리
- 건축공사 및 토목공사 시행 시 비산먼지 발생 규제

2) 오염물질 배출의 저감 및 처리 강화

- 청정연료 및 저유황유의 보급 확대와 신재생에너지 개발

나. 수질환경

1) 수질보전대책 및 방안 마련

- 유형별 수질환경에 대한 수질개선 방안 마련
- 하천, 호수, 연안 및 상수원에 대한 수질보전 및 개선
- 하수시설을 지속적으로 증대하고 마을하수도시설 증대

2) 수질오염 물질의 배출량 저감 및 처리 강화

- 하수도시설을 확충하여 수질오염의 부하량 저감
- 수질오염물질의 배출을 최소화하고 처리를 강화하는 대책 마련

2.3 대기 및 수질환경 보전 계획

가. 대기 환경 보전계획

1) 대기 환경 보전방안

(1) 대기환경의 개선 및 관리

- 대기오염 물질을 특성별로 검토하여 발생원을 저감 할 수 있는 대책수립
- 대기오염 측정망 확충 및 모니터링 체계 구축
- 시가지 내 공원·녹지 공간 확충 및 주요간선도로와 통과도로변 완충 공간 확보
- 기존 농공단지 및 개발계획이 수립되어진 산업단지 주변에 환경 보전림 조성

(2) 대기환경 기준 설정

- 고속도로(광주~완도)에 건설에 따른 교통량 증가에 대비한 대기오염기준 마련
- 정부의 대기 환경 기준과 WHO 권고치 수준을 목표년도 목표로 설정



(3)주거환경 악화 요인에 대한 대처

- 소음, 진동, 악취 등 주거환경 악화요인들에 대한 체계적인 대책 수립과 완충지대 확보
- 간선도로의 사업 시행 시 환경부기준에 부합되는 환경대책 마련

2)대기오염 저감방안

(1)대기관리체계 개선대책

- 대기오염원에 대한 관리기반 구축을 위하여 배출원 및 배출량 조사 체계를 구축
- 대기오염 영향파악을 위하여 대기오염측정망 확충, 도로변 측정망 확충 및 지역배경 측정망 설치
- 대기관련자료 DB구축 및 목포·영암군의 대기자동측정망 연계를 위한 대기관리 정보시스템 구축

(2) 환경친화적인 도시계획 수립 및 에너지 절약을 위한 대책

- 개발사업 시행 시 환경친화적인 도시구조 형성 및 대기오염 저감형 토지이용계획 구축
- 간선도로 접근지역 및 공단 인근지역의 완충녹지대에 대기정화 수종 식재 추진
- 도심지역 녹지공간 확대 추진 및 도심지와 도시외곽이 연계된 녹지체계 구축
- 신재생에너지와 토지개발의 연계를 통한 에너지 절약형 지역개발 개념 도입

(3) 자동차 배출오염물질 저감을 위한 대책

- 차량 배출가스 중간검사체계를 구축하고 녹색교통 인증제도를 도입
- 과속·과적차량에 대한 단속실시 및 공회전 억제 조례 검토 및 제작차에 대하여 강화된 배출허용 기준 적용
- 차량통행이 어려운 지역을 교통 혼잡 관리지역으로 지정하고, 대중교통 보행자 전용지구 지정
- 도심지 내 시설물에 대한 교통유발 부담금 부과 및 우회도로 확대방안 추진

(4) 사업장 배출시설 관리대책

- 신재생에너지 사용권고 및 유도
- 미세먼지 저감을 위하여 공사장 세차시설의 설치, 먼지 청소차량의 확충 및 나대지 관리대책 등을 추진
- 대형폐기물 소각시설에 대한 TMS 설치 및 소형 소각시설의 연차적 폐쇄추진
- 휘발성 유기화합물질(VOC) 발생 배출업체에 대한 방지시설 설치 등 관리강화 추진
- 매립지에서 배출되는 VOC와 유해대기오염물질을 처리하기 위한 관리방안 강구
- VOC 저함유 페인트 사용 유도 및 VOC 함유율이 낮은 소비용품 사용유도 추진
- 여름철 VOC 배출 억제화를 위하여 이장회의 등을 통한 홍보강화 실시

나. 수질환경 보전계획

1)수질환경 보전방안

(1) 수질보전대책 및 방안 마련

- 상수원 및 정수장, 도수·용수, 급·배수 과정에서 수질 및 수량변화를 감시하는 시스템을 이용하여, 각종 수질 및 수량 사고에 신속하게 대처
- 지하수 폐공 관리 및 지하수에 대한 오염물질 반입에 대한 대책마련
- 하수 관리의 체계적 정비 및 관련시설의 조속한 건설 추진
- 농공단지 및 화원면 조선산업단지 공장폐수 처리를 위해 종합폐기물처리시설 확충
- 지역 및 업종별 특성에 고려하여 폐수 특성에 적합한 처리방법 도입

(2) 수질오염원의 관리

- 수질오염원의 조사와 데이터베이스화로 오염지도 작성
- 조사결과 도출된 주요 오염우려 지역에 수질측정망 확충·관리

(3) 지하수자원의 보호·관리

- 지하수 부존 및 수질 특성에 대한 기초조사와 모니터링이 선행되어야 하며, 이를 기초로 체계적인 지하수 개발·이용 및 보전계획을 수립
- 지하수위, 수질 등의 변동 상황을 지속적으로 관측할 수 있는 관측망을 설치하고, 이를 기초로 지하수 정보관리시스템 구축



2)수질오염 저감방안

(1) 공장폐수 등의 규제 지도

- 수질오염물질 배출에 대한 수질오염 총량규제, 소규모 사업장에 대한 지도·단속을 강화함
- 유해화학 물질에 의한 수질오염에 대비하여 적정 관리 및 지하침투 방지책을 철저히 시행

(2) 수질환경 모니터링 시스템 구축

- 군민들에게 하천의 형성과 기능, 물 순환, 수질, 자연 생태계 등에 대한 기초교육을 실시, 의견 수렴 및 감시활동을 하도록 함
- 정수장 시설 진단 등을 통하여 기존 정수 공정의 문제점을 파악하고, 정수처리시설의 개선을 통하여 정수 효율성을 제고
- 노후관 교체, 물탱크관리 강화, 간이상수도 정비 등 상수도 시설을 개량하고 유지관리를 강화하여 수질개선 도모
- 누수율 저감 및 유수율 증대 등을 추진하고, 종합적인 상수도 운영체계를 확립하여 효율적인 상수도 관리대책 수립
- 해남군의 상수원 보호를 위해 지정된 상수원보호구역에 대한 철저한 관리를 통해 오염물질 유입이나 발생을 방지함
- 상수원보호구역으로써의 기능을 상실한 지역에 대해서 해제하되 기존용도지역으로 환원하는 것을 원칙으로 함

3. 폐기물 계획

3.1 현황분석

가. 폐기물 현황

- 2006년 해남군 폐기물 발생량은 68.1톤/일이고, 사업장배출시설폐기물, 건축폐기물, 지정폐기물은 자체적으로 수거 및 처리하고 있음
- 2006년 청소구역 면적은 907.23 km이며, 청소구역 내 거주인구는 86,488인으로 총처리 인구 100%를 보이고 있으며 폐기물 수거율도 100%를 보이고 있음
- 1인당 폐기물 배출량은 2001년 0.795kg/일에서 2006년 0.681kg/일로 지속적으로 감소하였으며, 폐기물 총량도 2001년 79톤/일에서, 2006년 68.1톤/일로 지속적으로 감소하였음

표 V-93 폐기물 발생현황

구분 읍면별	행정구역(A)		청소구역(B)		수거지 인구율 (B/A)	배출량 (C) (톤/일)	처리량 (D) (톤/일)	수거율 (D/C) (%)
	면적 (km ²)	인구	면적 (km ²)	인구				
2000	859.79	99,358	859.79	99,358	100	79.0	79.0	100
2001	859.92	96,590	859.92	96,590	100	73.0	73.0	100
2002	882.43	92,459	882.43	92,458	100	70.9	70.9	100
2003	886.72	90,197	886.72	90,197	100	69.4	69.4	100
2004	887.47	87,956	887.47	87,956	100	65.4	65.4	100
2005	907.23	86,488	907.23	86,488	100	68.1	68.1	100

자료: 환경녹지과('05.12.31기준)

나. 생활 폐기물

- 2006년 해남군내 발생하는 생활폐기물 68.1톤/일 중 매립 18톤/일(26.9%), 소각 17.4톤/일(25.5%), 재활용 34.4톤/일(47.6%)로 발생폐기물의 재활용 처리비율이 다소 높은 것으로 나타남

표 V-94 생활폐기물 처리현황

구분	계(톤)	매립	소각	재활용
2002	71.0	35.0	6.0	30.0
2003	69.4	33.0	4.9	31.5
2004	65.4	15.0	13.5	36.9
2005	68.1	18.3	17.4	32.4

자료:환경녹지과('05.12.31기준)

- 해남군의 생활폐기물 매립장은 2006년 말 1개 곳이 운영 중이며, 총면적 49,518 m², 총매립용량은 336,000m³임
- 대규모 개발사업에 따른 생활폐기물 발생량이 급증이 예상되므로 폐기물처리시설의 증설이 요구됨

표 V-95 생활 폐기물 매립지 시설현황

구분	개소	면적 (m ²)	매립고(m)	총매립 용량(m ³)	기매립량 (m ³)	잔여매립 가능량(m ³)
2000	2	50,691	5.0	341,900	38,818	303,082
2001	2	50,691	10.0	341,900	67,291	274,609
2002	1	49,518	4.0	336,000	87,087	248,913
2003	1	49,518	4.0	336,000	136,873	199,127
2004	1	49,518	15.0	336,000	224,051	111,949
2005	1	49,518	15.0	336,000	230,730	105,270

자료:환경녹지과('05.12.31기준)



다. 분뇨

- 해남군 행정구역 총인구는 86,488 인이며, 분뇨발생인구도 행정인구 총인구와 같음
- 분뇨발생량은 86m³/일이며, 수거처리비율은 100%로 발생하는 분뇨를 위생처리장에서 모두 처리하고 있음

표 V-96 분뇨 발생 및 수거현황

구분	총인구	발생량 (m ³ /일)	처리량(m ³ /일)	처리량(m ³ /일)	처리율(%)
2001	96,590	78	55.0	55.0	100
2002	92,459	92	52.0	52.0	100
2003	90,197	90	54.6	54.6	100
2004	87,956	88	50.3	50.3	100
2005	86,488	86	48.0	48.0	100

자료: 환경녹지과('05.12.31기준)

3.2 기본방향

가. 체계적인 폐기물 처리계획 수립

- 폐기물 발생량을 예측하고 이에 따른 처리시설 확충
- 쓰레기 종량제 실시 및 분리수거 정착으로 재활용과 소각처리를 증가시켜 매립처리 감소화
- 분뇨처리는 분뇨처리장에서 완전처리 후 방류해 수질오염방지

나. 효율적인 폐기물 관리시스템 구축

- 폐기물 자원 수거 및 운반 시스템 개선 등 효율적인 폐기물 관리시스템 구축으로 폐기물처리 업무의 선진화 도모
- 폐기물의 감량화, 재활용을 도모할 수 있는 폐기물 관리대책 마련

3.3 수요추정

가. 생활폐기물

- 2006년 현재 해남군은 생활폐기물 수거율은 100%로 2025년까지 수거비율은 유지될 것으로 판단



- 목표연도 2025년의 1인당 쓰레기 배출량 0.85kg, 총배출량은 114,750kg로 추정

표 V-97 생활폐기물 발생량 추정

구분	단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
수거대상인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
수거율	%	100	100	100	100	100
배출량(인/일)	kg	0.725	0.75	0.8	0.825	0.85
총배출량(/일)	kg	63,768	93,750	104,000	115,500	114,750

나. 분뇨

- 2006년 기준 해남군의 분뇨 1일 발생량 300 kℓ/일, 1인 발생량은 1.2ℓ/일이며, 향후 목표연도 2025년에도 1인당 분뇨발생량은 현재와 동일한 것으로 간주하여 분뇨발생량을 추정

표 V-98 분뇨발생량 추정

구분	단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
수거대상인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
수거율	%	100	100	100	100	100
1일1인당배출량	ℓ/일	1	1.05	1.1	1.15	1.2
1일 총배출량	Kℓ/일	86.0	131.2	143.0	161.0	162.0

3.4 폐기물처리 계획

가. 처리계획

- 매립지 계획은 계획인구 135,000인을 기준으로 하며, 20년 매립량을 기준으로 계획
- 산업단지에서 발생하는 폐기물은 자체 처리장에서 처리하는 것을 원칙으로 하여 생활폐기물과 산업폐기물의 분리 처리유도
- 영농폐기물 수거 활성화를 위해서 마을단위로 “이장책임 수거보상제”를 도입하는 마을 공동체를 활용하거나, 공공근로, 취로사업, 공익요원 활용
- 재활용산업 육성을 위해 공공기관이 재활용품을 우선 구매하는 제도를 확대함



나. 시설계획

1) 화원면 지역 폐기물매립지 신설

- 화원지역 조선산업단지 및 배후도시개발에 따른 사회적인구와 산업활동 증가로 인해 폐기물 증가될 것으로 예상
- 기매립지의 잔여매립 가능량이 111,949m³로 발생량의 15%가 매립 처리된다고 가정했을 경우 2단계(2011~2015년) 시기에 포화상태가 이를 것으로 예측되어 화원면 지역에 규모 360,000m³의 신규폐기물처리장 신설
- 기존 농공단지의 폐수기물처리시설을 단계적 증설하고 화원면지역 조선산업단지 개발은 단지내에 폐기물처리시설계획을 반영

2) 농공단지내 폐기물기설계획

- 기존 옥천·화원 농공단지내 폐수기물처리시설을 단계적 증설
- 폐수시설 및 축산물폐기물시설등과 같은 오염방지시설과 연계하는 종합시설계획 수립

3) 기존 폐기물 처리시설 확충

- 기존 폐기물처리의 안정적인 운영을 위해 기반시설 확충
 - 재활용 선별기기, PET 압축기, 자력선별기, 파쇄기
 - 영농폐기물 수집시설 확장
- 폐기물 처리를 위해 홍보 교육센터 운영

4. 해양환경 보전계획

4.1 현황분석

가. 현황

- 해남군의 해안선 길이는 221km이고, 도서 수는 총 65개로 총면적 3.85km²으로 나타남
- 해남군 도서는 유인도 7곳, 무인도 58곳으로 225세대 610명의 주민이 거주하고 있음
- 화원문내·항산면권은 대규모 방조제 영향으로 비교적 안정된 해양환경을 유지하고 있음
- 현산·화산·송지면은 경관우수지역으로 비교적 안정된 해양환경을 지니고 있으나 오염부하량이 큰 것으로 나타남

- 북일·북평면은 수산자원보호구역으로 청정해역을 유지하고 있음

나. 이용현황

- 수산자원이용 측면에서는 고밀도의 양식어장으로 인한 환경오염 심각
- 해안도로 및 옹벽 방조제, 어항시설, 선착장 등의 인공구조물을 이용한 방재 및 주민편의시설 확충
- 해양이용자측면에서 연안 공간, 광물 이용등의 연안개발

다. 문제점

- 고밀도 양식어장 이용에 따른 배출수 및 어폐구에 의한 오염
- 관광자원이용에 따른 경관 및 환경훼손
- 인공구조물 및 기반시설 설치에 따른 해변 모래유실 및 경관훼손
- 이용자간의 상충행위의 발생으로 연안의 난개발 및 수산자원 남용현상 심화 초래

4.2 기본방향

- 해양 및 연안관리 지역계획에 근거한 관리
- 해양자원의 보존 개발을 위한 선계획 후개발 원칙 준수
- 도서지역 개발에 있어서 기존 경관 및 환경 보존을 최우선으로 고려
- 양식어장 과밀방지를 위한 적정 환경용량을 고려한 양식 유도

4.3 해양환경 보존계획

가. 해역개선사업

- 해역 정화, 폐선의 제거 등을 실시하여 해역을 보존하고 개선하는 사업임
- 오염해역준설 및 오폐수처리시설, 해수관로정비, 방치 폐선제거등의 사업을 시행
- 화산면 삼마도에 관로매설, 취수시설, 배수지 설치등으로 오염물질의 해양유입 및 도서경관 및 생활환경을 개선함

나. 오염부하지역 집중관리

- 오염부하지역에 대한 집중관리를 통해 육지오폐수의 해양반입에 대해서 지속적인 관리감독을 강화
- 하수처리장 및 마을단위 오수처리시설 확대를 통해 오염물질의 해양 유입을 봉쇄
- 고천암 영암호·금호호 방조제 담수 수질관리 강화하고 강진군과 연계하여 사내호 수질오염 저감대책을 마련 필요함
- 화원면 육상양식장, 화산면 해양양식장 북일·북평면의 육상양식장에 대한 지속적인 관리를 통해서 적정 양식밀도를 유지함

5. 에너지계획

5.1 현황분석

- 2006년 전력사용량은 218,535Mwh로 서비스업용 전력수요가 125,910 Mwh로 57.6%를 차지하고 있음
- 전력사용량은 생활의 편리성을 추구하는 욕구 및 전기, 전자제품 사용량 등의 증가로 꾸준한 사용증가를 보이고 있음

표 V-99 전력사용현황

구분	합계 (Mwh)	주택용(%)	공공용(%)	서비스업(%)
2000	138,875	61,206(44.07)	6,954(5.01)	70,715(50.92)
2001	164,536	64,192(39.01)	8,171(4.97)	92,173(56.02)
2002	182,134	66,416(36.47)	9,674(5.31)	106,044(58.22)
2003	-	-	-	-
2004	211,353	74,006(35.02)	13,672(6.47)	123,675(58.52)
2005	218,535	76,275(34.9)	16,350(7.5)	125,910(57.6)

자료:한국전력공사해남지점('05.12.31기준)

- 2006년 유류소비량은 총 55,202(천 ℓ)로 경유소비는 33,513로 60.7%를 차지하고, 실내등유는 11,197(천 ℓ)로 20.3%를 차지하고, 휘발유는 736(천 ℓ)로 1.3%를 차지하고 있음

표 V-100 유류소비현황

구분	합계(천 l)	휘발유	실내등유	경유	보일러등유
2000	48,054	8,148	8,896	31,010	-
2001	48,892	8,115	9,207	31,570	-
2002	50,198	8,260	9,689	32,249	-
2003	56,147	9,239	11,329	34,719	860
2004	62,041	10,085	11,946	38,976	1,035
2005	55,202	9,754	11,197	33,513	736

자료:지역개발과('05.12.31기준)

- 2006년 가스소비량은 프로판 3,293,000kg, 부탄가스 3,891,000kg 으로 아직까지 도시가스 보급망이 없어 도시가스 공급을 못하고 있는 실정으로 확대가 필요함

표 V-101 가스소비현황

구분 (년도)	도 시 가 스		프로판		부탄	
	판매소 수	판매량	판매소 수	판매량(kg)	판매소 수	판매량
2000	-	-	23	2,608	2	2,014
2001	-	-	22	540,930	2	100,897
2002	-	-	22	3,080,885	4	3,026,956
2003	-	-	22	3,461,000	4	3,881,000
2004	-	-	22	3,420,000	4	3,881,000
2005	-	-	22	3,293,000	5	3,891,000

자료:투자진흥과('05.12.31기준)

5.2 기본방향

- 에너지 수요증대에 대비한 LNG 등 대체에너지원의 개발 및 에너지 수급구조의 변화추세를 감안한 에너지원의 다양화 모색
- 해남읍과 화원면 배후도시지역에 도시가스 보급망을 시급히 건설하여 대기환경개선과 정주환경의 질 제고
- 풍력, 태양력, 조력등의 신재생에너지 개발 및 활용방안 모색



5.3 에너지 공급계획

가. 대체에너지원의 개발과 다양화

- 에너지 절약형 산업의 육성 및 산업폐열 등 대체 에너지의 효율적인 이용방안 모색
- 관공서, 학교, 도서관 등 공공건물의 태양에너지 이용을 장려하고 태양열 주택의 지속적인 보급을 위해 기술적, 경제적 지원 강구
- 문내면 울돌목에 조력발전소, 북평, 송지, 화원면에 풍력발전소, 화산면 석호리에 태양광 발전소를 설립하여 지역 내 효율적인 재생에너지를 공급하고 관광시설로도 활용

나. 도시가스 보급망 조속한 건설 및 순차적 확대

- 해남읍, 화원면 배후도시에 도시가스 보급망을 우선적 건설하여 도시가스 서비스 조속히 시작
- 해남읍의 밀집주거지를 중심으로 도시가스 공급을 먼저 실시하고 타 지역으로 순차적으로 확대

다. 부문별 에너지 절약 및 이용의 합리화

- 에너지 저소비량으로 구조를 점차적으로 전환하고, 에너지 절약형 및 고효율설비의 보급을 통하여 에너지 소비구조를 개선함
- 개발계획에 부응한 친환경 에너지 공급시스템을 구축함

라. 효율극대화과 절약기술 개발 촉진과 홍보

- 기존 전력 공급망 및 변전소 시설을 최대한 활용하며 해남읍 주거개발 지인 고도리지역과 화원면 배후도시지역의 기반시설인 상·하수도, 통신망과 연계한 공동구설치로 관리·운영의 효율화 도모
- 신축·개축되는 건물 또는 공장은 에너지 절약형 설계 유도

5장 경관 및 미관계획

- 경관은 지역주민에게 지역에 대한 자부심과 애착을 갖게 하는 쾌적하고 아름다운 거주환경을 제공 할뿐만 아니라, 지역 간 경쟁시대에 관광객 유치에 일익을 함으로써 궁극적으로는 지역에 활력을 불어 넣는 역할을 함.
- 더구나, 최근 경제성장과 생활수준 향상으로 인해 생활환경에 대한 관심과 요구의 증대와 함께, 관광이 지역부흥에 일익을 하게 됨을 인식하게 되면서 경관계획에 대한 중요성도 점차 증가하고 있음.
- 그러나 우리나라는 그간 도시화, 산업화 과정을 거치면서 자연경관, 역사문화경관 등이 크게 훼손되면서 지역매력으로써 경관자원이 많이 상실되어 이에 대한 체계적인 관리가 시급히 요구되고 있음
- 따라서 경관이 삶의 질 향상은 물론, 지역의 경제적, 사회적 활성화에 기여하는 요소가 되기 위해서는 “ 경관계획 없이는 개발계획도 없다”는 전제아래 경관계획의 수립이 필요한데, 도시기본계획의 부문계획으로써의 경관 계획도 이와 맥을 함께 함.

1. 현황 및 문제점

1.1 현황분석

가. 일반현황

- 해남군은 한반도의 서남쪽 모서리에 자리 잡은 전남최대(면적 : 887.47km로 전라남도 전체면적의 7.4%)의 군으로써, 서남쪽은 모두 바다에 면해 있고, 북쪽은 영암호에 면하면서 3면이 바다에 접해있는 해양문화의 요충지임.
- 해남군은 서남해안권의 완도군과 진도군을 연결하는 국도 13번, 18번, 77번등이 통과하는 서남권의 교통 중심지임.
- 해남군의 중심지인 해남읍은 소백산맥의 줄기인 금강산, 덕음산, 병풍산 등을 잇는 비교적 개성 있는 능선이 3면을 배경으로 둘러싸고 있는 위요형임
- 해남군은 고천암호, 금호호, 영암호가 입지하고 있고 그 주변에는 각기의 철새도래지가 입지하고 있음. 특히 고천암호에는 14Km의 둘레를 따라 갈대들이 광활하게 서식하고 있는 갈대밭을 따라서 먹향새, 독수리 등 희귀조류는 물론, 전 세계 가창오리 98%가 겨울을 나면서 환상적인 군무를 연출하고 있음
- 한반도의 최남단인 해남군 송지면에 위치한 갈두산의 사자봉 땅끝은 우리나라 육지의 최남단 끝으로서 주변에 연초도, 닭섬, 백일도, 소화도가 입지하고 있는 해남을 대표하는 이미지중의 하나가 되고 있음
- 해남군에는 대흥사, 미황사 등의 사찰과 이충무공 명랑대첩지, 고산 윤선도등의 유적지는 물론, 녹우당, 울돌목, 우항리 공룡화석지등의 많은 역사적 자원을 갖고 있음
- 해남군에는 도립공원인 두륜산을 비롯하여 많은 산과 해남천을 비롯한 많은 하천, 그리고 해안선(302.40km),갯벌(22.5km),해수욕장(시범1,일반2), 어란진항을 비롯한 어항과 농어촌, 여러 유인도(7개), 무인도(58개)를 갖고 있음
- 가학산, 금강산, 두륜산, 달마산과 땅끝으로 이어지는 해남군의 우측 지역은 산맥이 녹지축을 형성 하고 있는 반면, 중앙부는 고천암호, 금호호 영암호등의 수로와 연결된 평야지대로 형성되어있으며, 화원반도에는 운거산등을 중심으로 또 다른 녹지축으로 형성되어 있음
- 그러나 해남읍 등 기성 시가지는 이러한 우수한 자연적 역사적 자원을 갖고 있는 이미지와는 달리 건축 등 인공물의 무질서로 인해 경관혼란을 보여주고 있음. 특히 무질서한 고층 아파트의 입지, 혼란스러운 상업업무 건축물과 도로시설물, 그리고 옥외 광고물 등은 도시경관을 크게 저해하는 요소가 되고 있음

1) 경관자원 현황

- 해남군에는 많은 자연경관자원과 도시경관 자원, 전원경관자원, 역사문화 경관 자원을 갖고 있는데 대표적 자원은 아래 표와 같음

표 V-102 경관자원 현황

구 분			경 관 자 원	
자연 경관	산림 (m)	700m 이상	두륜산(703)	
		700m 이하	달마산(421), 흑석산(650), 가학산(577), 별매산(465), 병풍산(313), 갈두산(156), 주작산(475), 일성산(335), 운거산(570), 금강산-만대산(481), 덕음산(381), 선은산(280), 관두산(177), 봉태산(101), 가공산(334) 등	
	하천·호 소	하천	해남천(10.34km), 삼산천(16.87km), 현산천(12.38km), 서정천(6.75km), 옥천천(15.97km), 계곡천(11.23km), 삼정천(7.94km), 송지천(6.75km) 등 준용하천 17개소 : 총연장 85.05km (지방2급하천 30개소 포함한 530여개소 : 총연장 166.64km)	
		호소	금호호, 고천암	
	섬	섬	유인도 7개(2,167km), 무인도 58개(1,677km)	
	해안선	해안선	내륙(221km), 도서(81.4km) 총연장 302.4km	
도시 경관	도로	일반국도	3개 노선(13,18,77) : 185.35km	
		국가지원 지방도	2개 노선(49, 55)	총연장 159.91km
		지방도	5개 노선(801.803,806,819,827)	
		군도	22개 노선(1,2,3,5,8,10,11,12,13,14,15,17,19,20,21,22, 24,25,26,27,33,35,37) : 252.6km	
	교량	국도	37개소(총연장 1,871km)	
		국가지원 지방도	3개소(총연장 76km)	
		지방도	20개소(총연장 1,360km)	
		군도	16개소(총연장 454km)	
		농어촌도 로	14개소(총연장 50.3km)	

도시 경관	건축물	상업/업무지		0.42km ²
		공업지		0.24km ²
		주택지		4,25km ²
		대형(공공)건축물		우항리 공룡화석지, 명량대첩공원
	구조물			땅끝 탑
	오픈 스페이스	공원	도립공원	1개소(총면적 33,390km ²)
			근린공원	7개소(총면적 520km ²)
			도시자연 공원	2개소(총면적 615km ²)
			어린이공원	14개소(총면적 25km ²)
		녹지		생산녹지 4.92km ² , 자연녹지 13.37km ² , 보전녹지 3.68km ²
전원 경관	취락	읍면소재지	1개 읍(해남읍), 13개면, 177개 법정리	
		농촌	두륜산버섯마을, 송호마을, 동해마을 등	
	경작지	경작지	지목의 35.9% (325.56km ²)	
역사 · 문화 경관	역사공간(전통 및 향토공간)		대흥사, 미황사, 은적사, 서동사, 도장사, 충무사, 고산유적지, 옥봉백광훈사당, 고정희생가, 김남주생가, 우수영성지, 갈두산봉수대	
문화 공간	관광지/위락지		우수영관광지, 울돌목, 땅끝전망대, 땅끝조각공원, 땅끝해양자연사박물관, 송호해수욕장, 사구미해수욕장, 우항리공룡화석지, 가학산자연휴양림, 고천암철새도래지, 영화촬영지, 조류생태관, 화원관광단지	
군의 상징				동백꽃(꽃), 동백나무(나무), 산비둘기(새)

그림 V-31 해남군 경관 자원의 분포 현황



그림 V-32 해남군의 대표 경관자원 현황



◆ 두륜산



◆ 달마산



◆ 대홍사



◆ 미황사



◆ 고산유적지



◆ 우수영성지



◆ 울돌목



◆ 땅끝마을



◆ 공룡화석지(우항리)



◆ 고천암 철새도래지

1.2 경관유형별 현황 및 특성

가. 자연경관

1) 지형

- 해남군은 동쪽으로는 북쪽의 두륜산에서 남쪽의 달마산을 연결하면서 길게 뻗어 내려온 산맥이 입지하고 있고, 서쪽으로는 북쪽에서 남쪽으로는 뻗어 내린 해안선을 경계로 진도군과 접하고 있으며, 북쪽으로는 목포와 영암을 경계로 하는 영암호에 면하는 1면 육지, 3면 바다나 호소로 이루어지고 있음
- 해남군은 표고100m 이하의 낮은 구릉지와 평지의 지형이 전체면적의 약 79.4%를 차지하는데, 주로 중앙부와 북서측에 입지하고 있음
- 해남군은 동쪽의 옥천면, 북일면, 북평면에서 서쪽의 해안 방향으로 산맥이 길게 뻗어 있으며 그 사이에 평지가 입지하고 있고, 이들 산자락과 평지가 만나는 곳에는 읍, 면단위의 소도시나 취락들이 입지하고 있음
- 서해안에서 남해안을 따라서 화원 관광단지, 우수영 관광단지, 땅끝 관광단지가 입지하고 있으며, 금호호 주변에는 우항리 공룡화석지가 자리하고 있음

그림 V-33 해남군의 지형현황



2) 산지 및 구릉지

- 해남군은 동쪽 군계 경계부에는 북쪽에서 남쪽으로 산맥이 길게 뻗어 있고, 서쪽으로는 이와 연결된 2개의 큰 산맥을 갖고 있는 K자형의 산맥 구조를 갖고 있음

- 해남읍은 3면이 산자락으로 둘러싸여 있는 3면 배산형의 구조를 갖고 있는데 특히 해남군의 동쪽으로는 표고 200m이상의 산악이 입지하고 있음
- 가학산-만대산-금강산-덕음산-병풍산-두륜산-가공산-달마산-갈두산을 연결하는 주요 산악이 해남의 동쪽방향으로 형성되어있음
- 화원면의 운거산과 일성산이 해남군 북서측 방향으로 형성되어 있음
- 따라서 해남군의 산지경관은 북서쪽으로 열린 형상을 띠고 있는 반면 동쪽으로는 닫혀 있고 해안쪽으로 완사면을 형성하고 있음
- 산자락은 산지와 평지의 완충지역으로서, 산지로부터 이어져 내려오면서 완만한 경사를 이루고 있으며 기성 시가지의 경우는 중·원경의 주요조망 대상이 되고 있음

그림 V-34 해남군의 산지 및 구릉지



• 두륜산



• 병풍산

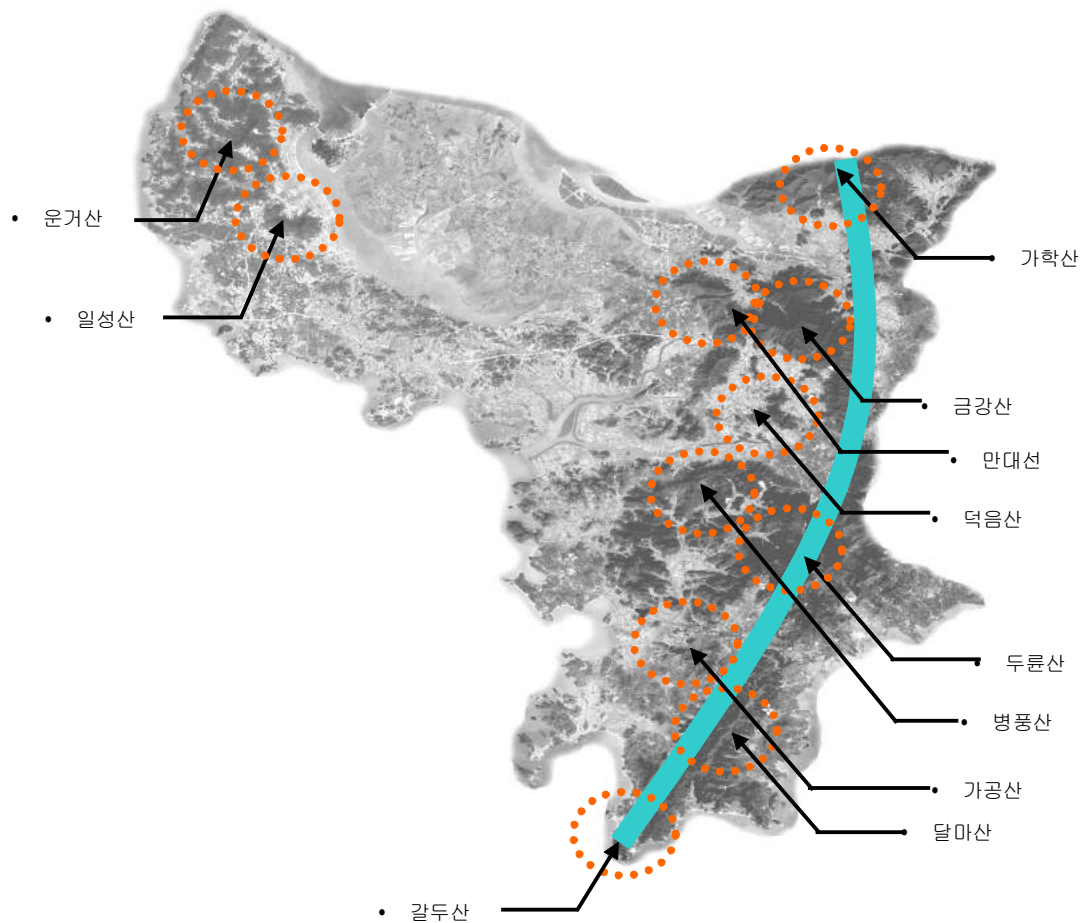


• 가학산



• 달마산

그림 V-35 해남군 산악경관 현황



- 산악(구릉지) 경관을 저해하는 대표적 요소는 다음과 같음
 - 자연성을 훼손하는 인공구조물
 - 무분별하게 배치된 전신주 및 전선으로 인한 시야 차폐
 - 산림 주변의 식당 및 카페, 숙박업소, 시설물 등의 난립
 - 무질서한 묘지형성으로 인한 무질서한 경관
 - 무분별하게 절개된 구릉지의 삭막한 경관
- 구릉지는 도로개설, 도시개발 등에 의해 법면이 형성된 곳이 많은데, 앞으로도 거센 개발 압력이 예견됨으로, 차후 이에 대한 대책이 필요할 것으로 여겨짐

그림 V-36 해남군의 산악 경관을 저해하는 요소



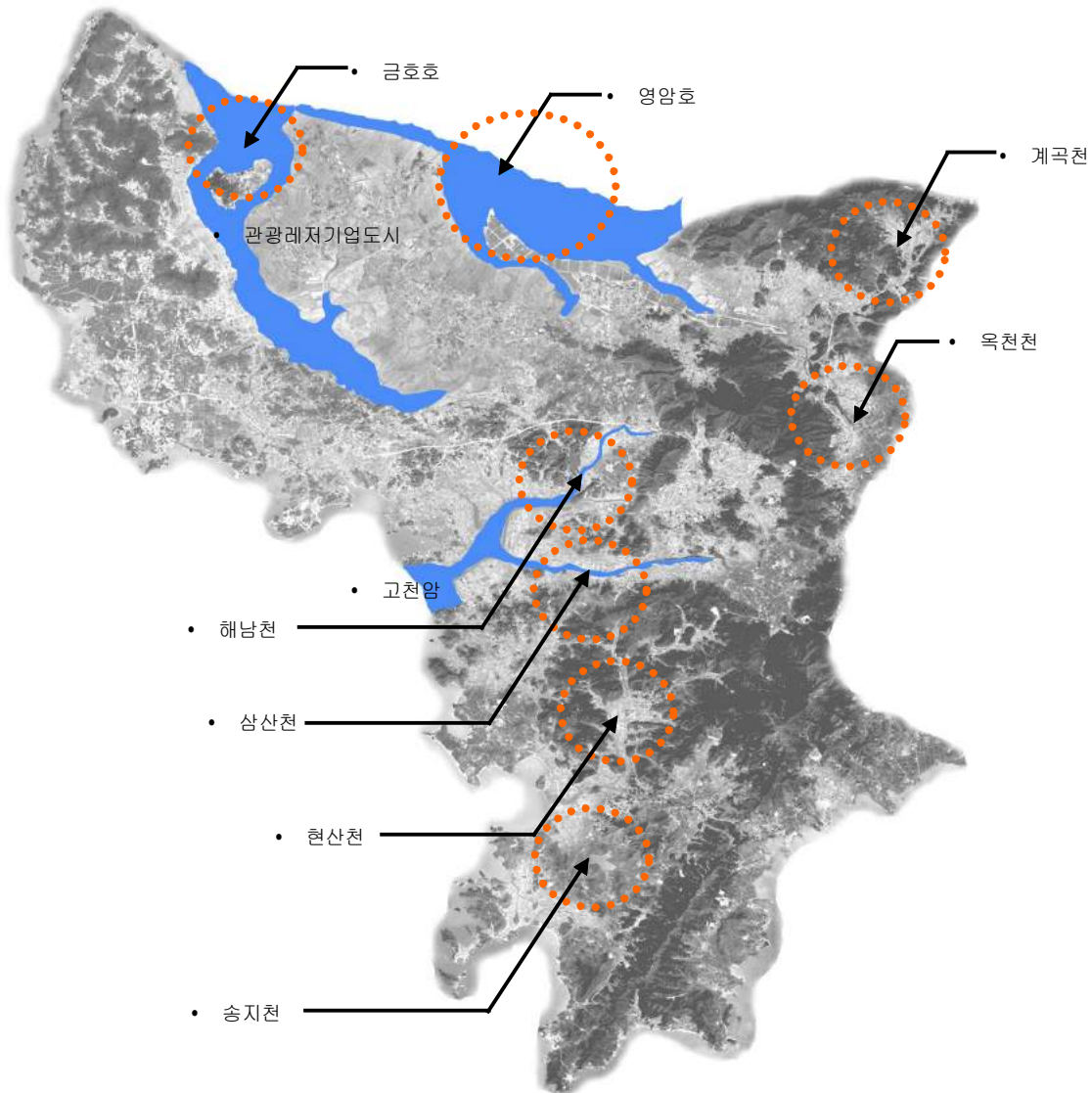
• 과도한 개발로 인한 자연파괴

• 식당, 숙박업소 등의 난립

3) 하천(호소)

- 하천은 지역의 경관구조를 결정하는 매우 중요한 골격 요소로서, 경관 축의 중심으로 작용하는데, 해남군의 주요 하천은 다음과 같이 형성되어 있음
 - 해남천 : 금강산으로부터 발원하여 해남읍을 지나 고천암 간척지로 흐름
 - 삼산천 : 두륜산에서 발원하여 양천저수지를 이루며 삼산평야, 어성교를 거쳐 고천암 간척지로 흐름
 - 금호호·영암호 : 영암군과 해남군 산이면과 화원면을 잇는 간척호소로써 산이면 대진리 대진운하를 거쳐 각 간척지로 흐름. 특히 이 2개의 호소는 서해안의 한곳에서 시작되어 금호호와 영암호로 나누어 흐르고 있는데, 금호호는 해남군의 중심 호소로, 영암호는 영암과 해남과 경계를 이루면서 흐르고 있음.
 - 고천암호 : 서해안에서 동쪽으로 2갈레로 나누어져 흐르면서 해남군의 전원 지역의 중심이 되고 있음
- 해남천은 해남읍을 가로 지르는 하천으로서 도시경관과 자연경관의 질을 높여주는 중요한 경관요소로 전체적으로는 관리상태가 양호지만 주변의 건축물과는 정합관계를 갖지 못하고 있음.
 - 상류쪽의 경우 금강산과 어우러져 낭만적인 경관을 연출하고 있음
 - 해남읍을 가로지르는 중류쪽의 경우 호산을 원경으로 하여 매우 아름다운 풍경을 연출하고 있고 관리상태 또한 양호하며, 현재 해남천 생태하천 만들기 계획이 추진중에 있지만 주변의 건축물과는 높이 배치, 형태면에서 일체성을 갖지 못하고 있음.
 - 하류쪽 고천암수로의 경우 14km의 둘레를 따라 갈대밭이 광활하게 서식하고 있고 습지가 조성된 철새들의 서식처로 자연생태적 하천경관을 연출하고 있음
- 삼산천은 두륜산과 병풍산을 배경으로 하는 비교적 아름다운 경관을 연출하고 있음

그림 V-37 주요 하천(호소)경관 현황



- 금호호는 자연식생이 많고 수질이 맑으며 철새도래지로서 생태적으로 다양한 경관을 연출하고 있음
 - 반면 금호호 주변에는 낚시를 즐기는 사람들의 무분별한 행위(자연파괴, 불법주정차, 쓰레기 투기 등)로 인해 수변경관의 아름다움이 저해되고 있음
- 영암호는 해남과 영암의 경계부분의 호수로 호소 주변의 초지상태가 전반적으로 양호하고 자연식생이 많은 철새 서식지로서 생태적으로 다양한 경관을 연출하고 있음
 - 반면 영암호 주변의 음식점, 카페 등의 건축물 디자인이 주위 경관과 어울리지 않아 경관성을 떨어뜨리고 있음
 - 따라서 서남권 관광레저 기업도시 개발계획과 연계하는 경관계획이 필요함

그림 V-38 해남군의 호수 및 하천



◆ 해남천



◆ 계곡천



◆ 영암호(철새)



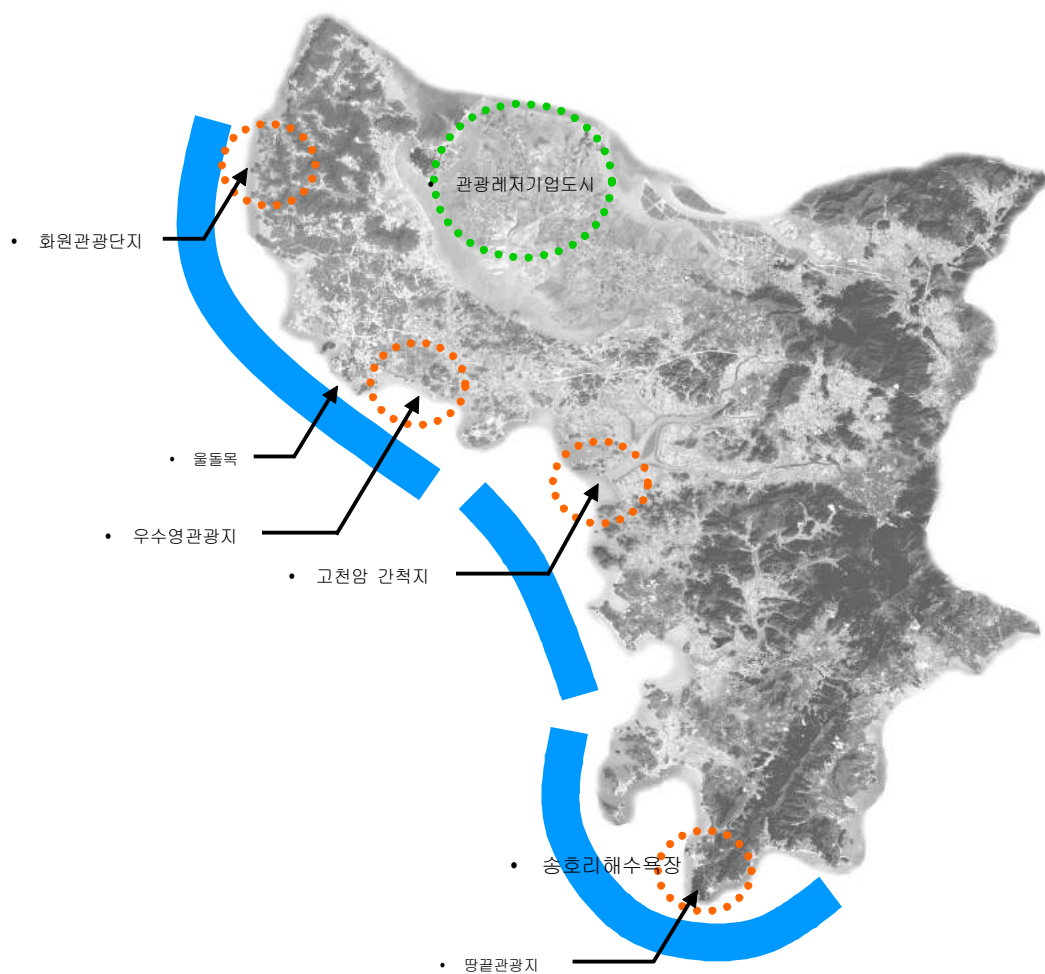
◆ 대진운하(금호호 방향)

- 하천(호소) 경관을 저해하는 대표적 요소는 다음과 같음
 - 호소 주변의 식당 및 카페, 모텔 등 건축물의 난립
 - 호소주변 도로의 무질서한 식재로 인한 주요경관 차폐
 - 하천정비 사업의 직강화와 인공적 콘크리트 호안설치

4) 해안

- 삼면이 바다로 둘러싸인 해안선과 섬은 해남군의 경관구조를 결정하는 중요한 요소로서, 경관축의 중심이 되고 있음
- 한반도 최남단의 땅끝마을은 해남의 대표이미지로서 땅끝전망대, 조각공원, 해안자연사 박물관, 송호 해수욕장, 사구미 해수욕장 등 다양한 해양문화시설의 입지와 더불어 서남해안권의 문화관광벨트가 되고 있음
- 해안은 곳곳에 넓은 면적의 갯벌을 보유하고 있어서 다양한 수조류가 서식하고 있으나 간척지 개발로 인해 간척호수와 농경지로 바뀌어가게 되면서 조류생태계에 변화를 가져오고 있음

그림 V-39 주요 해안경관 현황



- 해남호의 도서는 다양한 식생과 육상동식물이 서식하고 있어서 자연 생태적 도서 경관을 연출하고 있으나, 낚시를 즐기는 사람 등의 무분별한 행위(자연파괴, 쓰레기 투기 등)로 인해 해안경관의 아름다움이 크게 저해되고 있음

그림 V-40 주요 해안경관



◆ 울돌목



◆ 송지면 어불도



◆ 송지면 땅끝



◆ 문내면 우수영 앞 양도

- 해안(연안)의 경관을 저해하는 대표적 요소는 다음과 같음
 - 무질서한 건축물등 인공물 신축으로 인한 자연성 훼손
 - 건축물의 무질서한 지붕형태와 색채의 부조화
 - 설치 시설물 등의 유지관리 미흡
 - 무질서한 개발로 인한 환경관리의 미흡과 해안 쓰레기 산재
 - 양호한 경관 조망시설 미비
 - 해안선의 인공화 작업으로 인한 삭막한 콘크리트 구조물 입지

1.3 생활문화경관

가. 시가지경관

- 전통성과 역사성이 남아 있는 건축물의 주변에 이질적인 건축물과 옥외광고물 등의 난립으로 인해 경관적으로 혼란을 가중시키고 있음
- 가로변의 건축물은 대부분 5층 이하로 입지하고 있으나, 파사드의 디자인성이 떨어져지고, 재료나 색채의 통일감이나 정연성이 크게 떨어져 불량스러운 경관을 연출하고 있음. 특히 건축물에 부착된 현란한 색상의 옥외광고물 등으로 인해 시가지의 경관성이 크게 악화되고 있음
- 해남읍의 경우 고층아파트단지와 나홀로 아파트가 도시 전체에 걸쳐 입지하고 있어서 배경인 산자락을 가리고 있을 뿐만 아니라 도시경관을 크게 혼란스럽게 하고 있음
- 시가지경관을 저해하는 대표적 요소는 다음과 같음
 - 무질서한 옥외광고물
 - 고층아파트
 - 전통가옥과 현대적 건축물의 부조화
 - 노후 된 건축물 및 가로의 무질서한 주차환경
 - 요철이 심한 스카이라인

그림 V-41 시가지 경관



◆ 나홀로아파트로 인한 스카이라인의 부조화



◆ 고층아파트단지로 인한 주요경관차폐



◆ 경관적 정연성이 떨어지는 가로변 건축물



◆ 광고물과 불법주차에 의한 경관훼손

나. 전원(농촌)경관

- 해남군의 우수한 농촌경관 현황은 다음과 같음

표 V-102 해남군 우수 농촌경관 현황

경작지 경관	마을 경관
1. 북평면 동해마을(앞)	1.마산면 장춘리 장춘마을
2. 계곡면 여수리 여수마을(앞)	2.북일면 삼정리 삼정마을
3. 북일면 흥촌리 흥촌마을(앞)	3.화산면 안호리 송계마을
4. 옥천면 대산리 대산마을(앞)	4.황산면 연호리 연호마을
5. 두륜산 버섯정보화마을	5.화원면 매개리 월래마을
	6.현산면 월송리 향교리마을

그림 V-42 전원경관



◆ 두륜산 버섯 정보화마을



◆ 현산면 향교리마을



◆ 우수경작지(마산면)



◆ 황산면 연호마을

- 전통양식의 한옥 건축물이 줄어든 대신에 슬라브 지붕의 건축물이 증가되고 있어서 농촌마을 경관이 훼손되고 있음
- 농촌마을의 경관을 저해하는 대표적인 요소는 다음과 같음
 - 슬라브 지붕
 - 고층의 나홀로 아파트

- 마을분위기와 어울리지 않는 원색의 지붕색채
- 시멘트블럭 담장과 노후한 철제 대문
- 무질서한 옥외광고물
- 노후화된 건축물, 폐가, 공가 등

그림 V-43 전원경관을 저해하는 요소



◆ 슬라브지붕



◆ 농촌마을의 원색지붕



◆ 시멘트블럭 담장



◆ 농촌마을의 현란한 옥외광고물

- 농촌경관의 주요 요소인 경작지 주변에 현란한 모텔과 음식점 등의 입지가 증가하면서 자연성이 풍부한 전원풍경이 훼손되고 있음
- 경작지 경관을 저해하는 대표적인 요소는 다음과 같음
 - 경작지 내의 모텔, 음식점 입지
 - 경작지 분위기와 어울리지 않는 물탱크, 사일로, 송신(전)탑 등
 - 대규모 옹벽, 호안, 절개지
 - 무질서한 옥외광고물, 간판, 표지판

그림 V-44 전원풍경 훼손



• 경작지 내 나홀로 아파트



• 경작지내 옥외광고물

다. 연안(어촌)경관

- 어촌이란 호소나 연안에 위치하는 마을 또는 어항의 배후에 위치하는 마을로서 주로 수산업으로 생활하는 마을로 규정하고 있음(어촌·어항법 2조)
 - 어촌경관은 해안경관을 구성하는 가장 기본적인 요소로 오랜 기간 동안 사람들이 정착해 살아오고 있는 물리적 공간으로써 본 과업에 있어서는 해안가에 인접한 읍.면.리 10호이상 어촌마을 단위를 그 대상으로 함
- 해남군의 우수한 연안(어촌)경관 현황은 다음과 같음

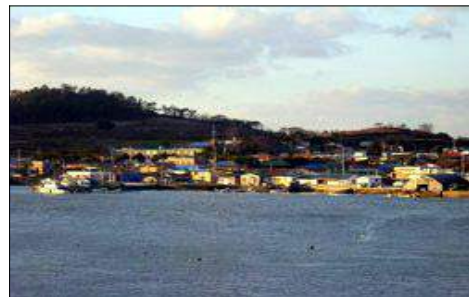
표 V-104 해남군 우수 연안(어촌)경관 현황

연안경관	어촌 마을 경관
<ul style="list-style-type: none"> • 해남갯벌 체험장 • 송지면 허준유배지 • 송지면 땅끝 	<ul style="list-style-type: none"> • 송지면 땅끝마을 • 송지면 송호리 송호마을 • 송지면 대죽리 대죽마을 • 문내면 동외리 우수영마을 • 송지면 갈두리 갈두마을 • 화산면 송평리 송평마을

그림 V-45 해남군 우수 연안(어촌)경관 현황



• 송지면 땅끝마을



• 문내면 우수영마을



◆ 송지면 갈두마을



◆ 송지면 송호마을



◆ 해남 갯벌 체험장



◆ 허준 유배지

- 연안(어촌)경관을 저해하는 대표적 요소는 다음과 같음
 - 개발사업으로 인한 해안(갯벌) 생태계의 파괴
 - 어촌마을 지붕의 현란한 색채와 부조화
 - 설치 시설물 등의 유지관리 미흡
 - 해안 쓰레기
 - 전통가옥의 콘크리트화(슬라브지붕)
 - 해안부두 시설의 미정비
 - 대형건축물의 입지로 인한 조망경관 차폐

그림 V-46 연안(어촌)경관을 저해하는 요소



◆ 대형건축물의 입지에 따른 경관차폐



◆ 설치시설물의 관리미흡

라. 역사문화경관

- 해남군의 대표적인 역사문화경관자원 현황은 다음과 같음

표 V-105 해남군 역사문화경관 자원

역사공간	문화공간
대흥사, 미황사, 은적사, 서동사, 도장사, 충무사, 고산유적지, 옥봉백광훈사당, 고정희생가, 김남주생가, 우수영성지, 갈두산봉수대, 해남향교 등	명랑대첩공원, 울돌목, 땅끝전망대, 땅끝조각공원, 땅끝해양자연사박물관, 우항리공룡화석지, 가학산 자연휴양림, 영화촬영지, 조류생태관

그림 V-47 해남군 역사문화경관 자원



◆ 대흥사



◆ 미황사



◆ 땅끝 관광지



◆ 우항리 공룡화석지



◆ 고산유적지



◆ 가학산 자연휴양림

- 역사문화경관 지역 주변의 각종 편의 및 부대시설의 디자인이 해남의 이미지를 반영하지 못하고 일체성도 부족함. 특히 역사문화경관 자원에 접근하는 주 진입로의 인근에 매우 자극적 색채를 갖고 있는 시설이나 간판이 입지하고 있어 역사문화경관의 가치성을 훼손함은 물론 역사경관을 혼란스럽게 하고 있음

- 역사문화경관자원의 전면에 설치된 전봇대나 전선 기타 시설물 등으로 인해 인근 도로변에서 조망이 어려운 경우가 많아 방문자의 관심을 유발시키는 흡인력이 떨어지게 하고 있음
- 특히 역사문화경관을 저해하는 대표적 요소는 다음과 같음
 - 주요경관자원 주 진입로변의 무질서한 건축물 및 간판
 - 과도한 개발로 인한 자연성 훼손
 - 전봇대 및 전선으로 인한 주요 조망대상 차폐
 - 역사문화시설과 부조화 되는 현대적 건물의 입지

그림 V-48 역사문화경관을 저해하는 요소



- ◆ 현대적 건축물과의 부조화



- ◆ 진입부의 옥외광고물(대홍사)



- ◆ 전통성이 결여된 무질서한 건축물



- ◆ 대형건축물의 주요경관차폐

마. 도로(가로)경관

- 송지면 땅 끝을 지나는 해안도로는 갯벌과 도시를 조망하고 바다와 가까이 할 수 있는 해남의 대표적 해안경관 역할을 하고 있으나 주변의 건축물이나 광고판은 이에 미치지 못하고 있음
- 땅끝 관광지(해수욕장, 각종 공원 등) 도로변의 숙박시설과 일반음식점 등의 건축물과 각종표시판은 주변과 연관성을 갖지 못한 채 어지러운 경관을 연출하고 있음

- 잦은 보수공사로 인해 노면의 상태가 좋지 못한 구간이 많아 좋지 못한 경관이미지를 갖게 하는 경우가 많음
- 주유소, 휴게소, 일반음식점, 공장, 숙박시설, 정류장, 옥외광고물(각종 표지판 포함) 등 인공건조물의 디자인 형태와 색채, 재료 등이 일관성을 갖지 못한 채 혼란스러운 경관을 연출하고 있음
- 도로변 인근의 경작지의 경우, 노후 된 경작 시설물의 정비 불량으로 인해 무질서한 경관이미지가 연출되는 경우가 많음
- 도로에서 조망 식별 가능한 건축물의 디자인 형태가 혼란스럽고 일체적이지 못하는데, 특히 지붕과 담장의 경우 지나치게 현란한 어지러운 색채가 많음

그림 V-49 도로경관을 저해하는 요소



◆ 도로변 정비 불량



◆ 도로변 전신주



◆ 국도변에 난립된 공장



◆ 도로개설에 따른 절개지



◆ 경관미를 방해하는 국도변주유소



◆ 경관미 없는 승강장과 광고물

바. 색채경관

- 인공색채와 자연색채가 조화를 이루고 있지 못한 경우가 많음
- 자연과 잘 어울리는 자연색(목재, 황토 등의 색채)은 거의 보이지 않고 고명도, 고채도의 현란한 색들이 경관을 어지럽히고 있음
- 도시지역에서는 건축물의 지붕과 벽면색의 부조화, 건축물 벽면과 담장의 부조화, 건축 색과 버스정류장 색채의 부조화, 옥외광고물 간의 부조화 등 인공색채끼리의 부조화로 인해 경관이 혼란스러움
- 도로변에서는 건축물을 뒤덮고 있는 간판들의 현란한 색채가 무질서한 도로경관의 주요 원인이 되고 있음
- 공간의 이미지를 나타내는 주조색 및 보조색, 그리고 공간에 활기를 불어 넣어주는 악센트색이 부재하거나 분명하지 못함

그림 V-50 색채경관을 저해하는 요소



◆ 현란한 색채경관(간판 및 건축물의 색)



◆ 통일성 없는 간판색



◆ 자연과 어울리지 않는 지붕색



◆ 관광지내 건축물 색채의 부조화

사. 기타경관

- 옥외광고물경관
 - 간판의 형태, 크기, 색채, 위치, 서체 등이 통일감을 갖지 못하고 있음은 물론, 건물의 전면을 덮음으로써 건축물의 윤곽선을 가리고 정보판단을 혼란스럽게 하고 있음
 - 건축물의 규모와 간판의 규모가 조화를 이루지 못하여 균형감을 깨뜨리고 있는 경우가 많음

- 각인성을 높이기 위하여 원색 또는 고채도 색계열의 색상이 무분별하게 사용되는 경우가 많아 경관적 질을 저하시키는 경향이 있음
- 시가지나 마을의 입구부에 입지하고 있는 옥외광고물 등이 지역의 정체성을 반영하지 못하고 있음은 물론 어느 시군이나 비슷한 풍경을 보임으로서 옥외광고물의 차별화가 필요한 실정임

그림 V-51 옥외광고물경관을 저해하는 요소



◆ 현란하고 무질서한 간판



◆ 정체성 없는 도시 입구부의 옥외광고물

• 야간경관

- 해남군의 역사성, 정체성을 보여줄 수 있는 문화재나 공공건물 등을 대상으로 하는 경관조명의 연출이 부족하지만, 송지면 땅끝 전망대의 경관조명은 해남의 대표적 이미지를 만들고 있음
- 또한 해남군과 진도군을 연결하는 울돌목대교의 조명도 수려한 야간경관을 연출하고 있음
- 해남군 야간경관의 조명연출은 주로 모텔이나 유흥음식점 등을 위주로 하는 상업시설에 치중되어 있어 혼란스러운 경관을 연출하고 있음
- 시가지내 가로(또는 일반도로)변의 선적인 야간경관은 가로에 대한 관점이 부족함

그림 V-52 야간경관



◆ 해남군청 군민광장



◆ 땅끝 전망대



- 울돌목의 진도대교



- 혼란스러운 상업시설의 간판조명

1.4 설문에 의한 경관의식

가. 조사개요

- 해남군 경관관리 계획 수립에 있어 주민들의 욕구를 파악하여 그 결과를 계획에 반영하여 경관계획에서 주민의 참여기회를 보장함으로써 참여행정 이념을 실현하고, 해당 지역의 역사와 문화를 체득하고 있는 주민들로부터 실질적인 정보를 획득하는 수단이기도 함
- 이를 위해 지난 2007년 1월 18일 해남읍 전역에서 주민들을 대상으로 면접설문조사를 실시하였으며, 조사의 표본은 해남군 전체주민을 연령과 성별을 기준으로 층화추출 하였으며 그 구체적인 표본은 아래 표와 같음

표 V-106 해남군 인구현황에 따른 표본현황

단위(명)

연 령	모집단(해남군 전체인구)			표본(설문조사 대상)		
	계	남	여	남	여	계
총 계	68,340	32,863	35,477	96	104	200
20대	10,144	5,570	4,574	16	13	30
30대	10,056	5,613	4,443	16	13	29
40대	12,524	6,640	5,884	19	17	37
50대	11,148	5,501	5,647	16	17	33
60대 이상	24,468	9,539	14,929	28	44	72

- 조사내용은 경관 및 경관행정의 인지여부, 경관을 통한 지역경제에 도움여부, 해남군 경관에 대한 자부심 정도, 해남군 경관 등 관광자원 관리에 대한 의식, 경관에 대한 저해 요소, 그리고 경관행정 및 관리의 필요성 동의여부 등에 관해 조사하였음



나. 분석결과

1) 개인 신상

(1) 성별

- 총 196명을 대상으로 설문을 실시하였는데 성별은 남자가 94명(48.0%), 여자가 102명(52.0%)을 차지함

표 V-107 조사대상자의 성별

구 분	빈 도	구성비(%)
남 자	94	48.0
여 자	102	52.0
합 계	196	100.0

(2) 연령

- 연령은 20대가 29명(14.8%), 30대가 32명(16.3%), 40대가 33명(18.9%), 50대가 37명(18.9%), 60대가 가장 많은 65명(33.2%)을 차지함

표 V-108 조사대상자의 연령

구 분	빈 도	구성비(%)
20대	29	14.8
30대	32	16.3
40대	33	16.8
50대	37	18.9
60대	65	33.2
합 계	196	100.0

(3) 직업

- 직업은 농업이 21명(10.7%), 상업·공업이 58명(29.6%), 공무원·국영기업이 44명(22.4%), 교사나 전문가가 7명(3.6%), 기타가 가장 많은 66명(33.7%)을 차지함

표 V-109 조사대상자의 직업

항 목	빈 도	구성비(%)
농업	21	10.7
상업, 공업	58	29.6
공무원, 국영기업	44	22.4
교사, 전문가	7	3.6
기타	66	33.7
합계	196	100.0

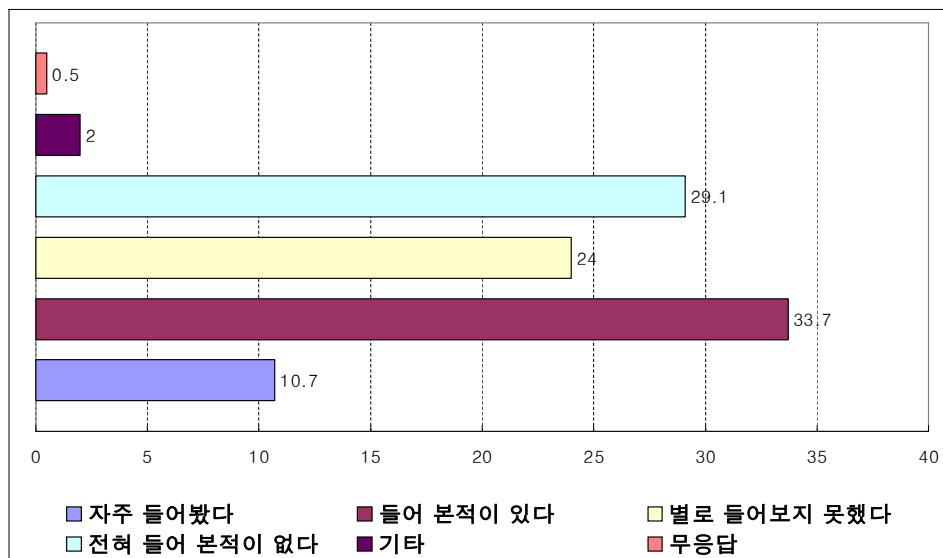


2) 경관관련 인식

(1) 경관 또는 경관행정에 관한 주민의 인지도

- 경관 또는 경관행정이라는 말을 들어 본적이 있느냐는 질문에 대하여 들어 본적이 있다가 가장 많은 66명(33.7%), 그 다음으로는 전혀 들어 본 적이 없다가 57명(29.1%), 별로 들어보지 못했다가 47명(24.5%), 자주 들어 봤다가 21명(10.7%)로 나타나서 경관 또는 경관행정에 대하여 29.1%가 전혀 인지를 못하고 있는 것으로 나타났음
- 따라서 경관 또는 경관행정에 대해 보다 많은 홍보가 필요한 것으로 나타나고 있음

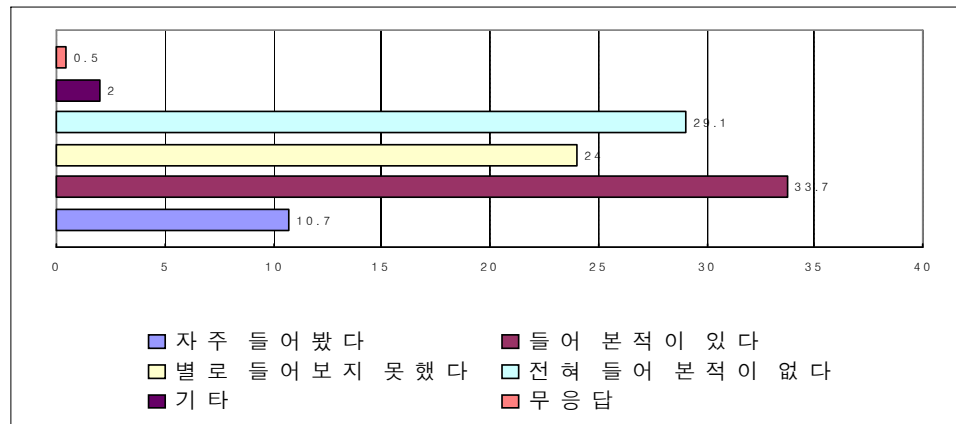
그림 V-53 경관 또는 경관행정 인지 여부



(2) 경관이 지역경제에 도움 여부

- 경관이 많은 곳에 관광객을 모여들게 하여 지역경제에 도움을 준다는 이야기를 들어 본적이 있느냐는 질문에 대하여 들어 본적이 있다가 가장 많은 87명(44.4%), 자주 들어봤다가 38명(19.4%), 별로 들어보지 못했다가 37명(18.9%), 전혀 들어 본적이 없다가 31명(15.8%)으로 나타나서 해남군민들은 경관이 지역경제에 63%가 도움이 된다고 인식하고 있음

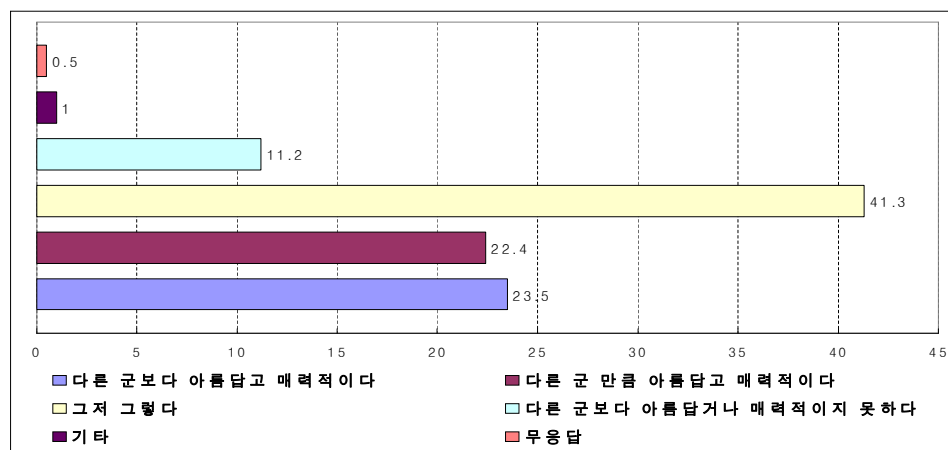
그림 V-54 경관 또는 경관행정 인지 여부



(3) 해남군 전체 경관에 대한 인식

- 해남군의 전체 경관에 대해 어떻게 생각하고 있는지에 대하여 그저 그렇다가 가장 많은 81명(41.3%), 다른 군 보다 아름답고 매력적이다가 46명(23.5%), 다른 군만큼 아름답고 매력적이다가 44명(22.4%), 다른 군보다 아름답거나 매력적이지 못하다가 22명(11.2%)으로 나타났다

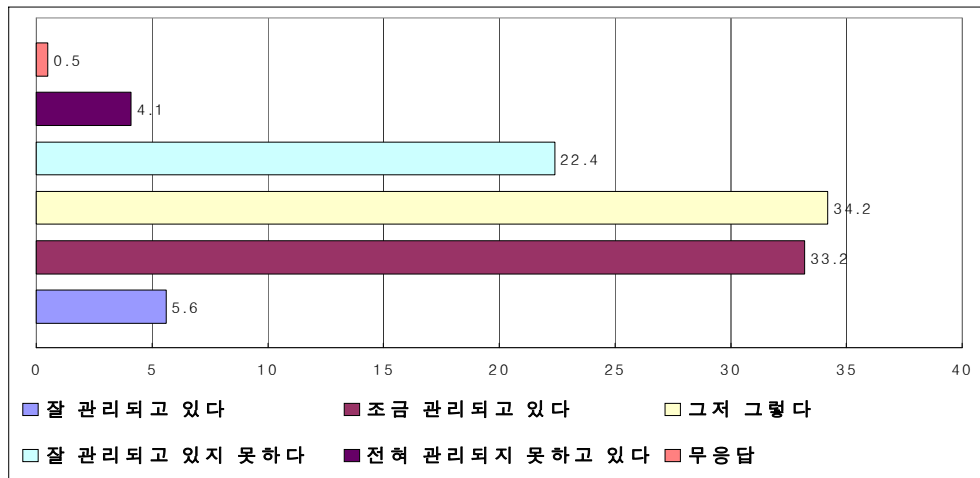
그림 V-55 해남군 전체 경관에 관한 인식



(4) 해남군이 갖고 있는 아름다움과 매력 관리여부

- 해남이 갖고 있는 아름다움과 매력이 어떻게 관리되고 있다고 생각하느냐는 질문에 대하여 그저 그렇다가 67명(34.2%), 조금 관리되고 있다가 65명(33.2%), 잘 관리되고 있지 못하다가 44명(22.4%), 잘 관리되고 있다가 11명(5.6%), 전혀 관리되지 못하고 있다가 8명(4.1%)으로 나타나서 60%가 관리가 부족하다고 느끼고 있는 것으로 나타났다

그림 V-56 해남이 갖고 있는 아름다움과 매력 관리 여부



(5) 대표적 경관에 관한 인식

- 타지 사람들로 하여금 해남군을 찾게 하는 대표적인 경관 3가지를 선택(1인당 3개 선택)하라는 질문(전체 응답 526명)의 응답결과를 살펴보면 대흥사 등 사찰이 159명(30.2%)으로 가장 많고, 송지 해수욕장이 101명(19.2%), 두륜산 등 산자락이 77명(14.6%), 고천암 철새 도래지 등 철새 도래지가 59명(11.2%), 고산 윤선도 생가 등 유적지가 52명(9.9%), 아름다운 해안선이 41명(7.8%), 기타 22명(4.0%), 채소밭 등 경작지가 10명(1.9%), 금호호 고천암호 등 호수가 6명(1.1%)으로 응답을 하였음

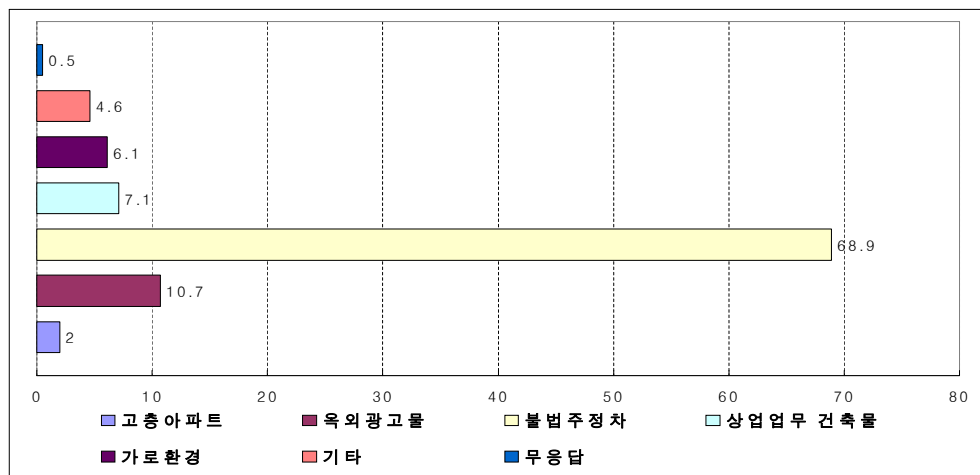
표 V-110 대표적 경관에 관한 인식

항 목	대표적 경관 1	대표적 경관 2	대표적 경관 3	합 계 (%)
송지해수욕장	100(51.0)	1(0.5)	-	101(19.2)
대흥사 등 사찰	73(37.2)	86(43.9)	-	159(30.2)
고천암 철새 도래지 등 철새 도래지	6(3.1)	26(13.3)	27(13.8)	59(11.2)
두륜산 등 산자락	8(4.1)	32(16.3)	37(18.9)	77(14.6)
아름다운 해안선	2(1.0)	16(8.2)	23(11.7)	41(7.8)
금호호, 고천암호	-	3(1.5)	3(1.5)	6(1.1)
고산 윤선도 생가	1(0.5)	1(1.5)	50(25.5)	52(9.9)
채소밭 등 경작지	-	-	10(5.1)	10(1.9)
기타	5(2.6)	2(1.0)	14(7.1)	21(4.0)
무응답	1(0.5)	26(13.3)	32(16.3)	59(30.1)
합계	196(100)	196(100.0)	196(100.0)	526(100.0)

(6) 해남읍 등 시가지 경관을 훼손시키는 요인에 관한 인식

- 해남읍 등 읍면 소재지와 시가지경관을 가장 크게 훼손하는 것이 무엇인지는 질문에 대하여 불법 주차가 135명(68.9%), 옥외 광고물이 21명(10.7%), 상업업무 건축물이 14명(7.1%), 가로환경이 12명(6.1%)으로 나타났다
- 이처럼 해남읍 등 읍면 소재지와 시가지 경관을 가장 훼손시키는 것은 불법주차 등으로 나타나고 있음

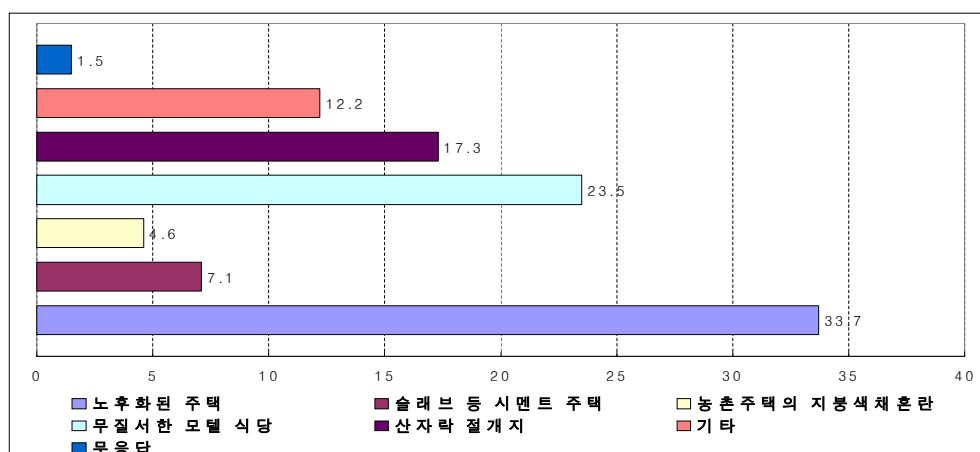
그림 V-57 해남읍 등 시가지경관을 훼손시키는 요인



(7) 해남군의 농촌경관을 가장 훼손시키는 요소

- 해남군에서 농촌경관을 가장 크게 훼손하는 것은 무엇이라고 생각하는지에 대하여 노후화된 주택이 66명(33.7%), 무질서한 모텔이나 식당이 46명(23.5%), 산자락 절개지가 34명(17.3%), 기타가 24명(12.2%), 농촌주택의 지붕색채 혼란이 9명(4.6%)으로 나타났다

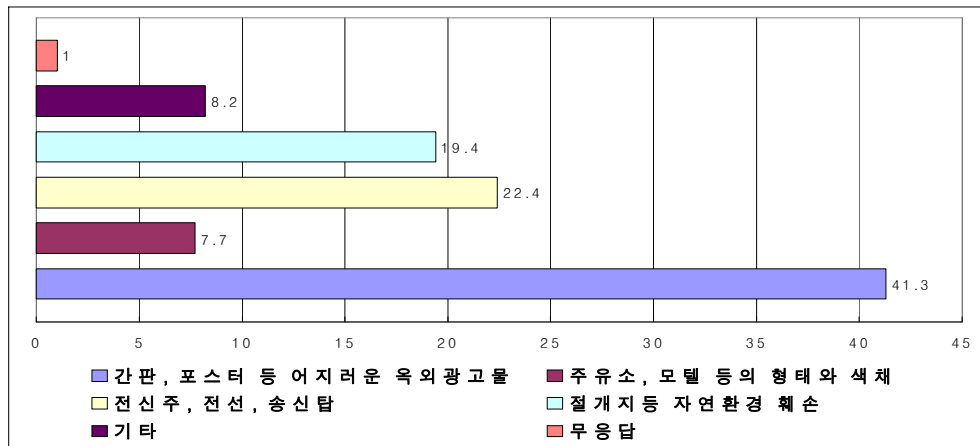
그림 V-58 해남군의 농촌경관을 가장 훼손시키는 요소



(8) 해남군의 도로경관을 가장 훼손시키는 요소

- 해남군의 도로경관을 가장 많이 훼손하는 것이 무엇이라고 생각하느냐는 질문에 대하여 간판, 포스터 등 어지러운 옥외광고물이 81명(41.3%), 전신주, 전선, 송신탑이 44명(22.4%), 절개지 등 자연환경 훼손이 38명(19.4%), 주유소, 모텔 등의 형태와 색채가 15명(7.7%)으로 나타나고 있음

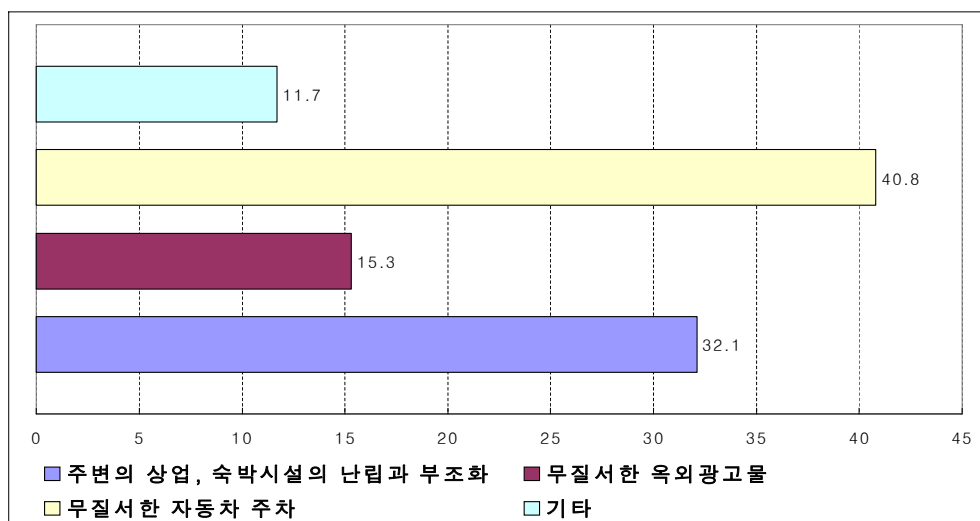
그림 V-59 해남군의 도로경관을 가장 훼손시키는 요소



(9) 해남군의 역사문화경관을 가장 훼손시키는 요소

- 해남군의 역사문화경관을 가장 많이 훼손하는 것은 무엇이라고 생각하느냐에 대하여 무질서한 자동차 주차가 80명(40.8%), 주변의 상업, 숙박시설의 난립과 부조화가 63명(32.1%), 무질서한 옥외광고물이 30명(15.3%), 기타가 23명(11.7%)으로 나타나고 있음

그림 V-60 해남군의 역사문화경관을 가장 훼손시키는 요소



(10) 해남군의 경관관리 필요성에 관한 인식

- 해남군의 경관관리가 필요하다고 생각하는지에 대하여 매우 필요하다고 142명(72.4%), 조금 필요하다고 53명(27.0%), 필요하지 않다가 1명(0.5%)으로 나타나서 해남군민들의 대부분은 경관관리가 필요하다고 인식하고 있음

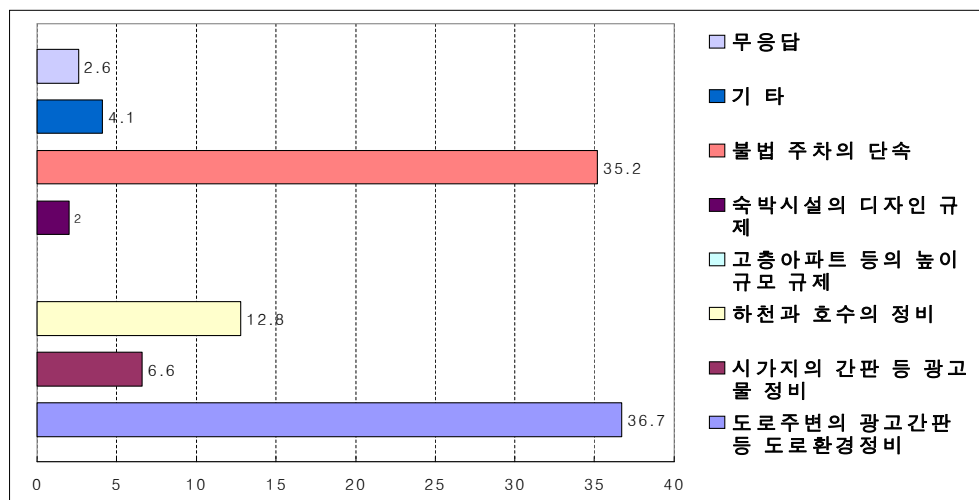
표 V-111 해남군의 경관관리 필요성에 관한 인식

항 목	빈 도	구성비(%)
매우 필요하다	142	72.4
조금 필요하다	53	27.0
필요하지 않다	1	0.5
합 계	196	100.0

(11) 해남군의 경관향상을 위해 가장 먼저 해야 할 일

- 해남군의 경관향상을 위해서 가장 먼저 해야 할 일은 무엇이라고 생각하느냐에 대하여 도로주변의 광고 간판 등 도로환경정비가 72명(36.7%), 불법주차단속이 69명(35.2%) 하천과 호수의 정비 25명(12.8%), 시가지의 간판 등 광고물 정비가 13명(6.6%), 숙박시설의 디자인 규제가 4명(2.0%)으로 나타나고 있음

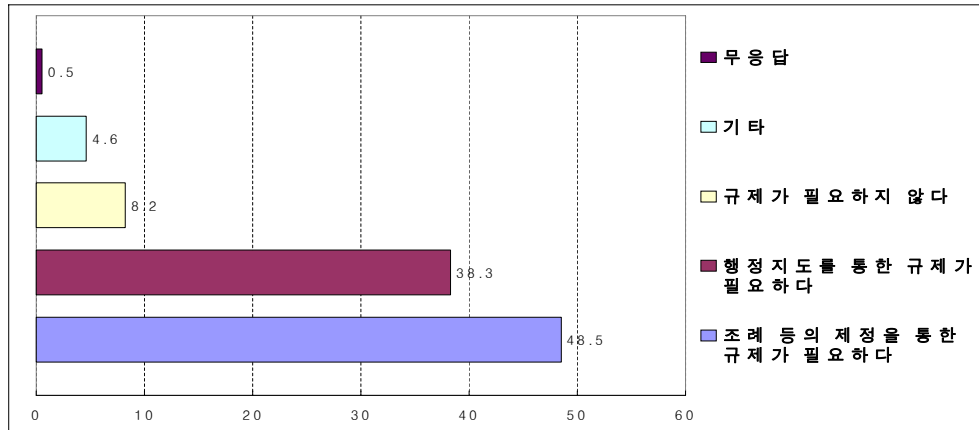
그림 V-61 해남군의 경관향상을 위해 가장 먼저 해야 할 일



(12) 해남군의 경관향상을 위해 건축물이나 광고간판의 디자인에 관한 법적규제의 필요 여부

- 해남군의 경관향상을 위해서 건축물이나 광고간판의 디자인에 관한 법적규제가 필요한지에 대하여 조례 등의 제정을 통한 규제가 필요하다고 95명(48.5%), 행정지도를 통한 규제가 필요하다고 75명(38.3%), 규제가 필요하지 않다가 16명(8.2%), 기타가 9명(4.6%)으로 나타나고 있음

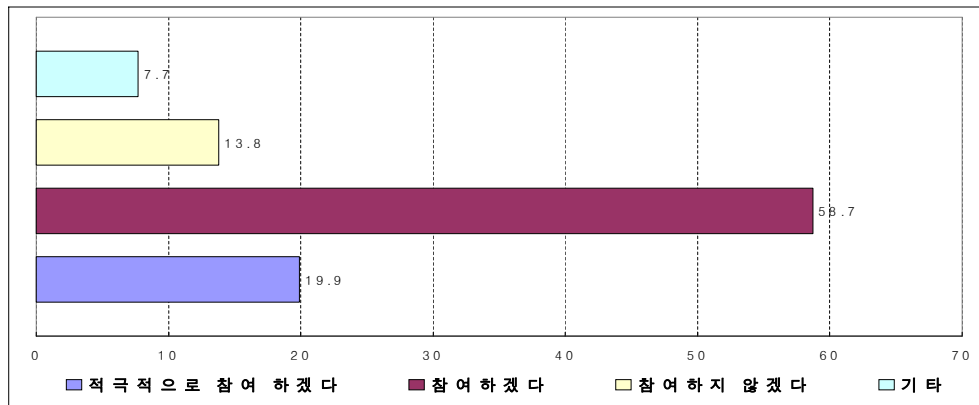
그림 V-62 광고간판의 디자인에 관한 법적규제 필요 여부



(13) 해남군의 경관향상이나 경관 가꾸기를 위해 건축물이나 간판 등의 디자인을 규제 할 경우 주민의 참여 의향

- 해남군의 경관 향상이나 경관 가꾸기를 위해 건축물이나 간판 등의 디자인을 규제를 할 경우에 참여하실 의향이 있는지에 대하여 참여하겠다고 115명(58.7%), 적극적으로 참여하겠다고 39명(19.9%), 참여하지 않겠다고 27명(13.8%), 기타가 15명(7.7%)으로 나타나서 군민들의 참여의사가 아주 높게 나타나고 있음

그림 V-63 경관 가꾸기를 위한 주민참여 의식



(14) 경관향상을 위한 의결

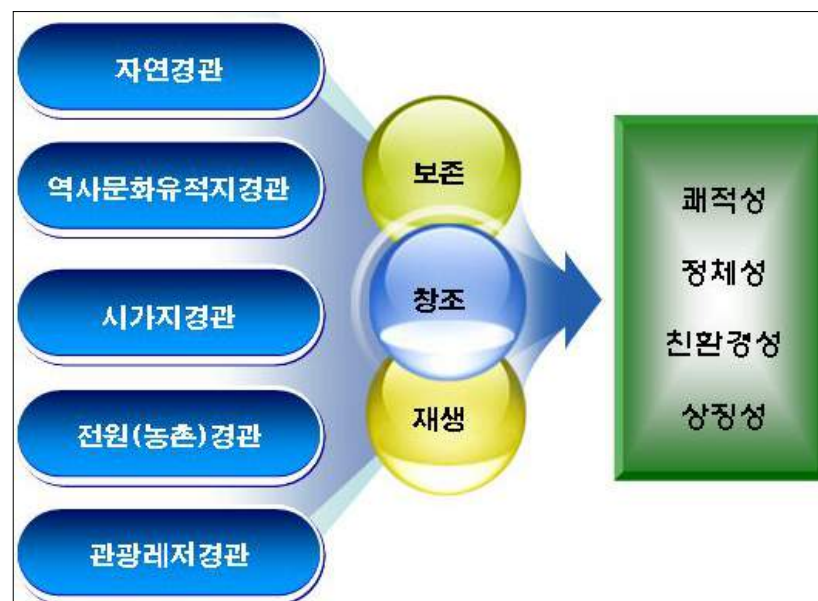
- 해남군 경관향상을 위한 주민들이 제안한 주요 내용은 주민의식의 향상, 도시와 기타 경관의 관리 철저(꾸준한 관리), 도로와 가로 청결유지, 경관관리 및 행정 에 대한 주민의견 수렴, 해남군만의 특색 있는 축제와 행사 기획, 경관 향상을 위한 적절한 관리와 과감한 투자, 상가주택단지·녹지 산재와 같은 계획성 없는 도시관리계획, 노인과 청소년 문화공간과 시설확충 등을 요구하고 있음
- 이는 경관관리에 있어 시설 등 물리적 측면뿐만이 아닌, 주민의식과 주민참여 그리고 철저하고 계획적인 경관관리행정의 거너번스 요구가 높음을 의미함

2. 계획 목표 및 기본방향

2.1 계획목표

- 생태 자연환경의 보존을 중시하는 경관계획
- 역사문화자원의 가치를 존중하는 경관계획
- 정연하고 쾌적한 생활환경을 지원하는 경관계획
- 관광레저산업의 발전을 지향하는 경관계획
- 해남을 상징할 수 있는 매력적인 경관계획
- 행정과 주민이 함께 만들어 가는 경관계획

그림 V-64 해남경관의 계획 목표



2.2 기본방향

- 두륜산, 금강산, 달마산, 일성산, 가학산 등의 주요 산악과 금호호, 영암호, 해남천 등 주요 하천은 자연성을 보전하면서 해남의 상징경관으로 보전함
- 북서쪽(목포방향)의 시계가 넓고 풍부한 평지를 주요 진입부 경관으로 설정하여 풍요롭고 평화로운 해남의 농촌경관의 이미지를 제고시킴
- 시가지내의 수변공간(해남천 등)등에 대한 자연성을 회복시킴과 동시에 친경관적 친수공간을 조성하고 주변 건축물에의해 위압감을 느끼지 않도록 주변건축물의 높이, 형태, 매스를 유도함
- 역사문화(대흥사, 고산유적지 등)환경과 연관된 건축물과 공간(오픈스페이스)등을 정비하여 공공성을 향상시키고 역사성 넘치는 전통경관으로 육성함
- 평야지역(황산면, 산이면)는 풍요로운 농경문화가 살아 숨쉬는 전원경관으로 육성함
- 가로(도로)변 건축물의 높이와 형태, 재료, 색채 등에 대한 경관적 배려를 통해 정체성 있는 가로(도로)경관을 육성함
- 가로(도로)의 시설 및 장치물(옥외광고물 포함)의 지속적 정비와 관리(소제)를 통해 시퀀스 경관을 증진시킴으로써 경관의 질을 향상시킴
- 리아스식 해안선을 따라 형성된 반농반어(半農半漁)적인 농어촌의 전통적 경관형성에 주력함
- 생태습지 조성, 경관작물 재배 등 조림과 조경을 통한 자연환경 녹지경관을 형성함
- 해남의 경관관리를 위하여 경관저해요소 및 행위에 대한 정비, 개성 있는 경관형성, 수려한 자연 및 역사문화 경관자원의 보존을 위한 가이드라인 제시
- 경관관리와 향상의 중요성에 대한 주민의 인식을 제고시켜, 스스로 만들어 참여할 수 있는 경관관리 및 실천 프로그램을 적극 개발하여 보급·운영함

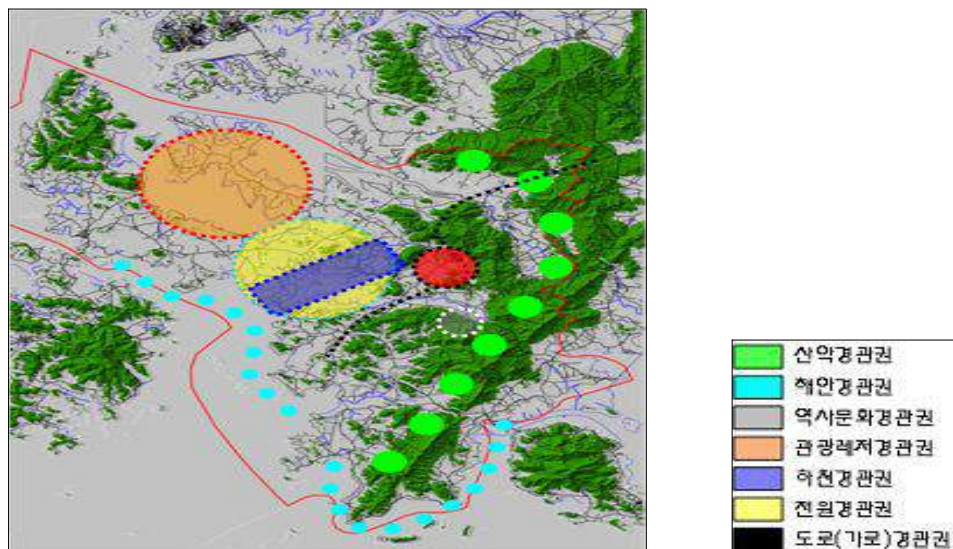
3. 경관 관리대상지역 관리방안

3.1 경관관리 대상 권역설정

- 해남군내 토지이용 및 생활권 그리고 각 지역의 경관적 특징의 분석과 해남군내 주요 조망점을 선정하여 가시권분석을 실시하고 그 결과를 종합적으로 판단하여 경관관리 권역 및 지구를 설정함
- 가학산-금강산-병풍산-두륜산-달마산을 연결하는 산악의 일부지역을 산악경관권을 관리대상권역으로 설정하여 관리함

- 고천암 간척지로 연결되는 해남천과 고천암수로를 하천 경관권 관리대상 권역으로 설정하여 관리함
- 평야지가 많은 황산면과 산이면 일부를 전원 경관관리 대상 권역으로 설정하여 관리함
- 관광레저도시, 화원 관광단지, 우수영관광지, 땅끝 관광지의 개발을 관광레저경관권 관리대상으로 설정하여 관리함
- 해남의 대표적 사찰인 대흥사가 위치한 두륜산권 일부를 역사문화경관권 관리대상 권역으로 설정하여 관리함
- 영암군과 연결되는 왕복4차선인 국도 13호선과 강진군으로 연결되는 국도 18호선을 도로(가로)경관권 관리대상 권역으로 설정하여 관리함

그림 V-65 경관관리 권역



3.2 경관관리대상 지역 설정 및 관리방향

가. 자연 경관관리 대상지역

1) 대상지역 설정

- 산악·구릉지·숲 등의 자연경관이 우수하여 보호할 필요가 있는 지역
- 특히 가학산-금강산-병풍산-두륜산-달마산을 연결하는 산자락 지역

2) 관리방향

- 조례제정과 가이드라인 설정
- 건축물의 높이 형태, 매스, 색채 관리
- 경관지구 지정을 통한 생태계의 보전

나. 수변 경관관리대상 지역

1) 대상지역 설정

- 하천변·호소변·해안 등에 자연적·생태적 경관을 유지하거나 조망하기 위하여 또는 수변에 면한 건물 등 양호한 인공경관을 형성하고자 하는 지역 (시가지 복개되지 않는 모든 수변 포함)
- 특히 고천암 간척지로 흐르는 해남천 및 삼산천과 고천암호, 금호호, 영암호 주변지역

2) 관리방향

- 조례 제정 및 가이드라인 설정
- 해남천의 생태하천 만들기 계획과 연계관리
- 시가지 통과 구간을 수변 경관지구로 지정관리
- 하류는 갈대밭과 어울리는 자연생태 경관으로 관리

다. 해안 경관관리 대상 지역

1) 대상지역 설정

- 화원면 - 문내면 - 황산면 - 화산면 - 송지면의 땅끝을 연결하는 일정한 해안 지역

2) 관리방향

- 조례제정 및 가이드라인 설정
- 해안에서의 조망 및 휴식을 위한 매력 있는 조망지점 확보
- 해안·어촌마을의 가옥과 시설물들이 전체적으로 조화를 이룰 수 있도록 경관정비 (형태, 색채 정비)



라. 시가지 경관관리대상 지역

- 대상지역 설정
- 기존 시가지에서 도시이미지 제고를 위해 양호한 경관을 유지하거나 조성할 필요가 있는 지역
- 해남읍, 화원면, 문내면, 황산면, 화산면, 송지면, 북광면, 현산면, 삼산면, 옥천면, 마산면, 계곡면, 산이면의 시가지

3) 관리방향

- 조례제정과 가이드라인 설정
- 시가지내 건축물 및 옥외광고물의 정비
- 국도변 건축물 및 옥외광고물, 가로시설의 정비
- 국도변 진입부의 노면, 가로수 정비 및 녹화

마. 전원 경관관리대상 지역

1) 대상지역 설정

- 농촌의 양호한 경관을 유지하거나 조성할 필요가 있는 지역
- 특히 고천암호, 금호호, 영암호를 수자원으로하는 간척지와 평야지대인 황산면 일원

2) 관리방향

- 조례제정과 가이드라인 설정
- 생태적 자연성이 풍부하고 역사성을 지닌 농촌마을 경관보존
- 농촌지역의 경관을 훼손하는 건축물(나홀로 아파트 등)의 규제
- 전원경관에 어울리는 정감 있는 농촌마을 경관정비

바. 관광레저형 경관관리대상 지역

1) 대상지역 설정

- 관광레저도시예정지를 비롯한 화원관광단지, 우수영관광지, 땅끝 관광지 일대

2) 관리방향

- 관광레저 기업도시에 걸 맞는 경관형성계획 수립
 - 산이면 일원(금호·영암호 간척지)관광레저 기업도시 개발사업과 연계
- 지역적 특성과 흡인력을 갖을 수 있는 부분별 경관계획 수립
- 조례 제정 및 가이드라인 설정

사. 불량경관의 제거

- 녹화
 - 녹화를 통한 경관매력 향상(불량경관의 차폐)
 - 주민과 행정의 협력을 통한 실현
 - 녹화기금 조성 및 운용
- 농촌가옥 지붕개선
 - 중·장기별(단계별) 실현계획 수립(인센티브 제도 마련)
 - 지속적인 주민, 개발업자 등 교육 및 홍보
 - 농촌가옥 지붕개선 우수마을 경관표창 제도 운용
- 옥외광고물 정비
 - 불법광고물 없는 모범거리 조성
 - 옥외광고물 시범거리 조성 및 포상제도 운용
 - 옥외광고물 관련조례 제정(용도지역, 지구, 구역별 설치제한)
 - 옥외광고물 심의위원회 심의 및 자문 강화

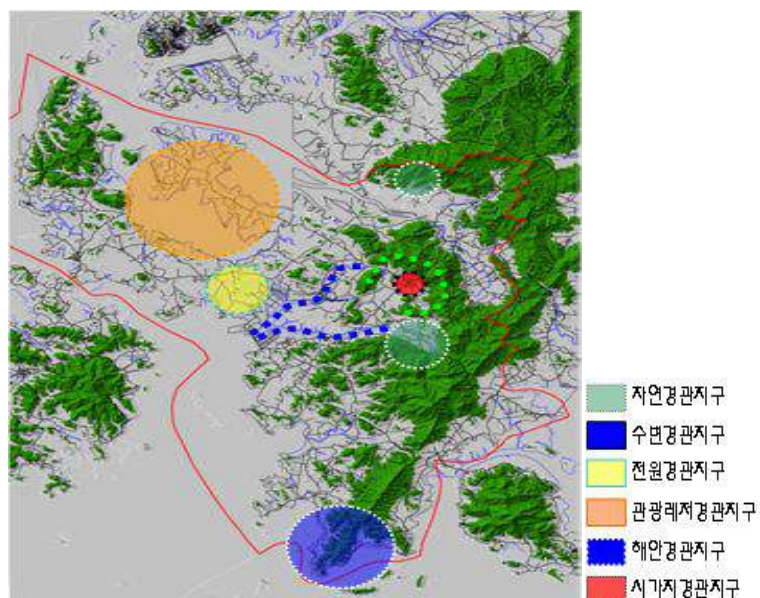
아. 경관제도 및 관리체계의 개선

- 경관계획과 관리를 위한 제도적 기반의 구축
 - 해남군 경관조례의 제정 및 시행규칙 마련
 - 경관유형별 지침 마련(산림, 하천·호소, 역사문화, 해안, 시가지 등)해남군에 맞는 개발모델 발굴

- 경관행정 체계의 확립
 - 해남군 경관심의위원회 설치
 - 경관계획관련 전담부서의 설치 및 운용
- 경관형성 선도사업 추진
 - 산악 및 해양 휴양단지 경관형성계획 수립
 - 우수경관 명소지정
 - 아름다운 간판 가꾸기(디자인 모델 개발)
- 매력적인 자원분포를 고려하여 지역 특성을 형성할 수 있는 가이드라인 제시
 - 산악, 하천(호소), 전원, 해안 경관의 문제점을 해소하고 경관특성을 극대화 할 수 있는 방향으로 가이드라인 제시
 - 경관저해요소 및 행위에 대한 정비, 개성 있는 경관형성, 수려한 자연 및 역사 문화 경관자원의 보존을 위한 가이드라인 제시
- 경관향상을 위한 주민프로그램 개발 및 운용
 - 농촌경관 개선을 위한 대응자금 지원(예: 지붕, 담장개선 등)
 - 경관의식 제고를 위한 홍보물 제작 배포
 - 경관향상 공로자의 발굴 및 수상

3.3 유형별 가이드라인 설정 방향

그림 V-66 경관지구 지정(안)



가. 아름다운 산악·구릉지 경관의 보전과 활용

- 산악경관의 자연지형(스카이라인)을 적극 보존하기 위하여 주요 산악의 가시 능선을 따라 중점경관관리 대상지역으로 선정
 - 만대산-금강산-두륜산-도솔봉-달마산을 연결하는 산악축
- 앞으로의 개발가능성이 높게 예상되는 구릉지 주변과 산악, 해안을 연계하여 경관지구 지정
 - 두륜산, 땅끝리조트, 화원관광단지, 우수영관광지, 해남광장 등 기개발 관광지의 인근지역
 - 녹지보전이 양호한 구릉지
 - 시가지 외곽의 구릉지
 - 기 개발된 구릉지(경관적 특성 강화)
 - 개발 가능성이 높은 도서나 해안선
 - 상위 계획과 연관된 지역의 구릉지나 해안
- 산림 스카이라인 조망을 위한 시가지에서의 통경선 확보
 - 시가지내의 주요 조망점을 선정하여 통경선 확보의 기준을 마련
 - 시가지내의 주요 조망점을 기준으로 한 시곡면 분석을 통해 대형건축물의 높이를 규제(최고고도지구 설정): 고층아파트 등의 입지를 최대한 억제

나. 자연형 하천, 호소경관의 보전과 활용

- 자연친화적 경관 축으로서의 하천을 보존하기 위해 주요 하천(호소)을 따라 중점경관관리 대상지역으로 선정하고 구간별 경관특성화를 유도
 - 해남천 : 해남천-고천암 간척지
 - 삼산천 : 삼산천-고천암 간척지
 - 금호호, 영암호 : 영암군과 해남군 화원면 산이면을 잇는 방조제
- 군민의 휴식의 장으로서의 여가공간 조성 및 중소하천의 경관개선
 - 구간별 특색 있는 친수공간 조성
 - 생태적 측면을 고려한 자연친화적 공간으로서의 하천경관 조성
- 수변공간의 특성을 최대한 살릴 수 있도록 지구단위계획 수립
 - 해남천, 삼산천, 금호호, 영암호 등



다. 역사문화경관의 보존 및 활용

- 역사문화유산과 주변지역의 환경을 함께 보존, 정비하여 활동과 흐름이 공존하는 경관 이미지 조성
 - 역사문화공원 조성
 - 역사문화경관의 조망을 위한 완충지대 설치(건축물의 높이와 입지 제한)
- 역사문화유산에 간접조명 설치
 - 야간 경관성 제고를 위한 경관조명 설치

마. 아름다운 해안경관의 보전

- 다도해, 일출, 일몰 등 변화감이 풍부한 해안경관의 조망지역 보존
- 해안경관의 조망을 배려한 해안도로의 선형 및 주변 건축물의 형성 유도
- 리아스식 해안 및 수려한 다도해 등 자연성이 풍부한 해안경관 보존
- 해안도로와 해안사이의 건축물 규제를 통한 경관향상 및 조망권 확보

바. 관광레저 산업의 개발과 활용

- 해남의 이미지에 맞는 관광 상품의 개발
- 해양 마리나 시설의 확충
- 관광레저시설에 야간 경관성 제고를 위한 경관조명 설치

사. 도시경관의 정비와 형성

- 사가지 전체 스카이라인의 정비와 새로운 경관 형성
- 시가지 인접부 경관의 정비
- 건축물의 매스, 형태, 색채 관리
- 옥외광고물의 정비

아. 도로(가로)환경의 정비

- 지역의 환경적 특성을 고려한 가로시설물의 정비
 - 도로(가로) 선형을 따라 녹지대 연결
- 지역의 향토성을 강조하고 계절성을 느낄 수 있는 가로수 정비
- 도로시설물(노면, 보도, 안내표지판) 등의 정비
- 2·3차 경관대상이 되는 인공건조물(주유소, 휴게소, 공장, 옥외광고물 등)의 디자인 형태와 색채 등의 정비
- 주요 도로에서 조망되는 스카이라인 정비

3.4 색채 관리

가. 색채관리의 기본방향

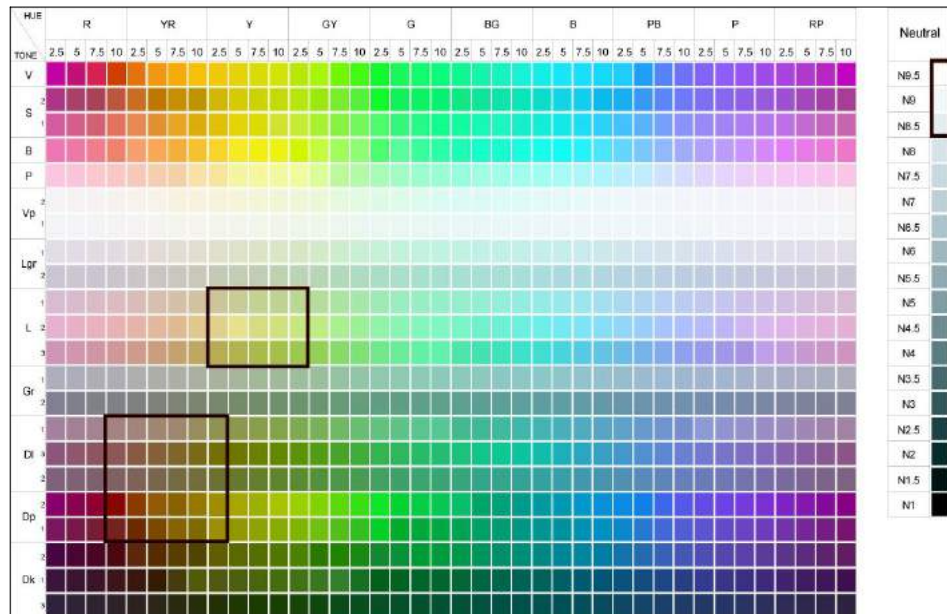
- 경관유형별로 색채관리 방안 제시
- 자연경관 및 자연경관주변지역은 자연적이며 은은한 이미지로 색채 관리
- 하천경관주변지역은 맑은 이미지로 색채관리
- 고층 공동주택지는 자연적이며 맑고 온화한 이미지로 색채관리
- 단독주택지는 자연적이며 온화하고 귀여운 이미지
- 상업지는 모던하면서 경쾌하고 다이나믹한 이미지
- 공업지는 주변과 조화를 이루는 배색 유도

나. 색채관리방안

1) 자연경관

- 자연경관 및 산지·농경지경관인접권역은 주배경이 되는 산지 및 농경지를 고려하여 전원적 느낌의 안정적 색채 사용
- Yellow 색상의 Light한 색조, Yellow Red 색상의 Dull, Deep한 색조, 무채색(N9.5~8.5) 사용

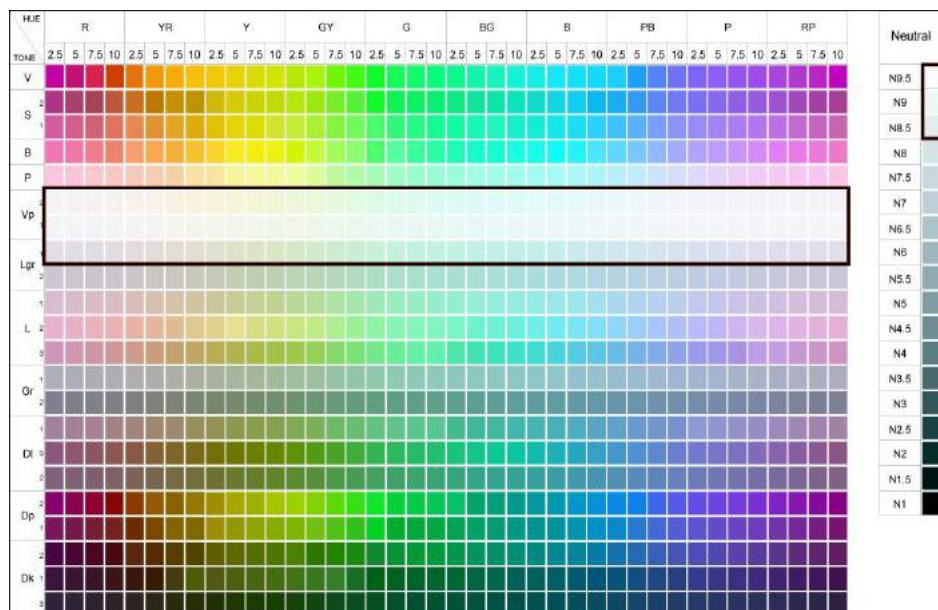
그림 V-67 자연녹지 인접지역 색채계획



2) 수변(하천, 호소)경관

- 수변 축 경관인접권역은 깨끗하고 밝은 이미지의 색채 사용
- Very Pale, Light Grayish한 색조의 색상 및 무채색(N9.5~8.5) 사용

그림 V-68 하천주변지역 색채계획

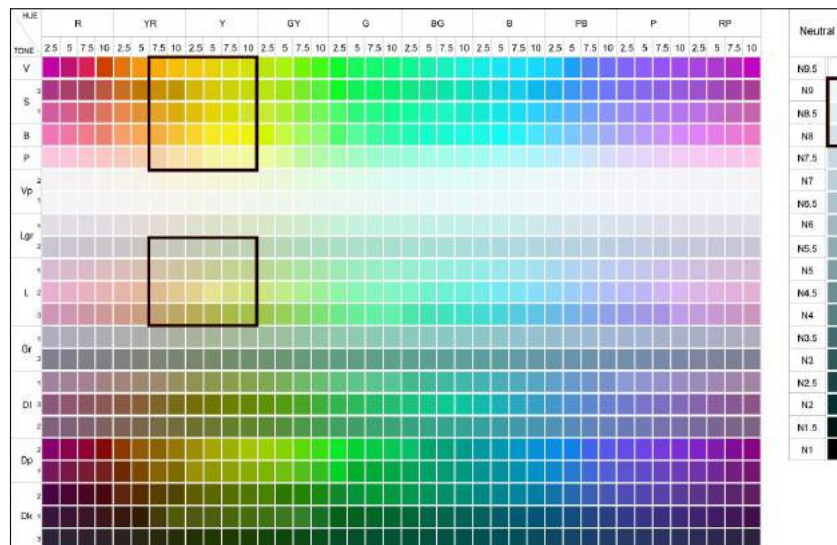


3) 시가지경관

○ 공동주택지

- 친근감 있고 따뜻하고 활기 있는 분위기의 색채 사용
- Yellow Red, Yellow 색상의 Vivid, Strong, Bright, Pale, Light한 색조 및 무채색(N9~8) 사용

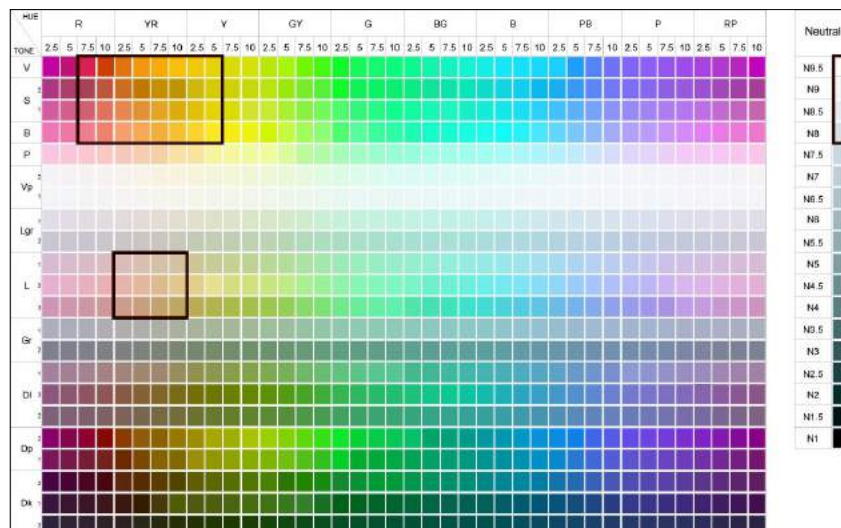
그림 V-69 아파트지역 색채계획



○ 단독주택지

- 단독주거지역은 친근하고 따뜻하며 안정적이고 자연스런 분위기 색채 사용
- Red, Yellow Red, Yellow 색상의 Vivid, Strong, Bright 한 색조, Yellow Red 색상의 Light한 색조, 무채색(N9.5~8) 사용

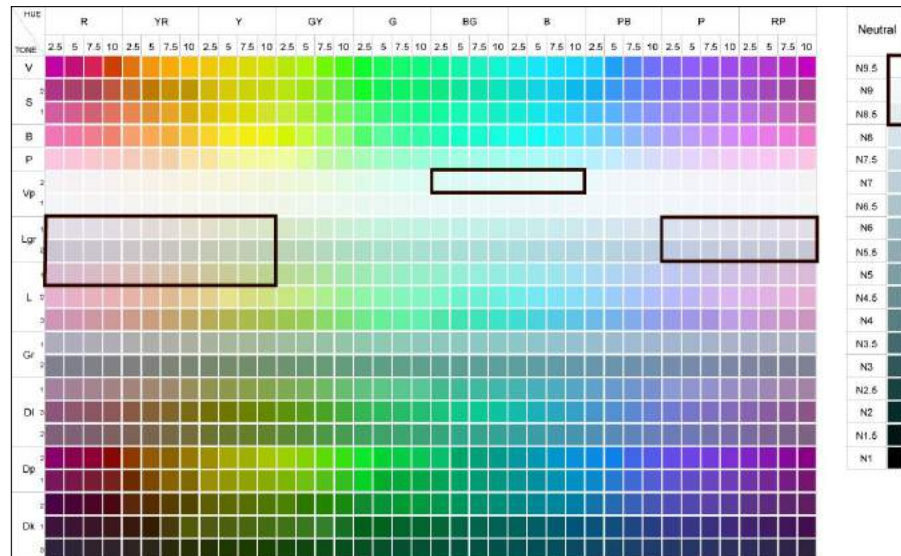
그림 V-70 단독주거지역 색채계획



○ 상업지역

- 시가지의 경우 도로폭에 따른 중후하면서 세련되고 편안한 분위기와 깔끔하고 산뜻한 개방감 있는 분위기 색채 사용
- Red, Yellow Red, Yellow 색상의 Light Grayish 색조 사용

그림 V-71 시가지지역 색채계획





6장 공원·녹지계획

1. 현황분석

1.1 공원 현황

- 2006년 현재, 해남군의 공원은 총 24개소에 34.55km에 이르고 있으나, 두륜산도립공원의 면적 33.39km을 제외하면, 지정된 공원은 23개소 1.16km에 불과
- 이 중 어린이공원 14개소, 근린공원 7개소 및 도시자연공원 2개소로 나타나고 있어, 규모 상으로 부족할 뿐만 아니라 공원녹지 네트워크도 형성되어 있지 않은 상태임
- 임상 및 자연생태 등의 녹지자원을 활용하여 공원녹지를 확충하고, 이를 연결하여 공원·녹지체계를 형성해야 함
- 도시계획이 수립되어 있는 해남읍, 화산면, 송지면, 북평면, 황산면, 문내면에는 도시공원이 지정되어 있으나, 기타지역은 공원이 거의 없는 상황임

표 V-112 공원 유형별 지정 현황 (단위 : 천㎡)

구분			자연공원		도시공원							
계	총계(A+B)		도립공원		계(B)		어린이 공원		근린 공원		도시 자연공원	
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2001	26	35,090	1	33,390	25	1,700	15	26	7	590	3	1,084
2002	24	35,318	1	33,390	23	1,928	14	25	7	1,288	2	615
2003	24	34,550	1	33,390	23	1,160	14	25	7	520	2	615
2004	24	34,550	1	33,390	23	1,160	14	25	7	520	2	615
2005	24	34,550	1	33,390	23	1,160	14	25	7	520	2	615

자료: 지역개발과 (2005. 12. 31기준)

1.2 녹지 현황

- 해남군의 녹지체계는 군의 동남 측에 위치한 두륜산을 중심으로 형성되며, 화원면을 중심으로 한 서부녹지, 해남읍을 중심으로 한 동북부녹지 그리고 동남부녹지의 3거점을 형성
- 도시지역에서는 해남읍을 비롯하여 5개 면에 자연녹지지역을 비롯한 녹지지역이 지정되어 있으며, 보전녹지지역은 해남읍과 문내면에만 각각 지정되어 있음

표 V-113 녹지현황

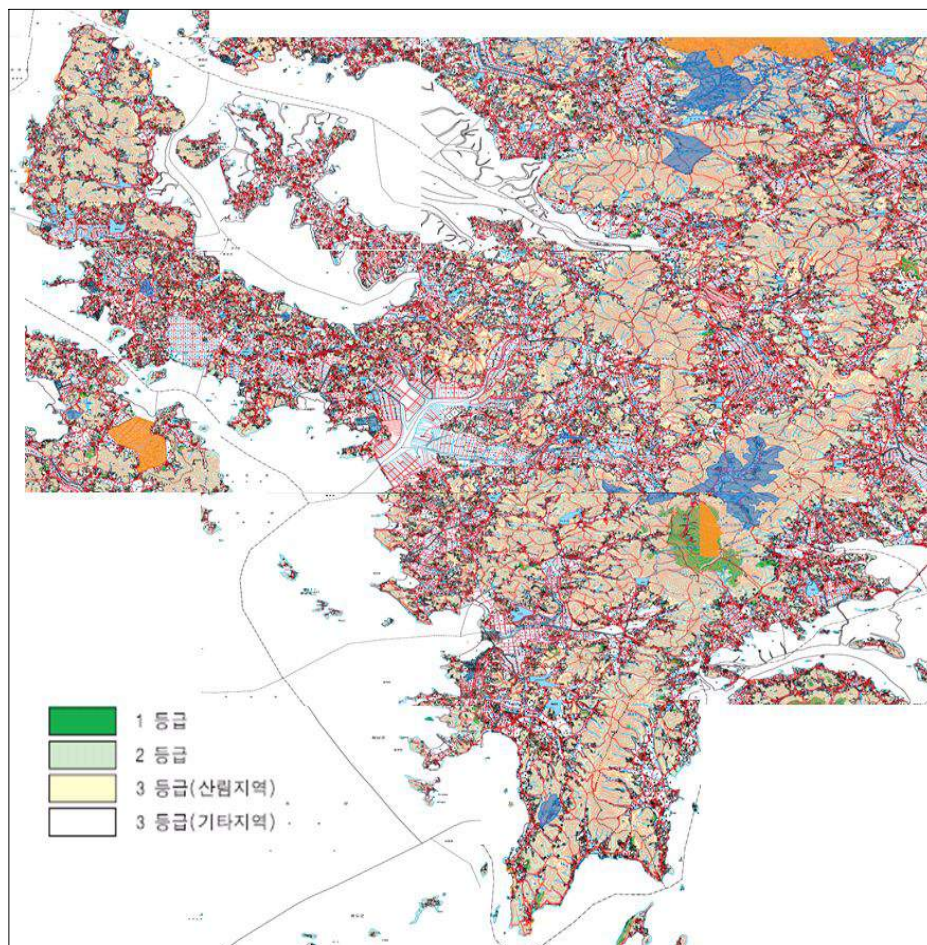
(단위 : km)

구 분	녹지지역			
	소계	자연녹지	생산녹지	보전녹지
2006	21.97	13.37	4.92	3.68
해남읍	8.17	3.72	1.09	3.36
화산면	2.71	1.72	0.99	-
송지면	1.26	0.92	0.34	-
북평면	1.26	1	0.28	-
황산면	4.98	3.87	1.11	-
문내면	3.57	2.14	1.11	0.32

자료: 지역개발과 (2005. 12. 31기준)

- 생태자연현황을 살펴보면, 해남군의 자연환경은 두륜산도립공원 등 일부지역을 제외하면, 대부분 생태자연도 2등급 및 3등급의 지역으로 구성되어 있음

그림 V-72 해남군 생태자연도



2. 기본방향

2.1 공원녹지계획의 개념

- 공원·녹지분야의 비전

“생태·전원의 네트워크로 연결된 지속가능한 인간·자연의 어울림 공간”

<공원·녹지분야의 전략>

- 전략1 : 녹지네트워크의 형성을 통한 공원녹지의 연계성 강화
 - 그린네트워크 형성
- 전략2 : 친환경적 공원 조성 and 바이오툼의 연결을 통한 공원녹지의 정체성
 - 금강산근린공원/달마산근린공원/두륜산도립공원
 - 고천암생태공원/공룡화석지공원
- 전략3 : 도시의 쾌적성을 향상시키는 기반시설로서 그린인프라스트럭처 구축
 - 유원지
 - 체육공원
 - 남창리근린공원

2.2 계획방향

- 신규 공원·녹지의 확충을 통하여 공원·녹지의 연결망을 형성하고, 녹지축과 특성화된 환경자원을 활용하여 분산된 녹지대를 이어주는 Y자형 공원녹지 그린네트워크를 형성
- 공원, 녹지, 가로수, 녹도 등 오픈스페이스와 녹지자원을 체계적으로 연결할 수 있는 주제별의 녹지네트워크를 보강하고 공원·녹지의 연계성을 확보하는 동시에 자연경관축으로 육성
- 자연환경 및 임상 등을 고려하여 공원·녹지를 확충·신설하고, 공원 개발의 현실성을 고려하여 공원지정을 현실에 적합하게 조정
- 생물다양성이 풍부한 생태계에 대한 보존과 바이오툼의 조성을 통하여 생물서식공간을 확충하고 네트워크화하여 생태경관축으로 활용하며, 생태계와 인간이 공존할 수 있는 생태도시를 조성

- 시설개발 위주의 공원계획에서 탈피하여, 공원녹지의 부존자원을 중심으로 특성화 되고 정체성이 있는 근린주제공원을 조성
- 해안지역의 생태계 보존과 비오톱의 조성을 통하여 생물서식공간을 확충하고 네트워크 하여 건강한 생태계와 인간이 공존할 수 있는 녹색생태도시를 조성
- 녹지협약, 시민제안공원 등을 통하여 근린생활권을 중심으로 편리하게 이용할 수 있는 생활형 커뮤니티 소공원을 도시지역을 중심으로 조성하고, 지역의 녹색기반 시설로서 도시 생태숲, 생태하천 및 도심소공원을 적극적으로 개발

그림 V-73 공원녹지 기본구상 개념도

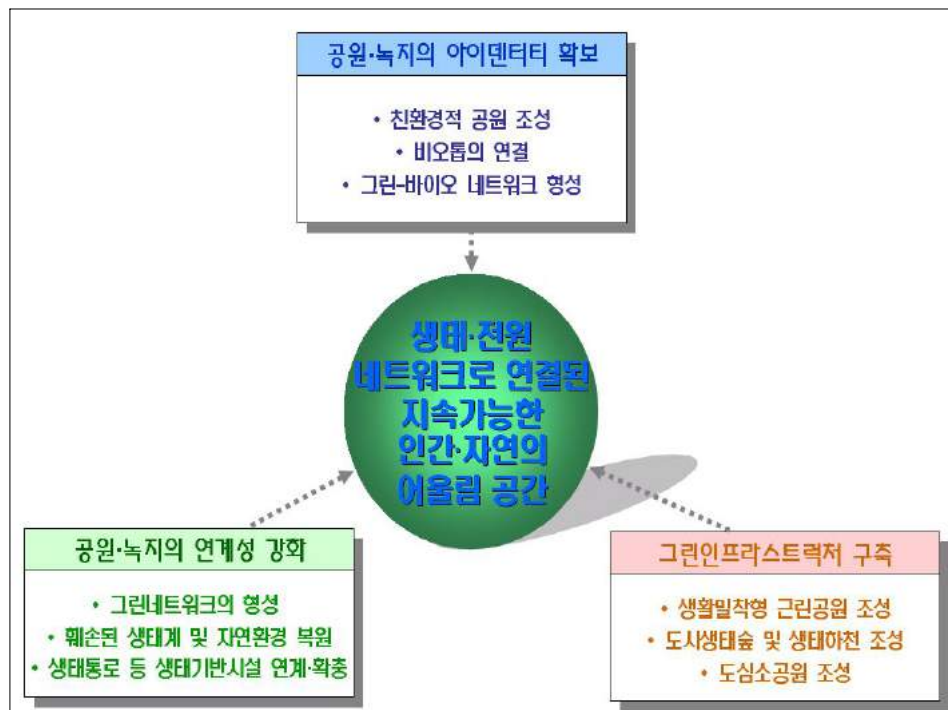




표 V-114 도시공원의 종류

구 분		설 치 기 준	유 치 거 리	규 모	
생 활 권 공 원	소공원	제한 없음	제한 없음	제한 없음	
	어린이공원	제한 없음	250m 이하	1,500㎡ 이상	
	근린 공원	근린생활권 근린공원	제한 없음	500m 이하	1만㎡ 이상
		도보권 근린공원	제한 없음	1,000m 이하	3만㎡ 이상
		도시지역권 근린공원	도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소	제한 없음	10만㎡ 이상
		광역권 근린공원	도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소	제한 없음	100만㎡ 이상
주 제 공 원	역사공원	제한 없음	제한 없음	제한 없음	
	문화공원	제한 없음	제한 없음	제한 없음	
	수변공원	하천이나 호수 등의 수변과 접해 조성할 수 있는 곳	제한 없음	제한 없음	
	묘지공원	정숙한 장소로 장래 시가화가 예상되지 아니하는 자연녹지지역	제한 없음	10만㎡ 이상	
	체육공원	도시공원의 기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소	제한 없음	1만㎡ 이상	
	특별시·광역시 또는 도의 조례가 정하는 공원	제한 없음	제한 없음	제한 없음	

자료: 도시공원 및 녹지 등에 관한 법률(2006. 4)



2.3 계획지표

- 2006년 현재, 해남군의 공원은 총 26개소에 면적은 34.55km이며 이중 도시자연공원이 0.615km을 차지하고 있음
- 따라서 새로이 개정된 도시공원·녹지법에서 규정하고 있는 최소면적인 0.528km을 초과하여 확보하고 있는 상태
- 그러나 2개소인 도시자연공원이 법 개정에 의하여 2010년부터 도시자연공원구역으로 조정됨에 따라 추가적으로 최소 0.955km² 이상의 공원면적을 확보해야 함
- 해남군의 양호한 자연환경을 보존하고 시민이 향유할 수 있는 공원녹지를 충분하게 확보할 수 있도록 제4차 국토계획 상의 지표를 공원계획의 지표로 활용
- 계획지표의 산정에 있어서 두륜산도립공원은 자연공원법에 의하여 지정·관리되는 별도의 공원으로서, 군 기본계획 수립시의 공원계획의 면적산정에는 포함시키지 않는 것이 바람직

표 V-115 도시공원 계획지표

(단위 : 천m²)

구 분	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년	비 고
인 구	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000	
법정공원면적	0.52	0.75	0.78	0.84	0.81	6m ² /인
권장공원면적	1.08	1.56	1.63	1.75	1.69	12.5m ² /인 제4차 국토계획

3. 공원·녹지계획

3.1 근린공원

- 근린공원의 성격은 정적인 활동과 동적인 활동이 가능하며, 소규모 어린이공원의 기능도 포함
- 자연경관자원을 보존하고 휴양, 여가 및 정서생활의 향상에 기여함을 목적으로 가급적 적정규모(100,000m² 이상)로 설정하고, 유치거리 및 규모는 도보로 5~6분 거리에 위치하며, 가급적 500m 이내에 있어야 하고 면적은 10,000m² 이상

- 자연경관과 임상이 양호한 산림을 보전하고 군민의 여가공간으로 활용하는 동시에 관광자원으로 활용할 수 있도록 광역권 근린공원 1개소, 도시지역권 근린공원 2개소 및 도보권 근린공원 1개소를 계획하여 법정공원면적을 상회하여 확보

표 V-116 신규 근린공원

명 칭	구 분	위 치	면 적(천㎡)	비 고
달마산공원	광역권 근린공원	송지면, 북평면 일원	15,200	땅끝관광지와 연계
금강산공원	도시지역권 근린공원	해남읍, 마산면 일원	5,000	-
일성산공원	도시지역권 근린공원	화원면 일원	3,700	기업도시 및 배후도시와 연계
남창리공원	근린생활권 근린공원	북평면 남창리 396일원	10	-

3.2 어린이공원

- 어린이의 보건과 정서활동의 향상에 기여하기 위해 주민 근린생활권 안에 조성
- 문내면 동외리 879 일대에 우수영중학교 학생 및 지역주민들을 위해 어린이공원 신설

3.3 체육공원

- 체육공원의 입지는 공원녹지네트워크와 연계되어 공원기능을 충분히 발휘할 수 있는 장소로 결정하며, 공원규모는 10,000㎡이상으로 계획
- 화원면 2차 배후도시 인근에 체육공원 조성
 - 위치: 해남군 화원면 면사무소 옆 간척지에 조성될 2차 배후도시 인근지역

3.4 도시자연공원구역

- 도시공원 조성사업의 실현성을 강화하고, 시민의 사유재산권 침해를 최소화하기 위하여, 자연환경이 우수한 지역을 용도구역을 지정하고 토지매수청구권을 부여하는 대신 행위제한을 통하여 도시공원의 자연환경을 보전
- 도시계획사업의 제한 및 취락지구의 지정을 통한 특례가 가능



- 해남읍 해리도시자연공원과 문내면 동외리 도시자연공원은 장기미집행시설로, 현실적으로 공원조성이 어려우므로 도시자연공원을 폐지하고, 도시자연공원구역으로 지정

3.5 공원·녹지계획 총괄

표 V-117 공원·녹지계획 총괄

구 분		기정		증감		변경	
		개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)	개소	면적(km ²)
계		-	-	증) 32	증) 58.764	32	58.764
생활권 공원	소계	-	-	증) 26	증) 24.462	26	24.462
	어린이공원	-	-	증) 15	증) 0.032	15	0.032
	근린공원	-	-	증) 11	증) 24.430	11	24.430
주제공원	소계	-	-	증) 1	증) 0.001	1	0.001
	체육공원	-	-	증) 1	증) 0.001	1	0.001
도시자연공원구역		-	-	증) 3	증) 34.005	3	34.005
유원지		-	-	증) 2	증) 0.296	2	0.296

표 V-118 공원·녹지계획 변경

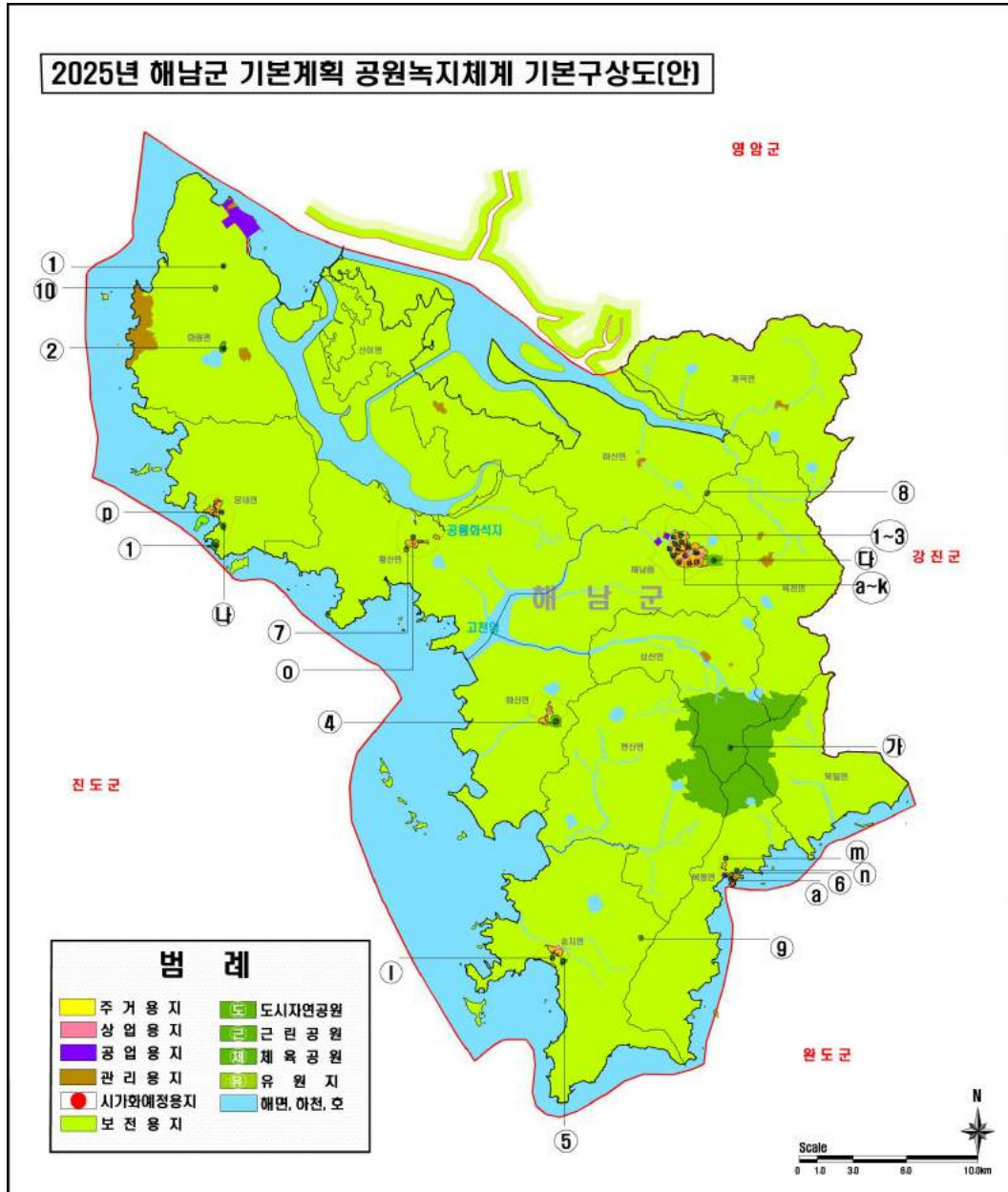
구분		공원명		위치	면 적(㎡)			구분
					기정	증감	변경	
					-	증) 58,732,364	58,732,364	
도시 자연 공원 구역	신설	가	두륜산국립공원	두륜산 일원	-	증) 33,390,000	33,390,000	
	신설	나	충무공원	학동리 1193전	-	증) 115,200	115,200	
	신설	다	해성공원	해리	-	증) 499,800	499,800	
근린 공원	신설	1	공원	남외리	-	증) 14,020	14,020	
	신설	2	서림공원	남외리	-	증) 15,380	15,380	
	신설	3	구교공원	구교리	-	증) 70,070	70,070	
	신설	4	화산공원	방축리 91-1	-	증) 301,500	301,500	
	신설	5	송지공원	소죽리 산9임	-	증) 85,294	85,294	
	신설	6	남창공원	남창리 493-1	-	증) 23,000	23,000	
	신설	7	남이공원	남이리 509-1전	-	증) 10,700	10,700	
	신설	8	금강공원	해남읍, 옥천면, 마산면 일원	-	증) 5,000,000	5,000,000	
	신설	9	달마공원	북평면, 송지면	-	증) 15,200,000	15,200,000	
	신설	10	일성공원	화원면 일성산	-	증) 3,700,000	3,700,000	
	신설	11	남창공원	남창리 396	-	증) 10,000	10,000	
체육 공원	신설	1	체육공원	화원면 배후도시	-	증) 1,400	1,400	
유 원 지	신설	1	유원지	해남군 문내면	-	증) 150,000	150,000	
	신설	2	유원지	해남군 화원면	-	증) 146,000	146,000	



표 V-119 공원 녹지 변경내역

구분		위치	면 적(m ²)	변경사유
도시 자연 공원 구역	신설	두륜산 일원	33,390,000	두륜산국립공원구역 신설
	신설	학동리 1193전	115,200	도시자연공원구역 신설
	신설	해리	499,800	도시자연공원구역 신설
근린 공원	신설	남외리	14,020	해남읍 지역주민에게 공원의 휴양기능 제공을 위한 근린공원 신설
	신설	남외리	15,380	해남읍 지역주민에게 공원의 휴양기능 제공을 위한 근린공원 신설
	신설	구교리	70,070	해남읍 지역주민에게 공원의 휴양기능 제공을 위한 근린공원 신설
	신설	방축리 91-1	301,500	해남읍 지역주민에게 공원의 휴양기능 제공을 위한 근린공원 신설
	신설	소죽리 산9임	85,294	해남읍 지역주민에게 공원의 휴양기능 제공을 위한 근린공원 신설
	신설	남창리 493-1	23,000	지역주민을 위한 근린공원 신설
	신설	남이리 509-1전	10,700	지역주민을 위한 근린공원 신설
	신설	해남읍, 옥천면, 마산면 일원	5,000,000	지역주민을 위한 근린공원 신설
	신설	북평면, 송지면	15,200,000	지역주민을 위한 근린공원 신설
	신설	화원면 일성산	3,700,000	지역주민을 위한 근린공원 신설
	신설	남창리 396	10,000	지역주민을 위한 근린공원 신설
체육 공원	신설	화원면 배후도시	1,400	화원면 지역주민에게 휴식 및 운동공간 제공을 위한 체육공원 신설
유 원 지	신설	해남군 문내면	150,000	지역주민 및 관광객에게 휴식공간 제공을 위한 유원지 신설
	신설	해남군 화원면	146,000	지역주민 및 관광객에게 휴식공간 제공을 위한 유원지 신설
합 계			58,732,364	

그림 V-74 해남군 공원·녹지계획



7장 도시방재계획

1. 현황분석

- 자연재해: 태풍·홍수·폭풍·폭설·지진·황사 등
- 인적재해: 화재·붕괴·폭발·교통사고·환경오염사고 등

1.1 자연 재해

가. 풍수해

- 해남군 지형은 크게 동고서저형이고 좁은 해협에 형성된 울돌목과 선상지 페디멘트가 존재하여 건조기화와 한서의 교차가 크고, 여름에 호우성 강우가 생김
- 풍수해 피해 발생의 빈도는 일정하지 않으며, 방재시설 및 관리가 제대로 되지 않으면 당해 기후에 영향을 많이 받음

표 V-120 풍수해 발생 (단위 : 명, 천㎡, 천원)

연 별	이재민 (명)	침수 면적(㎡)	피 해 액(천원)					
			계	건 물	선 박	농경지	공공시설	기 타
2000	7	412	4,455,399	27,400	75,294	-	4,110,238	242,467
2001	611	1,536	2,812,447	-	54,893	-	-	2,757,554
2002	58	17,028	7,344,304	181,500	12,119	10,825	5,467,537	1,672,323
2003	1	430,463	535,796	45,000	-	352,124	45,543	93,129
2004	16	31,463	5,845,397	169,200	25,000	170,248	4,900,199	580,750
2005	60	-	5,972,158	144,000			3,347	5,824,811

자료 : 건설과('05.12.31기준)

- 해남군에는 동부에는 산악이 서남부에는 구릉평야와 간척평야가 분포하고 있어 지표경사가 급해서 큰 하천이 없는 반면에 지방2급 하천 30개소, 530여개소의 소하천이 광범위하게 형성
- 해남군의 하천개수율이 58%로 전국 평균 71%에 비해 낮은 편이며 하천범람등의 피해가 예상됨



표 V-121 하천 현황

(단위: km)

연별	하천수 (개소)	총연장	요개수	요 개 수		
				기개수	미개수	개수율(%)
2000	29	162.31	232.20	132.08	100.12	56.80
2001	29	162.31	232.20	132.08	100.12	56.80
2002	30	166.64	229.33	130.50	98.83	56.90
2003	30	171.43	228.43	134.52	95.69	58.10
2004	30	171.43	228.43	134.52	95.69	58.10
2005	30	143.60	212.95	123.34	89.61	57.92

자료 : 건설과('05.12.31기준)

(참고) 요개수 = 기개수+미개수, 개수율($= \frac{\text{기개수}}{\text{요개수}} \times 100$)

나. 지진

- 우리나라 지진발생 경향은 관측망의 증가와 더불어 현대화되기 시작한 1998년 이후 뚜렷한 증가 추세를 보이고 있음
- 2004년도 전국에서는 42회와 해남에서 유감지진 총 3회 발생, 규모 3.0이상 0회 발생하였으며 대체적으로 안전함

표 V-122 해남지역 부근 지진발생 현황

연 도	발 생 일 시		발 생 위 치		규모 M	비 고	전국 발생
	월-일	시-분-초	위도	경도			
2004	03-07	20:58:05.6	35.8	125.4	2.9	전남 영광군 서북서쪽 약 100km해역	42
	04-15	23:25:42.5	34.9	124.6	2.0	전남 흑산도 서북서쪽 약 80km해역	
	10-20	14:12:34.7	34.4	125.5	2.7	전남 흑산도 남쪽 약 30km 해역	
2005	02-20	22:18:39.0	35.40	126.22	3.4	전남 영광군 서북서쪽 약 30km 해역 진도Ⅱ:영광,고창,장성,광주,나주,무안 진도Ⅰ: 보령, 군산, 여수, 고흥	19 (6월)
	04-21	12:37:33.6	34.91	125.47	3.0	전남 흑산도 북쪽 약 25km 해역	
	05-01	16:27:08.7	35.4	123.00	3.6	전남 흑산도 서쪽 약 225km 해역	

자료 : 기상청(<http://www.kmaneis.go.kr>) 전라남도 전역 조사



1.2 인적 재해

가. 화재

- 도시성장과 함께 전기, 가스 및 석유기구의 대량공급으로 화재 발생요인이 증가하고 있는 추세임
- 2006년 화재발생 건수는 총 81건으로 실화에 의한 화재가 84건(87.5%), 인명피해 2인, 피해액은 535,845천 원임
- 해남군의 화재발생 건수는 2000년 이후로 감소하다가 다시 증가되고 있으며 피해액은 꾸준히 증가하고 있는 추세임

표 V-123 화재발생

(단위: 건, 천원, 명)

연 별	발 생				소 실			피 해 액			인명피해			이재 민수	구조인 원
	계	실 화	방 화	기 타	동 수	가 구	면적 (㎡)	계	부동산	동산	계	사 망	부 상		
2000	82	61	2	19	51	19	3,048	485,993	267,825	218,168	7	2	5	46	0
2001	72	43	8	21	46	20	4,004	371,437	262,326	109,111	16	8	8	50	3
2002	64	47	2	15	40	11	1,868	401,880	208,448	193,432	3	0	3	24	0
2003	65	55	4	6	59	8	2,981	465,216	196,774	268,442	5	0	5	28	0
2004	81	69	4	8	27	10	3,445	636,380	285,914	350,466	3	1	2	20	0
2005	96	84	7	5	61	17	4,827	535,845	283,762	252,083	2		2	43	1

자료 : 해남소방서('05.12.31기준)

나. 교통사고

- 2006년 교통사고 발생건수는 783건, 사망자 35명, 부상자 591명임
- 교통사고에 의한 사망자수는 2001년 이후 감소하여 유지되고 있으며, 인구천명당 사망자수는 2001년 0.56(인) 이후로 감소하다가 2005년 0.44(인)로 다시 증가하는 경향이 있으므로 교통사고 예방관리가 필요함

표 V-124 교통사고 발생 현황

구분 연도별	발생건수	사망자	부상자	인구천명당 사망자수(인)
2000	954	56	981	0.56
2001	893	38	880	0.39
2002	901	36	717	0.39
2003	966	33	901	0.37
2004	887	39	779	0.44
2005	783	35	591	0.35

자료:해남경찰서('05.12.31기준)

2. 기본방향

2.1 계획목표

가. 재해에 대한 종합적 관리체계 확립

- 재해 예방, 발생, 관리등을 종합적으로 처리할 수 있는 종합안전관리 체계 확립
- 재난 유관기관의 네트워크 형성을 통해서 의사전달 및 결정체계 확립

나. 재해에 안전하게 대비할 수 있는 방재체계 구축

- 재해 발생 시 안전을 도모하기 위해서 소방도로 폭원 이상의 도로 확보 등 완충 기능을 가진 오픈스페이스 최대한 확보
- 시가지 경관과 생태적인 측면 등 도시환경을 고려하면서 각종 재해 및 재난으로부터 안전한 도시계획 구축

다. 재해에 대한 예방 방지시설 설치

- 학교, 커뮤니티센터, 공원 등을 중심으로 하는 각종 오픈스페이스의 공간적인 네트워크 구축으로 지역방재 거점 형성
- 공원, 광장 등의 녹지에 침투시설 도입하고 하천망과 연결하여 효율적인 우수유출 저감이 되도록 계획
- 오픈스페이스를 활용하여 위험성을 경감하는 역할, 피해의 확산을 방지하는 완충 공간 역할, 재해발생시 대피장소 및 응급 대응 활동 역할 담당

라. 재해 위험요소가 많은 지역에 대한 도시관리 능력강화

- 풍수해, 산사태, 지반붕괴 등의 재해를 예방하기 위하여 필요한 지구로서 특별히 예방대책을 마련할 필요가 있는 지역에 방재지구를 지정하여 재해대책 수립

2.2 도시개발에 따른 고려 사항

가. 재해위험 요소

- 각종 개발 사업은 재해를 가중시키므로 개발사업의 유형별로 재해 가중 요인을 분석하고, 개발 사업으로 인한 지형 및 지질의 변환, 질·성토면의 활동과 사면의 불안정 등 재해발생 요인에 대한 대비책 수립

나. 도시개발과 재해영향평가

- 개발계획이 수립되는 과정에서 재해유발 요인에 대해 개발자가 재해 경감대책을 강구함으로써 재해요인을 최소화하는 방향으로 계획을 추진하도록 재해영향평가제도 도입
- 홍수 시 유출량을 증대하게 하는 도심 및 산간지역의 대규모 개발사업과 하천의 수위를 증가시키는 하천 인접지역의 대규모 개발사업 등으로 인하여 대량의 토사 유출 및 유출량의 급격한 변화를 유발해 재해 발생우려가 있는 사업에 대해 실시

표 V-125 도시계획에서 고려해야 할 재해 위험요소

항목		내용
지형조건		<ul style="list-style-type: none"> • 지형, 지질, 절벽, 급경사지, 옹벽, 계단, 하천, 저지대, 연약지반 • 인공 표토 : 절토지, 성토지, 매립지, 지표면의 식생 및 형태가 변형된 곳
건물 인구	건물	<ul style="list-style-type: none"> • 용도지역, 용도지구 조정, 건물용도, 건물구조 • 건폐율 및 공지와 도로와의 연결
	인구 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 상주인구, 주간인구, 야간인구 • 공중 집합시설, 특정 다수 집합시설 • 인구가 밀집되거나 과밀화되는 곳
교통시설		<ul style="list-style-type: none"> • 교통망(고속도로, 도로, 철도, 지하철 항만, 공항) • 교통시설(주차, 환승시설, 역, 터미널) • 차량 교통량, 보행통행량
위험시 설	화기	<ul style="list-style-type: none"> • 가정용 화기, 대량 화기를 사용하는 시설 • 화공약품 취급시설 등
	공장	<ul style="list-style-type: none"> • 공장, 주택·공장 혼재지역 • 용광로, 열처리로, 용접기 사용 장소, 화학공장 • 전원정지에 따른 위험설비
	석유 계기설	<ul style="list-style-type: none"> • 석유류 제조 및 제조시설, 석유류 저장시설 • 임해(臨海) 위험물, 석유계 파이프라인
	가스 계기설	<ul style="list-style-type: none"> • 가스제조·저장·판매·정압시설, 가스 파이프라인
	화약 계기설	<ul style="list-style-type: none"> • 화약류 제조시설, 화약류 저장시설
	위험물 운반	<ul style="list-style-type: none"> • 탱크로리, 휘발류·LPG가스 충전소, 석유판매소

자료: 대한민국토·도시계획학회, 2005

3. 재해별 방지대책

3.1 지역재난관리체계의 확립

가. 재난관리기구 구축

- 해남군 재난관리정책의 심의 및 총괄, 조정과 재난관리 책임기관이 수행하는 재난관리 업무의 협의, 조정 기능 부여
- 해남군 안전대책위원회의 구성 및 운영
- 지역재난 관리업무 평가 실시하여 우수사례를 확산 및 보급 확대, 또한 평가에 의한 인센티브를 부여

나. 안전문화운동 추진

- 안전문화운동은 안전의식의 생활화 및 계절화로 안전문화를 정착시키기 위하여 안전점검의 날 행사를 실시
- 학교 및 관공서에서 안전교육을 실시하고, 거리홍보를 통해서 시민 안전의식 함양
- 안전문화 확산을 위해 매월 4일 “안전점검의 날” 행사 추진

다. 안전관리 전문인력 확보 및 DB 구축

1) 인력확보 및 교육

- 전문지식과 기술능력을 갖춘 전문 인력을 확보, 육성하여 안전점검 능력을 향상시켜 위험요소를 신속히 발견하여 해소하기 위함
- 위험물 안전관련 공무원 및 시설관리자 교육을 강화하고, 전문기술능력 향상을 위한 현장 참여교육을 강화
- 유관기관 전문기술인력 일상 지원체계를 구축하고, 안전점검 시에 자체·유관기관인력이나 기술 인력의 활용을 강화

2) 재해 관련 DB 구축

- 재해현장 및 침수지역에 대한 다목적 DB용 지도제작: (1/5000, 1/25,000)
- 위험 시설물에 대한 종합정보 DB 구축: 5종(건물, 교량, 석도, 전기, 기타)



라. 방재시설 계획

1) 공공시설계획

- 지역의 재난사고를 대비 근린주거 지역에 소방시설 설치
- 사회적 인구증가를 대비하여 소방서 및 소방파출소 단계적 증가

표 V-126 방재시설 계획

구분	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
소방서	1	2	2	2	2
소방파출소	1	2	2	3	3

2) 재난종합상황실 시설 확충

(1) 중앙집중방식 시스템인 KT 크로샷 구축

(2) 민·관·군 공동대응협력체제 구축

해남군, 육군 제 8539부대 5대대

지역예비군 14, 기동대 1, 직장대 1

의용소방대: 20개대(읍면 14, 지역대 3, 여성대 3)

자율방법대: 18개대(읍면 13, 지역대 4)

3.2 풍수해 대책

가. 토지이용 변화에 따른 대책수립

- 관리계획 및 개발계획 수립 시 수원, 토지이용, 물의 흐름, 시설정비에 대한 특성을 충분히 고려하여 토지이용계획 수립
- 집중호우로 늘어나는 홍수량을 감당하기 위해 저류지 및 습지조성, 빗물 저류시설을 이용한 방재형 관리계획 수립
- 재해발생 우려지구 관리: 자연재해대책법의 규정에 따라 재해발생이 우려되는 지역을 재해위험지구로 지정하고 1~3등급으로 구분 관리



나. 장비 물자 및 장비의 관리

1)수방자재의 비축관리

- 수방자재 및 재설용 모래, 염화칼슘의 비축량은 읍·면별로 최근 10년간 평균사용량을 기준으로 계획

2) 응급복구용 장비의 관리

- 관용장비 및 유관기관과 민간보유 장비를 관리자와 협의하여 사전에 지정하여 재해발생 시 신속하게 동원할 수 있도록 체제를 확립

다. 방재시설 정비 및 하천정비

1) 방재시설물의 개보수

- 옹벽, 축대, 도로, 교량 등의 재해 위험요인이 있는 시설물을 대상으로 매년 초에 조사하여 우기 전까지 개보수를 완공
- 응급복구용 수방자재구입: PP포대외9종
- 응급복구 소규모 시설물 5개소 보수

2) 하천정비

- 하천 미개수지역에 대한 개수작업을 단계적으로 계획하여 풍수에 의한 하천범람을 예방

표 V-127 소하천 정비계획

(단위: km, 억원)

총 계획		1단계(1994-1999)		2단계(2000년이후)	
사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
293	615	42	84	251	531

(1) 도시형 하천정비사업

- 기간: 2005~2008
- 필요성
 - 수해 피해 반복지역의 재해위험요인 해소
 - 재해피해를 예방 위주로 전환하여 추진
 - 지역수원사업 해결 및 생명과 재산 보호

- 대상천
 - 산정청 정비: 3.2km
 - 월평천 정비: 6.3km
 - 홍촌천 정비: 3.2km
 - 남천천 정비: 1.5km

라. 홍수예보 및 경보 체제 수립

1) 주요 지점별 수위관측보고

- 홍수예보 및 홍수경보시설이 설치되어 있는 수계의 수위 관측자는 위험이 발생 가능한 것으로 판단되면 행정기관의 장에게 보고

2) 홍수조절을 위한 주변지역 댐 연계공조

- 홍수기에 해남군 주변의 댐 관리자 및 관계기관과 긴밀히 연계공조를 하여 수위 조절을 위한 사전방류 및 위험에 대한 사전협의 체계를 확립

3.3 가뭄 예방 대책

가. 가뭄피해 예방 대책 수립

- 지역실정에 따라 단계별 제한급수제도를 도입하여 1단계~4단계로 추진대책을 수립
- 가뭄대책 장비 점검·정비
 - 군수 및 읍·면장은 자체 보유중인 장비에 대하여 정기적으로 점검
- 물 사용이 많은 시설에 절수기를 설치하고 물 부족 지역이나 도서지역에는 물 공급 시스템을 구축
- 상습가뭄지역에 대한 중장기 대책을 수립

나. 가뭄피해 극복대책 수립

1) 긴급식수원 확보 및 생활용수 공급

- 휴우물 또는 농업용 관정 등 기존 시설을 최대한 활용

2) 가뭄지역 긴급 용수원 개발 추진

- 가뭄지역에 지하수 개발
- 농어촌 및 도시지역 간이용수원 등을 개발 및 시설계획
 - 삼마도: 급수시설계획(취수, 배수시설지)

3.4 지진피해 대책

가. 국가적 차원의 대책

- 발생 빈도가 드물고 불규칙하여 예측이 어려우므로 국가적 차원에서 지진피해 평가 시스템 도입
- 지진재해 발생 시 전파 통신수단의 확보, 국민생활 필수시설에 대한 응급복구대책, 이재민 수용시설에 대한 공급 지원대책 시스템 구축

나. 방재 시스템 구축

- 전남 및 해남군 일원에 유감지진 발생횟수는 거의 없는 실정이나, 지형적 특수성을 감안하여 지진 발생 시 피해를 최소화할 수 있는 방안 강구
- 기존 시가지 정비를 위한 도시 주거환경정비계획 수립 시 도시공간 확보 및 기능 분산하고 공원·녹지 등 충분한 오픈스페이스 확보
- 기존 시설물에 대한 내진 조사 및 적용실태 지도·감독 강화

3.5 화재 예방계획

가. 안전예방활동

- 무질서하게 밀집된 건축물과 불량주택을 정비하고 각 건물마다 소화전 등 자체소방 시설 의무화
- 위험요소에 대한 중점 안전관리
- 화재예방 관리능력을 강화하기 위해 소방훈련 및 민관합동 훈련강화

나. 주민보호용 장비 및 시설 확충

- 상가건물은 개별 난방기구 설치로 인하여 대형화재로 확산될 위험이 높으므로 건물용도 및 구조에 따라 공동난방 설치 유도

- 위험물 저장소 및 제작공장 등의 시설물 내에는 연소 차단벽을 설치하여 주변지역과의 차단녹지 설치 의무화
- 시가지내 공원, 녹지, 광장 등의 공간에 화재 시 피난 공간, 방재활동의 거점, 연소 차단대, 재해복구 활동기지 등의 기능부여
- 화재발생 시 폭발, 유독가스 등으로 주변지역에 막대한 피해가 예상되는 지역을 방화지구로 지정하고 관리
- 소방취약점 정밀점검
 - 소방도로 확보
 - 소방안전 점검 및 정밀 소방진단 실시
 - 화재 발생 가능성 파악 및 시설 개선

3.6 교통사고 예방대책

가. 도로확충 및 교통안전시설 정비

- 계획도로의 조기 건설 및 보행자도로, 자전거도로 확충
- 도로의 사고다발 구간은 안전표지판 및 보호난간 설치와 기하구조의 개선, 신호체계 개선 등 TMS 제도를 적극 도입
- 주택지, 학교주변 등의 어린이 보호구역에 대한 교통통제 및 과속방지턱 설치

나. 교통사고를 줄이기 위한 교통문화 정착

- 주민들에 대한 교통 홍보를 강화하여 장기적인 예방대책을 마련
- 홍보매체와 학교교육을 통한 교육을 확대하며, 어린이의 조기교육확대
- 운수업체 안전관리 강화, 사고다발업체 및 대형사고 발생업체를 대상으로 교통안전 진단 실시
- 교통사고 피해사례의 홍보를 통한 교통사고 경각심 제고

다. 교통사고대비 시설 구축

1) 자동차 위험도로 구조개선

- 해남읍 북부 및 남부 순환도로 구조개선

2) 해남읍 시가지 골목길 정비

- 구교 마을회관 골목길
- 성동리 지내 골목길

3) 교통시설 정비

- 교통 사고 다발지역 가로 및 교통 표지판 등 시설 구축
- 노후가로등 정비 및 보수
- 가로등 정기검사 실시

4)해남읍 교통선진문화 정착을 위한 제도 정비

- 불법 주정차전담반 단계적으로 확대
- 해남읍 시가지 가변차로제 강력시행 및 불법차량 집중단속
- 해남읍 터미널~서림, 군청~고도리, 중심도로변에 공영 주차장 지속적 확대

3.7 화생방사고 예방 및 수습대책

가. 취약시설에 대한 예방활동 강화

1) 위험요소에 대한 안전관리

- 위해업체를 중점 관리대상으로 지정
- 안전 관리카드를 작성

2) 다중이용시설에서의 독가스 사고 대비

- 역, 터미널 등 다중 이용시설 근무자는 사고발생 시 조치요령 숙지
- 이용객의 안전 대피요령 게시판을 비치

나. 주민용 보호장비 구비 및 시설 확충

- 위험주변지역 주민방호 능력 강화
- 취약요소별 및 유독가스별로 방호장비와 물자보급

- 주민 긴급대피 및 행동요령 계도
 - 주민대피 경보방송망 보강
 - 방송안내문 비치 및 방송요원 사전 지정

다. 화생방 재난 발생 시의 행동요령 홍보

- 민방위의 날 훈련 통보
 - 민방위의 날 대담방송 및 현지 훈련실황 방송 시 홍보
- 다중 집합장소에서의 홍보
 - 다중이용시설에서 화생방 관련 VTR 방송 및 관련 장비 전시회 개최
- 대중언론매체와 유선방송을 통하여 대 군민 홍보

3.8 구조물 붕괴사고 예방 및 수습대책

가. 주요 취약 구조물에 대한 안전점검 및 순찰 강화

1) 구조물의 사후관리 보장

- 구조물 건설 시 설계 및 시공사로부터 사후보장 서약서 받음

2) 설계연한별 안전관리

- 설계연한에 따라 구조물을 분류하여 안전관리를 실시
- 장기적인 안전점검 및 순찰

나. 취약 구조물의 안전도 검사

- 안전도 검사결과에 따른 등급별 고지 및 위험성 교육
- 안전도 등급에 따른 위험성 교육

3.9 가스사고 예방 및 수습대책

가. 가스시설 예방 및 수습대책

- 한국가스안전공사 및 해양도시가스 등 유관기관과 합동점검

- 가스공급시설의 정기점검과 유지관리 대책 수립
 - 유지관리 상태를 점검 및 공급시설의 정기검사 등 법정 검사 실시여부
- 가스저장시설 안전설비 확보와 안전거리 확보

나. 가스사고 예방 주민홍보 강화

- 언론매체와 학교교육, 홍보책자를 이용하여 가스사고 예방을 위한 주민홍보
- 다중 집합장소에서의 홍보
 - 다중이용시설에서 화생방 관련 VTR 방송 및 관련 장비 전시회 개최

3.10 전기사고 예방 및 수습대책

가. 전기시설 안전점검

- 주기적인 안전 점검의 실시와 노후시설 교체를 통한 사고예방
- 변전소, 발전소, 송배전선로 등 전기설비의 안전점검과 노후시설을 파악하여 교체

나. 전력공급의 안정화

- 전력공급 시스템의 자동화 및 구역화
 - 전기사고 시에 정전지역을 최소화하는 시스템을 구축

3.11 환경오염사고 예방 및 수습대책

가. 환경모니터링 시스템 확충

- 주변 지자체와 연계하여 수질 및 대기질 자동측정망 공동 확충
- 주민의식향상을 위해 지속적인 홍보와 교육 프로그램 개발

나. 오염물질 배출시설에 대한 관리 및 지도 강화

- 사고 유형별로 오염 확산을 방지하기 위한 대책 수립
 - 유독물질 유출사고, 환경 기초시설 및 배출시설 유출사고, 하천 등의 수질 변화 등 환경사고 유형별로 오염 확산 방지대책을 수립
- 오염배출시설에 대한 종류 및 용량 파악 및 오염물질 처리시설의 설비 개선 및 확충

8장 경제·산업·사회·문화개발 및 진흥 계획

1. 경제·산업 개발 및 진흥계획

1.1 기본방향

1.1.1 산업의 경쟁력 확보

- 화원조선산업클러스터 조성을 통한 조선산업육성 및 연관사업유치등 지역경제 활성화
- 조선산업전략기술연구단지 조성을 통한 조선산업의 고부가가치화를 유도하고, 지식집적에 따른 고부가가치 창출을 유도
- 서남해안관광 레저 기업도시 조성을 통한 지역 관광산업 활성화 유도
- 재래시장의 경쟁력 제고를 위한 시설의 현대화 및 활성화 전략 마련

1.1.2 지역에 적합한 산업의 특성화

- 화원·옥천 농공단지의 활성화를 통한 지역 중소기업 및 토착산업 경쟁력 강화
- 지역특산물(해남쌀, 김, 고구마 등)의 적극 이용으로 농수산물의 상품화 방안 마련

1.1.3 지리적 특성을 이용한 지역경쟁력 제고

- 진도, 강진, 완도 등을 연결하는 지리적 이점을 이용한 물류·유통기능 강화
- 관광자원 및 문화사업의 연계를 강화하여 외부 투자자본 유치 및 관광산업 활성화
- 서남해안관광레저기업도시의 배후지역으로서의 역할을 담당하고 전통관광중심지로 개발



1.2 농축산업

1.2.1 현황분석

- 해남군은 시가지를 제외한 주변지역은 대부분은 농경지나 임야로 구성된 농촌지역
- 현재 농가가구는 14,904호로 해남 전체가구의 42.32%를 차지하고 있음
- 해남군 전체면적 907,236km² 중 논과 밭이 각각 268,780km², 112,760km²로 43%를 차지하고 있음
- 가구당 경지면적은 총 14,904가구에 호당 2.56ha 로 전남 평균 가구당 경지면적 1.15ha(2001년)보다 넓은 편으로 분석됨
- 농가인구, 가구수는 2001년 이후 꾸준히 줄고 있으며, 경지면적은 2001년 이후 증가하다가 최근에 약간 주춤하고 있고, 가구당 경지면적은 꾸준히 증가하고 있음

표 V-128 농가 인구 및 경지면적 현황

구분	가구수	인구(명)	경지면적(ha)			가구당 경지면적
			합계	논	밭	
2000	16,440	41,890	30,512	18,861	11,651	1.85
2001	18,475	45,322	37,290	25,042	12,248	2.06
2002	15,862	38,616	38,407	26,900	11,507	2.42
2003	16,114	40,238	38,300	26,852	11,448	2.38
2004	15,699	38,776	38,209	26,865	11,344	2.43
2005	14,904	34,180	38,154	26,878	11,276	2.56

자료:농업기본통계조사보고서(해남통계사무소)

- 농작물 생산현황은 미곡이 전체 농작물 생산량의 76.22%로 가장 큰 비중을 차지하고 있으나, 경작지 면적이 점진적으로 감소하고 있음
- 맥류의 경우 과거보다 재배면적 및 생산량이 점차적으로 감소추세를 보이고 있음
- 서류의 재배면적이 2002년을 기점으로 하락하다가 다시 증가하고 있음



표 V-129 작물 재배면적 및 생산량 변화 추이 (단위:ha, M/T)

구분 년도별	합계		미곡		맥류		잡곡		서류	
	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량	면적	생산량
2000	37,650	172,214	27,563	121,537	6,980	21,539	64	79	1,159	26,032
2001	37,951	171,324	28,281	129,971	7,425	22,288	42	68	752	16,919
2002	37,403	152,304	26,200	104,695	8,427	23,467	63	96	892	21,437
2003	30,659	131,936	22,117	91,388	5,724	18,019	42	84	884	19,684
2004	28,197	145,567	21,115	98,978	5,249	18,129	90	213	1,353	27,665
2005	27,948	134,755	21,304	89,729	4,956	15,027	32	60.3	1,247	29,363

자료:농정과('05.12.31기준)

- 주요 사육가축은 한우, 젓소, 돼지, 닭, 산양, 오리이며, 사육두수는 한육우 15,928두, 젓소 1,477두, 돼지 42,891두, 닭 2,242,793두, 산양 2,905두, 오리 42,860두임
- 해남군은 가축 사육 호당 한육우 10두/호, 젓소 77두/호, 돼지 317두/호, 닭 2,519두/호, 산양 9두/호, 오리 185두/호로 분석됨
- 가축사육호수는 전반적으로 약간씩 감소추세이며 특히, 닭 사육호수는 2005년에 1/3 급격히 감소하였는데, 이는 사육규모 및 시설규모가 대규모화 되어가고 있는 것으로 추정됨

표 V-130 가축사육가구 및 가축수 변화추이

구분	한육우		젓소		돼지		닭		산양		오리	
	호수	두수	호수	두수	호수	두수	호수	두수	호수	두수	호수	두수
2000	2,339	13,862	28	1,538	171	31,270	829	200,586	513	3,121	329	56,199
2001	1,709	11,965	27	1,889	172	34,352	906	306,748	563	2,793	226	57,192
2002	1,528	11,892	22	1,669	159	38,185	1,613	700,644	535	2,937	267	64,779
2003	1,472	12,973	19	1,591	116	31,499	1,544	749,536	412	3,239	192	106,742
2004	1,610	15,367	21	1,423	181	35,400	614	1,291,822	466	3,592	156	146,375
2005	1,591	15,928	19	1,477	135	42,891	890	2,242,793	312	2,905	231	42,860

자료:농정과('05.12.31기준)

1.2.2 문제 진단 및 전망

가. 문제점

- 해남군은 농업 생산기반시설이 미약하며, 주재배작물은 미곡, 맥류, 서류 등으로 전통적인 농업구조를 이루고 있음
- 해남 쌀, 김, 고구마가 유명하지만 아직 브랜드 인지도가 낮으며, 상품화, 판매망, 마케팅 전략 등이 미흡한 실정
- 고부가가치 영농실현을 위한 인력 양성 및 교육, 기존의 영세 농업구조 개선을 위한 지속적인 지원 대책 마련이 시급
- 농가규모 및 자본의 영세로 생산과 가공을 연계한 산지 가공산업, 농업과 관광을 연계한 관광농원개발, 수출 지향적 상업 농업을 위한 특화상품 개발 등 영농의 복합화, 개방화 미흡

나. 여건변화 및 전망

- WTO 출범에 따라 국가 간 무역장벽이 완화되고 있으며 농업분야의 수입 다변화 및 개방화 속도 증가
- 유통업체의 대형화와 전사상거래 등의 신 거래망의 확산으로 전통 유통구조 및 소비 질서의 변화
- 체험관광 및 녹색관광의 활성화로 농촌지역에 환경농업과 관광산업의 접목이 필요

1.2.3 기본방향

가. 농업생산기반 및 경쟁력 제고

- 과학영농기술의 지속적 교육 및 보급을 통한 경쟁력 제고
- 농업기반시설 마련을 위한 농산물 가공센터 설립과 농업도로 및 치수시설 정비

나. 특화농업의 육성

- 해남지역의 특화 상품인 쌀, 김, 고구마 등 전략작물로 육성하여 농업구조 개선
- 쌀, 김, 고구마 등 전략작물별로 브랜드상품을 개발하여 대표브랜드선정 및 육성



다. 타산업과의 연계를 통한 농외소득 증대

- 농촌의 부존자원·환경을 관광휴양자원으로 연계 개발하여 도시민의 여가수요와 서남해안관광·레저도시의 관광객을 농촌으로 흡수하여 농촌지역의 소득증대와 지역균형발전을 촉진
- 도·농간 교류를 촉진하는 관광농업, 농촌휴양단지 등의 다양한 프로그램을 개발

1.2.4 농·축산업 개발 계획

가. 첨단 영농기술 보급 및 교육프로그램의 확대실시

- 새로운 영농기술 보급 및 농업인들의 기술수준 향상을 위하여 인근 지역 대학교, 농촌진흥원 및 관련연구소를 활용한 영농기술교육 프로그램 수립 및 지속적 시행
- 지역별로 전문 농업인들의 자치협력기구 조직을 지원하고 이를 대상으로 한 주기적 영농기술교육프로그램 시행

나. 기업도시의 배후역할을 위한 영농기법 및 영농상품의 개발

- 유기농법 등 자연친화적 농업 도입으로 친환경 고품질의 농축산품을 개발하여 상품의 가치 제고
- 기업도시개발에 따른 농축산물 수요에 대해 지역 농산물 특화 방안 마련 및 농산물 가공관련 기반시설 확충

다. 소비자 중심의 유통체계 및 마케팅 전략 구축

- 전자경매를 위한 디지털 네트워크 구축, 가공·유통시설 확충 등 생활권별 농산물 유통시설 확충을 통하여 산지와 소비자의 직접 연계망 구축
- 축산물 유통시설 현대화 및 유통체계의 전환사업을 통하여 지역 축산상품의 가치 제고 및 시장범위 확대

라. 지역 문화·관광자원과 연계한 영농상품의 개발

- 지역의 수려한 자연자원 및 문화관광자원과 연계한 체험영농 단지의 조성을 통하여 인근 목포권지역과 기업도시로부터의 2차 관광인구를 적극적으로 유치

- 지역문화·관광 및 농업·축산업과 연계한 체험 관광농원 조성, 휴양림조성, 레포츠 기능 제공을 위한 산지자원화 사업 추진

마. 농축산물 수출기능 강화와 전략

- 양대 수출시장인 일본, 중국과의 지리적 접근성 및 물류인프라 확충으로 물류비 절감을 통한 수출경쟁력 증대 가능
- 수출지원정책으로 중앙·도 주관의 국제박람회, 해외바이어 초청, 무역상사초청 수출상담회, 해외 농산특산물 직판행사 등 적극 참여 및 지원, 국제자매도시를 활용한 시장개척

표 V-131 수출전략

구분	1차년도(04~05)	2차년도(06~08)
추진방향	신규유망품목개발추진	수출경쟁력이 있는 품목 지속적으로 발굴하여 수출증대
농수산물	파프리카, 화훼, 돼지고기 등	신선채소, 화훼, 인삼, 가공수산물 등

바. 농수산물의 브랜드화

- 해남군의 우수한 농수산물을 타 지역에 알리고 안정적인 판로를 확보하기 위해 브랜드화가 필요
- 고품질 주력, 품종재배 확대, 쌀 브랜드화로 품질 고급화: 동진 1호, 남평, 일미, 동안, 주남벼, “땅끝 햇살” 이미지제고, 재배면적 확대
- 미국종합처리장과 계약재배를 통한 안전미(headrice)생산 확대
- 첨단도정시설 확보
 - 완전미(Head Rice)단계를 넘어 무결점미(Prerfect Rice)생산체계구축
- 고구마(황토 고구마): 200ha/2,000톤, 포장재 및 택배비 지원
- 겨울배추 계약 재배 및 브랜드화

사. 농업 기반시설 확충

- 경지경지율 향상
 - 답 총면적: 18,910 ha 중 가능면적 15,081 ha에서 14,001 ha로 확대
 - 밭 기반정비: 168ha
 - 기계화경작로 22.8km 확포장, 농로 16.6km 포장



- 농업용수 및 지표수를 20개소로 보강, 방조제를 5개소를 개보수, 흙수로 구조물화 사업: 용배수 30.9km 정비
- 영산강 III-2 지구 배후지 용수개발
 - 사업기간: 2003~2008
 - 화원공구 배후지 현황
- 급수지역: 황산면, 문내면, 화원면
- 한해우심지역: 450ha (문내 예락 300, 학동150)
 - 화원 1공구 화원양수장 급수 계획
- 급수면적(간척면적): 670ha
- 용수로: 18.1km

아. 농산물 유통구조개선과 판로개척

- 공동출하율 제고를 위한 유통기능 강화
 - 공동생산·판매·정산(Pooling System) 생산자조직 운영
 - 농산물 산지유통시설 확충 및 물류표준화
- 전자상거래 기반구축
 - 농가홈페이지 구축과 홍보
 - 인터넷 및 TV 홈쇼핑몰 입점 추진
- 생산물 유통공사 설립 추진
 - 해남농산물 생산, 유통에 경영기법 도입
 - 유통 전문인력 영입을 통한 판매촉진
 - 백화점, 마트, 농협 등의 유경험자 채용

1.3 수산업

1.3.1 현황분석

- 해남군의 어가수는 1,412 가구, 어가인구는 3,818인임
- 어업종사자 인구변화추이를 살펴보면 2002년 정점을 보이고 난 이후로 조금씩 감소하고 있으면 어가수와 종사자 변동이 미미하고, 세대당 종사자수도 변동이 없음
- 어업종사자 중 전업형태는 2001년 470가구에서 2006년 352가구로 지속적으로 감소

표 V-132 어가인구 변화 추이

구분	어가		어가 인구	
	가구수(전업)	증감율	인구수	증감율
2000년	1,793(470)	-	5,508	-
2001년	3,427(409)	91.13%	11,169	102.78%
2002년	3,326(382)	-2.95%	10,587	-5.21%
2003년	3,308(382)	-0.54%	10,489	-0.93%
2004년	3,287(373)	-0.63%	10,426	-0.60%
2005년	1,412(352)	-57.0%	3,818	-63.4%

자료 : 2006년 농어업총조사

전남통계사무소해남출장소('05.12.31기준)

- 해남군의 어선현황을 보면 2,251척수와 톤수모두 2005년도 보다 감소한 것으로 보아 어선규모의 소형화현상으로 추정됨
- 지리적 여건에 의해 어획고는 송지, 황산, 화산, 문내 순으로 많은 것으로 분석

표 V-133 어선보유 및 어획고 현황

구분	어선		어획고	
	척수	톤수(톤)	수량(톤)	금액(천원)
연도별				
2000	2,418	4,036	53,693	67,936,168
2001	2,191	3,665	65,011	121,891,000
2002	2,271	3,905	55,551	148,065,000
2003	2,266	3,883	58,327	155,468,000
2004	2,353	3,883	40,189	118,728,611
2005	2,251	3,868	56,031	78,619,201

자료:해양수산과('05.12.31기준)



1.3.2 문제 진단 및 전망

가. 문제점

- 동남쪽의 청정해양 등 양호한 해양여건을 구비하고 있으나, 5톤 미만의 소형선박이 98.9%를 차지하고 있어 연안어업의 비중이 높아 어선의 소규모로 인한 저생산성, 저효율성 등으로 낮은 어업 수준에 머물고 있음
- 간척지 및 고천암 방조제등 조성에 따른 갯벌축소 및 고밀도 양식에 의한 어장오염 증가
- 일부 양식어가의 대규모화로 인하여 소규모 양식어가 및 영세 어가의 전업포기 및 타 직군으로 이동등 위험이 있음

나. 여건변화 및 전망

- WTO 체제 출범과 국제화의 진전으로 전체 수산물 개방이 의무화되어 실질적 자유 경쟁체제에 직면함에 따라 중국 저가수산물에 의한 국내시장잠식이 예상
- 어업인구의 감소에 따른 인력부족, 고령화, 노동임금 인상 등으로 어촌 사회구조 및 어업 생산구조의 전반적 약화 초래
- 소형어선이 주종이라서 연근해 수산자원획득을 위해 심각한 경쟁이 초래할 것으로 예상
- 고천암 방조제 등의 수리시설로 인한 해양오염에 따른 수산자원의 감소

1.3.3 기본방향

가. 수산업 환경변화에 대비한 대응체계 구축

- 줄어드는 어족자원을 보호하기 위해 불법어업 단속, 어장정화 업무, 어업지도를 총괄하는 행정위원회 성격의 어업질서 위원회 설치 운영
- 전산망 및 데이터베이스 구축과 장기적으로 타 지역과 자료를 공유화하고, 수산행정 전산 시스템 강화

나. 양식어업 육성 및 어업구조 개선

- 어촌개별 공동어장 내 품종별 양식적지 이용개발을 확대하여 고소득 양식장 개발
- 단일품종, 낮은 품질의 다량생산구조에서 수면을 입체적으로 이용하는 집약적 복합양식으로 전환해 소득구조 개선 도모

- 고밀도 양식에 대한 감독을 통해 해양환경 보전

다. 수산물의 고부가가치화로 경쟁력 제고

- 생산과 가공이 직접 연계되는 수산물 유통 및 가공시설 확충을 위한 수산물 산지 가공시설 지원
- 유통구조 개선에서는 품목별 생산지역, 구입처, 구입방법을 구체화하여 소비자에게 정보 제공 및 생산자와 소비자를 직접 연결
- 어촌지역의 자연환경과 수산물 체험관광과 연계한 관광상품 개발

1.3.4 수산업 개발계획

가. 어촌체험 관광마을 조성

- 도시민의 휴식 및 여가공간으로 체험관광요소가 많은 어촌에 관광기반시설을 조성하여 어촌·어항관광 활성화 유도 및 어촌의 어업 외 소득 증대 도모
- 해수욕장과 숙박시설등의 기반시설이 있는 어촌중심으로 수산물 체험관광 및 다양한 관광상품 개발

나. 지속가능한 양식어업 육성

- 고밀도 양식에 대한 감독을 높이고 양식어업에 이차 보전금 지원
- 연안해역의 간척·매립과 바다환경 변화로 연근해 수산자원 감소에 대비하여 인공 어초 및 어장의 설치, 수산종묘 방류, 육성수면 적지 조사를 통해 어족자원 보호

다. 전략 수산물에 대한 브랜드화

- 해남군내 지역에서 생산되는 수산물별 전략품목 선정 및 육성
- 김 관련 종합 육성계획 수립
 - 품종, 생산, 유통 등 체계적인 관리 및 작목전환 유도 방안 강구
 - 김을 원료로 한 보조식품 개발 시설로 김 소비 촉진 및 노동력 창출
 - 브랜드(옛날맛 그대로): 생산어가 및 가공공장 지원

- 대형 김 수출 가공단지 조성
 - 원료생산에서부터 가공 수출까지의 과정을 집약함으로써 고품질 김 생산을 위한 기반 구축

라. 어선의 현대화 및 기계화 추진

- 노후어선을 우선 대상으로 대체 건조비를 지원하며 대체건조 시 연안 표준형 어선 건조 유도
- 어선용 기계공급 지원 및 무동력 어선의 동력화 추진
- 첨단 어업시스템의 기술축적을 장기적 관점에서 단계별 추진

마. 수산물 유통·가공시설 및 어항시설 확충

- 유통·가공시설 확충
 - 산지 생산 수산물에 대한 가공시설 확충
- 소비자 수산물 직거래 판매망 구축
 - 어업인들이 생산한 수산물을 직접 대도시에서 판매할 수 있는 직판장시설 확대
 - 대규모 유통시설은 도에서 추진하고 군, 수협, 생산자단체 직접 참여
 - 권역별 수산물 종합회센터 3개소 설치
 - 수산물 간이 직판장 3개소 설치
- 전자상거래를 통한 직거래 활성화
 - 수산물의 생산자와 소비자가 직접 거래하는 전자상거래 구축
 - 주요 품목별 생산지역, 구입처 및 구입방법 체계화
- 어촌종합개발사업 등 어업생산·기반시설: 24억 원
- 어항기능 확충으로 어선의 아전 수용 및 어업인의 재산 보호



1.4 임업

1.4.1 현황분석

- 2006년 해남군의 임야면적은 총 44,788ha이며, 사유림이 전체면적의 82.7% (37,072ha)를 차지하고 있으며, 국유림은 8.9% (3,958ha), 공유림은 8.4% (3,758ha)를 차지하고 있음
- 타 지역에 비해 사유림보다 국·공유림 비율이 높아 개발이 용이함

표 V-134 소유별 임야면적 현황

구분	합계(ha)	국유림	공유림	사유림
2000	44,945	3,474	3,758	37,713
2001	44,860	3,835	3,758	37,267
2002	44,821	3,849	3,758	37,214
2003	44,817	3,849	3,758	37,210
2004	44,790	3,899	3,758	37,133
2005	44,788	3,958	3,758	37,072

자료:환경녹지과 2005.12. 31

- 해남군 임상별 산림면적 현황을 살펴보면 임목지가 전체면적의 95%(42,716ha)를 차지하고 있음
- 임상별 임목축적 현황을 살펴보면 총 2,501,544 m³로 나타나며, 2005년 2,397,963 m³ 보다 4.3%가 증가하였는데, 이는 조림사업이 활발히 수행된 것으로 추정됨
- 임상별로 침엽수가 1,488,009m² (59.49%), 활엽수는 508,119m² (20.31%), 혼효림 505,416m² (20.20%)을 차지
- 임산물 생산량으로는 수실, 버섯, 약용, 죽순, 산나물이 총 208,567Kg이 생산되고, 용재용으로 9,1198m³ 생산됨
- 농용자재는 2004년에 비해 약 10배 이상 생산되었고 수실은 약 1/8로 감소하였음

표 V-135 임산물 생산량 현황

구분	용재 (㎥)	연료 (M/T)	농용자재 (톤)	수실 (Kg)	버섯 (Kg)	약용 (Kg)	죽순 (Kg)	산나물 (Kg)
2000	1,908	-	16,943	12,181	21,780	-	1,100	17,106
2001	415	-	30,975	136,901	97,400	-	800	34,801
2002	1,344	-	35,738	117,396	62,630	36	1,100	14,257
2003	4,811	-	38,762	140,291	100,500	50	1,010	14,861
2004	5,788	-	418,874	22,482	147,380	-	5,000	38,212
2005	9,119	-	-	2,270	198,050	-	-	8,247

자료:환경녹지과('05.12.31기준)

- 2006년 해남군내 산림피해는 총 8건, 피해면적 1.94ha, 피해액 8,816(천원)이며, 2001년 이후로 지속적으로 감소하고 있으며, 산불건수가 6회로 2005년에 비해 감소하였지만 지속적인 단속이 요구됨

1.4.2 문제 진단 및 전망

가. 문제점

- 풍부한 산림자원을 가지고 있어도 자원개발에 대한 인식부족과 개발능력 부족으로 임업관련 산업이 활성화되지 못함
- 산림휴양 관련시설 미비 및 홍보 부족, 기존임도의 유지관리와 산책로 개발이 미비

나. 여건 변화 및 전망

- 환경과 건강에 관심이 높아지고 소득 향상과 여가시간 증대에 따라 산림휴양인구 증가
- 기업도시에 대응한 자연관광에 대한 기대 고조, 생태관광 등의 산림 휴양관련 사업 증대가 전망
- 산지의 특성에 따라 채림, 약용 및 식용수종 조성, 산채·버섯·약초 등 재배와 경제림 조성, 환경임업 등 합리적인 이용 및 활용 요구됨

1.4.3 기본방향

가. 임업기반 강화

- 조림 및 육림 사업의 강화로 임목 축적 향상 및 자연성 강화
- 자연휴양림과 수목원 조성 등을 통해 임업의 관광자원화 시도
- 산지 여건에 적합한 조림 방법을 개발하고 조림기술을 향상시켜 적지·적수의 조림을 실시하여 양질의 목재 생산
- 휴양 및 레저수요의 증가와 산업화 진전에 따라 환경공해의 확산에 적극적으로 대응하여 산지의 공익적 기능 증진

나. 산림자원의 고부가가치화

- 임산물 저장 시설 확대 설치로 출하시기 조절 및 상품성 향상으로 임산물의 원활한 수급과 가격안정 도모
- 임산물 생산시설의 현대화 및 단지화로 생산성 향상 도모

1.4.4 임업 개발계획

가. 산림을 활용한 경제개발 요소 확충

- 사유림에서는 임산물의 생산에 의한 경제적 이익을 추구하고, 국·공유림에서는 임산물 외에 토양침식방지·홍수방지·환경보전·국민휴양 등 공익기능의 유지증진으로 활용
- 급증하는 야외 휴양수요에 적극 대처하기 위해 산림이 양호하고 주변경관이 수려한 산을 중심으로 자연휴양림, 삼림욕장, 숲속수련장 등 산림휴양시설을 확대 조성하여 다양한 산림 휴양 공간 확충

나. 산림기반 구축

- 고부가가치 수목 위주의 조림과 해양과 접하는 수변공간에 해송 등 지역 특성에 적합한 수종 식재로 고유자원화 도모
- 지역여건을 감안해 유실수 등 고소득 성장수목 재배 및 보급
- 산림 녹화지역의 임도 개설, 간벌 등의 지속적인 관리로 건조기 산불 발생에 의한 산림피해 최소화 방안 강구
- 두륜산, 달마산, 가학산중심으로 산림로 및 휴게소등의 관광편의시설 확충 및 관리

다. 산림자원의 소득화 방안 모색

- 국민의 선호도가 도회지 생활에서 벗어나 녹색과 목재를 선호하여 향후 목재를 이용한 상품의 수요가 증대될 전망이므로 이에 필요한 임업 생산지역 확보
- 산림을 집중적으로 개발하되 자연경관이 수려한 지역은 경관림을 조성하여 휴양림과 문화시설을 등의 편익시설 확충으로 서비스 임업을 개발하고 임업 경영기반 확충

라. 산림 휴양촌 개발

- 산림자원 보전과 육성 측면에서 휴양관광지로 조성되도록 개발방안 모색
- 다양한 청소년 수련활동 및 숲 탐방 등 산림체험관련 프로그램을 개발하고 홍보방안 강구
- 계곡면 가학산 중심으로 산림휴양타운 및 산책로등 개발하여 주민소득증대

1.5 상업

1.5.1 현황분석

- 2006년도 해남군 주요 서비스산업은 3,880업체, 종사자수는 11,499인, 업체당 종사자수는 2.9인/업체로 나타남
- 주요 서비스산업중 도·소매소비자용품, 수리업은 1,682개소로서 전체 서비스업체의 43.35% 차지하고, 숙박·음식업은 1,192개소로서 전체 서비스업체의 30.72% 차지하고 있어 서비스산업의 편중이 심함
- 해남군 주요 서비스산업의 업체당 종사자수는 평균 2.8인/업체 대부분 영세성을 벗어나지 못하고 있음

표 V-136 주요 서비스산업 현황

업종별	사업체(개소)	종사자 (인)	업체당 종사자수
계	3,880	11,499	2.9
전기, 가스, 수도	6	128	21.3
건설업	129	688	5.3
도·소매소비자용품	1,682	3,511	2.1
숙박·음식업	1,192	2,554	2.1
운수업	343	771	2.2
통신업	25	771	30.8
금융, 보험업	73	960	13.2
부동산임대업	63	117	1.9
사업서비스업	50	182	3.6
교육서비스업	181	1,536	8.5
오락문화, 운동관련	136	281	2.1

자료:기획예산실 (2005년 기준 사업체기초통계조사결과)

- 해남군 내에는 총 9개소의 시장이 있는데 그 중 정기시장은 8개소, 일반시장이 1개소 있음

1.5.2 문제 진단 및 전망

가. 문제점

- 생산자 서비스기반이 매우 취약하여 지역 내 산업경제의 발달이 더디고 있음
- 교통시설이 미약하여 강진~완도~목포~진도간의 물류중심지역역할을 대부분 상실

나. 여건변화 및 전망

- 서비스산업의 양적증대와 질적 변화
 - 화원 조선산업클러스터와 배후도시조성, 산이면 기업도시 조성에 따는 사회적 인구 증가 및 서비스 산업의 중요성이 대두
 - 기존의 서비스업 형태를 벗어나 양적 증대와 질적 향상 중심으로 변할 것으로 기대
- 서비스 산업의 탈공간화와 재집중화
 - 정보화의 진전으로 사이버공간을 이용한 서비스유통의 증가에 따른 기존 서비스 업체의 기반에 큰 영향을 미칠 것으로 전망
 - 서비스산업의 규모화가 이루어져 지역집적 현상과 특화경향이 강하게 대두될 것으로 전망

1.5.3 기본방향

가. 전문 및 고차 생산자 서비스업 육성

- 지역 서비스 산업구조를 개선하고 지역경제성장의 핵심부문 및 제조업발전을 위해 생산자서비스산업 육성 적극 추진
- 생산자 서비스산업 육성은 업종별로 추진하되, 지역중심도시를 거점으로 주변지역으로 확산하는 단계적 전략을 추진
- 중소 유통업의 육성 및 지원을 통한 지연 유통업의 발전 모색
- 현재 제조업과 1차 산업중심의 정보망을 확충하여 서비스업체의 정보화기반 지원

나. 소비자서비스의 현대화와 전문화

- 관광산업이나 제조업 등 지역산업과 연계된 서비스업의 전문화를 통해 소비자 서비스업의 기반산업화 도모
- 지역서비스업의 대부분을 차지하고 있는 소비자서비스업의 현대화와 재래시장 활성화를 통한 지역상권의 보호를 촉진

다. 관광 5일장 준비를 통한 지역경제 활성화

- 노후화된 장옥을 신축하고 건축물의 안전을 확보하고, 조경시설 등의 편의시설을 확충을 통해 상권기능 회복
- 주차장 설치를 통해 주차난을 해소하고 쾌적한 도시환경 조성과 관광 5일장 이미지 개선
- 해남주요관광지역과 연계된 관광코스로 개발하여 해남을 방문하는 관광객이 5일장을 거쳐 갈 수 있도록 테마관광코스 개발

1.5.4 상업 개발 계획

가. 전문화 및 특성화 시장 육성

- 기존 시장의 현대화를 통한 유통기능의 활성화
- 지역특성을 고려하여 재래시장 특성화를 유도하고, 공동창고 건립, 재래시장 편익시설 확충 등을 효율적으로 추진할 수 있도록 군 차원의 조직 구성
- 특화의 방향은 시장상인의 자율에 맡기면서 시장 지구별 혹은 전체로 특화방안이 정해지면 관련 공무원, 상인대표, 학계 및 전문가, 시민단체 및 소비자단체 등 공동으로 적극적인 지원방안 강구
- 재래시장의 경쟁력 강화를 위하여 단기적으로 공동 물류창고 건립지원, 주차공간 확보, 선진유통기법 교육, 정보화 교육, 전업 교육 등 재래시장 상인을 대상으로 한 전문교육프로그램 개발·운영 등 각종 지원책 마련
- 해남의 주요 관광지역인 두류산 도립공원, 땅끝, 고천암 방조제 철새도래지, 우항리 공룡화석지등 연계하여 권역별 관광코스에 전통 5일장을 방문하는 프로그램을 개발하여 시장 활성화와 소득증대를 모색함

나. 지역특산물의 상업화

- 해남군 특산물인 쌀, 김, 황토 및 고구마 등에 대한 홍보 및 마케팅 전략을 수립하여 지역경제 활성화를 도모
- 지역특산물을 상품화할 수 있는 농산물 저장·유통·가공 단지등 기반시설 확충

다. 서비스업 정보화 기반구축을 위한 지원체계 확립

- 지역 내 소규모 개인 도·소매, 수리업, 음식, 숙박 및 기타 서비스업체들 대상으로 한 정보화교육, 정보화시설 확충 지원 방안 등을 강구함으로써 서비스산업의 정보화 촉진
- 지역산업의 지식기반화를 지원하고 지역 내 고용창출을 촉진하기 위하여 전문서비스업의 지역 내 육성기반 구축

라. 지역유통 및 도소매업의 현대화와 자립기반 구축

- 중소 유통업체 간 제휴를 통한 공동 브랜드 개발 및 네트워크화 유도
- 공동구매, 공동판매 등 중소기업간 조직화, 협업화로 정보습득 용이, 물류비용 절감을 통한 가격경쟁력 향상
- 유통비용 절감 및 소매업의 물류와 금융지원 기능을 수행하는 도·소매업의 활성화 추진
- 업종별 도매업 집단화 유도로 도매단지조성 및 도매업 관련 행정절차 간소화 추진
- 유통업체의 대형화와 전문화에 대응하기 위하여 대규모 유통업체의 지역진출에 대비하여 지역 내 중소기업 상품지원의 확보를 위해 지역 내 기존 유통업체의 현대화 추진

1.6 광·공업

1.6.1 현황분석

- 해남군의 광·공업사업체는 총 205개이며, 종사자수는 2,156인이며 출하액은 273,448 백만원, 부가가치는 120,342백만원 임
- 전국에서 광·제조업분야에서 해남의 비중은 사업체수 0.067%, 종사자수 0.06%, 출하액 0.04%, 부가가치 0.045%로 매우 낮은 수준이며, 전남권 광·공업분야에서 해남의 비중은 사업체수 1.935%, 종사자수 2.576%, 출하액 0.673%, 부가가치 1.072%로 미미한 수준

표 V-137 해남군 광·제조업의 전국·전남권 비중

구분	사업체(개소)	평균종사자(명)	출하액(백만원)	부가가치(백만원)
전국(A)	302,721	3,140,423	693,639,478	266,955,260
전남(B)	10,592	83,675	41,748,039	11,231,167
해남(C)	205	2,156	208,789	120,342
점유율	C/A	0.067%	0.069%	0.040%
	C/B	1.935%	2.576%	0.673%

자료: 2005기준 광업·제조업통계조사 결과 ('05.12.31기준)

- 해남군의 광·제조업의 사업체수는 205개소이며 그 중에 광업 사업체수는 6개소, 제조업은 205개소이며, 종사자수는 광업 98인, 제조업은 1,913인임
- 광·제조업의 생산액은 광업은 2,146백만원, 제조업은 273,448백만원, 부가가치는 광업은 8,685백만원, 제조업은 122,121백만원임
- IMF 경제위기 이후로 광업 2000년 6개소, 제조업은 1999년 178개소로 최저점 이후 지속적으로 사업체수와 종사자수가 증가하고 있으며, 생산액도 증가추세임

표 V-138 광·제조업 현황 (단위: 개, 인, 백만 원)

구분	합계			광업			제조업		
	사업체 수	종사자 수	생산액	사업체 수	종사자 수	생산액	사업체 수	종사자 수	생산액
2000	189	1,920	208,268	6	74	5,737	183	1,846	202,531
2001	203	2,056	225,312	9	88	7,798	194	1,968	217,514
2002	209	2,073	262,943	10	86	9,820	199	1,987	253,123
2003	198	2,202	279,638	6	86	9,820	192	2,215	269,196
2004	210	1,874	273,448	5	57	2,146	205	1,913	273,448
2005	205	2,156	-	6	98	-	-	-	-

자료: 2006 광업·제조업통계조사 결과 ('05.12.31기준)

- 해남군의 총 사업체수는 5,301개소이며 종사자수는 17,397명으로 2000년 후로 사업체수는 크게 변동이 없으나 종사자수는 지속적으로 감소추세를 나타내고 있음
- 2006년 해남군의 총 사업체수는 5,301개소, 종사자수는 17,397명으로 사업체 규모는 10인 이하가 전체 사업체의 94.81%로 차지하고 종사자는 전체의 60.4%를 차지하는 것으로 분석됨

- 대부분의 사업체가 영세성을 벗어나지 못하고 있으며, 869명의 직원을 고용하던 대형사업체가 2002년 해남에서 이주함으로써 대형사업체가 부재한 상태임

표 V-139 종사자규모별 사업체수 및 종사자수

구분	사업체	종사자	사업체비율	종사자비율
합계	5,301	17,397	100%	100%
1~4명	4,589	7,668	86.5	44.0
5~9명	437	2,846	8.2	16.4
10~19명	161	2,111	3.0	12.1
20~49명	88	2,457	1.6	14.1
50~99명	22	1,494	0.4	8.5
100~299명	3	464	0.2	2.7
300~499명	1	357	0.1	2.2
500명	-	-		

자료: 기획예산실(05.12.31)

- 해남군내 농공단지는 옥천농공단지과 2005.8.12에 개발 승인된 화원농공단지가 조성되고 있음

표 V-140 농공단지 현황

구분	총면적(㎡)	입주업체수	종업원수	비고
옥천농공단지	103,000	17	142	
화원농공단지	123,713	-	-	2005.8.12개발승인

자료: 지역개발과(05.12.31)

- 옥천 농공단지의 고용 인구는 142인으로 매우 낮을 뿐만 아니라 고용상태가 불안하여 지역경제에 미치는 효과가 약함
- 화원면 구림리에 조성 예정인 조선산업단지가 2011년부터 본격적으로 가동할 것으로 보이며 지역경제 큰 활력 요소가 될 것으로 전망

1.6.2 문제 진단 및 전망

가. 문제점

- 산업단지 및 첨단산업, 지식기반산업 절대적으로 부족
 - 현재 지방산업단지는 없으며, 운영 중인 옥천농공단지는 영세한 업체가 주로 입주하여있고 지역기반산업체가 없어 지역경제에 역할을 미치지 못하고 있으며, 고부가가치를 창출할 수 있는 첨단 산업은 전무한 상태임

- 화원면 구림리에 조성예정인 조선산업클러스터 인한 환경오염문제 대두 될 것을 우려

나. 여건변화 및 전망

- 지역 내로 기업과 자본을 유치하기 위한 정책과 지역자원과 공간을 상품화하는 등의 정책 경쟁력이 중요 요소로 대두
- 기업도시 건설을 통해 해양관련 산업에 대한 기대 대두

1.6.3 기본방향

가. 산업입지 공간의 체계적 정비·개선 및 산업지원 강화

- 지역산업을 전략적으로 육성하기 위한 용지, 용수, 전력, 도로 등의 산업 SOC확충
- 개별 입지된 중소기업의 집단화를 유도하기 위해 기존 산업단지로 이전 유도 및 지역산업 간 연계 강화를 추진하는 중소기업 전문기구 설립·운영
- 산업육성을 위한 금융, 인력, 기술, 정보 등 경영지원을 해남군이 자율적으로 추진하여 기업경영 애로 해소 및 경쟁력 강화

나. 농공단지 활성화 촉진

- 목포와 연결되는 국도 77호선의 조기 완공을 통해 화원 농공단지의 접근성을 높이고, 옥천농공단지 입주업체에 대한 지속적인 지원과 지도를 통해서 합리적인 경영을 도모함

다. 화원면을 조선산업중심지로 육성

- 화원면 구림리 지역에 조선산업단지 및 연관산업단지 조성
- 화원면에 조선산업전략기술연구소를 조성하여 산업 특화로 국제 경쟁력 강화
- 배후단지를 조성하여 유발인구의 지역 고착화 유도

라. 산업단지 조성에 따른 환경 피해 최소화

- 회원면 농공단지 및 조선산업클러스터 대상지가 바다와 인접하고 있기 때문에 해양오염의 가능성에 대해 산업생태학적 개념을 도입하여 산업과 환경이 조화를 이룰 수 있는 방안을 모색함

1.6.4 산업육성 전략

가. 조선산업의 해남군 대표산업으로 육성

- 회원면에 조선산업과 연관산업 등의 조성으로 조선산업의 중심지 역할을 수행할 수 있도록 행정적 지원
- 조선기술연구소를 시급히 조성하여 조선산업의 부가가치화를 도모함

나. 지역기업 상품의 국내소비와 수출을 위한 마케팅 전략수립

- 제품홍보 및 시장개척의 종합프로그램 마련
- 지역이미지 사업과 연계한 지역상품의 고유 브랜드화

다. 신재생에너지 산업육성

- 지리적 특성을 이용하여 조력, 풍력, 태양광 발전소등 신재생에너지 산업 육성
- 신재생에너지 연관산업유치 및 지역 관광자원으로 연계하여 육성
- 문내면 울돌목지역에 조력발전소, 화산면 석호리에 태양광발전소 건설

1.7 관광산업

1.7.1 현황분석

가. 주요 관광지와 관광자원

- 해남군의 문화재 지정상황을 보면 국가지정문화재로는 국보 2점, 보물 12점, 사적명승 1점, 사적 4점, 천연기념물 4점, 중요민속자료 2점, 중요무형문화재 1점 등 63점이 있음
- 해남군의 지방지정 문화재는 유형문화재 10점, 기념물 13점, 민속자료 1점, 무형문화재 3점, 문화재 자료 10점 등 37점이 있음

- 두륜산 도립공원, 우항리 공룡유적지와 고천암호 철새도래지 같은 생태관광자원과 화원관광단지의 골프장과 해양 마리나 시설 등의 현대적 관광자원이 어울려지는 요소를 지니고 있음

나. 주요축제

- 명량대첩제
 - 이순신 관련 유적이 잘 보존된 우수영과 벽파진 일원의 유적지 복원과 명량대첩제 행사 개최
- 초의문화제
 - 한국다문문화의 정신을 기리는 초의 문화제는 1992년부터 지속하여 삼삼면 구림리에서 개최
- 땅끝해맞이축제
 - 해남군 송지면 갈두리에서 한반도 땅끝이라는 지리적 특성을 살려 매년 말과 초에 땅끝해맞이 축제를 개최 하고 있음
- 고천암갈대축제
 - 해남군 황산면 징의리에서 환경포럼, 갈대길 달리기대회를 개최
- 강강술래축제
 - 해남군 문내면 학동리에서 강강술래의 전통을 살리고 민속을 발전시키려는 취지로 매년 강강술래 축제가 거행
- 고산문학축제
 - 고산윤선도의 문학과 그 주체적 문화정신을 탐색하며, 우리시대의 바람직한 지표를 제시
- 전국고수대회
 - 판소리 장단 저변확대에 크게 기여하였으며, 1998년 이후 국무총리상으로 승격
- 해남군민의 날
 - 매년 해남 군민을 위해 개최되는 축제로써 체육·민속행사등 총 12 경기가 열림

다. 시설과 서비스

- 해남군의 관광사업체현황을 살펴보면 여행업체가 3개소, 숙박사업체가 3개소로 211객실을 보유하고 있음
- 2001년에 유일한 관광호텔이 2005년에 1개소 더 추가되었고, 콘도미니엄은 1개소만 있고 가족호텔업은 없는 상태이며, 전체적으로 관광시설이 매우 부족한 상태임

표 V-141 관광사업체 현황

구분	여행업	합계		관광호텔업		휴양콘도미니엄	
	개소	개소	객실수	호텔수	객실수	호텔수	객실수
2000	6	-	-	-	-	-	-
2001	6	1	41	1	41	-	-
2002	6	2	121	1	41	1	80
2003	5	2	121	1	41	1	80
2004	3	3	211	2	131	1	80
2005	3	3	211	2	131	1	80

자료: 문화관광과('05.12.31기준)

- 해남군이 보유하고 있는 풍부한 문화·관광자원과 비교해 볼 때 관광지원시설이 전반적으로 미비하여 서남해안관광-레저도시에 대응하는 배후도시로서의 지리적 이점이 상실될 우려가 있음

라. 관광 이용 현황

- 해남군 관광객 현황을 보면 2006년 5,000,267인으로 외국인인 11,663인임
- 2000년 이후로 2년에 한 번씩 총 관광객은 20%이상 증가하지만 외국인 관광객은 2002년도에 비해 증가한 것으로 분석됨

표 V-142 관광객 이용 현황

구분	관광객(명)			
	계	내국인	외국인	증가율(%)
2000	2,768,434	2,766,873	1,561	-
2001	3,018,903	3,011,241	7,662	△9.05
2002	3,978,039	3,965,992	12,047	△31.77
2003	3,978,039	3,965,992	12,047	0.00
2004	4,834,570	4,824,210	10,390	△21.53
2005	5,000,267	4,988,604	11,663	△3.4

자료:문화관광과('05.12.31기준)

1.7.2 문제 진단 및 전망

가. 문제점

- 영세한 관광지원시설
 - 일반호텔 업체와 국민호텔 가족호텔, 휴양 콘도미니엄 등이 부족하여 대규모 관광객 수용에 불가능
 - 해남군내 입지한 모텔, 여관 등 숙박시설의 노후가 심하고 부족하여 체류형 관광객 수용을 위한 여건은 매우 열악한 실정
- 관광·문화 프로그램 부족
 - 두륜산 도립공원은 수려한 자연경관을 지니고 있지만 지역문화 연계등 다양한 프로그램 부족으로 관광객의 수요를 충족시키지 못하고 있음
 - 해남 땅끝이 지리적 이점이 있지만 다양한 프로그램이 개발되지 못하여 2000년 이후 관광객수가 감소하는 추세임
- 주요 관광시장과의 접근성 불리
 - 관광수요의 최대 공급지인 광주·목포권, 전남 동부권, 서울, 인천 부산 등 대도시권과 원거리에 위치하고 고속도로 및 항공교통등 교통시설 부족으로 접근도가 크게 떨어져 관광객 흡인력이 크게 부족함

나. 여건 변화 및 전망

- 서남해안관광레저도시 건설에 따른 배후관광공간으로서 효과
 - 현대적 관광유락형태에서 전통적인 관광체험형태를 지닌 배후관광공간 조성을 통해 일정부분의 관광객을 흡수될 것으로 전망
- 도로, 철도 등 광역교통망 확충으로 접근성 향상
 - 서남해안 고속도로 개통과 함께 전남 서남권 관광객 수는 과거에 비해 약 20%이상으로 증가한 것으로 예상됨
 - 호남고속전철과 무안국제공항이 개통된 이후는 전남 서남권을 찾는 관광객 수가 지속적으로 증가될 것으로 전망
 - 고속도로(광주~완도, 목포~광양) 건설이후 대도시권과의 접근성향상으로 관광객수가 증가될 것으로 예상됨
- 주 5일 근무제의 도입으로 인한 관광·레저수요 급증

- 주5일 근무제의 본격시행으로 인한 타 지역 대도시권 관광객의 관광수요가 증가할 것으로 전망
- 관광형태가 방문형에서 체류형 관광으로 전환될 것으로 전망

다. 해남군 관광잠재력

- 서해지역 관광지 탐방을 위한 기점
 - 해남군은 전통적으로 강진, 완도, 진도의 중간지역 지리적 중계 거점으로서 역할을 수행하였음
 - 서남해안관광레저기업도시, 화원관광단지, 우수영관광지, 땅끝, 도서가 연계되는 해양관광체계 수립
- 지리적·지형적으로 다양한 형태의 관광지개발 가능
 - 두륜산을 비롯한 산악지역과, 금호호, 영암호 수변의 수변관광, 고천암 방조제 철새도래지, 해남땅끝 등을 활용한 관광요소 개발로 다양한 형태의 관광지 개발 가능
 - 해남군은 타 시군에 비하여 상대적으로 보전상태가 양호하며, 대도시 생활권과 인접하고 있어 양질의 자연위락 공간 제공 가능

1.7.3 기본방향

가. 급증하는 관광수요와 여가형태 변화추세에 대응

- 체류형·참여형 관광형태로의 변화에 적절한 대응
- 주5일제 근무제, 접근체계 개선 등으로 급증할 것으로 예상하는 관광수요에 대응
- 가족·단체형 등 다양한 연령·계층·이용형태를 수용할 수 있는 다목적 여가 공간 개발
- 주변관광거점과 주민들의 의견을 고려하여 가학산 골프장 조성 고려

나. 권역별 테마관광코스 개발

- 기업도시권, 두륜산 도립공원권, 우수영권, 땅끝권, 우항리 공룡화석지, 화원 관광단지권으로 구분하여 각 권역별 특색 있는 테마관광코스를 개발
- 특성이 비슷한 권역별 묶어 연계 관광 프로그램을 개발
- 주변지역과의 기능적 상호보완, 동시이용을 고려한 개발체계를 수립하여 관광자원의 연계화 도모

- 주변지역의 관광자원까지 고려한 거시적 이용체계 구축

다. 문화·역사적 자원을 고유 관광상품으로 추진

- 문화·역사적 관광자원의 잠재력을 적극 활용하여 해남군 고유
- 문화관광지로 개발
- 산재하는 역사·문화자원인 김남주 시인, 윤선도등 적극적 복원·정비·관광자원화

라. 지역축제의 활성화 및 다양한 이벤트 발굴

- 해남지역에 고유의 지역축제와 문화를 담고 있는 축제를 활성화
- 공룡축제, 초의 문화재, 땅끝 해맞이·해넘이축제, 명량대첩제 등을 적극적으로 개발

마. 농어촌 체험상품과 생태관광 상품 개발

- 농어촌지역에서 생태적으로 보존가치가 있고 교육 및 체험관광 효과가 클 것으로 예상되는 지역, 개펄, 탐조가능지역, 습지, 화석지역, 군락지 등을 생태관광 공간으로 개발
- 주5일제 근무가 정착이 되어 주말에 도시를 벗어나 자연환경을 느끼러 가려는 추세 점점 증가하고 있으며, 자녀교육을 위해 체험 관광이 증가하고 있음

바. 서남해안 관광·레저기업도시에 대응하는 개발계획 추진

- 산이면 기업도시의 현대적 관광자원에 대응하는 전통적이고 농촌환경에 어울리는 전원형의 관광자원을 개발함
- 해남읍 구교리지역을 전통관광공간으로 개발하여, 기업도시의 2차 관광객을 흡수

사. 해양 관광축 형성

- 해남군의 수려한 해양선과 도시를 연결하는 해양관광축 형성
- 산이면 기업도시~화원관광단지~우수영관광권~고천암 철새도래지~송지면 땅끝을 연결하는 테마관광프로그램 개발

1.7.4 관광산업 개발계획

가. 서남해안 관광·레저기업도시에 대응하는 개발계획

- 서남해안 관광·레저도시에 대응하는 상징적인 기념공간(박물관, 전시관, 정보센터 등)을 해남읍 구교리에 조성
- 마을단위 종합개발사업과 연계하여, 마산면 연구리에 농업테마파크를 58ha 규모로 조성하여 체험학습관광모델로 육성

나. 화원관광단지권 개발 및 활성화

- 목포·해남지역의 국제화를 리드하는 역할을 부여 받아 고급 국제관광화를 견인하는 선도적 사업지역으로 개발하며, 이를 위해서 외국인의 활동을 만족시키는 시설과 기능을 배치하고, 이를 위해 해외투자 유치를 유도함
- 해양관광의 중심지가 되기 위해 마린나의 2대 기능과 골프장을 특화하며, 숙박기능은 국제고급 마리나 리조트 호텔로 개발
- 교통계획에서는 개발대상지를 횡단하는 남해안 일주도로를 통해 향후 교통 편리성을 높이고 주변 면지역과 진입동선을 원활하게 하여 연계성을 높임

다. 고천암 철새도래지의 생태공원화

- 서남해안의 풍부한 갯벌과 고천암호, 영산호, 영암호, 금호호 등의 담수호가 많을 뿐만 아니라 철새 이동로의 중간에 있어, 우리나라 최대 철새 도래지로 유명하고 매년 20만 마리의 가창오리가 이곳에서 겨울을 나는 장소임
- 철새지역을 보전하고 관광자원화하기 위해 수질보호와 호수와 인접한 곳에 생태적 완충지대와 개답공사를 금지하여 환경오염을 줄임
- 환경친화적인 탐조관광지로의 개발을 통해서 관광수입과 농수산물의 청정 이미지를 높임
- 철새생활이나 새때가 하늘로 치솟아 군무를 추는 모습은 탐조하기 위한 관광객들이 많으므로 숙박관련 시설을 확보하여 정주형 관광산업으로 개발

라. 우항리 공룡화석지 권역 개발

- 세계유일의 매우 정교한 대형 용각류 공룡발자국 화석, 세계에서 가장 오래된 물갈퀴 새발자국 화석, 세계에서 유일하게 공룡, 익룡, 새발자국이 한퇴적층에서 발견되어 이들 동물이 같은 시대에 공존했음을 알려주는 매우 진귀한 화석지역임

- 역사·문화관광의 거점기능을 수행할 수 있는 테마파크를 조성하여 인근지역의 철새도래지와 함께 생태·문화관광지역으로 개발 조성함
- 공룡 테마파크에서는 가상적인 형태의 체험을 할 수 있도록 3차원 입체 음향 시스템과 영상시스템을 적극 활용함

표 V-143 우항리 공룡특구 조성

사업명	사업내용	사업비 (억원)	사업비 확보방안	
			공공	민간 자본
계	사업규모: 3,000,000m ²	1,182	452	728
자연사유적지조성사업 (1단계)	사업량: 1,623,146m ² 주요내용 -공룡화석 보호각 건립: 3동 -공룡전시관 및 화석 체험관 -자연생태 및 지질공원	420	420	
자연사유적지배후시설 (2단계 1지구)	사업량: 87,176m ² 주요내용 -기반시설(도로, 상수도, 주차장 등) -근린생활시설(주점, 게임센터) -숙박시설(여관, 민박),가족호텔 -상가시설(음식점, 향토특산물) -유희시설(어린이 놀이공원), 공연장	262	24	238

마. 땅끝 관광권 개발

- 자연경관의 훼손을 최소화하면서 대한민국 땅끝 방문의 상징적 의미를 최대한 극대화하는 방향으로 개발함
- 소규모 자연공원, 산책로, 중·소규모 숙박시설, 해수 목욕탕, 등의 최소한 시설만 설치하고 나머지 시설은 땅끝과 상당한 거리를 둔 곳에 건설함
- 송지면 송호리지역과 통호리지역을 각각 휴양, 실버타운으로 개발

바. 황토나라 개발

- 전국적으로 유명한 해남군의 황토를 이용하여 위락시설, 관광시설 및 콘텐츠 개발
- 황토나라 이미지를 부각시킬 수 있는 테마촌·문화학교, 축제, 이미지 개발 인적 자원 개발 및 팬 사이트 구축

사. 우수영 관광지개발

1) 역사유적지화

- 세계 해전사에 빛나는 명량대첩 유적지인 우수영과 벽파진등의 역사적 산 교육장화

2) 명량대첩 축제 개발

- 해전사상 빛나는 대전승의 역사적 가치를 재조명
- 우수영과 벽파진 일원의 유적지를 복원하고 명량대첩제 행사를 개최하여 지역경제 활성화를 도모함
- 2006년부터 특색 있는 도 단위 명량대첩제 행사 추진
 - 이충무공 유적지 복원을 통한 관광 명소화
 - 대첩 당시 선박 복원: 거북선, 판옥선, 왜선 등
 - 거북선 유람선 활용 해전재현, 체험관광자원 개발

3) 녹도 섬 개발

- 전라남도 연안 섬 개발 계획과 연계하여 테마파크조성

4) 거북선크루즈 관광 상품 개발

- 우수영권 개발과 동시에 연안관광요소 개발
- 코스: 문내 선두~진도 벽파진
- 시설: 선착장·물량장 시설(200㎡)
- 거북선 크루즈 제작: 150톤, 승선인원 100명

아. 대흥사권 개발

1) 권역권 개발

- 꾸준히 지역주민과 타 지역에 관광지로 각광을 받는 대흥사권을 개발하여 해남군의 테마관광코스의 중심으로 자리매김함

2) 대흥사 일원정비 사업

- 대흥사입구 주변 재정비: 야생화단지, 연꽃단지, 녹차 체험장 조성 등
- 대흥사 계곡과 숲길 소리공간 조성: 국악, 민요공연, 불교 의례공연 등 개최, 관광객과 함께하는 공간제공
- 대흥사 아름다운 숲길 재정비: 진입도로~황토길 인도, 현 작전도로를 차로로 변경
- 대흥사 입구~구)주차장까지 기차 혹은 모노레일카 설치

3) 해남읍~대흥사간 푸른길 조성(Green way)계획

- 제1구간: 해남읍 대흥사 사거리~돌고개, 벚꽃나무 옆으로 갯길조성, 갯길주변에 야생화 단지 조성
- 제2구간: 돌고개~삼산면 소재지, 신흥저수지 둘레 산책로조성(목재테크시설), 낚시터 활용
- 제3구간: 삼산면소재지~대흥사 시설지구, 천변을 따라 푸른길(Green Way) 조성, 생태공원조성

4) 해남읍과 대흥사·녹우당을 연계한 관광지 개발

- 김남주, 고정희 생가복원(문학관건립)
- 옥녀봉토성 복원: 대흥사, 연동 녹우당과 연계한 역사관광지 및 가족공원으로 조성
- 우슬체육공원 주변을 군민 수변공원으로 조성(군민 문화공간): 야외 소공연장(음악, 미술 등), 레저 스포츠 시설, 산책로 등
- 윤선도유적지 정비사업(남해안관광벨트사업):전시관, 산책로 정비, 금새동 정비, 화장실 등 정비

자. 농·어·산촌 체험상품과 생태관광 상품 개발

1) 농어촌에 체험 가능한 상품과 생태자원을 개발

- 어촌마을 관광마을 조성: 송지면 대죽리
- 녹색농촌체험마을: 북평면 동해리
- 조개잡이 체험마을: 송지면 사구미
- 두륜산버섯 정보화마을: 삼산면 구림리

2) 계절별, 연령별 실습 가능한 프로그램 개발

- 계절별 실습프로그램: 고구마, 겨울배추, 쌀 등
- 어촌체험: 조개잡이, 바다낚시, 어촌 음식만들기 등
- 바닷가체험: 별자리 관찰, 야외체험, 모래에서 달리기, 비치발리볼 등
- 전통체험: 녹차 만들기, 황토염색, 도자기 빚기, 숲 체험, 고구마감자 굽기 등

3) 농촌전통마을 지원 및 테마별 체험마을 조성

- 위치: 해남군 해남읍 연동리
- 주요내용: 마을 녹화, 전통가옥복원, 녹차 체험장 조성 등

차. 영산강 유역 고대문화권 특정지역 지정

- 영산강 유역 고대문화권 특정지역에 대한 보전 및 개발
- 대상권역: 3권역(배포만권, 해창만권, 북일·북평면권)
 - 백포만권
 - 송지면: 군곡리 철기시대 패총지
 - 현산면: 두모리 신석기시대 패총지, 월송리 조산마을 백제식 석실고분, 향교 마을고분, 일평리 죽금성, 음호리 고다산성 등
 - 해창만권
 - 해남읍: 남송리 옥녀봉 토성
 - 화산면: 석정리 및 은산리 고인돌 등 집단 고인돌군
 - 삼산면: 삼산천 주변의 웅관묘 출토지, 신금마을 주거지터, 용두리 전방후원분등
 - 북일·북평면
 - 북일면: 신월리 즙석분, 전방후원분, 방형고분, 용일리 고분, 내동리 고분 및 상마산성, 거칠마 토성, 독수리 봉 등

1.8 도서개발

1.8.1 현황분석

- 해남군의 해안선 길이는 221km이고, 도서 수는 총 65개로 총면적 3.85km²으로 나타남

- 해남군 도서는 유인도 7곳, 무인도 58곳으로 225세대 610명의 주민이 거주하고 있음

1.8.2 기본방향

- 해양 및 연안관리 지역계획에 근거한 관리
- 도서개발은 주민 생활의 편의성과 소득증대 향상이 될 수 있도록 주민의견을 최대한 수렴하여 계획을 수립
- 도서지역 개발에 있어서 선계획 후개발을 원칙으로 하고, 기존 경관 및 환경 보존을 최우선으로 고려
- 개발에 따른 경관훼손을 최소화하고 오염물질의 해양유입에 대한 대비책을 마련

1.8.3 도서개발계획

가. 연안항 개발

- 도서 주민의 접근성을 높이고, 해양관광, 수산 물류의 거점지역으로 육성함
- 송지면 갈두항을 지방어항에서 연안항으로 지정 개발

나. 연륙교 사업 추진

- 도서 주민들의 상호 접근성을 높이기 위해 도서 연륙교 사업 마련
- 어불도~임하도

다. 기반시설계획

- 낙후 도서지역의 주민생활환경개선을 위하여 기반시설 개발계획 마련
- 임하도: 신어항 건설
- 삼마도: 급수시설계획(취수, 관로매설, 배수지설치)

1.9 전략사업

1.9.1 사업계획의 필요성

- 장기적인 목표를 달성하기 위하여 각 부문계획에서 제시된 정책수단 이외에 개발 사업을 유지하기 위한 사업계획 수립

- 생활권계획 시 제시된 각 생활권별 개발 방향과 부합되는 사업계획 수립으로 계획의 실현성 제고 요구
- 인구유입을 유도할 수 있는 고용기반, 상권, 관광산업 활성화 등의 사업계획 요구
- 수려한 자연경관 및 서남부권 지리적 요충지로서의 장점을 최대한 높일 수 있는 사업의 실현으로 군 이미지 제고 및 서남부권 중추도시로의 역할 수행
- 화원면 조선산업단지 및 배후도시 개발과 산이면 서남해안 관광레저기업도시 등의 체계적 건설과 대응을 위해 계획 필요성 증대

1.9.2 기본방향

- 목표 연도 내에 실현할 수 있는 사업을 선정하여 계획의 실현성 제고
- 추진사업의 특정지역 편중을 지양하고, 생활권별로 고루 분포될 수 있도록 하여 균형적인 지역개발 도모
- 해남의 정체성을 부각시키고 지역 이미지를 제고할 수 있는 사업, 문화관광의 진흥 및 인구정착에 기여할 수 있는 사업 등을 선정
- 해남군의 농군의 이미지를 부각시킬 수 있는 농산물 관련산업 육성
- 서남해안 관광·레저기업도시에 대응하는 해남군의 전통적인 관광자원 개발
- 해남군이 보유하고 있는 자연자원 및 관광자원과 연계한 문화관광산업의 육성으로 지역경제 활성화를 도모할 수 있는 사업계획 수립
- 화원지역을 조선산업 중심지역으로 개발과 배후도시건설
- 조력, 풍력, 태양광 등의 신재생에너지 발전소 및 산업 개발

1.9.3 주요 전략산업

가. 화원관광단지

1) 사업개요

(1)위치: 전라남도 해남군 화원면 주광리, 화봉리 일원

(2)기간: 1991년 ~ 2011년

1992년 9월 국토이용계획변경결정

1992년 10월 관광단지지정

1994년 6월 관광단지 조성계획승인 및 사업시행 허가

2002년 12월에 골프장 및 기반조성공사를 착공

2006년 현재 약 50%의 공정률

(3)면적: 5,084,000㎡(1,537,910평)

(4)사업시행자:한국관광공사

(5)사업비: 11,809억원

공공: 3,503억원(한국관광공사, 전라남도, 해양수산부, 수자원공사)

민간: 8,306억원

2) 도입기능 및 시설

- 스포츠 시설: 골프장(회원 및 Public), 승마클럽
- 마린시설: 마리나, 유람선 터미널, 마린사이드 레스토랑
- 레크리에이션: 공룡 체험지, 튜브슬라이드, 대형 Spa Land
- 숙박시설: Relax Village: Retreat 형의 고급호텔 30실, 특급호텔 250실, 고급호텔 160실, 콘도미니엄 880실
- 쇼핑센터시설: 쇼핑센터, 아울렛

3) 토지이용계획

표 V-144 화원관광단지 토지이용계획

구 분	면 적(㎡)	구성비(%)	비 고
총 계	5,084,000	100.0	매립부 : 288,100㎡, 수면적 : 778,750㎡
공공시설용지	427,939	8.4	관광센터, 공공지원시설, 배수지, 도로 및 광장, 주차장 등
숙박시설용지	358,559	7.1	관광호텔, 컨퍼런스호텔, 타라소호텔, 콘도미니엄, 여관촌, 펜션단지 등
상가시설용지	151,479	3.0	아웃렛쇼핑센터, 테마레스토랑, 씨푸드센터, 남도음식빌리지, 복합상가, 지역특산물판매센터, 전망카페 등
운동·오락 시설용지	430,196	8.5	마리나시설, SEA WORLD, 전지훈련센터, X-게임장, 해수타운 등
체육시설용지	1,375,581	27.0	골프장 : 9홀, 18홀
휴양·문화 시설용지	511,832	10.1	휴양촌, 별장촌, 휴양산장, 실버텔, 아트캠프, 청소년수련시설, 아티스트 빌리지, 포레스트 빌리지, 남도문화 콤플렉스, 남도플라워파크, 남도예술거리, 주제정원 등
기타시설용지	109,126	2.1	야영장, 해수욕장 등
녹지용지	1,719,288	33.8	원지형보전녹지, 완충녹지

그림 V-75 화원관광단지 조성계획도





다. 땅끝 관광지 개발

1) 지역특성

- 자연경관의 훼손을 최소화하면서 땅끝 방문의 상징적 의미를 최대한 극대화하는 방향으로 개발함
- 소규모 자연공원, 산책로, 중·소규모 숙박시설, 해수 목욕탕, 등의 최소한 시설만 설치하고 나머지 시설은 땅끝과 상당한 거리를 둔 곳에 건설함

2) 사업개요

(1) 위치 및 사업비

- 송지면 송호리 땅끝 일원 (23만평)개발
- 총사업비 62,470 백만원(공공23,687, 민자 38,783)

(2) 주요사업

- 땅끝 관광지개발
- 땅끝 조각공원 조성
- 땅끝 휴양타운 사업

3) 주요사업

(1)실버휴양단지 조성

- 위치: 송지면 통호리 땅끝 조각공원 옆
- 규모: 195,000m²
- 용도: 노인복지시설, 펜션, 공원, 휴게·오락시설

(2)땅끝 해안 웰빙 도로(산책로)개설

- 구간: 땅끝~갈산~송호 해수욕장(2km)
- 해수 발맞사지, 경보체험장, 흔들다리, 모험 체험장 등
- 갈산마을 재정비: 돌담장 정비, 한옥마을, 낚시공원, 전통체험 마을

(3)송호지구 정비

- 송호해수욕장 재정비 : 노천사워장, 해수탕 시설, 야외오토 캠핑장, 전신주지중화사업
- 위치 : 송지면 송호리,
- 규모 : 10,865m²
- 구성 : 펜션 하우스단지조성, 놀이시설, 호텔, 공원조성

(4)갯벌생태 체험장 개발

- 갯벌 생태 체험장 시설 및 체험어장 개발: 세죽장, 노천사워장 등 편익시설과 민박확충
- 산책로개설: 시루섬 해안가, 대죽체험장~허준촬영장

라. 화원조선산업클러스터

1) 사업개요

- 위치 : 해남군 화원면 구림리 일원
- 규모 : 화원농공단지 0.15km², 화원지방산업단지 2.10km², 배후연관복합산업단지내 조선산업연관단지 및 주거용지 3.13km²
- 개발방식: 농공단지 및 지방 산업단지

2) 사업진행과정

(1) 화원농공단지

2005.3 화원농공단지 지정 신청

2006. 토목공사 공정율 15.5%

2007.9 화원농공단지 준공

(2) 화원지방산업단지

2007.06 산업단지 지정 승인

(3)배후연관복합산업단지 및 주거용지 : 계획 수립 중



3) 개발방향

- (주)대한조선과 대불산단의 기자재 산업체 유치등으로 종합적인 조선산업클러스터 조성

마. 신·재생에너지사업

1) 울돌목 조력발전단지 조성

- 위치: 해남군 문내면 우수영(울돌목)
- 사업기간: 2001년~2010년
- 규모: 발전규모 9만 KW
- 추진방법: 기본설계 완료 후 민자(외자)유치
- 추진기관: 해양수산부

2) 풍력 발전단지 조성

- 위치: 북평면, 송지면, 화원면 등
- 사업기간: 2004년~2010년
- 규모: 발전량 20만KW
- 사업비: 3,000억 원
- 추진방법: 전문업체(민자) 유치

2. 사회·문화 개발 및 진흥 계획

2.1 기본방향

2.1.1 양·질적 수준의 향상

- 해남군 주민으로서의 자긍심 인식이 가능한 수준 확보
- 인간중심의 사회문화개발 관련 콘텐츠 확충
- 종합복지시설 확충 및 다양한 복지프로그램 개발
- 공공체육시설 및 문화시설 등의 적정배치를 통하여 이용의 편리성과 경제성을 제고하고 삶의 윤택함과 여유로움 강화

2.1.2 종합적인 서비스체계로의 개편

- 보편적, 가족단위, 직접적 서비스체계 구축
- 미래 세대 및 사회 약자를 위한 기반시설 확충
- 시민의 기본적 사회복지 서비스를 보장할 수 있는 각종 복지시설 확충 및 정비

2.1.3 체계적인 배분과 특성화

- 시민중심의 여가문화 활동을 위한 공간 및 프로그램 확보
- 읍·면지역에서의 사회문화수요 충족
- 타 지역과 차별화된 사회문화 특성 확보
- 사회적 약자에 대한 복지가 이루어질 수 있도록 수용시설이 아닌 이용시설 중심으로 공급

2.2 의료·보건

2.2.1 현황분석

가. 의료시설

- 의료시설의 경우 종합병원 1개소, 병원 3개소, 의원 35개소, 치과병(의)원 11개소, 한방병(의)원 8개소, 보건소 32개소 등 전체 59개소 1,107개 병상을 확보
- 해남군 의료시설은 57.6%가량이 해남읍에 위치하고 있으며, 옥천면에 병상 355개가 있는 병원이 있으며, 각 면별로 1~3개의 의원이 있으나, 삼산, 현산, 계곡, 마산면에는 병·의원이 전무한 실정임

표 V-145 의료시설 현황

구분	합계		종합병원		병원수		의원		특수병원		치과병원		한방병원		보건소
	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	병원수	병상수	
2000	49	734	1	216	1	110	28	92	1	308	12	-	6	8	32
2001	51	884	1	293	1	110	30	126	1	355	11	-	7	-	32
2002	55	985	1	293	3	557	3	135	-	-	11	-	7	-	32
2003	56	968	1	293	3	567	33	108	-	-	11	-	8	-	17
2004	55	957	1	293	3	567	32	97	-	-	11	-	8	-	32
2005	59	1,107	1	293	3	362	35	97	1	355	11	-	8	-	32

자료: 보건소('05.12.31기준)

나. 의료인력

- 2006년 해남군의 인구 천명당 의료시설(보건소 포함)은 0.625 개소/천명, 병상율은 10.88 개/천명
- 의료인력으로는 의사, 치과 의사, 한의사를 포함한 전체 의사 수는 98명이고 인구 천명당 1.08 인/천명으로 분석되며 다른 지역보다 부족함

표 V-146 의료인 현황

구분	합계	의사	치과 의사	한의사	조산사	간호사	간호 조무사	의료 기사	의무 기록사	약사
2000	404	59	14	6	1	130	112	72	6	4
2001	421	64	13	7	1	134	115	77	6	4
2002	435	73	13	7	1	154	122	82	8	5
2003	481	71	13	8	1	168	125	84	6	5
2004	474	74	13	8	1	157	123	86	7	5
2005	511	77	12	9	1	160	153	90	4	5

자료: 보건소('05.12.31기준), (주)약사-개인약국 약사는 미포함

2.2.2 문제점 및 여건 전망

가. 문제점

1) 의료시설 부족

- 종합적·전문적인 치료를 담당하는 의료시설이 취약하며, 지역별 편중으로 의료서비스 수혜 혜택 격차가 심함
- 인구당 병원 수, 병상율을 보면 전국 1.00 의료기관/천명, 병상율 7.47 개/천명, 전남 0.79 의료기관/천명, 병상율 10.16 개/천명, 해남은 병원 수는 0.625 개소/천명으로 부족하지만 병상율은 10.88 개/천명으로 양호한 것으로 분석

2) 사회복지와 공공의료의 연계부족

- 저소득층에 대한 기초생활보장 체계의 보완·정비 요구
- 노인, 장애인 등에 대한 복지서비스 확대 필요
- 시민을 위한 보건의료정책의 미흡

나. 여건변화 및 전망

1) 고령화에 따른 의료수요의 다양화 및 욕구 증대

- 인구, 경제 및 사회구조의 변화와 더불어 건강 위해요소와 질병구조, 보건의료 요구 될 것으로 전망
- 인구 고령화가 30%이상으로 더욱더 가속화되어 가고 있어 이에 대한 의료수요가 증가 될 것으로 예측

2) 대규모 도시개발사업에 따른 새로운 의료수요 발생

- 화원면 조선산업단지조성 및 산이면 기업도시 조정에 따라 산업재해 및 직업병 등 새로운 의료수요가 증대 될 것으로 전망
- 화원면 배후도시에 유입될 인구에 따른 신규의료수요가 발생할 것으로 보임

2.2.3 기본방향

가. 종합적인 의료체계 확립 및 의료수준 향상

- 종합병원, 전문의원, 보건소, 보건지소 등을 포함하여 공공·민간의료시설을 연계한 종합의료체계 확립
- 주민에게 양질의 의료서비스를 제공하기 위해 의료인력 및 병의원 등의 의료시설을 확충하여 의료서비스수준 제고
- 일선 보건기관의 시설장비와 인력을 연차적으로 확충·보강하여 1차 보건의료 기관화
- 진료 생활권을 체계적으로 정비하여 1차 진료는 의원 및 보건소에서 전담하고, 2·3차 진료는 병원과 종합병원에서 담당할 수 있도록 위계별 의료서비스체계 구축
- 노인 건강진단의 지속 실시와 노인요양시설의 확충

나. 생활권별 적정의료시설 배치 유도과 보건의료 기반 강화

- 지역 간 의료정보시스템의 정비 및 확보
- 보건소 등 공공의료기관 서비스수준 향상 및 다양화 등 의료기능 강화
- 신규 의료시설의 허가는 의료시설 취약지역에 우선 입지 할 수 있도록 유도



2.2.4 보건·의료시설 계획

가. 기본방향 및 목표

1) 의료시설과 인력의 연차적 확충

- 장기적 지역별 의료수요에 대한 조사를 통해 의료기관 및 의사, 병상 등의 불균형을 해소하고, 노후화된 장비의 현대화가 필요한 부분은 점차적으로 개선
- 질병, 직업병, 노인 인구의 증가에 따른 노인병환자의 증가 등으로 의료서비스 수요의 지속적인 증가가 예상됨에 따라 이에 대비한 의료전문 인력의 확보

2) 수요 전망 및 시설 확충계획

- 의료·보건시설 수요는 의료시설의 평준화를 위한 상위지표 적용과 생활권체계와 진료된 체계를 고려하여 생활권별 기능에 부합되는 의료시설계획 수립
- 보건소 및 보건지소, 보건의료원은 현재 배치된 시설을 중심으로 공공의료부분의 질적 수준향상 도모
- 화원면 배후도시내의 시설의 집중 지양, 의료기능의 적정배분

표 V-147 의료시설 배치기준

구분	계획기준(인)	배분기준	비고
종합병원	100,000	정주구	-
병원	30,000	지방정주	생활권당 2~5개소
의원	5,000	근린주구	-
한의원	10,000	정주구	생활권당 2~5개소
조산원	20,000	정주구	-
약국	1,500	근린주구	생활권당 2~5개소

나. 질 높은 건강증진서비스 확충

1) 신속한 응급의료체계 확립

- 의료취약계층인 노인, 생활보호계층에 대한 방문보건 사업
- 낙도지역 응급의료체계 수립: 벽지주민 위급상황 발생 시 신속한 환자이송을 위하여 유관기관(경찰관, 해경, 소방서 등) 지원체계 구축

2) 여성 및 유아 의료관리

- 신생아 양육비 지원과 연계, 임신부, 영유아 적기 등록 관리

- 산모, 영·유아 예방접종 및 건강진단

다. 보건·의료시설계획

- 화원면 산업단지 및 배후도시 개발과 산이면 기업도시 개발에 따른 인구증가로 의료시설 확충필요
- 종합병원시설 계획은 해남읍 종합병원 1개소, 화원면 배후도시 1개소, 기업도시 내 2개소를 설립 및 유지유도하고, 보건소 및 병·의원도 2025년 각각 100개소, 125개소로 설립유도

표 V-148 보건·의료시설 계획

구분	단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
종합병원	개소	1	2	3	4	4
병의원	개소	59	85	110	120	125
시설수	병상	1,107	1,820	2,520	3,040	3,100
병상당인구	병상/천명	1.3	12.9	11.8	12.8	12.4
보건소	개소	32	60	80	95	100

2.3 지역사회복지계획

2.3.1 현황분석

가. 일반현황

- 2006년 해남군의 사회복지시설중 생활시설은 총 10개소로 아동복지시설 1개소, 노인복지시설 4개소, 장애복지시설 1개소, 부랑인시설 2개소가 운영 중이고 이용시설로는 총 6개소로 노인복지시설 1개소, 종합복지관 1개소, 자활복지시설 1개소, 장애인복지시설 2개소, 여성복지시설 1개소가 운영중
- 해남군의 20%이상이 노인인구로서 노인복지시설중 경로당(노인당)이 534개소가 있으나 독거노인의 비율이 높으므로 추가적인 복지시설이 더 필요한 실정임

표 V-149 주요사회복지시설 현황

구분	계	종합 복지관	노인복 지시설	아동복 지시설	정신복 지시설	자활복 지시설	부랑인복 지시설	장애인 복지시설	여성복지 시설
생활시설	10	-	6	1	1	-	2	-	-
이용시설	6	1	1	-	-	1	-	2	1

자료: ('05.12.31기준)

- 국민기초생활보장 수급자는 2005년 3,629가구, 5,684인으로 2001년 기준으로 40% 감소하였으나 2006년에는 소폭증가함
- 2006년 국민기초생활보장 수급자는 총 5,836인 중 일반수급자가 5,629로 96.45%를 차지
- 국민기초생활보장 수급대상자는 소득증대와 생활수준의 향상으로 전반적으로 감소추세를 보임

표 V-150 국민기초생활보장 수급자 현황

구분 년도별	합 계		일반수급자		기타	
	가구	인원	가구	인원	가구	인원
2000	5,274	10,281	5,286	9,539	-	742
2001	4,998	8,427	4,859	8,160	-	-267
2002	4,531	8,226	4,520	7,438	-	788
2003	4,112	7,193	4,070	6,350	-	843
2004	3,629	5,684	3,606	5,651	-	33
2005	3,693	5,839	3,306	5,629		210

자료:('05.12.31기준)

2.3.2 문제점과 여건전망

가. 문제점

- 경로당을 포함한 노인복지시설을 제외한 사회복지시설이 절대적으로 부족한 실정이며, 고령화추세에 대한 적절하고 다양한 시설이 필요함
- 사회복지시설에 대한 절대적 부족과 지역적 편중에 의해 이용접근도 상당히 떨어짐
- 저소득층에 대한 복지유형이 사회유형에서 개인적으로 전환되어 가는 추세임

나. 여건 변화 및 전망

- 국민생활 개선을 위한 다양한 복지욕구가 표출되고 소외계층의 사회보장 확대 및 강화 요구가 증대될 전망
- 해남군 인구의 급속한 노령화, 농촌인구의 증대에 따른 복지시설의 소규모 형태의 확대 전망
- 화원면 조선산업단지 및 배후도시개발, 산이면 기업도시 개발에 따른 신규 복지시설 필요성 증대

2.3.3 기본방향

가. 장애인과 저소득계층을 대한 복지 증대

1) 장애인 복지 증대

- 신체장애자시설 등 사회복지시설 확충을 통해서 사회적인 역할 분담 확대 및 양질의 서비스 제공으로 전환
- 재활지원센터 실시·운영으로 안정된 취업알선

2) 저소득층 복지 증대

- 저소득층에 대한 직업훈련 및 학비 보조, 일자리 창출 및 사업체에 대한 보조 등을 통해 취업기회 증대 및 자립도 개선
- 자녀학비 및 생업자금 융자의 점진적 확대
- 저소득 모자가정 생활안정을 위한 지원확대

나. 노인 복지 확대

- 노인인구 증가 및 홀로 거주하는 노인세대가 증가로 나타난 농촌사회 변화
- 노인인구가 자립적인 노후생활을 유지하려는 욕구의 증대에 대한 사회적인 지원이 필요
- 노인전문 요양원 및 병원 등의 노인 관련 시설 확대 및 노인 재취업 기관의 건립으로 노인층의 사회적 참여를 증진

다. 여성의 취업 및 경제활동 지원

- 여성복지 차원에 대한 주민의식조사 결과 여성의 취업확대를 위한 정보제도 확대(30.6%)가 가장 큰 비중을 차지하고 있음
- 영유아 보육시설 확대(22.9%), 여성직업훈련(15.9%) 등 여성취업에 대한 관심이 높음

표 V-151 여성복지 차원에서 관심 두어야 할 사항

여성취업 정보시설 제공확대	보육시설대폭 확대	여성직업 훈련지원 확대	여성문화 회관 등 복지시설 확대	유치원 등 사회유아 교육시설 확대	여성의 지역행정 참여확대	기타
30.6%	22.9%	15.9%	15.4%	11.0%	3.6%	0.6%

자료: 제3차 전라남도 종합계획 “주민의식조사 및 수요조사”, 2001



라. 종합지역사회복지체계의 구축

1) 권역별 시설 배치

- 사회복지시설 확충시 복지 시설이 없는 곳을 우선적으로 계획·배분하여 지역적 균형을 도모함
- 읍·면 규모 및 연령비, 인구분포를 고려한 노인·아동·청소년·여성시설 등의 사회복지시설 확충 및 다원화로 모든 계층이 혜택을 받을 수 있도록 계획

2) 사회복지체계 통일화

- 사회취약계층에 대한 지원 사업 전개 및 자립·자활능력 향상을 위한 전문적 복지서비스를 강화
- 노인·장애인·여성, 저소득 만성질환자 등이 당면한 문제를 동시에 해결할 수 있는 연계서비스를 제공

2.3.4 지역사회복지 여건 개선계획

가. 노인복지

1) 의료서비스의 공급

- 사회복지와 의료서비스 연결 제공
- 방문간호제도 및 사회복지 전문요원 방문제 도입

2) 자립기반 조성

- 노인수당 지급 대상범위와 급여 수준 보완
- 고령자 취업알선센터, 노인능력은행 등 취업을 위한 교육서비스 제공
- 실버 환경 미화대 및 주차 관리인력 활용 등 일자리 창출

3) 노인복지시설 확충

- 경로당에 난방 시설 확보, 영양원, 양로원, 보호시설의 확충과 기존 시설의 적극 활용
- 노인단체, 경로연금, 민간단체 및 종교기관 중심의 경로당 운영지원, 노인요양시설, 노인사회참여 확대지원

나. 아동·청소년복지

1) 취약계층 아동·청소년 지원서비스 강화

- 아동병원 이용 대상자격을 일반 저소득층 아동까지 확대
- 소년·소녀가장에 대한 생활보조 및 교육비 지원

2) 교육복지기반 강화

- 보육시설 이용대상 및 영아 보육시설 공급 확대
- 교육기관 및 지역기관과 연계한 학교사회사업 실시 및 학교폭력 예방 및 지도 확대

3) 여가시설 및 서비스 실시

- 청소년을 위한 문화복지 공간을 읍·면 및 종교시설, 복지회관에서 의무적 실시 추진
- 청소년 문화 축제 및 동아리 경진대회를 통해서 건전 문화창출

다. 여성·가족복지

1) 여성 폭력에 대한 발생 예방 및 지원

- 시민단체를 통한 상담사업, 재활사업 활동 적극 활용 및 지원
- 성폭력, 가정폭력에 시달리는 여성에 대한 상담센터시설 지원

2) 여성 권익 신장과 사회 참여 활성화

- 취업정보센터의 운영, 여성 재취업 교육 실시
- 기업의 육아 휴직제, 산전 및 산후 휴직제의 적극도입
- 부녀복지관에서 복합적·다양한 복지서비스 공급
- 여성 이장 및 위원회 참여율 증대 등 여성 권익신장에 지원

3) 건강 가정 육성

- 양성평등적 문화 확산을 통한 건강가족 문화 운동 확산
- 해남군내 증가하고 있는 국제결혼에 대비하여 국제문화교류센터 및 프로그램 개발 운영
- 가족교육 및 상담을 위한 건강가정지원센터 설치



라. 장애인 및 저소득층 복지

1) 장애인 자립능력 향상

- 복지수당 등 급여수준의 현실화
- 직업알선, 교육 등을 강화하고 장애자에 대한 상담과 교육담당 전문 인력을 양성 및 장애인을 한 기업에 인센티브 제공
- 장애인 특기적성교육, 장애인단체 육성, 장애인 대상 자원봉사 및 도우미창구 확충, 장애인자활·자립센터 운영

2) 생활환경 정비

- 장애인의 사회생활지원을 위해 공공시설을 정비하고, 각종 시설물 및 건축물에 장애인 편의시설 기준마련
- 재활시설은 보건소를 중심으로 한 지역사회 중심재활(CBR)사업을 통해 재활을 촉진하고 사회참여증대
- 공공-민간 기관간의 연계와 협력을 통해 저소득층 취약계층에 대한 사회안정망 구축
- 저소득층에 대한 기금조성을 통해 지원금 단계적으로 확대

3) 복지시설 증·확충

- 장애인의 재활을 위한 직업훈련원과 재활병원 신설 및 증설
- 장애인 거주시설 및 교육시설등 추가증설하고 담당공무원을 임명
- 저소득층 자립을 위해 직업알선센터와 교육프로그램 개발운영

마. 사회교육

1) 사회교육시설의 체계적 정비

- 사회교육 정보 데이터베이스를 구축하여 유기적인 정보 전달체계 확보
- 지역사회 인재 및 지역자원을 사회교육 시설로 적극 활용
- 정규 학교 과정에서 소외된 계층에 대한 대안학교 및 평생교육원 시설 계획
- 2단계 시기에 유치될 대학교내에 평생교육원 설치하여 지역에 사회교육에 대한 관심을 고조시킴

2) 사회교육시설의 설치 및 전문 인력 양성

- 사회재교육 및 전문교육을 지속적으로 강화할 수 있는 전문 교육체계 마련
- 해남군청내 사회교육시설을 담당할 전문 공무원을 단계적으로 확보

바. 실버타운 적극 유치

- 노인인구의 급격한 증가와 은퇴자유치를 통한 사회적인구증가 및 경제활성화를 위해 실버타운 및 휴양 시설을 적극적으로 유치
- 기존 관광권인 송지면 땅끝, 우수영관광권 및 자연환경이 수려한 지역 중심으로 유치 홍보 및 다양한 개발인센티브 제공

2.3.5 사회·복지 시설계획

- 연도별 계획인구 및 연령별 인구 구성비에 따라 수요추정
- 핵가족화, 소득수준 향상, 의료수준 향상 및 급속도로 증가하는 노령인구 및 여성인구를 위한 관련시설의 확충
- 목표연도 2025년까지 아동복지시설은 5개소, 여성복지시설은 5개소, 노인복지시설은 8개소, 도서관은 5개소, 복지관은 8개소를 계획

표 V-152 사회·복지시설계획

구분	단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
아동복지시설	개소	1	3	5	5	5
여성복지시설	개소	1	3	5	5	5
노인복지시설	개소	4	14	21	23	25
장애인복지시설	개소	-	3	5	5	5
도서관	개소	1	3	5	5	5
복지관	개소	3	5	7	8	8
공설묘지	개소	3	5	7	8	8
납골	개소	23	44	93	131	165

2.4 교육

2.4.1 현황분석

가. 일반현황

- 2006년 현재 해남군의 교육시설은 유치원 36개소, 초등학교 24개소, 중학교 14개소, 고등학교는 6개소 분포
- 전반적인 해남군의 교육여건을 분석해보면 학급당 학생 수는 22.1인/학급, 교원 1인당 학생수는 10.5인/교원으로, 전남도의 평균인 29.42인/학급, 14.45인/교원과 비교할 때 비교적 양호한 편임
- 이러한 여건은 농업경제의 쇠퇴에 의한 이농현상의 증가에서 기인한 것으로 분석되면, 향후 화원면의 대규모 도시개발사업에 따른 교육시설 확충이 절실히 필요함

표 V-153 교육시설현황

구분	학교수1)	학급	학생수	교원수	학급당학생수	1인당교원수
2001	86(14)	533	13,012	1,099	24.4	11.8
2002	84(13)	522	12,351	1,079	23.7	11.4
2003	85(13)	519	11,777	1,080	22.7	10.9
2004	80(10)	500	11,298	1,045	22.6	10.8
2005	80(10)	501	11,092	1,052	22.1	10.5
유치원	36	49	815	56	16.6	14.6
초등학교	24(10)	275	5,617	487	20.4	11.5
중학교	4	101	2,636	292	26.1	9.0
고등학교	6	76	2,024	217	26.6	9.3

자료:해남교육청(기준일:2005. 4. 1) (※ 1) ()는 분교수 학교수에 미포함

2.4.2 문제점 및 여건 전망

가. 문제점

- 학교시설의 노후화, 교육기자재의 부족 등 다양한 교육여건의 문제를 안고 있어 교육시설의 정비 및 확충이 필요함
- 교육시설의 양적 확충은 이루어져 있으나, 교육환경 수준이 저하되어 지역사회 발전의 저해요인으로 작용하고 있음
- 교육·직업 훈련기관간의 연계성 부족으로 인적자원개발의 효율성이 저해되면 인적 자원 기반구축에 비효율적 요인으로 작용함

나. 여건변화 및 전망

- 소득증대 및 생활여건의 개선으로 일상교육에 대한 욕구 증대
- 지역교육에 대한 지자체의 역할책임 강화 및 평생교육의 중요성이 사회적으로 중요시 되고 있는 추세
- 학교교육 대상인구가 감소하는 반면, 노인인구의 비중이 커질 것으로 전망되며, 이에 따른 노년교육 수요 및 중요성 증대

2.4.3 기본방향 및 개선계획

가. 교육시설 확충 및 교육기회의 장 확대

- 교육기자재의 현대화·노후시설의 정비 및 우수교사의 확보를 통한 높은 교육수준의 제고
- 평생교육에 대한 수요 충족 및 재취업 기회 등을 위한 기존 학교시설 및 민간교육장의 활성화
- 지역인재 유출 방지하고 지역의 연구소 역할을 할 대학교 유치

나. 지역거점 명문학교 육성 및 산업과의 연계체계 구축

- 지식기반사회를 대비하여 중·고등학교 중 적정학교를 선정하여 지역거점 명문학교로 육성하고, 전남지역의 대학교와 산·학 협력을 통해 고급인력을 유치해서 고급인재 양성
- 지역의 중요 개발사업인 관광, 조선산업, 해양관련 특성화 고등학교를 육성하여 산학연계체계를 수립
- 우수학생 유치를 위한 장학제도 마련 및 장학재단을 설립하여 우수학생 유치활동 및 장학사업과 명문학교 육성 범군민 참여운동 등을 전개

다. 장래교육수준에 대응한 교육환경의 점진적 개선

- 근린생활권의 근간인 초등학교를 중심으로 각 급 학교의 지역별 적정 배치
- 이농현상으로 인한 농촌학생인구의 감소 및 대규모도시개발에 따른 인구유입을 고려한 적절한 학교 배치
- 화원면 산업단지 및 배후도시개발, 산이면 기업도시 개발에 따른 인구성장 전망을 고려하여 학급규모를 신축성 있게 조정하여 수요에 대응

- 교육효과 및 교육환경의 질 향상을 위해 학급규모를 적절한 수준으로 조정
- 학교시설의 양적 공급과 함께 시설의 다양화, 고급화 등 질적 개선과 학교 간 시설격차 해소 도모
-

라. 평생교육 기반 구축

- 2단계(2011년~2015년)에 유치 설립계획이 있는 대학교내에 평생교육원 설립
- 대학교 및 고등학교시설 공동이용 관리로 지역사회 교육문화 센터 역할 수행
- 취미교실, 교양시설, 사회시설 등 지역사회를 지향하는 학교 운영
- 지역 주민들에 대한 직업·기술교육의 내실화와 인성교육의 실현

마. 인적자원 개발을 위한 사회적 기반 마련

- 해남군 출신 및 지역 인재에 대한 연계 협력 체제 구축을 위한 파트너십 강화
- 지역특성분야 육성·발전을 위한 교육·훈련·연구 강화

2.4.4 교육시설 계획

- "제 3차 전라남도 종합계획 “ 상 제시한 지표 학급당 학생 수 초등학교 22인/학급, 중학교24인/학급, 고등학교 26인/학급, 교원당 학생 수는 초등학교 15인/교원, 중학교 12인/교원, 고등학교 11인/교원을 적용
- 2단계(2011~2015년) 시기에 해남군에 대학교 및 전문대학에 준하는 고등교육 기관을 유지하도록 계획
- 학교 시설 계획 시 지역주민과 공유할 수 있는 도서관이나 강당, 운동장을 확보

표 V-154 교육시설계획

구분	단위	2006년	1단계 (2006~2010)	2단계 (2011~2015)	3단계 (2016~2020)	4단계 (2021~2025)
계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
초등학교	인	5,617	6,250	6,500	7,000	6,750
	학급	275	258	296	319	307
	개교	24	24	25	27	26
중학교	인	2,636	2,875	2,990	3,220	3,105
	학급	101	120	125	135	130
	개교	14	15	16	17	16
고등학교	인	2,024	2,750	2,860	3,080	2,970
	학급	76	106	110	119	115
	개교	6	8	9	10	9
대학교	개소	-	-	1	1	1

2.5 문화·체육

2.5.1 현황분석

- 2006년 해남군 문화시설은 총 6개로 지역문화·복지시설 4개소, 문화원, 전수회관이 각각 1개소 있음
- 해남군은 2002년 영화관이 폐쇄된 이후 공연시설이 전무한 실정이며, 청소년회관과 국악원은 2000년 이후에는 없는 상태로 문화시설이 절대적으로 열악한 상태임

표 V-155 문화시설 현황

구분 읍면별	총계	공연시설	지역 문화 복지시설		기타시설	
	단위(개소)	영화관	군민회관	복지관	문화원	전수회관
2000	6	1	-	4	1	-
2001	3	1	-	1	1	-
2002	2	-	-	1	1	-
2003	6	-	1	3	1	1
2004	6	-	1	3	1	1
2005	6	-	1	3	1	1
해남읍	-	-	1	3	1	-
문내면	-	-	-	-	-	1

자료 : 문화관광과('05.12.31기준)

- 해남군 체육시설은 실내체육관 1개소, 종합경기장 1개소, 테니스장 1개소가 있으며 신고 체육시설은 65개소가 있음
- 신고 체육시설의 감소는 2002년부터 당구장시설의 수가 감소하고 있는 상황에 기인하며, 신고체육시설 전반적으로 시설이 열악한 상황임

2.5.2 문제점과 여건 전망

가. 문제점

- 군민회관과 복지회관을 제외하고는 공연실, 청소년회관, 국악원 등은 전무하고 다양한 문화공간이 절대적으로 부족함.
- 체육시설은 신고체육시설이 감소추세에 있으며, 체육시설 전체적으로 부족한 것으로 분석
- 문화·체육에 관한 장기발전에 대한 의견수렴 미흡하고 비전이 없음
- 문화예술 진흥을 위한 유관 기관과의 유기적 협력체계 미흡



나. 여건 변화 및 전망

- 사회전반에 걸친 여가활동 증대로 각 사회계층의 문화활동 참여에 대한 욕구가 다양한 형태로 표출됨으로써 수요자 중심의 계획이 필요
- 소득 및 여가시간의 증대, 인구의 고령화, 도시화 등의 환경변화는 삶의 질과 건강, 여가활동에 대한 욕구의 증가로 이어져 자아실현 및 욕구충족과 건강한 삶 추구 등 위한 체육활동이 증가할 것으로 전망
- 산이면 기업도시의 사업추진으로 인한 지역에 문화체육관련 관광객 수가 증가될 것으로 전망

2.5.3 기본방향

가. 부족한 체육·문화시설의 확충

- 읍 및 면급 등의 규모와 인구 연령구조를 고려한 다양한 체육시설의 확충 및 기존 시설의 체계적인 관리
- 공연장, 전시실, 청소년회관 등 부족한 문화시설 확충 및 복지회관 등 기존의 시설을 활용한 다양한 문화 프로그램 개발 시행
- 해남군 주요 문화자원을 이용한 관광 상품 개발과 연계 전통 문화공간 조성

나. 생활체육 여건 개선

- 군민 체육활동과 문화적 욕구를 충족시킬 수 있도록 다목적 기능의 문화·체육프로그램을 개발
- 공원 조성 시 근린체육시설 설치로 생활체육의 활성화 도모
- 기 설치된 체육시설의 적극적 개방 및 활용과 유지
- 군민이 함께 참여할 수 있는 체육이벤트의 정례화 추진

다. 시민 문화 수요 충족을 위한 문화시설의 단계별 확충

- 문화예술에 대한 정보 체계적 관리를 위해 문화정보 네트워크 구축
- 명랑축제, 땅끝 축제 등의 지역축제와 연계된 문화예술 공연 개최로 시민 문화욕구 해소 방안 마련
- 우항리 공릉유적지 박물관처럼 중·소규모 박물관 확충으로 시민의 문화욕구에 부응

라. 문화유산의 관광자원화 모색

- 문내면 우수영에 이충무공관련 유적지를 보전하고 이에 관련 역사문화자원의 복원·정비 및 사적 공원화 모색하고 축제등과 연계하여 관광자원화 모색
- 지역 내에 산재하고 있는 국가문화재, 도, 지방 문화재 등과 주변경관을 정비·복원하여 현장 교육의 장으로 활용

2.5.4 문화·체육시설 계획

가. 문화·역사문화재 정비 및 보전

1) 이충무공 유적지 보전

- 문내면 전라 우수영과 벽파진 일원의 유적지 및 명량대첩 유적지 복원
- 명량대첩제 행사를 시행하여 이미지를 알리고 관광자원화

2) 영산강 유역 고대문화권 보전

(1) 백포만권

송지면 : 군곡리 철기시대 패총지

현산면 : 두모리 신석기시대 패총지, 월송리 조산마을 백제식 석실고분, 향교마을 고분, 일평리 죽금성, 음호리 고다산성 등

(2) 해창만권

해남읍 : 남송리 옥녀봉 토성

화산면 : 석정리 및 은산리 고인돌 등 집단 고인돌군

삼산면 : 삼산천 주변의 웅관묘 출토지, 신금마을 주거지터, 용두리 전방후원분등

(3) 북일·북평면

북일면 : 신월리 좁석분, 전방후원분, 방형고분, 용일리 고분, 내동리 고분 및 상마산성, 거칠마 토성, 독수리 봉 등

3) 기타 유적지 보전

윤선도유적지 정비사업(남해안관광벨트사업):전시관, 산책로 정비, 금쇄동 정비, 화장실 등 정비

김남주, 고정희 생가복원(문학관건립)

옥녀봉토성 복원 : 대흥사, 연동 녹우당과 연계한 역사관광지 및 가족공원으로 조성

나. 근린 생활체육시설의 확충과 프로그램 개설

1) 근린 생활체육시설 확충

- 주거지 인근에 소규모 생활체육 시설을 확충하고, 유휴 공공시설을 체육공간으로 활용하는 방안 모색
- 기존 시가지역내 공원 공간 확보 및 체육시설 증설

2) 생활체육프로그램 개발

- 군민 모두가 참가할 수 있는 생활체육 프로그램을 다양하게 개발 운영
- 각종 체육대회 유치
 - 전국 체육관련 학교에 안내 팸플릿 배부 등 홍보
 - 전국규모체육대회, 동계 전지 훈련팀 유치
 - 대회규모에 따라 차등 지원 및 유치 단체에 인센티브 제공

3) 우슬체육공원 조성

- 위치: 해남군 해남읍 해리 공설운동장 일원
- 사업량: 59,322m²
- 주요시설: 다목적 운동장 2면, 수영장 1동, 생활체육공원 등 9종

다. 시설종합계획

- 목표연도 2025년의 계획인구 135,000인의 수요에 충족하는 적정 규모의 문화체육시설 확보
- 목표연도 2025년까지 실내체육관, 종합운동장 각각 2개소, 종합문화회관 2개소, 영화관을 2단계(2011년~2015년)까지 유치



표 V-156 문화·체육시설 계획

구분	단위	2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구	인	86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
종합문예회관	개소	1	1	2	2	2
군민화관	개소	1	1	1	1	1
전수회관	개소	1	1	1	1	1
문화원	개소	1	1	1	1	2
영화관	개소	-	-	1	1	1
아카이브	개소	-	-	2	2	2
박물관	개소	-	1	1	2	2
실내체육관	개소	1	1	2	2	2
종합운동장	개소	1	1	1	2	2

미래를 열어가는 희망찬 해남



VI 계획의 실행방안

1장 재정계획



1장 재정 계획

1. 현황분석

가. 재정 규모

- 2006년 해남군의 재정규모는 총338,939,151천원이며, 이중 일반회계는 324,646,337 천원으로 95.78%, 특별회계는 14,292,814천원으로 4.2%로 구성되어 있음
- 2001년 246,164,458천원에서 2002년 323,091,274천원으로 31% 증가한 이후 꾸준히 증가하고 있음
- 해남군 1인당 예산액은 3,715.670원이며, 가구당 예산액은 9,298,540원임
- 지방화 시대가 전개되면서 각종 주민 욕구 및 개발 수요에 부응하기 위하여 예산은 앞으로 지속적으로 증가될 것으로 전망

표 VI-1 재정규모 추이

구분	예산현액				
	계(천원)	일 반(천원)	구성비	특 별(천원)	구성비
2000	246,164,458	218,536,972	88.78%	27,627,486	11.22%
2001	323,091,274	278,061,006	86.06%	45,030,268	13.94%
2002	322,424,278	296,977,779	92.11%	25,446,499	7.89%
2003	325,151,011	302,383,058	88.78%	22,767,953	11.22%
2004	326,815,810	311,526,074	95.32%	15,289,736	4.68%
2005	338,939,151	324,646,337	95.78%	14,292,814	4.2%

자료:재무과('05.12.31기준)



나. 일반회계

1)세입구조

- 2006년 일반회계 예산은 324,646,377천원 이며 그중에 지방교부세가 12,995,000천원으로 4.0%, 보조금은 92,234,913천원으로 28.4%, 세외수입 84,695,232천원으로 26.0%를 차지하고 하고 있음

표 VI-2 일반회계 세입결산 2006년

구분 연도별	예산현액(천원)		결 산(천원)		예산액 대 결산비율(%)
	금액	구성비(%)	금액	구성비(%)	
계	324,646,377	100.0	327,270,828	100.0	99.2
지방세수입	12,995,000	4.0	13,549,690	4.1	95.9
지방교부세	132,756,192	40.9	133,283,615	40.7	99.6
보조금	92,234,913	28.4	92,201,830	28.2	100.0
조정교부금	1,965,000	0.7	2,614,133	0.8	75.2
지방채	-	-	-	-	
지방양여금	-	-	-	-	
세외수입	84,695,232	26.0	85,621,560	26.2	98.9

자료 : 재무과('05.12.31기준)

- 지방 재정자립도에 중요한 지방세비율이 4.0%에 불과하여, 이를 위해 새로운 세수를 개발할 필요가 있음
- 일반회계 세입결산 결과 예산현액 대비 99.2%로 나타남
- 해남군의 재정자립도는 35.4% 으로 전라남도 재정자립도 25.1% 보다는 높지만 아직 영세성을 벗어나지 못하고 있음

2)세출구조

- 해남군의 일반회계 세출결산현황을 보면 2006년 324,646,336천원, 그 중에 경제 개발비가 134,420,680천원으로 41.4%, 사회개발비 132,053,107천원으로 40.7% 차지하는 것으로 분석



- 본격적인 지방분권화 및 다양하게 표출되는 주민욕구에 부응하기 위하여 사회개발비의 지출이 점차 증가될 것으로 전망

표 VI-3 일반회계 세출결산 2006년

구분 연도별	예산현액		결산		예산액 대 결산비율(%)
	금액(천원)	구성비(%)	금액(천원)	구성비(%)	
계	324,646,336	100.0	233,991,316	100.0	72.1
일반행정비	54,052,360	16.6	49,065,898	21.0	90.8
사회개발비	132,053,107	40.7	79,060,624	33.8	59.9
경제개발비	134,420,680	41.4	103,265,952	44.1	76.8
민방위비	652,434	0.2	525,761	0.2	80.6
지원 및 기타	3,467,755	1.1	2,073,081	0.9	59.8

자료 : 재무과('05.12.31기준)

- 세출결산 결과 예산대 결산 비율은 72.1%로 나타남
- 경제개발비와 사회개발비는 각각 76.8%, 59.9% 결산 비율을 나타내고 있으며 체계적은 계획을 세운 예산 집행이 필요

다. 특별회계

- 해남군의 2006년 특별회계는 14,292,814천원 2003년에 전년도 비해 43.8% 감소한 이후로 지속적으로 감소하는 것으로 분석
- 특별회계 예산대 결산 비율이 2003년 52%, 2004년 52.8%, 2005년 73%로 체계적인 계획이 없이 예산심의 했다고 볼 수 있음
- 2006년도 특별회계 예산중에 상수도 57.7%, 화원관광단지 26.0%포함되어 있으며 대부분 기반시설 건설과 운영에 사용된 것으로 분석

표 VI-4 특별회계 예산결산 추이 및 내용

구분 연도별	예산현액		결 산		예산액 대 결산비율(%)
	금액(천원)	구성비(%)	금액(천원)	구성비(%)	
2001	45,030,268	100	43,175,080	100	96
2002	25,446,500	100	13,178,908	100	52
2003	22,767,953	89.5	12,022,037	91.2	52.8
2004	15,289,736	100	11,167,315	100	73
2005	14,292,814	100	6,772,906	100	47.4
상수도특별	8,249,608	57.7	4,629,475	68.4	56.1
주택특별회계	93,743	0.7	900	-	1
의료보호특별	952,280	6.7	893,893	13.2	93.9
주민소득지원 및 생활안정	1,143,469	8	249,600	3.7	21.8
농공지구조성	-	-	-	-	-
회원관광단지	3,713,700	26	978,423	14.4	26.3
묘포장	140,014	1	20,615	0.3	14.7

2. 문제 진단

가. 재정규모의 영세성

- 중앙정부의 재정규모에 비해 지방재정의 규모가 높은 증가세를 보여 왔음에도 불구하고 지방재정을 뒷받침해 줄 수 있는 지방세는 매우 저조한 상태를 영세성을 벗어나지 못하고 있는 것으로 분석됨
- 지방세를 제외하고는 특별한 세수입이 없어 재정보화가 어려울 것으로 봄

나. 재정 수요의 지속적 증가

- 도시 성장이 증대되면서 도시민에게 적정 서비스를 제공하기 위한 재정수요가 지속적으로 증가할 것으로 전망
- 대규모 개발사업에 따른 재정수요가 크게 증가될 것으로 봄



3. 재정수요 추정

3.1 재정여건 전망

- 도시규모가 점차 커짐에 따라 잠재되었던 주민욕구의 다양한 표출, 군 행정에 대한 서비스 기대수준의 상향으로 지역개발과 복지증진을 위한 재정수요가 급속히 팽창될 것으로 예상
- 경제규모가 확대됨에 따라 늘어나는 재정수요를 적절히 수용해 나가기 위해, 재정규모의 현실화와 조세수입 이하의 재원마련 방안을 강구해야 함
- 지출구조를 경제, 사회 여건 변화에 맞게 조정하고 투자 우선순위의 합리적 결정, 민자 유치의 확대 방안 등 재정운영의 효율성을 높이는 방안도 강구해야 함

3.2 기본방향

- “제3차 전라남도 종합계획”에서 제시한 연평균 신장률을 적용하여 장래 재정규모 예측(일반회계: 연7.0%, 특별회계: 연6.3%)
- 지방세 수입은 2005년 기준 1인당 150,252원을 기초로 1인당 지방세 수입이 매년 4%씩의 성장을 예측하여 이를 단계별 계획인구에 적용하여 산정
- 총재정규모는 재정규모의 증가추세, 1인당 재정규모, 도시 평균재정 증가율을 변수로 하여 추계

3.3 재정수요 추정

- 지방재정에 영향을 미치는 요인으로는 지역의 인구요인, 산업 및 노동력, 도로, 상하수도, 신도시, 산업단지 등 공공시설의 보급 및 공공투자 등을 분석
- 중앙정부 재정계획, 중앙정부 경제정책 등도 지방재정에 영향을 미침. 특히 해남은 중앙정부의 이전재원에 크게 의존할 수밖에 없는 재정구조 상 국가경제나 중앙정부의 재정정책에 따라 크게 영향을 받을 수밖에 없음
- “제3차 전라남도 종합계획” 보고서에서 제시한 일반회계 7%, 특별회계 6.3%의 연평균 신장률을 준용하여 해남군 기본계획의 목표연도 2025년의 재정수요를 추정
- 기업도시 및 도시개발사업 등으로 인해 유입될 인구로 3단계(2016년~2020년), 4단계(2021년~2025년)에 지방세수입은 42,736백만원, 보조금은 303,324백만원이 될 것으로 예상

표 VI-5 재정규모 추계

(단위: 인, 백만원)

구분		2006년	2010년	2015년	2020년	2025년
계획인구		86,488	125,000	130,000	140,000	135,000
총계		338,939	563,452	640,213	762,799	821,393
일반회계		324,646	548,921	626,335	744,413	796,753
자체 수입	지방세수입	12,995	21,973	27,799	36,428	42,736
	세외수입	84,695	143,205	154,874	173,481	173,969
의존 수입	지방교부세	132,756	224,468	242,758	271,924	272,688
	보조금	92,234	155,953	197,310	258,556	303,324
	조정교부금	1,965	3,323	3,593	4,025	4,037
	지방양여금	-	-	-	-	-
특별회계		14,292	14,531	13,879	18,386	24,641

4. 재원조달계획

4.1 기본방향

- 다양한 주민욕구 표출과 지역경제 활성화, 행정 및 사회복지 서비스에 대한 기대 수준 향상으로 인한 지역균형개발과 주민복지 증진에 대한 재정수요에 지속적인 증대에 대비
- 안정적인 지방재정 운영을 위해 자체수입인 지방세 및 세외수입의 확대와 지방교부세 및 보조금 등 중앙정부 보조금의 비중 축소를 통한 중앙의존적인 재정구조 탈피
- 다양한 지방세의 발굴 및 수익사업 확대를 통한 재정의 탄력성 및 안정성 유도
- 중장기 재정계획 수립을 통한 체계적이고 합리적인 재정계획 운영
- 민간투자를 적극 유치하고 국고 보조금을 확대

4.2 재원조달계획

- 경제규모가 확대됨에 따라 늘어나는 재정수요를 적절히 수용해 나가기 위해 재정규모의 현실화와 조세수입 이하의 재원마련 방안을 강구해야 함
- 지출구조를 경제, 사회여건 변화에 맞게 조정하고 투자우선순위의 합리적 결정, 민자유치의 확대 방안 등 재정운영을 효율성 있게 높이는 방안도 강구

- 주요 사회간접자본 시설에 대한 중앙정부 투자를 원칙으로 하고 보조금 및 교부금의 적극 활용
- 대규모 도시개발사업에 대비하여 공업용지, 주거용지, 상업용지를 충분히 개발과 기업 활동 지원, 신규 거주인구 유입을 유도하여 지역경제 활성화를 통한 조세수입 증대
- 외부관광객 유입을 통한 관광산업활성화로 조세수입 증대 기대
- 도시개발 관련 사업에 민간부분을 적극적으로 활용하여, 도로, 상·하수도 등 도시 기반시설 등에 투입되는 지역개발의 재원수요를 절감

가. 공공사업부문 재원조달 방안

- 공공개발은 개발주체인 지방자치단체가 주도적이나, 한국토지공사, 대한주택공사, 한국전력, 농촌기반공사 등 정부투자기관으로부터 조달
- 지방정부가 사업을 수행하는 경우에는 조달할 수 있는 재원은 지방세수입, 중앙정부로부터의 보조금 및 교부금, 지역개발기금, 국민주택기금, 금융기관 차입금 등이 있음
- 해남군의 지방세 수입이나 보조금 및 교부금은 재원이 영세하고 한정되어 있어, 특정지역의 지역개발에 사용하기는 어려운 실정임
- 재산수입 및 각종 허가등록에 따른 수수료 징수, 수익자부담금 징수의 확대, 사용료 징수의 확대 적용, 등 신규 세입원 개발 등을 통한 지방세 수입의 확충 방안 강구

표 VI-6 지방자치단체의 재원조달 유형

재원	내용	특징	관련법령
지방세	지방세 중 일부를 개발사업에 투자	재정자립도가 낮아서 현실적인 한계	-지방자치법 제126조 -지방재정법 제30조 동법시행령 제30조
중앙정부 보조금	중앙정부 보조금요청가능	사업유형에 따라 보조금액 제약	지방재정법 제 20조, 시행령 제 28조
각종 기금	지역개발기금, 국민주택기금으로부터 자금 차입	재원규모가 적음	
선수금	지역개발의 주요한재원조달 형태	기업유치의 일환으로도 활용가능	기업도시개발특별법 제 21조
지방채	지역개발사업을 담보로 한 수익채권발행 가능	-강제매매의 형태가 강해 재원조달의 한계 -지방재정규모를 고려 적정량 발행 필요	지방자치법 제115조 지방재정법 제7조, 제8조, 제110조 및 시행령 제6조 2, 제18조, 제20조

나. 민자 유치방안

- 민자자본을 유치하기 위해 세제, 인·허가, 행정협조 등으로 관·민 협조체제를 도모
- 사회간접자본 투자비용 중 일부를 민간기업과 공동부담 함으로써 부족재원을 충당
- 택지 개발 등 보조투자 규모가 큰 반면 유지관리비 회수가 가능한 사업에 민자 유치
- 택지개발, 재개발, 공동주택건설 등은 주택공사, 한국토지공사, 민간대기업 등이 참여토록 유인
- 도시계획시설 중 민간자본의 투자가 가능한 수익성 시설인 상가, 시장, 터미널, 유통단지, 유원지, 편익시설 등은 민간자본으로 실시
- 지방자치단체와 민간 기업이 합동으로 제3섹터 방식의 새로운 투자주체 로 참여

4.3 제정자립을 위한 여건 조성

가. 합리적 세원관리

- 재산세제는 과표 현실화 시책을 감안, 과세시가표준액의 현실화
- 적극적인 세원 발굴과 체납세원 추정 및 탈루세원을 방지
- 국·도비 확보를 위한 범지방정부 차원의 예산전략 강구

나. 세원수입원 발굴

- 재산 매각은 기준가격을 엄밀히 조사하여 가격결정
- 사용료, 수수료 비율을 합리적으로 조정

다. 세외수입의 적극 강구

- 수익자 부담원칙의 강화
- 지방공기업을 통한 경영사업 활성화

라. 민자유치 확대 방안

- 공공재원의 한계성으로 도시발전의 활성화를 위하여 민자에 의한 개발사업의 확대 방안 강구



- 수지가 맞지 않는 경우 보조금 및 은행융자금 등의 지원, 고정재산세 감면 등 다양한 방안을 모색
- 개발이익의 환수 적극 강구
- 단계별 투자 우선순위의 합리적 선정을 통한 재정운영의 개선

5. 단계별 투자계획

5.1 기본방향

- 장기적 도시발전 전망에 따라 급속한 여건변화에 합리적이고 능동적으로 대응할 수 있는 단계적 계획 수립
- 단계별 계획을 수립하여 각 단계별 변화요인에 대해 투자계획을 활용
- 투자 우선순위를 객관적으로 결정하여, 투자의 효율성을 최대한 제고
- 현 해남군의 재정상황을 고려하여 사회간접시설 건설은 국가의 지원을 받고, 화원면 배후도시와 택지개발은 제3섹터 방식을 선택하여 단계별로 개발
- 종합적·단계별·종합적 투자계획은 “해남군 중기지방재정계획” 상의 재원별 투자계획을 적용하여 단계별 재원투자계획 수립

5.2 투자우선 원칙

- 주민의 삶의 질을 향상시킬 수 있는 생활편익시설 확충
- 도시계획시설에 대해 현재 공사 중인 사업이나 보상이 진행 중이고 설계가 진행 중인 사업에 해당하는 시설을 우선적으로 순위를 선정하여 집행
- 지역경제 활성화를 유도하여 주민의 소득향상 및 고용창출에 기여할 수 있는 시설에 우선 투자
- 도시의 성장과 인구증가를 고려하여, 균형발전과 파급효과가 큰 사업부터 우선 순위 부여
- 지역적 특성과 재원 확보 등을 고려하여 개발이 용이하고 투자효과를 극대화 할 수 있는 사업부터 우선순위 부여
- 화원면 조선산업단지 및 배후도시 등 산이면 기업도시등 주변 환경과 토지의 특성을 고려하여 자연환경 보전·유지하도록 진행함



표 VI-7 도시계획시설의 집행우선순위

집행 우선사업	집행우선순위		
	1순위	2순위	3순위
기개설되었으나 보상이 완료되지 않은 사업 현재 공사 중인 사업	●		
현재 보상 중이거나 설계진행 중인 사업	●		
10년 이상 집행되지 아니한 도시계획시설 일부구간이 기개설되고 잔여지가 미개설된 시설		●	
기타 미집행 도시계획시설			●

5.3 단계별 투자계획

- 투자단계는 본 계획의 목표연도인 2025년까지 5개년씩 4단계로 구분하고 사업량 및 투자우선 순위를 고려하여 계획
- 해남군 중기지방재정계획을 검토하여 국비, 도비 및 군비 등의 자원별 투자비율을 적용하여 목표연도 2025년까지 단계별, 자원별 투자계획을 수립
- 군 재정 여건이 열악하여 사회간접시설은 국비 및 도비 지원을, 화원면 배후도시 개발 등의 도시개발 사업은 민간부문을 유치하거나 제3섹터 방식을 도입하여 단계별로 개발

표 VI-8 국토개발투자의 주체별 분담체계

정부		민간협력	민간
중앙정부	지방정부		
국토보전, 자연환경보전 자산, 치수 전국적 철도망·도로망	지역 내 철도, 도로, 도시공원, 상·하수도 서민용 주택 (임대주택) 등	통신 (도로, 철도) 항만, 공업입지 개발 터미널 등	주택, 휴양·위락시설 관광시설, 도시재개발 해수면 매립 등



표 VI-9 단계별 투자계획

구분		단위	사업량	사업비(억)	국비	도비	군비	민자
총사업비				94,197	52,641	400	1,870	39,285
도시기 반시설	소계			47,959				
	1.시가지개발	km ²	1.43	704.6			352	352
	2.교통시설							
	고속도로			15,170	15,170			
	지역간선도로			17,233	1,413.62			
	주간선도로			4,164	1,416			
	보조간선도로			6,977	6,977			
	철도			3,510	3,510			
	3.전화국	개소	2	200	200			
생 활 환 경	소계			16,052				
	1.주택							
	단독주택	천호	60	10,394				10,394
	공동주택	천호	20	3,620				3,620
	비주거용건물내주택	천호	1	178				178
	2.상수도시설개발	개소	9	150	130		20	
	3.하수처리장	개소	9	1,000	800	100	100	
	4.공원							
	근린공원	km ²	24	717			645.6	71.7
	체육공원	km ²	1.382	142.5		57.0	14.3	71.3



VI. 계획의 실행방안

	구분	단위	사업량	사업비(억)	국비	도비	군비	민자
사회개발	소계			2,009				
	1.보건의료							
	종합병원	개소	3	210				210
	일반병원	개소	71	355				355
	보건소	개소	68	68			68	
	2.사회복지							
	아동복지시설	개소	5	50	8	8	35	
	여성복지시설	개소	5	50	8	8	35	
	노인복지시설	개소	18	180	27	27	126	
	장애인복지시설	개소	4	40	6	6	28	
	3.교육시설							
	초등학교	개소	30	210	147			63
	중학교	개소	17	119	83			36
	고등학교	개소	11	77	54			23
	대학교 및 전문대학		1	150		15	15	120
	4.문화체육							
	종합문화회관	개소	1	100	10	10	60	20
	관광전시관 (박물관포함)	개소	2	100	10	10	60	20
	아카이브	개소	2	100	10	10	60	20
	실내체육관	개소	1	200	20	20	120	40
전 라 산 업	소계			28,028				
	1.화원조선산업클러스터			9,000				9,000
	2.신재생에너지			5,000				5,000
	3.농업테마파크			100			30	70
	4.화원관광단지			11,809	3,503			8,306
	5.우항리공룡특구			1,182	452			728
	6.우수영권			260	190			70
	7.대흥사권			52.3	36			18
	8.땅끝권			624.7	24		101	500



구분		단위	개소	사업비 (억)	1단계		2단계		3단계		4단계	
					사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
총사업비				94,197		51,930		34,919		4,819		2,529
도 시 기 반 시 설	소계			47,959		28,341		18,821		516		281
	1.시가지 개발	km ²	1.43	704.6			0.86	424			0.57	281
	2.교통											
	고속도로			15,170		7,585		7,585				
	지역 간선도로			17,233		8,617		8,617				
	주간선도로			4,164		3,331		416		416		
	보조 간선도로			6,977		6,000		977				
	철도			3,510		2,808		702				
	3.전화국	개소	2	200			1	100	1	100		
생 활 환 경	소계			16,052		4,243		6,569		3,304		2,086
	1.주택											
	단독주택	천호	60	10,394	14.1	2,820	20.2	4,034	10.1	2,020	7.6	1,520
	공동주택	천호	20	3,620	4.9	980	7.0	1,400	3.5	700	2.7	540
	비주거용 건물내주택	천호	1	178	0.2	48	0.4	70	0.2	34	0.1	26
	2.상수도	개소	9	150	5	100	4	50				
	3.하수도	개소	9	1,000	2	80	4	800	3	120		
	4.공원											
	근린공원	km ²	24	717		179		179		359		
	체육공원	km ²	1.38 2	142.5		35.625		35.625		71.25		



미래를 열어가는 희망찬 해남



참여기술자 명단

