



# 해남군 2025 중장기발전계획

(사)한국공공자치연구원



# 제 출 문

해남군수 귀하

본 보고서를 『해남군 2025 중장기발전계획』  
수립 연구용역의 최종보고서로 제출합니다.

(사)한국공공자치연구원  
대 표 이 사





## ◆ 연 구 진 ◆

연 구 총 괄	이기현(한국공공자치연구원 수석연구위원)
책임 연구원	이상혁(한국공공자치연구원 선임연구위원)
참여 연구원	김원수(한국공공자치연구원 수석연구위원)
	강신겸(전남대학교 문화전문대학원 교수)
	허윤정(한국공공자치연구원 수석연구위원)
	류광남(한국공공자치연구원 책임연구위원)
	최경화(한국공공자치연구원 책임연구위원)
	김주래(한국공공자치연구원 책임연구위원)



# [목 차]

## 제1장 계획의 기초

제1절 계획의 개요 .....	5
1. 계획수립의 배경 및 목적 .....	5
2. 계획수립의 범위 .....	9
3. 계획수립의 방법 및 절차 .....	12
제2절 해남발전의 여건분석 .....	14
1. 대내외 여건변화 전망 및 분석 .....	14
2. 해남 일반현황 .....	22
3. 관련계획 검토 .....	40
4. 해남발전 수요조사 .....	50
5. 성장잠재력 분석 .....	67
제3절 해남군 중장기 발전 비전 및 전략 .....	75
1. 해남군 중장기 비전 및 발전목표 .....	75
2. 계획지표의 설정 .....	83
3. 공간구조 설정 .....	87

## 제2장 부문별 발전계획 및 전략

### 제1절. 읍면소재지 및 농산어촌 개발 ..... 95

1. 현황 및 실태분석 ..... 97
2. 기본방향 및 추진전략 ..... 109
3. 사업 발전 구상 ..... 112
4. 단계별 추진방안 ..... 157
5. 시책의 종합 구상도 ..... 162

### 제2절. 지역산업의 경쟁력 강화 (농림축수산업 부문) ..... 163

1. 현황 및 실태분석 ..... 165
2. 기본방향 및 추진전략 ..... 200
3. 사업 발전구상 ..... 206
4. 단계별 추진방안 ..... 280
5. 시책의 종합 구상도 ..... 286

### 제3절. 지역산업의 경쟁력 강화 (제조 및 서비스산업부문) ..... 287

1. 현황 및 실태분석 ..... 289
2. 기본방향 및 추진전략 ..... 299
3. 사업 발전 구상 ..... 303
4. 단계별 추진방안 ..... 326
5. 시책의 종합 구상도 ..... 329

제4절. 교통 · 물류망의 구축 ..... 331

- 1. 현황 및 실태분석 ..... 333
- 2. 기본방향 및 추진전략 ..... 347
- 3. 사업 발전 구상 ..... 351
- 4. 단계별 추진방안 ..... 386
- 5. 시책의 종합 구상도 ..... 389

제5절. 문화 관광자원 개발과 마케팅 ..... 391

- 1. 현황 및 실태분석 ..... 393
- 2. 기본방향 및 추진전략 ..... 405
- 3. 사업 발전 구상 ..... 410
- 4. 단계별 추진방안 ..... 462
- 5. 시책의 종합 구상도 ..... 466

제6절. 생활환경 및 사회복지 ..... 467

- 1. 현황 및 실태분석 ..... 469
- 2. 기본방향 및 추진전략 ..... 494
- 3. 사업 발전 구상 ..... 498
- 4. 단계별 추진방안 ..... 518
- 5. 시책의 종합 구상도 ..... 520

제7절. 환경보전과 관리 .....	521
---------------------	-----

1. 현황 및 실태분석 .....	523
2. 기본방향 및 추진전략 .....	555
3. 사업 발전 구상 .....	558
4. 단계별 추진방안 .....	579
5. 시책의 종합 구상도 .....	582

제8절. 토지이용 및 경관계획 .....	583
------------------------	-----

1. 현황 및 실태분석 .....	585
2. 기본방향 및 추진전략 .....	599
3. 사업 발전 구상 .....	602
4. 단계별 추진방안 .....	631
5. 시책의 종합 구상도 .....	634

## 제3장 집행 및 관리 계획

제1절 행정계획 .....	637
----------------	-----

1. 여건 변화와 전망 .....	637
2. 추진전략 .....	640
3. 주요시책 및 사업계획 .....	641

제2절 재정계획 .....	646
----------------	-----

1. 여건 변화와 전망 .....	646
2. 관련 계획 검토 .....	648
3. 추진전략 .....	657
4. 주요 시책 및 사업계획 .....	658

제3절 투자계획 및 자원조달 방안 .....	663
--------------------------	-----

1. 기본방향 .....	663
2. 주요 사업의 투자계획 .....	664
3. 자원조달 방안 .....	671

## [표 목차]

### 1장 계획의 기초

[표 Ⅰ-1] 박근혜정부 지역발전 관련 국정과제 .....	19
[표 Ⅰ-2] 해남군의 경위도상 위치 .....	23
[표 Ⅰ-3] 표고 및 경사도 분석 .....	26
[표 Ⅰ-4] 기상개황 .....	27
[표 Ⅰ-5] 인구변화 추이 .....	27
[표 Ⅰ-6] 연령별 인구 추세 .....	28
[표 Ⅰ-7] 인구이동 현황 .....	28
[표 Ⅰ-8] 면적 및 행정구역 현황 .....	29
[표 Ⅰ-9] 지목별 토지이용현황 .....	30
[표 Ⅰ-10] 산업별 사업체수 및 종사자수 .....	30
[표 Ⅰ-11] 산업단지 현황 .....	31
[표 Ⅰ-12] 자연관광자원 현황 .....	32
[표 Ⅰ-13] 지역문화재 현황 .....	32
[표 Ⅰ-14] 특화관광자원 현황 .....	33
[표 Ⅰ-15] 축제 및 행사현황 .....	33
[표 Ⅰ-16] 도로현황 .....	35
[표 Ⅰ-17] 주택 현황 및 보급율 .....	36
[표 Ⅰ-18] 상수도 현황 .....	36
[표 Ⅰ-19] 교육시설 현황(2014) .....	37
[표 Ⅰ-20] 의료시설 현황 .....	38
[표 Ⅰ-21] 복지시설 현황 .....	38
[표 Ⅰ-22] 제3차 사회보장장기발전 방향 .....	44
[표 Ⅰ-23] 주민등록상 자연적 인구 추계 결과 .....	84
[표 Ⅰ-24] 코호트 생존율법에 의한 권역의 장래인구 추정 .....	85
[표 Ⅰ-25] 해남군 관련 기존계획에서의 목표인구 .....	86
[표 Ⅰ-26] 해남군 도시지표 .....	86
[표 Ⅰ-27] 해남군 사회경제지표 .....	87



## 2장 부문별 발전계획 및 전략

[표 II-1-1] 해남군 도시 인구 변화 추이 .....	97
[표 II-1-2] 해남군 연령별 인구 변화 추이 .....	98
[표 II-1-3] 해남군 읍면별 인구 현황 .....	98
[표 II-1-4] 일반농산어촌 개발사업 현황 .....	99
[표 II-1-5] 관련계획의 검토 .....	106
[표 II-1-6] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획 .....	157
[표 II-1-7] 읍면농산어촌개발 부문 투자계획 .....	159
[표 II-2-1] 연령별/성별 인구 변화 .....	166
[표 II-2-2] 연도별 경지면적 변화 추이 .....	167
[표 II-2-3] 농가의 농업 물입정도(2013년 기준) .....	168
[표 II-2-4] 경지면적 규모 변화 추이 .....	169
[표 II-2-5] 농업진흥지역 및 농업보호구역 변화추이 .....	169
[표 II-2-6] 단위 면적당 생산량 변화 추이 .....	170
[표 II-2-7] 식량작물 생산량 변화 추이 .....	171
[표 II-2-8] 연도별 특용작물 경지면적 변화 추이 .....	172
[표 II-2-9] 연도별 과실 재배 면적/생산량 변화 추이 .....	172
[표 II-2-10] 연도별 채소 재배 면적/생산량 변화 추이 .....	174
[표 II-2-11] 전라남도내 시군별 농업용 기계 보유 현황(2012년 기준) .....	175
[표 II-2-12] 친환경 농산물 변화 추이 .....	176
[표 II-2-13] 연도별 가축사육 추이 .....	177
[표 II-2-14] 연도별 어업 인구 및 어가 변화 추이 .....	178
[표 II-2-15] 연도별 어업 인구 및 어가 변화 추이 (수면별) .....	178
[표 II-2-16] 연도별 수산물 어획고 변화 추이 .....	179
[표 II-2-17] 관련계획의 검토 .....	194
[표 II-2-18] 권역별 특화작물 재배 현황 .....	230
[표 II-2-19] 권역별 특화작물 생산 현황(2013년) .....	231
[표 II-2-20] 해남 농수산물 브랜드 사용현황 .....	253
[표 II-2-21] 해남군 연도별 수산물 어획고 변화 추이 .....	277
[표 II-2-22] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획 .....	280
[표 II-2-23] 농림축수산업 부문 투자계획 .....	282
[표 II-3-1] 산업별 사업체수 및 종사자수 .....	290
[표 II-3-2] 제조업 사업체수 및 종사자수 추이 .....	291
[표 II-3-3] 해남군 전통시장 현황 .....	292
[표 II-3-4] 연도별 산업농공단지현황 .....	292
[표 II-3-5] 산업농공단지 현황 .....	293
[표 II-3-6] 사회적 경제기업 현황 .....	293
[표 II-3-7] 관련계획의 검토 .....	297
[표 II-3-8] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획 .....	326
[표 II-3-9] 제조 및 서비스산업 부문 투자계획 .....	327

[표 II-4-1] 도로시설 현황 .....	333
[표 II-4-2] 도로보급률 현황 .....	336
[표 II-4-3] 교통사고 치사율(2013년) .....	336
[표 II-4-4] 주차면수 확보 현황 .....	337
[표 II-4-5] 관련계획의 검토 .....	342
[표 II-4-6] 도로시설 현황 .....	363
[표 II-4-7] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획 .....	386
[표 II-4-8] 교통·물류부문 투자계획 .....	387
[표 II-5-1] 해남군 자연관광 자원 현황 .....	394
[표 II-5-2] 전통시장 현황 .....	395
[표 II-5-3] 체험관광 현황 .....	396
[표 II-5-4] 해남군 방문관광객수 현황 .....	397
[표 II-5-5] 주요 관광지별 방문관광객수 현황 .....	397
[표 II-5-6] 관광사업체 등록 현황 .....	398
[표 II-5-7] 문화공간 현황 .....	399
[표 II-5-8] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획 .....	462
[표 II-5-9] 문화관광부문 투자계획 .....	463
[표 II-6-1] 해남군 상수도 시설 현황 .....	469
[표 II-6-2] 상수도 보급률 현황 .....	470
[표 II-6-3] 취수시설 현황 .....	470
[표 II-6-4] 배수지시설 현황 .....	471
[표 II-6-5] 정수시설 현황 .....	471
[표 II-6-6] 하수도 보급률 현황 .....	472
[표 II-6-7] 최근 5년간 해남군 인구 추이 .....	474
[표 II-6-8] 국민의료비 추이 .....	474
[표 II-6-9] 65세 노인인구 중 1인 가구 수 .....	475
[표 II-6-10] 제5기 지역보건의료계획(2011~2014) 기관표창 수상내역 .....	476
[표 II-6-11] 해남군의 건강증진사업 추진 현황 .....	476
[표 II-6-12] 해남군 읍면별 보건의료기관 현황 .....	478
[표 II-6-13] 주요 만성질환 유병률 비교 .....	479
[표 II-6-14] 2013년 연차별 시행계획 사업금액 .....	483
[표 II-6-15] 단계별 하수도 처리인구 .....	486
[표 II-6-16] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획 .....	518
[표 II-6-17] 보건복지 상하수도 부문 투자계획 .....	519
[표 II-7-1] 해남군 해안선 및 도서 .....	523
[표 II-7-2] 배수펌프장 현황 .....	526
[표 II-7-3] 해남군 공원현황 .....	528
[표 II-7-4] 해남군 근린공원 현황 .....	528
[표 II-7-5] 해남군 어린이공원 현황 .....	529
[표 II-7-6] 해남군 소공원 현황 .....	530

[표 II-7-7] 해남군 도시자연공원 현황 .....	530
[표 II-7-8] 폐기물 발생 및 처리현황(2013년) .....	530
[표 II-7-9] 쓰레기 수거현황 .....	531
[표 II-7-10] 태풍피해 현황 .....	532
[표 II-7-11] 하천재해 피해 및 복구현황 .....	534
[표 II-7-12] 내수재해 피해 및 복구현황 .....	535
[표 II-7-13] 사면재해 피해 및 복구현황 .....	536
[표 II-7-14] 토사재해 피해 및 복구현황 .....	537
[표 II-7-15] 해안재해 피해 및 복구현황 .....	538
[표 II-7-16] 바람재해 피해 및 복구현황 .....	539
[표 II-7-17] 기타재해 피해 및 복구현황 .....	540
[표 II-7-18] 해남군의 재난 예·경보 시설 현황 .....	541
[표 II-7-19] 제4차 국토종합수정계획(2006~2020) .....	544
[표 II-7-20] 제5차 산림기본계획 전략과 핵심과제 .....	548
[표 II-7-21] 관련계획의 검토 .....	552
[표 II-7-22] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획 .....	579
[표 II-7-23] 환경보전과 관리 부문 투자계획 .....	580
[표 II-8-1] 지목별 토지이용 현황 .....	585
[표 II-8-2] 국토계획 현황 .....	586
[표 II-8-3] 자연경관자원 분류 .....	586
[표 II-8-4] 농산어촌 경관자원 분류 .....	589
[표 II-8-5] 관련계획의 검토 .....	596
[표 II-7-6] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획 .....	631
[표 II-8-7] 토지이용 및 경관계획 부문 투자계획 .....	632

### 3장 집행 및 관리계획

[표 III-1] 행정부문 추진전략과 주요 시책 및 사업 .....	641
[표 III-2] 재정부문 추진전략과 주요 시책 및 사업 .....	657
[표 III-3] 자원별 총사업비 .....	664
[표 III-4] 부문별 사업비 .....	665
[표 III-5] 보조금 지급 대상 사업의 범위와 기준보조율 .....	671
[표 III-6] 도비보조금 기준보조율 .....	677
[표 III-7] 사업 추진방식 비교 .....	680

## [그림 목차]

### 1장 계획의 기초

[그림 Ⅰ-1] 국토이용 핵심축의 설정 .....	5
[그림 Ⅰ-2] 교통망 구축계획 및 지역 개발계획 .....	5
[그림 Ⅰ-3] 해남군 위치도 .....	9
[그림 Ⅰ-4] 계획수립 절차 .....	13
[그림 Ⅰ-5] 해남군 위치 및 행정구역도 .....	23
[그림 Ⅰ-6] 해남군 도로 현황 .....	35
[그림 Ⅰ-7] SWOT 분석에 따른 전략 매트릭스 .....	72
[그림 Ⅰ-8] 해남군 발전 비전 .....	77
[그림 Ⅰ-9] 도시공간발전축 설정 .....	89
[그림 Ⅰ-10] 생활권 설정 .....	91

### 2장 부문별 발전계획 및 전략

[그림 Ⅱ-1-1] 읍면소재지 농산어촌개발 SWOT 분석 .....	108
[그림 Ⅱ-1-2] 읍면 소재지 농산어촌 개발 기본방향 및 추진전략 .....	111
[그림 Ⅱ-1-3] 체제형 동지 사례(안) .....	114
[그림 Ⅱ-1-4] 쌀 문화 에코 뮤지엄 예시(안) .....	118
[그림 Ⅱ-1-5] 쌀 문화 에코뮤지엄 기본구상(안) .....	119
[그림 Ⅱ-1-6] 도농연계 시범마을 만들기(안) .....	139
[그림 Ⅱ-2-1] 연도별 농가 및 농가인구 변화 추이 .....	165
[그림 Ⅱ-2-2] 연도별 인구 변화 추이 .....	166
[그림 Ⅱ-2-3] 경지면적(논, 밭)의 변화 .....	167
[그림 Ⅱ-2-4] 경지규모별 농가수 변화 .....	168
[그림 Ⅱ-2-5] 해조류 판매량 및 판매금액 변화 추이 .....	180
[그림 Ⅱ-2-6] 농림축수산업 부문의 SWOT 분석 .....	198
[그림 Ⅱ-2-7] 농수산업부문의 기본방향 및 추진전략 .....	205
[그림 Ⅱ-3-1] 해남군 사업체수 및 종사자수 .....	290
[그림 Ⅱ-3-2] 제조 및 서비스업 부문의 SWOT 분석 .....	299
[그림 Ⅱ-3-3] 제조 및 서비스부문 기본방향 및 추진전략 .....	302
[그림 Ⅱ-4-1] 해남 광역교통망 현황도 .....	335
[그림 Ⅱ-4-2] 교통·물류부문의 SWOT 분석 .....	345
[그림 Ⅱ-4-3] 교통물류망구축 부문 기본방향 및 추진전략 .....	350
[그림 Ⅱ-4-4] 현산~송지~땅끝 지방 4차로 확장노선 .....	352
[그림 Ⅱ-4-5] 해남읍~대흥사 지방 4차로 확장노선 .....	354

[그림 11-4-6] 옥천~도암 구간 국도 4차로 확장노선 .....	356
[그림 11-4-7] 해남읍~산이면 구간 지방도 4차로 확장노선 .....	359
[그림 11-4-8] 솔라시도 복합단지~영암군 삼호지구 구간 지방도 4차로 확장노선 .....	361
[그림 11-4-9] 화원반도 일주 해안도로 연결 구간 .....	366
[그림 11-4-10] 신안 압해~화원 간 연결도로 개설 구간 .....	373
[그림 11-4-11] 목포~해남~보성 철도계획 노선도 .....	376
[그림 11-4-12] 광주~해남~완도 고속도로 노선도 .....	378
[그림 11-5-1] 관광지별 월별 입장객 수(2013년 기준) .....	398
[그림 11-5-2] 문화관광부문의 SWOT 분석 .....	404
[그림 11-5-3] 문화관광부문 기본방향 및 추진전략 .....	409
[그림 11-5-4] 해남읍권역 주요 관광자원(예시) .....	433
[그림 11-5-5] 산이면 일대 황토 구릉 경관 .....	446
[그림 11-5-6] 관광두레 개념 및 내용 .....	451
[그림 11-5-7] 임하도 등대 및 해안 풍경 .....	452
[그림 11-5-8] 임하도 마을 풍경 .....	452
[그림 11-5-9] 농민 인문학강좌 .....	457
[그림 11-5-10] 어린이 사진교실 .....	457
[그림 11-5-11] 국제스포츠휴양타운(제2스포츠타운) 조성 개념 및 예시 .....	459
[그림 11-6-1] 수질측정망 현황 .....	472
[그림 11-6-2] 지역사회 건강조사 결과 .....	479
[그림 11-6-3] 해남군 연령대별 인구추이 .....	481
[그림 11-6-4] 65세 이상 인구 추이와 인구 비율 .....	482
[그림 11-6-5] 국적별 외국인 현황 .....	482
[그림 11-6-6] 생활환경 및 사회복지 부문의 SWOT 분석 .....	494
[그림 11-6-7] 생활환경 및 사회복지 부문 기본방향 및 추진전략 .....	497
[그림 11-6-8] 어르신 건강관리 체계화 .....	500
[그림 11-6-9] 건강돌봄센터 사례 .....	502
[그림 11-6-10] 저출산 대응사업 .....	504
[그림 11-6-11] 장난감 대여센터 운영 .....	506
[그림 11-6-12] 평생학습 계좌제 방향 .....	507
[그림 11-6-13] 다문화가족 통합관리 .....	509
[그림 11-6-14] 교육환경 개선사업 .....	513
[그림 11-7-1] 대기통합환경지수(CAI) .....	524
[그림 11-7-2] $PM_{10}$ ( $\mu g/m^3$ ) .....	525
[그림 11-7-3] $PM_{2.5}$ ( $\mu g/m^3$ ) .....	525
[그림 11-7-4] 오존(ppm) .....	525
[그림 11-7-5] 이산화질소(ppm) .....	525
[그림 11-7-6] 일산화질소(ppm) .....	525
[그림 11-7-7] 아황산가스(ppm) .....	525
[그림 11-7-8] 해남군 하천 위치도 .....	527

[그림 II-7-9] 연도별 피해액 .....	532
[그림 II-7-10] 2008년 태풍 ‘갈매기’ .....	533
[그림 II-7-11] 2010년 태풍 ‘곤파스’ .....	533
[그림 II-7-12] 2011년 태풍 ‘무이파’ .....	533
[그림 II-7-13] 2012년 태풍 ‘볼라벤’ .....	533
[그림 II-7-14] 개방형 초광역개발축 .....	544
[그림 II-7-15] 경제권 30대 선도프로젝트 .....	544
[그림 II-1-16] 하천재해예방 .....	550
[그림 II-7-17] 환경보전과 관리 부문의 SWOT 분석 .....	555
[그림 II-7-18] 환경보전과 관리 부문 전략체계도 .....	557
[그림 II-7-19] 전기자동차 시스템 구조도 .....	558
[그림 II-7-20] 소음·진동·미세먼지 자동측정망 .....	561
[그림 II-7-21] 소음지도 작성 예시 .....	562
[그림 II-7-22] 자연형·장치형 비점오염저감시설 .....	567
[그림 II-7-23] 유해물질 누출사고 .....	574
[그림 II-8-1] 토지이용 및 경관계획 SWOT 분석 .....	598
[그림 II-8-2] 토지이용 및 경관계획 부문 전략체계도 .....	601
[그림 II-8-3] 해남군 진입부 경관 현황 .....	611
[그림 II-8-4] 해남군 진입부 경관 개선 예시도 .....	611
[그림 II-8-5] 해남읍 가로 현황 .....	613
[그림 II-8-6] 테마가로 개선 예시도 .....	614
[그림 II-8-7] 고가 하단부 현황 .....	615
[그림 II-8-8] 고가 하단부 개선 예시도 .....	616
[그림 II-8-9] 해안경관 현황 .....	617
[그림 II-8-10] 야간경관 개선 예시도 .....	618
[그림 II-8-11] 교차로 진입부 현황 .....	619
[그림 II-8-12] 교차로 진입부 개선 예시도 .....	620
[그림 II-8-13] 경관악화 개선사업 현황 .....	621
[그림 II-8-14] 경관악화 개선사업 예시도 .....	622
[그림 II-8-15] 해남군 현황 .....	623
[그림 II-8-16] 거리간판 개선사업 예시도 .....	624

## 01 | 계획의 기초

- I. 계획의 개요
- II. 해남군 발전의 여건분석
- III. 해남군 중장기 발전 비전 및 전략





## 제1절 계획의 개요

### 1. 계획수립의 배경 및 목적

#### 1) 계획수립의 배경

- (정책적 측면) 중앙정부와 지방정부의 국토이용 계획과 해남군의 발전계획을 선 순환적으로 연계
  - 제4차 국토종합계획 수정계획(2011년)에서 제시하는 국토이용의 장기발전 방향과 전략을 해남군 발전전략과 연계하고, 수정계획에 포함된 전략별 추진계획을 해남군 발전계획에 반영하고자 함
  - － 국토종합계획은 국토 이용·개발·보존함에 있어 미래의 경제·사회적 변동에 대응하여 국토가 지향해야 할 장기발전 방향과 전략을 제시하기 위한 최상위 계획
  - － 제4차 국토종합계획(2001년)은 국가균형발전 이념을 반영한 수정계획(2005년), 기후변화에 대응하고 저탄소 녹색성장을 지향하며 글로벌 경쟁체제에 대응하기 위한 수정계획(2011년)이 각각 공표됨



[그림 1-1] 국토이용 핵심축의 설정



[그림 1-2] 교통망 구축계획 및 지역 개발계획

- 제4차 국토종합계획 수정계획(2011년)에 따라 지역적 실천을 위한 지역종합발전계획으로서 제3차 전라남도종합계획수정계획(2008년)이 수립되었으며, 이에 포함된 지방정부의 의지 및 주변여건의 변화와 미래방향을 반영한 해남군 발전방향을 설정할 필요가 있음

□ (지역발전 측면) 해남군의 대내외적 장점을 기반으로 한 자기 주도적 발전계획을 통한 지역발전 모색

- 국가적 국토이용 계획 측면에서 해남군의 잠재적 가치가 커지고 있는 시점에서 민선 6기 지자체의 해남군 발전공약과 연계하여 잘 사는 해남, 발전된 해남을 건설하기 위한 정책적 계획 수립이 필요함
- 전라남도 종합계획(2008년) 내에서 해남군과 직접 관련된 중요한 추진전략 중에는 ‘물류·교통·정보망 확충’, ‘미래 신 성장동력산업 육성’, ‘친환경 생명복합농업 육성’, 해양문화관광 거점, 전통산업 육성, 선진복지·교육여건구축 등을 꼽을 수 있으며 이러한 전남도의 정책과 연계하여 해남군의 발전계획을 수립할 필요가 있음

□ (삶의 질 향상 측면) 해남군민의 삶의 질 향상 및 지속가능한 미래 발전전략의 제시를 통해 군민의 자긍심 고취와 발전된 해남의 건설

- 군민의 주거, 경제활동, 여가, 보건, 교육 등 실생활 여건을 개선하여 삶의 만족도를 높이고, 해남군민으로서의 자긍심을 고취하며, 해남군 발전에 대한 미래비전을 제시함으로써 군민으로서의 자긍심을 가지도록 실천적 정책대안을 제시
- 일자리와 소득 창출로 활력이 넘칠 뿐 아니라, 문화, 교육, 복지 등 주민의 삶의 질을 향상시켜 한국의 선진 지역공동체 모델이 될 수 있는 정책개발이 필요
- 향후 군정에 대한 주민의 이해와 자부심을 제고하고 군민의 역량을 결집시켜 일치된 노력을 경주할 수 있는 발전적인 중장기 지역발전 미래상을 포함한 청사진 제시

## 2) 계획의 목적

□ 중앙정부와 지방정부의 정책방향에 부합하는 해남군의 발전계획 마련

- 중앙정부의 지역균형발전 정책, 국토종합계획, 전라남도 종합발전계획, 농산촌 6차산업화 정책 등을 이해하고 연계하여, 정부 정책으로부터 소외되지 않고 정책적 혜택을 적기에 받을 수 있도록 기획하고 준비함

#### □ 지역의 농산촌 자원과 문화관광자원을 활용한 지역경제 활성화 방안 제시

- 해남군의 지정학적 위치와 생태·환경자원, 인적자원, 산업자원, 미래사회의 잠재적 자원 등을 분석하여 비교우위 자원을 토대로 미래의 발전전략을 제시함
- 해남군의 농산촌 산업자원은 물론 해남군의 역사적, 인문학적 자원과 생태적 자원을 연계하여 실질적 경제활성화를 얻을 수 있도록 실천방안 제시

#### □ 맞춤형 지역발전 정책을 통한 군민에게 비전 제시와 역량 결집

- 세계적 경기 침체 및 고령화 심화 등 안팎의 환경변화와 다양한 위협요인에 대응하여 해남군의 지속적인 발전과 창조적 재도약을 선도할 미래 발전상 및 비전 제시
- 군정에 대한 이해와 자긍심을 제고하고 군민들의 역량을 결집시킬 수 있는 실행력 높은 해남의 중장기 비전 및 전략개발
- 국민행복을 추구하는 신정부의 지역발전전략에 부응하는 해남군 차원의 미래발전 청사진 제시

#### □ 체계적인 목표 수립을 통해 실질적이고 효용성 있는 계획 수립

- 특화된 비전과 발전방향을 토대로 실현가능하고 해남의 매력과 인지도를 향상시킬 수 있는 구체적인 추진과제 및 전략 제시로 군 조직의 실행력 제고
- 주민행복과 직결된 일자리, 소득 창출 등 주민체감형 시책을 적극 발굴하고 문화, 관광, 교육, 복지 등 군민의 삶의 질과 행복도를 향상시킬 수 있는 창의적인 정책수단을 개발

### 3) 계획의 성격

#### □ 향후 10년간 지역발전의 방향을 제시하는 개념 계획

- 해남군의 다양한 자연·역사·인문학적 자원을 토대로 글로벌 트렌드를 지향하는 바람직한 장기발전 방향을 제시하고 세부 전략적 목표를 설정할 수 있는 틀

#### □ 국가정책과 주변지역의 여건변화를 반영한 지역발전의 중장기 목표설정과 이의 달성을 위한 전략계획

- 정부 정책방향과 주변여건의 변화에 따라 기회요인을 극대화하고, 위험요인을 회피할 수 있는 중장기적 전략목표를 제시하고, 이를 실현하기 위한 단계별 전략서

#### □ 전략계획을 실천하기 위한 세부사업 목표 제시와 실천계획

- 생활여건 개선, 소득증대, 인구유입 대책 등 각 분야의 세부사업 목표를 설정하고 단계별 추진계획을 제시하는 실천계획

#### □ 해남군의 단기 주요 과제의 발굴과 추진시책을 체계적으로 제시하는 정책계획

- 해남군의 당면 과제를 중심으로 단기 군정에 반영할 추진과제를 발굴하고, 과제 간 선수 관계, 자원조달 방안 등을 제시하는 매뉴얼

#### □ 정부 지원사업 유치에 위한 방안제시

- 많은 재원이 소요되고, 정부 정책방향과 연관된 추진과제에 대해 정부 지원사업을 유치하기 위한 안내서

#### □ 단위 사업별 실행계획에 대한 가이드라인 제시

- 단위 사업별 실행계획 수립 시 필요한 시기, 사업규모, 자원 등 핵심 고려사항을 제시하는 지침서

### 4) 계획의 역할

#### □ 지역민과 공감하는 해남군의 미래 발전방안과 전략계획

- 미래 농산어촌 모범 도시로서의 역량과 품격을 가질 수 있도록 글로벌 트렌드와 정부의 균형 발전 정책을 담아내는 해남군의 미래 비전과 전략적 목표를 설정하고 이를 달성하기 위한 추진 시책을 강구하는 계획

#### □ 지역 개발계획 수립을 위한 가이드라인

- 거시적 관점에서 해남군의 잠재자원을 분석 제공함으로써 권역 내 각 지역의 적합한 개발과 보존방향을 설정할 수 있도록 함으로써 무분별한 개발이 아니라 체계적인 미래 농산어촌 모범 도시로서의 개발을 유도

## □ 단위 사업별 실행계획 수립을 위한 자료

- 본 계획은 해남군의 공간자원, 지리자원, 산업자원, 인적자원의 현재와 미래 설계를 담은 개념계획 뿐만 아니라 해남군이 추진할 전략목표와 전략적 추진계획을 포함하고 있으므로 농산어촌 활성화, 관광자원 개발, 인구유입 정책 등의 실행계획을 수립할 때 일관된 방향성과 연계성을 가지고 단위사업을 설계할 수 있도록 상세한 자료를 담아냄

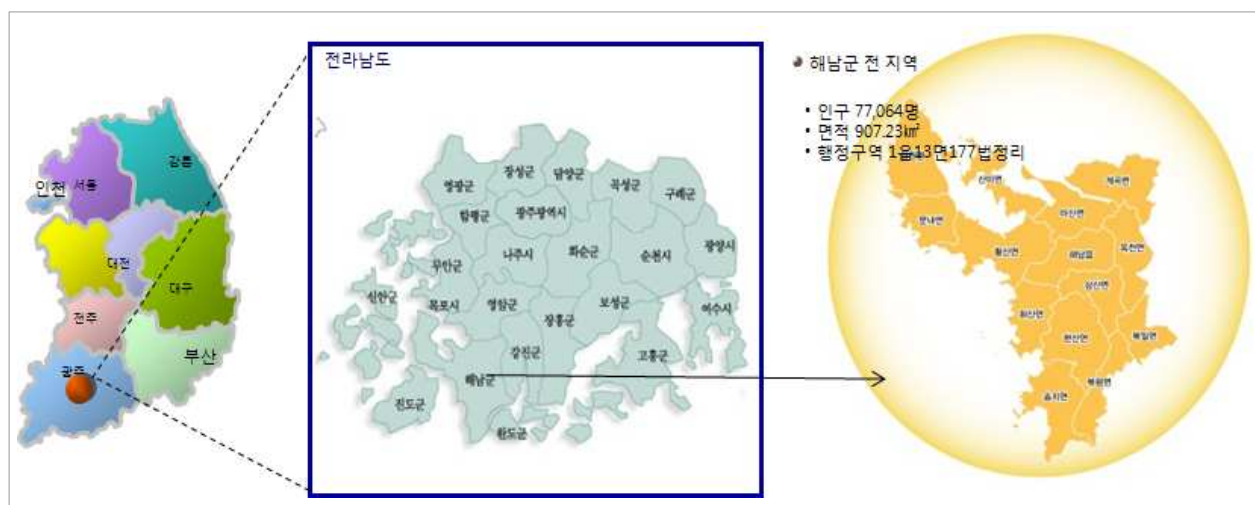
## □ 정부재원 유치와 민간재원 투자유치를 위한 자료

- 해남군 발전을 위한 세부 추진계획별로 정부의 농산어촌 개발정책과 재원 지원제도를 소개 함으로써 해남군에서 단위 사업별로 적기에 국고를 지원받을 수 있도록 함
- 나아가 민간재원의 투입이 유리한 특정 사업을 발굴하고 이를 실현하기 위한 전략을 제시하여 종합발전 계획이 개념계획에 머무르지 않고 실행계획으로 이어지도록 함

# 2. 계획수립의 범위

## 1) 공간적 범위

- 해남군 행정구역 전 범위
- 행정구역 : 행정구역 전역(1읍 13면)
- 계획면적 : 1,013.01km<sup>2</sup>



[그림 1-3] 해남군 위치도

## 2) 시간적 범위

- 본 계획을 적용하는 시점은 2015년을 시작년도로 하고 2025년을 목표년도로 설정. 그럼에도 큰 변화가 없는 범위에서 그 이상의 사회 환경과 경제여건에 견딜 수 있는 장기적 정책방향을 포함하도록 함
- 본 계획에서 사용한 자료는 2014년을 원칙으로 하되 부득이한 경우 가장 최근의 자료를 활용하여 설계
- 계획기간 : 2015~2025 (10년)
- 기준년도 : 2015년도
- 단계별 목표연도
  - 1단계 단기 목표연도 : 2015 ~ 2018 (4년)
  - 2단계 중기 목표연도 : 2019 ~ 2022 (4년)
  - 3단계 장기 목표연도 : 2023 ~ 2025 (3년)

## 3) 내용적 범위

### □ 계획의 기초

- 대내외적 환경변화 및 전망
  - 대외적 메가트렌드(동북아 시장 전망, 신기술·신산업 전망, 국제무역환경 변화 전망 등)
  - 대내적 환경변화(국가 지역정책 및 대형 국책사업, 경기도 및 인접 자치단체 정책, 사회·경제·문화적 이슈 등)
- 현황 및 지역여건 분석
  - 자연 및 인문적 특성, 사회경제, 인구 및 산업, 교통 및 상하수도 등 도시 인프라 등에 대한 현황 및 문제점 분석
- 관련계획 검토
  - 제4차 국토종합계획(수정계획), 전라남도 발전계획 등 상위계획과 해남 비전 2020해남발전 종합계획(2008) 등 자체 발전계획 검토

## ○ 수요조사

- 계획수립을 위한 군민, 공무원 등에 대한 수요조사 및 분석과 시사점 도출

## ○ 비전 및 발전방향 설정

- SWOT 등 잠재력 분석을 통한 미래상 및 비전설정, 발전방향 및 목표, 비전을 실현하기 위한 부문별 전략과제 도출

## ○ 지역발전지표 설정

- 인가지표 설정
- 기타 사회경제지표 전망

## ○ 공간구조 재편

- 공간구조개편 기본구상
- 정주생활권 및 발전축 설정과 발전방향 정립

## □ 부문별 계획

## ○ 해남군 중장기발전 비전을 구현할 8대 핵심 부문을 설정

## ○ 부문을 구성하는 분야별 발전목표, 추진전략, 추진과제 및 세부실행계획 마련

- 해당 부문의 현황 및 문제점 분석, 기본방향, 추진전략 및 세부추진시책 개발 등으로 구성
- 부문별 추진시책에 대한 단계별 추진전략을 제시

## □ 권역별 계획

## ○ 권역별 계획의 영역은 권역의 기본구상과 권역별 발전전략으로 구성

## ○ 3개 생활권(중부생활권, 서부생활권, 남부생활권)의 권역별 특화발전 전략의 수립

## □ 집행 및 관리계획

## ○ 행정체계 개편, 조직인력 운용 등의 행정운영계획, 사업 투자 자원확보 등의 재정계획, 사업별 우선순위의 투자계획으로 구성

## ○ 행정계획

- 해남의 행정현황 및 문제점 검토, 행정체계 개선방안, 행정통합 대응, 행정기구 및 인력계획, 행정제도 개선방안

○ 재정계획

- 재정현황 및 문제점 분석, 재정전망 및 수요예측, 재원확보방안 개발, 예산 및 재정의 효율적 관리방안 및 추진전략

○ 투자계획

- 개발투자의 현황 및 문제점, 투자수요 전망, 개발사업의 우선순위 결정에 따른 단기, 중기, 장기의 단계별 추진사업의 결정 및 사업별 투자계획 수립

### 3. 계획수립의 방법 및 절차

#### 1) 계획수립의 방법

##### □ 문헌조사 및 현지실사

- 선행연구, 상위·관련계획, 정책보고서 및 현황자료에 관한 문헌, 인터넷(해남군 홈페이지, KOSIS, REDIS, 재정고 등) 조사
- 계획의 실행력을 높일 수 있도록 현장조사 및 관계자 심층면접조사 강화
  - 해남 지역진단 및 계획과제 도출을 위해 현장방문 등 현지조사를 충실히 수행
  - 기업체, 사업자단체, 관계 공공기관 등 지역내 다양한 경제활동 주체와 기관의 실무자를 대상으로 심층면접조사(FGI) 수행

##### □ 지역주민·공무원 대상 설문조사

- 해남 미래발전 비전 및 발전방향, 개발수요 등에 대한 지역주민과 공무원의 의견을 수렴하기 위해 설문조사 실시
- 조사방법
  - 조사대상 : 해남 읍.면.동별 군민 및 공무원
  - 표본추출 : 읍.면.동별 인구에 따른 비례층화할당추출
  - 조사일시 : 2015년 2월
  - 조사방식 : 구조화된 질문지에 의한 설문조사



## ○ 조사내용

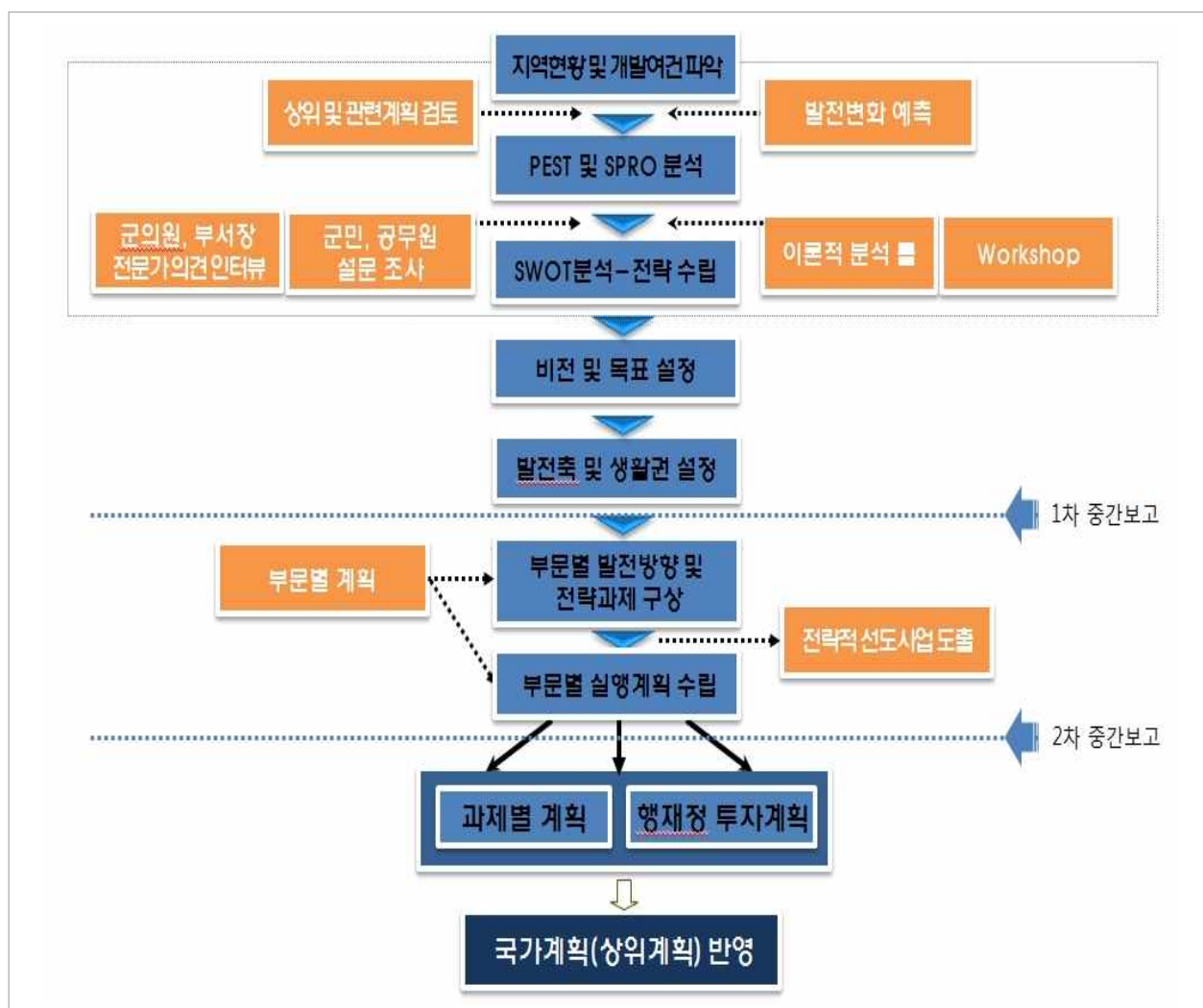
- 인구적 특성, 해남발전의 비전 및 미래상, 해남의 부문별 현안과제 및 발전방향, 중점시책 등

## □ 해남군 「2025 중장기발전 정책실무 워크숍」 구성·운영

- 부문별 과제 발굴 및 핵심과제의 실행력 제고를 위해 각 부문과 관련된 해남 부서장 및 실무 공무원으로 「해남군 2025 중장기발전 정책실무 워크숍」을 한시적으로 운영
- 연구진과 정책실무단이 합동워크숍을 2~3회 개최하여 과제 발굴 및 검토에 대하여 심층 협의

## 2) 계획수립의 절차

- 해남군 2025 중장기발전계획은 구상계획, 기본 및 실행계획, 집행계획의 3단계 계획수립 절차에 따라 진행



[그림 1-4] 계획수립 절차

## 제2절 해남발전의 여건분석

### 1. 대내외 여건변화 전망 및 분석

#### 1) 거시환경의 메가트렌드

##### (1) 대외적 환경변화

###### □ 세계경제의 침체와 동북아경제의 부상

- 2000년대 말부터 미국발 금융위기와 유럽의 재정위기 등으로 경기침체가 세계적으로 확산되고, 저성장, 저소비, 고실업, 고위험 등 뉴노멀(new normal)이 상시화된 시대를 맞이함
  - IMF는 세계 경제성장률을 2013년 3.1%, 2014년 3.8%로 하향 조정
- 세계경제를 선도해 온 미국의 경제적 지위가 하락하고 경제중심이 다원화되면서 동북아 경제권이 급속도로 성장
  - 동북아 3국(한국, 중국, 일본)이 세계인구의 25%, 세계GDP의 약 22% 점유
  - 특히 중국의 부상으로 2010년 중국의 경제규모는 미국에 이은 2위를 차지하고 있으며 2009년부터 세계 제1위의 수출국, 제2위의 수입국의 위상을 차지

###### □ 환경규제 강화와 에너지, 자원 가격 급등

- 화석연료의 사용 확대로 대기중 온실가스 농도가 지속적으로 증가하여 지구온난화가 범 세계적인 이슈로 부상
  - 같은 상황이 지속된다면 21세기 말까지 평균기온의 경우 6.4℃가, 해수면의 경우 59cm가 상승할 것으로 전망
- 리우 세계환경 정상회의의 기후변화협약 채택, 기후변화 당사국 회의의 교토의정서 채택 등 국제사회에서 온실가스 감축에 대한 요구가 증가
  - 국제 교역에서 환경기준을 근거로 무역에 대한 규제를 강화함으로써 친환경 상품이 증대되고 재활용 제품의 유해요소 규제가 심화될 전망
  - 자원소비형이고 환경파괴형인 산업구조를 자원 재생형이고 환경친화형 산업구조로 전환해야 할 필요성이 증대

- 석유 의존형 에너지체제가 유지되어 유가가 지속적으로 상승하며, 자원 내셔널리즘의 확대로 원자재, 천연자원, 곡물 등의 가격이 불안정

#### □ 주요국과의 FTA 체결

- 세계경제가 다자간 협력체제에서 국가간 협력체제로 바뀌면서 주요국과의 FTA 체결이 확산
- 한국은 1990년대 후반부터 FTA를 주요한 통상정책으로 채택해 왔으며, 그동안 칠레, 싱가포르, 아세안, 인도와 FTA 발효, 미국, EU와 FTA 타결, 동아시아자유무역지대(EAFTA) 결성 등을 추진
- FTA의 완결을 위해서는 동북아 FTA의 추진이 불가피하며 그에 따른 농수축산물 수입개방 등 부정적 파급효과에 적극적으로 대비해야 할 시점임
  - 특히 교역의 중국 의존도는 물론 농수산물의 대중국 수입비중이 압도적으로 높은 상황에서 중국과의 FTA 체결에 선제적으로 대응할 필요

## (2) 대내적 환경변화

#### □ 생활권의 광역화

- 2008년 정치권에서 지방행정체제의 개편을 언급한 이래 각계의 다양한 의견을 망라하여 지난 100여년 동안 유지되어 온 지방행정체제의 불합리성을 개선하기 위하여 본격적인 지방행정 체제 개편 작업에 착수
  - 2013년 「지방분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법」을 제정하고 대통령 직속으로 「지방 자치발전위원회」를 설치하여 지방행정구역의 통합을 지속적으로 추진할 예정
- 교통 발달 등으로 도시를 중심으로 하는 생활권이 광역화됨에 따라 행정구역의 통합은 물론 행정구역을 초월하는 생활권 중심의 지역발전정책이 추진
  - 이명박정부 때에는 시도간 협력을 바탕으로 5+2 광역경제권 정책을 추진
  - 박근혜정부 들어서는 시·군간 협력을 바탕으로 하는 지역행복생활권 정책을 추진

#### □ 고령화·저성장 추세의 정착

- 한국은 2000년 고령화비율이 7.2%로 고령화사회에 진입했으며 2018년에는 14% 이상인 고령사회, 2026년에는 20% 이상인 초고령사회로 진입할 것으로 전망
  - 특히 젊은 연령층의 도시이주로 인하여 농촌지역은 이미 초고령사회에 들어섰으며 해남군의 경우에도 16.1%의 고령화율을 보이고 있음

- UN(2006) World Population Prospects에서 2050년에 세계 최고수준의 고령화국가로 일본과 한국을 지목
- 고령화의 급속한 진전으로 고령인구에 대한 사회경제적 부담이 크게 가중될 것으로 우려
  - 저출산과 고령화의 급속한 진전으로 노령인구 증가, 생산인구 감소, 생산성 저하, 복지수요 증대, 개발수요 감소 등 경제사회 전반에 다양한 파급효과를 초래
- 고령화와 함께 저성장 추세가 본격화되어 1997년, 2008년 두 차례의 경제위기를 겪으면서 이미 저성장 기조로 진입한 것으로 평가
  - 외환위기 이전(1991~1997년)에 평균 7.5%에 달하던 경제성장률이 외환위기 이후(1998~2008년)에는 4.4%, 2008년 금융위기 이후(2009~2011년)에는 3.4%로 크게 떨어졌으며 향후 3%대 이하로 더욱 하락할 전망

#### □ 웰빙가치 및 여가수요 증가

- 웰빙(well-being)이란 행복, 삶의 만족, 질병없는 상태 등을 포괄하는 개념으로서 2000년대 이후 우리 사회에 급속하게 확산
- 웰빙 트렌드는 물질문명에 대응한 새로운 대안으로 부각하여 이제는 일반적인 생활양식으로 정착할 단계에 이르고 있음
  - 서구에서 복지 측면뿐 아니라 사회 전반에 걸쳐 웰빙 바람이 확산되고 있으며, 환경오염의 심화, 질병의 만연, 고령화사회 도래 등에 따라 건강을 지향하는 생활패턴이 보편화될 전망
- 소득 증대, 건강에 대한 가치 증가, 주5일 근무제 정착 등으로 여가, 위락, 스포츠 등에 대한 수요도 폭발적으로 증가할 전망
  - 종래의 소극적 여가활동(독서, 컴퓨터게임, 놀이 등)에서 점차 적극적 여가활동(등산, 스포츠, 하이킹, 옥외레저활동, 해양레저활동 등)으로 전환
  - 웰빙과 문화·관광·스포츠 등 타 분야의 융복합화로 장수촌, 체험관광, 생태도시, 대안의료 등 새로운 산업분야가 탄생
- 웰빙 및 여가·위락수요의 증가로 인해 농촌의 자연, 환경, 경관에 대한 가치도 그만큼 커지고 수요 또한 크게 늘어날 전망

## 2) 지역발전 정책환경의 변화

### (1) 최근 지역발전정책의 트렌드

#### □ 장소보다는 사람이 우선하는 지역발전

- 선진국 진입을 앞둔 국민행복 시대에는 지역발전의 대상을 장소(지역)보다는 그곳에 거주하는 사람(주민)으로 전환할 필요가 있음
- 지역발전에서 지역의 경제적 부를 증대시키는 것보다 주민의 삶의 만족도를 높이는 것이 보다 중요해지기 때문에 ‘장소의 번영’(place’s prosperity)보다는 ‘사람의 번영’(people’s prosperity)을 지향해야 함
  - 사람을 목표로 하는 지역발전이야말로 대도시 인구집중과 수도권 및 지방간 공간적 분극화(polarization)를 극복하고 지방의 정주성을 높여 궁극적으로 균형발전에 기여할 수 있음

#### □ 주민 행복 또는 삶의 질을 중시

- 국가 또는 지역의 총체적 풍요가 국민이나 주민 개개인의 풍요와 반드시 직결되지 않을 뿐 아니라 지역의 외형적 성장이 주민의 삶의 질이나 행복도와 반드시 비례하는 것도 아님
  - 50년만에 국민소득은 285배, 수출규모는 16,600배 증가했으나 대조적으로 이혼율은 OECD 국가 중 7위, 자살률은 OECD 국가 중 1위, 국민행복지수는 148개 국가 중에서 97위(‘12년, 갤럽조사)에 이름
- 최근에는 경제적 측면에서 삶의 질 측면까지 확장된 개념을 통하여 인간의 행복도 차원에서 발전의 개념을 이해하려는 경향 대두
  - 소득증가에 따라 행복도가 증가하다가 일정 수준이 지나 기본적 욕구가 충족되면 소득증가가 행복에 큰 영향을 끼치지 않는다는 이스털린의 역설(Easterlin’s paradox)이 제기
- 고령화·저성장시대에서는 지역발전의 궁극적 목표를 ‘주민의 행복 또는 삶의 질 향상’으로 전환하여 최종 수혜자의 복리증진에 직결함으로써 인간주의적 발전을 지향해야 함

#### □ 지역간 협력 및 생활권 중심의 서비스 공급

- 단일 행정구역 단위의 공공서비스 공급에서 점차 복수의 자치단체간 협력에 기초한 공동생산 방식으로 확대되는 경향임

- 주민이 필요로 하는 생활서비스를 행정구역별로 획일적으로 배분하는 데에서 기인하는 투자의 중복과 예산 낭비를 해소하고 서비스 결핍을 보완
- 생활권 내에서 지자체간 교차이용, 공동생산, 기능별 특화 등의 다양한 전략을 통해 공공서비스 공급의 효율성을 제고하고 서비스 이용의 형평성을 개선

○ 박근혜정부가 출범하면서 새로운 지역발전의 공간단위로 지역행복생활권을 도입

- 지역행복생활권은 선진국의 새로운 경향인 소(하위)지역(sub-region) 단위의 생활권으로서 주민의 일상생활이 이루어지는 실질적 생활권을 의미

□ 미시적 소프트 발전을 지향

○ 고령화·저성장 시대에서는 인프라 위주의 물리적 개발보다는 지역의 고유한 자원을 활용하여 부가가치를 높이는 소프트 지역발전을 지향해야 함

- 지역에 소재한 자원, 인력, 기술 등을 최대한 활용하는 내발적 발전을 도모함으로써 성장의 과실이 역외로 유출되지 않고 역내에서 확대 재생산되도록 해야 함

○ 산업, 교통 등 거시적 개발사업보다는 실질적으로 주민의 삶에 직결된 미시적 소프트 사업에 치중함으로써 지역발전의 체감도를 제고할 필요

- 물리적 시설사업은 막대한 투자재원이 소요될 뿐 아니라 시설의 유지관리부담과 시설이용의 유희화 등으로 인해 지방재정에 악영향을 미칠 수 있음

□ 지역공동체 주도의 지역발전

○ 최근 공동체 회복과 일자리 및 소득 창출에 기여하는 사회적 경제의 주체(사회적 기업, 마을 기업, 농어촌공동체회사, 협동조합 등)의 역할과 가치가 부각

○ 지역공동체 주도의 지역발전은 행정이 미처 해결하지 못하는 공공서비스의 사각지대에서 지역 문제를 지역의 구성원이 스스로 해결하는 제3의 대안으로 평가됨

○ 주민의 행복과 복지 증진이 강조되면서 지역공동체 회복과 자발적인 역량을 통하여 구성원의 삶의 질을 개선하려는 생활자치의 운동이 활성화되고 있음

## (2) 박근혜정부의 지역발전정책의 변화와 동향

□ 박근혜정부의 지역발전 관련 국정과제

○ 박근혜정부 출범과 함께 임기내 추진해야 할 과제를 5대 국정목표에 따라 140개 국정과제로 제시

○ 국정과제를 적극 반영함으로써 국가계획과의 정합성과 연계성을 제고

[표 1-1] 박근혜정부 지역발전 관련 국정과제

국정목표	추진전략	국정과제
일자리 중심의 창조경제	1. 창조경제 생태계조성	1. 과학기술을 통한 창조산업 육성
		3. 산·학·연 지역 연계를 통한 창조산업 생태계 조성
		10. 협동조합 및 사회적기업 활성화로 따뜻한 성장 도모
	2. 일자리창출을 위한 성장동력 강화	12. 농림축산업의 신성장동력화
		14. 수산의 미래산업화
		16. 고령친화산업 육성
	3. 중소기업의 창조경제 주역화	22. 소상공인, 자영업자 및 전통시장의 활력 회복
맞춤형 고용·복지	7. 생애주기별 맞춤형 복지제공	42. 저소득층을 위한 생활영역별 맞춤형 급여체계 구축
		43. 국민중심의 맞춤형 복지전달체계 개편
		46. 편안하고 활력있는 노후생활 보장
		50. 다문화가족 적응지원 강화
		51. 누구나 살고 싶어하는 복지 농어촌 건설
	9. 서민생활 및 고용안정 지원	60. 농어가 소득증대
창의교육과 문화가 있는 삶	12. 전문인재 양성 및 평생학습체제 구축	75. 100세시대 국가평생학습 체제 구축
	13. 나를 찾는 문화, 모두가 누리는 문화구현	76. 문화향유기회 확대와 문화격차 해소
		79. 문화유산 보존·활동 및 한국문화 진흥
		80. 스포츠 활성화로 건강한 삶 구현
		81. 관광산업 경쟁력 강화
		82. 생태휴식공간 확대 등 행복한 생활문화공간조성
안전과 통합의 사회	15. 재난·재해 예방 및 체계적 관리	94. 환경유해물질 관리 및 환경 피해구제 강화
	16. 쾌적하고 지속가능한 환경조성	98. 온실가스 감축 등 기후변화 대응
		103. 환경과 조화되는 국토개발
	18. 지역균형발전과 지방분권 촉진	112. 국민대통합을 위한 지역균형발전
		114. 지방재정 확충 및 건전성 강화
		115. 지방분권 강화 및 시민사회·지역공동체 활성화
		116. 지역경제와 산업의 활력 제고
신뢰받는 정부	1. 개방과 공유를 통한 정부 3.0 달성	134. 국민중심 서비스 정부 3.0 구현

## □ 지역행복생활권 정책 추진

- 지역발전위원회는 2013년 7월 18일 지역행복생활권을 중심으로 하는 새 정부의 지역발전 정책의 방향으로 「지역희망(HOPE)프로젝트 구상」을 보고
  - 지역희망 프로젝트는 정책의 기초를 ‘지역주민의 삶의 질 향상’에 맞추고 새로운 비전으로서 ‘국민에게 행복을, 지역에 희망을 주는 정책’을 표방
  - 지역희망 프로젝트의 핵심은 ‘지역행복생활권’ 개념의 도입이며 주민이 일상생활이 이루어지는 공간에서 체감형 수요를 파악하여 이를 충족시킴으로써 삶의 질을 개선하려는 의도에서 출발
- 지역희망 프로젝트의 4가지 정책목표
  - 주민이 행복과 희망을 체감할 수 있게 하는 정책(Happiness)
  - 좋은 일자리와 사회 문화적 기회를 고르게 보장(Opportunity)
  - 자율적 참여와 협업을 통한 상생발전(Partnership)
  - 전국 어디에 살든지 기본적인 삶의 질 충족(Everywhere)
- 3대 추진전략
  - 지역행복생활권의 구현
  - 맞춤형 · 패키지 지원
  - 지역주도 및 협력 강화
- 지역행복생활권의 개념
  - 전국 어디서나 주민의 불편함이 없이 기초인프라, 일자리, 교육 · 문화 · 복지 서비스가 충족 되는 일상생활의 공간범위
  - 중심도시, 농어촌중심지(읍면), 배후마을을 포괄하는 개념으로 공공 및 상업 서비스를 기반으로 유기적으로 연계 · 설정한 권역
- 지역행복생활권의 유형
  - 중추도시생활권 : 대도시 주변, 중소규모 도시 연접지역
  - 도농연계생활권 : 1~2개 중소도시(중심기능)와 인근 농촌지역
  - 농어촌생활권 : 2~3개의 농어촌 및 배후마을로 구성된 지역



### (3) 종합 시사점

#### □ 자유무역 확대에 따른 지역경영전략의 변화 필요

- 무역·투자자유화, 초국적기업의 세계화 전략, 지식정보화 등으로 인하여 과거의 선진국 중심, 제조업 중심의 지구촌경제가 향후에는 교육, 문화·예술, 공공서비스 등을 포함한 전 산업, 그리고 개발도상국을 포함한 모든 국가로 확산될 것임
- 한·미, 한·EU FTA가 체결에 따라 자동차 및 자동차부품 등 기술집약적 첨단제조업의 경쟁력은 강화되고 1차 산업의 경쟁력이 약화되고, 2·3차 산업 중심의 산업구조로 변화 대응 모색
- 글로벌 경제에 따라 중국의 지속적인 고성장이 예상되며, 이에 따라 환황해권은 아시아경제의 중심

#### □ ‘고용 없는 저성장’에 따른 ‘일자리 창출’ 문제 대두

- 세계적인 경기침체로 복지취약계층의 증가, 일자리 창출문제가 대두되고 있음
- 우리 경제의 잠재성장률은 이미 1980년대 7.5%, 1990년대의 6.2%에서 5% 내외로 계속 하락하고 있으며, 이러한 저성장 추세는 2020년까지 지속될 전망이다
- 5% 내외의 성장률은 경제성숙에 따른 자연적인 안정적 성장일 수도 있으나, 문제는 고용창출 능력이며, 향후 고용창출과 사회적 안정을 이루기 위한 최소한의 잠재성장률 실현이 주요 경제 현안으로 대두될 것으로 보임

#### □ 저출산·고령화의 진전과 인구증가의 둔화

- 출산율 저하, 지속적인 평균수명 연장으로 인구 고령화가 급속히 진행되어 해남군은 2008년에 이미 초고령사회에 진입하였으며, 2014년에는 65세이상 27.5%로 매우 높은 수준임
- 저출산의 영향으로 해남의 유년인구(0~14세)의 비율은 2010년 16.4%, 2014년 11.7%로 지속적으로 하락하고 있음
- 저출산·고령화는 해남군에 장기적으로 지역의 성장잠재력 저하와 고령화 되어 있는 농산촌 지역의 공동화를 더욱 가속화시킬 것임
- 따라서 이를 예방하기 위해 농산촌에 활력을 불어 넣을 수 있는 다각적인 정주 촉진대책의 추진이 필요함

## □ 지구 환경문제와 친환경 선호 문화

- 이상기후, 자연재해, 황사현상의 심화, 오존층 파괴 등 환경문제가 세계적 관심사로 대두되고 있으며 국민소득이 증가함에 따라 맑은 물과 깨끗한 공기, 수려한 경관 등 쾌적한 환경에 대한 욕구가 증가하였음
- 산업화에 따라 경제활동이 환경용량을 초과하여 ‘지속가능한 발전’의 문제가 대두 되었음
- ‘삶의 질’에 대한 가치 인식이 제고됨에 따라 인간중심적 친환경 · 생태에 대한 관심이 증가하고, 쾌적한 생활 · 정주환경 등 새로운 도시 및 지역개발 수요가 증대될 것임
- 도시, 농산촌의 삶의 질을 제고하면서 개발과 환경이 공존할 수 있는 지속가능한 개발을 위한 시책 및 제도 준비가 필요함

## 2. 해남 일반현황

### 1) 연혁

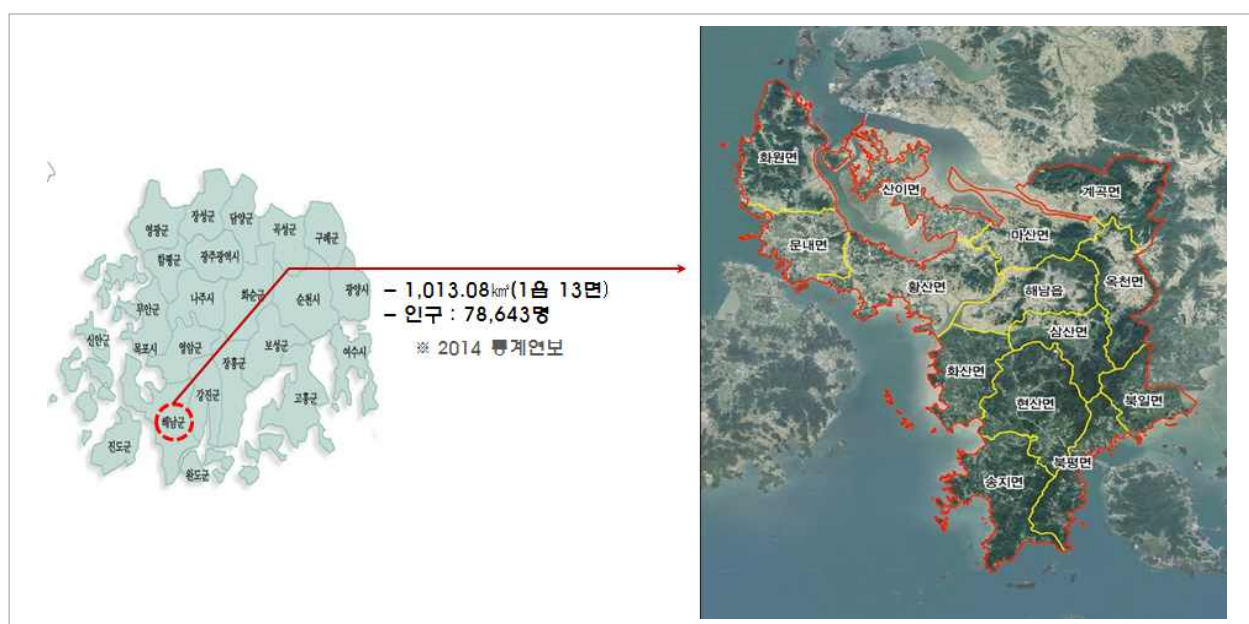
- 1955년 07월 01일 해남면이 읍(邑)으로 승격하여 관할 행정구역이 1읍 12면이 됨 (법률 제359호)
- 1973년 07월 01일 송지면 월송리를 현산면에, 마산면 북평리를 해남읍에 편입함 (대통령령 제6242호)
- 1981년 01월 01일 1읍 12면 496리가 1읍 12면 502리로 조정 됨
- 1983년 02월 15일 북평면이 북평면과 북일면으로 분면, 1읍 13면으로 조정되고, 마산면 맹진리 월암마을이 계곡면 덕정리로 편입 됨 (대통령령 제11027호)
- 1987년 01년 14일 1읍 13면 502리가 1읍 13면 507리로 조정 됨
- 1988년 01월 07일 1읍 13면 507리가 1읍 13면 511리로 조정 됨
- 1990년 08월 01일 옥천면 봉황리가 강진군 도암면으로 편입되어 1읍 13면 510리로 조정 됨 (대통령령 제13046호)
- 1992년 10월 13일 1읍 13면 513리로 편제
- 2015년 01월 01일 화산면 중마리 신설로 1읍 13면 514리로 편제

## 2) 입지여건

- 해남군은 한반도 최남단의 서남 해안에 돌출한 형상으로 이루어져 3면이 바다로 둘러싸여 반도를 이루고 있으며, 동쪽 및 동북쪽은 강진, 북쪽은 영암, 서북쪽은 목포시, 동남쪽은 완도, 서남쪽은 진도대교를 통해 진도와 연결되어 있음
  - 서울로부터 410km, 광주와는 92km, 목포 57km, 여수 155km, 완도 55km 거리에 위치하고 있음
  - 반도를 구성하고 있으면서 서북쪽으로 목포시와 연결되어 있고, 서쪽으로 진도와 동남쪽으로 완도를 교량으로 연결하는 지역임
- 소백산맥 지맥의 마지막에 위치하여 구릉지대를 형성하고 있음
- 남북축의 국도 13호선과 동서축의 국도 18호선이 영암, 완도, 진도, 강진을 연결하는 광역 교통체계의 골격을 형성

[표 1-2] 해남군의 경위도상 위치

단	경도와 위도의 극점			연장거리
	지명	동경	북위	
동단	북일면 내동리	126° 44'	34° 27'	동서간 : 44.2km
서단	화원면 화봉리	126° 16'	34° 39'	
남단	송지면 갈두리	126° 31'	34° 17'	
북단	화원면 매월리	126° 17'	34° 45'	



[그림 1-5] 해남군 위치 및 행정구역도

### 3) 자연현황

#### □ 지형 및 지세

- 해남군은 태백산맥 지맥의 마지막에 위치하여 동부와 북부, 그리고 중부지역은 산악이 많지만 그 외 지역은 완만한 구릉지와 평야지대로 이루어져 있으며, 삼면이 바다에 접한 리아스식 해안으로 풍치가 우수하고 해양성기후로 기후가 온화하여 농업과 어업을 하기에 적절함
- 조수간만의 차가 심한 간척지가 널리 분포하고 있고, 특히 화원반도를 중심으로 리아스식의 긴 해안선을 갖고 있으며, 서남해안의 맑고 청정한 바다를 이용한 각종 수산 양식업을 비롯하여 영산강지구와 고천암 간척사업을 통하여 많은 농경지가 확보되어 수산업, 농업분야 등에서 많은 발전이 기대되는 지역임
- 두륜산 도립공원을 중심으로 북쪽에는 가학산이 있고, 동남쪽으로 내려오는 능선이 형성되어 있어 자연성이 높은 상태이며, 서쪽은 낮은 구릉지와 평탄한 지형을 이루고 있음

#### □ 지질 및 토양

- 전라남도 목포~해남 일원에는 백악기의 화산쇄설성퇴적암(Volcaniclastic Sediments)과 화산암류(fallout and ash-flow tuff), 그리고 이들을 관입한 심성암류가 넓게 분포하며, 현저한 환상지형구조(circular topography)를 형성
- 해남~목포 화산암지대에서는 후기 백악기의 세노마니안기에 안산암질 화산활동이 화원반도를 중심으로 성층화산을 형성하고 이 수반된 화산 쇄설성 퇴적암을 퇴적케하여 화원층을 형성
- 뒤이어 우항리층의 퇴적기간 후기에 유문암질 화산활동이 시작되어 플리니식 분출에 의한 응회암질퇴적암을 우항리 층 내에 퇴적시키고 더욱 화산활동이 격렬해져서 캄파니아기 초기에 대규모의 유문암질회류응회암을 분출하여 직경 약 30km의 해남~목포 칼데라를 형성하고 황산회류응회암을 퇴적
- 그 후 마그마층의 재생에 의해 환상열극화산작용으로 진도유문암 및 각섬석이 환상열극을 따라 관입 분출하였고, 칼데라의 중앙부에는 마그마류의 상승에 의해 산이화강암이 중앙 심성암체로서 관입, 정치하였으며, 칼데라 저면은 산이화강암을 중심으로 돛상의 배사구조를 보임
- 해남의 지질은 선캄브리아기의 변성암복합체, 주라기의 편상화강암을 기반으로 하여 이를 부정합으로 피복하는 백악기말의 화산쇄설성퇴적암 층인 화원층, 우항리층과 화산회류응회암층인 황산회류응회암, 이를 관입하고 있는 진도 유문암 등의 화산암층과 이들 지층을 관입하고 있는 산이화강암, 월출산화강암 및 남각산미문상화강암 등의 심성암으로 구성되어 있음

- 지질은 썩돌이라 하여 건축과 토목용 재료로 사용되는 화강암과 변성화강암이 많고, 이외에도 화산재 등이 굳어져 가공이 용이해 토목재료 등에 사용되는 응회암과 분암 등 복잡한 지질 구조를 이루고 있음
- 해남은 소백산맥의 지맥이 해남반도 끝까지 이어지면서 완만한 구릉지대를 형성하고 있으나 동북부지역에서는 두륜산, 흑석산 등이 있어 산악지대를 이루고 있으며 해남군의 중부 및 서남부는 평야지대로 간척지, 양식장, 염전 등이 있음
- 해남반도, 화원반도와 많은 유무도에 리아스식 긴 해안선을 안고 있으며, 이 해안선에는 그 굴곡마다에 간척지가 있고 염전이나 김양식장 등이 산재하고 있고 화원반도와 영암군을 잇는 농경지 확장의 여지가 많은 곳임

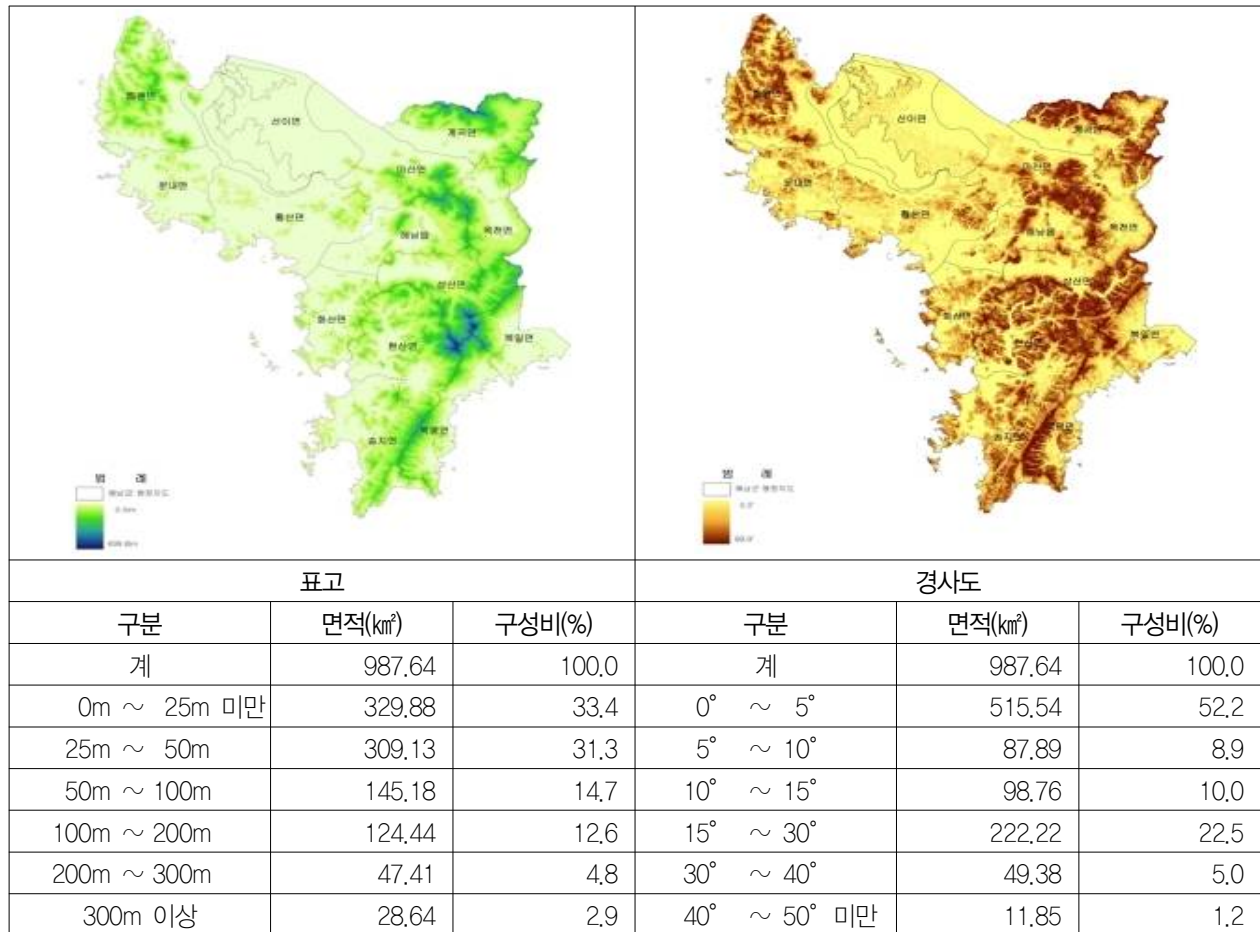
#### □ 해안선 및 도서

- 군의 해안선의 길이는 302.40km로 총 9개면(화산면, 현산면, 송지면, 북평면, 북일면, 황산면, 산이면, 문내면, 화원면)에 걸쳐진 리아스식 해안선을 보임
- 해남군의 도서는 총 65개로서, 7개의 유인도는 3.85km<sup>2</sup>에 214세대 581명이 거주하고 있으며, 무인도는 58개임

#### □ 표고 및 경사

- 표고는 대부분 15m 미만으로서 639.01km<sup>2</sup>로 전체의 64.7%를 점유하며, 200m이상은 76.05km<sup>2</sup>로 전체의 7.7%를 점유함
- 산악지대는 군 동측부의 북측에서 남측 방향으로 금강산 481m, 만대산 481m, 덕음산 381m, 두륜산 703m, 달마산 489m, 도솔봉 418m으로 이어지는 산악축을 형성
- 경사도는 0~5°의 평지부가 52.5%(515.54km<sup>2</sup>)로 가장 많은 점유율을 보이고 15~30° 경사 지역이 22.5%(222.22km<sup>2</sup>)로 나타남
- 군 동측부에 산지들이 많이 분포하고 있으며 북측에서 남측으로 이어지는 산림의 주변지역으로 높은 경사도를 보임
- 중앙의 평야지대 중 화원반도에 일부 산악 및 구릉지역을 포함하고 있으나, 비교적 완만한 경사도를 유지

[표 1-3] 표고 및 경사도 분석



## □ 기후 및 기상

- 전반적으로 겨울철에는 대륙성기후의 특성을, 여름철에는 해양성기후의 특성을 보이며, 2013년 강수량은 1077.7mm로 남해안 다우지역에 속함
  - 서해안에 인접한 화원, 문내, 산이, 황산면 등은 서쪽에서 접근하는 고·저기압의 영향을 주로 받으며, 남해안에 인접한 송지, 북평, 북일, 현산, 화산면 등은 남해안을 통과하는 고·저기압의 영향을 주로 받기 때문에 저기압의 이동경로에 따라 강수량 편중현상을 보임
  - 특히 겨울철에는 대륙고기압의 확장전면에서 호남서해안의 지형적인 영향에 의한 강설 현상이 해남서부지역에 동반되기도 함
- 연평균기온은 13.7℃이며, 연평균 풍속은 2.1%로 약한 편이지만, 바다를 접하고 있어 가끔 돌풍현상이 자주 나타남
- 해남군의 기후 특성은 2013년 기준 연평균 기온이 13.7℃이며, 연중 총 강수량은 1,077.7mm, 최고 강수량은 7월에 212.2mm, 최저 강수량은 10월에 10.1mm임

- 평균 상대습도는 74.9%, 일조시간은 연 2,983.2시간이며, 바람은 평균풍속 2.2%로 나타나고 있으며 연중 맑은 날은 59일로 강수일은 132일임

[표 1-4] 기상개황

구분	평균기온 (℃)	강수량 (mm)	평균 상대습도 (%)	일조시간 (hour)	평균풍속 (m/s)
2009	13.8	1,277.7	72.5	2,054.6	2.5
2010	13.7	1,495.5	74.0	1,811.8	2.3
2011	13.0	1,498.9	73.7	1,971.9	2.2
2012	13.2	1,695.4	74.9	1,983.2	2.2
2013	13.7	1,077.7	72.2	2,091.5	2.1

자료: 해남군, 해남군 통계연보(각년도)

#### 4) 인구현황

##### □ 연도별 세대 및 인구

- 2014년 12월 현재 해남군의 인구는 76,981명, 세대수는 35,344세대로 구성
- 총인구 중 남성이 48.6%(37,415명), 여성이 51.4%(39,566명)로 여자비율이 약간 높게 조사됨
- 최근 10년(2004~2014년)동안 인구 증가 추세를 확인해 본 결과 2009년과 2013년을 제외한 나머지 기간은 인구 감소추세가 뚜렷한 것으로 조사됨

[표 1-5] 인구변화 추이

(단위 : 명, 명/km<sup>2</sup>, %)

연도	인구			세대	인구밀도	전년대비 증가율(%)
	계	남	여			
2000	99,358	48,595	50,763	35,717	115.6	-1.50
2001	96,590	47,184	49,406	35,746	112.3	-4.95
2002	92,459	45,050	47,409	35,217	112.4	-4.28
2003	90,197	43,874	46,323	35,244	101.7	-2.45
2004	87,956	42,788	45,168	35,147	99.1	-2.48
2005	86,488	42,112	44,376	35,215	95.3	-1.67
2006	84,720	41,237	43,483	35,075	93.4	-2.04
2007	83,020	40,478	42,542	35,009	90.5	-2.01
2008	81,651	39,938	41,713	34,952	82.7	-1.65
2009	81,823	40,097	41,726	35,400	82.2	0.21
2010	80,394	39,423	40,971	35,660	79.9	-2.81
2011	78,346	38,424	39,922	35,366	79.9	-2.55
2012	78,150	38,203	39,947	35,488	77.2	-0.25
2013	78,643	37,838	39,846	35,438	77.6	0.62
2014	76,981	37,415	39,566	35,344	75.9	-2.15

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014) / 해남군 내부자료(2015)

- 연령별 인구구성비는 15세 미만이 11.7%, 15~64세가 60.8%, 65세 이상이 27.5%임
  - 0~14세 인구 및 15~64세 인구는 지속적으로 감소하고 있는 추세이며 65세 이상 인구는 증가추세
- 노령화지수는 2001년 98.9%에서 2007년 166.3%, 2014년에 234.9%로 급속한 증가세를 보이고 있음
- 총부양비 역시 인구구조의 변화로 인하여 2001년 48.5%에서 2007년 60.1%, 2014년 64.6%로 증가 추세임

[표 1-6] 연령별 인구 추세

(단위 : 명, %)

구분	2001		2007		2014	
	인구	구성비	인구	구성비	인구	구성비
전 체	96,445	100.0	82,529	100.0	76,981	100.0
0 ~ 14세	15,827	16.4	11,637	14.1	9,006	11.7
15 ~ 64세	64,960	67.4	51,545	62.5	46,816	60.8
65세 이상	15,658	16.2	19,347	23.4	21,159	27.5
총부양비 <sup>주1)</sup>	48.5	—	60.1	—	64.6	—
노령화지수 <sup>주2)</sup>	98.9	—	166.3	—	234.9	—

자료 : 국가통계포털(www.kosis.kr), 주민등록인구현황(각년도)

주1) 총부양비 = {(0~14세 인구) + (65세 이상 인구)} / (15세~64세 인구) × 100

주2) 노령화지수 = (65세 이상 인구/0~14세 인구) × 100

- 인구이동은 2013년 전입 6,878명, 전출 7,286명으로 순이동은 -408명으로 나타남
  - 2009년을 제외하고 지속적으로 인구 유출이 일어나고 있음

[표 1-7] 인구이동 현황

(단위 : 명, %)

구분	전입		전출		순이동	
	전체	이동률	전체	이동률	전체	이동률
2008	7,765	9.5	9,032	11.1	-1,267	-1.6
2009	10,236	12.5	9,749	11.9	487	0.6
2010	7,824	9.7	9,632	12.0	-1,808	-2.2
2011	7,252	9.3	8,118	10.4	-373	-1.1
2012	7,419	9.5	7,523	9.6	-195	-0.1
2013	6,878	—	7,286	—	-408	—

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(각년도) / 국가통계포털(www.kosis.kr), 시군구별 이동자 수(각년도)



## 5) 토지이용현황

### □ 행정구역

- 해남군의 전체 면적은 1,013.01km<sup>2</sup>로 읍 13면 행정리 514개, 법정리 177개, 반 366개, 자연부락 564개로 구성
- 행정구역 면적은 전남(12,246.82km<sup>2</sup>)의 8.13%로 순천시와 함께 전남 최대의 군역임
- 행정구역 중 산이면이 109.48km<sup>2</sup>으로 해남군 전체면적의 10.8%를 차지하고 있으며, 북일면이 41.37km<sup>2</sup>(4.75%)로 가장 적은 면적 보유

[표 1-8] 면적 및 행정구역 현황

(단위 : km<sup>2</sup>, %, 개)

구분	면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	리		반	자연부락
			행정	법정		
합계	1013.01	100.00	514	177	366	564
해남읍	65.20	6.44	38	18	129	40
삼산면	50.87	5.02	35	9	5	37
화산면	57.20	5.65	42	15	22	46
현산면	90.33	8.92	33	12	19	33
송지면	80.56	7.95	42	14	40	46
북평면	48.09	4.75	22	8	19	23
북일면	41.37	4.08	20	8	17	20
옥천면	61.07	6.03	43	14	10	45
계곡면	78.15	7.71	31	15	8	44
마산면	78.27	7.73	35	11	12	35
황산면	105.76	10.44	43	13	40	47
산이면	109.43	10.81	40	13	19	52
문내면	56.60	5.59	46	12	16	52
화원면	90.11	8.89	44	15	10	44

자료 : 해남군, 내부자료(2015)

### □ 지목별 면적

- 해남군의 전체 면적은 1,013.01km<sup>2</sup>로 그 중 농경지는 34.6%, 임야 44.4%, 대지1.8%, 기타 19.2%로 임야가 제일 많은 면적을 차지함
- 농경지 350.0km<sup>2</sup> 중 답이 227.3km<sup>2</sup>로 가장 넓은 면적을 차지하고 있음

[표 1-9] 지목별 토지이용현황

(단위 : km<sup>2</sup>, %)

구분	면적(km <sup>2</sup> )	농 경 지			임야	대지	기타	비고
		합계	전	답				
합계	1013.01	350.0	122.7	227.3	449.7	18.6	194.8	
구성비	100.0	34.6	12.1	22.5	44.4	1.8	19.2	

자료 : 해남군, 내부자료(2015)

## 6) 산업경제현황

### □ 산업구조

- 해남군의 총 사업체수는 5,440개이며, 이중 도매 및 소매업이 1,575개(29.0%)로 가장 많은 비중을 차지하고 있고, 다음으로 숙박 및 음식점업이 1,115개(20.5%), 협회 및 단체수리 및 기타 개인서비스업 782개(14.4%) 순으로 구성
- 해남군 사업체의 종사자 수는 도매 및 서비스업이 3,610명(17.8%)로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며 다음으로 제조업 3,158명(16.0%), 숙박 및 음식점업 2,359명(12.4%), 보건 및 사회복지 2,211명(10.3%) 순으로 구성

[표 1-10] 산업별 사업체수 및 종사자수

산업분류	해남군			
	사업체수(개소)	비율(%)	종사자수(명)	비율(%)
농업, 임업 및 어업	35	0.6	242	1.2
광업	26	0.5	201	0.0
제조업	498	9.2	3,158	16.0
전기, 가스 및 수도	9	0.2	94	0.4
하수, 폐기물, 원료재생 및 환경복원	9	0.2	88	0.4
건설업	228	4.2	1,322	4.9
도매 및 소매업	1,575	29.0	3,610	17.8
운수업	363	6.7	668	3.4
숙박 및 음식점업	1,115	20.5	2,359	12.4
출판, 영상, 정보	25	0.5	217	1.1
금융 및 보험업	73	1.3	874	4.2
부동산 및 임대업	56	1.0	139	0.5
전문, 과학 및 기술	65	1.2	245	1.0
사업 서비스업	32	0.6	110	0.4
공공행정, 국방 등	63	1.2	1,757	8.0

산업분류	해남군			
	사업체수(개소)	비율(%)	종사자수(명)	비율(%)
교육 서비스업	189	3.4	1,600	7.9
보건 및 사회보장	205	3.7	2,211	10.3
예술, 스포츠, 여가	92	1.6	425	1.7
협회, 수리, 개인서비스	782	14.4	1,454	7.2
합계	5,440	100.0	20,774	100.0

자료 : 전라남도, 전라남도 통계연보(2014)

## □ 산업단지 현황

- 농공단지는 총 2개소로 24개 업체가 입주하였으며, 전체 농공단지내 종업원수는 2,996명이며, 생산액은 4,381억원 규모, 수출액은 4,442천달러임

[표 1-11] 산업단지 현황

구분	총면적 (1,000㎡)	업체수 (개소)	종업원수 (명)	생산액 (억원)	수출액 (천달러)
총 계	252	24	2,996	4,381	4,442
옥천 농공단지	164	23	192	85	634
화원 농공단지	220	1	2,804	4,296	3,808

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## 7) 문화관광현황

### □ 지역자원

- 해남군은 3면이 바다와 접해있는 아름다운 리아스식 해안, 기암괴석 등이 전역에 펼쳐있어 비경을 이루고 있고 해수욕장 등이 발달
- 두륜산 도립공원과 북쪽의 가학산 능선을 따라 이뤄진 산악지형을 중심으로 산악형 관광자원이 형성되어 있으며 우항리 해안지역에서 발굴된 공룡화석지를 중심으로 박물관이 건축되었고 간척사업으로 생긴 고천암에 철새 도래지가 조성
- 명량대첩 승전지인 우수영에는 우수영관광지와 유스호스텔이 조성되어 있으며 산, 계곡, 유원지 등이 다수 형성되어 전국적으로도 청정하고 우수한 자연관광 자원을 보유하고 있는 지역임

[표 1-12] 자연관광자원 현황

명칭	위치	내용
땅끝 관광지	송지면 송호리	◦ 땅끝전망대, 모노레일카, 갈두산봉수대, 땅끝탑, 땅끝오토캠핑카, 황토나라테마촌, 사구미 해수욕장, 송호해수욕장, 땅끝조각공원, 해양자연사박물관 등
두륜산 도립공원	삼산면 구림리	◦ 대흥사 대웅보전, 천불전, 표충사, 북미륵암과 남미륵암, 만일암, 일지암과 초의선사가 유명 ◦ 두륜산 케이블카 설치
달마산	송지면 서정리	◦ 멀리서 보면 마치 긴 공룡의 등을 연상시키기는 산등성이의 온갖 기암괴석으로 인해 미항사를 뒤로한 산이 수십폭의 병풍을 펼치고 있는 듯함 ◦ 통일신라시대 때 창건되었던 사찰이며 불교의 해로유일설을 뒷받침하는 창건설화가 전해 오며 미항사 괘불, 부도전, 도솔암이 유명
우수영 관광지	문내면 학동리	◦ 전남 해남군 문내면 학동리에 위치한 명량대첩공원은 임진왜란 3대 수군대첩지의 한곳으로 이순신이 대승리를 이룬 명량대첩을 기념하기 위해 건립 ◦ 임진왜란 7년 전쟁을 종식시킨 결정적인 계기를 마련한 곳으로 당시 최후의 교두보였던 울돌목을 성지화하기 위하여 세운 기념공원임 ◦ 바다가 운다고 해 명량이라 이름되기도 하는 울돌목은 해남군 우수영과 진도군 녹진사이를 잇는 가장 협소한 해협으로 넓이가 325m, 가장 깊은 곳의 수심이 20m, 유속이 11.5노트에 달해 굴곡이 심한 암초사이를 소용돌이 치는 급류가 흐르고 있으며 이러한 빠른 물길이 암초에 부딪쳐 튕겨져 나오는 바다소리가 20리 밖까지도 들린다고 함

## □ 문화관광자원

- 해남군이 보유하고 있는 다양한 역사문화자원은 국가지정문화재 32종, 지방 지정문화재 29종, 문화재 자료 10종 총 71종을 보유하고 있으며, 특히 해남군의 대표적인 무형문화유산인 강강술래가 2009년에 세계무형문화유산에 등재되었음

[표 1-13] 지역문화재 현황

구분	합계	국가지정문화재							지방지정 문화재	문화재 자료
		소계	국보	보물	사적	천연 기념물	중요민속 자료	주요무형 문화재		
해남군	71	32	1	16	7	4	2	1	29	10
해남읍	11	7	1	3	1	2	-	-	2	2
삼산면	27	15	-	11	2	1	-	-	10	2
화산면	2	-	-	-	-	-	-	-	2	-
현산면	4	3	-	-	1	-	2	-	1	-
송지면	3	2	-	-	2	-	-	-	1	-
북평면	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-
북일면	5	-	-	-	-	-	-	-	2	3
옥천면	2	-	-	-	-	-	-	-	2	-
계곡면	2	-	-	-	-	-	-	-	1	1
마산면	2	-	-	-	-	-	-	-	1	1
황산면	2	1	-	-	-	1	-	-	1	-
산이면	1	1	-	-	1	-	-	-	-	-
문내면	4	2	-	1	-	-	-	1	2	-
화원면	5	1	-	1	-	-	-	-	3	1

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## □ 특화 관광자원

- 해남군이 보유하고 있는 공룡테마, 조선시대 문화가 등 자원을 활용하여 관광자원으로 특화시켜 개발하고 있음

[표 1-14] 특화관광자원 현황

명칭	위치	내용
공룡 박물관	황산면 우항리	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 세계 최초 익룡, 공룡, 새 발자국이 동일지층에서 발견된 지역</li> <li>◦ 알로사우루스 진품화석 외 화석 447점, 공룡조형물 35점, 조각류 발자국화석 263점, 물갈퀴새발자국 1,000여점, 익룡발자국 443점, 대형초식공룡발자국 10점 등</li> </ul>
윤고산 유적지	해남읍 연동리	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 조선조의 문신(文臣)이요, 국문학상 대표적인 시조시인으로 일컫는 윤선도(尹善道)(1587~1671) 선생의 유적지(遺蹟地)</li> <li>◦ 해남윤씨어초은공파 종가 고택, 녹우당(사적 제167호), 어초은사당, 고산사당, 추원당 등이 있고, 유물전시관에 윤공재자화상(국보 제240호), 해남윤씨가전고화첩(보물 제481호), 윤고산수적관계문서(보물 제482호) 지정(至正) 14년 노비문서(奴婢文書)(보물 제483호) 등 소중한 유물이 있음</li> <li>◦ 뒷산 중로에는 비자나무숲(천연기념물 제241호)은 약 500년전 선생의 선조가 이루어 놓은 수림(樹林)으로 알려져 있음</li> </ul>
초의선사	삼산면 구림리	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 조선 후기의 승려이다. 신라 때 부터 유행하여 오랜 전통을 이어 오던 우리나라의 다도는 조선 후기 대흥사의 초의선사에 이르러 다시 꽃피기 시작하였음</li> <li>◦ 초의선사는 [동다송]이라는 우리나라 최초의 다서를 저술하고 당시 대흥사 주변의 유명한 다인 다산 정약용, 추사 김정희 등과 교우하며 다도의 이론과 실제의 양 면에서 한국의 다도를 중흥시킴</li> <li>◦ 초의선사의 다도(茶道)정신을 기리는 초의문화제는 1992년부터 초의선사의 입적일인 음력 8월 2일에 그가 40년간 거했던 대둔산 일지암에 모여 헌차제례를 올려오던 것을 더욱 내실있게 확대하여 불교 문화재가 산재한 대흥사와 일지암 등에서 거행되고 있음</li> </ul>

## □ 축제 및 행사

- 해남군은 지역 특색에 맞는 다양한 축제가 개최되고 있으며 특히 우수영을 중심으로 진행되고 있는 명랑대첩축제는 전라남도 대표축제로 자리매김 하였으며 매년 40만명 이상의 방문객이 찾고 있음
- 북평면 남창줄다리기 축제, 초의문화제, 땅끝매화축제, 흑석산 철쭉제 등 읍면별로 특색에 맞는 다양한 축제가 개최되고 있음

[표 1-15] 축제 및 행사현황

구분	축제명	시기	장소	행사내용	방문객수	주최
송지면	땅끝 해맞이	매년 1월 1일	송지면 갈두리	해넘이제, 땅끝송년페스티벌, 땅끝난장, 새해나눔이벤트, 해맞이제 등	10만 명	땅끝해넘이 해맞이축제 조직위원회
산이면	땅끝매화축제	매년 3월 하순	산이면 덕호리 (매실농장)	개막전축하공연, 매화사진촬영대회, 매화사진전, 매실상품홍보관 등	2만 명	땅끝산이 매화축제 추진위원회

구분	축제명	시기	장소	행사내용	방문객수	주최
해남군 전역	군민의 날	매년 5월1일	해남군 전역	개막식, 체육행사, 군민의상 시상	5천 명	
계곡면	흑석산 철쭉제	매년 5월 초순	계곡면 흑석산	흑석산 철쭉 등반대회, 축하공연 및 즉석노래자랑, 철쭉사진 전시 등	7천 명	흑석산철쭉 대제전 추진위원회
삼산면	초의 문화제	매년 10월 중순	대흥사 일지암	녹차만들기체험 행사, 초의상 시상, 초의선사 추모제, 들차회 찾자리 시연, 내뭉의 녹차 체험학습, 대학생 차 논문 공모전, 내뭉의 녹차 체험학습 등	2만 명	초의문화제 집행위원회
문내면	명량대첩 축제	매년 10월 하순	우수영 관광지	약무호남제례, 초요기를 올려라, 남도 국악한마당, 강강술래 경연대회, 명량 21품 마당놀이, 명량대첩 해전재현 등	30만 명	(재)명량대첩 기념사업회
문내면	명량 역사체험마당	6.25~9.24. (토요일)	우수영 관광지	우수영 수문장 교대식, 강강술래 및 문화예술공연, 조선시대 전통음식점 체험, 명량대첩 체험행사, 문화관광해설가와 함께하는 “명량대첩 이야기속으로”	3천 명	
북평면	남창 줄다리기축제	년 1회	북평면 남창	줄다리기 재현	5천 명	

## 8) 생활환경현황

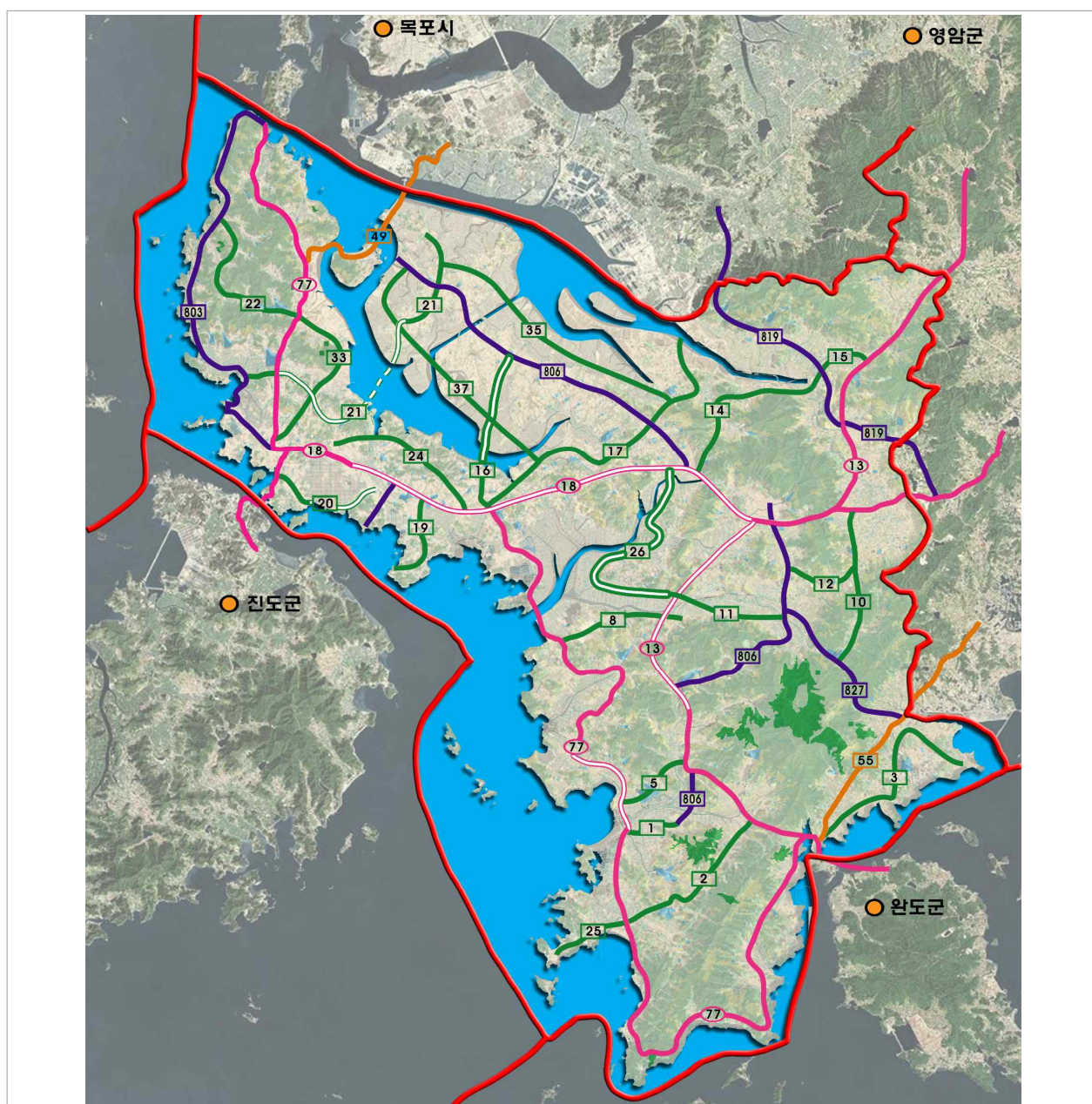
### □ 교통현황

- 해남군은 행정구역 상 도서로 이루어진 진도군과 완도군을 연결하는 육로를 보유하고 있으며 완도군과 진도군을 연결하는 국도 13호선, 18호선 확포장이 진행 중임
- 경전선(철도), 광주~완도간 고속도로가 건설 예정되어 접근성 개선 기대
- 교통기반의 당면과제로는 화원산단 및 서남해안 관광레저기업도시가 구체화됨에 따라 진입도로 개설이 시급히 추진되어야 함
- 장기적으로는 ‘전남~제주간 해저고속철’ 사업과 관련한 연구용역 예산이 10년 국토해양부 예산에 반영되어 있고, 본 사업이 실현될 경우 접근성이 크게 향상되어 관광을 비롯한 각종 산업의 투자유치와 농수산업의 유통 경쟁력 강화에 크게 도움이 될 것으로 판단됨(확인요망)
- 도로연장은 총 588.0km로 일반국도 185.4km, 지방도 150.0km, 군도 252.6km임
  - 도로 포장율은 일반국도 95%, 지방도 71%, 군도 62%로 지방도와 군도의 경우 상대적으로 낮은 포장율을 보임

[표 1-16] 도로현황

구분	합계		고속도로	일반국도		지방도		군도	
	연장(km)	포장율(%)	연장(km)	연장(km)	포장율(%)	연장(km)	포장율(%)	연장(km)	포장율(%)
2008	588.0	73	—	185.4	95	150.0	71	252.6	58
2009	588.0	74	—	185.4	95	150.0	71	252.6	59
2010	588.0	74	—	185.4	95	150.0	71	252.6	60
2011	588.0	75	1	185.4	95	150.0	71	252.6	61
2012	588.0	75	—	185.4	95	150.0	71	252.6	62
2013	588.0	75	—	185.4	95	150.0	71	252.6	62

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)



[그림 1-6] 해남군 도로 현황

## □ 주택 현황

- 해남군의 주택보급률은 86.5%이며, 주택중에서는 단독주택이 84.7%로 가장 많은 비중을 차지하고 있으며 다음으로 아파트가 11.3%임

[표 1-17] 주택 현황 및 보급률

(단위 : 호, %)

구분	합계	단독주택	아파트	연립주택	다세대주택	기타	주택보급률
해남군	30,684	25,986	3,631	395	80	592	86.5
비율	100.0	84.7	11.8	1.3	0.3	1.9	

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## □ 상·하수도

- 해남군의 상수도 보급률은 52.5%이고 1인당 급수량은 327ℓ /일로 상수도 보급률은 52.5%로 전남 평균 80%보다 낮은 상황임
- 읍면별로는 해남읍, 송지면, 문내면은 상수도 보급률이 89% 이상이나 나머지 지역은 해남군 평균보다 낮은 상황이고, 화산면, 북평면, 북일면, 옥천면, 계곡면, 마산면, 산이면 등은 상수도를 공급받지 못하고 있는 상황임

[표 1-18] 상수도 현황

구분	총인구(명)	급수인구(명)	1일 1인당 급수량(ℓ)	보급률(%)
2010	70,394	37,182	318	46.2
2011	79,283	39,718	304	50.1
2012	79,032	41,471	327	52.5
해남읍	25,364	24,261	303	95.7
삼산면	3,457	93	-	2.7
화산면	3,951	-	-	-
현산면	3,568	378	-	10.6
송지면	7,136	6,364	342	89.2
북평면	3,354	-	-	-
북일면	2,387	-	-	-
옥천면	3,640	-	-	-
계곡면	2,568	-	-	-
마산면	2,954	-	-	-
황산면	6,141	3,438	345	56.0
산이면	4,990	-	-	-
문내면	4,814	4,283	330	89.0
화원면	4,708	2,654	539	56.4

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)



## □ 교육시설

- 해남군의 학교수 64개소(5분교)로 유치원 25개소, 초등학교 22개소(5분교), 중학교 11개소, 고등학교 5개소가 분포하고 있음
- 학생수는 총 7,858명으로 집계되었으며, 교육시설별로는 유치원 338명, 초등학교 3,384명, 중학교 2,374명, 고등학교 1,762명임

[표 1-19] 교육시설 현황(2014)

구분		학교 수	학급(과) 수	학생 수	교원 수	교원1인당 학생 수
계		64(5)	439	7,858	758	10.4
유치원		25	44	338	37	9.1
초등학교		22(5)	229	3,384	373	9.1
중학교	공립	10	81	2,310	178	13.0
	사립	1	3	64	10	6.4
고등학교	공립	4	76	1,594	145	11.0
	사립	1	6	168	15	11.2
전문대학		—	—	—	—	—
대학교		—	—	—	—	—
대학원		—	—	—	—	—

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## □ 의료시설

- 해남군의 의료시설은 총 103개소로 일반의료시설 70개소, 보건소 33개소임
  - 종합병원 1개소, 병원 2개소, 특수병원 1개소, 요양병원 1개소, 의원 36개소, 치과병·의원 17개소, 한의원 11개소가 분포하고 있음
- 의료인력은 총 823명으로 의사는 196명이고, 치과의사 18명, 한의사 12명이 근무하고 있음
  - 보건소 인력은 총 68명으로 의사 2명, 치과의사 2명, 한의사 2명이며, 보건지소의 의료인원은 총 61명으로 의사는 13명, 한의사 3명이 근무하고 있음
- 의료시설은 전체 병의원 중 55% 이상의 의료시설이 해남읍에 소재하고 있어 지역편중이 심하며 지역주민들 대부분이 인근 대도시의 의료시설을 선호하고 있어 의료서비스의 질적 개선이 시급함

[표 1-20] 의료시설 현황

구분	일반의료시설								보건소			
	계 (개소)	종합 병원	병원	의원	특수 병원	요양 병원	치과 병·의원	한의원	계 (개소)	보건소	보건 지소	보건 진료소
2013	70	1	3	36	1	1	17	11	33	1	14	18
해남읍	39	1	2	19	—	—	12	5	2	1	1	1
삼산면	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—
화산면	3	—	—	2	—	—	1	—	3	—	1	2
현산면	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	1	2
송지면	5	—	—	3	—	—	1	1	4	—	1	3
북평면	4	—	—	2	—	—	1	1	3	—	1	2
북일면	1	—	—	1	—	—	—	—	1	—	1	—
옥천면	2	—	1	—	1	—	—	—	2	—	1	1
계곡면	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	1	1
마산면	1	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	1
황산면	6	—	—	4	—	—	1	1	2	—	1	1
산이면	1	—	—	1	—	—	—	—	3	—	1	2
문내면	5	—	—	2	—	—	1	2	2	—	1	1
화원면	3	—	—	2	—	—	—	1	2	—	1	1

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## □ 복지시설

- 복지시설은 군내 총 21개소로 아동복지시설이 1개소, 노인복지시설이 16개소, 정신질환자  
요양시설 1개소, 부랑인시설 2개소임

[표 1-21] 복지시설 현황

구분	계 (개소)	아동 복지시설	노인 복지시설	장애인 복지시설	여성 복지시설	정신질환자 요양시설	부랑인 시설
2010	16	1	12	—	—	1	2
2011	20	1	16	—	—	1	2
2012	21	2	16	—	—	1	2
2013	21	2	16	—	—	1	2

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## 9) 일반현황 분석의 주요 시사점

### □ 시사점

- 진도와 완도의 중심 거점 지역으로 자리매김하고 있으며, 삼면이 바다에 접하고 육지의 경우 완만한 구릉지와 평야지대로 구성되어 있어 미 개발지가 많음
- 최근 인구추세를 확인하여 본 결과 인구 유입 보다는 유출이 많은 지역으로 인구 유입을 위한 대책 방안이 필요한 실정임
- 65세 이상 인구의 급격한 증가에 따라 지역의 노후화 및 주거 및 의료 복지 분야 등에 대한 문제점 및 해결방안 요구됨
- 해남군의 경우 전라남도 중 가장 넓은 면적을 차지하고 있으나, 효율적인 개발이 미흡한 실정으로 이에 따른 보완이 필요한 상황임
- 해남군 산업구조 도매 및 서비스업과 제조업이 가장 많은 종사자가 차지하고 있어 새로운 신 성장 동력산업이 필요한 실정임
- 다양한 자연 관광자원 및 문화관광자원을 보유하고 있으나 이와 연계된 네트워크 구축은 미흡한 실정임
- 해남군은 지역 특색에 맞는 다양한 축제가 개최되고 있으나 군을 대표하는 축제가 없는 상태임
- 해남군은 진도와 완도군을 연결하는 육로를 보유하는 거점 지역으로 현재 국도 13호선과 18호선이 확·포장중으로 대중교통으로의 접근성은 향상되었으나, 열차로의 접근성은 매우 열악함
- 주택 현황을 보면 대부분 단독주택이 주를 이루고 있어 다양한 형태의 주거단지 조성이 필요한 상황임
- 해남군의 전체 의료시설 및 의료인력은 전체 인구 수에 비해 부족한 상황이며, 해남읍에 집중되어 지역의 주민들은 불편이 야기되고 있음
- 해남군 전체 상수도 보급률은 해남읍, 송지면, 문내면 80% 이상이나 나머지 면 지역은 상수도 보급률은 매우 낮은 상태로 그에 따른 개선이 필요한 실정임

### 3. 관련계획 검토

#### 1) 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

##### □ 계획의 기초 및 목표

###### ○ 대한민국의 새로운 도약을 위한 『글로벌 녹색국토』

- 동북아시아 중심에 위치한 한반도의 장점을 최대한 활용하고 FTA 시대의 글로벌 트렌드를 수용하여 유라시아~태평양 지역을 선도하는 글로벌 국토 실현
- 정주환경, 인프라, 산업, 문화, 복지 등 전 분야에 걸쳐 국민의 꿈을 담을 수 있는 국토공간을 조성하고 저탄소 녹색성장의 기반을 마련하는 녹색국토 실현

##### □ 국토형성의 기본목표

###### ○ 경쟁력 있는 통합국토

- 개별 지역이 통합된 광역적 공간 단위에 기초한 新국토골격을 형성하여 지역특화 발전 및 동반성장을 유도
- 남북간 신뢰에 기반한 경제 협력과 국토 통합을 촉진

###### ○ 지속가능한 친환경국토

- 경제성장과 환경이 조화되고 에너지·자원 절약적인 친환경국토 형성
- 기후변화로 인한 홍수·가뭄 등 재해에 안전한 국토 구현

###### ○ 품격 있는 매력국토

- 역사·문화자원을 우리 국토공간에 접목한 품격 있는 국토 조성
- 정주환경을 개선하여 국민 모두가 쾌적한 삶을 누리는 매력 있는 국토 조성

###### ○ 세계로 향한 열린 국토

- 유라시아~태평양 시대에 물류, 금융, 교류의 거점국가로 도약하기 위해 글로벌 개방거점 확충
- 대륙~해양 연계형 인프라 구축을 통한 유라시아~태평양 지역의 관문기능 강화

## □ 국토공간 형성 방향

### ○ 세계와 교류하는 개방형 국토축 형성

- 유라시아~태평양지역의 전략적 요충지로서 가치를 적극적으로 활용한 관문국가역할과 동아시아 주요 경제권(환황해권, 환동해권, 환태평양권, 유라시아 대륙권)의 중추국가로서 위치를 확립
- 세계를 향한 한반도의 위상 강화와 광역경제권간 연계를 위한 개방적 국토발전축 형성

## □ 국토종합계획의 6대 추진전략

### ○ 국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화

- 국토의 성장잠재력을 극대화하기 위해 3차원 지역발전전략을 발전적으로 수용
- 국가경제를 견인하는 신성장거점 육성
- 글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업입지 육성
- 농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축
- 문화국토 조성을 위한 역사·문화·관광자원의 연계 활용

### ○ 자연친화적이고 안전한 국토공간 조성

- 강·산·바다를 연계한 국토 품격의 새로운 창출
- 국민과 강이 어우러지는 친수국토 조성
- 지속가능하고 안전한 국토·생활공간 조성

### ○ 쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성

- 녹색성장 시대에 부응하는 한국형 압축도시(Compact City) 조성
- 삶의 질을 향유할 수 있는 매력적 문화도시 창조
- 인구 감소 및 기존 도심 쇠퇴에 대응하는 도심재생 활성화로 도시경쟁력 제고
- 도시경쟁력 제고를 위한 용도지역체계의 탄력적 적용
- 주거 수준의 선진화 및 주거안전망 확충

### ○ 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축

- 철도 중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축

- 선택과 집중을 통한 효율적 도로망 정비를 통해 국토경쟁력 강화 지원
- 교통수단간 기능적 역할분담을 통한 통합연계 교통체계 구축
- 탄소배출을 줄이고 에너지를 절약하는 친환경 교통정책 추진
- 고부가가치 창출 및 동북아 물류 중심국가 성장을 위한 글로벌 물류체계 구축
- 첨단 국토정보 인프라 구축 및 활용을 통한 국토관리 선진화

#### ○ 세계로 열린 신 성장 해양국토 기반 구축

- 해양자원 확보를 위한 활동영역 확장과 해양산업의 국제경쟁력 강화
- 생태계에 기반한 해양자원 및 공간의 통합적 관리

#### ○ 초국경적 국토경영 기반 구축

- 남북한 교류협력 확대에 대비한 기반 구축
- 유라시아~태평양 시대를 선도하는 글로벌 국토역량 강화
- G20 개발의제 실천을 통한 글로벌 연성국토 개척

### □ 전라남도 발전계획

#### ○ 비전

- 물류 · 관광 · 미래산업중심지역

#### ○ 기본목표

- 동북아물류 · 교역 · 관광중심지역
- 미래첨단산업과 전통산업의 조화로운 발전지역
- 친환경 고소득의 농수산업 육성지역

#### ○ 발전방향

- 국토균형발전을 촉진하는 공간구조로의 개편과 정비
- 미래첨단산업육성과 전통산업 구조 고도화로 지역경쟁력 강화
- 신 해양관광 · 문화클러스터구축
- 국제물류 · 교역거점 기반 및 교통 · 정보통신망의 구축
- 친환경 농수산물 생산기지화와 생태환경의 보전
- 생활 · 복지의 선진화와 지역개발 거버넌스체계의 구축

## 2) 국가기간교통망 제2차 수정계획(2001~2020)

### □ 목표

- 21세기 글로벌 교통물류 강국 도약을 위한 교통기반시설 확충
- 효율적인 국가종합교통체계구축을 위한 육상·해상·항공의 통합 네트워크 구축
- 국가경쟁력 강화를 위해 교통물류활동으로 인한 사회·경제적 비용의 감축
- 미래사회 대비 지속가능한 녹색성장 구현

### □ 세부 계획

- 부문간 효율적 스톡조정을 통한 국가 경쟁력 강화
  - 국가교통체계의 종합조정 및 효율성 강화
  - KTX 중심 철도 고속화 및 도로 기능 효율화
  - 항공, 해운, 물류 경쟁력 강화
- 교통연계성 강화를 위한 인터모달리즘 구현
  - 교통수단간 연계 환승체계 강화
  - 인터모달리즘 실현을 위한 물류거점 연계 교통체계 구축
- 21세기 글로벌 교통, 물류 강국 실현
  - 육·해·공 통합 연계 국제교통망 구축
  - 국제 교통, 물류시장 통합 대응
- 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축
  - 녹색성장형 교통체계 전환
  - 미래형 교통기술 개발 및 구현
- 선진국 수준의 교통서비스 제공
  - 교통안전, 재난대응 및 보안검색 체계 강화
  - 교통서비스의 사회적 형평성 강화

### 3) 제3차 사회보장장기발전계획(관계부처 합동)

#### □ 발전 방향

- 복지 분야 중기계획(2009~2013년)인 제3차 사회보장 장기발전방향을 보면, 정부는 「사회통합과 경제성장을 함께 이뤄가는 능동적 복지 구현」을 정책 비전으로 설정하고, 이를 달성하기 위한 5대 정책방향 및 세부 추진과제를 마련

[표 1-22] 제3차 사회보장장기발전 방향

구분	방향	중점추진 과제
아동보육	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 보육에 대한 국가 책임 강화</li> <li>◦ 다양한 가족기능 · 역량강화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 자녀양육비용지원확대</li> <li>◦ 보육서비스 다양성 · 질적수준 제고</li> <li>◦ 가족친화환경조성 · 가족역량강화</li> <li>◦ 다문화가족사회통합지원</li> </ul>
청소년	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 건강한 성장환경 조성</li> <li>◦ 자기개발 보장</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 저소득아동청소년 지원강화</li> <li>◦ 아동청소년 역량 강화</li> <li>◦ 안전한 아동청소년 보호체계구축</li> </ul>
노인	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 건강하고 활기찬 노후생활</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 장기요양보험 내실화</li> <li>◦ 치매예방 및 치료관리 강화</li> <li>◦ 노인의 사회참여 활성화</li> <li>◦ 취약노인 보호서비스 강화</li> </ul>
장애인	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 장애인 권리기반</li> <li>◦ 참여확대와 사회통합</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 장애인소득보장 강화</li> <li>◦ 장애인복지서비스 확대</li> <li>◦ 장애인 권익증진</li> <li>◦ 장애인복지전달체계 선진화</li> </ul>
소득보장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 모든 국민에 대한 소득보장</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사각지대 해소 및 급여형평성 제고, 제도운영의 합리화</li> <li>◦ 소득보장제도간 연계성제고</li> </ul>
의료보장	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사각지대 없는 안정적인 의료보장체계 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 의료안정망 구축 사각지대 해소</li> <li>◦ 의료보장 내실화</li> </ul>
복지전달체계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 조화로운 복지행정 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지역복지수행역량강화</li> <li>◦ 행정인프라 합리화</li> <li>◦ 전자바우처 사업 확대 추진</li> <li>◦ 서비스제공인력 관리강화 · 질 개선</li> <li>◦ 관리운영체계 선진화 · 안정화기반 마련</li> </ul>
관련복지	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 차별없는 교육복지 확충</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 저소득층 교육기회 보장</li> <li>◦ 취약계층교육격차 해소</li> <li>◦ 농어촌교육복지 강화</li> <li>◦ 유아 및 특수교육 돌봄강화</li> </ul>

- 「장애인 · 노인 · 다문화가족 · 농어업인 등 사회적 약자에 대한 보호 강화」를 5대 정책 추진 방향으로 설정하고 중증장애인 기초장애연금 도입
- ‘의료비 부담’과 관련해서도 부담을 완화시킬 수 있는 방안에 대해 본격 검토



#### 4) 제4차 여성정책기본계획(여성가족부)

##### □ 목표

- 2013년부터 5년간 추진될 제4차 여성정책기본계획을 보면, ‘함께 참여하고 성장하는 성평등 사회’를 비전으로, 성차별 해소와 동등한 참여, 촘촘한 안전망의 구축, 일과 가족의 조화를 목표로 하고 있음

##### □ 계획

- 여성가족부의 ‘제4차 여성정책 기본계획(2003~2017)’은 ‘여성의 경제적 역량강화’와 ‘여성에 대한 폭력근절’을 최우선 과제로 설정
  - 첫째, ‘돌봄’과 ‘일·가족 양립’을 위한 정책과제를 통합하여 장시간 근로관행 개선 등 남녀 모두를 포괄하는 과제를 포함
  - 둘째, ‘복지 및 건강권’을 별도 과제로 부각하여, 여성노인·빈곤층, 한부모 등 다양한 집단을 위한 과제 및 여성의 건강권 보장을 위한 과제를 보완
  - 셋째, 여성의 대표성, 문화 미디어 분야 등 상대적으로 미진했던 분야의 정책과제를 적극 개발

#### 5) 국가환경종합계획(2016~2035)

##### □ 비전

- ‘건강한 자연, 안전한 사회, 행복한 국민’

##### □ 목표

- 건강하고 활력있는 한반도 자연생태
- 환경위험으로부터 안전하고 회복력 있는 사회
- 세계 최고수준의 환경서비스를 제공하는 국가
- 환경과 경제가 상생하는 혁신 기반 순환경제시스템

#### □ 6대 전략

- 건강기반 환경관리체계 구축
- 환경서비스의 지속적 고도화
- 기후변화 및 미래 불확실성에 대한 대응능력 확보
- 민간주도 지역기반 환경거버넌스 구축
- 창의적 순환경제 전면화
- 지구환경 보전 선도

### 6) 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020)

#### □ 서남권 발전비전

- 「환황해권 해안관광·미래산업 개방거점」의 실현

#### □ 서남권 발전목표

- 환황해경제권을 선도하는 국제교류의 중심지
  - 대중국 전진기지로서 국제도시로서의 위상과 이미지를 제고하며 국제적, 지역통합형의 SOC를 확충
- 해양관광자원과 역사문화자원이 어우러진 국제휴양레저 도시
  - 다도해, 갯벌, 섬 등의 해양자원과 이순신, 삼별초, 유배문화 등의 역사문화자원을 연계, 지역 특화 관광자원으로 개발하여 국제적 수준의 관광기반 조성
- 서남해안개발사업을 통하여 주거, 관광, 위락 등 다양한 기능이 가치사슬을 형성하는 자족적 복합레저도시 조성을 통하여 국제적 휴양관광기반을 구축
- Sea & Air 복합물류의 수송거점 도시
  - 무안국제공항 개항과 목포신항 주변지역이 환황해경제권 물류수송의 중계지 역할 수행이 가능하도록 복합물류의 수송거점으로 개발

- 물류·가공·수출입이 자유로운 무관세(자유항)지정 및 육성, 외국인 투자유치 활성화를 위한 외국인 투자지역 육성 등을 통해 신개방전략거점을 구축하여 세계화를 주도

#### ○ 고부가 가치 지식집약형 산업의 집적 도시

- 조선 및 해운/해양 등 연관산업과의 공동 발전하여 고부가가치 창출하는 산업의 집적화 유도
- 해양의 레저 스포츠 등의 입지기반을 활용한 해양레저산업, 요트산업, 해양레저 장비산업 등의 산업기반 구축
- 미래 전략산업 육성을 통한 지역산업 전문화와 지식기반산업의 확충 및 지역혁신 시스템 구축

#### ○ 도시 재창조를 통한 매력적인 건강한 도시

- 살기 좋은 도시의 삶터(Living), 일터(Working), 놀터(Playing)만들기
- 도시민에게 쾌적한 삶을 보장해주는 어울려 사는 건강한 도시를 지향하며, 배우고 일하는 활기찬 지역공동체, 여유 있는 문화적인 도시를 만들기를 통한 매력 있는 도시공간 창출

### □ 서남권 추진 전략

- 환황해경제권을 선도하는 글로벌 경쟁력 인프라 구축
- 해양·역사·생활문화가 어우러진 국제휴양레저기반 구축
- 공항, 항만 등의 발전을 통한 복합물류 수송거점
- 지식집약형 산업을 통한 고부가 가치 창출
- 도시 재창조를 통한 매력적인 도시공간 창출

## 7) 해남 비전2020 해남발전 종합계획(2006~2020)

### □ 목표

- 경쟁력 있고 지속가능한 복지 농촌

### □ 기본방향

- 지속가능 한 고품질·고부가가치 친환경농업 구현

- 자본집약적 도시근교형 경제작물 중심 체계 구축
- 생산, 가공, 관광이 결합된 복합농업 육성
- 웰빙농업 육성

#### □ 추진전략

- 고부가가치 첨단 기술농업 기반조성 및 육성
- 친환경농업 육성을 위한 지역 순환형 농업시스템 구축
- 산·학·관·연이 유기적으로 결합하는 네트워크 체제 구축 및 클러스터 추진
- 농산물 유통구조의 개선
- 지역농업을 선도할 전문 농업경영체 및 농업경영인 육성
- 수출농업의 체계적 육성 및 활성화
- 경쟁력 제고를 위한 축산업의 규모화·현대화
- 축산물 유통개선 및 브랜드화 추진

#### □ 공간구상 및 개발축 구상

- 공간구상 : 1중심 2지역중심 3특화핵 (1+2+3)
  - 1중심 : 해남읍
  - 2지역중심 : 기업도시, 송지면
  - 3특화핵 : 화원면, 마산면, 북평면
- 개발축
  - 해남읍을 중심으로 기업도시에서 송지까지의 “|”자형 도시성장축
  - 해안선을 따라 형성된 “W”자형 서남부 해안관광개발축
  - 계곡에서 송지까지의 내륙 산림경관개발축
  - 각 지역중심과 특화핵을 연결하는 발전연계축

## □ 권역별 개발방향

### ○ 내륙권 : 해남읍, 마산면, 계곡면, 옥천면, 삼산면

- 해남읍을 중심으로 행정서비스의 분산 및 물류 유통 중심의 강화
- 농수산을 비롯한 농수산물 가공 및 유통의 중심

### ○ 서부 해안권 : 산이면, 황산면, 문내면, 화원면

- 조선산업, 기업도시, 화원관광단지, 우항리공룡화석지, 우수영관광지, 고천암등을 중심으로 한 산업 및 관광의 중심지역으로 개발

### ○ 남부 해안권 : 송지면, 북일면, 북평면, 현산면, 화산면

- 해양자원, 땅끝마을 등 다양한 관광자원을 활용한 관광중심 기능 강화
- 완도, 강진을 잇는 교통 요충지로서의 지역개발이 필요

## □ 중심지별 개발방향

### ○ 1중심

- 해남읍 : 인근 시군의 대규모 개발계획으로 인하여 해남읍의 중심지 기능이 약화될 우려가 있으므로 해남읍의 중심도시 기능 강화 필요

### ○ 2지역중심

- 기업도시 : 서부지역의 중심으로 기업도시 유치에 따른 기반시설, 생활서비스시설 등 다양한 연계시설들의 확충
- 송지 : 남부지역의 중심으로 땅끝관광지를 비롯한 남부 해안관광의 요충지로 관광서비스 시설들의 재정비가 필요

### ○ 3특화핵

- 화원 : 조선산업단지의 특화 및 대규모 화원관광단지의 조성으로 미래지향적인 다양한 산업들의 유도
- 마산 : 기업도시에 따른 다양한 행정지원단지로 특화하여 지역간의 균형발전의 축을 형성
- 북평 : 완도를 잇는 교통 요충지로 교통 및 해양관광의 중심지이며, 중심 상권의 활성화로 인한 생활 중심지로 개발 유도

## 4. 해남발전 수요조사

### 1) 조사개요

#### □ 조사목적

- 해남군 장기발전계획을 구성원의 수요와 욕구를 반영한 참여적 계획으로 수립하기 위해서는 지역발전의 핵심주체인 군민과 공무원의 의견수렴이 필수적임
- 설문조사를 통해 해남군 장기발전의 비전 및 목표 설정을 위한 의견을 수렴하고, 지역발전의 각 부문별 문제인식 및 장기발전의 핵심과제 도출에 관한 군민과 공무원의 수요를 파악

#### □ 조사일시

- 2015년 2월 2일 ~ 2월 13일

#### □ 표본추출방식

- 군민조사
  - 읍면별 인구 모집단의 0.5% 범위에서 읍면별 인구비례에 따라 층화비례할당방식으로 표본 배분
- 공무원조사
  - 본청 및 읍면사무소 공무원을 대상으로 20% 범위에서 부서별, 직급별 단순무작위로 표본 할당

#### □ 조사내용

- 전반적 조사 (지역만족도, 지역발전요인, 군정목표 인지)
- 읍면소재지 및 농산어촌 개발, 지역산업의 경쟁 강화, 교통물류망의 구축, 문화관광자원 개발과 마케팅, 생활환경 및 사회복지, 토지이용 및 경관, 전략적 선도사업부문, 정주의식, 행정 및 재정(군민 대상), 군정목표 만족도(공무원 대상)

#### □ 조사대상

- 해남군 전체 군민 76,804명 중 1,020명에 한해 조사
- 해남군 공무원 755명 중 498명 대상

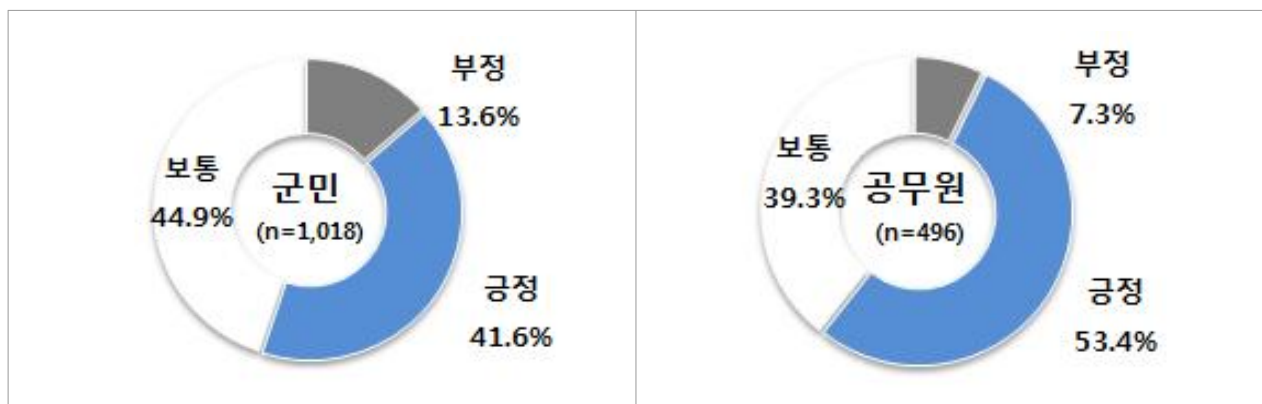
## 2) 조사결과

### (1) 군민 및 공무원

#### □ 해남군 비전 및 미래상

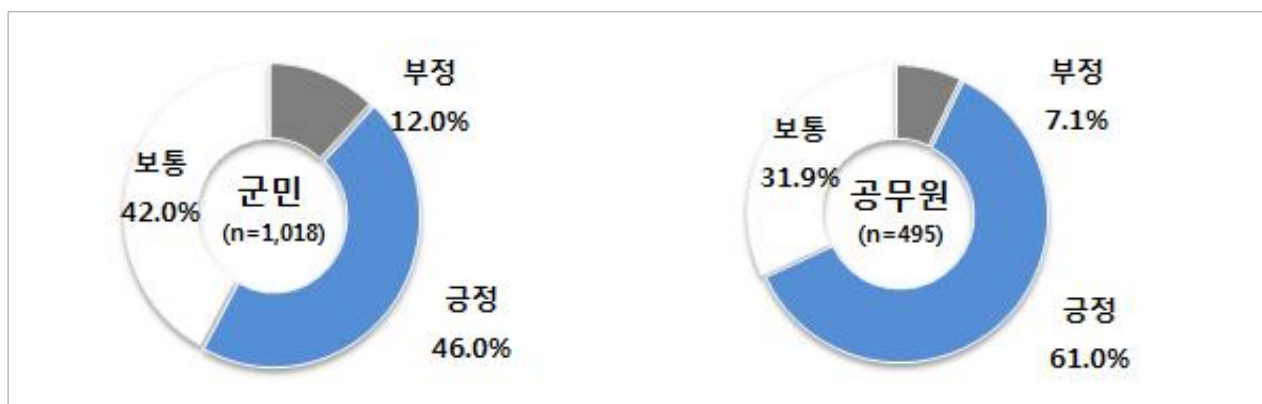
##### ○ 해남군의 지역만족도

- 군민의 41.6%, 공무원의 53.4%가 해남군이 다른 지역보다 살기 좋다고 생각하고 있음
- 반면에 살기 나쁘다는 응답은 군민의 13.6%로 공무원의 7.3% 보다 2배 정도 더 높게 나타남



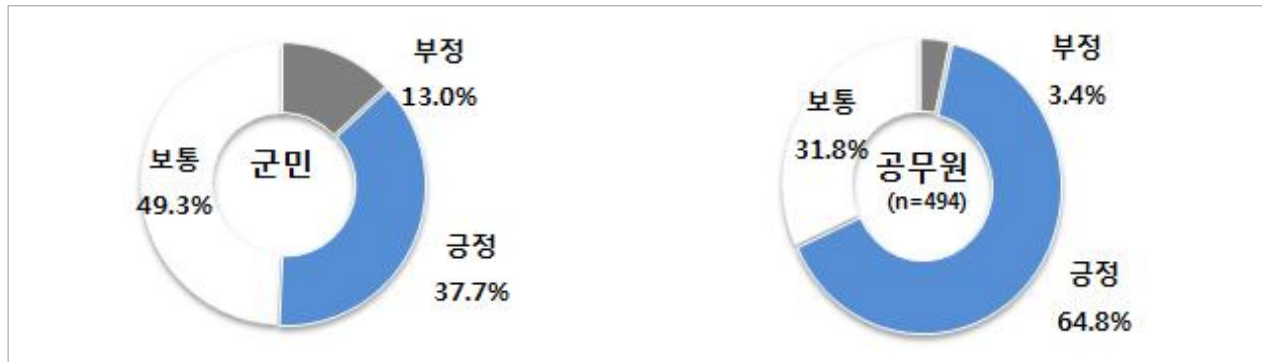
##### ○ 해남군의 미래에 대한 기대

- 군민의 46.0%, 공무원의 61.0%가 향후 해남군이 더 살기 좋아질 것으로 기대하고 있음
- 반면에 앞으로 더 살기 좋아지지는 않을 것이라는 응답은 군민이 12.0%로 공무원의 7.1% 보다 4.9% 포인트 더 높음



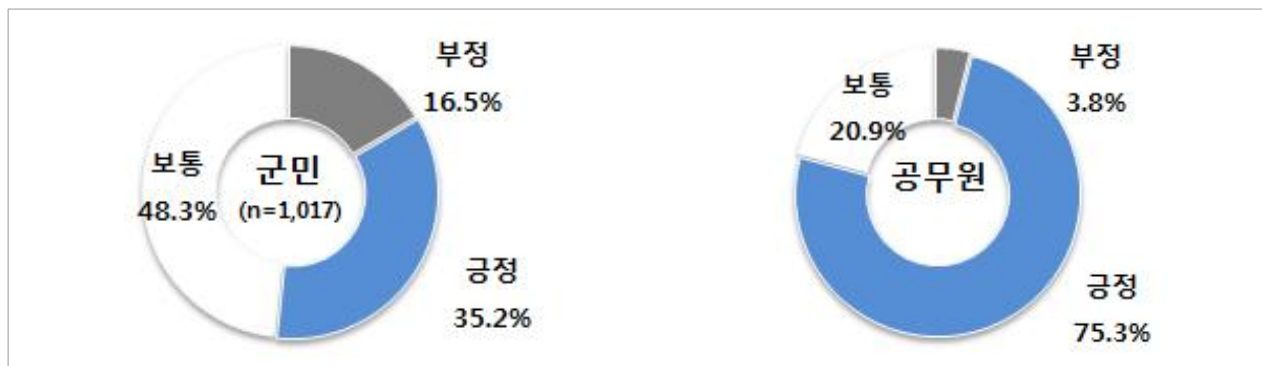
### ○ 해남군의 자부심

- 군민의 37.7%, 공무원의 64.8%가 해남군의 군민으로서 자부심을 갖고 있음
- 반면에 자부심이 없다는 응답은 군민이 13.0%로 공무원의 3.4% 보다 4배 정도 더 높게 나타남



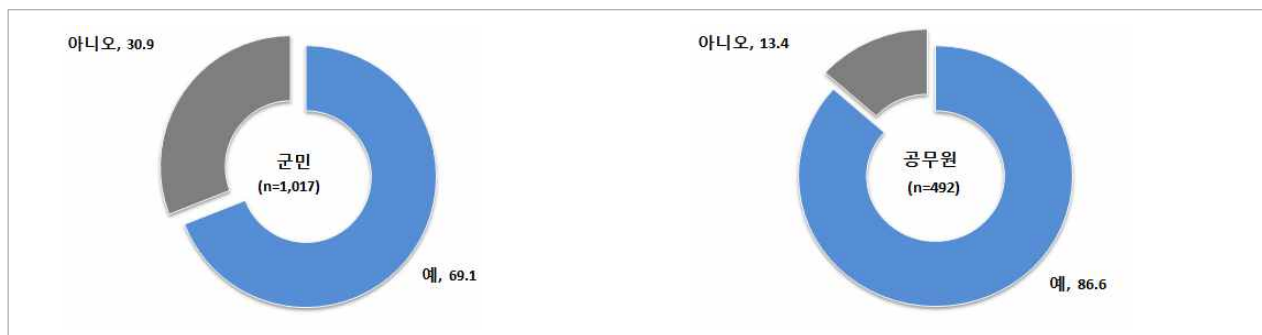
### ○ 해남군의 지역관심도

- 군민의 35.2%가 해남군 지역소식이나 군정에 관심이 많다고 응답하였음
- 반면에 관심이 없다는 응답은 군민이 16.5%로 공무원의 3.8% 보다 5배 정도 더 높게 나타남



### ○ 해남군의 정주의식

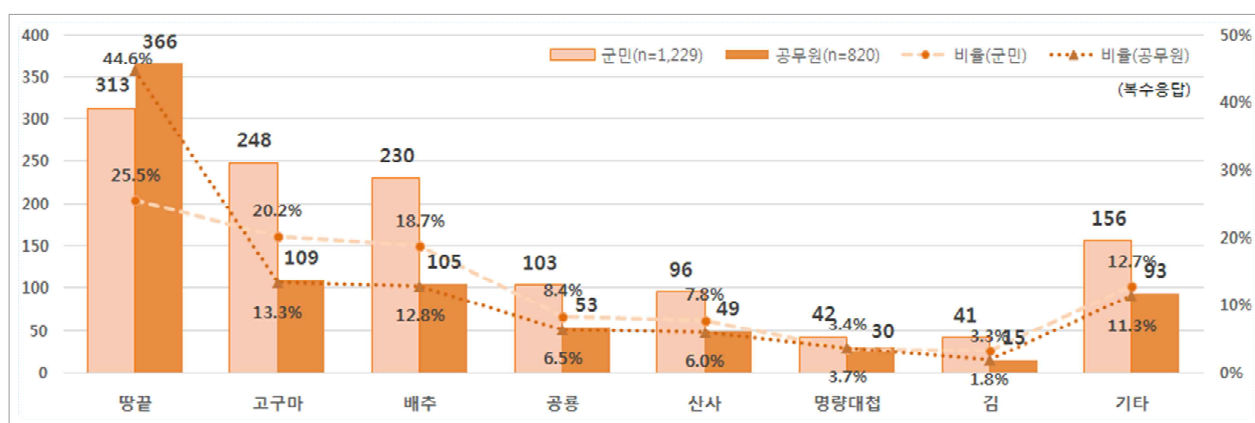
- 군민의 69.1%, 공무원의 86.6%가 해남군에 계속 거주할 생각을 하고 있음
- 반면에 군민의 30.9%, 공무원의 13.4%는 해남군을 떠나고 싶어함





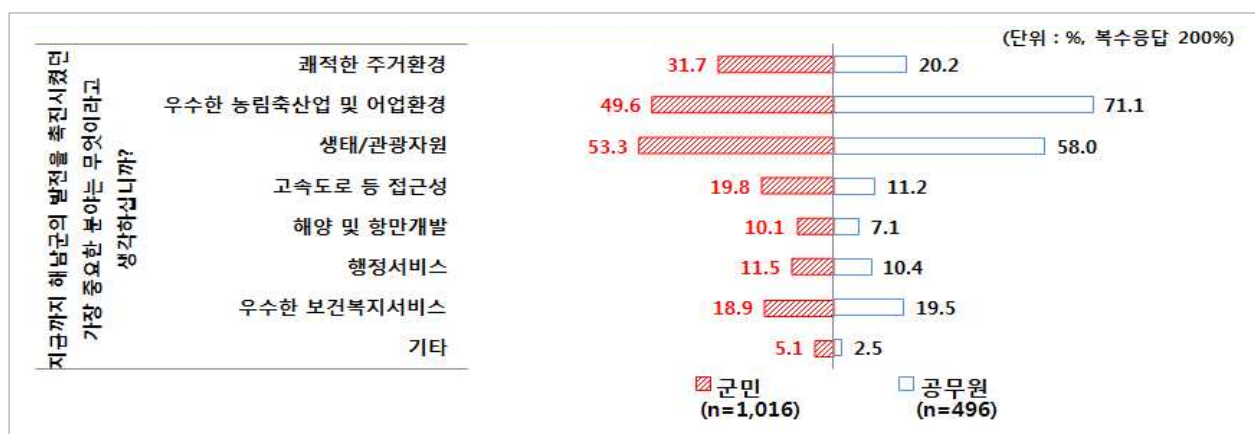
## ○ 해남군 지역이미지

- 해남군의 대표 이미지로 군민은 ‘땅끝’(25.5%), ‘고구마’(20.2%), ‘배추’(18.7%), ‘공룡’(8.4%), ‘산사(대흥사, 두륜산 등)’(7.8%), ‘명량대첩(우수영, 울돌목 등)’(3.4%), ‘김’(3.3%) 순으로 응답
- 공무원은 ‘땅끝’(44.6%), ‘고구마’(13.3%), ‘배추’(12.8%), ‘(우항리)공룡’(6.5%), ‘산사(대흥사, 두륜산 등)’(6.0%), ‘명량대첩(우수영, 울돌목 등)’(3.7%), ‘김’(1.8%) 순으로 응답하였음
- ‘기타’ 대표 이미지로는 ‘쌀’, ‘농작물’, ‘황토’, ‘바다’, ‘전복’, ‘청정지역’, ‘철새도래지’, ‘윤선도’ 등을 꼽았음



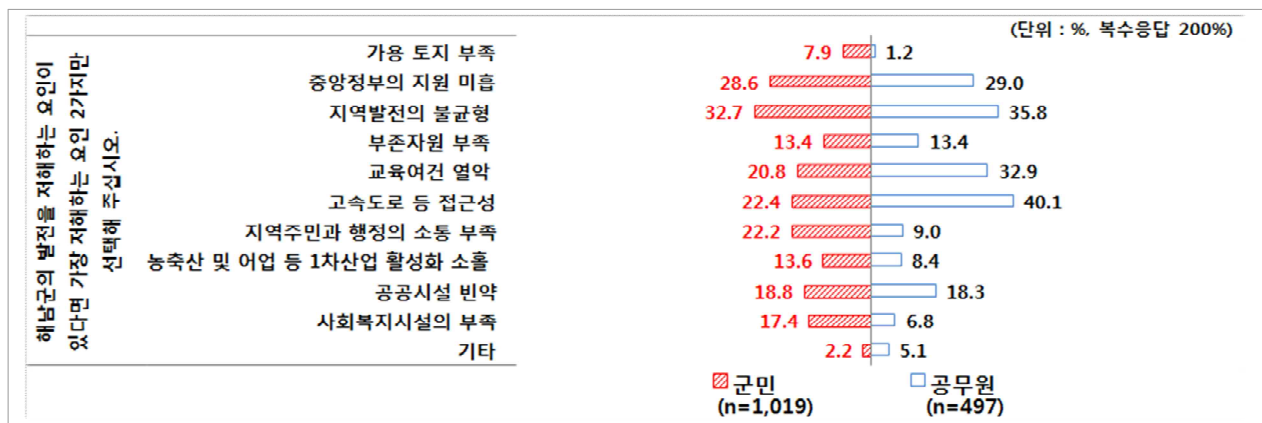
## ○ 해남군의 지역발전 촉진 요인

- 해남군 발전을 촉진시킨 요인으로 군민은 ‘생태/관광자원’(53.3%), ‘우수한 농림축산어업환경’(49.6%), ‘쾌적한 주거환경’(31.7%), ‘고속도로 등 접근성’(19.8%), ‘우수한 보건복지서비스’(18.9%) 순으로 응답
- 공무원은 ‘우수한 농림축산어업환경’(71.1%), ‘생태/관광자원’(58.0%), ‘쾌적한 주거환경’(20.2%), ‘우수한 보건복지서비스’(19.5%), ‘고속도로 등 접근성’(11.2%) 순으로 응답하였음
- ‘기타’ 촉진요인으로는 ‘광활한 농토’, ‘농작물’, ‘땅끝 이미지’, ‘청정 이미지’ 등을 꼽았음



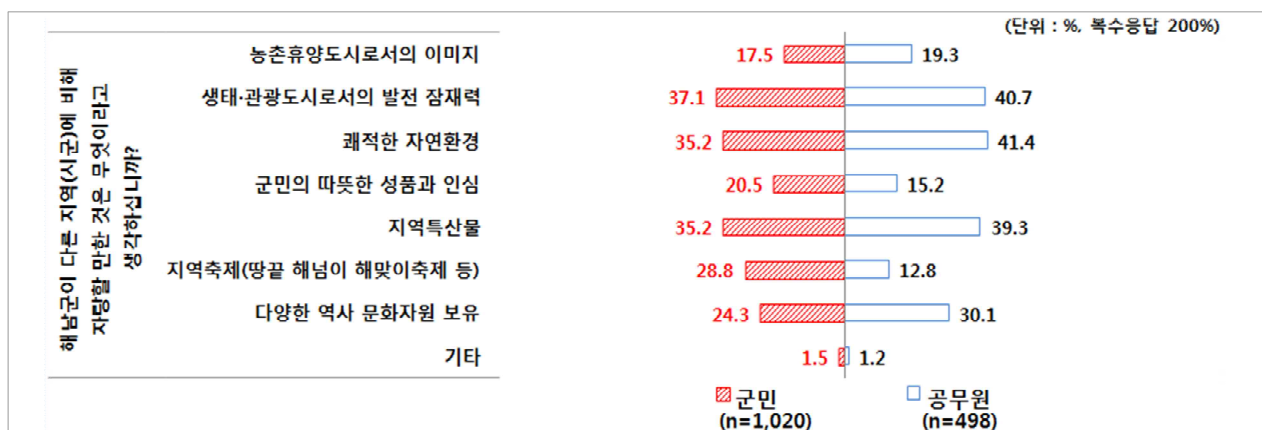
### ○ 해남군의 지역발전 저해요인

- 해남군 발전을 저해하는 요인으로 군민은 ‘지역발전불균형’(32.7%), ‘중앙정부지원미흡’(28.6%), ‘고속도로접근성’(22.4%), 지역주민과행정의소통부족’(22.2%), ‘교육여건열악’(20.8%), ‘공공시설빈약’(18.8%), ‘사회복지시설부족’(17.4%) 순으로 응답하였음
- 공무원들은 ‘고속도로접근성’(40.1%), ‘지역발전불균형’(35.8%), ‘교육여건열악’(32.9%), ‘중앙정부지원미흡’(29.0%), ‘공공시설빈약’(18.3%), ‘부존자원부족’(13.4%) 순으로 응답하였음
- ‘기타’ 저해요인으로서는 ‘문화시설 부족’, ‘주민의식 결여(이기주의, 불친절)’, ‘인구감소’ 등을 꼽았음



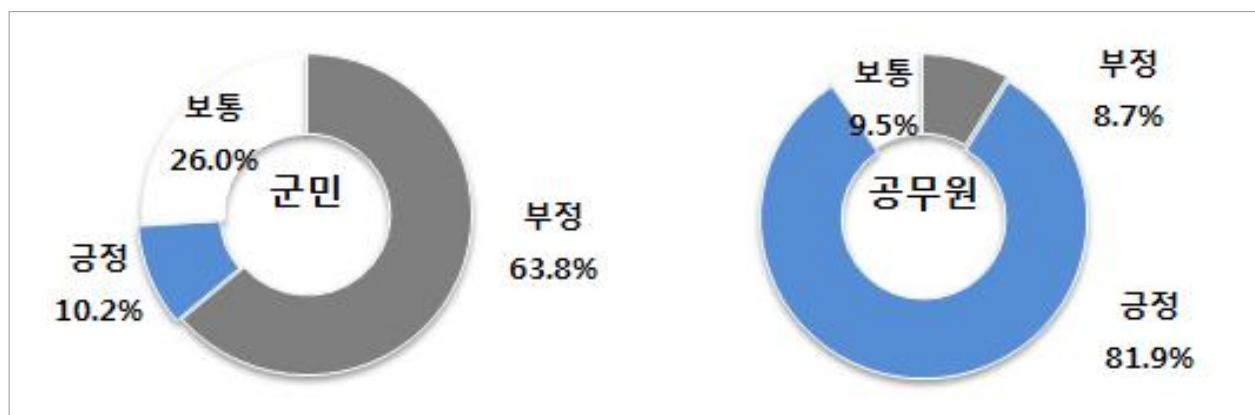
### ○ 지역차별화 특성

- 해남군의 차별화된 특성으로 군민은 ‘생태·관광도시로서의 발전잠재력’(37.1%), ‘지역특산물’(35.2%), ‘쾌적한 자연환경’(35.2%), ‘지역축제(땅끝 해님이 해맞이 축제 등)’(28.8%), ‘다양한 역사문화자원 보유’(24.8%) 순으로 나타남
- 공무원들은 ‘쾌적한 자연환경’(41.4%), ‘생태·관광도시로서의 발전잠재력’(40.7%), ‘지역특산물’(39.3%), ‘다양한 역사문화자원 보유’(30.1%), ‘농촌휴양도시로서의 이미지’(19.3%) 순으로 응답
- 기타 차별화된 특성으로 ‘넓은 농경지’, ‘땅끝 브랜드’, ‘특산품’, ‘평화로운 이미지’ 등을 꼽았음



## ○ 군정목표 인지

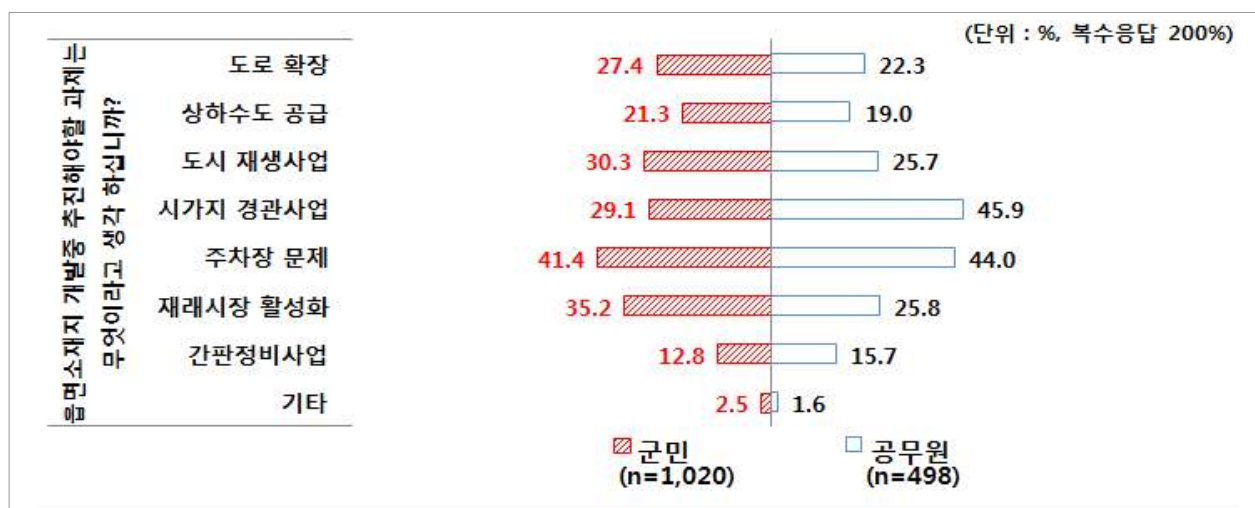
- 군민의 10.2%, 공무원의 81.9%가 민선 6기 군정목표 ‘힐링시티 해남건설로 군민행복시대 구현’을 알고 있음
- 반면에 군민의 63.8%는 잘 모르는 것으로 조사되었기 때문에 군정목표 공유를 위한 대 군민 홍보 강화가 절실함



## □ 해남군 장기발전계획 부문별 과제

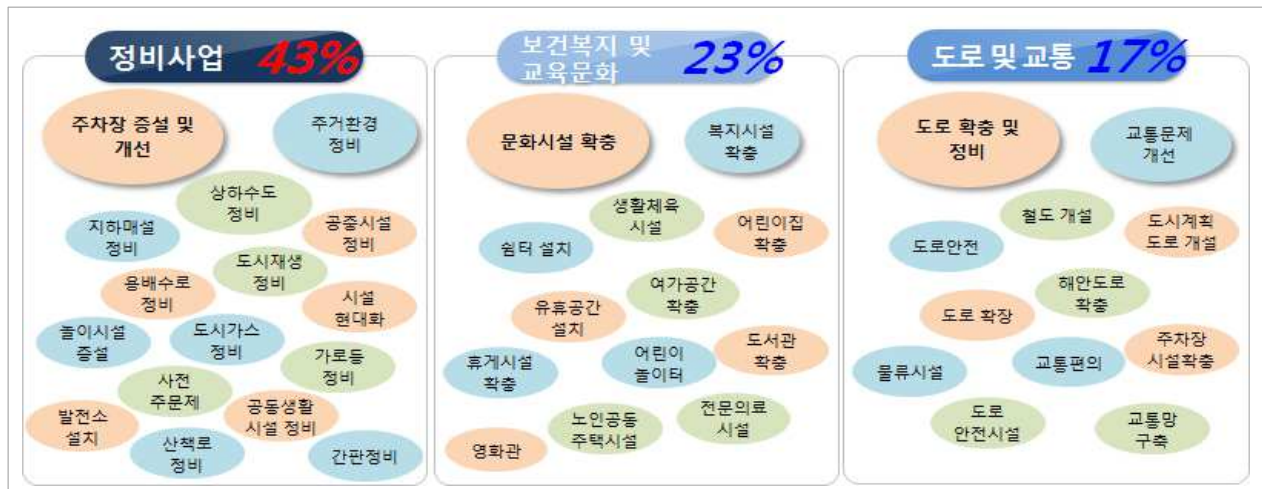
## ○ 읍면소재지 및 농산어촌개발

- 읍면소재지 개발시 중점 추진 분야로 군민은 ‘주차장 문제’(41.4%), ‘재래시장 활성화’(35.2%), ‘도시재생’(30.3%)순으로 나타남
- ‘시가지 경관사업’(29.1%), ‘도로확장’(27.4%), ‘상하수도 공급’(21.3%), ‘간판정비사업’(12.8%) 순으로 응답하였음



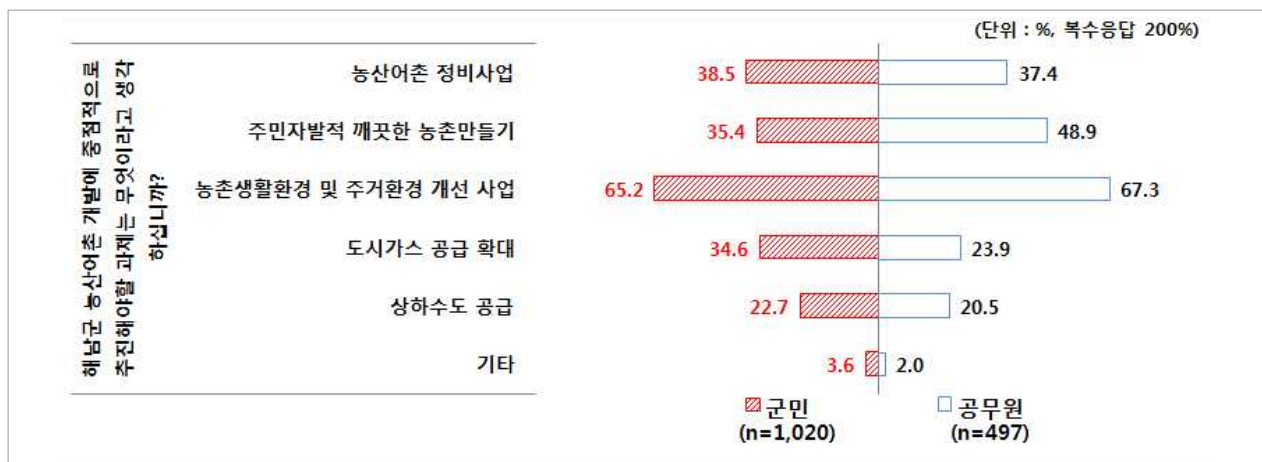
### ○ 읍면숙원사업

- 공무원은 거주지역 숙원사업으로 ‘정비사업’(43%), ‘보건복지 및 교육문화’(23%), ‘도로 및 교통’(17%) 순으로의 사업이 시급하게 필요하다고 의견을 제시함
- 주요 의견으로 ‘주차장 증설 및 개선’, ‘주거환경 정비’, ‘문화시설 및 복지시설 확충’, ‘도로 확충 및 정비’, ‘교통문제 개선’ 등이 있음



### ○ 농산어촌 중점과제

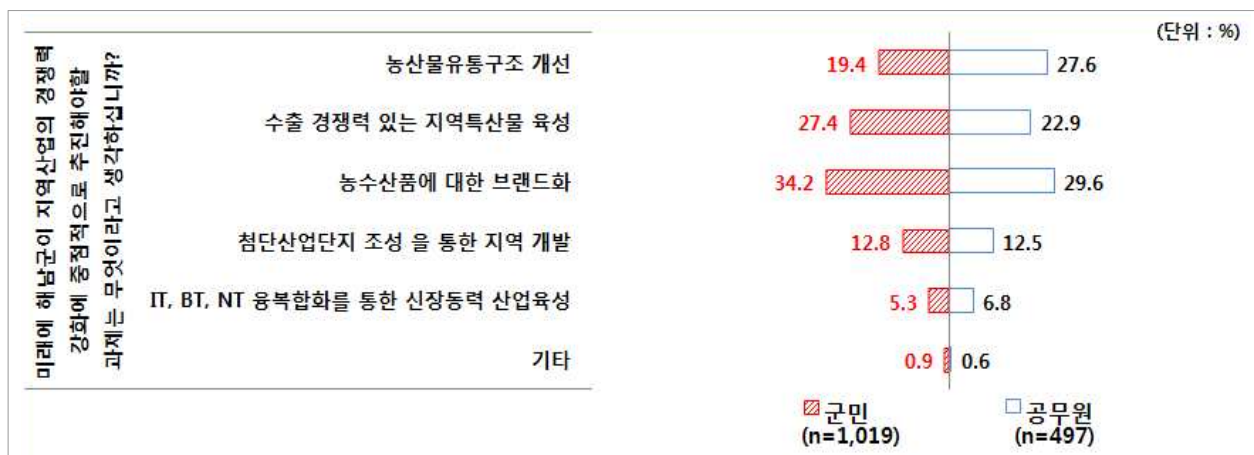
- 농산어촌 개발시 중점 추진 과제로 군민은 ‘농촌생활환경 및 주거환경 개선사업’(65.2%), ‘농산어촌정비사업’(38.5%), ‘주민자발적 깨끗한 농촌만들기’(35.4%), ‘도시가스공급 확대’(34.6%), ‘상하수도공급’(22.7%) 순으로 응답하였음
- 공무원은 ‘농촌생활환경 및 주거환경 개선사업’(67.3%), ‘주민자발적 깨끗한 농촌만들기’(48.9%), ‘농산어촌정비사업’(37.4%), ‘도시가스공급 확대’(23.9%), ‘상하수도공급’(20.5%) 순으로 응답함
- 기타’ 과제로 ‘귀농귀촌 정책’, ‘영농 후계자 양성’, ‘여성 농업인 지원’, ‘고소득 작물 개발’ 등의 의견이 있었음





## ○ 지역산업중점과제

- 지역산업 경쟁력 향상을 위해 향후 중점적으로 추진해야 할 과제로 군민은 ‘농수산물에 대한 브랜드화’(34.2%), ‘수출 경쟁력 있는 지역특산물 육성’(27.4%), ‘농산물유통구조 개선’(19.4%), ‘첨단산업단지 조성’(12.8%) 순으로 꼽았음
- 공무원은 ‘농수산물에 대한 브랜드화’(29.6%), ‘농산물유통구조 개선’(27.6%), ‘수출경쟁력 있는 지역특산물 육성’(22.9%), ‘첨단산업단지 조성’(12.5%) 순으로 응답하였음



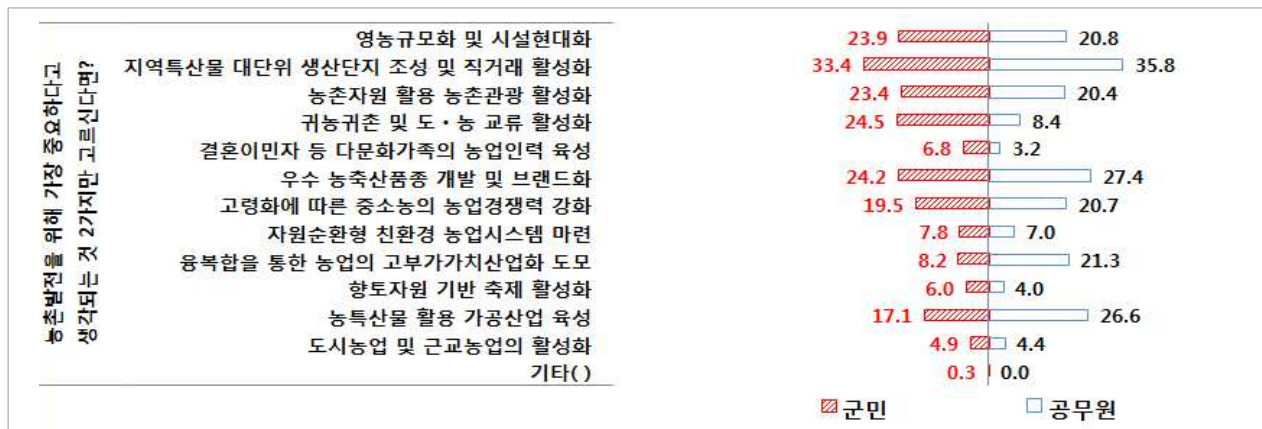
## ○ 지역경제활성화사업

- 공무원들은 해남군의 경제활성화(소득증대)를 위해서는 ‘농수산업’(35%), ‘산업 및 서비스업’(30%), ‘문화관광업’(11%) 순으로의 사업이 필수적으로 수행되어야 한다고 의견을 제시함
- 주요 의견으로 ‘농산물의 유통구조 개선’, ‘특산품 개발 및 활성화’, ‘기업유치’, ‘전통시장 활성화’, ‘기업유치’, ‘전통시장 활성화’, ‘차별화된 문화관광 콘텐츠 개발’ 등이 있음



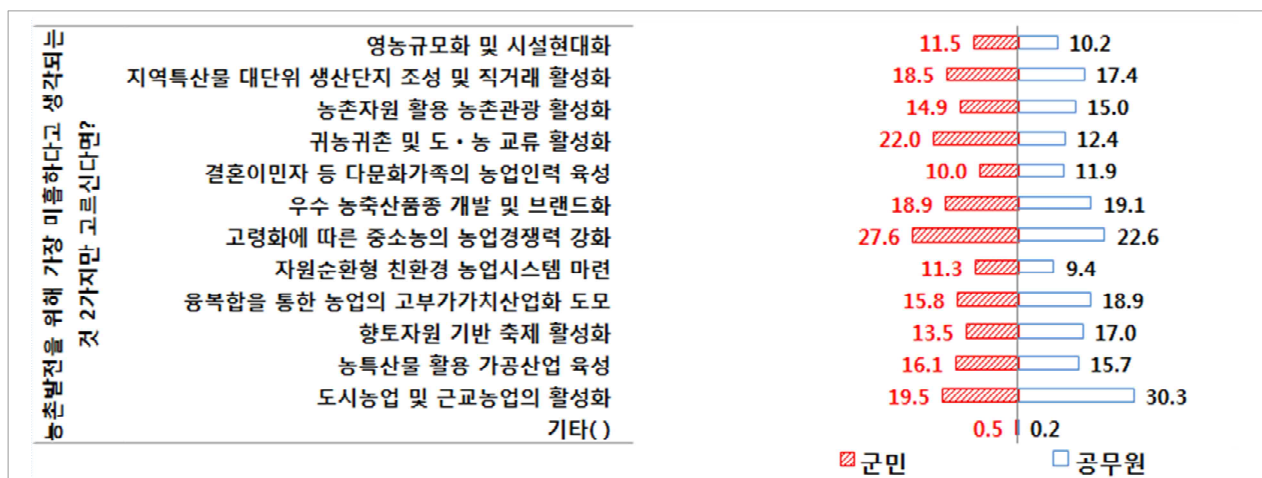
### ○ 농촌발전 주요 요인

- 농촌발전을 위한 중요 과제로 군민은 ‘지역특산물 대단위 생산단지 조성 및 직거래 활성화’(33.4%), ‘귀농귀촌 및 도농 교류 활성화’(24.5%), ‘우수 농축산품종 개발 및 브랜드화’(24.2%), ‘영농규모화 및 시설현대화’(23.9%) 순으로 꼽았음
- 공무원은 ‘지역특산물 대단위 생산단지 조성 및 직거래 활성화’(35.8%), ‘우수 농축산품종 개발 및 브랜드화’(27.4%), ‘농특산물 활용 가공산업 육성’(26.6%), ‘융복합을 통한 농업의 고부가가치산업화 도모’(21.3%) 순으로 응답하였음



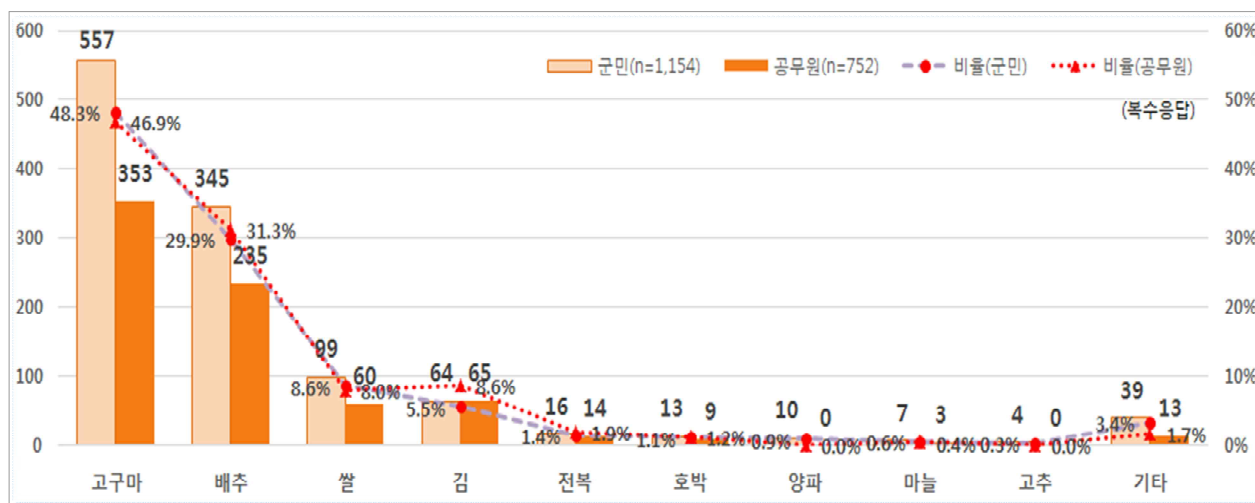
### ○ 농촌발전 미흡 부문

- 농촌발전에 미흡한 부분으로 군민은 ‘고령화에 따른 중소농의 농업경쟁력 강화’(27.6%), ‘귀농귀촌 및 도농 교류 활성화’(22.0%), ‘도시농업 및 근교농업 활성화’(19.5%), ‘우수 농축산품종 개발 및 브랜드화’(18.9%) 순으로 꼽았으며
- 공무원은 ‘도시농업 및 근교농업 활성화’(30.3%), ‘고령화에 따른 중소농의 농업경쟁력 강화’(22.6%), ‘우수 농축산 품종 개발 및 브랜드화’(19.1%), ‘융복합을 통한 농업의 고부가가치 산업화 도모’(18.9%) 순으로 응답하였음



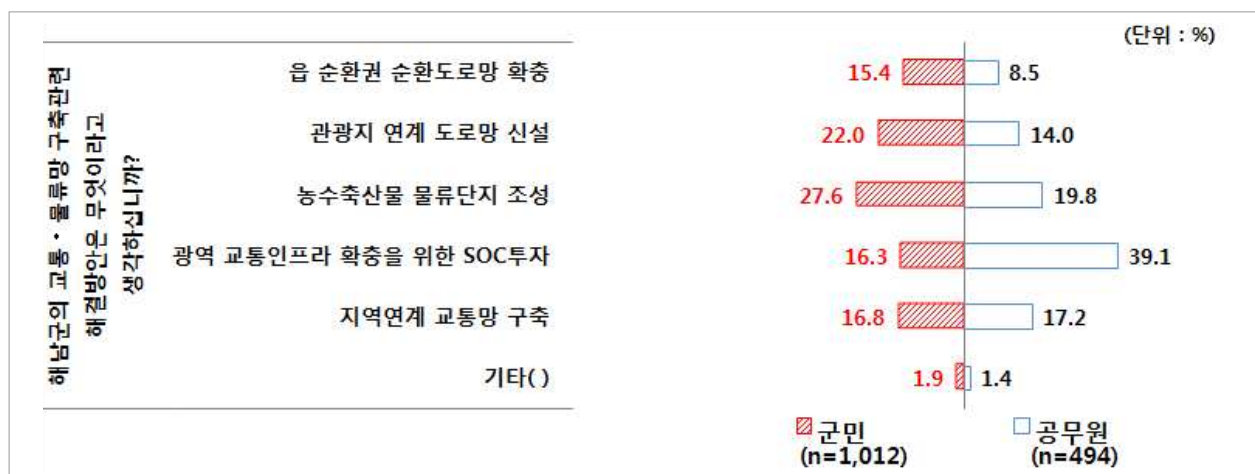
## ○ 대표 특산물

- 해남군의 대표 특산물로 군민은 ‘고구마’(48.3%), ‘배추’(29.9%), ‘쌀’(8.6%), ‘김’(5.5%), ‘전복’(1.4%), ‘호박’(1.1%), ‘양파’(0.9%), ‘마늘’(0.6%), ‘고추’(0.3%) 순으로 응답
- 공무원은 ‘고구마’(46.9%), ‘배추’(31.3%), ‘쌀’(8.0%), ‘김’(8.6%), ‘전복’(1.9%), ‘호박’(1.2%), ‘마늘’(0.4%) 순으로 응답하였음



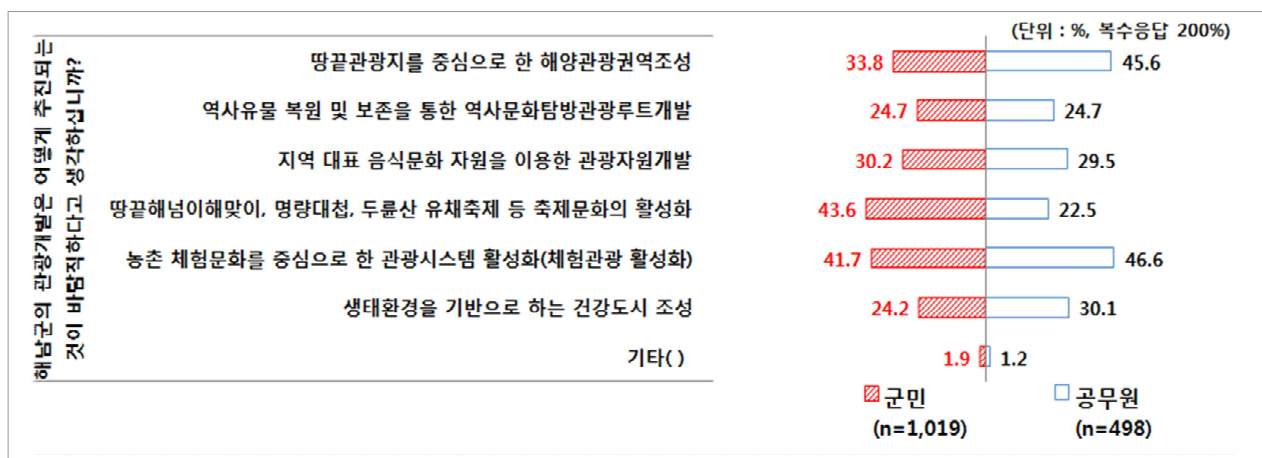
## ○ 교통물류문제 해결방안

- 교통·물류망 구축의 해결방안으로 군민은 ‘농수축산물 물류단지 조성’(27.6%), ‘관광지 연계 도로망 신설’(22.0%), ‘지역 연계 교통망 구축’(16.8%), ‘광역교통 인프라 확충을 위한 SOC 투자’(16.3%) 순으로 꼽았으며
- 공무원은 ‘광역교통 인프라 확충을 위한 SOC 투자’(39.1%), ‘농수축산물 물류단지 조성’(19.8%), ‘지역 연계 교통망 구축’(17.2%), ‘관광지 연계 도로망 신설’(14.0%) 순으로 응답하였음



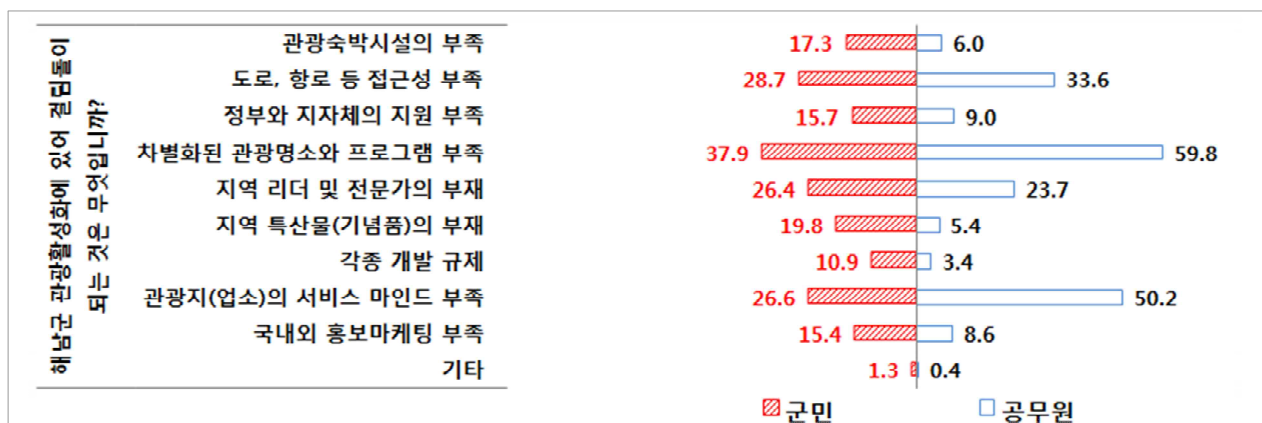
### ○ 관광개발 추진 방향

- 관광개발 추진 방향으로 군민은 ‘땅끝해님이해맞이, 명량대첩 등 축제문화의 활성화’(43.6%), ‘농촌체험문화 중심의 관광시스템 활성화’(41.7%), ‘땅끝 중심의 해양관광권역 조성’(33.8%) 순으로 꼽았음
- 공무원은 ‘농촌체험문화 중심의 관광시스템 활성화’(46.6%), ‘땅끝 중심의 해양관광권역 조성’(45.6%), ‘생태환경을 기반으로 하는 건강도시 조성’(30.1%), ‘지역 대표음식문화자원을 이용한 관광자원 개발’(29.5%) 순으로 응답하였음



### ○ 관광활성화 저해 요인

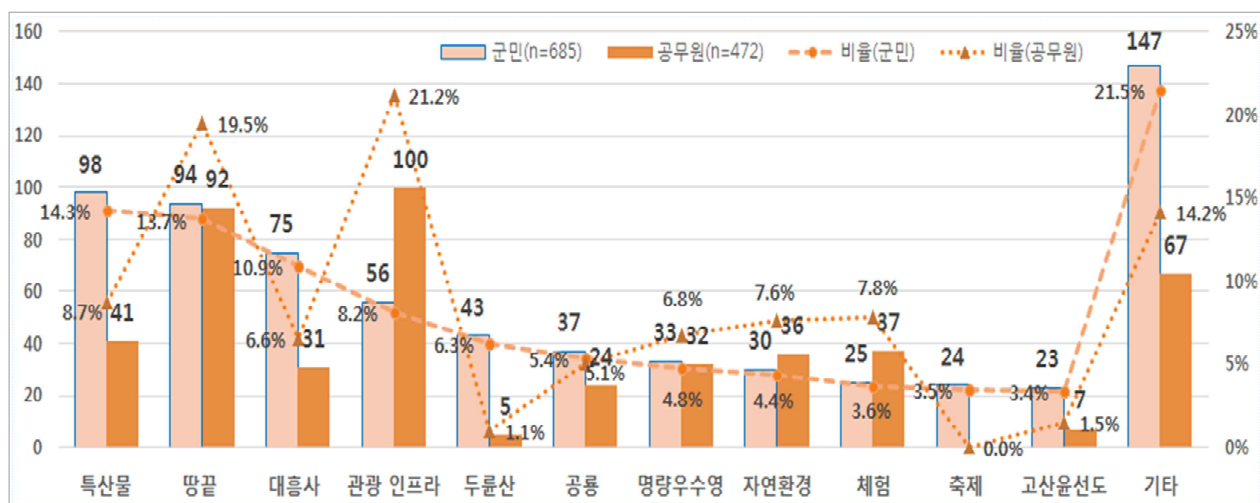
- 관광활성화의 걸림돌로 군민은 ‘차별화된 관광명소와 프로그램 부족’(37.9%), ‘도로, 항로 등 접근성 부족’(28.7%), ‘관광지(업소)의 서비스 마인드 부족’(26.6%), ‘지역 리더 및 전문가의 부재’(26.4%) 순으로 나타남
- 공무원은 ‘차별화된 관광명소와 프로그램 부족’(59.8%), ‘관광지(업소)의 서비스 마인드 부족’(50.2%)의 응답비율이 높게 나타남





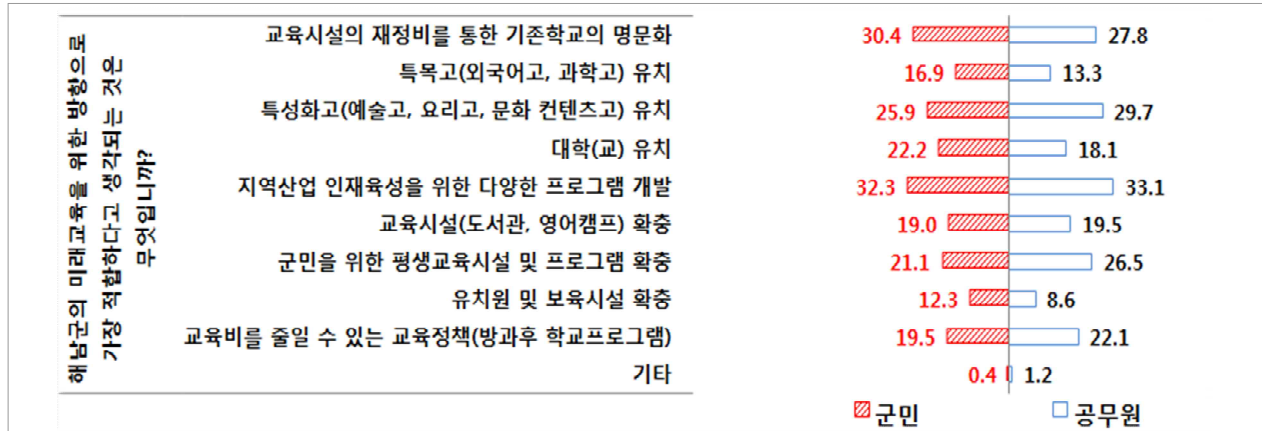
## ○ 향후 핵심 관광자원

- 해남군의 향후 핵심관광자원으로 군민은 ‘고구마, 배추, 김 등 특산물’(14.3%), ‘땅끝’(13.7%), ‘대흥사’ (10.9%), ‘관광 인프라’(8.2%), ‘두륜산’(6.3%), ‘공룡’(5.4%), ‘명량우수영’(4.8%) 순으로 조사됨
- 공무원은 ‘관광 인프라’(21.2%), ‘땅끝’(19.5%), ‘특산물’(8.7%), ‘체험’(7.8%), ‘자연환경’ (7.6%), ‘명량우수영’(6.8%), ‘대흥사’(6.6%) 순으로 응답하였음
- 군민과 공무원이 비슷한 응답률을 보인 항목은 ‘땅끝’과 ‘명량/우수영’ 인 것으로 나타났으며, ‘땅끝’의 경우 해남의 핵심관광자원으로 공통적으로 인식하고 있음을 나타냄
- 군민과 공무원의 응답률이 가장 많은 차이를 보인 항목은 ‘특산물’과 ‘관광인프라’ 부문으로 군민은 특산물 관광자원화에 공무원은 관광 인프라(관광개발 및 홍보마케팅)에 관심이 높은 것으로 나타나 관광자원에 대한 시각 차이를 보임



## ○ 교육발전방향

- 교육발전 방향으로 군민은 ‘지역산업 인재육성을 위한 다양한 프로그램 개발’(32.3%), ‘교육 시설의 재정비를 통한 기존 학교의 명문화’(30.4%), ‘특성화고(예술, 요리, 문화컨텐츠) 유치’(25.9%), ‘대학(교) 유치’(22.2%) 순으로 나타남
- 공무원은 ‘지역산업 인재육성을 위한 다양한 프로그램 개발’(33.1%), ‘특성화고(예술, 요리, 문화컨텐츠) 유치’(29.7%), ‘교육시설의 재정비를 통한 기존 학교의 명문화’(27.8%), ‘평생 교육시설 및 프로그램 확충’(26.5%) 순으로 응답하였음
- ‘기타’ 의견으로 ‘특성화대학 유치’, ‘청소년 여가활동 프로그램 개발’ 등이 있음



### ○ 평생교육 활성화 개선점

- 평생교육 활성화를 위한 개선점으로 군민은 ‘다양한 프로그램 구성’(41.5%), ‘주말반, 저녁반 등 시간대별로 다양화’(37.9%), ‘수준 높은 교육시설 확충’(28.3%), ‘교육장소의 접근 편리성’(25.8%) 순으로 나타남
- 공무원은 ‘다양한 프로그램 구성’(54.2%), ‘주말반, 저녁반 등 시간대별로 다양화’(45.8%), ‘우수한 강사진’(30.4%), ‘수준 높은 교육시설 확충’(25.8%), ‘교육장소의 접근 편리성’(22.1%) 순으로 응답하였음
- ‘기타’ 의견으로 ‘교육장 주차시설 확충’, ‘전담기구 설치’ 등이 있음



### ○ 보건복지시설 개선점

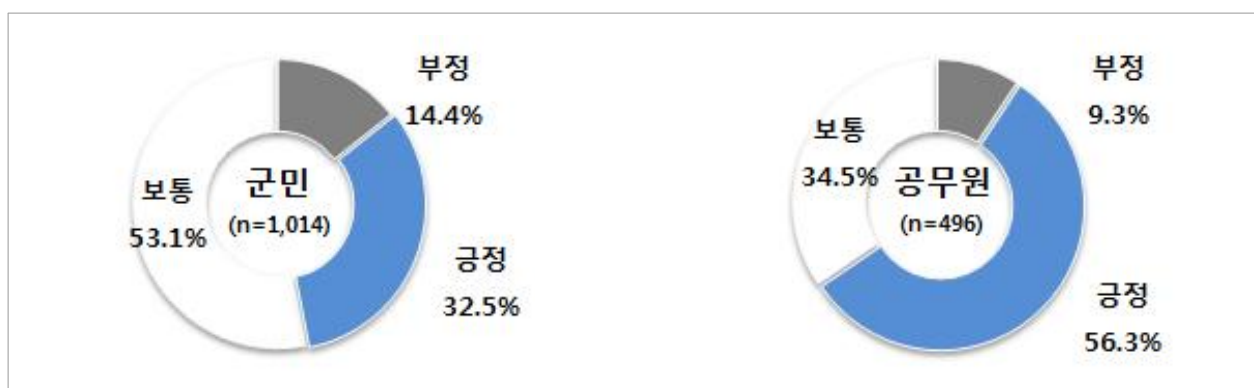
- 보건복지시설 개선점으로 군민은 ‘소외계층을 위한 복지시설 조성’(41.8%), ‘보건의료서비스를 위한 시설(종합병원, 보건소) 조성’(36.5%), ‘노년세대를 위한 주거공간(실버타운) 조성’(35.9%), ‘전문요양시설’(32.3%) 순으로 꼽았음

- 공무원은 ‘노년세대를 위한 주거공간(실버타운) 조성’(47.5%), ‘전문요양시설(노인치매, 중증질환자)’(38.4%), ‘보건의료서비스를 위한 시설(종합병원, 보건소)’(32.2%), ‘소외계층을 위한 복지시설 조성’(31.1%) 순으로 응답하였음
- ‘기타’ 의견으로 ‘노인 시민의식 교육’, ‘보건소 이용시간 연장’, ‘면단위 복지 프로그램 운영 시설 확충’ 등이 있음



#### ○ 상하수도 서비스 만족도

- 군민의 32.5%, 공무원의 56.3%가 해남군의 상하수도 서비스에 대하여 대체로 만족하고 있음
- 반면에 부정적으로 응답한 군민이 14.4%, 공무원이 9.3%로 나타남



#### ○ 환경부문 우선과제

- 환경부문에서 선결과제로 군민은 ‘폐기물오염’(21.0%), ‘해양오염’(20.0%), ‘수질오염’(15.8%), ‘토양오염’(15.2%), ‘대기오염(악취 등)’(13.5%), ‘소음진동’(11.3%) 순으로 꼽았음
- 공무원은 ‘해양오염’(24.8%), ‘폐기물오염’(23.2%), ‘수질오염’(19.5%), ‘토양오염’(15.9%), ‘대기오염(악취 등)’(7.7%), ‘소음진동’(4.7%) 순으로 응답하였음

- ‘기타’ 의견으로 ‘생활쓰레기 관리’, ‘금호호와 영암호 수질개선’, ‘유지공장 이전’, ‘가축 오폐수 처리시설 설치’ 등이 있음



#### ○ 안전관리분야

- 안전관리부문에서 중점과제로 군민은 ‘홍수 등으로 인한 풍수해 분야’(32.2%), ‘범죄사고 분야’(28.9%), ‘교통사고 분야’(22.3%), ‘화재 분야’(13.6%) 순으로 응답함
- 공무원은 ‘홍수 등으로 인한 풍수해 분야’(49.1%), ‘교통사고 분야’(23.2%), ‘화재 분야’(13.5%), ‘범죄사고 분야’(12.7%) 순으로 응답하였음
- ‘기타’ 분야로는 ‘가로등 점등 관리 및 CCTV 추가 설치’, ‘시민 의식교육’ 등의 의견이 있음



#### ○ 토지활용 우선과제

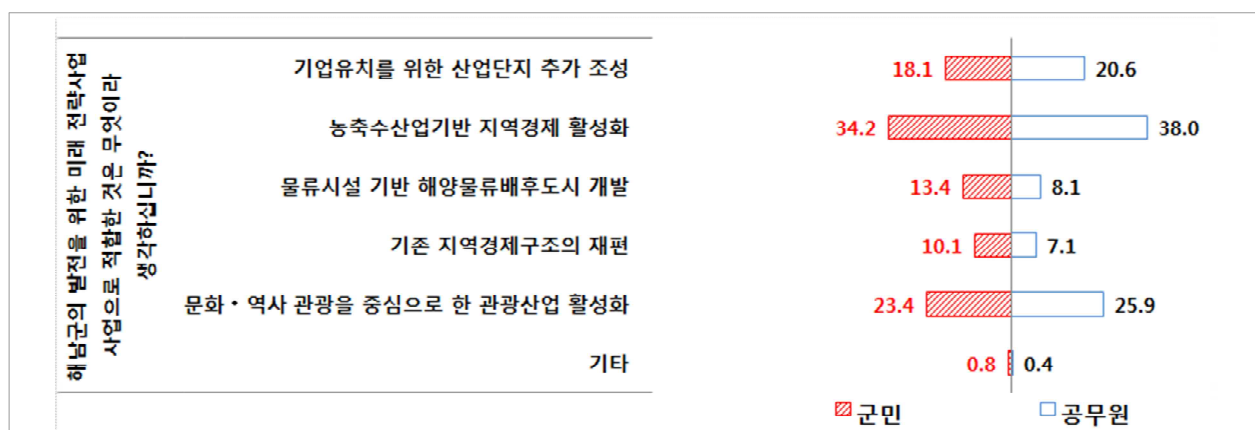
- 도시발전을 위한 효율적 토지활용을 위한 과제로 군민은 ‘문화복지시설 확충’(29.5%), ‘주거 환경 개선’(23.3%), ‘농업시설 확충’(17.2%), ‘가로경관 정비’(16.2%), ‘상업시설 확충’(12.8%) 순으로 나타남

- 공무원은 ‘문화복지시설 확충’(35.6%), ‘주거환경 개선’(24.6%), ‘가로경관 정비’(24.4%), ‘상업시설 확충’(7.1%), ‘농업시설 확충’(6.3%) 순으로 응답하였음
- ‘기타’ 과제로는 ‘기업유치’, ‘도로망 확장 및 정비’, ‘주차장 확충’, ‘요양 및 의료관광 메카로 건설’ 등의 의견이 있음



#### ○ 전략적 선도사업

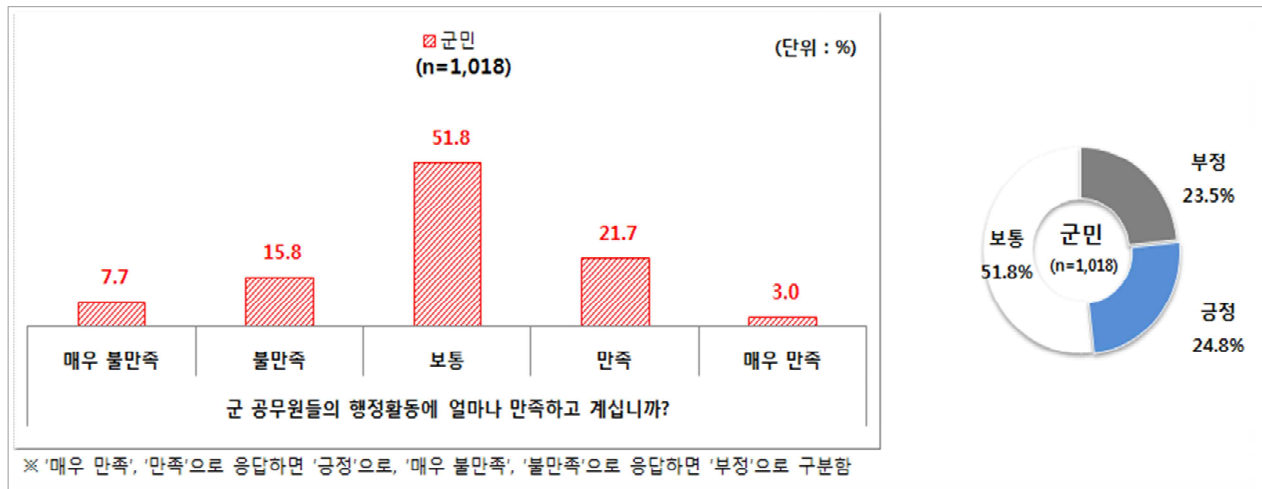
- 해남군 발전을 위한 미래전략 사업으로 군민은 ‘농축수산업 기반 지역경제활성화’(34.2%), ‘문화·역사 관광을 중심으로 한 관광산업 활성화’(23.4%), ‘기업유치를 위한 산업단지 추가 조성’(18.1%) 순으로 꼽았으며
- 공무원은 ‘농축수산업 기반 지역경제활성화’(38.0%), ‘문화·역사 관광을 중심으로 한 관광산업 활성화’(25.9%), ‘기업유치를 위한 산업단지 추가 조성’(20.6%), ‘물류시설 기반 해양물류배후도시 개발’(8.1%) 순으로 응답하였음
- ‘기타’ 과제로는 ‘병원(의료진) 유치’, ‘스포츠산업 투자’, ‘은퇴휴양도시 건설’ 등의 의견이 있음





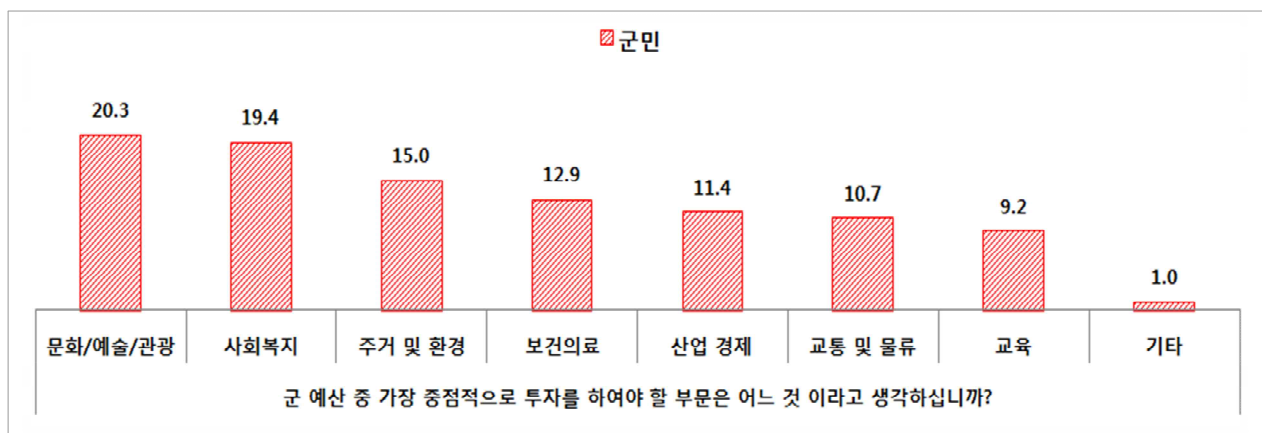
### ○ 행정만족도

- 군민의 24.8%가 공무원의 행정활동에 대해 만족하고 있음
- 반면에 군민의 23.5%는 공무원의 행정활동에 대해 부정적인 시각을 갖고 있는 것으로 나타남



### ○ 재정투자 중점부문

- 해남군 예산 집행에 있어 중점적으로 투자할 부문으로 '문화/예술/관광'(20.3%), '사회복지'(19.4%), '주거 및 환경'(15.0%), '보건의료'(12.9%), '산업경제'(11.4%), '교통 및 물류'(10.7%), '교육'(9.2%) 순으로 꼽았음
- '기타' 과제로는 '미래 농업', 'SOC', '의료산업', '해남군만의 특화요소 개발' 등의 의견이 있음



### □ 설문조사 주요 결과 및 시사점

- 전반적 의식조사의 경우 군민보다는 공무원이 다른 지역 보다 살기 좋다고 생각하고 있으며,

앞으로 더 살기 좋다고 답을 하는 것으로 조사되어 군민들의 애향심 증대를 위한 사업들이 필요한 상황임

- 해남군 대표 이미지로는 땅끝, 고구마, 배추 순으로 군민 및 공무원들 모두 선택한 사항으로 이들을 통한 대표 브랜드 상품 개발이 필요함
- 해남군 발전을 촉진시킨 요인으로 군민은 생태/관광자원으로, 공무원은 우수한 농림축산어업 환경을 1순위로 선정함에 따라 생태관광 및 농림축산어업 환경개선을 통한 지역 소득 향상의 개발이 필요함
- 해남군은 차별화된 특성으로 생태·관광도시로서의 발전잠재력을 군민들이 1순위로 선정함에 따라 생태·관광지로의 특화 계획 수립 요구됨

## 5. 성장잠재력 분석

### 1) 해남군 발전잠재력 분석(SWOT)

#### (1) 내부환경

##### □ 강점

- 지역(땅끝) 및 농산물(배추, 고구마)의 높은 인지도
- 온난한 기후여건
- 넓은 농경지와 아름답고 청정한 자연환경
- 풍부한 역사관광자원(대흥사, 미황사, 우수영)
- 잘 정비되고 집중된 스포츠 기반시설
- 권역별 특화작목을 활용한 농식품산업 육성기반 구축
- 공무원들의 전문성 및 열정
- 군민들의 높은 교육열 및 유구한 문화자원
- J-프로젝트 추진

## □ 약점

- 농업위주의 산업구조
- 인구감소 및 노령화로 경제인구 부족
- 농수산물 물류시설 부족 등으로 유통비용 증가
- 고속도로망 연결 미비로 광역이동성 미흡
- 철도시설 부재로 관광객 유치 및 농수산물 유통에 불리
- 시설위주의 관광정책이나 레저시설은 부재
- 소득과 관광의 연계가 미흡
- 전문보건의료 인력 부족 및 지역내 의료기관과의 연계체계 미흡
- 공공교육인프라 및 사교육기관 부족

## (2) 외부환경

### □ 기회(외부환경)

- 관광레저기업도시 조성
- 관광행태 변화와 웰빙을 추구하는 추세 확대
- FTA 등 시장개발 확대에 의한 수출농업 용이
- KTX 개통, 남해안고속도로 개통, 목포-보성간 철도계획
- 제주간 해저터널(JTX) 건설 논의
- 구릉지대가 많아 개발 용이
- 간척지 토지 형질 변경 기대
- 보건의료 수요 다양화 및 평생건강에 대한 관심 증대
- 중앙정부의 평생교육 진흥 정책



## □ 위협(외부환경)

- FTA 등 농산물 개방화에 따른 기존 지역산업 위협
- 지자체간 경쟁 격화
- 글로벌 경제 위기에 따른 경기 불안, 사회적 갈등
- 장거리 운송에 따른 물류유통비 증가 및 신선도 유지 곤란
- 농업인의 경영 마인드 부족
- 초고속 고령화 및 저출산
- 지역학성의 대도시 유출
- 타 지역 토지소유자 증가로 지역개발에 무관심
- 노동집약적 농사업종 기피

### Strength (강점요인)

지역(땅끝) 및 농산물(배추, 고구마)의 높은 인지도  
온난한 기후여건  
넓은 농경지와 아름답고 청정한 자연환경  
풍부한 역사관광자원(대흥사, 미황사, 우수영)  
잘 정비되고 집중된 스포츠 기반시설  
권역별 특화작목을 활용한 농식품산업 육성기반 구축  
공무원들의 전문성 및 열정  
군민들의 높은 교육열 및 유구한 문화자원  
J-프로젝트 추진

관광레저기업도시 조성  
관광행태 변화와 웰빙을 추구하는 추세 확대  
FTA 등 시장개방 확대에 의한 수출농업 용이  
KTX 개통, 남해안고속도로 개통, 목포-보성간 철도계획  
제주간 해저터널(JTX) 건설 논의  
구릉지대가 많아 개발 용이  
간척지 토지 형질 변경 기대  
보건의료 수요 다양화 및 평생건강에 대한 관심 증대  
중앙정부의 평생교육 진흥 정책

### Opportunity (기회요인)

### Weakness (약점요인)

농업위주의 산업구조  
인구감소 및 노령화로 경제인구 부족  
농수산물 물류시설 부족 등으로 유통비용 증가  
고속도로망 연결 미비로 광역이동성 미흡  
철도시설 부재로 관광객 유치 및 농수산물 유통에 불리  
시설위주의 관광정책이나 레저시설은 부재  
소득과 관광의 연계가 미흡  
전문보건의료 인력 부족 및 지역내 의료기관과의 연계체계 미흡  
공공교육인프라 및 사교육기관 부족

FTA 등 농산물 개방화에 따른 기존 지역산업 위협  
지자체간 경쟁 격화  
글로벌 경제 위기에 따른 경기 불안, 사회적 갈등  
장거리 운송에 따른 물류유통비 증가 및 신선도 유지 곤란  
농업인의 경영 마인드 부족  
초고속 고령화 및 저출산  
지역학성의 대도시 유출  
타 지역 토지소유자 증가로 지역개발에 무관심  
노동집약적 농사업종 기피

### Threat (위협요인)

## 2) 전략 매트릭스

### □ S-O 전략(강점-기회 강화전략)

- 관광자원 및 청정 농수산물을 활용한 농촌 중심마을 조성
- 농수산 명품화(고급화, 브랜드화)유통체계 구축
- 6차 산업화를 통한 신성장 동력 확충
- 간선 및 광역교통망체계 구축
- 오감만족 고품격 치유여행상품 개발
- 융복합 관광 육성
- 군민과 함께 하는 복지특화 프로그램 및 평생교육체계 구축
- 도시발전 수요에 대비한 토지공간의 확보 및 공급
- 귀농귀촌 인구 증가에 따른 정주환경 개선

### □ S-T 전략(강점-위협 회피전략)

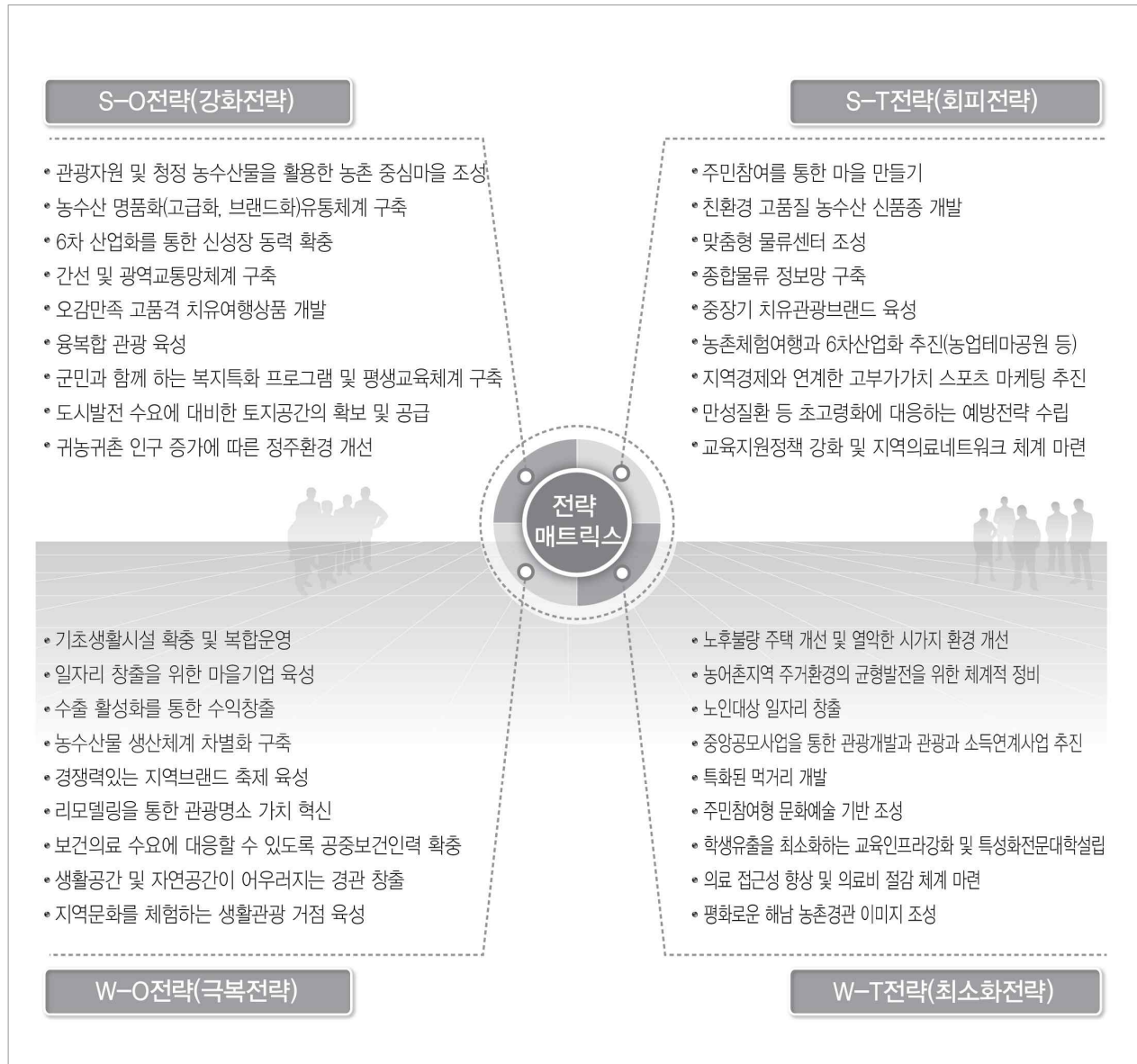
- 주민참여를 통한 마을 만들기
- 친환경 고품질 농수산 신제품 개발
- 맞춤형 물류센터 조성
- 종합물류 정보망 구축
- 중장기 치유관광브랜드 육성
- 농촌체험여행과 6차산업화 추진(농업테마공원 등)
- 지역경제와 연계한 고부가가치 스포츠 마케팅 추진
- 만성질환 등 초고령화에 대응하는 예방전략 수립
- 교육지원정책 강화 및 지역의료네트워크 체계 마련

#### □ W-O 전략(약점-기회 극복전략)

- 기초생활시설 확충 및 복합운영
- 일자리 창출을 위한 마을기업 육성
- 수출 활성화를 통한 수익창출
- 농수산물 생산체계 차별화 구축
- 경쟁력있는 지역브랜드 축제 육성
- 리모델링을 통한 관광명소 가치 혁신
- 보건의료 수요에 대응할 수 있도록 공중보건인력 확충
- 생활공간 및 자연공간이 어우러지는 경관 창출
- 지역문화를 체험하는 생활관광 거점 육성

#### □ W-T 전략(약점-위협 최소화전략)

- 노후불량 주택 개선 및 열악한 시가지 환경 개선
- 농어촌지역 주거환경의 균형발전을 위한 체계적 정비
- 노인대상 일자리 창출
- 중앙공모사업을 통한 관광개발과 관광과 소득연계사업 추진
- 특화된 먹거리 개발
- 주민참여형 문화예술 기반 조성
- 학생유출을 최소화하는 교육인프라강화 및 특성화전문대학설립
- 의료 접근성 향상 및 의료비 절감 체계 마련
- 평화로운 해남 농촌경관 이미지 조성



[그림 1-7] SWOT 분석에 따른 전략 매트릭스

### 3) 추진과제

#### (1) 계획과제 도출 기준

○ 계획과제는 주민들을 대상으로 한 개발수요 조사결과와 해남군이 갖고 있는 개발여건과 잠재력을 평가한 SWOT분석 결과를 활용하여 강점과 기회요인을 강화하는 한편 약점과 위협요인을 극복하도록 선정

○ 개발의견수렴과 해남군이 가지고 있는 다양한 강점과 기회요인에 기초한 계획과제 도출

## (2) 주요 계획과제

### □ 주변지역과 연계발전 전략 마련

- 해남군은 도시개발의 파급효과를 적극적으로 수용할 수 있는 지역임과 동시에 도시세력권이 흡수 될 수 있음
- 도시세력권 유출을 억제하게 위한 지역경쟁력 확보방안 마련

### □ 해남군의 대표 이미지 활용 및 부각

- 두륜산과 특산물, 청정도시 등의 해남군만이 갖고 있는 천혜의 청정관광지로서의 이미지를 활용한 문화관광 활성화
- 지속적으로 증가하는 가족중심의 체험관광 수요에 부응할 수 있는 관광기반시설조성
- 환경을 훼손 않고, 자연환경과 조화되는 지속가능한 개발계획 및 지역발전 전략 수립

### □ 삶의 질 제고를 위한 생활·사회·복지·환경 개선

- 정주여건 보장을 위해 ‘생활편의시설 확충’과 ‘도로확충’ 등의 기초인프라 확충
- 의료시설, 노인복지시설, 교육문화시설 등의 확충으로 주민 삶의 질 향상
- 군정 업무 및 정책 만족도 향상을 위한 행정서비스정책, 복지정책, 환경정책, 교통정책 등의 재검토
- 주택정책, 문화정책 등의 전면 보완을 통한 군정에 대한 신뢰도 확보
- 올바른 환경정책 수립과 올바른 환경 가치관 확립을 위한 환경교육예산 확보 필요

### □ 지역경제를 선도할 전략산업 육성

- 미비한 산업시설보완을 통해 산업경제 성장 발판 마련
- 1차 산업 편중 해소를 위한 2·3차 융복합 기업 유치로 산업경제 활기
- 친환경농업 및 체험형 농업기반을 우선 조성하고 이후 확충
- 해남 대표 특산물의 홍보 및 마케팅 성공을 위한 체계적 전략 마련
- 가공시설 확대 및 관련 제품 개발 지원

□ 농촌관광지로서의 매력도 제고

- 숙박시설 확보 및 관광시설 보완으로 머물 수 있는 여건 마련
- 전략적으로 추진하고 있는 청정도시 방문 정책을 확대하여 힐링투어의 메카로 육성
- 농촌 어메니티 자원의 유지·보전 방안 마련

□ 인구감소 및 고령화 대응전략 마련

- 고령화, 약자 등을 위한 전문종합병원, 노인병원, 건강증진센터의 시설 확충으로 의료보건 복지시설로부터 소외된 고령인구의 삶의 질 보장
- 의료시설, 노인복지시설, 교육문화시설 등의 확충으로 미래 이주 대상자들의 해남군 이탈 방지책 마련
- 여성가족정책마련으로 자녀 교육을 위해, 그리고 여성일자리 구직을 위해 떠나는 이주가구 이탈 방지

## 제3절 해남군 중장기 발전 비전 및 전략

### 1. 해남군 중장기 비전 및 발전목표

#### 1) 계획의 기본이념

##### □ 청정·자연의 도시

- 전라남도 최고의 청정 자연 속 문화·관광의 허브 역할을 통해 자연과 사람이 공존하는 청정도시를 추구

##### □ 쾌적한 정주의 도시

- 쾌적한 주거환경 개선을 통해 정주기반의 살고 싶은 도시를 추구
- 지속가능한 자연환경 및 농촌경관 보존을 통하여 휴양 및 정주를 위한 삶의 질 개선을 지향하는 도시 추구

##### □ 주민 만족 복지의 도시

- 고령화에 따른 맞춤형 보건의료 서비스 구축과 지속가능한 복지를 통한 건강한 도시 추구
- 주민의 삶의 질 향상을 위해 체계적인 복지 서비스 제공으로 주민이 만족하는 복지의 도시 추구

##### □ 농촌경제 활력의 도시

- 친환경 농업 및 특화자원 6차 산업화를 통한 부자 농촌을 추구
- 특화산업 육성과 고부가 서비스 산업 육성을 통해 활력 있는 해남군 추구

## 2) 해남군 발전의 기본구상

### (1) 비전설정

#### □ 비전설정의 원칙

- 민선6기 군정방침을 적극적으로 반영하여 재도약할 수 있는 상징적 미래상 정립
- 해남군에는 희망을, 군민에게는 행복을 줄 수 있는 미래상 제시
- 주민의 공감대를 형성하도록 수요조사, 워크숍 등을 통한 충분한 의견 수렴,
- 해남군의 세부 발전목표가 모두 망라될 수 있도록 함축적인 비전 설정
- 새정부의 국정운영방침과 지역발전정책 동향을 적극 수용하여 비전 설정

#### □ 해남군 발전의 비전 : “희망이 숨쉬는 에코폴리스 (EcoPolis) 해남”

##### ○ 특화자원 개발

- 수려한 자연생태자원과 유서 깊은 역사문화유산을 최대한 활용하고 브랜드 가치가 높은 지역 농특산품을 개발
- 해남군의 인적, 물적 자원 및 생태·문화·역사적 유산(legacy)을 최대한 활용하여 타 지역과 차별화된 비교우위의 특화발전을 지향

##### ○ 소득 창출

- 특화자원의 개발과 적극적 마케팅을 통하여 관광, 농업, 상업 등의 경쟁력을 극대화함으로써 소득과 일자리를 창출

##### ○ 삶의 질 향상

- 해남에 거주하는 군민의 복지, 여가, 의료 등 삶의 질을 충족시키는 데 중점을 두어 실질적인 행복도 제고를 지향
- 해남의 어느 곳에 살더라도 지역발전의 혜택을 고르게 누릴 수 있는 균형발전을 지향



## 희망이 숨쉬는 에코폴리스 해남

1. 활력있고 매력 있는 지속가능한 해남
2. 농수산업 경쟁력 강화로 지역경제 활력 제고
3. 삶의 질을 향상시키는 지역경제 활성화
4. 안전하고 편리한 교통·물류망 조성
5. 고부가가치 융복합 관광산업 육성 및 삶이 행복한 문화체육 활성화
6. 행복하고 안정된 생활환경 및 군민중심 보건복지서비스
7. 청정한 자연환경 보전 및 풍수재해 안전망 구축
8. 자연역사문화가 융합된 매력도시 해남

[그림 1-8] 해남군 발전 비전

### (2) 비전에 따른 목표 및 기본방향

#### □ 활력 있고 매력 있는 지속가능한 해남

- 사람중심을 통한 기존 도심지 재정비
- 인프라 조성을 통한 활력있는 마을 조성
- 매력 있는 공간 창출
- 소재지 특성에 맞는 중심기능 활성화

#### □ 농수산업 경쟁력 강화로 지역경제 활력 제고

- 지속가능한 친환경 농수산업체계 구축
- 미래 신성장 동력으로 농수산업 구축
- 농수산물 유통 선진화 방안 구축
- 농가 소득원 창출 및 관광농업 육성

□ 삶의 질을 향상시키는 지역경제 활성화

- 군민참여 기회 확대를 통한 지역경제 활성화
- 굴뚝 없는 제조 산업 유치
- 지역 특산물 가공, 유통, 판매 촉진
- 지역 경제 활성화를 통한 일자리 창출 확대

□ 안전하고 편리한 교통·물류망 조성

- 사통팔달 네트워크형 교통망 실현
- 미래지향적 교통체계 확립
- 물류 효율성 제고를 위한 물류시설 확충 정비

□ 고부가가치 융복합 관광산업 육성 및 삶이 행복한 문화체육 활성화

- 관광브랜드와 관광상품의 가치 혁신
- 매력적인 융복합 관광산업 육성
- 주민 참여형 문화예술 활성화
- 지역경제를 선도하는 스포츠마케팅

□ 행복하고 안정된 생활환경 및 군민중심 보건복지서비스

- 해남 복지, 교육자원의 협력 네트워크 강화
- 초 고령화 사회 대응 사회안전망 구축
- 해남 군민 자율 평생교육프로그램 개발
- 깨끗한 환경 유지를 위한 상하수도기반 구축

□ 청정한 자연환경 보전 및 풍수재해 안전망 구축

- 군민의 여가 및 관광의 녹색생활환경 조성
- 맑고 깨끗한 수질 환경 관리체계 구축
- 주민과 함께하는 자원 순환형 사회 조성
- 청정한 대기환경 개선체계 구축

□ 자연역사문화가 융합된 매력도시 해남

- 해남의 자연이 랜드마크가 되는 경관계획
- 도시의 정체성과 매력이 넘치는 경관계획
- 개발여건의 변화에 효율적 대응
- 녹색성장을 고려한 토지이용계획

(3) 부문별 추진전략

□ 읍면소재지 농산어촌 개발 : 활력있고 매력있는 지속가능한 해남

- 도시재생과 균형 있는 지역개발의 유도
- 기초 생활환경 개선을 통한 지역민 유출 방지
- 중심지 재생을 통해 거점으로의 기능 재생
- 소외지역의 재난·재해·치안 등 기본적 서비스 제공
- 녹지성장계획의 도입으로 지속적인 도시성장

□ 지역산업의 경쟁력 강화 (농수축산업) : 농·어업 경쟁력 강화로 지역경제 활력 제고

- 고급화 및 브랜드화
- 친환경 고품질 상품개발
- 농수산 명품화 유통체계 구축
- 6차산업화를 통한 신 성장동력 확충
- 공동체 지원농업 운동 등의 확산
- 지역발전을 위한 타 산업과 연계
- 수출활성화를 통한 수익창출
- 소득 및 경영 안전망 확충
- 생산체계 차별화 구축
- 맞춤형 농정 실현
- 미곡산업 활로 개척방안 구축
- 특성화된 관광마을 조성

□ 지역산업의 경쟁력 강화 (산업경제) : 삶의 질을 향상시키는 지역경제 활성화

- 대단위 기업유치
- 우리지역 특산물 활용한 가공산업 활성화
- 수출전략 품목 육성 방안 마련
- 사회적 경제기업 육성 방안 마련
- 솔라시도 활성화를 위한 정부지원 확대방안 마련
- 사회 서비스 시장 개척
- 지역경제 활성화를 위한 군민 참여기획 확대

□ 교통·물류 : 안전하고 편리한 교통·물류망 조성

- 간선 및 광역교통망 체계 구축
- 생활권간 균형발전을 위한 생활교류 활성화
- 交通安全시설 확충
- 대중 교통 활성화
- 저탄소 도로환경 조성
- 맞춤형 물류센터 조성
- 종합물류정보망 구축

□ 문화관광자원개발과 마케팅 : 고부가가치 융복합 관광산업 육성 및 삶이 행복한 문화체육 활성화

- 중장기 관광브랜드 육성(“치유여행 일번지, 땅끝 해남”)
- 오감만족 고품격 치유여행상품 개발
- 리모델링을 통한 관광명소 가치 혁신
- 지역문화를 체험하는 생활관광거점 육성
- 6차 산업을 선도하는 농촌체험여행 육성
- 경쟁력 있는 지역브랜드 축제 육성
- 중국인 관광객 유치 마케팅 강화
- 주민참여형 문화예술기반 조성
- 지역경제와 연계한 고부가가치 스포츠 마케팅
- 스포츠 관광도시 기반 조성

□ 생활환경 및 사회복지 : 행복하고 안정된 생활환경 및 군민중심 보건복지 서비스

- 재능기부 자원봉사 인력확충 및 군내기관 협의체 구성
- 복지 상담인력의 강화
- 학교인프라 강화 및 특성화 전문대학 설치위원회 창립
- 사회적 기업 및 협동조합 중심의 노인일자리 확충
- 노인독거가구 알리미 서비스 확대 실시
- 경로당 지원인력서비스 실시
- 어르신 정신건강(치매) 증진센터 설립
- 직업 선택 및 취미에 따른 맞춤형 평생교육
- 저소득층 자녀 체험활동 평생교육 프로그램 제공
- 상수도 관로 개설 강화
- 하수로 시설강화를 통한 자연천 생태 유지

□ 환경보전과 관리 : 청정한 자연환경 보전 및 풍수재해 안전망 구축

- 생태계 네트워킹 구축 및 생태통로 조성
- 생태 · 경관 보전지역 및 자연공원 조성
- 친환경적 하천 및 수질관리체계 구축
- 해수 유통을 통한 인공호수 수질 관리
- 폐기물 재활용 인프라체계 구축
- 배출시설에 대한 관리강화
- 효율적인 대기질 측정망 운영

## □ 토지이용 및 경관계획 : 자연역사 문화가 융합된 매력도시 해남

- 수변, 산악, 해안경관의 청정자연 보존과 자연친화형 개발 유도
- 자연경관과 농촌어메니티를 활용한 그린투어리즘 비즈니스 창출
- 역사적 정체성과 향토문화가 묻어나는 경관형성
- 시가지 기반 정비 및 재래시장 활성화 등을 통한 도시경관 재생
- 도시진입 조망경관 개선과 해안의 문화가 형성될 수 있는 도시 형성
- 공원 및 녹지 확보를 통한 생활환경 개선 및 삶의 질 향상
- 자연지형을 활용한 친환경적 계획 수립

## 2. 계획지표의 설정

### 1) 인구지표

#### (1) 인구변화 추세

- 전국단위의 미래 인구전망에 비해 필요한 통계자료가 매우 부족한 시군구 단위에서의 미래 인구전망에는 많은 불확실성이 상존
- 특히, 해남군의 경우 과거 5년간 지속적으로 인구감소추세를 경험하였으나 최근 이러한 감소 추세가 증가세로 반전되는 등 인구감소추세의 구조적인 변화 가능성이 있어 기존의 추세연장법 등을 적용한 인구추계방법에 한계가 있음
- 본 절에서는 생산율법에 의한 인구추정 과 단순 코호트 방법을 활용하고 기존 계획과의 연계성 및 장기발전계획의 실현가능성을 감안하여 인구 계획지표를 산출
  - 단순 기술적 생산율법에 의한 인구추정과 코호트 생산법을 이용하여 시나리오별로 미래 인구 추계 후 기존 계획과의 연계성을 감안하여 목표치를 제시

## 2) 목표인구 추계

### (1) 인구추정 방법

□ 도시 관리계획상 목표인구는 2015년 168,000명, 2020년 180,000명으로 전망

○ 2012년 말 기준 109,550명으로 되어 있는 현재 인구수준과 최근의 인구변화추세를 감안할 때 도시 관리계획상 목표인구는 다소 과대 추정된 것으로 평가됨

□ 과거추세연장에 의한 인구변화를 기초로 개발사업에 의한 인구증가를 고려하여 추계

○ 본 계획에서 해남의 목표인구의 추계는 기본적으로 과거추세연장에 의한 인구변화 전망을 기초로, 본 계획기간 내 추진할 개발사업에 의한 인구증가를 고려하여 추계

### (2) 자연적 인구증가

□ 주민등록 추이에 따른 자연적 인구 증가 추계

○ 본 연구에 사용된 주민등록인구에 의한 인구 증가 추계방법으로는 연평균 인구 증가수에 의한 등차·등비급수법과 최소자승법, 조성법 등으로 구분하여 검토한 후

○ 기준연도의 인구와 출생률, 사망률 등의 변화요소를 고려한 조성법으로 최종 추정함

[표 1-23] 주민등록상 자연적 인구 추계 결과

(단위 : 명)

연도	등차	등비	최소자승법	조성법
2013	78,643	78,643	78,643	78,643
2014	76,981	76,981	76,981	76,981
2015	75,925	75,991	76,581	76,028
2016	74,868	75,015	75,595	75,075
2017	73,821	74,050	74,608	74,122
2018	72,756	73,098	73,621	73,169
2019	71,700	72,159	72,634	72,216
2020	70,643	71,231	71,648	68,463
2021	69,587	70,315	70,661	67,510
2022	68,531	69,411	69,674	66,557
2023	67,474	68,519	68,688	65,604
2024	66,418	67,638	67,701	64,651
2025	65,362	66,769	66,714	63,698



### □ Hamilton-Perry 단순 코호트 방법 적용시 추계

- 2010 년간 출생, 사망, 전출입 등의 변화 등을 감안한 H-P 단순 코호트 방법 적용시 2020년 75,363명과 2025년 72,138명이 예상됨

[표 1-24] 코호트 생잔율법에 의한 권역의 장래인구 추정

연령별	2010년		2015년		2020년		2025년	
	인구(명)	구성비율(%)	인구(명)	구성비율(%)	인구(명)	구성비율(%)	인구(명)	구성비율(%)
0~4	2,693	3.3	2,250	2.8	1,807	2.4	1,364	1.9
4~9	3,505	4.2	2,891	3.7	2,277	3.1	1,663	2.3
10~14	4,496	5.4	4,135	5.2	3,774	5.0	3,413	4.7
14~19	4,523	5.5	4,060	5.2	3,597	4.8	3,134	4.3
20~24	4,421	5.5	3,587	4.6	2,753	3.6	1,919	2.7
25~29	4,667	5.7	4,845	6.2	5,023	6.7	5,201	7.2
30~34	3,973	4.8	3,223	4.1	2,473	3.3	1,723	2.4
35~39	4,846	5.9	4,359	5.5	3,872	5.1	3,385	4.7
40~44	5,359	6.5	4,865	6.2	4,371	5.8	3,877	5.4
45~49	6,263	7.6	5,855	7.4	5,447	7.2	5,039	7.0
50~54	6,374	7.8	7,385	9.4	8,396	11.1	9,407	13.0
55~59	5,262	6.4	4,739	6.0	4,216	5.6	3,693	5.1
60~64	5,574	6.8	4,629	5.9	3,684	4.9	2,739	3.8
65~69	6,467	8.0	6,126	7.9	5,965	7.9	5,714	7.9
70~74	5,805	7.1	6,600	8.4	7,395	9.8	8,190	11.4
75~79	4,020	5.0	4,663	5.9	5,306	7.0	5,949	8.3
80~84	2,134	2.7	2,439	3.2	2,744	3.7	3,049	4.2
85세 이상	1,431	1.8	1,847	2.4	2,263	3.0	2,679	3.7
계	81,813	100	78,588	100	75,363	100	72,138	100

### (3) 계획인구 지표

- 단순 추세연장법이나 단순 코호트 방법에 의해 산출한 인구추계는 기존 인구감소 추세가 지속된다는 다소 부정적인 전제하에서 도출됨

- 최근 해남군 인구가 수십 년간 지속된 감소세에서 2009년과 2013년에 증가세로 반전하는 등 단순 추세연장법이나 단순 코호트법에서 반영하지 못하는 구조적인 변화 가능성을 감안할 필요 있음
- 최근 해남군의 2025 해남군 도시기본계획 및 해남비전 2020 해남발전 종합계획의 목표인구는 114,000~250,000명으로 설정

[표 1-25] 해남군 관련 기존계획에서의 목표인구

계획명	목표인구 (목표연도)
2025 해남군 도시기본계획	250,000명(2025년)
해남비전 2020 해남발전종합계획	114,000명(2020년)

- 최근 해남군의 J 프로젝트 사업 일부와의 연계성을 감안하고 장기발전계획의 사업들이 실현됨에 따라 발생할 수 있는 사회적 증가분을 감안하여 2025년 목표인구를 70,000명으로 제시
  - 단, 이 목표인구도 기업유치, 관광개발, 교육여건 개선 등 부단한 지역활성화 노력이 전제될 때 달성 가능한 목표치임을 주지할 필요
  - 본 중장기 발전계획에서 제시된 다양한 사업이 실현되지 않을 경우 해남군의 인구는 단순 추세 연장법이나 단순 코호트 방법 등이 제시하고 있는 부정적인 시나리오가 현실화 될 가능성이 있음에 유의할 필요가 있음

### 3) 주요지표

#### (1) 도시지표

- 장래 해남군의 도시지표로서 인구지표와 경제지표는 다음과 같이 계획함

[표 1-26] 해남군 도시지표

구분	단위	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
인구	명	81,823	80,394	78,516	79,032	78,643
재정자립도	%	12.0	11.9	9.7	9.0	8.5
사업체수	개	5,269	5,117	5,219	5,390	5,440
제조업체수	개	524	489	491	491	498
주택보급률	%	88.2	87.9	88.3	88.3	88.4
도로포장률	%	74	74	75	75	75
병의원수	개	68	68	70	70	70
의료 인력	명	701	701	730	682	823
의료 병상수	개/천명	1,632	1,711	1,731	1,655	1,604

- 사회경제지표의 설정은 통계청과 전남의 사회지표전망을 토대로 본 계획의 부분계획내용을 고려하여 설정

[표 1-27] 해남군 사회경제지표

계획지표	단위	기준년도	2020	2025
인구	인	78,643	73,000	70,000
고령화율	%	26.5	28.0	29.5
1인당 GRDP	백만원	15.8	27.2	31.6
사업체수	개소	5,440	5,950	6,500
재정자립도	%	8.5	10.0	11.5
상수도보급률	%	56.6	62.1	67.6
하수도보급률	%	40.0	45.0	52.5
도로포장률	%	75.0	78.0	81.0
병의원수	개	70	80	85
사회복지시설수	개/10만명	28.0	28.0	31.0
의료인수	인	823	910	950

### 3. 공간구조 설정

#### 1) 발전축

##### □ 발전축의 설정을 위한 상위 관련 계획

- 단핵(單核)도시 해남에서 다핵(多核) 도시 해남군에 적합하게 중심지 위계를 설정하고 기능의 분산적 연계적 발전을 도모
- 도시 성장축과 발전 연계축을 통하여 기업도시 및 주변지역과의 연계

##### □ 효율적 토지이용을 통한 콤팩트(compact)한 공간구조 형성

- 기능의 공간적 집중, 정주공간의 압축도시화 등을 통한 콤팩트(compact)한 공간구조를 형성
  - 중심시가지를 거점으로 접근성을 고도화시키며, 효율적인 공간개발 도모

○ 고령화 시대에 대응 공간이용의 효율성과 경쟁력을 강화하기 위해 시가지가 확산되지 않고, 일자리나 편의시설이 밀집된 공간구조를 형성

- 이동의 편의성, 군민의 건강 등을 위해 대중교통 이용이 편리한 고밀개발, 주거와 상업적 기능의 동시개발을 통한 자족성 강화, 에너지 효율적 공간구조 형성

#### □ 삶의 질이 향상된 지역행복생활권 및 인구성장의 공간구조

○ 박근혜정부 뿐 아니라 향후에 중시될 주민이 체감할 수 있는 삶의 질이 향상된 지역행복 생활권 창출

- 문화, 복지, 교육, 여가, 환경, 주거, 인프라 등의 기능이 충족되어 주민의 삶의 질을 고양 시킬 수 있는 자족성 높은 공간구조 창출

○ 기존 시가지의 질적인 향상과 함께, 생활여건이 향상된 새로운 시가지의 창출

- 해남 중심시가지 등 쇠락한 기성시가지 재생전략을 박근혜정부의 지역발전정책의 기초와 맞추어 적극적으로 추진

○ 인구를 해남으로 적극적으로 끌어들이 수 있는 친환경 고품격 공간구조 및 정주생활권의 개발

- 귀농, 귀촌인구를 정주공간에 담을 수 있는 단지형 귀촌타운 등을 시범적으로 건설하여 해남군의 매력을 향상
- 교육, 의료, 복지 등을 포함해서 수도권뿐 아니라 외부인의 해남 유치의 매력으로 작용할 수 있는 거점공간을 조성

#### □ 문화, 관광 지역자원을 활용하는 특화 신발전 지역 육성

○ 해남이 보유하고 있는 문화, 역사, 생태 등의 자원의 활용을 극대화할 수 있는 공간구조를 형성

○ 청정, 역사문화, 물류 도시 해남군의 상품성을 극대화할 수 있는 공간구조를 형성

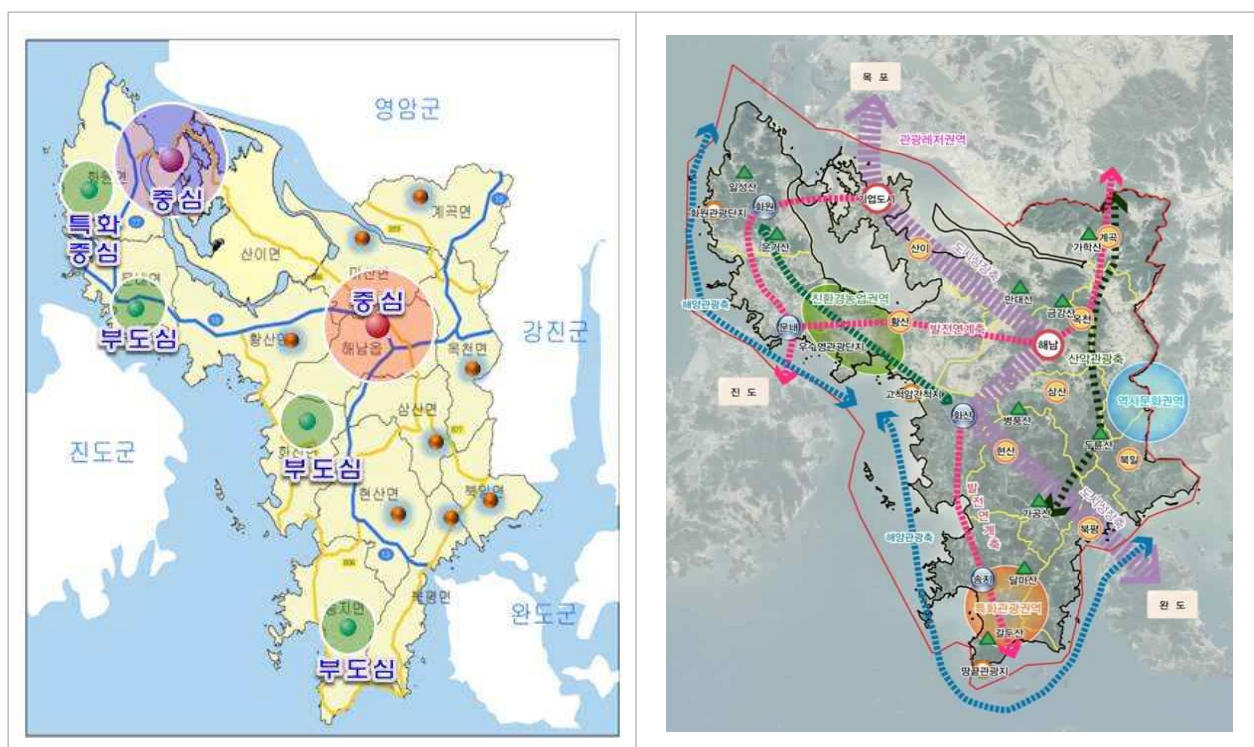
- 생태 및 친수공간, 역사 문화유적, 산림 등 지역이 보유한 특화발전을 추진

## 2) 발전축 및 생활권 구상

### (1) 발전축 구상

#### □ 도시공간구조로 설정

- 기존의 도시공간구조를 중심으로 한 현실중심적인 공간구조
- 선형연결체계로 기업도시와의 연계는 가능하나 군 내부적인 유기적 연계체계의 형성이 미약
- 군 중심 해남읍과 지구중심지 사이의 수직적 연결체계를 구축하고 생활권기반 도시서비스는 기존 부중심지를 육성
- 산이면 기업도시, 화원면 배후도시와의 연계발전을 용이하게 하고 해남군의 내발적 발전 역량을 종합하여 효율적인 도시공간의 개발
- 동북아를 넘어 세계적인 관광레저휴양도시를 지향하는 의미의 'W' (world)자를 상징하는 도시 발전축을 형성



[그림 1-9] 도시공간발전축 설정

## (2) 생활권 구상

### □ 기본 컨셉

- 권역별로 보유하고 있는 자연·역사·문화자원의 연계를 통한 관광산업 활성화와 함께 친환경 농업 중심의 융복합화 추진 등 미래 창조농업 거점으로 육성하기 위한 발전방향 제시
- 특히 권역간 연계·협력을 통한 통합관광프로그램 개발 및 권역간 기능 분담을 통한 창조농업 가치사슬 구축을 통해 지역간 시너지효과 극대화 및 소득 창출의 기반 마련

### □ 생활권 구상

- 중부생활권 : 계곡면, 마산면, 옥천면, 화산면, 현산면, 삼산면, 해남읍

- 중추행정관리 및 도시서비스 주거단지 등 도심기능 활성화
- 전통유물 박물관, 유적기념관, 유물 전시관
- 대흥사 및 윤선도 유적지를 중심으로 한 전통 관광기능
- 농수산물의 집산 및 유통 중심지

- 서부생활권 : 화원면, 문내면, 산이면, 황산면

- 레저·관광 조선산업, 농수산업, 에너지 산업
- 배후도시 조성 및 화원관광단지, 우수영 관광지 등 기업도시와 연계
- 저장 및 가공센터 기능 강화
- 풍력 및 조력을 이용한 발전 단지

- 남부생활권 : 송지면, 북평면, 북일면

- 역사·문화관광, 농수산업, 유통산업, 에너지 산업
- 달마사, 미항사 땅끝관광지 및 송호해수욕장 연계 관광
- 장고봉 문화 유적지
- 태양력, 풍력발전단지
- 농수산물의 집하 및 유통 센터





[그림 1-10] 생활권 설정





## 02 | 부문별 발전계획 및 전략

---

제1절 읍면소재지 및 농산어촌개발

제2절 지역산업의 경쟁력 강화 (농림축수산업 부문)

제3절 지역산업의 경쟁력 강화 (제조 및 서비스업 부문)

제4절 교통·물류망 구축

제5절 문화관광자원 개발과 마케팅

제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경보전과 관리

제8절 토지이용 및 경관계획



## **제1절. 음면소재지 및 농산어촌 개발**



## I. 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

### 1. 현황 및 실태분석

#### 1) 현황 및 문제점

##### (1) 읍면 소재지 현황

###### □ 해남군 인구 변화

- 해남군의 경우 2009년부터 2011년까지 매년 1,500명씩 인구가 감소 현상으로 보였으나 2011년부터 2012년의 경우 해남군에서 추진 중인 인구증가 시책(귀농·귀촌, 출산장려, 교육복지, 일자리 창출 등)이 성과를 보여 인구 증가세로 돌아섬
- 그러나 2013년에 들어와서는 보다 나은 교육여건 및 소득수준을 위한 청소년, 청장년층의 전출이 꾸준함에 따라 지역성장을 가로 막는 요인으로 작용
- 인구감소에 따른 기존 상권의 약화로 투자가 감소하는 악순환 발생

[표 II-1-1] 해남군 도시 인구 변화 추이

연도	인구			세대	인구밀도	전년대비 증가율(%)
	계	남자	여자			
2009	81,823	40,097	41,726	35,400	82.2	-
2010	80,394	39,423	40,971	35,660	79.9	-1.75
2011	78,516	38,522	39,994	35,366	77.9	-2.78
2012	79,032	38,598	40,434	35,488	78.0	1.12
2013	78,643	38,280	40,363	35,438	77.6	-0.14

자료 : 해남군, 해남군통계연보(2014)

###### □ 고령화율의 상승

- 2013년 말 현재 65세 이상이 전체인구의 26.6%를 차지하고 있음
  - 전체인구의 지속적인 감소에 따라 고령인구 비중은 상대적으로 높아지고 있으며 고령인구의 소비 위축에 따라 군 경제에 부정적인 효과가 발생하는 악순환이 발생

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 초고령화 시대에 접어들고 있는 반면 고령인구의 소득수준이 낮은 까닭에 지역 내 다양한 기능이 위축되고 있음
- 고령인구 증가에 따른 복지수요에 대응이 어려운 실정임

[표 II-1-2] 해남군 연령별 인구 변화 추이

연 도	2009년 인구		2013년 인구	
	인구(명)	구성비(%)	인구(명)	구성비(%)
전체	81,823	100.0	78,643	100.0
0~14세	10,694	13.0	9,280	11.9
15~64세	51,272	62.7	48,464	61.6
65세이상	19,857	24.3	20,899	26.6
총부양비(%) <sup>주1)</sup>	59.6	—	62.3	—
노령화지수(%) <sup>주2)</sup>	185.7	—	225.2	—

자료 : 해남군, 해남군통계연보(2014)

주1) 총부양비 = {(0~14세 인구) + (65세이상인구)} / (15~64세인구) × 100

주2) 노령화지수 = (65세이상인구 / 0~14세인구) × 100

[표 II-1-3] 해남군 읍면별 인구 현황

구분	전체인구(명)	65세 이상 노인인구(명)	전체 인구대비 노인인구 비율(%)	노인 거주비율(%)
해남읍	25,319	3,594	14.2	17.2
삼산면	3,423	1,067	31.2	5.1
화산면	3,852	1,300	33.7	6.2
현산면	3,472	1,206	34.7	5.8
송지면	7,035	2,123	30.1	10.2
북평면	3,261	1,141	35.0	5.5
북일면	2,333	912	39.1	4.4
옥천면	3,569	1,346	37.7	6.4
계곡면	2,528	1,081	42.7	5.2
마산면	2,868	1,054	36.8	5.0
황산면	6,032	1,838	30.5	8.8
산이면	4,803	1,437	29.9	6.9
문내면	4,750	1,473	31.0	7.0
화원면	4,439	1,327	29.9	6.3
계	77,684	20,899	26.9	100.0

자료 : 해남군, 해남군통계연보(2014)

## (2) 농산어촌개발 현황

### □ 일반농산어촌개발사업 및 자체사업 추진현황

- 해남군의 일반농산어촌 개발사업은 북평면소재지 종합정비사업, 권역단위 종합정비사업으로 매화권역, 서제골 권역, 비슬권역, 고현권역, 비슬권역의 사업을 진행하고 있으나 현재 완료된 지구는 없음
- 2014년 사업지구로서 화원면소재지 종합정비사업과 금강골 경관개선사업, 두륜산 소망길 조성사업 등이 있음

[표 II-1-4] 일반농산어촌 개발사업 현황

읍면	행정리	마을(권역)명	사업명	총사업비 (백만원)	사업기간(년)
계	81		—	59,186	—
삼산면	매정리	매정마을	녹색농촌체험마을조성	244	2007~2008 (2년)
화산면	가좌리	화산권역	어촌종합정비사업	5,000	2011~2015 (5년)
	관동리				
	중정리				
	사포리				
	구성리				
	송평리				
화산면	송계리	송계마을	2013 전남형 예비마을 육성사업	20	2013 (1년)
현산면	황산리	대둔권역	권역단위종합정비사업	5,100	2010~2014 (5년)
	봉동리				
	구산리				
	조산리				
현산면	조산리	조산마을	녹색농촌체험마을조성	189	2013 (1년)
현산면	월송리	월송마을	2013~14 안행부형 예비마을 육성	80	2013~2014 (2년)
송지면	산정1리	송지1권역	어촌종합정비사업	3,522	2005~2006 (2년)
	엄남리				
	미학리				
	외장리				
	동현리				
	소죽리				
	송정리				
	중리리				
	땅끝리	송지2권역	권역단위 종합정비사업	3,500	2014~2017 (4년)
	송호리				
	사구리				

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

읍면	행정리	마을(권역)명	사업명	총사업비 (백만원)	사업기간(년)
송지면	영평리	영평마을	2013 전남형 예비마을육성사업	20	2013 (1년)
송지면	서정리	서정마을	2014 전남형 예비마을육성사업	20	2014 (1년)
송지면	송호리	송호마을	정보화마을 육성	300	2008 (1년)
북평면	남창리	북평면	면소재지종합정비사업	7,000	2011~2015 (5년)
	신기리				
	차경리				
북평면	서흥리	북평권역	어촌종합개발사업	3,917	1998~2000 (3년)
	신흥리				
	목동리				
	안평리				
	영전리				
	남성리				
북평면	동해리	동해마을	녹색농촌체험마을조성	323	2005~2006, 2013 (3년)
북평면	동해리	동해마을	김치정보화마을	300	2007 (1년)
북일면	만수리	북일권역	어촌종합개발사업	3,555	2001~2003 (3년)
	갈두리				
	방산리				
	신방리				
	내동리				
	원동리				
계곡면	법곡리	법곡마을	녹색농촌체험마을조성	298	2005~2006, 2013 (3년)
계곡면	강절리	비슬권역	권역단위 종합개발사업	4,320	2011~2015 (5년)
	당산리				
	신기리				
	태인리				
마산면	덕인리	서제골 권역	권역단위 종합개발사업	5,100	2013~2016 (4년)
	연구리				
	지동리				
	추당리				
	신당리				
	당두리				



읍면	행정리	마을(권역)명	사업명	총사업비 (백만원)	사업기간(년)
황산면	기성리	기성마을	녹색농촌체험마을조성	412	2013 (1년)
황산면	기성리	기성마을	2013 전남형 예비마을 육성	20	2013 (1년)
황산면	산소리	산소마을	어촌체험마을조성	500	2012~2014 (3년)
황산면	한자리	황산권역	어촌종합개발사업	3,526	2003~2004 (2년)
	산소리				
	성산리				
	옥동리				
문내면	삼정리				
	양정리				
산이면	예동리	매화권역	권역단위 종합개발사업	3,100	2012~2015 (4년)
	중촌리				
	동월리				
문내면	고당리	고현권역	권역단위 종합정비사업	4,300	2011~2015 (5년)
	고전리				
	고평리				
	고전리				
회원면	별암리	회원권역	권역단위 종합개발사업	3,900	2014~2017 (4년)
	월산리				
	구림리				
	후포리				
삼산면	구림리	구림마을	2013~14 안행부형 마을기업 육성사업	80	2013~2014 (2년)
황산면	남리리	황산면, 송지면	지역역량강화사업	50	2014 (1년)
	시등리				
	관두리				
	우항리				
송지면	산정1				
	산정2				
	엄남				
	미학				
	미야				
삼산면	구림리	구림마을	두륜산소망길 조성사업	200	2014~2016 (3년)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### (3) 군민 및 공무원 설문조사 내용

#### □ 군민 주요설문 조사

- 읍면소재지 개발시 중점 추진 사업으로 ‘주차장 문제’(41.4%), ‘재래시장 활성화’(35.2%), ‘도시재생’(30.3%), ‘시가지 경관사업’(29.1%), ‘도로확장’(27.4%), ‘상하수도 공급’(21.3%), ‘간판 정비사업’(12.8%) 순으로 응답함
- 농산어촌 개발시 중점 추진 과제로 군민은 ‘농촌생활환경 및 주거환경 개선사업’(65.2%), ‘농산어촌정비사업’(38.5%), ‘주민자발적 깨끗한 농촌만들기’(35.4%), ‘도시가스공급 확대’(34.6%), ‘상하수도공급’(22.7%) 순으로 응답함

#### □ 공무원 주요설문 조사

- 공무원은 ‘시가지 경관사업’(45.9%), ‘주차장 문제’(44.0%), ‘재래시장 활성화’(25.8%), ‘도시재생사업’(25.7%), ‘도로확장’(22.3%), ‘상하수도 공급’(19.0%), ‘간판정비사업’(15.7%) 순으로 응답
- 공무원은 거주지역 숙원사업으로 ‘정비사업’(43%), ‘보건복지 및 교육문화’(23%), ‘도로 및 교통’(17%) 순으로의 사업이 시급하게 필요하다고 의견을 제시함
- 공무원은 ‘농촌생활환경 및 주거환경 개선사업’(67.3%), ‘주민자발적 깨끗한 농촌만들기’(48.9%), ‘농산어촌정비사업’(37.4%), ‘도시가스공급 확대’(23.9%), ‘상하수도공급’(20.5%) 순으로 응답

### (4) 읍면별 농산어촌 개발 부문 현황 분석의 주요 시사점

#### □ 인구의 지속적인 감소가 두드러짐

- 2007~2011년 동안은 연평균 1.4%로 인구 감소 추세 었지만 최근 2011~2013년 동안은 연평균 0.2%에 완화되는 추세에 있음
- 또한 보다 나은 교육여건 및 소득수준을 위한 청소년, 청장년층의 진출이 꾸준함에 따라 지역 성장을 가로 막는 요인으로 작용
- 인구감소에 따른 기존 상권의 약화로 투자가 감소하는 악순환 발생

## □ 고령화율의 상승

- 2013년 말 현재 65세 이상이 전체인구의 26.6%를 차지하고 있음
  - 전체 인구의 지속적인 감소에 따라 고령인구 비중은 상대적으로 높아지고 있으며 고령인구의 소비 위축에 따라 군 경제에 부정적인 효과가 발생하는 악순환이 발생
- 초 고령화 시대에 접어들고 있는 반면 고령인구의 소득수준이 낮은 까닭에 지역 내 다양한 기능이 위축되고 있음
- 고령인구 증가에 따른 복지수요에 대응이 어려운 실정임

## □ 내륙과 도서의 경계부에 위치

- 영암, 강진의 육지부 및 진도, 완도의 도서지역의 중간계에 위치하고 있어 인적·물적 교류가 상대적으로 높은 반면 대도시권과는 상당히 이격되어 있음
- 교통여건의 지속적인 개선에 따라 통과지역으로 전략될 우려가 있음

## □ 면소재지의 기능 축소

- 전라남도내 다른 군 지역에 비하여 면소재지의 위상 및 기능의 축소는 상대적으로 양호하지만 현재와 같은 인구감소추세가 지속적으로 이어지는 경우 전통적인 면소재지의 결절기능이 사라질 위험이 있음
- 교통, 통신의 발달로 농촌 구매자들이 하위중심지인 면소재지보다 상위중심지인 읍소재지, 인접한 중급도시로의 선호를 강화하였으며, 상위중심지의 상권(혹은 생활권) 경계도 하위중심지 쪽으로 현저히 확장되고 있는 추세임

## 2) 관련계획의 검토

### □ 제4차 국토계획 수정계획(2011~2020)

- 농·산·어촌의 인구 공동화와 지역경제 복합·다변화 추구
  - 기존 전통농업의 쇠퇴와 복합화, 겸업농가 및 농외소득 비중의 확대로 농·산·어촌 경제구조의 복합·다변화가 지속될 것으로 전망
  - 인력과 연구개발 체계화로 농어촌 산업발전 기반 구축

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 (2013~2017)

- “희망찬 농업, 활기찬 농촌, 행복한 국민”을 비전으로 안전한 농식품의 안정적 공급, 6차 산업화로 농식품산업 경쟁력 강화, 맞춤형 농가소득 및 경영안정, 자조자립 협력을 통한 농촌 삶의 질 향상, 스마트 농정체계 구축을 목표 등 5개 분야 25개 과제를 추진
  - 자조·자립과 협력을 통한 농촌 삶의 질 향상 : 지역행복생활권 구축, 농촌주민 서비스 향상, 체험형 생활복지 확산, 농촌 복지 사각지대 해소, 도농상생 기반의 농촌활력 창출

#### □ 제3차 농어업인 삶의 질 향상 5개년 계획 (2015~2019)

- 보건·복지, 교육, 정주생활기반 등 각 분야에 걸쳐 도농간 격차를 완화하고, ‘누구나 살고 싶은 행복한 농어촌’을 구현하기 위해 5년간 46.5조원을 투·융자할 계획으로 일자리분야, 안전분야를 신설하여 농어가 소득 증대와 농어촌 인력수급 불균형 해소 및 자연재해, 범죄·사고예방 대책을 대폭 강화함
  - (보건·복지) 사회안전망 확충 및 취약계층 복지서비스 확대
  - (교육) 농어촌 특성화학교·교육프로그램 제공, 지역-교육정책 연계 강화
  - (정주생활기반) 공동체 중심의 지속가능한 생활권 기반 확충
  - (경제활동일자리) 농어업·농어촌 자원 융복합으로 부가가치 및 일자리 창출
  - (문화·여가) 능동적 문화여가 여건 조성 및 문화 일상화 지원
  - (환경·경관) 농어촌다움이 유지·보전되는 아름답고 쾌적한 환경·경관 조성
  - (안전) 자연재해와 범죄·안전사고에 안심할 수 있는 농어촌 조성

#### □ 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020)

- 도시 및 농산어촌 개발방향으로는 생활권의 계층에 따라 읍지역을 정주생활권의 중심으로 설정하고 기초생활권의 중심지 가운데 중심 면지역의 환경수준을 높여 농어촌 마을 주민 및 도시민의 정주 유도
- 중심면 지역은 “생태전원”, “복지전원”, “문화도시”, “슬로우타운” 등으로 특성화하여 시범 사업을 추진하고 장기적으로는 중심 면지역의 변화추이를 고려하여 확대 추진

- 인구감소로 쇠퇴되는 기성 시가지의 공간과 시설을 적극적으로 활용하여 군민을 유도할 수 있는 맞춤형 모델 마련
- 생활공간 정비과정에 주민(지역주민, 장래 거주주민)이 적극 참여할 수 있게 하고, 주민의 활동을 지원할 수 있는 마을 만들기 추진체계 구축

#### □ 고소득 생명농업 5개년 계획 (2015~2019)

- 고소득 생명농업 중심지 실현'을 비전으로 저비용·고소득 농업으로 농업경쟁력 강화, 매력적인 농촌·정주 공간 조성, 온정 넘치는 농업인 복지기반 확충을 위해 저비용, 고소득 농업, 유기농 1번지 실현, 동물 복지형 녹색 축산 확충, 식품산업 경쟁력 강화, 산림자원의 가치 증진, 정예 농업인력 육성, 농업인 복지기반 확충, 매력있는 정주여건 조성을 추진과제로 추진
  - 정예 농업인력 육성 : 귀농귀촌 2만가구 유치, 품목별 전문농업인 1만명 육성
  - 농업인 복지기반 확충 : 응급의료 인프라 구축운영, 교통 약자 위한 100원 택시 운영
  - 매력 있는 정주여건 조성 : 주민주도 창조적 마을 만들기 추진, 도농상생 기반의 농촌활력 창출

#### □ 해남군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 (2014~2018)

- 마을 ~ 소생활권(중심마을) ~ 면소재지 ~ 읍소재지로 이어지는 정주체계별 특성에 맞춰 선도 거점 개발 및 서비스 공급체계 구축
  - 읍·면을 중심으로 주변 마을과의 연계 강화를 통한 생활권을 형성하여 거점기능 육성
  - 동일 생활권·영농권으로 동질성을 가진 마을들을 연계하여 권역단위로 개발
  - 인구유입을 위한 도농교류 및 정주기반 확충
- 마을자원, 공동체 결속력, 사업추진역량 등을 감안 단계별 사업 지원
  - 색깔 있는 마을 등 사전 준비가 된 마을에 필요한 사업을 지원하여 지역민의 내부 분란을 없애고, 공동체 활동 강화에 따른 사업의 효율성을 높여 지속가능한 마을 육성
- 상향식 지역개발사업 추진을 위한 사업 지원체계 구축
  - 농업·농촌 활성화 지원센터 설치 및 현장포럼 등 주민주도의 마을 만들기 확산을 통해 상향식 지역개발 지원
  - 주민주도의 마을 발전계획 수립 지원활동 등 '농촌 현장포럼' 확대

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2008~2020)

### ○ 공공부문의 선도적 개발

- 국비지원을 통한 공공의 청사, 회관, 체육시설, 공원, 기념관, 박물관 등을 추진하도록 하되 기성시가지의 여건을 고려하여야 함
- 공공시설의 설치에 따른 시너지효과를 극대화시킬 만한 연계시설을 함께 추진하는 전략이 필요

### ○ 기성시가지의 정비

- 주거환경이 악화되지 않도록 주거존의 보호기능 강화
- 보차분리, 자전거전용도로의 점진적인 확충으로 거주편의 및 주거지역의 여건 개선
- 기성시가지와 농촌의 균형적 개발을 유도하기 위해 농촌지역의 거점기능을 담당할 수 있도록 시가지의 다핵화 추진
- 나홀로 아파트와 같이 도시경관을 저해하고 주거 밀도를 국부적으로 높이는 건축을 억제하고 가능한 저밀도로 유지하도록 함

### ○ 실버사업의 유치

- 기성시가지에 인접한 곳에는 노인복지회관, 요양원 또는 노인전문병원, 공원 등이 일체화된 노인타운 유도
- 수변공간 또는 경관 및 조망이 우수한 개발가능지에 단독, 듀얼, 연립주택 등의 형태로 실버타운 유치

[표 II-1-5] 관련계획의 검토

구 분	내 용	평 가
제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농·산·어촌의 인구 공동화와 지역경제 복합·다변화 추구</li> <li>◦ 인력과 연구개발 체계화로 농어촌 산업발전 기반 구축</li> </ul>	기조 유지
농업·농촌 및 식품산업 발전계획 (2013~2017)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 자조·자립과 협력을 통한 농촌 삶의 질 향상</li> <li>◦ 도농상생 기반의 농촌 활력 창출</li> </ul>	기조 유지
제3차 농업인 삶의 질 향상 5개년 계획 (2015~2019)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공동체 중심의 지속가능한 생활권 기반 확충</li> </ul>	기조 유지

구 분	내 용	평 가
전라남도 종합계획 수정계획 (2012~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 읍지역을 정주생활권의 중심지로 설정</li> <li>◦ 면지역의 환경수준을 높여 농어촌 마을 주민 및 도시민 정주유도</li> <li>◦ 중심면 지역은 특성화하여 시범 사업 추진</li> <li>◦ 생활공간 정비과정에 주민이 적극 참여할 수 있게 하고 주민의 활동을 지원할 수 있는 마을만들기 추진체계 구축</li> </ul>	기조 유지
고소득 생명농업 5개년 계획 (2015~2019)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 주민주도 창조적 마을 만들기 추진, 도농상생기반의 농촌 활력 창출</li> </ul>	기조 유지
해남군 농업농촌 및 식품산업 발전계획 (2014~2018)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 정주체계별 특성에 맞춰 선도 거점 개발 및 서비스 공급체계 구축</li> <li>◦ 주변 마을과의 연계 강화를 통한 생활권 형성하여 거점 기능 육성</li> <li>◦ 동일 생활권·영농권으로 동질성을 가진 마을들을 연계하여 권역단위로 개발</li> </ul>	기조 유지
해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2008~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 국비 지원을 통한 공공의 청사, 회관, 체육시설 등을 추진 할 수 있도록 기성 시가지 여건 고려</li> <li>◦ 주거환경이 악화되지 않도록 주거존의 보호기능 강화</li> <li>◦ 기성시가지가 인접한 지역 노인타운 유도 ·</li> </ul>	기조 연계

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### 3) 발전 잠재력

#### □ 강점

- 쾌적하며 청정한 자연자원 및 자연경관의 보유
- 매력적인 전원도시로서의 입지 및 환경
- 관광 및 문화와 접목할 수 있는 자연자원 및 문화자원의 보유

#### □ 약점

- 타 지역에 비해 교통 거리 상 문제점 발생
- 65세 이상 인구의 고령인구 증가에 따른 자체 지역 협력 방안 미흡
- 인구수 감소에 따른 마을 공동화 현상 심화

## □ 기회

- 주5일 근무제의 확산, 농업과 관광의 융합, 친환경농업 수요 증가 등으로 농·수·축산업을 테마로 관광산업의 성숙한 발전여건 조성
- 중앙정부의 읍면소재지 및 농산어촌 개발사업의 다양한 공모사업 등으로 인해 원활한 재원 조달 방안 가능함
- 도시 근로자들의 귀농귀촌 증가 및 도시 직장인들의 은퇴이후 전원적 삶에 대한 관심 증대

## □ 위험

- 주변의 강진, 영암 등과 인접하고 있어 지역간 경쟁력 심화
- 타 지역보다 개발 수요 부족 및 신규 주거지 개발 미흡
- 세계적인 경제 침체로 민간 개발 유치 애로

구분	발전 잠재력	발전 제약요인
내부 환경	장점(S)	약점(W)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 쾌적하며 청정한 자연자원 및 자연경관의 보유</li> <li>◦ 매력적인 전원도시로서의 입지 및 환경</li> <li>◦ 관광 및 문화와 접목할 수 있는 자연자원 및 문화자원의 보유</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 타 지역에 비해 교통 거리 상 문제점 발생</li> <li>◦ 65세이상 인구의 고령인구 증가에 따른 자체 지역 협력 방안 미흡</li> <li>◦ 인구수 감소에 따른 마을 공동화 현상 심화</li> </ul>
외부 환경	기회(O)	위협(T)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 주5일 근무제의 확산, 농·수·축산업을 테마로 관광산업의 성숙한 발전여건 조성</li> <li>◦ 다양한 공모사업</li> <li>◦ 귀농귀촌 등 삶의 질 향상 기대</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 주변의 강진, 영암 등과 인접하고 있어 지역간 경쟁력 심화</li> <li>◦ 타 지역보다 개발 수요 부족 및 신규 주거지 개발 미흡</li> <li>◦ 세계적인 경제 침체로 민간 개발 유치 애로</li> </ul>

[그림 II-1-1] 읍면소재지 농산어촌개발 SWOT 분석



#### 4) 종합 시사점

##### □ 고령화 증가에 따른 도시문제에 대한 대응

- 읍면소재지는 65세 이상 고령자 비중이 매년 증가하고 있으며, 지속적으로 인구 감소가 진행되고 있음
- 인구감소와 고령화는 읍면소재지의 활력이 감소로 이어지고, 각종 기반시설이나 건축물의 관리능력이 떨어지면서 노후화가 급속하게 진행되는 주요 원인이 되고 있음
- 고령자 많은 농어촌지역의 상황을 고려하여 읍면소재지를 고령자 친화적 도시환경으로 전환 필요

##### □ 읍면소재지 차별화 전략 모색

- 읍면소재지를 기초생활권의 중심기능을 담당할수 있도록 기능을 보완하는 한편 특성화를 통해 차별화함으로써 읍면소재지의 활력을 회복하는 방안 모색 필요
- 읍면소재지가 읍면행정구역의 관광자원을 아우를 수 있는 거점 기능을 담당할 수 있도록 기능 설정

## 2. 기본방향 및 추진전략

### 1) 기본방향

##### □ 소재지 특성에 맞는 중심지 기능 활성화

- 정주여건 및 생산기반이 열악한 일부 지역의 스스로 자립할 수 있는 기반조성을 통해 활력증진 도모
- 지역의 창의성, 차별성, 농촌 고유의 문화, 환경자원, 인적자원 등을 발굴하여 도시민들이 지속적으로 찾는 농촌을 만들고, 지역주민의 소득을 창출

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 사람 중심을 통한 기존 도심지 재정비

- 시설의 조성뿐만 아니라 시설의 운영 유지 관리를 위한 주민들의 참여유도 프로그램을 함께 기획하여 주민 자립기반 마련
- 주민 자립을 위한 해남군 내외 지역간 네트워크 형성 및 개별 주체들의 역량강화를 통한 자립하는 농촌 만들기

#### □ 인프라 조성을 통한 활력있는 마을 조성

- 읍면별 고령화 증가 및 지역의 활력 증진을 위한 지역 기반의 인프라 조성
- 기존의 농촌 중심지 활성화 및 소재지 종합정비사업 등과 연계하여 지역개발사업 활성화 및 균형개발 유도

#### □ 매력있는 공간 창출

- 다양한 유형에 따른 특성화 개발과 주민역량강화를 통하여 농촌다움을 유지할 수 있는 기반 마련
- 지역별 특성을 살려 농촌다움을 유지·보전하는 마을별 발전전략의 수립과 관련사업의 추진으로 살기 좋은 해남 조성

## 2) 추진전략

### (1) 소재지 특성에 맞는 중심지 기능 활성화

#### □ 중심지 재생을 통해 거점으로서의 기능 재생

- 마을~소생활권(중심마을)~면소재지~읍소재지로 이어지는 정주체계별 특성에 맞춘 선도 거점 개발 및 서비스 공급체계 구축
- 읍·면을 중심으로 주변 마을과의 연계 강화를 통한 생활권을 형성하여 거점기능 육성
- 동일 생활권·영농권으로 동질성을 가진 마을들을 연계하여 권역단위로 개발
- 귀농귀촌인들을 위한 체류단지 조성 및 정주기반 확충

## (2) 사람 중심을 통한 기존 도심지 재정비

### □ 도시재생을 통한 균형있는 지역개발유도

- 지역자산과 특성을 살리면서 주민들과 관광객에게 매력을 줄 수 있는 도시로 거듭나기 위해 지역특성을 살린 지역별 기능 강화
- 도시 활력을 줄 수 있는 상업 공간 재생 및 침체된 중심시가지 정비·활성화

## (3) 인프라 조성을 통한 활력있는 마을 조성

### □ 기초 환경개선을 통한 지역민 유출방지

- 고령자를 위한 다양한 주거형태 방안 강구 및 도농연계 시범마을 만들기 구축
- 농어촌 환경개선을 위해 농촌마을 종합개발사업과 주민여가 생활공간 확충

## (4) 매력있는 공간 창출

### □ 지역자원을 활용한 신 공간 조성

- 전라남도에서 가장 넓은 농경지를 보유한 지역으로 지역 자원을 활용한 네트워크 구축
- 산림 및 바다를 활용한 치유와 힐링이 공존하는 신 매력 공간 창출

활력 있고 매력 있는 지속 가능한 해남				
기본 방향	소재지 특성에 맞는 중심기능 활성화	사람중심을 통한 기존도심지 재정비	인프라 조성을 통한 활력 있는 마을 조성	매력있는 공간 창출
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 중심지 재생을 통해 거점으로서의 기능 재생</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 도시재생을 통한 균형있는 지역개발 유도</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 기초환경개선을 통한 지역민 유출방지</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 지역자원을 활용한 신 공간 조성</li> </ul>
세부 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 귀농자임대형체류단지조성</li> <li>■ 체제형 농지사업</li> <li>■ 도시민 유치지원센터건립</li> <li>■ 쌀 문화 에코뮤지엄사업</li> <li>■ 승지2권역종합정비사업</li> <li>■ 화원권역종합정비사업</li> <li>■ 개발촉진지구지정 및 개발계획 수립</li> <li>■ 화원면소재지종합정비사업</li> <li>■ 왕산면 농촌중심지 활성화</li> <li>■ 승지면 농촌중심지활성화</li> <li>■ 해남읍농촌중심지활성화</li> <li>■ 왕산면농촌중심지활성화</li> <li>■ 옥진면농촌중심지활성화</li> <li>■ 산이면농촌중심지활성화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 해남읍 상가활성화 사업</li> <li>■ 문화물격이 흐르는 해남읍 종합정비사업 추진</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 도농연계시범마을조성사업</li> <li>■ 1~3세대 복합주거 행복타운 조성</li> <li>■ 농어촌 공가를 활용한 지역활성화 사업</li> <li>■ 주민 여가생활 공간 확충·정비</li> <li>■ 농어촌주거환경개선사업</li> <li>■ 농촌마을종합개발사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 농촌 테마파크 조성 사업</li> <li>■ 자연치유 숲속 놀이터 및 Tree House 캠퍼장 확충</li> <li>■ 해남군 일형빌리지 조성</li> <li>■ 남창마을 공동 문화 조성 사업</li> </ul>

[그림 II-1-2] 읍면 소재지 농산어촌 개발 기본방향 및 추진전략

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### 3. 사업 발전 구상

#### 1) 소재지 특성에 맞는 중심기능 활성화

##### (1) 귀농자 임대형 체류단지 조성 (신규사업)

###### □ 현황 및 필요성

- 2,000년 이후 해남군의 귀농 귀촌 인구는 매년 꾸준히 증가 하고 있지만 가족을 동반하지 않고 교육만 실시함에 따라 가족이 정착하는 어려움이 예상됨
- 이를 해결하기 위해 귀농 · 귀촌자를 대상으로 가족단위로 함께 체류 할 수 있는 주거시설의 조성이 필요한 실정임

###### □ 추진방향

- 2015년 계곡면에 귀농희망센터가 조성되고 있어 이와 연계하여 주거형 주택단지 조성
- 주택면적은 대략 21평과 23평 기준으로 계획함
- 단독주택과 기숙형으로 계획하며, 세대수는 약 20세대 기준으로 함

###### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 계곡면 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2020
- 소요재원 : 4,000백만원 (국비 2,000 / 지방비 2,000)
- 사업내용
  - － 귀농 · 귀촌자를 대상으로 신청접수를 실시하고, 귀농자 주택부지 매입 및 조성, 귀농자 주택 조성의 3단계로 사업추진

구분	내용	기간	금액(백만원)
1단계	◦ 귀농귀촌 신청자 접수	2017	—
2단계	◦ 귀농자 주택 부지 매입 및 조성	2017~2018	2,000
3단계	◦ 귀농자 20세대 주택 조성	2018~2020	2,000

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
귀농자 임대형 체류단지 조성	1개소	4,000	1개소	4,000	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	4,000	3,000	—	—	1,000	1,000	1,000	1,000
국 비	2,000	1,500	—	—	500	500	500	500
지방비	2,000	1,500	—	—	500	500	500	500
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 농림축산식품부 귀농·귀촌 활성화 역점 추진사업

## ○ 지원내용

- 농림축산식품부 귀농·귀촌 활성화 역점 추진사업 : 국비 50%

## ○ 활용방안

- 매년 농림축산식품부 정부 공모사업 신청을 통한 자원 확보방안으로 활용

## □ 기대효과

- 다양한 노령인구 주거단지 구성에 따른 인구 유입

- 쾌적한 주거환경 정비에 따른 군민 만족도 증대

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## (2) 체제형 등지사업 (신규사업)

### □ 현황 및 필요성

- 귀농·귀촌 인구는 꾸준히 증가하고 있으나 정착 정착률을 위한 단계적 거주방안이 미흡한 상황으로 그에 대한 해결 방안이 필요한 실정임

### □ 추진방향

- 귀농·귀촌 체험을 할 수 있는 빈집, 텃밭 등을 일괄 제공하는 시스템 구축
- 농촌 빈집을 주택 개량사업을 통해 장기 임대해 주는 조건으로 영구 정착 유도



[그림 II-1-3] 체제형 등지 사례(안)

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 현산면, 계곡면 일원
- 사업기간 : 2018~2025
- 소요재원 : 6,000백만원 (국비 3,000 / 지방비 3,000)
- 사업내용 :

구분	내용	기간	금액(백만원)
1단계	◦ 활용가능한 농촌지역 빈집의 Date Base 구축	2018~2019	300
2단계	◦ 귀농·귀촌 정착 예정부지 선정	2020~2021	2,500
3단계	◦ 정부 공모사업을 통한 시범대상지 선정	2021~2022	200
4단계	◦ 농촌 빈집 주택 주택 개량사업	2022~2024	2,000
5단계	◦ 귀농·귀촌 신규마을 조성	2025 이후	1,000

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
체제형 동지사업	2개소	6,000	2개소	300	—	5,700

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	6,000	300	—	—	—	150	150	5,700
국 비	3,000	—	—	—	—	—	—	3,000
지방비	3,000	300	—	—	—	150	150	2,700
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 농림축산식품부 귀농·귀촌 활성화 역점 추진사업

### ○ 지원내용

- 농림축산식품부 귀농·귀촌 활성화 역점 추진사업: 국비 50%

### ○ 활용방안

- 매년 농림축산식품부 정부 공모사업 신청을 통한 자원 확보방안으로 활용

## □ 기대효과

- 농촌 빈집 개량을 통해 신 주거 단지 조성
- 귀농·귀촌 인구의 안정적 정착 유도
- 빈집 활용을 통한 마을 주거환경 개선

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### (3) 도시민 유치 지원센터 건립 (기존과제)

#### □ 추진방향

- 도시민이 농촌생활을 사전 체험할 수 있는 정주공간 조성
- 원-스톱 서비스 제공 및 체계적인 지원체계 구축
  - 귀농·귀촌상담, 교육, 정보제공, 농촌체험, 우리군 문화체험 등

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 계곡면 둔주포안길 18 일원 (구 계곡중학교)
- 사업기간 : 2015 ~ 2017
- 사업내용
  - 도시민 농촌유치 프로그램 개발·운영에 필요한 하드웨어 및 소프트웨어 구축, 귀농·귀촌 유치 활동 전개 등
  - 귀농인 모임체, 마을주민 등 세부사업계획 의견수렴: 2015. 1~2월
  - 도시민 유치 지원센터 세부 운영계획 수립: 2015. 3월
  - 도시민 유치지원센터 건립에 따른 전담인력 확보 : 2015. 3월
  - 귀농·귀촌 프로그램 구성 및 운영: 2015. 3월 ~ 8월
  - 폐교 리모델링 추진: 2015. 7월 ~ 12월
- 소요재원 : 780백만원 (국비 300 / 지방비 480)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2016~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
도시민유치지원센터건립	1개소	780	1개소	780	-	-



## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2020 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	780	—	780	3	380	397	—	—	—
국 비	300	—	300	—	150	150	—	—	—
지방비	480	—	480	3	230	247	—	—	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 도시민 유치를 통해 인구 증진도모 및 농촌지역의 활력증진

## (4) 쌀 문화 에코 뮤지엄 사업 (신규사업)

## □ 현황 및 필요성

- 농업농촌을 둘러싼 국내외 여건들이 급격히 변화하면서 지역 농업과 농촌의 어려움이 더욱 커지고 있음
- 지역에서는 이러한 내외부의 변화에 대응하여 지역 농업과 농촌의 경쟁력을 더욱 강화할 필요가 있음
- 해남군 쌀 생산량은 우리나라에서 가장 많이 생산되는 지역으로 쌀을 통한 지역 브랜드 향상에는 도움이 되고 있으나, 1차 산업위주로 진행되고 있는바 개발이 필요한 실정임
- 이에 따라 지역 주민의 일자리 창출과 지역 농업의 성장 동력 마련에 기여 할 수 있도록 농업 생산, 유통, 체험 관광 등이 연계된 마을 조성을 통해 지역의 경쟁력이 강화가 필요한 실정임

## □ 추진방향

- 현재 옥천면에는 옥천 RPC 조합을 통해 전국적으로 ‘한눈에 반한 쌀’ 을 지역의 특산물로 생산 판매하는 지역으로 역사와 문화를 기념하는 랜드마크 역할을 할 수 있도록 조성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 지역 주민들의 자유로운 논의 공간 조성 하고, 쌀 농업에 관한 다양한 교육 수요를 충족 할 수 있는 공간 마련
- 인근 옥천 주조장 및 송화병과 등이 있어 이와 연계된 먹거리 타운을 조성하고 주변 백반 식당을 특성화 하도록 유도함
- 단기적으로는 옥천면을 중심으로 시범사업으로 실시하고 장기적으로는 현재 추진하고 있는 창조적 마을만들기 사업과 병행하여 추진토록 함



[그림 II-1-4] 쌀 문화 에코 뮤지엄 예시(안)

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 옥천면 일원
- 사업기간 : 2018 ~ 2024
- 소요재원 : 5,000백만원 (국비2,000, 지방비3,000)
- 사업내용
  - 쌀농업의 과거 현재 미래를 경험할 수 있는 복합적인 에코뮤지엄 조성
  - 농경문화 체험관 및 쌀 문화 갤러리 조성
  - 쌀농업 관련 농기구 문헌 자료 전시
  - 최첨단 영농기술 소개 및 교육 실시
  - 최첨단 영농기술 체험 공간 조성
  - 특화거리 조성은 전체구간을 쌀과 연관된 벽화 및 체험문화 장소로 제공하고 주변으로는 쌀을 주제로 한 막걸리 및 쌀과자, 음식 등의 특화 문화 거리로 조성

구분	내용	기간	금액(백만원)
1단계	◦ 중앙정부 사업 예산 확보 및 · 지역 주민 공감대 형성	2018~2019	300
2단계	◦ 사업 준비 조직 구성 및 사업 실행 계획 수립	2020~2021	2,500
3단계	◦ 에코뮤지엄 부지 선정 및 단지 조성	2021~2022	200
4단계	◦ 특화거리 조성사업	2022~2024	2,000

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[그림 II-1-5] 쌀 문화 에코뮤지엄 기본구상(안)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2016~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
쌀문화에코뮤지엄사업	1개소	5,000	1개소	300	—	4,700

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	5,000	300	—	—	—	150	150	4,700
국 비	3,000	300	—	—	—	150	150	2,700
지방비	2,000	2,000	—	—	—	—	—	2,000
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 문화체육관광부 공립 박물관 건립지원사업 또는 문화예술·체육교육활성화사업

### ○ 지원내용

- 공립박물관 건립지원 : 사업비의 30~40% 지원
- 문화·예술·체육교육 활성화 사업 : 박물관토요문화학교 운영지원 100개소 40회 50억원

### ○ 활용방안

- 전라남도 도단위의 신규 사업으로 추진하되, 신규사업 확정이 어려울 경우 문화체육관광부의 지원사업을 활용

## □ 기대효과

- 낙후지역 지역발전을 통한 지역 경쟁력 강화
- 지역 특화 상품 개발에 따른 지역 주민의 소득 향상



## 태백 철암 에코뮤지엄 사례

- 철암역 선탄장과 역 뒤편의 저탄장과 폐석장 등 석탄산업 관련시설들, 폐가와 하천변의 상가와 같은 지역의 역사를 간직한 남루한 건물들 등 지금까지 철암지역의 낙후성의 상징으로 간주돼 온 시설들을 문화적 시각에서 재평가하고 적극적으로 보존·재활용해 지역 화생의 중요한 자원으로 삼음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## (5) 송지 2권역 종합정비 사업 (기존과제)

### □ 추진방향

- 낙후어촌의 생활환경 개선으로 어민편익 증진
- 수산업 생산기반시설 지원 등으로 어업인의 소득 및 삶의 질 향상
- 어촌 기반시설 확충으로 쾌적한 어촌환경 조성

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 송지면 땅끝·송호·통호리 일원
- 사업기간 : 2014 ~ 2017
- 소요재원 : 3,503백만원 (국비 2,450 / 지방비 1,050 / 민자 3)
- 사업내용
  - 어선수리소, 마을회관재건축, 방파제신설, 낚시부잔교 등

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합계	1개소	3,503	1개소	3,503	—	—
송지 2권역 종합정비 사업	1개소	3,503	1개소	3,503	—	—

### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	3,503	3,503	1,150	1,100	1,253	—	—	—
국 비	2,450	2,450	800	800	850	—	—	—
지방비	1,050	1,050	350	300	400	—	—	—
민 자	3	3	—	—	3	—	—	—

### □ 기대효과

- 낙후된 도서지역의 생산·생활 기반시설 확충을 통한 도서민의 삶의 질 향상 도모

## (6) 회원권역 종합정비 사업 (기존과제)

## □ 추진방향

- 낙후어촌의 생활환경 개선으로 어민편익 증진
- 수산업 생산기반시설 지원 등으로 어업인의 소득 및 삶의 질 향상
- 어촌 기반시설 확충으로 쾌적한 어촌환경 조성

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 회원면 구림 · 월산 · 별암 · 후산리 일원
- 사업기간 : 2014 ~ 2017
- 사업량 : 4개 어촌계(구림, 월산, 별안, 후산) / 9개소
- 소요재원 : 3,900백만원 (국비 2,663 / 지방비 1,141 / 민자 96)
- 사업내용
  - 선착장 · 물양장 정비, 냉동냉장고, 갯벌체험장, 가로경관정비 등

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
회원권역 종합정비 사업	9개소	3,900	9개소	3,900	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	3,900	3,900	1,261	1,262	1,377	-	-	-
국 비	2,663	2,663	881	882	900	-	-	-
지방비	1,141	1,141	380	380	381	-	-	-
민 자	96	96	-	-	96	-	-	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 기대효과

- 어업생산 기반시설 및 소득원 개발사업으로 어가소득 증대
- 어업기반시설 확충으로 활력이 넘치는 어촌 형성

### (7) 개발촉진지구 지정 및 개발계획 수립 (기존과제)

#### □ 추진방향

- 지역개발사업의 적극 추진을 위한 국비지원 등 소득 기반 구축을 통해 지역인구의 지방정착 및 지역균형발전 유도

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 송지 · 계곡 · 마산 · 황산 · 마산면 등 5개면 일원
- 사업기간 : 2014 ~ 2019
- 사업량 : 낙후형 2.45km<sup>2</sup>
- 소요재원 : 446백만원 (지방비 446)
- 사업내용
  - 관광휴양, 지역특화, 기반시설 등 지구 지정 및 개발 계획 수립을 위한 용역 추진
  - 개발촉진지구 지정 및 개발계획 수립용역 추진
  - 개발촉진지구 지정 및 개발계획 승인·결정, 지형도면 고시
  - 개발촉진지구 지정 및 개발계획 수립용역 준공
  - 개발촉진지구 지정에 따른 사업추진



## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2016~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
개발촉진지구 지정 및 개발계획 수립	1개소	446	1개소	446	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	446	446	50	100	100	100	96	—
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	446	446	50	100	100	100	96	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 개발촉진지구 지정을 통한 다양한 지역개발사업을 연계 개발 함으로써 지역주민의 소득증대와 정주기반 조성
- 지역간 연결도로망 및 기반시설조성으로 지역개발 사업의 활성화 및 균형개발, 성장의 지속 가능성 확보

## (8) 화원면 소재지 종합정비사업 (기존과제)

### □ 추진방향

- 화원면 소재지의 문화·복지시설 확충, 경관시설 개선을 통한 거점 중심으로 개발
- 오시아노관광단지, 산업단지 조성 등으로 인구증가에 대비 기반 확충으로 지역경제 활성화 도모

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 화원면 청용리 일원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 사업기간 : 2014 ~ 2017
- 사업량 : 3식
- 소요재원 : 6,500백만원 (국비 4,550 / 지방비 1,950)
- 사업내용 :
  - 기초생활기반확충(다목적회관·주차장·문화시장), 지역경관개선(생태공원·산책로 정비 등), 지역역량강화(교육·홍보 등)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
화원면 소재지 종합정비사업	3식	6,500	3식	6,500	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	6,500	6,500	2,150	2,150	2,200	-	-	-
국 비	4,550	4,550	1500	1500	1550	-	-	-
지방비	1,950	1,950	650	650	650	-	-	-

#### □ 기대효과

- 지역주민의 정주 서비스 기능을 충족하고 지역의 중심거점 공간으로 육성하여 지역민의 삶의 질 향상

### (9) 황산면 농촌 중심지 활성화 (기존과제)

#### □ 추진방향

- 황산면 소재지를 문화·복지시설 확충, 가로정비, 경관개선을 통한 거점 기능공간으로 육성
- 우항리 공룡화석지 관광객이 권역 내 머무를 수 있는 시설 확충으로 지역경제활성화 도모

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 황산면 시동리, 남리 일원
- 사업기간 : 2015 ~ 2018
- 사업량 : 3식
- 소요재원 : 6,000백만원(국비 4,200 / 지방비 1,800)
- 사업내용 :
  - 주민자치센터 리모델링, 시장 환경개선, 중심로 가로정비, 주차장, 테마경관 개선, 역량 강화(교육·홍보 등)

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
황산면 농촌 중심지 활성화	3식	6,000	3식	6,000	-	-

### □ 연차별 재원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2020 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	6,000	-	6,000	1,500	1,500	1,500	1,500	-	-
국 비	4,200	-	4,200	1,050	1,050	1,050	1,050	-	-
지방비	1,800	-	1,800	450	450	450	450	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-	-

### □ 기대효과

- 지역주민의 정주 서비스 기능을 충족하고 지역의 중심거점 공간으로 육성하여 지역민의 삶의 질 향상

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## (10) 송지면 농촌 중심지 활성화 (기존과제)

### □ 추진방향

- 송지면에는 송호리 해송림, 군곡리 패총, 미황사 괘불탱, 응진당, 대웅전 등 문화관광자원이 풍부한 곳임
- 해양관광자원을 이용하는 이용객들을 수용하고 거주민들의 편의 공간을 확보하여 공간에 활력을 불어넣고 중심지로써 각 배후 마을에 서비스를 공급할 필요가 있음

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 송지면 산정리, 미야리
- 사업기간 : 2016 ~ 2019
- 사업량 : 1식
- 소요재원 : 6,040백만원(국비 4,200 / 지방비 1,800 / 민자 40)
- 사업내용 :
  - 기초생활기반확충(다목적회관·주차장·문화시장), 지역경관개선(생태공원·산책로 정비 등), 지역역량강화(교육·홍보 등)

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2016~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
송지면 농촌 중심지 활성화 사업	1식	6,040	1식	6,040	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2020 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	6,040	—	6,040	—	1,300	1,425	1,680	1,635	—
국 비	4,200	—	4,200	—	1,050	1,050	1,050	1,050	—
지방비	1,800	—	1,800	—	210	375	630	585	—
민 자	40	—	40	—	40	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 송지면 주민들의 복지서비스 향상과 방문객들에게 정돈된 송지면소재지의 이미지를 보여줌으로써 대외 인지도 상승 기대

## (11) 해남읍 농촌 중심지 활성화 (기존과제)

## □ 추진방향

- 해남읍은 해남군의 중심지로서 주거, 행정, 상업, 교육 등 다양한 서비스의 제공이 이루어지고 있으나 14개읍면의 중심지 역할을 강화할 수 있는 거점 도시로서의 기능 강화 필요
- 또한 중심지로서 각 읍면에 파급될 수 있는 서비스로서 실버복지 서비스를 제공하여 주민 복지 환경을 개선할 필요가 있음

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2020
- 사업량 : 1식
- 소요재원 : 7,980백만원(국비 5,586 / 지방비 2,394)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 사업내용 :

- 기초생활기반확충(다목적회관 · 주차장 · 문화시장), 지역경관개선(생태공원 · 산책로 정비 등), 지역역량강화(교육 · 홍보 등)

□ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남읍 농촌 중심지 활성화 사업	1식	7,980	1식	7,980	—	—

□ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	7,980	7,980	—	—	1,880	2,350	3,750	—
국 비	5,586	5,586	—	—	1,316	1,645	2,625	—
지방비	2,394	2,394	—	—	564	705	1,125	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

□ 기대효과

- 해남군의 중심 거점 기능 강화와 복지서비스 향상을 통해 거점 기능의 중심지로서 역할 기대

(12) 화산면 농촌 중심지 활성화 (기존과제)

□ 추진방향

- 화산면은 해남군의 14개 읍면 중 6번째이며 상대적으로 중심지의 기능은 다소 떨어지나 송지면, 현산면, 황산면 등의 해안지역을 중심으로 하는 거점 기능 시설의 보완 필요
- 송평해변, 갯벌 등 해양관광자원과 고구마, 벼, 양파 등 농업자원을 활용한 화산면지역 중심지 특화계획이 필요한 실정임

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 화산면 관동리 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2020
- 사업량 : 1식
- 소요재원 : 6,000백만원 (국비 4,200 / 지방비 1,800)
- 사업내용 :
  - 기초생활기반확충(다목적회관·주차장·문화시장), 지역경관개선(생태공원·산책로 정비 등), 지역역량강화(교육·홍보 등)

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
화산면 농촌 중심지 활성화 사업	1식	6,000	1식	6,000	-	-

### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	6,000	1,780	-	-	-	890	890	4,220
국 비	4,200	1,246	-	-	-	623	623	2,954
지방비	1,800	534	-	-	-	267	267	1,266
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

### □ 기대효과

- 해남읍으로 흡수되던 옥천면의 고유 기능을 되찾음으로써 옥천면의 상권 및 교육기능강화 기대

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### (13) 옥천면 농촌 중심지 활성화 (기존과제)

#### □ 추진방향

- 옥천면소재지는 영신리, 영안리를 중심으로 농협, 보건지소, 의용소방대, 면사무소, 파출소, 우체국 등 행정서비스를 제공하는 공공기관이 위치해 있으며, 해남군과 인접한 동일 생활권을 형성하고 있음
- 해남읍으로 흡수되는 옥천면 고유의 기능들을 되찾고 주민들의 지역거점으로서의 기능 회복이 필요한 실정임

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 옥천면 영신리, 영안리 일원
- 사업기간 : 2018 ~ 2021
- 사업량 : 1식
- 소요재원 : 6,000백만원(국비 4,200 / 지방비 1,800)
- 사업내용 :
  - 기초생활기반확충(다목적회관·주차장·문화시장), 지역경관개선(생태공원·산책로 정비 등), 지역역량강화(교육·홍보 등)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
옥천면 농촌 중심지 활성화 사업	1식	6,000	1식	6,000	—	—



## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	6,000	3,000	-	-	-	1,500	1,500	3,000
국 비	4,200	2,100	-	-	-	1,050	1,050	2,100
지방비	1,800	900	-	-	-	450	450	900

## □ 기대효과

- 해남읍으로 흡수되던 옥천면의 고유 기능을 되찾음으로써 옥천면의 상권 및 교육기능강화 기대

## (14) 산이면 농촌 중심지 활성화 (기존과제)

## □ 추진방향

- 산이면은 ‘솔라시도’ 기업도시 조성의 요지로서 산업과 인구의 수도권 과밀을 해소하고 낙후 지역 개발을 통한 국가균형발전을 도모하기 위한 정부정책사업의 핵심 대상지역임
- 기업도시에 대한 대응과 배후지역에 파급될 수 있는 인프라의 확충으로 거점지역으로서의 기능 충족이 필요한 실정임

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 산이면 초송리 일원
- 사업기간 : 2019 ~ 2022
- 사업량 : 1식
- 소요재원 : 6,060백만원 (국비 4,200 / 지방비 1,800 / 민자 60)
- 사업내용
  - 기초생활기반확충(다목적회관·주차장등), 지역경관개선(생태공원·산책로 정비 등), 지역역량강화(교육·홍보 등)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2016~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
산이면 농촌 중심지 활성화 사업	1식	6,060	1식	6,060	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	6,060	1,515	—	—	—	—	1,515	4,545
국 비	4,200	1,050	—	—	—	—	1,050	3,150
지방비	1,800	450	—	—	—	—	450	1,350
민 자	60	15	—	—	—	—	15	45

## □ 기대효과

- ‘솔라시도’기업도시 조성과 함께 거점면으로서의 지역활성화와 특색있는 농촌경관 및 테마를 부여함으로써 기업도시내의 관광지로서의 역할 및 기능 부여 기대

## 2) 사람중심을 통한 기존도심지 재정비

### (1) 해남읍 상가 활성화 사업

#### □ 현황 및 필요성

- 도심부의 도로확장 등에 따라 상가의 재개발 재건축이 필요한 경우 개별적인 상가 건설보다는 전면적인 종합계획을 바탕으로 한 테마상가거리 조성이 필요함
- 도로에 인접한 상업용 부지의 면적이 협소하여 건축물을 건축할 경우 소규모 건축물이 신축 또는 개축되어 도시 경관에 악영향을 초래하는 문제가 발생하였으며, 이러한 이유로 토지 소유자들의 민원이 발생됨
- 기존의 도심내 노후상가의 활성화를 위해서는 전면적인 리모델링사업의 추진에 한계가 있으므로 기존 상가의 지주를 중심으로 한 협의체를 구성하여 테마상가를 조성하는 방식의 도입이 요구됨

## □ 추진방향

- 현재 추진하고 있는 해남읍 녹색디자인 시범거리 조성사업과 병행하여 실시
- 코디네이터를 활용한 협력적 파트너십 구축
- 지주참여방식을 통한 테마상가 조성

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 홍교 ~ 대흥사 사거리
- 사업기간 : 2020 ~ 2025
- 사업량 : 1개소
- 소요재원 : 2,500백만원 (민자 2,500)
- 사업내용 :

구분	내용	기간	금액(백만원)
1단계 지주참여 확대 및 영향 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 대상지구내 지구의 4/5이상 전원참여를 원칙으로 하는 지주참여 상가개발 추진협의회를 도입하여 주요사안에 대한 협의, 의사결정 수행</li> <li>◦ 주민제안방식의 상가활성화 지구 지정 및 지구단위계획 수립 유도</li> <li>◦ 상가활성화 지구내 토지의 교환, 분합의 신속한 행정 절차 마련</li> <li>◦ 사업 단계별 다양한 주체를 참여시키는 순차적 추진방안 마련</li> <li>◦ 상가주변 기반시설과 가로경관 조성지원 및 공동주차장제도 도입</li> </ul>	2020~2021	500
2단계 주민 제안 활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 코디네이터가 사전조사를 통해 파악한 내용을 시행할 있도록 지역의 주민들에게 제안서를 작성하여 해남군청에 제안</li> <li>◦ 코디네이터가 주민자치 상가물 건설모임 대표로부터 선택된 지주들과 회의를 소집하여 사업에 대한 논의를 시작, 지주들과 소규모 회의를 통해 주민자치 상가물 건설모임을 현실화 할 수 있도록 창립총회 개최</li> <li>◦ 창립총회 개회 후 지역 인사를 초빙하여 모임의 목적에 대해 소개하고 행정 및 기술적인 지원을 받을 수 있도록 관계 형성</li> <li>◦ 주민자치 상가물 건설모임과 지방자치단체는 상호 협력적 파트너십이 이루어져 어느 한 방향으로 기울지 않고 공공성과 개인주의가 서로 발전의 틀을 모색함</li> </ul>	2021~2023	1,000
3단계 지주 참여방식의 테마상가 개발	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 도시계획시설부지에 접한 토지 소유자가 직접 사업에 참여하는 방식으로 토지소유자가 주민자치단체를 만들어 상가 개발에 참여, 개발 후에도 기존의 업종을 계속 유지함으로 분양 및 임대에 대한 부담감을 줄일 수 있음</li> <li>◦ 전문가 컨설팅과 코디네이터의 활동을 통하여 지주참여방식의 지구단위 계획적인 테마상가 조성 추진</li> <li>◦ 지주의 적극적인 참여와 행정기관의 순조로운 지원이 이루어지고 있음</li> </ul>	2023~2025	1,000

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남읍 상가 활성화 사업	1개소	2,500	-	-	1개소	2,500

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,500	2,500	-	-	-	-	-	2,500
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	-	-	-	-	-	-	-	-
민 자	2,500	2,500	-	-	-	-	-	2,500

## □ 기대효과

### ○ 지주참여방식으로 기존상권을 중심상권으로 육성

- 기존의 업종을 이어가거나 테마업종 중심으로 유도하는 등 지역 전체에 대한 종합적 계획, 시행 홍보 등을 통해 운영 및 임대에 대한 리스크 최소화
- 기존 상가의 재생을 통한 상업서비스 활성화로 교용 촉진 및 지역소득기반의 확충

### ○ 자체 자원 투자 방식에 의한 주민의식 고양

- 상가지주가 중심이 되어 투자재원을 확보함으로써 사업추진의 일관성 유지

## (2) 문화품격이 흐르는 해남읍 종합정비사업 추진 (기존과제)

## □ 추진방향

- 해남군의 거점공간인 읍소재지에 도시재생사업, 도시주거환경개선사업, 도시계획도로 시설 확충, 종합정비사업을 통한 기반시설 및 교육·문화·복지시설 등의 불특정 다수 주민이 이용 가능한 시설을 확충함으로써 해남읍 소재지의 거점기능을 강화하고 기초서비스 기능 향상을 도모
- 농촌중심지를 배후마을과 도시를 연결하는 연결거점으로서 지역행복 생활권 구현의 중심적인 역할 수행

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 일원
- 사업기간 : 2003 ~ 2021
- 사업량 : 4식
- 소요재원 : 38,542백만원 (국비 11,200 / 지방비 27,342)
- 사업내용 :
  - 도시재생사업, 도시주거환경개선사업, 도시계획도로 확충, 읍면소재지 종합정비사업 등 / 농촌 중심지에 기초생활기반, 교육·문화·복지·경제 등 중심기능 활성화

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남읍 종합정비	4식	38,542	4식	10,000	4식	9,000

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2020 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	38,542	19,542	13,000	2,000	2,000	2,600	3,400	3,000	6,000
국 비	11,200	7,000	2,300	-	-	400	1,000	900	1,900
지방비	27,342	12,542	10,700	2,000	2,000	2,200	2,400	2,100	4,100
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 기대효과

- 도시계획도로 시설확충, 도시재생사업, 도시주거환경개선사업, 종합정비사업을 통한 주민들의 정주서비스 기능의 충족과 농어촌 지역의 중심 거점 공간으로 육성하여 지역주민의 삶의 질 향상
- 지역 주민들과 긴밀하게 협력하여 굳건한 보존기반 위에 바람직한 문화재 활용 모델창출

## 3) 인프라 조성을 통한 활력 있는 마을 조성

### (1) 도농연계 시범마을 조성사업 (신규사업)

#### □ 현황 및 필요성

- 도시민의 여가활용 및 전원생활 등 다양한 수요를 충족할 수 있는 매력적인 주거단지 조성을 통해 해남군으로의 인구 유입 전략이 필요함
- 다양한 형태의 마을 자원의 개발과 주민 생활기반 및 체험 등의 특화공간을 조성하여 도시민들의 유입을 유도할 수 있는 특색 있는 마을로 육성 추진

#### □ 추진방향

- 유기농 품질인증, 품목특화 및 다각화, 기술혁신 등의 근교농업을 기반으로 한 자립형마을 조성

- 농촌권역개발, 청정에너지, 주말주택, 예술인촌, 장수촌, 복지서비스, 생태환경보전 등 신도시 근교 전원단지 조성
- 캠핑, 경관, 농촌유학, 레포츠, 1사1촌, 주말농장, 농림업, 음식, 역사, 문화체험 임대분양 등의 전통고택체험마을 조성



[청아랑영농조합법인]

[고창월곡마을(에너지자립형)]

[경주 고택체험마을]

[그림 II-1-6] 도농연계 시범마을 만들기(안)

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군내
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 사업량 : 5개소
- 소요재원 : 총 5,000백만원 (국비 3,500 / 지방비1,500)
- 사업내용
  - 1단계 (2017~2020)
    - 마을별 주민 실무추진단 구성 및 마을만들기 구상
    - 해남군 자체적으로 마을학교, 리더교육 등 역량강화 사업과 병행
    - 주민상향식으로 해남군 사업계획서 접수
    - 해남군에서 사업계획서 심사 및 자체 지원
  - 2단계 (2020~2025)
    - 단기적으로는 행정자치부의 희망마을만들기 사업으로 진행하고 장기적으로는 현재 진행중인 일반 농산어촌개발사업과 연계하여 활용
    - 마을내 마을기업 및 사회적기업 등과 연계

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
도농연계시범마을사업	5개소	5,000	3개소	2,500	2개소	2,500

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	5,000	3,000	-	-	1,000	1,000	1,000	2,000
국 비	3,500	2,100	-	-	700	700	700	1,400
지방비	1,500	900	-	-	300	300	300	600
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 행정자치부 희망마을 만들기 및 지역 공동체 활성화 사업
- 농림축산식품부 농촌중심지 활성화 사업
- 농림축산식품부 일반농산어촌 개발사업 종합개발사업 및 권역단위 종합개발사업

### ○ 지원내용

- 행정자치부 희망마을 만들기 및 지역 공동체 활성화 사업
  - 시설조성사업 지원형, 공동체활성화 프로그램 지원형
  - 총 115개소 내외(1개 사업별 특교세 1천만원 내외, 최대 2억)
  - 특별교부세, 지자체 50% 매칭, 자부담 등



－ 농림축산식품부 농촌중심지 활성화 사업

- 사업비 : 선도지구 80억원이하, 일반지구 60억원이하(국비 70%, 지방비30%)
- 사업기간 : 5년 이내 자율

－ 일반농산어촌개발사업 중 마을단위 종합개발사업

- 사업비 : 10억원이하(국비 70%, 지방비30%)
- 사업기간 : 5년 이내 자율

－ 권역단위 종합개발사업

- 사업비 : 40억원이하(국비 70%, 지방비30%)
- 사업기간 : 5년 이내 자율

○ 활용방안

- － 매년 행정자치부 정부 공모사업 신청을 통한 자원 확보방안으로 활용
- － 장기적으로는 해남군에서 실시하고 있는 일반농산어촌개발 및 권역단위 종합개발사업과 연계하여 공모신청토록 계획함

□ 기대효과

- 불량 주택 거주지역의 물리적 개선으로 최소한의 소통·휴식공간 제공
- 거주지역에 대한 사회·문화적 생활환경개선으로 복지 확충
- ‘창업 및 사업공간 제공’을 통한 일자리 창출 및 지역경제 활성화

(2) 1~3세대 복합주거 행복타운 조성 (신규사업)

□ 현황 및 필요성

- 주거·요양·문화센터 융복합형의 신개념 주거단지 조성 및 창의적 상호 돌봄 시스템 구축
- 1세대 노년층, 2~3세대 다자녀가정 및 신혼부부 가정이 함께 지내는 주거단지 조성

□ 추진방향

- 1·3세대 복합주거 행복타운은 주거단지와 보육 및 요양시설, 문화센터가 복합 융합된 신개념 주거단지로 육성함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 1세대에게는 보육 등을 통한 일자리 창출, 2·3세대에게는 조부모세대의 다양한 삶의 경험과 보육문제 등을 해결할 수 있는 주거단지로 구현

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 사업량 : 3개소
- 소요재원 : 총 6개소 32,000백만원 (국비 3,500 / 군비 3,500 / 민자 25,000)
- 사업 내용
  - 1단계 (2017~2019) : 주거시설조성
    - 주거시설은 1세대용과 3세대용으로 구분되며, 각 세대의 특징이 반영된 구조로 건축하며 1세대용으로 건축되는 주거시설은 U-헬스케어 서비스 등이 구축되어, 노인부부 또는 독거 노인이 거주하기에 불편함이 없게 함
    - 3세대용 주거시설은 신혼부부 또는 다자녀가정이 거주할 수 있게 중소형 평형으로 조성함
  - 2단계 (2020~2022) : 보육시설조성
    - 아동과 노인세대가 함께 공존하며, 1·3세대간의 교류가 가능한 공간계획을 통해 새로운 개념의 노유복합시설로 조성함
    - 1·3세대 돌봄센터와 친환경 놀이터 등의 세부시설을 도입함
  - 2단계 (2020~2022) : 재활시설
    - 현직에서 은퇴 의사(정형외과 의사 및 한방 전문의 등)를 적극 활용하여 노인일자리 창출에 기여하며, 건강증진센터 조성을 통해 만성적인 노인 질환, 전문적인 재활 치료 등을 돕도록 함
  - 3단계 (2023~2025) : 문화시설
    - 지역 주민을 위한 소규모 문화시설을 도입하고, 주민들이 공동으로 운영하는 체험텃밭을 조성하여 아이들 생태학습 체험장으로 활용하거나 노인들에게 자작농 등의 일거리를 제공 하도록 함

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
1~3세대 복합주거 행복타운 조성	3개소	32,000	—	—	3개소	32,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	32,000	2,100	—	—	700	700	700	29,900
국 비	3,500	1,050	—	—	350	350	350	2,450
지방비	3,500	1,050	—	—	350	350	350	2,450
민 자	25,000	—	—	—	—	—	—	25,000

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 농림축산식품부 농촌고령자 공동시설지원사업
- 농림축산식품부 농어촌 마을 리모델링사업

## ○ 지원내용

- 농촌고령자 공동시설지원사업 : 국비 50%
- 농어촌 마을리모델링 사업 : 국비 70%

## ○ 활용방안

- 매년 농림축산식품부 정부 공모사업 신청을 통한 자원 확보방안으로 활용

## □ 기대효과

- 1세대(노인)와 2·3세대가 한 울타리안에 사는 생활공동체를 조성하여 세대 간의 소통을 이루는 건강한 지역문화 형성에 기여함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 사회문제로 대두되고 있는 저출산 보육 문제를 해결하고, 노인 일자리 제공을 통한 고령화 현상에 대책 마련이 가능함

### (3) 농어촌 공가를 활용한 지역 활성화 사업 (신규사업)

#### □ 현황 및 필요성

- 농어촌 지역의 인구고령화로 공가가 늘어남에 따라 주거환경이 악화되고 마을이 쇠퇴하는 악순환이 진행되고 있음
- 농어촌 지역의 공가를 활용하여 지역주민 서비스 및 여가공간 등을 위한 다양한 기능 부여를 통하여 지속적인 지역커뮤니티의 활성화가 필요하며, 농어촌 지역의 활성화를 위하여는 도시 지역과 차별화된 맞춤형 전략이 필요함
- 농어촌지역으로의 주거와 농촌체험활동, 로컬푸드 등에 대한 수요가 커지고 있으며, 특히 문화체험, 교육활동 등 융복합관광 활동에 대한 기대가 높아짐에 따라 해남군의 농어촌마을 자원을 활용하여 미래 수요에 대응할 수 있음

#### □ 추진방향

- 농어촌 공가 실태 조사 : 위치별 공가 현황, 공가건축물 실태, 활용가능성 조사 등
- 공가활용 및 마을단위 사업 추진
  - 노인공동주택 조성 : 고령자 맞춤형 주택 조성, 홀몸노인을 위한 공동주거 및 돌봄서비스 제공
  - 지역주민 서비스시설 조성 : 노인여가시설, 주민쉼터 등
  - 관광여가시설 조성 : 농어촌체험공간, 공가민박, 문화시설 등

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025
- 사업량 : 6개소
- 소요재원 : 총 4,000백만원 (국비 2,000 / 지방비 2,000)

## ○ 사업내용 :

- 1단계 (2017~2019) : 농어촌 공가실태 조사, 농어촌재생 기본계획 수립, 농어촌 활성화 시범마을 선정 및 세부시설 도입
- 2단계 (2019~2025) : 농어촌 커뮤니티 확립

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
농어촌 공가를 활용한 지역활성화 사업	4개소	4,000	2개소	2,000	2개소	2,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	4,000	1,000	—	—	500	250	250	3,000
국 비	2,000	600	—	—	300	150	150	1,400
지방비	2,000	400	—	—	200	100	100	1,600
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 농림축산식품부 농촌 융복합 산업 활성화 지원 사업

## ○ 지원내용

- 농림축산식품부 농촌 융복합 산업 활성화 지원사업 : 국비 50%

## ○ 활용방안

- 매년 농림축산식품부 정부 공모사업 신청을 통한 자원 확보방안으로 활용

#### □ 기대효과

- 농어촌 지역의 자원과 특화된 환경을 자산으로 하여 미래 주택 및 관광여가, 교육수요에 대응
- 농어촌지역에 새로운 기능 부여를 통하여 인구가 고령화되고 쇠퇴하고 있는 지역에 새로운 활력을 되찾고 지속적인 커뮤니티의 확립을 추구함

### (4) 주민 여가생활 공간 확충 · 정비 (기존과제)

#### □ 추진방향

- 농 · 어촌지역 마을주민 휴식공간 확보를 위해 노후화된 마을회관, 쉼터 등의 신축 또는 개 · 보수

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 마을회관, 마을공동창고, 마을화장실, 마을쉼터 등
- 사업기간 : 2015 ~ 2020
- 사업량 : 75건
- 소요재원 : 1,144백만원 (군비 1,144)
- 사업내용 :
  - 마을회관 · 창고 · 화장실 · 쉼터 신축 및 보수

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
마을회관 · 창고 · 화장실 · 쉼터 신축 및 보수	75건	1,144	1식	1,144	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,144	520	104	104	104	104	104	624
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	1,144	520	104	104	104	104	104	624
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 기대효과

- 주민들의 안락하고 편안한 여가 선용 및 공동체 형성 공간 제공

## (5) 농어촌 주거환경 개선사업 (기존과제)

## □ 추진방향

- 노후 및 재해주택 등 열악한 환경에 거주하는 군민 우선 지원
- 미관을 해치고 우범장소로 전락할 소지가 있는 1년 이상 방치된 폐가(빈집) 우선 정비

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 관내 일원
- 사업기간 : 2015 ~ 2020
- 사업량 : 333동
- 소요자원 : 6,485백만원 (지방비 305 / 주택개량 농협융자 6,180)
- 사업내용 :
  - 화장실 개량, 빈집 정비, 주택 개량

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
화장실개량, 빈집정비, 주택개량	333동	6,485	333동	6,485	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2020 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	6,485	—	3,597	720	720	720	720	720	2,885
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	305	—	175	35	35	35	35	35	130
민 자	6,180	—	3,425	685	685	685	685	685	2,755

## □ 기대효과

- 노후·불량 주택개량 및 정비로 마을경관과 지역주민 주거환경 개선
- 빈집 철거 시 나대지 활용에 따른 주민 소득증대에 기여

## (6) 농촌마을종합개발사업 (기존과제)

### □ 추진방향

- 생활권·영농권, 수리권이 비슷한 수개의 마을을 하나의 권역으로 묶어 경관개선, 생활환경 정비 및 소득기반시설 확충 등을 통하여 지속가능한 생활터전 유지

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 21개리
- 사업기간 : 2009 ~ 2018



○ 사업량 : 39종

○ 소요재원 : 20,620백만원 (국비 14,434 / 지방비 6,186)

○ 사업내용 :

권역명	위치	사업량	사업비(백만원)
계곡 비슬권역	강절, 당산, 신기, 태인	비슬 활성화센터외 11종	4,320
문내 고현권역	고당, 고전, 고평, 고대	고현 문화 복지센터 외4종	4,300
산이 매화권역	예동, 동월, 중촌	매화 문화센터외 8종	3,100
마산 서제골권역	연구, 지동, 추당, 신당, 당두, 덕인	다목적 회관외 8종	4,900
삼산 두류권역	구림, 매정, 용정, 장춘	창조살림터외 3종	4,000

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
농촌마을 종합개발사업	39종	20,620	39종	20,620	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2020 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2109	
합 계	20,620	12,372	8,248	2,062	2,062	2,062	2,062	8,248	—
국 비	14,434	8,662	5,772	1,443	1,443	1,443	1,443	5,772	—
지방비	6,186	3,714	2,472	618	618	618	618	2,472	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

○ 경관개선 및 생활환경을 정비하여 농산어촌다움을 유지하는 친환경 권역 조성

○ 지역 우수자원을 소득사업과 연계하여 농가소득 향상

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### 4) 매력 있는 공간 창출

##### (1) 농촌 테마파크 조성 사업 (신규사업)

###### □ 현황 및 필요성

- 최근 트렌드로 성장한 체험과 해남 농업의 다양한 자원을 활용한 관광농원의 운영으로 도농 교류 및 농어촌 체험 활동을 위한 테마파크 조성

###### □ 추진방향

- 도시민이 직접 체험할 수 있는 대단위 농장을 설립함으로써 단순관광이 아닌 농작물 재배 과정을 체험할 수 있는 관광프로그램과의 연계 도모
- 스마트 팜 미래농업을 직접 체험과 즐길 수 있는 공간으로 제공
- 농장 및 관련시설 방문과의 연계 프로그램을 구성함으로써 다양한 체험 기회 제공

###### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 사업량 : 1개소
- 소요재원 : 총 9,000백만원 (국비 4,500 / 지방비 4,500)
- 사업내용
  - 1단계 : 문내면 지역을 시범지역으로 선정하여 개발
  - 2단계 : 농업교육관, 자연생태체험관 등 조성
  - 3단계 : 체험형 테마파크 조성
  - 4단계 : 해남 농촌 테마마을 개선
  - 5단계 : 농업교육관, 자연생태체험관 등 조성
  - 6단계 : 중앙정부 농어촌자원복합산업화 지원사업과 연계

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
농촌테마파크 조성사업	1개소	9,000	1개소	9,000	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	9,000	3,000	—	—	1,000	1,000	1,000	6,000
국 비	4,500	1,500	—	—	500	500	500	3,000
지방비	4,500	1,500	—	—	500	500	500	3,000
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 농림축산식품부 농어촌자원복합산업화지원사업

## ○ 지원내용

- 농어촌자원복합화산업화 지원사업 : 국비 50%

## ○ 활용방안

- 매년 농림축산식품부 정부 공모사업 신청을 통한 자원 확보방안으로 활용

## □ 기대효과

- 도시와 구별되는 농촌 특유의 독특한 자연문화 사회 자원을 토대로 다양한 형태의 테마공원 조성
- 농촌주민과 도시민에게 자연친화적인 휴식, 레저, 체험공간을 제공하여 도농교류 및 지역경제 활성화 도모

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## (2) 자연치유 숲속 놀이터 및 Tree House 캠프장 확충 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 해남군은 가학산, 금강산, 두륜산, 달마산 등 천혜의 산악자원을 가지고 있음
- 숲은 자연치유사업에서 가장 부가가치가 높은 핵심자원임. 이러한 자원을 활용하여 해남군의 자연치유에 맞는 자연친화적 시설도입이 필요함
- 숲속에서 자연친화적으로 놀면서 쉴수 있는 숲속놀이터와 Tree House를 동시에 제공하여 명소성을 확보함

### □ 추진방향

- 아이들과 가족이 함께할 수 있는 자연치유형 숲속놀이터 및 이색숙박시설
- 숲속놀이터는 인공소재가 아닌 친환경 자연소재인 나무를 이용한 미끄럼틀, 나무다리 건너기, 오두막짓기 등 다양한 놀이체험시설을 만들어 어린이들이 숲속에서 자유롭게 뛰어 놀 수 있도록 함
- Tree House는 인공건축소재가 아닌 목재를 사용하여 건축함. 숲속에 나무를 베어내지 않고 나무 사이와 사이, 나무위에 설치하여. 나무를 집안으로 들여 만들 수 있어 자연을 훼손하지 않는 건축물임

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 관내 숲
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 소요재원 : 3,000백만원 (국비 1,500 / 지방비 1,500)
- 사업추진주체 : 해남군
- 사업내용
  - 1단계 : 신규대상지 선정을 위한 기초조사
    - 환경성, 부지의 제도적·규모적 이용가능성 등을 종합적으로 고려하여 계획수립
  - 2단계 : 기존시설 활용
    - 기존 자연 휴양림과 연계하여 활용

## 독일 케텔러 호프 사례

- 독일 보쿰(Bochum)의 케텔러 호프(Ketteler Hof)는 자연공원의 중심에 위치하고 있으며, 울창한 나무, 피크닉잔디 등으로 이루어진 자연경관을 지니고 있음
- 약 49,000m<sup>2</sup>의 면적에 조성된 케텔러호프(Ketteler Hof)는 수백개의 개별 놀이를 할 수 있는 32개 구역으로 조성되었으며, 이곳에서 숲속관찰, 체험 놀이 등 다양한 활동을 할 수 있음



## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
자연치유 숲속 놀이터 및 Tree House 캠프장 확충	1개소	3,000	1개소	3,000	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	3,000	3,000	—	—	1,000	1,000	1,000	—
국 비	1,500	1,500	—	—	500	500	500	—
지방비	1,500	1,500	—	—	500	500	500	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 중앙시책의 활용

- 관련시책
  - 문화체육관광부 국민여가캠핑장 조성사업
- 지원내용
  - 국민여가캠핑장 조성사업 : 국비 50% 지원
- 활용방안
  - 매년 문화체육관광부 정부 공모사업 신청을 통한 재원 확보방안으로 활용

#### □ 기대효과

- 지역 정주기반 환경 개선에 따른 주민의 삶의 질 향상 기여
- 지역 특화 상품 개발에 따른 지역 주민의 소득 향상

### (3) 해남군 힐링빌리지 조성 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 도심의 환경과는 다른 농촌의 환경을 활용하여 정신 및 건강을 회복하고자 하는 치유마을 개념의 로하스 힐링마을의 개발을 통해 지역의 위상을 강화할 필요성 증대
- 아토피를 포함한 급증하는 환경질환에 대비책을 선제적으로 구축

#### □ 추진방향

- 힐링 빌리지 개발을 위한 지역 고유자원의 조사 및 자원간 연계방안 도출
- 편백나무 숲과 연계하여 힐링빌리지, 대체의학센터 조성 등을 통해 특구지정
- 농산물 판매 및 홍보 촉진을 위한 힐링 빌리지내 직거래장터 운영

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 옥천면 신계리 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 소요재원 : 4,000백만원 (국비 1,200 / 지방비 1,600 / 민자 1,200)

## ○ 사업내용 :

- 지역의 청정자연환경과 식재료를 활용한 먹거리 개발
- 지역자원(편백나무 숲, 친환경 유기농 농산물)이 연계된 광역 힐링프로그램 개발
- 힐링 빌리지내 거주형 힐링마을 조성을 위한 황토방, 아토피체험관, 대체의학센터, 유기농식당, 힐링빌리지, 농산물판매장의 구축으로 힐링마을 기반 조성

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남군 힐링 특구 조성	1개소	4,000	1개소	4,000	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	4,000	4,000	-		1,300	1,300	1,400	-
국 비	1,200	1,200	-		400	400	400	-
지방비	1,600	1,600	-		500	500	600	-
민 자	1,200	1,200	-		400	400	400	-

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 문화관광체육부 관광자원개발사업 : 국비 50%

## ○ 지원내용

- 문화관광체육부 관광자원개발사업 신청을 통한 재원 확보방안으로 활용
- 자율적으로 지역여건에 맞는 사업계획을 수립하고 자부담 능력이 있는 사업을 우선적으로 지원

## □ 기대효과

- 관광기반 조성 및 지역연계 산업 동반 성장으로 경쟁력 강화 및 브랜드 가치 향상

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### (4) 남창마을 공동 문화 조성사업 (기존과제)

##### □ 추진방향

- 지역자원을 활용한 교육·체험·볼거리 발굴을 통한 활기찬 마을 조성
- 공동 문화공간 조성을 통한 전통문화 계승 및 지역공동체 강화

##### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 북평면 남창리 일원
- 사업기간 : 2015 ~ 2016
- 사업량 : 1식
- 소요재원 : 400백만원 (국비 280 / 군비 120)
- 사업내용 :
  - 용 줄다리기 전시관, 경관개선, 프로그램 개발

##### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
용줄다리기 전시관, 경관개선, 프로그램 개발	1식	400	1식	400	-	-

##### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2014	2015	2016	2017	2018	
합 계	400	400	-	-	400	-	-	-
국 비	280	280	-	-	280	-	-	-
지방비	120	120	-	-	120	-	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

##### □ 기대효과

- 공동문화 공간조성으로 용 줄다리기 전통문화의 보존 및 계승 발전
- 다양한 체험프로그램 운영으로 지역공동체 활성화를 통한 삶의 질 향상



## 4. 단계별 추진방안

### 1) 단계별 추진계획

○ 읍면농산어촌개발부문 추진전략별 세부추진과제의 추진시기는 다음과 같음

[표 II-1-6] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획

구분	추진전략	세부추진과제	단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
소재지 특성에 맞는 중심기능 활성화	중심지 재생을 통해 거점으로서의 기능 재생	귀농자 임대형 체류단지 조성			
		체제형 동지사업			
		도시민 유치 지원센터 건립			
		쌀문화 에코 뮤지엄 사업			
		송지 2권역 종합정비 사업			
		화원권역 종합정비 사업			
		개발촉진지구 지정 및 개발계획 수립			
		화원면소재지 종합정비사업			
		황산면 농촌 중심지 활성화			
		송지면 농촌 중심지 활성화			
		해남읍 농촌 중심지 활성화			
		화산면 농촌 중심지 활성화			
		옥천면 농촌 중심지 활성화			
		산이면 농촌 중심지 활성화			
사람중심을 통한 기존도심지 재정비	도시 재생을 통한 균형있는 지역개발 유도	해남읍 상가 활성화 사업			
		문화품격이 흐르는 해남읍 종합정비사업 추진			

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

구분	추진전략	세부추진과제	단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
인프라 조성을 통한 활력있는 마을 조성	기초환경개선을 통한 지역민 유출방지	도농연계 시범마을 조성사업			
		1~3세대 복합주거 행복타운조성			
		농어촌 공가를 활용한 지역활성화 사업			
		주민여가생활확충 정비			
		농어촌주거환경개선사업			
		농촌마을 종합개발사업			
매력있는 공간창출	저탄소 녹색성장계획으로 지속적인 도시성장	농촌테마파크조성사업			
		자연치유 숲속 놀이터 및 Tree House 캠핑장 확충			
		해남군 힐링빌리지 조성			
		남창마을공동문화조성사업			

## 2) 시행주체별 투자계획

○ 읍면농산어촌 개발부문 투자계획은 다음과 같음

[표 II-1-7] 읍면농산어촌개발 부문 투자계획

(단위 : 억원)

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비(억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
소재지 특성에 맞는 중심기능 활성화	귀농자 임대형 체류단지 조성	17~20	신규	소계	40.00	30.00	10.00	0.00
				국비	20.00	15.00	5.00	0.00
				지방비	20.00	15.00	5.00	0.00
	체제형 동지사업	18~25	신규	소계	60.00	3.00	27.00	30.00
				국비	30.00	0.00	20.00	10.00
				지방비	30.00	3.00	7.00	20.00
	도시민 유치 지원센터 건립	15~17	기존	소계	7.80	7.80	0.00	0.00
				국비	3.00	3.00	0.00	0.00
				지방비	4.80	4.80	0.00	0.00
	쌀문화 에코 뮤지엄 사업	18~24	신규	소계	50.00	3.00	27.00	20.00
				국비	30.00	3.00	17.00	10.00
				지방비	20.00	0.00	10.00	10.00
	송지2권역종합정비사업	14~17	기존	소계	35.03	35.03	0.00	0.00
				국비	24.50	24.50	0.00	0.00
				지방비	10.50	10.50	0.00	0.00
				민자	0.03	0.03	0.00	0.00
	회원권역 종합정비 사업	14~17	기존	소계	39.00	39.00	0.00	0.00
				국비	26.63	26.63	0.00	0.00
				지방비	11.41	11.41	0.00	0.00
				민자	0.96	0.96	0.00	0.00
	개발촉진지구 지정 및 개발계획 수립	14~19	기존	소계	4.46	4.46	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	4.46	4.46	0.00	0.00
	회원면소재지 종합정비사업	14~17	기존	소계	65.00	65.00	0.00	0.00
				국비	45.50	45.50	0.00	0.00
				지방비	19.50	19.50	0.00	0.00

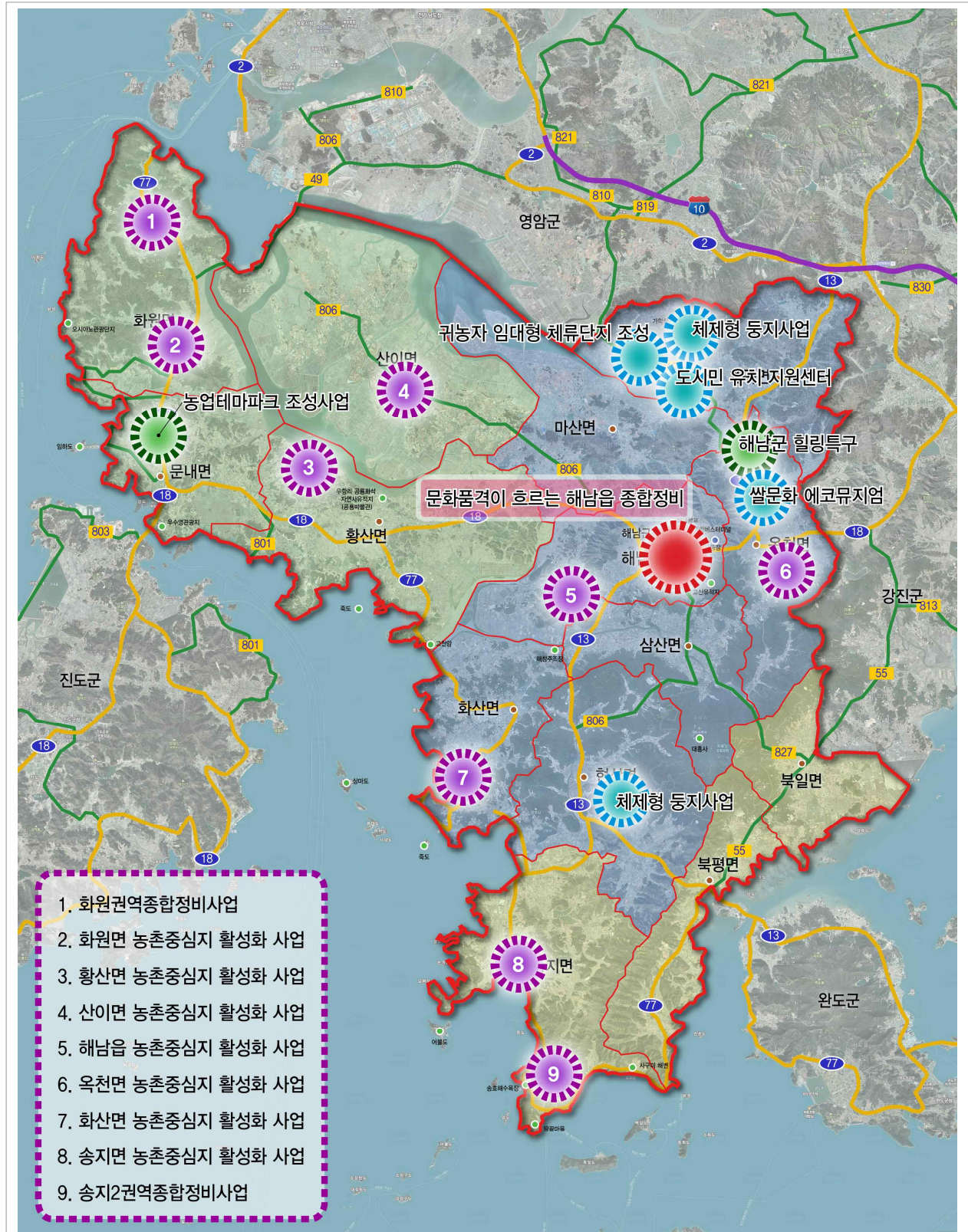
제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비(억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
	황산면 농촌 중심지 활성화	15~18	기존	소계	60.00	60.00	0.00	0.00
				국비	42.00	42.00	0.00	0.00
				지방비	18.00	18.00	0.00	0.00
	송지면 농촌 중심지 활성화	16~19	기존	소계	60.40	60.40	0.00	0.00
				국비	42.00	42.00	0.00	0.00
				지방비	18.00	18.00	0.00	0.00
				민자	0.40	0.40	0.00	0.00
	해남읍 농촌 중심지 활성화	17~20	기존	소계	79.80	79.80	0.00	0.00
				국비	55.86	55.86	0.00	0.00
				지방비	23.94	23.94	0.00	0.00
	화산면 농촌 중심지 활성화	17~20	기존	소계	60.00	17.80	42.20	0.00
				국비	42.00	12.46	29.54	0.00
				지방비	18.00	5.34	12.66	0.00
	옥천면 농촌 중심지 활성화	18~21	기존	소계	60.00	30.00	30.00	0.00
				국비	42.00	21.00	21.00	0.00
				지방비	18.00	9.00	9.00	0.00
	산이면 농촌 중심지 활성화	19~22	기존	소계	60.60	15.15	45.45	0.00
				국비	42.00	10.50	31.50	0.00
				지방비	18.00	4.50	13.50	0.00
				민자	0.60	0.15	0.45	0.00
사람중심 을 통한 기존도심 지 재정비	해남읍 상가 활성화 사업	20~25	신규	소계	25.00	0.00	10.00	15.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	0.00	0.00	0.00	0.00
				민자	25.00	0.00	10.00	15.00
	문화품격이 흐르는 해남읍 종합정비사업 추진	03~21	기존	소계	190.00	130.00	60.00	0.00
				국비	42.00	23.00	19.00	0.00
				지방비	148.00	107.00	41.00	0.00
인프라 조성을 통한 매력있는 마을 조성	도농연계 시범마을 조성사업	17~25	신규	소계	50.00	30.00	10.00	10.00
				국비	35.00	21.00	7.00	7.00
				지방비	15.00	9.00	3.00	3.00
	1~3세대복합주거행복타 운조성	17~25	신규	소계	320.00	21.00	150.00	149.00
				국비	35.00	10.50	12.00	12.50
				지방비	35.00	10.50	12.00	12.50
				민자	250.00	0.00	126.00	124.00

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비(억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
	농어촌 공기를 활용한 지역활성화 사업	17~25	신규	소계	40.00	10.00	15.00	15.00
				국비	20.00	6.00	7.00	7.00
				지방비	20.00	4.00	8.00	8.00
	주민여가생활확충 정비	15~25	기존	소계	11.44	5.20	3.12	3.12
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	11.44	5.20	3.12	3.12
	농어촌주거환경개선사업	15~25	기존	소계	64.85	36.00	14.40	14.45
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	3.05	1.75	0.65	0.65
				민자	61.80	34.25	13.75	13.80
	농촌마을 종합개발사업	09 ~ 18	기존	소계	82.44	82.44	0.00	0.00
				국비	57.72	57.72	0.00	0.00
지방비				24.72	24.72	0.00	0.00	
매력있는 공간창출	농촌테마파크조성사업	17~25	신규	소계	90.00	30.00	30.00	30.00
				국비	45.00	15.00	15.00	15.00
				지방비	45.00	15.00	15.00	15.00
	자연치유숲속놀이터 및 TreeHouse캠핑장 확충	17~19	신규	소계	30.00	30.00	0.00	0.00
				국비	15.00	15.00	0.00	0.00
				지방비	15.00	15.00	0.00	0.00
	해남군 힐링빌리지 조성	17~19	신규	소계	40.00	40.00	0.00	0.00
				국비	12.00	12.00	0.00	0.00
				지방비	16.00	16.00	0.00	0.00
				민자	12.00	12.00	0.00	0.00
	남창마을공동문화조성사업	15~16	기존	소계	4.00	4.00	0.00	0.00
				국비	2.80	2.80	0.00	0.00
지방비				1.20	1.20	0.00	0.00	
읍면농산어촌개발 부문			신규	소계	745.00	197.00	279.00	269.00
				국비	242.00	97.50	83.00	61.50
				지방비	216.00	87.50	60.00	68.50
				민자	287.00	12.00	136.00	139.00
			기존	소계	884.82	672.08	195.17	17.57
				국비	468.01	366.97	101.04	0.00
				지방비	353.02	269.32	79.93	3.77
				민자	63.79	35.79	14.20	13.80
			합계	소계	1,629.82	869.08	474.17	286.57
				국비	710.01	464.47	184.04	61.50
				지방비	569.02	356.82	139.93	72.27
				민자	350.79	47.79	150.20	152.80

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 5. 시책의 종합 구상도



**제2절. 지역산업의 경쟁력 강화**  
**(농림축수산업 부문)**





## 제2절 지역산업의 경쟁력 강화(농림축수산업 부문)

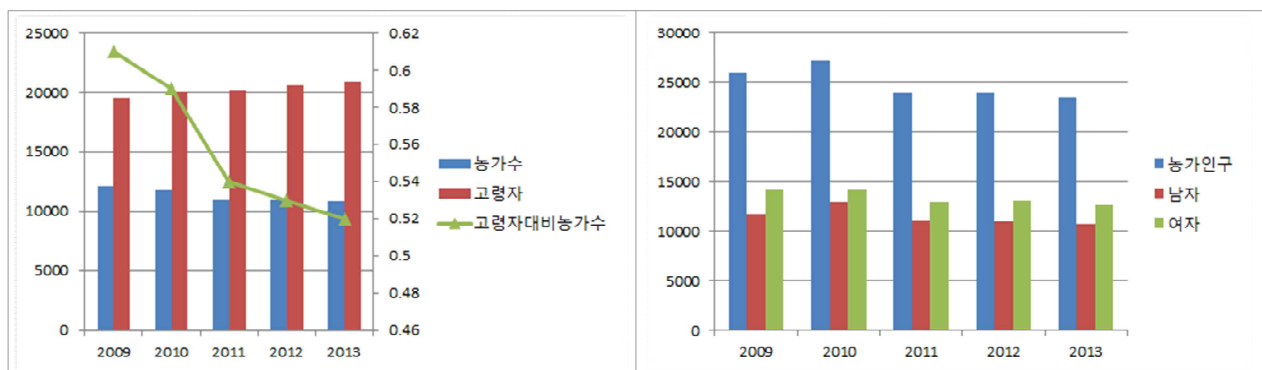
### 1. 현황 및 실태분석

#### 1) 현황 및 문제점

##### (1) 농업

##### □ 농가 인구의 노령화 및 지속적인 감소 추세

- 2013년 해남군의 농가 수는 2009년 12,119가구 대비 9.7% 감소한 10,935가구로 나타났으며, 농가인구는 2009년 25,976명에서 2013년 9.6% 감소한 23,470명으로 나타남
- 2013년 기준 65세 이상 노령인구는 20,897명으로 전체 인구 78,643명의 26.5%로 나타남
  - 2009년을 기준으로 할 때 전체 인구 81,823명 중 노인인구가 19,857명으로 24.2% 이었던 것과 비교할 때 노인인구 증가율은 2009년에 비해 5.2%의 증가율을 보이고 있음
- 2009년부터 2013년 사이에 농가인구의 노령화 비율은 2.3% 증가한 데 비해 농가수는 9.7% 감소한 것으로 나타남
  - 농가인구가 점차 노령화되면서 농사에 종사하는 가구 수가 점점 줄어들고 있는 현상을 보이고 있음
- 농가 남녀 인구는 지속적인 감소추세인 것으로 나타났으며, 여성 중심의 농업인구의 형성으로 인력공급 부족현상이 지속적으로 존재하는 것으로 나타남
  - 남녀 비율은 2009년 여성 대비 남성이 96%이고 농가인구가 전체적으로 9.6% 감소한 2013년에도 여성(12,728명) 대비 남성(10,742명) 농가인구 비율은 84.3%로 나타남



[그림 11-2-1] 연도별 농가 및 농가인구 변화 추이

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

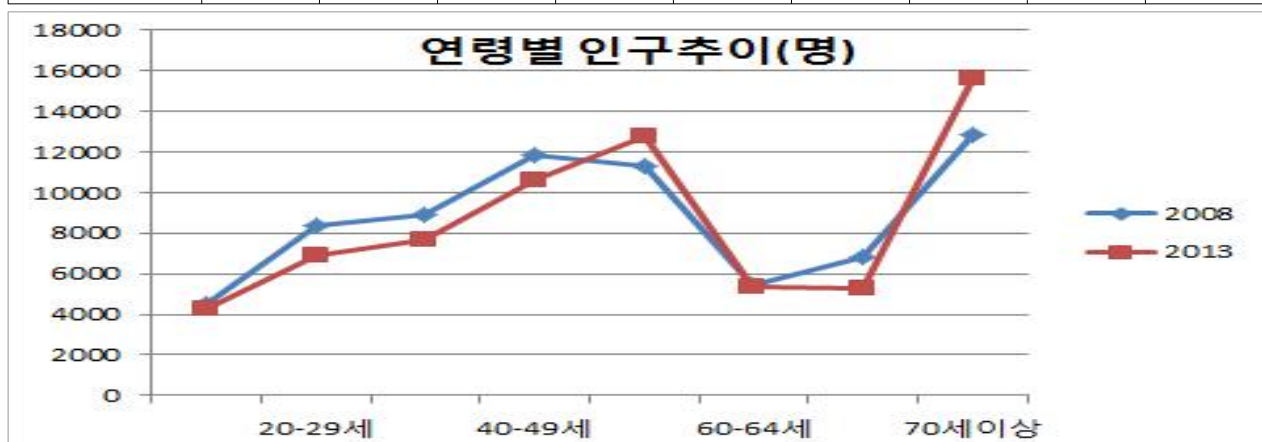
#### □ 지속적인 고령화를 포함한 인구구조의 변화

- 2013년 기준 해남의 인구구조는 청년(20세~39세), 장년(40세~59세), 노년층(60세 이상)이 각각 18.7%, 30.0%, 33.8%로 나타났으며, 이중 남성 청년층이 전체 인구 중 9.8%에 불과한 것으로 나타나 해남의 인구구조 중 청년층이 차지하는 비율이 대단히 적은 것으로 나타남
- 60세 이상 노년층의 경우 여성이 남성보다 6.7% 높게 나타나는데 이는 농업생산 활동에 있어서 여성 노령인구의 기여도가 매우 큰 것으로 해석될 수 있음
- 일반적으로 청년인구의 급격한 감소와 노령인구의 급격한 증가가 상존하는 농촌의 현실로 보아 농업 인력수급 확보방안이 필요한 것으로 나타남

[표 II-2-1] 연령별/성별 인구 변화

(단위 : 명, %)

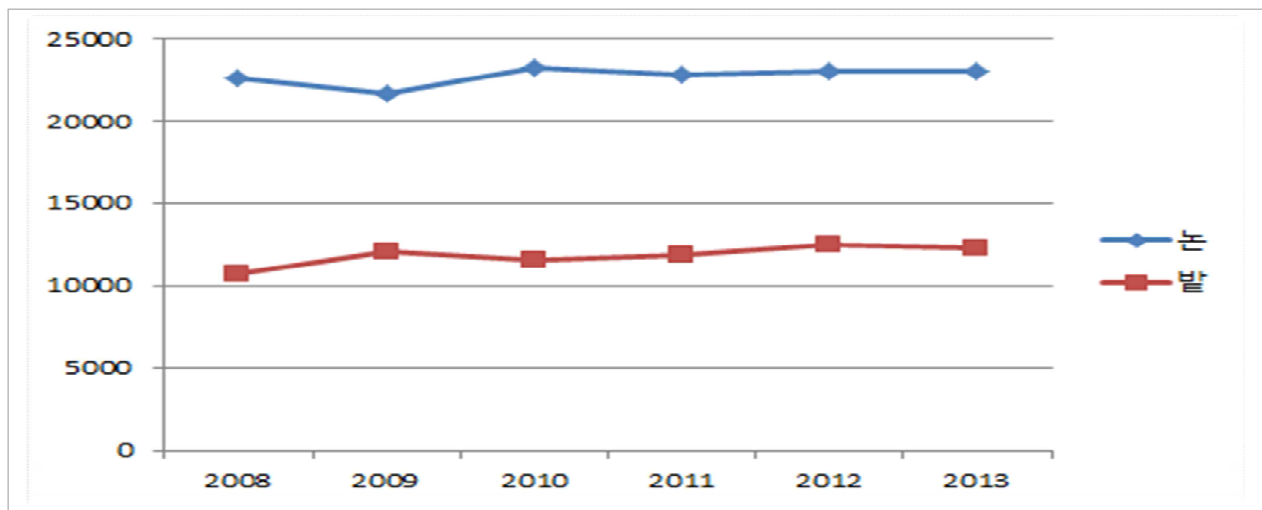
구분	2008			2013			증감률		
	남	여	계	남	여	계	남	여	계
0~14세	5,743	5,311	11,054	4,746	4,534	9,280	-17.3	-14.6	-16.0
15~19세	2,314	2,177	4,491	2,251	2,015	4,266	-2.7	-7.4	-5.0
20~29세	4,652	3,724	8,376	3,665	3,235	6,900	-21.2	-13.1	-17.6
30~39세	5,002	3,883	8,885	4,004	3,666	7,670	-19.9	-5.5	-13.6
40~49세	6,400	5,432	11,832	5,993	4,582	10,575	-6.3	-15.6	-10.6
50~59세	5,707	5,608	11,315	6,641	6,098	12,739	16.3	8.7	12.5
60~64세	2,582	2,874	5,456	2,607	2,748	5,355	0.9	-4.3	-1.8
65~69세	2,996	3,813	6,809	2,413	2,837	5,250	-19.4	-25.5	-22.8
70세 이상	4,349	8,476	12,825	5,518	10,131	15,649	26.8	19.5	22.0



[그림 II-2-2] 연도별 인구 변화 추이

## □ 농업의 규모화 및 경지면적의 증감 변화

- 작물 재배를 위한 논·밭의 경지면적은 2008년 대비 1.7% 증가한 23,042ha인 반면, 밭의 경지면적은 14.7% 증가한 12,327ha인 것으로 나타나고 있어 장기적으로 밭의 경지면적이 점차 증가될 것으로 예상됨
- 논·밭의 가구당 경지면적은 2008년 대비 17.8% 증가된 것으로 나타났으나, 밭 경지면적은 32.9% 증가한 것으로 나타남
- 밭의 경지면적 증가가 논·밭의 경지면적 증가보다 큰 것으로 나타나 쌀 위주의 경작 패턴이 점차 밭작물 위주의 경작 패턴으로 변화되어 가는 것을 시사하여 특용작물 위주의 밭작물재배 육성대책이 필요한 것으로 판단됨



[그림 II-2-3] 경지면적(논, 밭)의 변화

[표 II-2-2] 연도별 경지면적 변화 추이

구분	논		밭	
	경지면적(ha)	가구당 경지면적(ha)	경지면적(ha)	가구당 경지면적(ha)
2008	22,640	1.79	10,742	0.85
2009	21,700	1.79	12,120	1.00
2010	23,274	1.97	11,561	0.98
2011	22,886	2.09	11,908	1.08
2012	23,007	2.09	12,492	1.14
2013	23,042	2.11	12,327	1.13

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2009, 2014)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

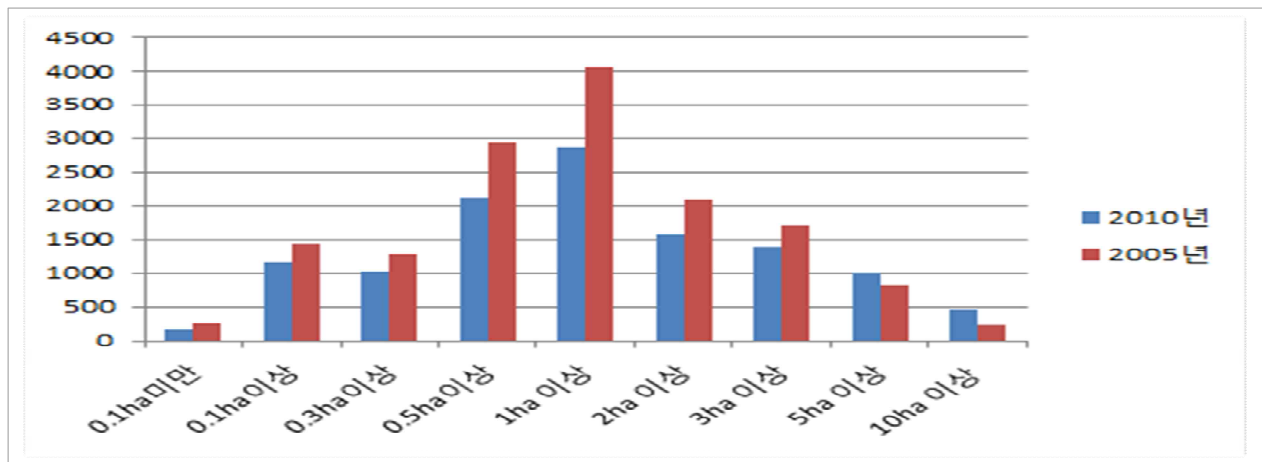
- 경지면적은 논 23,042ha, 밭 12,327ha 등 총 35,369ha로 구성되어 있고, 가구당 논  
경지면적은 2.11ha로 전국 평균의 2배를 초과해 타 지역에 비해 상당한 정도 규모화가 진행  
되었으며, 규모화된 영농은 규모의 경제에 따른 경영 효율화와 안정화가 상대적으로 가능함
- 해남군의 전업농가 비율이 52.7%를 차지하여 전국(54.3%) 및 전남(58.8%) 평균보다는 낮으며,  
겸업농가도 대부분 1종 겸업으로써 농가의 농업몰입도가 타 지역보다 높다고 할 수는 없음

[표 II-2-3] 농가의 농업 몰입정도(2013년 기준)

구분	해남군		전라남도		전국	
	농가수	비율(%)	농가수	비율(%)	농가수	비율(%)
전업농가	5,754	52.7	96,644	58.8	625,376	54.3
겸업농가	5,181	47.3	67,604	41.2	525,740	45.7
계	10,935	100.0	164,248	100.0	1,151,116	100.0

자료 : 전라남도, 전라남도 통계연보(2014)

- 해남은 전국최대의 경작지를 보유한 쌀의 주요산지로서 농가호당 평균 경작규모(3.24ha)가  
전국(1.5ha) 및 전남(1.9ha)에 비해 약 2.1배, 1.7배 높아 광작화·규모화 되어 있다고  
볼 수 있음
- 해남의 경지규모별 농가는 5.0ha이상 규모의 농가수가 2005년 1,075가구에서 2010년 1,495  
가구로 39.3% 증가되어 기간 동안 농업의 규모화가 상당히 진전된 것으로 나타남
- 1ha이상 경작하는 농가수가 전체 농가의 62.1%나 차지하고 있으며, 10ha이상의 농가수  
에 있어서는 2005년(248가구) 대비 2010년(475가구)이 91.5%나 증가한 것으로 나타  
났으나 이를 제외한 대다수의 경지규모 농가수는 감소한 것으로 나타남



[그림 II-2-4] 경지규모별 농가수 변화

- 해남의 농가는 소규모 재배와 대규모 재배에 필요한 농작물 개발 및 영농사업이 필요한 것으로 나타남

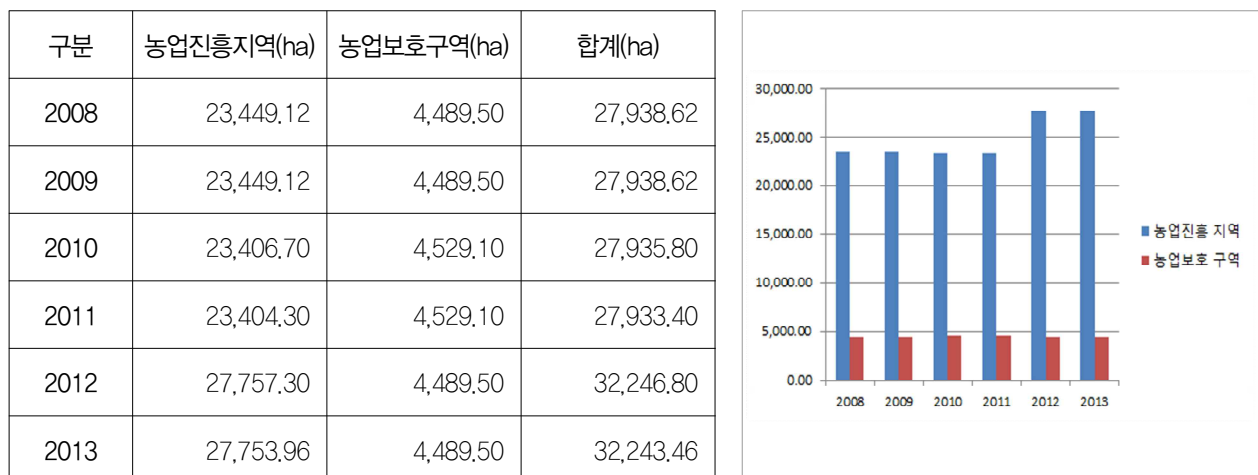
[표 II-2-4] 경지면적 규모 변화 추이

구분	2005년		2010년	
	농가수	비율(%)	농가수	비율(%)
0.1 ha미만	266	1.8	164	1.4
0.1ha 이상 ~ 0.3ha 미만	1,437	9.6	1,166	9.8
0.3ha 이상 ~ 0.5ha 미만	1,279	8.6	1,036	8.7
0.5ha 이상 ~ 1.0ha 미만	2,956	19.8	2,122	17.9
1.0ha 이상 ~ 2.0ha 미만	4,070	27.3	2,886	24.4
2.0ha 이상 ~ 3.0ha 미만	2,107	14.1	1,571	13.3
3.0ha 이상 ~ 5.0ha 미만	1,716	11.5	1,389	11.7
5.0ha 이상 ~ 10.0ha 미만	825	5.5	1,020	8.6
10.0ha 이상	248	1.7	475	4.0
계	14,904	100	10,935	100

자료 : 국가통계포털(www.kosis.kr), 지역통계

- 해남의 농지는 전반적으로 농지조성사업 등으로 인하여 상당히 증가한 것으로 나타났으며, 선진 영농법을 적용한 농업의 규모화, 기계화 등 선진 지역으로 거듭나기 위한 대책이 필요함
- 해남의 농업면적은 2008년 대비 전체적으로 5.9% 증가한 것으로 나타났으며 특히, 농지조성사업 등으로 농지가 집단화돼 농업목적으로 이용하는 것이 필요한 농업진흥구역은 2008년 대비 18.4% 증가한 것으로 나타남
  - 반면에, 용수원 확보, 수질보전 등 농업환경을 보호하기 위해 필요한 지역인 농업보호구역은 2012년도와 같은 수준인 것으로 나타남

[표 II-2-5] 농업진흥지역 및 농업보호구역 변화추이

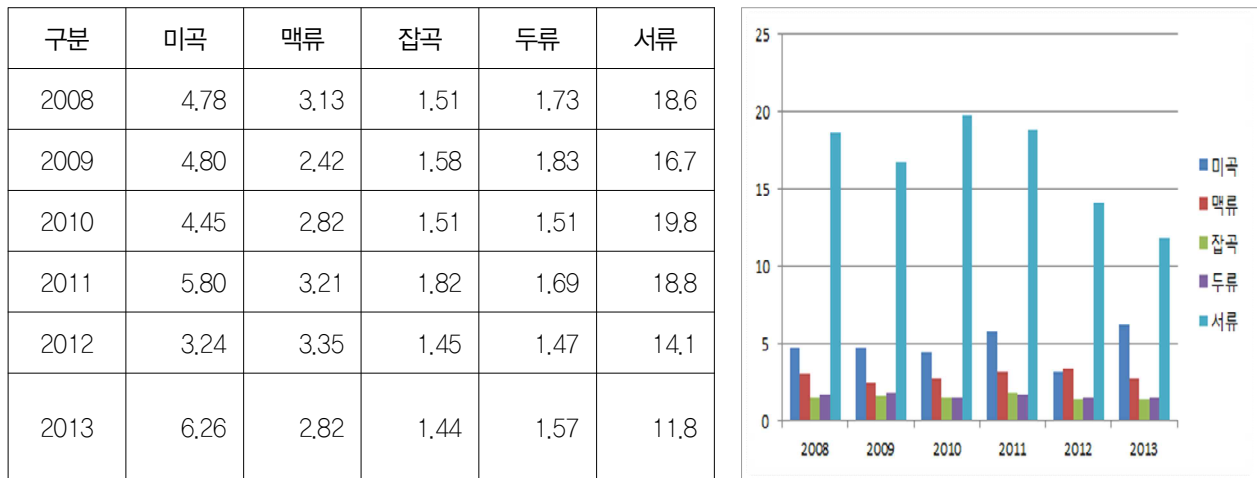


자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 해남의 면적당 식량자원의 생산량은 잡곡을 제외하고 미곡과 맥류에 있어서 모두 2008년 대비 전반적으로 감소한 것으로 나타남
  - 맥류 생산량의 절대크기는 감소하였으나, 감소면적을 고려한 단위면적당 생산량은 큰 변동이 없는 것으로 나타남
  - 한편, 해남의 주력 식량자원 역할을 하는 미곡은 생산량이 2008년과 비교하여 2012년 생산량이 32.9%나 크게 감소한 것으로 나타났으나, 이는 2012년에 특별한 자연재해(태풍 불라벤)에 기인하는 것으로 추정됨
  - 반면, 잡곡은 2008년 대비 경작면적이 약 2배 증가되었으며, 생산량도 3배 가까이 증가한 것으로 나타나, 소득원 창출을 위하여 특용작물을 비롯한 밭작물의 확대 추세가 지속적으로 이어질 것으로 예상됨

[표 II-2-6] 단위 면적당 생산량 변화 추이



자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

- 해남의 2008년 대비 전체 식량작물 면적은 1.5% 감소했고, 생산량은 7.5% 증가한 것으로 나타남
  - 미곡의 경우, 생산면적이 4.3% 감소하였는데도 불구하고, 생산량은 2008년 대비 25.3% 증가하여 주력 식량자원으로서 자리를 차지하고 있음을 보여주고 있음
  - 맥류의 면적과 생산량은 2008년 대비 2.4%, 11.9% 감소한 것으로 나타남. 특별히 2012년의 경우는 식량작물의 생산량이 2008년 대비 30.8%나 감소한 것으로 나타나고 있는데 이는 당해년도 특별한 자연재해(태풍피해)로 인한 생산량의 감소 결과인 것으로 분석됨
  - 한편, 해남의 특산물 중 하나로 손꼽히는 고구마 등 서류에 있어서도 재배면적과 생산량이 2008년 대비 2.4%, 37.8% 각각 감소한 것으로 나타남

[표 II-2-7] 식량작물 생산량 변화 추이

구분		2008	2009	2010	2011	2012	2013
합계	면적(ha)	28,262	27,715	29,965	26,794	27,573	27,838
	생산량(M/T)	154,951	137,789	155,882	169,185	107,181	166,655
미곡	면적(ha)	21,794	20,635	22,300	21,634	21,561	20,857
	생산량(M/T)	104,340	99,031	99,344	125,488	70,007	130,773
맥류	면적(ha)	3,858	5,005	4,818	2,939	3,030	3,764
	생산량(M/T)	12,089	12,139	13,582	9,454	10,174	10,644
잡곡	면적(ha)	95.6	113.4	139.4	70.4	286.0	465.4
	생산량(M/T)	144.3	179.7	211.6	128.6	417.1	672.6
두류	면적(ha)	502.6	425.4	596.0	374.1	913.0	788.0
	생산량(M/T)	870.4	778.0	901.5	632.8	1,342.4	1,241.8
서류	면적(ha)	2,011.9	1,536.5	2,110.9	1,776.6	1,783.0	1,963.8
	생산량(M/T)	37,506.3	25,660.2	41,843.2	33,482.5	25,239.3	23,323.4

자료 : 해남군. 해남군 통계연보(2009, 2014)

## □ 소득원 확보를 위한 기반 확충 필요

### ○ 특용작물 재배 면적 감소로 인해 생산량은 감소하였으나 단위면적당 생산량은 증대

- 참깨, 들깨에 대한 특용작물의 경지면적은 2008년 546ha, 39ha에서 2013년 각각 673ha, 18ha로 나타나 참깨 경지면적은 23.2% 증가했고, 들깨 경지면적은 53.8% 감소한 것으로 나타남
- 면적당 생산량은 참깨, 들깨가 각각 19.7%, 27.1% 감소한 것으로 나타나 해남에서 참깨나 들깨와 같은 특용작물 재배가 전체 농업생산에 차지하는 비중은 그렇게 크지 않은 것으로 판단됨
- 2013년 생산량 역시 2008년과 비교할 때 참깨가 1.2% 감소하고, 들깨는 66.2% 감소한 것으로 나타나 중국으로부터 유입되는 농작물의 부(-)의 파급효과가 어느 정도 반영된 것으로 판단됨
- 따라서, 중국으로부터의 최대 수입 농산물인 참깨와 들깨로 인한 소득원 감소에 대응한 대안적인 특용작물 재배가 필요한 것으로 나타남
- 땅콩의 경지면적은 0.6ha에 불과하고 생산량도 2.1M/T에 불과한 것으로 나타나고 있는데, 이는 토질이 대부분 황토인 해남에서는 사질토가 적합한 땅콩의 재배 환경에는 잘 맞지 않는 데서 연유를 찾아 볼 수 있음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-2-8] 연도별 특용작물 경지면적 변화 추이

구분	참깨			들깨			땅콩		
	면적 (ha)	생산량 (M/T)	생산량 /면적	면적 (ha)	생산량 (M/T)	생산량 /면적	면적 (ha)	생산량 (M/T)	생산량 /면적
2008	546.1	365.2	0.66	39.5	23.4	0.59	-	-	-
2009	814.0	317.4	0.39	32.0	32.0	1.00	-	-	-
2010	663.2	258.7	0.39	23.2	23.0	0.99	-	-	-
2011	655.5	360.5	0.55	22.6	15.4	0.68	0.7	6.1	8.7
2012	725.6	290.2	0.40	16.4	7.4	0.45	0.2	0.8	4.0
2013	673.2	360.6	0.53	18.0	7.9	0.43	0.6	2.1	3.5

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2009, 2014)

#### ○ 과실 재배 면적감소 추세

- 주민 소득원으로서의 역할을 할 수 있는 과실 생산은 2008년 대비 36.9%나 감소한 것으로 나타났는데, 재배 면적은 오히려 약 6% 증가한 것으로 나타남
- 배, 복숭아, 포도의 경우 해남에서는 재배면적이나 생산량에 있어서 크게 두각을 나타내지 못하는 작목으로 해남의 토양과 기후 등에 연유하는 것으로 분석되지만 미래는 기후 변화가 예상되고 해남 토질에 잘 맞는 작목의 연구개발이 필요한 과제임
- 한편, 참다래 경작면적과 생산량은 평균 40ha 선에서 500M/T으로 꾸준히 재배되고 있어 향후 안정적인 해남 농민의 주요 소득원으로 작용할 수 있도록 확대하는 방안이 필요한 실정임
- 향후, 기후변화 및 수요변화에 대비하고 해남 농민의 소득원을 다각화하면서 지속적으로 확보하기 위한 대안으로 과실재배 방안이 필요한 것으로 판단됨

[표 II-2-9] 연도별 과실 재배 면적/생산량 변화 추이

구분		2008	2009	2010	2011	2012	2013
합계	면적(ha)	321.8	324.8	307.4	323.1	327.0	341.1
	생산량(M/T)	3,773.7	3,662.2	3,540.7	3,205.6	1,781.1	2,379.8
배	면적(ha)	12.5	16.4	14.8	7.8	7.1	8.9
	생산량(M/T)	240.5	194.0	174.3	124.3	33.9	99.1
복숭아	면적(ha)	0.9	0.7	0.6	0.4	4.4	1.1
	생산량(M/T)	12.2	7.0	6.0	3.0	8.4	9.5
포도	면적(ha)	7.0	6.2	6.9	5.6	10.4	5.0
	생산량(M/T)	69.4	68.3	75.7	66.8	55.7	61.0
참다래	면적(ha)	39.1	38.8	40.1	43.6	38.1	42.9
	생산량(M/T)	546.4	509.4	528.9	459.8	322.5	520.9
단감	면적(ha)	146.9	138.9	133.1	131.4	132.2	132.8
	생산량(M/T)	1,684.7	1,656.3	1,563.0	1,171.1	709.2	890.9
기타	면적(ha)	115.4	123.8	111.9	134.3	134.8	150.4
	생산량(M/T)	1,220.5	1,227.2	1,192.8	1,380.6	651.4	798.4

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2009, 2014)



## □ 채소류 수급안정을 위한 선제적 대응 및 효과적인 시장관리 방안 강화

- 해남의 대표적인 과채류는 밤호박(88.5%), 딸기(7.8%), 기타(3.7%) 등이 생산되고, 엽채류는 배추가 총 생산량의 98.98%를 차지하고 있으며, 근채류는 무, 조미채소로는 고추(3.6%), 파(4.5%), 양파(72.9%), 마늘(19.0%)이 생산 출하되고 있음
- 배추의 경우, 해남의 대표적인 밭작물로서 2014년 기준 가을배추 경작면적은 1,648ha로 전국 재배면적(14,961ha)의 11%를 차지하고, 겨울배추는 2,754ha로 전국(4,134ha)의 66.6%가 해남에서 재배
  - 작황은 10ha당 9.3t으로 전년 생산량 9t보다 약간 증가하고 있음
- 해남의 배추 생산이 전국에서 수위를 차지할 정도로 과중하기 때문에 대두되는 가장 큰 문제는 안정적인 수급을 통한 시장가격유지임
  - 매년 배추 수급안정을 위한 정책이 되풀이되고 있지만, 과잉생산에 따른 시장격리 등의 조치가 불가피한 실정임
- 가격안정을 위한 정책으로는 계약재배를 통한 포전거래 방식을 권장하고 있지만 2014년의 경우, 밭에서 출하를 지연시키는 등의 시장격리 조치를 취하고 있는 실정임
  - 농협계약재배 면적이 전체 재배 면적의 8%, 일반 상인과의 계약재배 면적이 30%에 불과해서 나머지 62% 면적에서 생산되는 물량이 시장에서 제값을 받는다는 보장이 없기 때문에 출하 지연현상등의 시장격리 현상이 나타남
  - 2014년 해남군의 가을배추 시장격리 면적은 전남도 전체 물량(412ha, 47,000t)의 80%를 차지하는 규모임
- 연간 약 400,000t에 달하는 생산량에 대한 수급안정을 위해서는 계약재배 확대를 통해 포전 거래를 활성화시키는 방안과 생배추를 절임배추 또는 김치로 2차 가공하여 시장에서 소비 되도록 하는 방안을 강구해야 함
- 이와 같은 시장여건 하에서 해남 농민이 살아남기 위해서는 강원도 고랭지 배추를 능가하는 품질(맛)향상과 경작비(cost) 절감을 통한 가격경쟁력 확보, 인지도 향상, 시장점유율 확대를 위해 통합브랜드 개발 등의 전략이 필요함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-2-10] 연도별 채소 재배 면적/생산량 변화 추이

구분		2008	2009	2010	2011	2012	2013
과채류	면적(ha)	258.8	295.5	324.9	262.8	329.2	225.2
	생산량(M/T)	7,991.0	6,711.7	7,118.1	5,877.3	6,806.4	5,553.2
엽채류	면적(ha)	4,109.9	4,278.6	4,976.2	5,090.9	4,250.3	4,466.2
	생산량(M/T)	338,465	395,581	395,729	455,939	340,034	399,063
근채류	면적(ha)	35.1	46.1	38.9	58.7	37.1	16.7
	생산량(M/T)	1,911.8	2,537.0	2,146.0	3,005.6	2,045.7	950.8
조미채소	면적(ha)	3,422.3	3,447.2	3,428.7	3,432.5	3,322.5	3,144.7
	생산량(M/T)	82,717.6	98,345.0	92,752.4	94,310.9	70,829.7	72,323.8

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## □ 기계화영농을 위한 농업용 기계 보급

○ 증대되는 농작물 재배에 대한 기반을 충족함으로써 생산성 증대를 위한 농업용 기계 보급 확대 필요

- 선진 농법의 적용 및 고령화의 진전으로 인하여 농업용 기계 보급이 한층 필요함에 따라 해남의 농업용 기계 보급을 전반적으로 확대해 나갈 필요가 있음
- 경지면적 20,000ha 이상 되는 전라남도내 농업여건이 유사한 시군 5곳을 선정하여 해남과 비교한 결과 농기계보급에 있어서 해남군이 29,589대로 가장 많은 것으로 나타남
- 특히, 미국 경작 비율이 가장 큼으로 인하여 콤팩트 및 곡물건조기의 보유 대수가 타 시군에 비해 가장 많은 1,492대, 2,975대로 나타남
- 전남도 전체 농기계 보유량의 10% 이상을 해남군이 보유한 것으로 나타나지만, 해남의 전체 농가수(10,988가구)와 경지면적(35,499ha)으로 비추어 보면 가구당 약 2.7대, 경지면적 10ha당 8.3대의 농기계를 보유하는 것으로 나타남
- 따라서 타 시군에 비해서는 상당한 정도로 기계화 되었다고 볼 수 있으나, 농업의 효율성 제고를 위해서는 선진국 수준까지 보급이 확대되어 단위당 생산성을 좀더 높여야 할 필요성이 제기됨
- 2006년 기준 트랙터 보급현황을 보면 미국 4,760천대, 일본 1,888천대이고 한국은 237천대로 미국의 약 5%선에 불과함
- 경지면적당 보유대수(06)를 비교해 보아도 일본은 우리나라의 약 4배 정도를 보유하고 있음

## ○ 노동력 부족 해소와 농기계 구입에 대한 가계 부담 저감을 위한 기계화영농에 대한 대처 미비

- 선진 영농기법의 적용 및 작물 재배를 위해서는 농기계 보유 및 운영이 절실한 것으로 나타났으며, 이를 위한 공동구매 및 활용방안이 요구되고 있음
- 따라서, 해남의 고령화 추세 및 남성 인력 부족으로 인해 파생된 여성 고령 농업인구를 활용하기 위해서는 농기계구입 및 보유 확대를 통한 부가적인 생산성확보가 필요한 것으로 나타남

[표 II-2-11] 전라남도내 시군별 농업용 기계 보유 현황(2012년 기준)

(단위 : 대)

구분	전남도	나주시	고흥군	영암군	신안군	해남군
경운기	104,590	7,848	10,352	5,937	4,306	9,244
트랙터	38,704	4,071	2,888	2,962	1,517	4,807
이앙기	31,922	2,288	2,452	2,098	1,112	3,402
광역방제기	105	3	8	3	6	11
스피드스프레이어	4,096	1,902	160	403	77	55
관리기	45,027	2,830	4,947	1,451	1,516	3,959
콤바인	12,359	916	1,065	884	455	1,492
곡물건조기	20,041	1,729	1,447	1,578	775	2,975
농산물건조기	30,666	2,768	2,987	1,201	943	3,644
합계	287,510	24,355	26,306	16,517	10,707	29,589

자료 : 전라남도, 전라남도 통계연보(2013)

## □ 출하량 대비 친환경 농축산물 경작면적의 감소

## ○ 친환경 농축산물 경작 면적의 감소 추세

- 해남의 친환경 농산물의 출하량은 2008년 대비 79.2% 감소한 43,103톤이 출하되었으며, 해당 농가수는 2008년 대비 1.6% 증가한 것에 그쳤음
- 2008년 207,922톤에 달했던 친환경 농산물 출하량이 2012년 136,057톤, 2013년에 43,103톤으로 대폭 감소하게 된 원인은 저농약 농산물을 2008년도에는 12만톤 이상 출하하다가 2013년에는 99.4%까지 감소시킨데 원인을 찾아 볼 수 있음
- 무농약 농산물의 경우도 2008년 대비 53.5% 감소한 것은 친환경 농산물이 시장에서 차별화된 소득원으로서의 역할을 제대로 하지 못하여 농민들이 기대하는 만큼의 소득증대에 기여하지 못한 것으로 추정함
- 반면, 유기농산물은 참여 농가수, 재배면적, 출하량에 있어서 2008년 대비 모두 2배 이상의 증가 실적을 보이고 있는 것으로 나타나, 농가의 관심이 점차 증대되고 있고 단위당 생산성도 어느 정도 확보되는 것으로 나타나 앞으로 보다 더 적극적인 경작이 필요한 것으로 보임

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-2-12] 친환경 농산물 변화 추이

구분		2008	2009	2010	2011	2012	2013
합계	건수	622	519	611	600	594	632
	농가수	9,009	7,868	8,615	6,968	5,449	4,313
	면적(천㎡)	14,237	14,647	17,551	14,621	12,715	9,851
	출하량(톤)	207,922	216,598	279,848	241,991	136,057	43,103
유기 농산물	건수	29	34	50	65	36	50
	농가수	48	55	88	173	67	94
	면적(천㎡)	86	117	195	403	168	253
	출하량(톤)	696	568	2,631	9,088	966	1,134
무농약 농산물	건수	276	392	542	525	495	551
	농가수	3,281	6,326	8,407	6,749	5,145	4,134
	면적(천㎡)	6,089	12,114	17,157	14,197	11,782	9,284
	출하량(톤)	86,682	185,756	269,014	232,759	131,068	40,243
저농약 농산물	건수	317	93	19	10	5	4
	농가수	5,680	1,487	120	46	14	4
	면적(천㎡)	8,062	2,416	199	21	54	48
	출하량(톤)	120,544	30,273	8,203	144	836	632

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2009, 2014)

## (2) 축산업

### □ 친환경 가축영농을 적용한 소득원 창출 방안 미비

#### ○ 전체적인 가축사육의 감소로 인한 소득원 감소

- 해남의 가축사육은 한육우, 젓소, 돼지, 닭, 오리, 흑염소를 대상으로 이루어지고 있음
- 한육우는 2008년 대비 2013년 50.7% 증가한 38,550두를 사육하고 있으며, 전체 가축 사육중 37.2%에 해당하는 것으로 나타나, 해남에서는 대가축 위주로 영농이 운영되고 있는 것으로 나타남
- 또한, 흑염소의 사육 증가가 급격히 이루어지고 있음을 알 수 있는데, 2006년 900마리에서 2013년에는 4배 이상 증가한 4,730마리를 사육하는 것으로 나타남
- 흑염소 사육의 신장은 매년 2배 가까이 꾸준히 증가하고 있는데 앞으로도 증가추세는 지속될 것으로 전망되어 흑염소의 소비시장관리를 위한 정책이 필요하고 해남 축산농가의 미래 소득원으로 육성할 필요가 있음

[표 II-2-13] 연도별 가축사육 추이

(단위 : 가구 / 백마리)

구분		2008	2009	2010	2011	2012	2013
한육우	사육호수	1,713	1,638	1,763	2,087	1,968	1,727
	마리수	255.8	275.8	335.7	396.6	391.3	385.5
젖소	사육호수	14	14	14	14	14	14
	마리수	14.9	15.4	14.8	11.9	12.5	12.9
돼지	사육호수	122	103	103	82	75	59
	마리수	482.6	427.4	601.8	533.4	617.4	636.0
닭	사육호수	593	654	661	615	541	559
	마리수	13,294	12,393	15,376	14,926	14,577	12,114
오리	사육호수	69	83	57	66	67	64
	마리수	844.2	796.0	1,920.8	3,512.4	2,831.2	3,535.5
흑염소	사육호수	104	86	65	47	27	28
	마리수	9.0	15.6	14.8	16.0	29.5	47.3

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2009, 2014)

### (3) 수산업

#### □ 지속적인 어업가구 및 어가 인구의 감소 추세

○ 2008년 대비 2013년 어가 형태는 전업은 54.1% 감소하고 겸업은 17.2% 증가하는 추세인 것으로 나타남

○ 어가 인구 및 어업 종사자는 2008년 대비 2013년 각각 29.4%, 35.7% 감소한 것으로 나타났으며, 내수면 어업인구 및 어업종사자의 경우도 2008년 대비 각각 13.4%, 19.4% 감소한 것으로 나타남

－ 2013년을 기준으로 해남의 내수면 어업은 해수면 어업과 비교할 때 어가, 어가인구 및 어업 종사자에서 각각 2.3%, 3%, 3.2%에 불과함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-2-14] 연도별 어업 인구 및 어가 변화 추이

(단위 : 명, 가구)

구분	어가		어가 인구		어업 종사자	
	전업	겸업	남	여	남	여
2008	791	2,376	4,709	4,525	4,300	2,751
2009	792	2,381	4,793	4,610	4,313	2,756
2010	812	2,361	4,672	4,772	4,343	2,770
2011	824	2,395	4,690	4,774	4,362	2,768
2012	830	2,430	4,690	4,776	4,365	2,781
2013	363	2,786	3,057	3,460	2,214	2,320

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2009, 2014)

[표 II-2-15] 연도별 어업 인구 및 어가 변화 추이 (수면별)

(단위 : 명, 가구)

구분	해수면 어업			내수면 어업		
	어가	어가인구	어업종사자	어가	어가인구	어업종사자
2008	3,090	9,010	6,881	77	224	170
2009	3,092	9,160	6,907	81	243	162
2010	3,089	9,217	6,935	84	227	178
2011	3,132	9,227	6,954	87	237	176
2012	3,171	9,231	6,975	89	235	171
2013	3,077	6,323	4,207	72	194	137

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2009, 2014)

#### □ 수산물 어획량은 감소하였으나, 금액기준으로는 증가추세

○ 전체 수산물 어획량은 2008년 대비 2013년 약 6.5% 증가한 59,416M/T으로 나타나 수량 기준 수산물 어획고의 전반적인 감소 추세를 보임

－ 해남군의 수산물 어획고 추이는 어류, 갑각류, 연체동물의 경우, 어획 수량이 2008년에 비해 감소하는 것으로 나타나고, 특히 어류는 95.8%나 대폭 감소한 것으로 나타남

－ 반면, 패류, 해조류의 경우는 각각 14.8%, 14.7% 증가하는 것으로 나타남

○ 금액기준 수산물 어획고는 2008년 대비 2013년 21.2% 증가한 것으로 나타남

- 해조류와 갑각류를 제외한 수산물의 어획 금액이 감소한 것으로 나타났고, 어류와 연체동물의 어획고 금액 감소율이 각각 52.4%, 41.1%인 것으로 나타나 해조류를 제외한 수산물 어획고의 전반적인 감소 성향을 보여주고 있음

[표 II-2-16] 연도별 수산물 어획고 변화 추이

구분		2008	2009	2010	2011	2012	2013
합계	수량(M/T)	55,774	59,841	54,853	60,486	64,878	59,416
	금액(억원)	1,421.3	1,365.4	1,763.3	1,742.5	1,915.4	1,722.6
어류	수량(M/T)	3,449	2,246	2,780	1,010	1,130	143
	금액(억원)	413.9	99.0	311.7	197.0	243.7	197.0
갑각류	수량(M/T)	176	103	80	123	110	123
	금액(억원)	24.4	13.2	15.8	29.6	28.8	29.6
연체동물	수량(M/T)	2,674	1,114	1,240	1,141	891	1,096
	금액(억원)	363.8	232.2	248.0	212.0	165.0	214.3
패류	수량(M/T)	1,371	1,952	1,347	1,574	1,917	1,574
	금액(억원)	663.3	469.5	594.2	625.6	761.9	625.6
해조류	수량(M/T)	48,729	53,944	48,999	55,898	60,130	55,898
	금액(억원)	554.1	516.5	540.9	592.5	634.7	592.5
기타	수량(M/T)	746	482	407	740	700	582
	금액(억원)	6.4	34.8	52.5	85.8	81.1	63.6

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2009, 2014)

## □ 수산물 가공품 생산고 및 판매고의 저조한 성장세

○ 해남에서는 해조제품을 제외한 수산물 가공품은 미미한 것으로 나타나는데 2005년부터 2010년까지 해조제품 외에 다른 수산물 가공품은 전혀 생산되지 않는 것으로 나타남

- 단 해조제품의 경우 금액기준으로 2008년 41.8억원에서 2013년 7.4억원으로 82.3% 감소한 것으로 나타남
- 2013년 해조제품이 전체 수산물 가공품에 차지하는 비율은 47.2%로 해조제품 가공에 의존하는 것으로 나타남
- 또한, 수량기준으로도 2008년 대비 2013년 해조제품 생산이 37% 감소한 것으로 나타남

○ 수산물 판매고 역시 특정 수산물에 집중되어 판매량이 형성

- 해조류(물김)를 제외한 다른 수산물에 대한 판매고 통계자료 부재로 말미암아 정확한 판매고 파악이 어려운 상황임

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

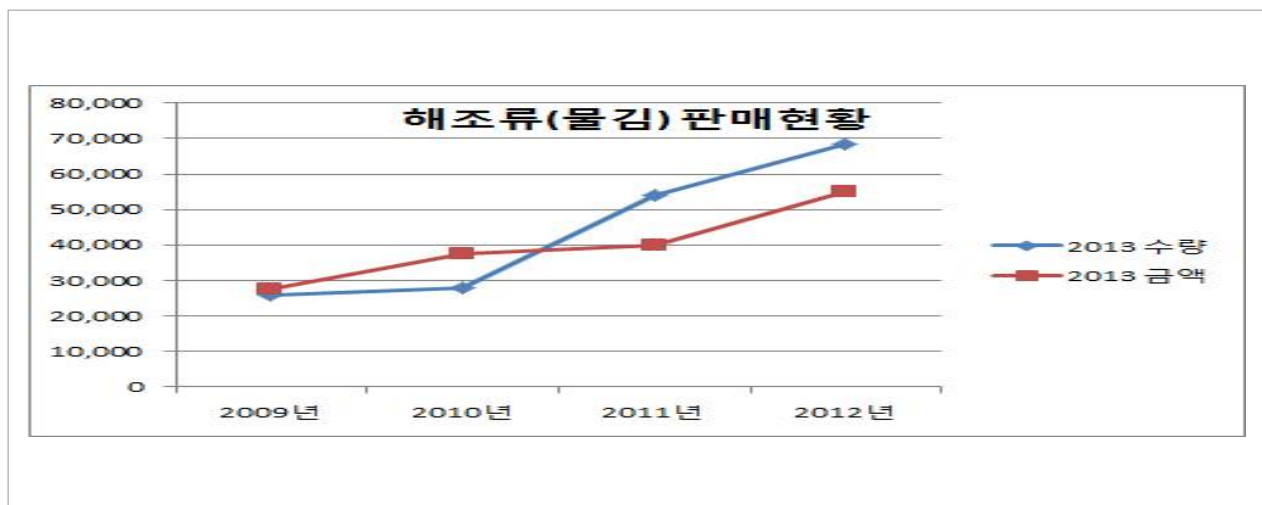
제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 다만 해조류 판매고의 변화를 살펴보면 2009년 판매수량이 25,883톤, 판매금액 275.3억원을 기준으로 2012년 68,311톤에 549.3억원으로 수량 및 금액이 각각 163.9%, 99.5% 증가된 것으로 나타나, 해조류가 해남 어업에 차지하는 비중은 짐작할 수 있음
- 향후 다양한 어자원의 지속적인 판매를 위한 환경조성이 필요하며 주민소득증대를 위한 방안이 필요함



[그림 II-2-5] 해조류 판매량 및 판매금액 변화 추이

#### □ 건전한 어업 환경조성을 위한 환경개선사업의 필요

##### ○ 유해 생물 구제를 통한 환경개선 및 수산자원 회복기반 조성

- 연안어장의 황폐화를 가속시키는 불가사리, 해파리 등 유해생물 구제 및 폐어구 등 쓰레기 수거를 통한 환경개선사업의 지속적인 추진 필요
- 해양쓰레기 선상집하장 설치 등을 통하여 해양쓰레기를 해상에서 해결함으로써 깨끗한 해양 환경조성정책을 발전적이고 지속적으로 추진할 필요 있음

#### (4) 농어촌

#### □ 농어촌 활력 제고를 위한 사업 조성을 통한 직접지원 체계 부재

##### ○ 고령화 및 저출산 등 농어촌 지역의 전형적인 문제에 직면

- 농어촌 문제를 극복할 수 있는 농어촌 활력 증진 제고 사업 구축 미비
- 단일 사업의 추진 외 사업간 연계를 고려한 지역형 활력 제고 프로그램의 부재



## ○ 농어촌 특성화 사업 운영을 위한 기반의 확충필요

- 도시민 정착 유도를 통한 지역활성화 프로그램의 확충
- 지역특성을 반영한 귀농 단지 조성 등 도시민과의 연계를 위한 접근성 확보형 지원사업의 추가 운영
- 도농교류, 직거래장터 운영, 농수산물 직접 창구 운영, 농어촌 체험마을 조성 등

## ○ 해남쌀을 제외한 특성화사업의 미비

- 미곡생산 외에 증대되고 있는 특용작물의 생산을 위한 제2의 해남 농작물 특성화사업 구축 필요
- 증대되고 있는 해남고구마의 브랜드가치 제고 및 단위면적당 수확량이 큰 고구마의 특성을 가진 집단 농장화 구축

## □ 소득증대와 연계한 다양한 농어촌 육성 방안 필요

## ○ 살기 좋은 농어촌을 만들어 나가기 위한 역점 사업 추진

- 해남의 근간인 농어촌의 활성화와 농어민의 생활의 질 제고 및 안정을 위한 지원책 제시 필요

## ○ 지속적인 농어촌 소득 확보를 위한 법인 확보

- 해남의 농업 특산물을 활용한 대표 특산물 개발 및 주민 자생조직 활성화 필요
- 판매량 확대를 위한 판로개척의 확보로 주변 대도시와의 연계체계 구축 필요

## ○ 농어촌 소득증대를 견인할 수 있는 기반시설 구축 필요

- 안정적인 축산활동을 위한 축사시설 현대화, 조사료 생산기반 확충 방안 필요
- 연중 가축방역시스템 구축을 통한 축산농가의 경영안정 지원책 마련 필요
- 수산물 출하 조절을 통한 가격경쟁력 확보를 위해 소규모 물류시설(냉동, 냉장, 수조시설)의 구축 필요

## □ FTA 대비 농수산업의 전략적 대응 필요

## ○ FTA 직접피해 보전 대책 강화

- FTA로 인하여 농수산물의 수입이 급증하여 피해가 발생할 경우, 소득감소분의 일정부분을 보전함으로써 농어업인의 경영 안정을 도모함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 구체적인 방법은 피해보전 직불제와 폐업지원 직불제를 통해서 실효성 있는 피해보전이 될 수 있도록 정책을 강화시켜야 할 것임

#### ○ 경쟁력강화를 통한 FTA 극복 전략

- 축사·과수·원예전문단지 시설 등 농·어업 핵심 인프라 시설에 대한 현대화를 통한 농축수산업의 국제경쟁력 강화를 위한 대책 강구 필요
- 대규모 농수산물의 산지를 중심으로 한 산지거점유통센터 및 대도시 등 소비지거점유통센터를 균형적으로 배치하여 규모화에 따른 경영안정 및 수급기능 강화 대책이 필요함
- 권역별 소규모 특화단지 등을 중심으로 과수, 원예, 발작물, 축산 등을 육성하여 기능성·고품질 생산과 우수 브랜드 개발을 통한 시장경쟁력 강화 필요

#### ○ 농어업 기술개발을 통한 미래 성장동력확보

- 미래성장을 위한 가축 품종개량 및 종묘·종자산업 육성에 투자
- 생명공학 기술개발, 농식품산업 육성을 통해 고부가가치 기술농업 실현을 위한 연구개발 필요
- 해외시장개척 및 수출단지 조성을 통한 농식품 수출 확대 전략 강구

#### ○ 소득기반 확충을 통한 경영 안정화 구축

- 전업농 중심으로 농어업의 구조개선을 촉진하고, 지역 농업혁신을 위한 농업법인 설립과 역할 강화를 통해 농어업의 규모화, 전문화 추진
- 농가단위 소득안정직불제도, 재해보험 등 안정적 소득 기반 마련이 필요함

### □ 기후변화 대응 대책 필요

#### ○ 지구 온난화로 인한 기온 상승의 결과 예측

- 기존 작물의 재배한계선 내지 재배적지의 북상, 호온성 작물(열대, 아열대 작물)의 재배가능 지역의 확장과 호냉성 작물의 재배가능 지역의 축소
- 재배가능기간의 확장으로 이모작 지역의 확대
- 재배작목의 변화 즉 온대성 작물이 아열대성 작물로 변화
- 시설하우스 재배의 경우, 겨울 난방비의 감소와 여름철 냉방비 상승

#### ○ 기상이변에 대응한 대책 필요

- 침수 피해, 염수 유입으로 인한 염해 대책필요

- 낙화낙과, 도복(쓰러짐) 피해 대책필요
  - 가뭄 피해, 건조한 바람에 의한 벼 백수현상 등의 피해 대책필요
  - 토양유실의 증가로 농경지 훼손, 흙탕물 및 부영양화 물질에 의한 하천오염 증가 등에 의한 피해 대책필요
  - 농업기반시설인 관배수시설 파괴, 저수지 붕괴 등에 대한 대책필요
  - 폭설에 의한 생산시설 붕괴에 대한 대책필요
- 기후변화에 대한 대응은 부정적 영향은 극복하고, 긍정적 효과는 활용하는 지혜가 필요
- 직접적인 피해를 줄이고 예측되는 농업시스템의 변화를 긍정적인 방향으로 유도하는 전략 필요
- 기후온난화와 관련한 미래 해남 농업의 변화 양상의 추정
- 벼농사의 경우, 벼는 열대성 작물로 기온이 상승하면 재배가능 지역이 확대되어 생산량 증가가 예상되나, 등숙기간의 고온현상으로 오히려 생산량이 감소될 가능성이 있음
  - 즉 기온상승으로 인해 벼의 출수기가 빨라지는 현상으로 벼의 품질과 수확량이 저해될 수 있음
  - 결국 지구온난화는 벼의 재배가능지역을 증가시켜 전체 생산량이 증가할 가능성이 높은 반면에 기존의 재배지에서는 품질과 수확량이 오히려 낮아질 가능성이 많음
  - 보리는 온대 및 아열대 지역 생산 곡물로서 따뜻한 겨울날씨가 계속되면 생육재생기가 당겨지고 출수기도 앞당겨질 것으로 예상됨에 따라 등숙기간이 길어져 수량이 증대되고, 성숙기 단축으로 벼, 콩 등과의 이모작에 유리하므로 단위면적당 총 곡물생산량이 증가할 것임
  - 배의 경우, 아열대화가 진전되면 배의 주요 생산지는 사과와 마찬가지로 좀더 북쪽으로 이동될 가능성이 많아 배의 당도 등 품질에 있어서도 기후변화에 많은 영향을 받는 것으로 연구됨
  - 채소류 중 고추는 단순히 기온 상승만 고려한다면 수확횟수 증가에 따른 연간 단위면적당 생산량 증가가 예상되나 건조와 과습에 모두 약한 작물이므로 기후변화에 따른 여름철 강우 빈도 증가 및 겨울철 가뭄은 생산량 저하를 초래할 가능성이 있음
  - 해남의 대표 발작물인 배추의 경우, 대체로 서늘한 기후환경에 적합하므로 기온상승에 따라 재배지역 변경이 불가피할 것으로 전망됨
  - 생육초기에는 수분이 많이 필요하지만 결구 후에는 오히려 수분이 생산량 감소를 초래하는 특성 상 우기의 변화 및 지속기간 변동 등에 따라 생산량이 감소할 가능성이 있는 것으로 나타남

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 따라서 기후변화를 예상할 때, 장기적으로 배추가 해남지역의 주산물이 되기에는 여러가지로 불안한 실정이므로 고부가가치 대체작물의 개발이 반드시 필요한 과제임

#### ○ 단기적 대책

- 기상이변에 신속히 대응할 수 있는 농업기상정보 시스템 구축과 농가경제 회복을 위한 정책 지원 필요
- 기후변화 적응기술의 확산을 촉진하기 위한 제도 개선 및 인센티브 정책 개발 필요
- 선진화된 농업기상정보 서비스(빅데이터) 활용을 위한 시스템 구축 및 농산업 지원 시스템 구축 필요
- 기상재해로부터 농작물을 보호할 수 있는 생산시설의 선진화를 위한 대책 필요
- 재해보험을 확대하여 사회보험으로 발전가능성 모색

#### ○ 장기적 대책

- 농수산업과 IT, BT, NT와의 융복합을 통하여 안정적으로 생산관리할 수 있는 기술 개발
- 위기시 신속한 생산 및 저장을 위한 대체기술 개발
- 생명공학기술을 이용한 기후변화/기상재해에 강한 적응 품종 및 축종 개발
- 미래형 식물공장 및 로봇형 관리기술 개발 등 연구 필요

## 2) 관련 계획 검토

### □ 제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)

#### ○ 농·산·어촌의 특화개발

- 농·산·어촌의 특화자원을 활용하여 기술과 문화와 관광이 융·복합된 고부가가치 특화산업으로 육성
- 특화산업을 국제적인 브랜드산업으로 육성하고, 교육, 의료 등 정주여건을 향상시켜 삶의 질 제고

## ○ 농·산·어촌 지역의 향토산업 육성과 산업발전 기반 구축

- 향토 농식품산업과 휴양서비스산업 등을 연계한 복합산업화 추진
- 인력과 연구개발 체계화로 농어촌 산업발전 기반 구축

## ○ 기초생활권으로서 농·산·어촌 개발

- 농·산·어촌 지역의 정주여건과 생산적 복지 기반 구축 및 공동체 기반 구축
- 도서 개발 추진체계를 개선하여 도서지역 생활환경 개선 및 내륙과 연계성 강화

## ○ 농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축

- 농·산·어촌의 중심거점 육성 및 통합적 개발, 인구유입·정착기반 확충 등을 통해 삶의 질 향상 및 경쟁력 향상 도모

## ○ 농·산·어촌의 인구 공동화와 지역경제 복합·다변화 추구

- 기존 전통농업의 쇠퇴와 복합화, 겸업농가 및 농외소득 비중의 확대로 농·산·어촌 경제 구조의 복합·다변화가 지속될 것으로 전망
- 인력과 연구개발 체계화로 농어촌 산업발전 기반 구축

## ○ 생태계에 기반한 해양자원 및 공간의 통합적 관리

- 육지부 개발시 해양환경의 수용력을 고려하고, 연안해역 용도제의 조기 정착을 통해 연안의 보전·이용·개발 질서를 확립
- 풍력, 조류, 파력 등을 활용한 해양 신재생에너지 개발, 해양산업의 클러스터 및 네트워크화 추진과 해양관광산업 활성화 기반 조성

## □ 전남도 종합계획 수정계획(2012~2020)

## ○ 농수산물 수입개방화에 대응한 지속가능한 경쟁력 있는 농어업 육성

- 고비용·저효율 농어업구조를 저비용·고소득 농어업구조로 개편
- 소비자가 만족하는 고품질농산물 생산체계 구축
- 안전, 고부가가치, 고기능성을 갖춘 경쟁력 있는 글로벌 농식품산업 육성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 산지·소비지 유통시설을 확충하고 산지에서부터 정보화, 포장화, 기계화 기반 구축 등 농수산물 유통혁신을 통한 지역농업 경쟁력 제고
- 공세적 수출농업의 체계적 육성으로 지역농업의 활로 개척
- 첨단기술을 접목한 경쟁력 있는 미래성장산업(곤충산업 육성, 말산업 육성, 종자산업) 발굴 육성

○ 합리적이며 기업가적 경영능력을 갖춘 농어업인 육성

- 수입개방에 능동적으로 대응할 수 있는 규모화·전업화된 경쟁력 있는 농어업경영인을 양성하고 다양한 경영·기술 컨설팅 체계 구축
- 농어업인에 대한 지속적인 교육을 확대하고 농어업과 농어촌을 이끌어 갈 젊고 의욕 있는 후계인력의 지속적 확보
- 농어촌 귀향을 희망하는 도시민 등 귀농인 유치 기반 조성으로 신규 농어업인 확충

○ 지역별 비교우위 품목의 규모화·조직화

- 지역별 특성에 적합한 비교우위의 특화농산물 육성

농산물	수산물
쌀, 고구마, 겨울배추	김

- 고품질 농산물 생산 및 가격경쟁력 제고로 시장 경쟁력 확보
- 개방화에 대응한 전남 농산물 국제경쟁력 확보

○ 고부가가치 친환경농업 육성

- 친환경농산물의 안전·안심시스템 구축으로 위해식품으로부터 국민건강 보호
- 자원순환형 농업정책으로 녹색성장의 메카 구축
- 안전성 웰빙 고품질 브랜드화로 지역농산물의 대내외 경쟁력 제고
- 자연순환형 농업으로 녹색성장을 주도하고, 친환경 농식품의 농장에서 식탁까지 안전관리 시스템 구축을 통한 국민건강 보호 및 소비자 신뢰 확보
- 저투입·고효율 농업실현으로 농가소득 향상, 환경부하 최소화를 통한 자연 생태환경복원 및 보전

- 유기농업·농식품특구, 클러스터 조성을 통한 유기농산물·식품의 명품화 및 산업화, 품질관리 등으로 유기농업 메카 구축
- 최소 600ha이상의 친환경농업실천이 가능하고 사업효과를 극대화 할 수 있는 단지위주 선정
- 거점 자연순환 마을 육성 후 우수모델 보급(친환경 영농자재 자체 생산)
- 1·2·3차 산업을 융·복합한 고부가가치 향토산업 육성
  - 시군별 경쟁력 있는 향토자원 1·2·3차 복합산업화 추진
  - 시장개방 확대에 대응하기 위한 향토자원 가치 증대
- 환경친화형 농식품산업 클러스터 조성
  - 환경친화적인 농식품생산기반 조성, 친환경농산물과 식품산업 연계 강화
  - 중장기적으로 「탄소성적표시제」 도입 및 「대한민국 로하스 인증」 획득
  - 시장개방 등에 대비한 전남 친환경 농식품 수출에 대한 총괄적인 지원시스템 구축
- 전통주(막걸리) 산업 활성화
  - 전남 전통주의 경쟁력 제고와 경영안정을 위해서는 농식품부 우리술 경쟁력 강화 방안과 전통주 등의 산업발전 기본계획(2011~2015), 전남도의 남도 맛 산업 육성 5개년 계획, 전통술육성 5개년 계획과의 연계성 강화
  - 전통주(막걸리)를 전략 수출상품으로 육성, 안정적 쌀 소비처 확보 및 농가 소득 증대
- 지구온난화에 따른 전남농업의 중장기 대응방안
  - 온난화에 따른 환경변화에 대응할 저탄소 농업기술개발
  - 화학비료절감 작물재배기술 개발보급, 가축분뇨의 비료화, 농업에너지 절감 실용기술 개발 보급 등
  - 열대 대체작물 개발로 부가가치 창출을 위한 지역별 기후예측과 온난화에 대응한 신품종 개발 육성
  - 병충해 예방 기술 확립, 과수 결실 안정기술, 원예시설 내재해성 강화기술 개발 추진 등을 통한 기상재해 및 병해충 조기 대응방안 수립

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- IT·ET·BT·NT 등 과학기술 융합한 신소재개발 및 농업생명공학을 활용한 신성장동력 추진
  - 농업생명공학을 활용한 신성장동력 발굴 육성
  - IT, ET, BT, NT 등을 융합한 신소재개발 및 고기술 영농 추진
- 중국, 일본 등 인접국과의 고급농산물 교역확대 및 수출농업 육성
  - FTA 체결확대 등에 대비한 세계적인 경쟁력을 갖춘 생산·가공·관광·수출이 가능한 고부가가치 수출농업 육성
  - 유기농업단지의 규모화·전문화·기업화 추진
  - 규모화·전문화된 생산단지조성을 통한 수출전진기지화
  - 수출유망품목 선정, 수출시장개척 적극 지원
  - 전략적 국제관람객 유치를 통한 전남농수산물의 수출확대의 계기로 승화
- 전남농업 경쟁력 제고를 위한 유통구조 개선
  - 시장개방, 유통환경 변화에 대응할 농수축산물유통회사 설립·운영
  - 친환경 농수축산물 유통센터 건립·운영
  - 유기농식품 산지유통센터
  - 친환경농산물 산지물류센터 설치
  - 도농교류비즈니스 활성화
- 동물복지형 친환경 축산 육성
  - 친환경 축사 실천으로 가축전염병 발생 최소화
  - 가축이 운동할 수 있는 공간 확보 등 동물복지형 축산농가 육성
  - 친환경 축산육성기금조성(10조원 이상)을 통한 장기저리 융자 지원
- 축산분뇨활용 에너지 생산기반확충
  - 가축분뇨 해양배출 전면금지에 대비하여 에너지화 추진
  - 유형별 모델을 개발하여 농가 실정에 맞게 탄력 추진



## ○ 수산업의 지속 가능한 친환경 생명산업 육성

- 수산업을 친환경과 기업, 규모화 등 어촌경제 구조재편과 8대 전략품목의 수출산업 육성을 통한 국제경쟁력 강화
- 가축 전염병 등 축산업의 위기를 국민의 단백질 대체 공급원으로서 수산업의 새로운 도약 기회로 적극 활용
- 고소득 지역 특화품목 육성을 위한 품목별 산업 연구센터 설립

## ○ 친환경 수산기반 구축

- 친환경수산 양식어장 확대
- 친환경 양식기자재 공급
- 친환경수산물 인증제도 확대
- 친환경어업 경영체 육성 지원
- 먼 바다 친환경양식단지 조성
- 대규모 친환경 양식섬 조성
- 해조류 틈새양식어업 육성
- 해면양식 및 기반시설 확충
- 전복생산 특화단지 조성
- 해삼생산 특화단지 조성
- 김 산업의 세계화 추진
- 무지개송어 바다양식 특화단지 조성
- 기능성 뱀장어 양식기술 개발
- 능성어양식 특화단지 조성
- 미꾸라지 종묘생산 및 생산단지 조성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 해양생물산업 육성 및 가공·유통시설 현대화

- 고부가가치 창출을 위한 해양 생물산업 R&D 기반구축과 관련기업 육성을 통한 해양 생물 산업 클러스터 구축
- 친환경 수산물의 안전한 공급체계 구축 및 고차 가공산업 육성을 위한 가공·유통시설 현대화 추진
- 지역 특산 수산물의 가치제고를 위한 메디컬 푸드 산업화 및 브랜드화 타운조성

○ 깨끗한 바다 생태환경 보전 및 연안지역관리

- 깨끗한 해양생태환경 보전으로 청정 수산물 공급기지 구축
- 바다목장화, 인공어초, 수산종묘 방류사업의 확대시행 및 자율관리 공동체 육성 등 수산자원의 자율적 관리체제 구축
- 연안지역과 갯벌, 공유수면 등의 보전과 개발의 조화를 위한 체계적인 연안지역 관리방안 마련

○ 전남도 서남부권역(해남군) 발전방향(농어업 부문)

- 친환경잡곡단지 조성, 소규모 친환경농업단지 조성, 친환경인증 광역단지 조성, 농산물 산지 유통센터/시설 확충, 농산물 가공산업 육성

□ 해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2008~2020)

○ 지속가능 한 고품질·고부가가치 친환경농업 구현

- 다양한 FTA 체결과 WTO/DDA 협상의 진전으로 농산물 수입자유화가 보다 확대될 경우 지역농업을 유지시키기 위해서는 품질경쟁력을 제고시키는 사고와 정책의 전환이 필요
- 해남군은 친환경농업 실현이 용이하다는 점을 고려해 볼 때 청정 환경의 이미지를 부각 시키면서 특징 있는 친환경농산물 생산이 가능한 작목의 선택과 재배를 통한 차별화 유도

○ 지역경관의 자원화를 위한 관광농업 육성

- 농업중심의 사고와 정책에서 지역을 단위로 농업과 농촌이 결합된 농·산·어촌 중심으로의 정책 전환
- 해남의 자연경관 및 향토자원을 자원화하여 이를 지역경제 활성화로 연결

- 자본집약적 도시근교형 경제작물 중심 체계 구축
  - 해남군 농산물의 고부가가치를 위한 자본집약적 도시근교농업 육성
- 생산, 가공, 관광이 결합된 복합농업 육성
  - 지역농업의 부가가치를 보다 높이기 위해 생산과 가공, 관광이 유기적으로 결합된 농업의 복합산업화(6차산업화) 체제 구축
- 웰빙농업 육성
  - 소비자들의 안전·고품질 농산물 수요 증가에 대비하고, 농산물의 고부가가치화를 위한 기능성 농산물 생산 체제 구축
- 쾌적하고 깨끗한 청정연안의 유지·관리
  - 효율적·체계적 연안통합관리 정착을 위한 제도적 장치 마련
  - 건강한 생태계의 유지·관리
  - 해안과 바다의 자연특성에 따른 연안의 보전·관리
- 고부가가치 수산자원 조성·개발
  - 질적 위주의 고부가가치의 고품질 수산 육성
  - 양식업의 경쟁력 제고를 위한 어장의 생산성 향상
  - 지역특성을 고려한 수산생물의 체계적인 보호·육성
  - 조선 산업의 체계적 육성 및 활성화
  - 바다와 해안관련 관광·레저산업의 체계적 추진
  - 지역특성을 고려한 수산의 체계적 육성·발전
- 지속가능한 해안공동체 조성
  - 바다와 해안의 안전성, 편리성, 쾌적성 향상
  - 해안공동체의 삶의 질 향상을 위한 정주기반 조성
  - 해안공동체의 역사문화의 계승·발전

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 해남군 농업·농촌 및 식품산업 발전계획 (2014~2018)

### ○ 고부가가치 창출을 위한 연계·협력형 창조농업 육성

- 식량작물 : 생산/가공/유통 일관 품질관리시스템 구축
- 원예산업 : 환경변화에 대응한 과수/원예 산업환경 조성
- 식품산업 : 지역농업 유통시스템 구축
- 친환경 농업 : 친환경·고품질 안전 농산물 생산
- 농업인력과 농업경영체 육성 및 귀농·귀촌 인력 활용 및 안정적 정착 지원

### ○ 특화자원 융복합화로 성장하는 창조경제 구현

- 해남 농어업을 중심으로 2차·3차 융복합을 통한 6차 산업 활성화
- 해남 복합농어업 육성을 위한 6차산업 집적화단지 조성
- 해남 농수산물 특화가공산업 추진을 통한 고급화·명품화
- 테마가 있는 농촌체험마을 조성으로 해남지역 거점마을로 육성
- 해남 향토자원 고부가가치 융복합 인증사업자 육성
- 비교우위 농업여건을 활용한 해남농업의 신성장동력 창출

## □ 해남군 기본계획 (2009~2025)

### ○ 농업생산기반 및 경쟁력 제고

- 과학영농기술의 지속적 교육 및 보급을 통한 경쟁력 제고
- 농업기반시설 마련을 위한 농산물가공센터 설립과 농업도로 및 치수시설 정비

### ○ 특화농업의 육성

- 해남의 특화상품인 쌀, 김, 고구마 등을 전략 작물로 육성하여 농업구조 개선
- 쌀, 김, 고구마 등 전략작물별로 브랜드 상품을 개발하여 대표브랜드 선정 및 육성

## ○ 타 산업과의 연계를 통한 농외소득 증대

- 농촌의 부존자원환경을 관광휴양자원으로 연계 개발하여 도시민의 여가수요와 서남해안 관광 레저 수요를 농촌으로 흡수하여 농촌지역의 소득증대와 지역균형발전을 촉진
- 도농간 교류를 촉진하는 관광농업, 농촌휴양단지 등의 다양한 프로그램 개발

## ○ 농축산업 개발계획

- 첨단 영농기술 보급 및 교육프로그램의 확대 실시
- 기업도시의 배후역할을 위한 영농기법 및 영농상품의 개발
- 소비자 중심의 유통체계 및 마케팅 전략 구축
- 지역 문화, 관광자원과 연계한 영농상품의 개발
- 농축산물 수출기능 강화와 전략 구축
- 농수산물의 브랜드화
- 농업기반시설의 확충
- 농산물 유통구조개선과 판로개척

## ○ 수산업 환경변화에 대비한 대응체계 구축

## ○ 양식어업 육성 및 어업구조 개선

## ○ 수산업 개발계획

- 어촌체험 관광마을 조성
- 지속가능한 양식어업 육성
- 전략수산물에 대한 브랜드화
- 어선의 현대화 및 기계화 추진
- 수산물 유통, 가공시설 및 어항시설 확충

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-2-17] 관련계획의 검토

구 분	내 용	평 가
제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농·산·어촌의 인구 공동화와 지역경제 복합·다변화 추구</li> <li>◦ 농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축</li> <li>◦ 향토 농식품산업과 휴양서비스산업 등을 연계한 복합산업화 추진</li> </ul>	기조 유지, 고부가가치 창출과 연계
전남도 종합계획 수정계획 (2012~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농수산물 수입개방에 대응한 지속가능한 경쟁력 있는 농어업육성</li> <li>◦ 합리적이며 기업가적 경영능력을 갖춘 농어업인 육성</li> <li>◦ 지역별 비교우위 품목의 규모화·조직화</li> <li>◦ 고부가가치 친환경농업 육성</li> </ul>	기조 유지
해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2008~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지속가능 한 고품질고부가가치 친환경농업 구현</li> <li>◦ 지역경관의 자원화를 위한 관광농업 육성</li> <li>◦ 자본집약적 도시근교형 경제작물 중심 체계 구축</li> <li>◦ 생산, 가공, 관광이 결합된 복합농업 육성</li> <li>◦ 웰빙농업 육성</li> </ul>	기조 유지
해남군 농업농촌 및 식품산업 발전계획 (2014~2018)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 고부가가치 창출을 위한 연계·협력형 창조농업 육성</li> <li>◦ 특화자원 융복합화로 성장하는 창조경제 구현</li> </ul>	기조 유지, 고부가가치 창출과 연계
2020년 해남군 기본계획 (2002~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농업생산기반 및 경쟁력 제고</li> <li>◦ 지역 특화농업의 육성</li> <li>◦ 타 산업과의 연계를 통한 농외소득 증대</li> </ul>	검토

### 3) 발전 잠재력 및 제약 요인

#### □ 강점

##### ○ 풍부한 경작자원 및 자연경관

- 쾌적하며 청정한 경작자원 및 자연경관의 보유
- 매력적인 전원도시로서의 입지 및 환경
- 해남군의 경지면적은 35,369ha로 전국에서 가장 크며, 이중 논 면적은 23,042ha로 전국 2위, 밭은 12,327ha로 전국 4위를 차지하고 있음

## ○ 고품질 농수산물 생산에 필요한 천혜의 농수산업 환경 보유

- 온난한 기후와 비옥한 토지, 청정해역을 보유하고 전남도내 군지역 중 최대의 면적과 인구로 서남부지역의 농업의 중심도시
- 연평균 기온 13℃의 온화한 기후 특히 겨울철 평균기온이 4.3℃이며, 강수량은 연평균 1,400mm로 풍부
- 연간 2,000시간 이상의 일조시수는 주곡인 벼 재배 뿐 아니라 시설원에 및 화훼농업 등 고품질, 고부가가치 농산물 생산을 위한 좋은 여건 구비

## ○ 해남 농수산물에 대한 높은 인지도

- 해남 쌀, 고구마, 배추, 김 등에 대한 이용자의 만족도가 상대적으로 높아 이를 활용한 고정적인 주민소득원이 존재
- 권역별 특화품목 육성 및 좋은 기후여건에서 생산되는 고품질의 친환경 농산물 생산
- 청정해역에서 생산되는 양질의 수산물을 이용한 웰빙식품 및 해양산업의 활성화 가능

## ○ 권역별 특화품목을 활용한 농식품산업 육성기반 구축

- 권역별 특성과 여건에 적합한 소득 작목의 생산기반 구축
- 품목별 단지화 및 규모화 하여 기술력, 시장교섭력 향상을 통해 FTA 대응 경쟁력 제고

## □ 약점

## ○ 지속적 인구감소와 초고령사회 진입으로 농어업 인력 감소

- 해남의 인구는 2000년 이후 연평균 1.5%씩 지속적으로 감소하고 있으며, 2013년 말 현재 고령자 인구 26.5%로 초고령 사회에 진입함
- 인구의 감소와 더불어 여성 중심 고령화 현상으로 노동력의 고갈 및 노동공급 부족

## ○ 미곡중심의 생산기반으로 고부가가치농산물 생산기반 취약

- 미곡에 비해 소득이 높은 시설원예, 과수 등 고소득 작목을 재배하는 농가의 비중이 적은 편임
- FTA로 인한 쌀 시장개방으로 농가소득 불안정, 쌀 산업 지속가능성 등에 대한 농업인 우려 증대
- 고부가가치 특화품목의 개발 및 경지면적 확대와 생산기반 확충이 필요

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 농어업소득 및 농외소득 창출 기반 부족

- 지속가능한 소득 창출을 위해서는 친환경·고품질 농산물에 대한 수요가 늘어나는 점에 대응해 고부가가치 전략 작목 육성부족
- 농산수물에 대한 농어가와 소비자간 직거래시스템 확충, 물류시설 조직화 및 규모화 등의 유통비용 절감 대책부재

○ 축산물 생산기반 취약과 규모의 영세성

- 축산 농가수 감소추세 및 고급육 축산물 생산을 위한 생산기반이 취약하고, 축사시설 현대화·규모화를 이루었지만 호당 사육두수가 영세하며, 가격경쟁력에 있어서도 축산물 단위당 생산비가 높아 가격경쟁력 취약
- 축산농가의 기술 부족과 경영마인드 부족

□ 기회

○ 친환경농산물에 대한 인지도 확산 등으로 특용작물 재배를 위한 여건조성

- 친환경농산물에 대한 소비자관심 고조
- 이용자 수요를 반영한 다양한 특용작물 재배 필요
- 국가 및 전남도 차원에서의 특용작물 재배 육성 분위기 마련
- 전통적인 식량작물 재배에서 고부가가치 특용작물 재배 위주로 농경패턴 변화

○ 재배기술의 발전으로 인한 생산성 증가

- 타 지역주민 수요를 반영한 과실 재배 패턴 증가
- 기계화 영농법 및 생산성 증가로 적은 노동력에 기반한 기술력 확보
- 선진 영농기법에 대한 정부 및 도의 적극적인 지원과 주민들의 높은 인지도

○ FTA 등 시장개방 확대에 의한 수출농업 용이

- 친환경농업에 대한 세계적인 관심증대
- 국가간 농수산물의 교역량 증대
- 소비패턴의 변화



## ○ 농수산물과 관광을 연계한 농어촌관광사업의 활성화

- 지역특산물 및 농수산물과 연계한 농어촌관광사업의 인지도 확산 및 근교농업의 발달
- 지역특성을 반영한 도농교류, 직거래장터운영 등 농수산물 판로개척을 위한 정부의 노력 증대

## ○ 생활여건 변화로 인한 수요의 변화

- 주5일 근무제의 확산, 농수산업과 관광의 융합, 친환경 농수산업 수요증가 등으로 농·수·축산업을 테마로 관광산업의 성숙한 발전여건 조성

## ○ 귀농·귀촌인구의 꾸준한 증가

- 2013년 전국적으로 귀농·귀촌한 가구는 전년 대비 36.2% 증가한 32,424가구(총 56,267명)
- 젊은 귀농·귀촌인들이 젊은 감각을 발휘해 농촌지역발전에 중심적 역할

## □ 위협

## ○ FTA 등 농산물 개방화에 따른 기존 지역산업 위협

- 저가의 중국산 농산물 수입 증가로 국내 친환경농산물 및 가공식품에 대한 잠재적인 위협
- 수입 농산물의 증대로 인한 소득원 감소 추세의 지속적인 증가
- 중국산 특용작물의 유입으로 인한 소득원 감소

## ○ 농수산물 산지간 경쟁력 심화

- 농산물 시장의 주도권이 생산자에서 소비자로 전환
- 소비지 유통환경 변화와 산지 생산주체 간 무한경쟁에 대응하는 변화가 필요

## ○ 장거리 운송에 따른 물류, 유통비 증가 및 신선도 유지 곤란

- 농수산물 유통효율화 및 차별화 등 유통채널 구축을 위한 물류센터 필요성 증대

## ○ 정부의 농업투자 감소

- 국가 전체 R&D 투자액에서 농림부문 R&D 투자액이 차지하는 비율은 2000년에 7.1%에서 2011년 5.3%로 나타남

## ○ 농업경영비 증가

- 지지부진한 농업생산성 향상과 영세소경영체제의 지속으로 농업원가 상승

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 농업인의 경영마인드 부족

- 농업인 스스로 농산물 가격안정에 기여할 수 있도록 농업인의 조직화 등 경영마인드 제고를 위해 마케팅 교육과 농업인단체의 정책참여 능력제고가 필요

구분	발전 잠재력	발전 제약요인
내부 환경	장점(S)	약점(W)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 풍부한 경작자원 및 자연경관</li> <li>◦ 고품질 농수산물 생산에 필요한 천혜의 농수산업 환경 보유</li> <li>◦ 해남 농산물에 대한 높은 인지도</li> <li>◦ 권역별 특화품목을 활용한 농식품산업 육성기반 구축</li> <li>◦ 청정해역에서 생산되는 양질의 수산물(김, 전복) 풍부</li> <li>◦ 상대적 우위에 있는 농업의 규모화, 기계화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지속적 인구감소와 초고령사회 진입으로 농어업 인력 감소</li> <li>◦ 미곡중심의 생산기반으로 고부가가치 농산물생산 기반 취약</li> <li>◦ 농어업소득 및 농외소득 창출 기반 부족</li> <li>◦ 축산물 생산기반 취약과 규모의 영세성</li> <li>◦ 농수산물 물류시설 부족 등으로 유통 비용 증가</li> </ul>
외부 환경	기회(O)	위협(T)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 친환경농산물에 대한 인지도 확산 등으로 특용작물 재배를 위한 여건조성</li> <li>◦ 재배기술의 발전으로 인한 생산성 증가</li> <li>◦ FTA 등 시장개방 확대에 의한 수출농업 용이</li> <li>◦ 농수산물과 관광을 연계한 농어촌 관광 사업의 활성화</li> <li>◦ 생활여건 변화로 인한 수요의 변화</li> <li>◦ 귀농·귀촌인구의 꾸준한 증가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ FTA 등 농산물 개방화에 따른 기존 지역산업 위협</li> <li>◦ 농수산물 산지간 경쟁력 심화</li> <li>◦ 장거리 운송에 따른 물류, 유통비 증가 및 신선도 유지 곤란</li> <li>◦ 정부의 농업투자 감소</li> <li>◦ 농업경영비 증가</li> <li>◦ 농업인의 경영마인드 부족</li> </ul>

[그림 II-2-6] 농림축수산업 부문의 SWOT 분석

□ 종합 시사점

- 웰빙 및 힐링 등 건강관련 식품선호 소비트렌드에 발맞추어 미흡한 농축수산업 주체간 협력 및 네트워크 체계의 강화 필요
- 농축수산 기술을 보유한 풍부한 인적자원의 활용 및 친환경농업 및 축수산업 기반조성 필요

- 가치분소득 증가 및 여가시간 증대에 따른 농촌체험 방문객 지속적 증가의 기회를 활용하기 위한 6차산업화 기반조성 방안마련 필요
- 미래 블루오션으로서의 농수산업 경쟁력 강화 의지 및 정책 수립, 귀농귀촌 인구 증가에 따른 농업경쟁력 증대
- 고령화에 따른 농업인구 비중의 감소, FTA 등 시장개방에 따른 농가의 대응력 부족 등의 문제를 해결하기 위한 농업 체질 개선 필요
- 기후변화에 따른 대체 작물의 개발 등 환경변화 적응 문제 해결방안이 필요
- 권역별 특화작목의 육성, 2차 가공산업의 육성 및 유통구조를 개선을 통한 농가소득 향상 방안 모색 필요
- 미래 농축수산 관련 국정과제는 농림축산업의 신성장 동력화, 수산의 미래 산업화, 농어가 소득 증대, 농축수산물 유통구조 개선 등 4개 과제가 직접적인 영향을 미칠 것으로 예상
- 한미 FTA 등 해외시장개방에 따른 해남군의 농수산분야에서의 영향은 크지 않을 것으로 예상
- 친환경농업과 다품종 소량생산의 특성은 부각시키고 유통 및 가공상품 생산 등의 약점은 보완하여 농업의 고부가가치화를 위한 기반 조성 등의 정책 마련이 필요함
- 지역에 내재된 농수산자원을 집중 육성하는 산업화 기반확립으로 해남군의 새로운 신성장 동력 산업 기반 조성이 중요한 시점임
- 1차산업 중심의 농림축수산업을 2차 및 3차 산업과 연계하여 농어민의 소득증대와 지역발전의 원동력이 될 수 있도록 정책적 노력이 요구됨

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 2. 기본방향 및 추진전략

### 1) 기본방향

#### □ 소득증대를 위한 지속가능한 친환경 농수산업 체계 구축

- 핵심사업과 연계한 정주기능 정비사업 및 기반조성 사업을 추진
  - 친환경 농수산물 생산비중의 확대를 위한 자립형 기반조성
  - 농어촌종합개발사업, 슬로푸드 체험마을 조성, 농어촌체험마을, 1인1경작체험 등과 연계한 생산부터 유통까지 전분야를 총괄할 수 있는 친환경유통센터 조성
  - 권역별 여건과 특성을 고려한 자원간 연계로 농수산물 클러스터 개념 도입
- 농수산업과 관광산업을 연계한 융복합산업(6차산업화) 추진
  - 농수산업과 내부자원을 결합하여 융복합산업 체계 구축을 통해 부가가치 제고
  - 소프트웨어적인 사업전략의 구축으로 시너지효과 창출을 위한 자원간 결합
  - 친환경 농수산업 클러스터 조성을 통한 지역소득 증대 기반 구축
- 유통구조 개선을 통한 농수산물 판매 활성화 및 관리 체계 구축
  - 소비지 물류기능 강화 및 소매단계 유통비용 절감을 위한 도매물류센터 설립 및 운영
  - 생산지 소규모 물류기지(냉동, 냉장, 수조시설 등) 조성으로 수산물 신선도 유지 공급
  - 품목별 수출 증대를 위한 생산부터 수출까지의 일괄주도 추구

#### □ 미래 신성장동력으로서의 농수산업 구축

- 고령화되고 있는 농업 종사자, 생산비의 상승, 기후변화를 고려한 농수산물분야의 고부가가치 창출 신성장동력 구축
  - 시장이 요구하는 상품화 및 적정 가격대에 부합할 수 있는 대체 상품 개발
  - 지속적인 기후변화에 대응하며 지역특성을 반영할 수 있는 신규품목의 도입
  - 농가 고령화에 따라 낮은 생산비로 생력화 할 수 있는 품목 도입

- 자연, 인간, 기술의 접목을 통한 전통 농업에서 기술 농업으로의 발전 토대 마련
  - 첨단기술과 친환경이 조화된 고부가가치 미래 농어업 모델 구현
  - 정밀농업 및 에너지절감 농법 시행을 위한 R&D 시스템 구축
  - BT, IT와 연계한 차세대 미래농업 모델 제시
- 식품 가공 및 유통분야에 대한 전략적인 접근 방안 구축
  - 부가가치 창출을 위한 가공설비 및 시설과의 연계 방안 제시
  - 농산품에 대한 단순가공, 식품가공, 판로개척에 대한 일원화된 프로세스 마련
  - 기존 진행중인 품목 외에 해남 지역특성 및 여건을 반영한 전략 가공품목의 육성으로 고부가가치 상승효과 견인

#### □ 판로개척을 통한 유통선진화 방안 구축

- 해남의 강점 활용
  - 안정적이고 신뢰할 수 있는 품질 및 물량의 공급을 통한 생산기반 구축
  - 대규모 전업, 상업농을 위한 생산고도화, 가족농 및 마을단위 공동체를 중심으로 생산-소비의 선순환 구도 구축
  - 1차적으로 자가생산 및 소비를 통한 지역내 경제 선순환 도모, 2차적으로 대외 및 국외 수출 기반 확대를 위한 판로 개척 시스템 구비
  - 빅데이터를 활용한 생산, 유통, 마케팅 전략 구축으로 시장예측 가능한 선진농업 구현
- FTA 대응 전략 수립 및 역량강화
  - 증가하는 저가 수입 농산물의 확산에 대응한 농수산업의 경쟁력 강화
  - 지역특색에 맞는 신품목 도입 및 확산을 통한 소득창출
  - 전문농업인 육성을 위한 교육 프로그램 개발

#### □ 농가소득제고를 위한 소득원 창출 및 농업의 6차산업화

- 지역특화품목 마케팅 강화
  - 미곡산업 특구지정을 통한 지역별 특성 반영 및 향토산업, 지역특화산업과의 연계
  - 미곡산업과 연계된 농촌생활의 관광자원화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 지역특화 농업관광상품 개발
  - 관광상품과 연계한 특화작목 개발 방안 구축
  - 지역 특화작목을 활용한 지역축제 개발로 먹거리/볼거리/살거리의 연계 도모
- 체험농장과 연계한 농촌민박 및 체험관광 네트워크 구축
  - 마을기업을 활용한 다양한 체험농장 프로그램의 제공
  - 차별화된 지역특산물을 활용한 체험마을의 관광자원화

## 2) 주요 추진전략

### (1) 소득증대를 위한 지속가능한 친환경 농수산업 체계 구축

#### □ 친환경 농수산업 육성을 통한 고급화 및 브랜드화

- 청정자원을 활용한 광역친환경 농업단지 조성
- 친환경 농수산업을 상설전시·홍보 및 관광과의 연계를 위한 에코팜랜드 조성
- 친환경 농수산업 교육, 훈련 확대를 통한 인력개발과 예산 확대
- 친환경 농수산물의 수익성이 유지될 수 있도록 생산과 소비 연계 프로그램 개발
- 시장에서의 소비자 신뢰 확보를 위한 그린마케팅 시스템 개발
- 친환경농업 기술의 개발 보급을 위한 지역순환농업 지원센터 운영 및 설치

#### □ 지역자원과 연계한 친환경 고품질 상품 개발

- 웰빙시대 트렌드에 맞춘 특용작물, 수산물 등 다양한 자원을 활용한 친환경 고품질 농수산물 상품 개발을 통한 농수산업의 고도화
- 지역외 및 해외의 한류식품산업 선도 상품(김치, 묵은지) 개발을 통한 지역소득 창출 기반 확립
- 해남의 특산물(배추, 고구마, 김 등)을 활용한 대표 상품의 개발 및 이를 활용한 연계 상품 개발

### □ 소득 및 경영안전망 확충

- 직불제, 재해지원, 경영비 절감 등을 통한 농어가 소득·경영 안전망 확충
- 농자재유통센터 건립과 농기계 임대 확대로 농자재 구입부담 완화 및 농작업 대행 확산을 통한 농업경영비 절감 방안 발굴
- 우량농지 확보 및 농지 활용률 제고로 해남의 농업 비교우위 확보
- 농수산물 가공업 확충을 통한 지속적인 경쟁력 증대 방안 도출
- 수출 경쟁력이 있는 대단위 수출특화작목단지 조성

## (2) 미래 신성장동력으로서의 농수산업 구축

### □ 가격경쟁력 확보 여부에 따른 생산체계 차별화 구축

- 가격경쟁력이 있거나 경쟁력 강화가 가능한 품목은 기계화, 자동화, 규모화 등을 통해 가격 경쟁력을 지속적으로 제고
- 가격경쟁력 제고가 어려운 품목은 친환경 및 유기농법을 통해 고품질의 안전한 생산체계 구축

### □ 지역발전 견인을 위한 타 산업과의 연계

- 지역성장 발전 저해요인의 해소 및 지역발전 견인을 위한 성장동력 구축으로써 타 산업과 연계한 농수산물산업 클러스터 구축
- 일자리 및 소득 창출을 위한 땅끝 해남 식품특화단지 투자유치 활성화
- 식품산업이 정체된 농업 발전을 견인할 수 있는 지역특화품목의 산업화 실시
- 농업과 중소기업의 융합 추진으로 농수산식품기업 one stop 서비스 확충
- 육가공, 곡물, 채소 분야 가공산업 부가가치 제고를 위한 가공산업 육성

### □ 신제품 개발, 확대 방안 구축

- 권역별 특화작물 개발 확대

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 다목적, 고부가가치 작물단지 조성
- 고기능성 특용작물 육성을 통한 고소득 창출
- 약용작물 계열화 사업 추진

### (3) 판로개척을 통한 농수산물 유통선진화 방안 구축

#### □ 농수산물 명품화를 위한 유통체계 구축

- 해남 농수산물의 제품개발 및 유통 활성화를 위한 대표 브랜드 개발 및 전략적 홍보 마케팅 추진
- 소비자의 니즈 (needs)를 반영한 안전 농수산물 생산 판매 경쟁력 강화 방안 도출
- “해남 명품” 농수산물을 선도할 수 있는 유통판매 활성화 방안 확충
- 농수산물의 생산, 가공, 포장, 브랜드화, 유통판매, 광고 홍보 등 마케팅 기능강화와 생산기술 강화를 위한 이마케팅(e-marketing) 및 기술개발 지원
- 식품의 안전성과 신선도를 보장할 수 있는 물류, 유통체계 확충

#### □ 식재료 수출 활성화를 통한 수익 창출

- 농수산물 원재료를 세척하거나 절단한 신선 편의식품(절임배추 등)과 이를 가공한 원료식품, 가공식품 등을 포함한 식재료에 대한 수출로 신성장동력 확보 방안 도출
- 해외시장 분석, 바이어 초청 및 상담, 해외 물류 유통 등 단독으로 추진하기 어려운 사항에 대한 지역적인 대응책 마련

### (4) 농가소득제고를 위한 소득원 창출 및 농업의 6차산업화

#### □ 농수산물식품의 6차산업화를 통한 해남 신성장동력 확충

- 생산과 유통·가공·외식·관광 등을 연계해 농촌지역의 신성장동력과 일자리 창출 방안 도출
- 농식품을 최첨단산업으로 육성하기 위한 종자·식품·기자재 등 고부가가치 분야 개발



## □ 대안 농업운동으로 유기농업 운동, 슬로우푸드운동, 로컬푸드, 공동체 지원농업 운동 등의 확산

- 지역공동체 차원에서 경쟁력이 낮은 가족농을 지원하기 위한 공동체 지원농업(Community Supported Agriculture)운동 발굴
- 전통적인 영농과 생활방식의 보존, 토종 종자 및 식물의 보존, 토종을 이용한 지역경제에 기여 가능한 슬로우푸드(slow food)운동의 도입
- 건강과 환경문제, 자원의 활용, 식품안전 등에 긍정적으로 기여할 수 있는 유기농업 확산 및 안전먹거리 운동 발굴
- 공동체지원농업(CSA), 도시텃밭 농업, 농가맛집, 로컬푸드체험장 조성
- 친환경농업에 기반을 둔 안전한 농산물 생산 소비공동체 육성 및 네트워크 형성
- 공동체지원농업(CSA)과 전원농업을 체험할 수 있는 농산물 시스템 구축

농수산업 경쟁력 강화로 지역경제 활력제고				
기본 방향	지속가능한 친환경 농수산업 체계 구축	미래 성장동력으로 농수산업 구축	농수산물 유통선진화 방안 구축	농가소득원 창출 및 농업의 6차 산업화
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 고급화 및 브랜드화</li> <li>■ 친환경 고품질 상품개발</li> <li>■ 소득 및 경영 안전망 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 생산체계 차별화 구축</li> <li>■ 지역발전을 위한 타 산업과의 연계</li> <li>■ 신제품 개발 확대방안 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 농수산물 명품화 유통체계 구축</li> <li>■ 수출 활성화를 통한 수익 창출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 공동체 지원 농업운동 등의 확산</li> <li>■ 6차 산업화를 통한 신성장 동력 확충</li> </ul>
세부 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 기후변화대응 신제품 도입 및 생산기술 정립</li> <li>■ 명품 아로니아(블랙초크베리) 8차산업단지 조성</li> <li>■ 다목적, 고품가가치 원료 작물(케나프) 단지조성</li> <li>■ 고기능성 원예특용작물(마카) 육성을 통한 고소득창출</li> <li>■ 친환경기능성 특용작물 개발</li> <li>■ 친환경 농업 건전성 강화</li> <li>■ 치유 기능성 농수산물 개발 생산</li> <li>■ 친환경 통합 가족친화 자원화 사업</li> <li>■ 친환경 김양식 생산지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 창조농업, 스마트 팜 확대 방안 추진</li> <li>■ 빅데이터 농업 시스템 구축 및 활성화</li> <li>■ 권역별 특화작물 개발 확대</li> <li>■ 유용곤충 대량 사육 실용화 사업</li> <li>■ 바이오플라크를 이용한 친환경 물고기 양식 추진</li> <li>■ 해수 관상어(해마 등) 양식 도입을 통한 수출 증대</li> <li>■ 인삼 등 약용작물 계열화 사업</li> <li>■ 고품질 어패류 생산지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 친환경 유기농 해남 해맑은 꾸러미 사업</li> <li>■ 지역특산물(고구마,밤호박)을 이용한 가공식품개발사업</li> <li>■ 로컬푸드 직매장 설치운영</li> <li>■ 해남 농특산물 통합브랜드 명품화</li> <li>■ 해남배추, 지역전략발효식품(묵은지) 개발육성</li> <li>■ 퓨전 농산물 전통주 개발 및 체험프로그램 운영</li> <li>■ 농산물 최저가격 보장 조례(기금) 제정</li> <li>■ 농수산물 수출 지원팀 구성</li> <li>■ 수산물 직거래 유통센터조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 바이오에너지원으로 경관 작물(유채) 단지조성</li> <li>■ 흑염소 특화마을 조성사업</li> <li>■ 해남 농수산업의 6차산업화 활성화</li> <li>■ 유희저수지 자원화 사업</li> <li>■ 농업의 6차산업화 시범사업 추진</li> <li>■ 고품종 소농중심의 불로초 프로젝트 추진</li> <li>■ 수산자원 조성사업</li> <li>■ 갯벌 양식업(참꼬막 등)의 정착 및 활성화</li> <li>■ 내수면 자원을 활용한 소득 사업 활성화 추진</li> </ul>

[그림 II-2-7] 농수산업부문의 기본방향 및 추진전략

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

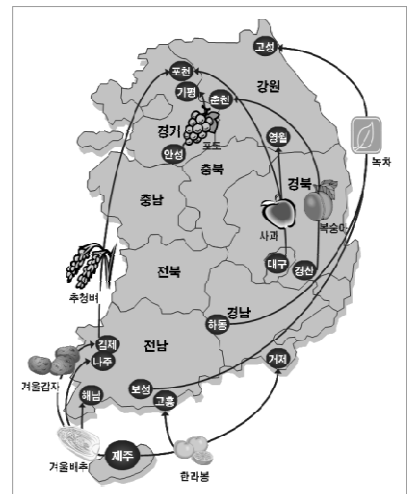
### 3. 사업 발전구상

#### 1) 지속가능한 친환경 농수산업 체계구축

##### (1) 기후변화대응 신제품 도입 및 생산기술 정립 (신규과제)

###### □ 현황 및 필요성

- 지구 온난화의 영향으로 이상 기상이 상시화되고 기후변화가 뚜렷한 상황에서 해남 농수산 분야의 위기대응 방안을 강구하여 지역의 농수산업의 지속가능한 발전을 도모
- 중장기적으로 기후변화의 진행은 농수산물의 생산량과 품질에 변화를 가져오고 병해충의 발생 등 식생환경의 변화 요인으로 작용
- 기후변화와 한계작물 재배적지 북상과 같은 농업 환경변화에 적극대응하고 안정적인 농작물 생산을 위해 대체작물의 개발 필요
- 수산업의 경우는 수온상승으로 한류성 어종의 어획량이 감소



###### □ 추진방향

- 신제품개발 및 기존 작목의 생산기술개발을 통하여 기후변화에 따른 농수산물의 생산구조 변화 대비
- 새로운 재배기술 개발 및 재배희망농가를 대상으로 기술보급 지원

###### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 전역
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 5,000백만원 (연간 500백만원) (국비 2,500 / 지방비 2,500)

## ○ 사업내용 :

- 해안지대에서는 무화과, 참다래가 평야지대에서는 한라봉, 참다래, 블루베리가 경쟁력이 있을 것으로 판단
- 아열대성 신품종은 비파, 망고, 패션푸르트, 용과, 아보카도, 구아바(이상 과일류), 아스파라거스, 아티초크, 오크라, 차요테, 울금, 공심채, 사탕무(이상 채소류) 등을 장기적으로 안정적인 농가소득 창출을 위해 적응시험을 하고 적응재배기술을 보급할 필요
- 수산업부문에서는 해마 등 아쿠아펫 어종 양식시도

구분	내용	기간	금액(백만원)
1단계 기반구축단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 해남지역에 신품종 도입을 위해서는 우선적으로 기술적, 환경적 도입가능성, 시장성, 경제성 등의 평가가 선행</li> <li>◦ 해남농업의 기후변화 대응 기반구축을 위한 핵심 추진과제로 온대/아열대 작목의 도입·평가 및 적응재배기술 개발, 채소/약초/화훼류 이상기상 적응 기술개발, 생태계 변동 모니터링 및 DB화, 기온상승에 따른 작물 생산성 및 재배적지 영향평가 연구 등이 필요</li> </ul>	2016 ~2018	1,500
2단계 도약단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 시험재배를 통한 가시적 성과 획득 및 농어가에 성공가능성 홍보</li> <li>◦ 신품종 도입에 선도적인 투자법인 물색 또는 영농법인 설립 등 경영조직화</li> <li>◦ 기후변화 대응을 실천하는 농·어업인 및 경영체에 대해 운영 및 시설자금 지원 시 우대방안</li> </ul>	2019 ~2021	1,500
3단계 정착단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 신품종 농수산물의 국내외 시장개척 지원</li> <li>◦ 생산성 및 품질관리제고, 시장경쟁우위선점을 위한 지속적인 노력</li> </ul>	2022 ~2025	2,000

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
기후변화대응 신품종 도입 및 생산기술 정립	1식	5,000	1식	1,500	1식	3,500

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	5,000	1,500	-	-	500	500	500	3,500
국 비	2,500	750	-	-	250	250	250	1,750
지방비	2,500	750	-	-	250	250	250	1,750
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 농림수산식품부 기후변화대응 세부실천계획

### ○ 지원내용

- 기후변화대응 연구개발 투자규모는 2020년까지 1조원 규모로 확대하고, 온실가스 감축 등 기후변화 대응을 실천하는 농어업인 및 경영체에 대해 운영 및 시설 자금 지원시 우대하는 방안

### ○ 활용방안

- 해남지역에 신품종 도입 및 생산기술개발 계획을 전라남도 포괄보조사업 내에서 지원받는 방안을 협의하여 추진

## □ 기대효과

- 단기적으로는 기후온난화로 변화된 생태환경에 적응할 수 있는 작부체계, 재배시기, 재배 관리기술, 병·해충·잡초 관리기술의 개발을 통하여 농작물 생산 안정성 확보
- 중장기적으로는 지구온난화로 예상되는 고온장해, 한발, 침관수, 바람 등에 의한 기상재해에 대비하고 이들 재해에 대한 내성 품종 등을 개발하여 기상재해에 의한 피해를 완화
- 새로운 소득 작목 육성으로 국내시장 선점 및 농가소득 증대

## (2) 명품 아로니아(블랙초크베리) 6차산업단지 조성 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 아로니아는 항산화 및 혈관줄기세포 활성화 물질인 안토시아닌과 폴리페놀 함유량이 포도의 80배, 복분자의 20배, 블루베리의 5배 이상 함유하고 있는 면역력 강화에 효능이 뛰어난 기능성 과실
- 아로니아는 국내 도입된 지 얼마 되지 않아 병해충의 피해 우려가 적고 토양적응성이 넓어 유기 재배가 가능하고, 생산량도 많다는 점을 장점으로 최근 급부상하고 있는 기존 과수를 대체할 새로운 소득 과수 작목

- 이러한 특화작목을 통해 도시 소비자에게는 건강과 휴식을 농촌지역에는 소득과 활력을 줄 수 있는 명품타운을 조성함
- 아로니아가 특화 품목으로 안착되려면 제 값을 받고 팔 수 있는 여건 조성과 아로니아를 활용한 고부가가치 가공식품 및 6차산업화의 향토자원으로 활용하는 전략 계획 수립이 필요
- 아로니아의 재배 특성상 전국적으로 재배가 가능하며, 도시근교농업의 일환으로 재배가 일반적이기 때문에 특화품목으로 육성하여 해남 브랜드화와 이를 기반으로 전국적 이미지를 얻기에는 여러 가지 어려움이 있을 것으로 예상되므로 아로니아를 활용한 다양한 소득증대 방안이 요구됨

#### □ 추진방향

- 해남 아로니아 지역역량 강화
- 해남 아로니아 생산력 강화
- 해남 아로니아 고부가가치사업화(6차 산업화)
- 해남 아로니아 브랜드 및 홍보 강화

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 황산면 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 소요재원 : 4,000백만원 (국비 2,400 / 지방비 800 / 자부담 800)
- 사업내용
  - 유기농 아로니아 시범단지조성
  - 고품질 아로니아 증산을 위한 미생물 살포 및 친환경 살균살충방안 연구개발
  - 아로니아 따기, 잼·쿠키 만들기 등 다양한 체험을 할 수 있는 아로니아 체험장 조성
  - 과즙과 와인, 잼, 젤리, 식초 등으로 가공 장소 및 판매장 조성
  - 전문 음식점과 레스토랑 조성을 통한 다양한 즐길거리 조성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
명품 아로니아(블랙초크베리) 6차산업단지 조성	1식	4,000	1식	4,000	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	4,000	4,000	-	-	1,400	1,400	1,200	-
국 비	2,400	2,400	-	-	800	800	800	-
지방비	800	800	-	-	300	300	200	-
민 자	800	800	-	-	300	300	200	-

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 지역특화작목기술개발사업 운영지침(제45조 관련)
- 농업의 6차산업화 창업자금 지원

### ○ 지원내용

- 지역농업 활성화를 위하여 지역특화작목과 관련된 기술 개발 및 현장 활용 연구 지원
- 6차산업 추진을 위해 필요한 시설, 장비, 현대화 자금 등 지원  
(5천만원부터 5억원까지, 금리 1.5~2%선 3년거치 7년 분할상환조건)

### ○ 활용방안

- 6차산업화 사업자 사업계획 인정제도를 통하여 컨설팅, 자금지원, 판로확대, 역량 강화 등에 대한 지원
- 6차산업화 경영체가 생산하는 제품에 대하여 전시, 홍보 및 생산품 판로확보를 지원

## □ 기대효과

- 특화작목을 통한 지역 농가 소득 증대
- 관광객 증대를 통한 지역 이미지 향상 기대

## (3) 다목적, 고부가가치 원료작물(케나프) 단지 조성 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 케나프(Kenaf, 양마(洋麻))는 서부 아프리카 원산의 무궁화과 1년생 초본식물로 세계 3대 섬유작물의 하나이며 다양한 바이오 소재용 식물자원으로 각광을 받고 있음
- 생장이 빠르고 이산화탄소 흡수량이 많을 뿐만 아니라 고급 제지 및 친환경 벽지, 건축용 보드, 바이오 플라스틱, 자동차 프레임, 기능성 의류, 숯, 축산사료, 기름 흡착제, 버섯/식물재배용 배지, 축사 깔재, 바이오 에탄올 등의 생산을 위한 친환경 산업소재로 다양하게 이용될 수 있어 최근 세계적으로 크게 주목받고 있는 작물
- 식물체에 포함된 영양성분이 뛰어나고 1,000㎡ 당 생산량이 9톤 이상으로 충분한 수량 확보가 가능하여 옥수수 대체 조사료 원으로 미국 등 선진국에서 적극적으로 검토되고 있는 작물
- 한국원자력연구원은 방사선 돌연변이 육종 기술을 이용해서 생장성이 뛰어나고 국내에서 종자 채취가 가능한 케나프 신품종 ‘장대’(掌大)를 개발하고 실증 재배에도 성공
- 이번 ‘장대’의 개발로 국내 기후환경에서도 채종 재배가 가능해져 친환경용 산업소재 및 기능성 소재로 활발한 활용이 가능
- 케나프는 축산농가 부담을 완화시키고 사료가치가 뛰어나 양질의 축산 생산물을 생산해낼 수 있는 조사료원으로 발굴하고 현장실증을 통한 가치평가 실시 후 대량 공급하는 방안을 추진
  - 토양 오염원으로 지목되고 있는 질소와 인산 흡수율이 뛰어나 축산 분뇨로 오염되어 있는 축사 주변 토양 정화에 뛰어난 효과를 발휘할 수 있고, 오일 흡착제로 사용될 정도로 뛰어난 흡수력을 지닌 목질부는 축사 깔개재료로 활용한다면 가축 위생 능력을 높일 수 있는 좋은 재료로 이용될 수 있어 친환경 순환 농업 완성을 위한 좋은 재료로 평가

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 현재 새만금 간척지에 시험재배하고 있으며, 염도가 잔존하는 간척지 적응 능력이 뛰어난 특성과 성장속도가 빨라서 5~6개월 만에 키가 3~4미터가 되고, 줄기의 굵기는 3~5cm 정도로 생육하는 특성을 이용하여 해남에 방치되어 있는 광활한 간척지에 식재할 경우 유희지를 활용한 소득창출에 크게 기여할 것으로 전망
- 또한 품종을 국산화함으로써 해외 종자 로열티 지불을 줄이고 농가 소득 증대에 기여할 뿐만 아니라, 해외 수출을 통한 로열티 수입도 기대

#### □ 추진방향

- 축산 사료용으로 재배기술 개발과 현장적용
- 고급 자동차의 목질 패널과 쿠션재로서 케나프 적용
- 환경 벽지, 건축용 보드(층간 소음 방지 재료)로 활용
- 기타 케나프 섬유 및 케나프 목재 펄릿으로 활용 범위 확대
- 간척지 및 한계농지를 이용한 계약재배 확대

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 산이면 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 1,000백만원 (지방비 300 / 민자 700)
- 사업내용 :

구분	내용	기간
1단계 (연구개발 및 시험재배단계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 해남지역에 신품종 케나프 재배를 위해서는 우선적으로 기술적, 환경적 도입가능성, 시장성, 경제성 등의 평가가 선행</li> <li>◦ 케나프의 가축 사료로 활용가능성, 섬유소재로 벽지 등 건축자재로 활용가능성, 자동차산업 소재로서 시장성, 기타 케나프 섬유 및 목재 펄릿 등으로의 경제성을 검토</li> <li>◦ 해남 간척지 적응성 테스트 등 생육실험을 통한 타당성 검토</li> </ul>	2016~2018
2단계 (확산단계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 시험재배를 통한 가시적 성과를 해남 농가에 성공가능성 홍보</li> <li>◦ 케나프를 산업용으로 선도할 투자법인 물색 또는 영농법인 설립 등 경영조직화</li> <li>◦ 케나프 재배에 적극적인 농업인 및 경영체에 대해 운영 및 시설자금 지원</li> </ul>	2019~2021
3단계 (성숙단계)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 케나프의 조사료용, 산업용 활용도를 제고하고 국내외 시장개척 지원</li> <li>◦ 생산성 및 품질관리제고, 경제성 확보를 위해 지속적인 노력</li> </ul>	2022~2025



## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
다목적, 고부가가치 원료작물(케나프) 단지 조성	1식	1,000	1식	400	1식	600

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	400	-	-	130	130	140	600
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	300	100	-	-	30	30	40	200
민 자	700	300	-	-	100	100	100	400

## □ 기대효과

- 유희지(간척지) 활용에 따른 경제성 확보
- 다목적용으로 활용되는 특성과 재배가 용이하고 생육속도가 매우 크다는 특성으로 인한 시장성 및 효용성 증대
- FTA에 대응한 경제성 있는 사료작물 케나프로 곡물사료 대체효과

## (4) 고기능성 원예특용작물(마카) 육성을 통한 고소득 창출 (신규과제)

## □ 현황 및 필요성

- 마카는 페루가 원산지인 산삼의 사포닌과 같은 특정 성분이 함유돼 ‘페루의 산삼’으로 소문나면서 남성의 정력과 여성의 갱년기, 면역력 증진, 만성피로에 탁월한 효과가 입증되면서 최근 농가의 새로운 소득원으로 급부상

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 마카는 사포닌 성분이 우리 인삼보다 많고 아연은 부추보다 11배, 철분은 더덕보다 10배가 더 많은데, 이처럼 다양한 활성물질을 함유해 미 항공우주국 '나사'에서는 필수 우주식품으로 선정할 만큼 약효가 입증된 식물

○ 마카는 해발 2천500m 이상의 고산지역에서 재배되는 작물이다 보니 우리나라 겨울 날씨와 잘 맞아 겨울철에 재배되기 때문에 난방비 걱정이 없고 병충해도 발생하지 않는 게 장점



○ 농한기 겨울철에 늘리는 비닐하우스의 활용도를 높이는 적절한 대체작목으로 부상

○ 페루에서 대부분 수입하던 마카는 100g당 10만원 정도에 거래될 정도로 시장성이 양호

#### □ 추진방향

- 신품종 특용작물의 재배 기술력 향상으로 시장에서 경쟁우위 확보
- FTA대비 고기능성 친환경 고소득 작목의 생산기반 구축

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 계곡면 일대
- 사업기간 : 2017 ~ 2018
- 소요재원 : 1,000백만원 (지방비 400 / 민자 600)
- 사업내용
  - 고기능성 특용작물 육성을 위한 시설하우스 지원
  - 원예특용작물 생산기반 구축
  - 고부가가치 특화품목의 생산 조직화 지원

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
고기능성 원예특용작물(마카) 육성을 통한 고소득 창출	1식	1,000	1식	1,000	1식	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	1,000	-	-	300	300	400	-
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	400	400	-	-	100	100	200	-
민 자	600	600	-	-	200	200	200	-

## □ 기대효과

- 유망소득작목 실증 시험재배를 통한 새로운 농가 소득작목으로 정착
- 고기능성, 고부가가치 유망작목의 생산기반 확충으로 지역 농가 소득원 창출
- FTA대응 특용작물의 생산·가공·상품화의 유기적 연계성 확보로 경쟁력 향상

## 경북 예천군 '마카' 재배 성공사례

- '페루의 인삼'이라 불리 우는 슈퍼푸드 '마카'가 최근 들어 국민들로부터 관심을 끌고 있는 가운데 예천지역의 한 농가에서 이를 성공적으로 재배
- 예천군 용궁면 월오리에 거주하는 윤종대(39세)씨가 바로 그 주인공이다. 그는 2012년 6월 귀농한 농업인으로 지난해 10월 중순 시설하우스 4동(2,000㎡)에 페루 안데스 산맥 해발 3,800m이상의 높은 고산 지대에 자생하는 마카를 파종해 재배
- '마카'는 높은 일교차와 차가운 바람을 이겨내고 자생하는 십자화과채소로서 국내 일부농가에서 마카를 재배했지만 페루와 우리나라의 기후조건이 크게 달라 대부분의 재배농가에서 생산한 마카는 모양과 크기가 충실한 농산물을 생산하는데 한계를 극복하지 못함
- 하지만 이번 예천지역 윤종대 씨가 재배한 것은 페루 현지에서 생산한 마카에 비해 전혀 손색이 없는 우수한 마카를 생산하여 새로운 농가소득원으로 개발 가능성을 열어 비상한 관심을 모으고 있음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## (5) 친환경 기능성 특용작물 개발 (기존과제)

### □ 현황 및 필요성

- 지역 특성에 맞는 새로운 소득원으로서 경쟁력 있는 작목개발, 육성에 대한 농업현장의 요구 증가
- 저온, 한파, 일조부족 등 기상이상으로 시설원에 난방비 증가 등 경영비 과중에 따른 수익성 저하를 극복할 수 있는 고부가가치 틈새 소득작목 상품화 개발 및 실증재배의 필요성 대두
- 기능성 특용작물을 중심으로 신품종개발, 품질향상, 기술력향상 등 지속적이고 종합적인 지원이 필요

### □ 추진방향

- 새로운 소득작목 발굴 지역특화작목으로 집중육성
- 기능성 특용작물 품질 고급화와 경쟁력 제고로 전국 최고 품질의 특용작물 생산단지 육성

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 전역
- 사업기간 : 2017 ~ 2021
- 소요재원 : 1,000백만원 (지방비 300 / 민자 700)
- 사업내용
  - 쑥부쟁이나물, 비타민채의 재배, 세발나물의 브랜드화
  - 친환경 기능성 쌈채소용 약용작물로 방풍, 당귀, 새싹삼(묘삼) 재배, 출하
  - 여주, 토란, 와송 등 지역 자생 토종 자원 발굴 상품화 추진

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
친환경 기능성 특용작물 개발	1식	1,000	1식	500	1식	500

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	550	-	-	150	150	250	450
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	300	150	-	-	50	50	50	150
민 자	700	400	-	-	100	100	200	300

## □ 기대효과

- 한·미 FTA, 한·중 FTA 등 개방화로 인한 농업의 피해 극복 방안
- 고령화사회 진입 등으로 웰빙이 부각되고, 힐링이 강조되는 시대적 요구에 부합하는 틈새 특용작물 수요에 대응
- 기능성이라는 옷을 입고 고소득 작물로서의 위상은 물론 생명산업으로의 발전가능성
- 권역별 특화작목으로 집중 육성함으로써 지역 농산업의 경쟁력 제고

## (6) 친환경 농업 건전성 강화 (기존과제)

## □ 추진방향

- 친환경농업 인증 상시감시체계를 구축하여 부적격 인증농가 인증취소와 성실농가 인센티브 제공으로 고품질 안전농산물 생산 유도
- 토양 및 농작물에 대한 잔류농약 성분검사를 정기적으로 실시하여 소비자 신뢰 확보

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2014 ~ 2018
- 사업량 : 친환경농업단지 조성 외 6종

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 소요재원 : 70,156백만원 (국비 12,898 / 지방비 55,035 / 민자 2,223)
- 사업내용 : 인증농가에 대한 상시모니터링 체계 구축 및 친환경농기자재 지원
  - 읍면별 자율명예감시원(5~10명) 지정운영으로 친환경농산물 인증농가 감시체계 구축
  - 친환경농산물 부정인증·유통 신고 포상제 실시
  - 친환경농업 정책에 대한 만족도조사 실시 : 매월 인증농가 70명(면별 5명) 무작위 선정 조사
  - 친환경농산물 생산 정보망 구축 : 작물별 인증농가 협의체 구성
  - 친환경농산물 인증농가 아웃제 도입 : 생산 및 유통과정에서 인증품을 수거하여 잔류농약 검사를 실시하고 부적격 판정시 인증 농가 제한
  - 친환경농업 전문단지 육성: 10ha이상 집단화된 지역 중심
  - 지속가능한 친환경농업 생산기반 조성 : 유기질비료 및 녹비작물 종자대 지원 등으로 토양 지력 증진

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
친환경 농업 건전성 강화	1식	70,156	1식	70,156	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	70,156	70,156	-	-	35,077	35,079	-	-
국 비	12,898	12,898	-	-	6,449	6,449	-	-
지방비	55,035	55,035	-	-	27,517	27,518	-	-
민 자	2,223	2,223	-	-	1,111	1,112	-	-

## □ 기대효과

- 친환경농업의 내실화로 안전한 친환경농산물을 생산, 소비자에게 공급
- 친환경농업에 대한 인식제고를 통한 친환경농업인의 자긍심 강화
- 농약 및 화학비료 사용량 감소 등으로 생태환경복원
- 친환경농업 1번지로 재도약하고 친환경농산물의 판매를 확대하여 농가소득증대
- 친환경농산물시장(학교급식, 백화점 등) 선점 기회

## (7) 치유 기능성 농수산물 개발 생산 (기존과제)

### □ 추진방향

- 특정 성인질환에 효과가 있는 미곡, 곡물류 생산지원
- 사람을 치유하는 농산물 개발·생산 및 마케팅 전략 추진
- 건강식 샐러드용 채소 선정 집중육성

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2014 ~ 2018
- 사업량 : 511.4ha (기능성 곡물 430, 특용작물 8.4, 샐러드용 채소 73)
- 소요예산 : 1,506백만원 (국비 12 / 지방비 1,088 / 민자 406)
- 사업내용 :
  - 곡 물 류 : 벼(신토흑미, 신평흑찰), 콩(귀눈이), 귀리(조양 쌀) 등
  - 특용작물 : 기능성 버섯(영지, 꽃송이 등), 하수오, 방풍, 지황, 백출 등
  - 채 소 류 : 콜라비, 브로콜리, 절구상추, 아티초크, 기능성 배추 등

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
친환경 농업 건전성 강화	1식	1,056	1식	1,056	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,506	—	—	—	753	753	—	—
국 비	12	—	—	—	6	6	—	—
지방비	1,088	—	—	—	544	544	—	—
민 자	406	—	—	—	203	203	—	—

## □ 기대효과

- 기능성 쌀 생산기반조성 및 계약재배로 안정적 시장 확보
- 지역적인 여건 활용 보리, 밀 대체 작물 발굴(귀리)
- 기능성 작물의 점진적 확대보급으로 새로운 농가소득 창출

## (8) 친환경 통합 가축분뇨 자원화 사업 (기존과제)

### □ 현황 및 필요성

- 가축분뇨 공동자원화 시설은 가축분뇨를 이용해 친환경 유기질비료를 제조하고 이를 경종농가에 제공해 친환경농산물을 생산하는 자연순환농업을 확대하기 위한 사업
- 환경보전이 중요시 되면서 축산업에 대한 양분총량제와 축산업 허가제 등 각종 규제와 축산 종사자의 책임이 더욱 강화될 것으로 전망되는 가운데 해남군의 축산기반과 축산업을 장려하되, 축산분뇨의 악취로 유발되는 민원의 사전예방과 쾌적한 농촌환경 조성을 위해 축산환경개선 사업의 지속적 지원 및 확대가 요구됨



- 해남군 역시 지역자원의 순환을 통한 친환경축산 육성이 필요한 시점에서 축산농가의 퇴·액비 품질 향상에 노력하여 가축분뇨 자원화를 촉진하고 이를 통한 자연순환농업 활성화 및 온실가스 저감을 목적으로 함
- 가축 분뇨의 적절한 처리방안을 강구하기 위하여 경종농가, 양축농가, 농협 등이 협의체를 구성하여 축분퇴비 및 액비의 효율적 활용 시스템을 구축하고, 특히 양질의 퇴비 및 액비 수송, 살포 등의 업무를 체계적으로 수행함
- 가축 분뇨를 체계적으로 처리할 수 있는 기반 조성이 필요하며, 개별농가의 분뇨처리에 따른 어려움을 덜어주고, 공동처리에 의한 효율성 확보가 필요함
- 해남군내 가축사육 현황(2013년)을 한육우, 돼지사육을 중심으로 살펴보면 현산면, 황산면, 마산면이 타 지역에 비해 사육두수가 집중되어 있으므로 가축 분뇨처리 시설 설치 사업 등의 대상지역으로 우선 고려함이 타당하다고 봄

#### □ 추진방향

- 가축분뇨처리를 통한 퇴·액비 자원화 기반 구축
- 가축분뇨처리를 통한 에너지 자원화 기반 구축
- 가축분뇨 자원화 촉진 및 가축분뇨 전량을 육상에서 적정처리

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 현산면, 황산면, 마산면 일대
- 사업기간 : 2017 ~ 2021
- 소요재원 : 9,000백만원 (1개소당 3,000백만원) (국비 4,500 / 지방비 4,500)
- 사업내용
  - 공동자원화시설, 액비저장조 및 개별시설(퇴액비화 및 정화시설) 설치 추진
  - 액비와 퇴비가 동시에 생산되고 있어 시설을 구분하지 않고 함께 처리할 수 있도록 사업비와 처리물량 확대
  - 논, 밭 및 과수원 등 토양유기물 함량이 낮은 농경지에 대해 농업유기물 증진대책과 연계하여 액비 신규 수요처 확보
  - 지역별 작목 및 경지 특성에 맞추어 액비 실수요처가 확대될 수 있도록 경종농가와의 연계 체계 강화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 공동자원화시설에 인(P) 제거 시설 설치 의무화
- 가축분뇨 배출, 수집·운반, 처리 및 재활용 사업장 처리과정 등을 투명하게 관리할 수 있는 정보시스템 구축
- 2단계 사업으로 에너지화를 위한 공동자원화설비 추진

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
친환경 통합 가축분뇨 자원화 사업	1식	9,000	1식	6,000	1식	3,000

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	9,000	6,000	-	-	2,000	2,000	2,000	3,000
국 비	4,500	3,000	-	-	1,000	1,000	1,000	1,500
지방비	4,500	3,000	-	-	1,000	1,000	1,000	1,500
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

#### □ 중앙시책의 활용

##### ○ 관련시책

- 축산법 제3조, 가축분뇨의 관리 및 이용에 관한 법률 제3조, 농어촌발전특별조치법 제5조, 보조금 관리에 관한 법률 제16조 내지 제29조에 의거, 가축분뇨를 퇴비·액비·에너지 등으로 자원화하여 자연순환농업 활성화를 목적으로 하는 가축분뇨처리 시설·장비 등 지원

##### ○ 지원내용

- 가축분뇨를 자원화 또는 정화처리 할 수 있는 시설 및 유통비용의 지원

－ 퇴비화시설(건조식·통풍식·교반식 등), 액비화시설, 퇴비사, 건조장, 젖소운동장의 가축분뇨 배수로, 액비화 전처리시설, 가축분뇨 공동처리장과 연계한 고액분리시설비 등 지원

－ 개별 축산농가에 가축분뇨법 제13조의 방류수 수질기준을 준수할 수 있는 정화시설비 지원

#### ○ 활용방안

－ 공동자원화시설의 경우 1일 처리 가능물량(퇴·액비화 70톤이상, 에너지화 70톤이상)을 제시

－ 축산발전기금 중 개별시설(국비 80%, 지방비 20%)

－ 공동자원시설 중 퇴·액비화시설(국비 70%, 지방비 30%)

－ 에너지화시설(국비 50%, 지방비 30%, 자부담 20%) 지원

#### □ 기대효과

○ 가축 분뇨처리 자원화 사업을 통해 친환경 축산업 기반구축 및 가축 분뇨의 자원화라는 두 가지 효과를 달성

○ 가축분뇨 해양배출 금지에 대응할 수 있고, 경종과 축산을 연계한 자연순환형 친환경 농업의 활성화를 도모

○ 관광객, 지역기업 및 귀농·귀촌 희망자의 유치에도 긍정적인 영향을 미칠 것으로 기대

### (9) 친환경 김 양식 생산지원 (기존과제)

#### □ 추진방향

○ 고품질 김 양식 품종개발 육성을 위한 양식 기반시설 확충

○ 안정적인 수산물생산 기반조성으로 어업인 소득증대 도모

#### □ 세부추진계획

○ 사업위치 : 해남군 일원

○ 사업기간 : 2009 ~ 2020

○ 사업량 : 10종

○ 소요재원 : 40,579백만원 (국비 1,054 / 지방비 16,512 / 민자 23,013)

○ 사업내용 : 김 양식 육성 기반시설구축으로 고품질 김 생산

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
친환경 김 양식 생산지원	10종	40,579	10종	40,579	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	40,579	34,939	23,667	2,818	2,818	2,818	2,818	5,640
국 비	1,054	870	522	87	87	87	87	184
지방비	16,512	12,384	6,880	1,376	1,376	1,376	1,376	4,128
민 자	23,013	19,176	11,508	1,917	1,917	1,917	1,917	3,837

## □ 기대효과

- 김 양식 기반시설 조성으로 안정적인 어업인 소득증대 도모
- 친환경 김 양식어업의 지속적인 육성으로 대외 경쟁력 확보

## 2) 미래 신성장동력으로 농수산업 구축

### (1) 창조농업, 스마트 팜 확대방안 추진 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 스마트 팜은 시설원예작물에 있어서 정식부터 수확까지 온실 내의 환경정보와 생육정보 등을 데이터화하여 작물의 최적 생육 설정관리를 할 수 있는 영농을 의미
  - 넓은 의미의 스마트 팜은 시설·축사의 관리부터 빅데이터를 이용한 병해충 발생 예상까지를 포함하는 등 정보통신기술(ICT)을 접목한 다양한 농업분야를 의미
- 스마트 팜 도입의 주요 목적은 농업생산성을 올리고 비용과 에너지는 줄이는 영농임

- 정부는 ICT를 접목해 데이터를 축적하고 활용해 ‘정밀농업’을 가능케 하는 스마트 팜을 본격적으로 보급하기 시작
  - 2014년부터 보급된 시설원예분야 스마트팜 면적은 지난해 말까지 405ha 규모로 집계됨
  - 축산부문의 스마트 기술은 크게 사육·생산, 가공·유통, 소비 분야로 나눌 수 있으며, 양돈과 양계, 오리를 중심으로 빠르게 확산
    - 생산분야에 있어서는 가축이력관리, 축사환경제어, 자동분뇨처리, 질병관리, 사육현황 및 공급예측 등이 이루어짐
    - 가공유통분야는 도축 및 가공관리, 유통이력관리, 가격현황 파악 등이, 소비분야는 식품안전 정보관리, 소비동향관리 등에 있어서 스마트 기술이 적용
  - 스마트폰의 보급이 확대되면서 스마트폰을 활용한 전자상거래도 다각도로 시도되고 있음
    - 스마트폰의 편리한 촬영, 사진공유 등의 기능을 활용하여 생산 관련 정보를 신속하게 제공할 수 있게 되어 소규모 그룹 내에서 농축산물과 관련된 정보교류가 활성화되고 있음
  - 스마트 농업은 농촌 인구감소 및 노동력 부족, 농지감소, 기상이변에 따른 각종 재해 빈발 등의 문제를 해결하는 방안으로 그 중요성이 확대되고 있으며 미래 농업·농촌의 신성장동력 창출을 견인하는 역할 수행
- 추진방향
- 기술집약형 시설원예 생산농가(토마토, 딸기, 화훼)에 스마트팜 시설 보급
  - 작물의 생육문제를 해결하기 위해 환경관리 데이터 베이스 구축
  - 스마트폰을 통한 온실 제어, 영상 송출로 스마트농업 실현
  - 긴급 상황 발생시 신속한 대응으로 안정적인 재배 기반 구축
- 세부추진계획
- 사업위치 : 옥천면(딸기농가), 황산면(토마토), 송지·북평·북일면(무화과)
  - 사업기간 : 2017 ~ 2018
  - 소요재원 : 500백만원 (100백만원 × 5개소) (지방비 150 / 민자 350)

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

제2절 농림 축수산업

제3절 제조 및 서비스업

제4절 교통·물류망 구축

제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅

제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경 보전과 관리

제8절 토지 이용 및 경관 계획

### ○ 사업내용

- 스마트폰 온실관리 장비 설치로 스마트 농업 실천 : 측창, 천창, 보온덮개 자동개폐기, 수막 시설 등 자동제어
- 스마트폰이나 태블릿PC로 원격에서 시설재배 환경을 감시·제어하고, 작물 상태를 실시간으로 모니터링 할 수 있는 애플리케이션 도입
- 스마트 환경에 지역 농축산물 유통 콘텐츠 개발을 통한 로컬푸드 직거래 광장 개설

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
창조농업, 스마트 팜 확대방안 추진	5개소	500	5개소	500	-	-

### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	500	500	-	-	250	250	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	150	150	-	-	75	75	-	-
민 자	350	350	-	-	175	175	-	-

### □ 기대효과

- 재배시설의 환경을 스마트폰 원격제어로 생력화 증대(노동부담 완화)
- 스마트 농업을 통한 기계화 및 자동화 및 지능형 관리 시스템의 구축으로 농식품 생산성 및 품질이 향상

## (2) 빅데이터 농업 시스템 구축 및 활성화 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 농업 분야에도 ‘빅데이터(Big Data)’ 시대가 열리고 있음
  - 시장동향 중심의 경제·금융 전문사이트, 마켓워치(MarketWatch)에 따르면 다국적 농업 기업들은 향후 빅데이터가 농업혁명을 주도할 것으로 보고 새로운 농법 개발에 많은 노력을 기울이고 있다고 함
- 빅데이터를 활용하면 농작물 재배와 관련해 필요한 정보들을 손쉽게 획득
  - 토양 상태, 작물의 생장 상황, 일기예보, 심지어 지난 수십 년 간의 기후변화 도표를 비롯하여 특수 농작물 재배와 관련해서는 농업 전문가들의 견해를 모아놓은 정보들이 손쉽게 전달
- 빅데이터 농업 시스템이 목표로 하고 있는 것은 보다 양질의 농산물을 대량 생산하기 위한 것일 뿐만 아니라 농산물 시장정보 등 고급 정보들을 다양하게 활용하여 농산물 마케팅을 통한 수익의 창출에 필요
- 빅데이터 농업에 대해 지역 농부들이 우려하는 것은 자신의 경작지에 대한 정보가 모두 외부로 누출된다는 점임
  - 다국적기업을 비롯한 대기업농 중심으로 빅데이터 시스템 접근이 용이하기 때문에 지역 소농들에게 시장홍포 등 두려움의 원인
- 우리나라 정부는 기상기후 데이터 분석을 통한 과학적 농업경영 지원 사업 등을 추진하고 있지만, 아직 실제 농업에 도입하기까지는 초보단계
  - 국내 농업은 규모가 작은 편이기 때문에 빅데이터와 같은 최신 기술을 도입하기에는 수익성이 맞지 않는 면이 있지만, 미래 신성장동력으로서의 농업의 비전과 데이터 활용기술이 확대되면 우리 지역 농업에 맞는 고부가가치 소품종 농작물 재배에도 빅데이터를 활용할 수밖에 없는 환경이 조성될 것임

### □ 추진방향

- 공공데이터 개방 및 빅데이터 수집 기반 구축
- 농축산 빅데이터 기반 맞춤형서비스 개발
- 농축산 정보서비스 이용활성화 및 효율적인 정보서비스 운영·관리

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 전역
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 빅데이터 분석활용센터 운영비 300백만원  
(연간 30백만원) (국비 150 / 지방비 150)
- 사업내용 :
  - 농림수산물식품부 주관 공공정보를 개방·공유하는 정부 3.0의 하나로, 수집된 농업 빅데이터를 대내외 관련기관과 적극 공유하는 협업체계 구축
  - 빅데이터를 활용한 스마트정부 구현(안)을 제시, 빅데이터 시대에 대비해 융합 지식과 분석 행정을 통한 스마트정부 실현을 위한 세부과제를 도출
  - 행정자치부 등 19개 기관이 보유한 37개 정보항목 연계 및 102개 농림지원사업 DB를 단계적으로 통합
  - 150만호에 달하는 모든 농가를 대상으로 농업경영체 등록정보 일제 갱신
  - 농가의 영농현황, 보조금 지원 이력 및 시설·장비·기계 등과 같은 보조재산 현황, 지원 제한 대상 여부 등을 한 번에 알 수 있어 보조금 부당 수령 및 중복·편중 지원 여부를 쉽게 파악할 수 있는 체계 구축
  - 농업 관련 서류의 간소화, 품목별 수급 예측, 재해보험료율의 읍·면 단위 산정(현재 시·군 단위), 농업인 연금보험료 및 의료비 지원대상자 선별 등에도 활용

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
빅데이터 농업 시스템 구축 및 활성화	1식	300	1식	300	-	-



## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	300	90	-	-	30	30	30	210
국 비	150	45	-	-	15	15	15	105
지방비	150	45	-	-	15	15	15	105
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 미래창조과학부 빅데이터 서비스 발굴 지원

### ○ 지원내용

- 공공 및 민간부문의 빅데이터를 연계 활용한 스마트 서비스를 발굴하여 사업화 지원
- 중소기업의 사업화 지원, 대학 연구기관의 기술 개발 등을 위한 데이터 세트, HW, SW 등 빅데이터 활용 인프라 지원
- 창의력과 실무경험을 갖춘 데이터 분야의 융합형(자연과학, 통계학 등) 고급인력 양성 지원

### ○ 활용방안

- 빅데이터 인프라구축 관련 포럼, 학회, 대학 및 인력 수요가 요구되는 기관 등과 연계하여 단계별 교육 프로그램 참가
- 해남군에 빅데이터 분석 활용 센터 구축 운용

## □ 기대효과

- 농산물 시장 판매 추이를 사전에 알 수 있고, 병해충 정보 등의 재배환경 분석으로 최적의 생산 환경 조성으로 생산량의 증대 및 시장경쟁력 확보
- 빅데이터를 활용한 맞춤형 농업 서비스 제공으로 노동력 절감 및 경영 효율성, 매출 증가로 농가의 수익성 증대에 기여

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

제2절 농림축수산업

제3절 제조 및 서비스업

제4절 교통·물류망 구축

제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅

제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경보전과 관리

제8절 토지이용 및 경관 계획

- 귀농, 귀촌 등 신규 참여농가나 후계농가들의 시장 진입을 용이하게 만들 것으로 전망되어 농업인구 감소 및 고령화 문제를 해결하고, 가까운 미래 예측을 통해 의사 결정의 속도와 정확도를 높여 농가경영의 효율성 제고에 기여

### (3) 권역별 특화작물 개발 확대 (기존과제)

#### □ 현황 및 필요성

- FTA 확산으로 경쟁이 심화되는 가운데 농산물의 수출시장 접근 기회가 확대되고 있으며, ICT·BT 등 첨단기술과 융복합 등 농업의 부가가치 창출 여건 성숙
- 기후변화에 대응, 농업 환경 보전에 대한 관심이 고조되면서 지구 온난화, 기상 이변의 빈발로 농업생산 감소 위험 증가가 신 소득작목·품종개발의 기회로 작용
- 해남의 대표 농작물인 쌀, 고구마, 배추 이외의 특용작물, 원예작물 위주의 농가소득 창출을 위한 품목을 권역별로 특화시키려는 정책을 추진
- 권역별 특화품목 현황

[표 II-2-18] 권역별 특화작물 재배 현황

구분	지역	재배작물
중부권역	해남읍, 삼산면, 화산면, 옥천면, 계곡면	딸기, 밤호박, 버섯, 양파채종
서부권역	마산면, 황산면, 산이면, 문내면, 화원면	참다래, 세발나물, 약용작물, 블루베리
남부권역	현산면, 송지면, 북평면, 북일면	부추, 단감, 무화과, 화훼



- 기존 권역별 특화작목 육성시책의 문제점은 다음과 같은 세가지로 분류됨
  - 특화작목의 재배면적 확대가 저조
  - 기후변화에 대응할 수 있는 미래 경쟁력 있는 신품종의 개발이 원활하지 못함
  - 특화작목의 시장경쟁력을 위한 마케팅 활동이 저조하고 통합브랜드의 개발 등이 부족하여 소비자 인지도가 높지 않음

[표 II-2-19] 권역별 특화작물 생산 현황(2013년)

권역별	작 목		재배면적 (ha)	농가수 (호)	생산량		소득(백만원)			
					단수 (kg)	총 (M/T)	단가 (원/kg)	총	순	농가당
계			552.2	903	—	15,188.3	—	71,867	42,310	—
중부권	밤호박(시설)		34.0	180	1,600	544.0	6,250	3,400	2,142	19
	딸기(시설)		15.0	42	3,602	540.0	5,100	2,754	1,377	66
	버섯		6.1	70	—	2,338.0	—	7,658	3,448	109
	양파채종		23.0	50	61	14.0	180,000	2,525	1,768	51
남부권	부추		17.2	24	5,800	998.0	1,990	1,986	1,138	83
	단감		128.5	198	766	984.3	1,528	1,504	1,098	8
	무화과		52.8	96	1,269	670.0	4,300	2,881	1,959	30
	화훼		6.4	20	—	6,370.0	—	3,760	1,692	188
서부권	참다래		46.0	49	1,424	655.0	2,750	1,801	1,278	37
	세발 나물	노지	7.0	16	1,430	100.0	1,550	155	109	10
		시설	12.0	18	5,250	630.0	2,000	1,145	802	64
	약용작물		179.2	105	—	1,295.0	—	41,198	24,751	392
	블루베리		25.0	35	200	50.0	22,000	1,100	748	31

## □ 추진방향

- 권역별 특화작목의 생산기반을 확대, 육성하여 단지화, 규모화로 경쟁력 제고
- 신제품 특화작목의 개발, 적응 및 재배 기술력과 시장에서 경쟁우위 확보
- 권역별 특성과 여건에 적합한 친환경 소득 작목의 생산기반 구축

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 전역
- 사업기간 : 2016 ~ 2025
- 소요재원 : 4,000백만원 (국비 2,000 / 지방비 2,000)
- 사업내용
  - － 권역별 특화작목 육성을 위한 시설하우스 지원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 원예특용작물 생산기반 구축
- 약용작물(인삼) 및 버섯 생산시설 현대화 지원
- 권역별 특화품목 경영체 조직화 지원
- FTA 및 기후변화 대응 새로운 특화작목의 개발

구분	행정구역	품목
중부권역	해남읍, 삼산면, 화산면, 옥천면, 계곡면	당근, 토마토, 비파, 망고 등
서부권역	마산면, 황산면, 산이면, 문내면, 화원면	오크라, 방풍, 당귀, 울금, 지황 등
남부권역	현산면, 송지면, 북평면, 북일면	브로콜리, 한라봉, 제주감귤, 대봉감, 여주 등

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
권역별 특화작물 개발 확대	1식	4,000	1식	2,000	1식	2,000

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	4,000	1,400	-	-	460	460	480	2,600
국 비	2,000	700	-	-	230	230	240	1,300
지방비	2,000	700	-	-	230	230	240	1,300
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 농촌진흥청 농업과학기술 연구개발사업 지원시책
- 지역특화작목기술개발사업 운영지침(제45조 관련)

### ○ 지원내용

- 지역농업 활성화를 위하여 지역특화작목과 관련된 기술 개발 및 현장 활용 연구 지원
- 지역여건에 맞는 특화작목 기술 개발 및 연구 지원
- 중앙기관과 연구업무 분담이 필요한 작목에 대한 지역연구 추진

### ○ 활용방안

- 전남도 농업기술원, 특화작목연구기관이 주체가 되어 해남군 농업기술센터, 농업인단체, 영농조합법인 등이 공동으로 수행

## □ 기대효과

- 유망소득작목 실증 시험재배를 통한 새로운 농가 소득작목으로 정착
- 권역별 유망작목의 생산기반 확충으로 지역 농가 소득원 창출
- 권역별 특화작목의 생산·가공·상품화의 유기적 연계성 확보로 경쟁력 향상

## (4) 유용곤충 대량 사육 실용화 사업 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 곤충은 지구상에 100만종이 넘고 지구상 동물의 3/4을 차지하고 있으며 최근 들어 곤충산업에 대한 관심이 높아지는 등 미래 성장 산업으로 떠오르고 있음
- 갈색거저리, 쌍별귀뚜라미, 장수풍뎅이, 흰점박이꽃무지 굼벡이, 지네 등 유용곤충 대량사육 실용화 사업이 미래 새로운 농가 소득 작목 육성을 위한 체험학습용, 관광농업용, 식·약용 등으로 각광 받을 것으로 예상

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 또한 최근 미래 식량산업으로 각광받고 있는 곤충산업의 시장규모는 2015년에 3,000여 억원에 이를 것으로 추산됨
  - 정부도 규제완화를 통해 갈색거저리 등을 곤충식품으로 등록하는 등 곤충산업이 발전을 거듭하고 있어, 해남군의 미래 성장산업으로 곤충산업이 타 지역에 비해 미리 자리매김할 수 있을 것으로 예상됨
- 시범사업을 통해 갈색거저리, 흰점박이 꽃무지 굼벡이, 지네 등을 자체 가공에서 유통까지 이어지는 6차 산업으로 발전시켜나갈 필요가 있음
- 유용곤충 시장은 해남지역 농업인들이 작물재배에서 벗어나 소득을 올릴 수 있는 새로운 영역으로 개척

#### □ 추진방향

- 유용곤충 사육기술을 보급, 실용화를 통한 유용곤충 상품화 추진으로 농업인 소득증대
- 곤충산업을 사육, 유통, 견학 등으로 6차산업화

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2021
- 소요재원 : 3,000백만원 (국비 1,200 / 지방비 1,800)
- 사업내용 :
  - 1단계 : 곤충사육 기술과 방법 등을 체계적으로 정비하고, 시장판매를 통한 사업타당성 검토
  - 2단계 : 유용곤충 작목반을 구성, 유용곤충 실용화 시범사업 추진
  - 3단계 : 식·약용곤충 사육을 통한 건강식품 제조판매 등 사업영역 다각화 및 교육체험농장과 연계한 체험실습 프로그램 등 상품화 본격 추진

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
유용곤충 대량 사육 실용화 사업	1식	3,000	1식	1,500	—	1,500

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	3,000	1,500	—	—	500	500	500	1,500
국 비	1,200	600	—	—	200	200	200	600
지방비	1,800	900	—	—	300	300	300	900
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 곤충산업 육성 및 지원에 관한 법률(제14조)

### ○ 지원내용

- 곤충농가와 곤충산업을 하는 업체의 곤충 사육, 생산, 가공, 유통에 필요한 기자재와 시설의 설치 등 지원

### ○ 활용방안

- 곤충을 사육, 생산, 가공 또는 유통 사업은 해당 자치단체장에게 신고함으로써 지원가능
- 6차산업화로 연계할 경우, 경영체가 생산하는 제품에 대하여 전시, 홍보 및 생산품 판로확보를 지원하고, 소비자 유통품평회, 유통업자들과의 교류회, 박람회, 대형유통업체와의 협력 지원

## □ 기대효과

- 유용곤충 대량사육기술 농가 보급을 통해 신소득원 창출

- 농수산업의 6차산업화를 통해 고부가가치 확대와 농가소득을 증대시키고, 농촌지역의 일자리 창출에 기여

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## (5) 바이오 플락을 이용한 친환경 물고기 양식 추진 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 바이오플락(BFT · Biofloc)은 물고기에 해롭지 않은 미생물을 넣어주는 양식방법으로, 매일 물을 갈아주지 않고도 물고기를 키우는 것이 가능
  - 물고기를 양식하는 경우 사료 찌꺼기나 배설물이 생기기 마련인데, 미생물은 영양분을 만들어 낼 뿐 아니라 배설물에서 발생하는 암모니아성 질소를 제거해 적조현상으로 인한 피해가 없고 수질까지 정화시켜 주어 신개념의 친환경 양식 기술
  - 광합성 세균, 효모 등과 같은 미생물을 사용한 바이오플락 기술을 적용하면 수조의 바닷물을 1년 이상 갈아주지 않아도 되고, 미생물들이 대장균이나 녹농균, 포도상구균처럼 물고기를 병들게 하는 세균을 항생제나 살균제 없이 제거하고, 수질오염의 원인 물질인 암모니아와 사료 찌꺼기를 완전 분해
- 바이오플락 기술을 적용한 물고기는 틸라피아라는 역돔과 새우 그리고 미꾸라지와 비단잉어, 민물장어 등에 적용되기 시작했고, 관상용 물고기, 뱀장어, 드렁허리, 황복 등 고부가 품종도 연구 중
- 먹거리 소비형태가 웰빙을 추구하는 추세인데 바이오플락을 활용한 무항생제 안전 먹거리 제공은 소비자 니즈를 충족하여 시장에서 경쟁우위 확보 가능

### □ 추진방향

- 친환경 바이오플락을 활용한 무항생제 안전 수산물 양식기술 도입
- 바이오플락에 첨단기술을 융합해 고부가가치 품종의 대량생산 체계구축
- 수산양식과 관상어 분야에서 친환경 녹색 선진기술로 세계화 확대

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 화산면, 황산면 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 3,000백만원 (지방비 900 / 민자 2,100)



## ○ 사업내용

- 친환경 바이오플락 양식창업 기술지원센터 등을 통한 핵심기술 컨설팅
- 바이오플락 기술이 상용화됨에 따라 이를 적용한 양식시설 설치
- 고부가 품종의 선정(황복, 뱀장어, 새우 등)
- 우량종묘생산 등 양식기반 구축
- 양식장 용수 가열 또는 냉각시키는 에너지 절감을 위한 지속적인 연구개발
- 상품의 출하 및 유통 시스템의 구축

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
바이오 플락을 이용한 친환경 물고기 양식 추진	1식	3,000	1식	1,500	1식	1,500

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	3,000	900	-	-	300	300	300	2,100
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	900	270	-	-	90	90	90	630
민 자	2,100	630	-	-	210	210	210	1,470

## □ 기대효과

- 물을 환수하지 않는 과정을 거치면서 노동력 및 사료, 에너지 등 각종 비용절감 효과와 미생물 활용으로 천연 면역력이 강화되고 항생제를 사용하지 않아도 된다는 이점
- 바이오플락을 이용한 새우양식의 경우 기존의 축제식양식보다 10~30배 생산성이 높아 양식어업인들의 소득창출에 크게 기여

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## (6) 해수 관상어(해마 등) 양식도입을 통한 수출 증대 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 한중 FTA 이후 중국수출 유망품종인 해마 등의 양식 도입 필요성 증대
  - 무게 100g 이하이고 길이는 길어야 20cm이지만 이런 작은 물고기가 세계 시장에선 마리당 수십만원에 거래되고 있다는 점에서 황금알을 낳는 유망 산업으로 각광받고 있음
- 연간 23조원에 달하는 세계 관상생물 시장을 선점하고, 특화품종인 해수관상생물산업(아쿠아펫산업)을 미래 해남의 신성장동력산업으로 육성
- 우리나라는 지구 온난화로 아열대성 어류가 제주를 비롯한 남해안 일대에 찾아들기 시작한 2004년부터 해수 관상어 양식 사업이 시작됨. 수산물관상생물의 국내 시장 규모는 용품산업 포함 3,000억 원 정도로 추산
  - 이중 해수관상생물은 20% 가량인 약 600억원이고, 무역거래 대상어종은 1,471종
- 농림수산식품부 산하 국립수산물과학원과 민간기업인 한국해수관상어센터는 공동작업을 통해 그동안 관상용 돔류, 해마 등 총 22종의 양식기술 개발에 성공
  - 해수 관상어 양식기술로만 보면 미국에 이어 세계 두 번째의 기술력으로 인정받고 있으며, 단기에 빠른 속도로 세계 최고 수준까지 도달했다는 평가
- 향후 아쿠아펫 산업단지 조성을 추진하여 연구와 생산이 원스톱 시스템으로 이뤄질 수 있도록 체계화하고, 체험·교육·관광까지 복합적으로 동시에 시행할 수 있는 6차산업화 개념의 수익성 모델로 발전시켜 나가야 할 것임

### □ 추진방향

- 신제품 아쿠아펫 양식 개발로 효율적인 생산성 제고
- 고품질 아쿠아펫 생산으로 어업경쟁력 제고
- FTA 대응, 해마 등 해외수출 확대로 고부가가치 창출
- 아쿠아펫 산업의 6차산업화

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 화산면, 송지면 일대
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 사업내용 :
  - 해수관상생물 산업화 타당성 조사 및 기본계획 수립
  - 육상사육조 시설 설치
  - 종묘 입식, 사육관리, 출하
  - 해외수출 추진
  - 아쿠아펫 산업단지 조성을 통한 6차산업화 추진

사업내용	소요예산 (백만원)
◦ 양식장 건축 (약 1,600㎡)	1,250
◦ 수조 및 폭기시설, 수온조절시설, 배수배관시설 등 시설공사	650
◦ 지하해수 개발	100

- 소요재원 : 2,000백만원 (국비 600 / 지방비 400 / 민자 1,000)

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해수 관상어(해마 등) 양식도입을 통한 수출 증대	1식	2,000	1식	2,000	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,000	2,000	-	-	650	650	700	-
국 비	600	600	-	-	200	200	200	-
지방비	400	400	-	-	150	150	100	-
민 자	1,000	1,000	-	-	300	300	400	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 수산업법 제79조에 의거, 양식어업자는 수산업협동조합이 운용하는 수산발전기금이나 영어자금을 통하여 어업경영자금 융자 등의 지원을 받을 수 있음

### ○ 지원내용

- 기르는 어업의 육성, 어업경영자금의 융자
- 수산물유통구조의 개선과 수산물의 생산조정 및 출하조절 등 가격안정에 관한 사업지원
- 수산물의 보관·관리 및 수산자원 보호를 위한 해양환경개선 지원
- 수산물가공업의 육성 등에 보조금 지원
- 기타 영어자금의 융자 및 양식어업용 기자재 구입에 대한 부가세 환급과 어업용 면세유류구입 혜택

### ○ 활용방안

- 보조금의 지급을 받으려는 자는 해당 사업의 목적과 내용, 해당 사업에 소요되는 경비 등을 명확히 하여 해양수산부장관에게 보조금의 지급을 신청

## □ 기대효과

- 신품종 양식어업 활성화로 어가 소득증대 도모
- 아쿠아팻의 해외수출 확대로 지역경제 활성화

## (7) 인삼 등 약용작물 계열화 사업 (기존과제)

### □ 현황 및 필요성

- 해남의 2014년 현재 인삼재배 농가는 54농가 160ha, 연간 생산량 1,024M/T으로 미래 성장잠재력이 있는 특화작목 중에 하나
- 인삼 이외에 약용작물로서 해안권역에 속하는 해남군에서는 구기자, 당귀, 하수오, 황금, 택사, 방풍, 삼백초, 어성초, 모시, 황칠, 인진쑥 등이 해남의 기후와 토양에 적합성 여부를 시험, 연구하여 개발할 필요

- FTA, DDA 등 농산물시장 개방으로 쌀의 대외 경쟁력이 상대적으로 저하됨에 따라 농업환경 변화에 따른 농가소득 확충방안의 마련이 필요하며, 특히 영세농가, 고령농의 소득이 지속적으로 하락함에 따른 새로운 소득원 개발이 절실
- 해남 북부권은 산약초 및 약용작물로 유명한 지역으로 생산재배지역이 갈수록 늘어나는 추세임
  - 인삼을 제외한 기타 약용작물은 단위당 생산성이 낮은 수리불안전답 및 야산 한계농지 등을 활용하여 생산기반을 구축할 수 있고, 경제성 있는 약용작물의 생산은 식량작물의 대체 작목으로써 농가소득 증대에 크게 기여할 것임
- 자연식품을 선호하는 소비패턴 변화로 식품용 한약재 수요가 증가할 것으로 예측하고, 여가시간의 증대로 그린투어리즘(Green Tourism)에 대한 관심이 증대할 것으로 예상
- 특별히 인삼의 경우, 생산자단체의 유통참여 확대로 전근대적인 유통구조개선 및 인삼 생산·가공·유통 등의 계열화를 통한 생산자의 영농비 부담경감과 소득안정 도모, 생산자단체의 가공사업 활성화로 부가가치 제고가 기대됨

#### □ 추진방향

- 인삼 경작농가와 생산자단체간에 재배계약을 체결하고 계약재배자금의 지원으로 경영비 부담을 경감하며 포전매매 등 전근대적인 유통구조개선
- 계약재배물량은 생산자단체가 수매를 통해 농가판로확보와 소득안정
- 수매물량은 가공판매로 생산자단체의 가공사업을 활성화하고 부가가치 제고
- 기타 약용작물에 대한 친환경 고품질 생산기술 확립 및 품목별 특화단지화 및 생산자 조직화
- 약용작물 직거래 활성화 및 계약재배 확대

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 전역
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 소요재원 : 1,080백만원 (지방비 1,080)
- 사업내용 :
  - 계약재배 : 고품질 청정인삼 및 친환경 약용작물 생산기반 구축을 위해 재배단계부터 이력관리를 실시하는 농가와 생산자단체 간 계약재배를 실시하고 계약에 참여하는 농가에 무이자 계약자금 지원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 수매사업 : 생산자단체가 농가와 계약 재배한 물량을 수매전 계약대상자(농가)의 생산 이력을 포장별로 확인하고 잔류농약분석을 실시한 후 수매, 수매자금 지원

○ 소요재원 : 1,080백만원 (지방비 1,080)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
인삼 등 약용작물 계열화 사업	1식	1,080	1식	1,080	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,080	1,080	-	-	360	360	360	-
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	1,080	1,080	-	-	360	360	360	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

#### □ 기대효과

- 경작농가의 소득안정과 생산자단체의 판매사업 활성화에 기여
- 지역 특산 약용작물의 차별화, 고급화를 통한 기능성 식품 및 한약재 산업발전의 기반조성

### (8) 고품질 어·패류 생산지원 (기존과제)

#### □ 추진방향

- 다시마·미역·김(가루) 등 친환경적인 사료공급으로 고품질 전복 생산
- 고소득 양식품종의 지속적인 지도 육성으로 안정적인 소득원 확보
- 양식어패류의 질병예방으로 고품질 수산물을 생산, 어업경쟁력 제고

### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2010 ~ 2020
- 사업량 : 13종
- 소요재원 : 27,909백만원 (국비 5,364 / 지방비 11,105 / 민자 11,440)
- 사업내용 : 어·패류양식 육성을 위한 기반시설 및 질병예방

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
고품질 어·패류 생산지원	13종	27,909	13종	27,909	—	—

### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	27,909	27,909	—	—	9,303	9,303	9,303	—
국 비	5,364	5,364	—	—	1,788	1,788	1,788	—
지방비	11,105	11,105	—	—	3,701	3,702	3,702	—
민 자	11,440	11,440	—	—	3,814	3,813	3,813	—

### □ 기대효과

- 어업 생산성 향상을 위한 기반시설 지원으로 어업인 노동력 절감 및 소득증대 도모
- 사전 예방적인 어장관리로 질병피해 최소화 및 안전한 수산물 공급

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### 3) 농수산물 유통 선진화 방안 구축

#### (1) 친환경 유기농 해남 해맑은 꾸러미사업 (신규과제)

##### □ 현황 및 문제점

- FTA, DDA 등을 통하여 농업의 세계화 즉 국가 간 먹을거리의 자유로운 이동이 불러온 결과 한국의 농업, 농촌, 농민이 위기에 처함
- 위기극복 대안으로서 로컬푸드에 대한 관심이 고조되었고, 보다 예측가능한 농업생산을 위해서 소비시장을 새롭게 창출하기 위한 지역농업의 조직화가 필요
- 해남군은 2,000가구 이상에 이르는 1ha미만의 가족소농, 고령농의 조직화와 민관협력체계 확립으로 지속가능한 경영지원이 필요
- 다품목 소량생산과 직거래유통을 특징으로 하는 로컬푸드의 일환으로서 꾸러미사업은 해남 지역에서 난 제철먹거리를 꾸러미 형식으로 꾸러 일반 소비자 가정에 배달하는 방식을 취함
- 꾸러미사업은 얼굴 있는 먹거리를 매개로 소비자와 대면접촉 확대를 전제하므로 지역농식품 전반에 대한 안전성과 신뢰도를 높여갈 수 있는 직접적인 계기가 되고, 대도시 배후의 지리적 이점을 활용한 틈새시장개척이 용이함
- 꾸러미사업은 계약재배에 기초한 기획생산체계의 안정적 구축이 필요하고, 공급품목의 다변화를 위한 가공식품제조의 활성화가 요구되며, 건강한 먹거리, 얼굴있는 먹거리에 대한 인식과 책임감이 요구됨.

##### □ 추진방향

- 지역에서 생산된 다품목 소량의 제철 농산물을 모아 하나의 꾸러미 형태로 만들어 정기적으로 소비자들에게 직접 배송하는 공급체계 구축
- 관련 농업인단체 및 생산자 등이 생산한 친환경 농산물을 중심으로 소비자들이 원하는 다양한 품목을 확보
- 농산물의 안정적인 판로확보를 위해 소비자단체와 자매결연 추진
- 블로그·카페·홈페이지 등 SNS를 통한 홍보 및 경영교육 지원



## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 전역
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 소요재원 : 50백만원 (국비 20 / 지방비 30)
- 사업내용
  - 사업계획의 수립 및 사업조직의 구성
  - 꾸러미 구성 및 소비 희망자 모집 등 사업추진 체계 구축
    - 과채류, 양념류 등 식단 구성이 가능한 품목 10종 내외
    - 소비 희망자 모집 및 격주 1회 정도 정기적인 배송 체계
  - 신선한 농산물 유통을 위한 기반조성
    - 저온저장고, 작업대, 포장박스, 충전재, 스티커, 저울, 전산 프로그램 등
  - 친환경농산물 생산자 조직 및 물량 확보
    - 친환경 생산 농가 조직화를 위해 관내 농가들과 계약재배를 실시
    - 품목부류별 관리를 통해 생산품목 및 파종시기 조정 등을 실시
  - 소비자들과의 긴밀한 인적 네트워크 구축
    - 대도시 아파트, 기업 등 소비자단체와의 자매결연 추진 판로 확보
    - 소비자들이 직접 참여할 수 있는 다양한 교류 프로그램을 운영
    - 60만 출향민을 대상으로 각 지역 대도시별 해남향우회를 통한 판촉
  - 지역단위 우체국 및 택배업체와 MOU체결 등으로 물류비용 절감 추진

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
친환경 유기농 해남 해맑은 꾸러미사업	1식	50	1식	50	-	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	50	50	-	-	20	15	15	-
국 비	20	20	-	-	10	5	5	-
지방비	30	30	-	-	10	10	10	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 농림수산물식품부 공동체지원농업(CSA) 활성화 방안에 의거 지원

### ○ 지원내용

- 공동작업장 구축 지원
- 생산자 조직화에 필요한 계약자금 등을 지원

### ○ 활용방안

- 꾸러미사업 관련 농산물 선별·소포장 및 통합배송시설자금 등 지원
- 운영중인 산지유통활성화사업예산 중 일부 활용

## □ 기대효과

- 신선한 로컬푸드를 소비자의 경향에 맞춰 꾸러미로 공급함으로써 안정적 판로 확보 및 국민의 건강한 식생활 도모
- 소량 다품목 친환경 지역농산물 부가가치 향상을 위한 틈새시장 공략으로 농가소득 향상 및 지역경제 활성화

**(2) 지역특산물(고구마, 밤호박)을 이용한 가공식품 개발사업 (신규과제)****□ 현황 및 필요성**

- 농산물은 저장기간이 짧아 생물로 판매되지 못하면 버려지는 경우가 많고, 맛은 있지만 생물로 판매하기 어려운 모양이 나올 경우 사료 등으로 사용되는 경우도 있음
- 농산물의 부가가치를 높일 뿐만 아니라 판매부진으로 농산물이 버려지는 것을 막기 위해 가공식품 개발이 요구됨
- 해남군내에서는 고구마, 밤호박, 버섯, 무화과, 배추, 양파, 마늘 등 다양한 농산물이 생산되고 있지만 농산물 가공 관련 시설은 미비한 실정
- 특히 가공식품의 재료로 활용하기가 쉬운 고구마의 생산은 화산면(10,650톤), 산이면(7,970톤)이 많은 편이고, 밤호박은 송지면(3,630톤)이 가장 많이 생산되는 것으로 나타남
- 해남에서 현재 고구마 가공식품으로 생산하는 것은 반시 고구마(해남고구마식품주식회사), 고구마 페이스트 정도에 그치고 있음

**□ 추진방향**

- 발전 잠재력이 우수하고 시장경쟁력을 갖춘 기업형 식품가공업체에 대해 선택과 집중의 원칙에 의한 육성으로 투자 효율성 도모
- 가공식품 생산인프라 구축으로 농식품가공업육성을 위한 지원으로 지역농산물 소비기반 확충
- 가공산업 활성화를 위한 가공시설·기자재 등 생산인프라 구축 지원

**□ 세부추진계획**

- 사업위치 : 화산면, 산이면, 마산면 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2021
- 소요재원 : 3,000백만원 (국비 1,500 / 지방비 600 / 민자 900)
- 사업내용 :
  - － 밤호박 페이스트를 이용한 건면 제조, 중력분 밀가루에 활성글루텐을 혼합하고 소금을 첨가한 밤호박 페이스트로 반죽하여 국수로 제조

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 밤호박 분쇄물에 존재하는 펙틴 , 섬유소 등을 펙틴 분해효소, 셀룰로오스 분해효소로 처리하여 음료 벡타로 제조
- 기타 밤호박을 이용한 빵과 스낵, 과자, 고구마 밤호박차 등 개발
- 반시고구마, 고구마 찐말랭이, 구운말랭이, 고구마 꿀빵, 고구마 맛탕, 양갱 등
- 해썹(HACCP) 인증을 받은 가공시설을 갖추고 농가가 공동으로 사용하는 방안검토
- 지역 농산물 가공상품을 브랜드화하여 마케팅경쟁력을 제고

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
지역특산물(고구마, 밤호박)을 이용한 가공식품 개발사업	1식	3,000	1식	3,000	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	3,000	1,740	-	-	580	580	580	1,260
국 비	1,500	900	-	-	300	300	300	600
지방비	600	300	-	-	100	100	100	300
민 자	900	540	-	-	180	180	180	360

#### □ 중앙시책의 활용

##### ○ 관련시책

- 농업진흥청에서 주관하는 지역농업특성화사업 선정에 따른 지원시책

##### ○ 지원내용

- 지역농산물을 주원료(50%이상)로 사용하는 농식품가공업체에 지원

－ 농식품 가공공장 신·증설 및 시설현대화지원

－ 업체당 5억원 이상 30억원 이하

#### ○ 활용방안

－ 향토산업육성사업, 지역전략식품산업육성사업 등 농림축산식품부 사업과의 단계적 연계 필요

#### □ 기대효과

○ 지역 농산물 가공산업육성으로 지역 농산물의 소비촉진과 일자리 창출을 통한 농가소득 증대

○ 지역 농산물 가공을 통해 새로운 소득원을 창출, 농업의 부가가치를 높이고 지역경제 활성화에 기여

### (3) 로컬푸드 직매장 설치운영 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

○ 로컬푸드란 장거리 운송을 거치지 않은 지역농산물을 말하는데, 흔히 반경 50km 이내에서 생산된 농산물을 지칭

－ 로컬푸드 운동은 생산자와 소비자 사이의 이동거리를 단축시켜 식품의 신선도를 극대화하고 농민은 제 값 받고 팔고 소비자는 신선한 농산물을 좋은 가격에 살 수 있는 시스템

－ 로컬푸드 운동은 농민장터, 공동체 지원농업, 학교급식, 직매장, 꾸러미 사업 등의 형태로 구분할 수 있는데 로컬푸드 운동의 가장 대표적인 사업형태가 바로 로컬푸드 직매장

○ 도매시장 중심의 농산물 유통구조는 중소농 등의 판로확보가 어렵고, 유통비용이 과다하게 발생

－ 농산물 유통비용을 줄이고, 생산·가공·관광 등의 연계를 통해 관련 혜택을 지역내에서 공유하는 선순환 구조 형성 필요

○ 로컬푸드 직거래 등 신유통을 확산시켜 유통비용을 절감하고, 생산자·소비자 수요에 맞는 판·구매 기회 제공으로 지역경제 활성화 도모

○ 로컬푸드 및 ICT를 활용한 새롭고 다양한 유통경로 간 경쟁으로 유통비용을 최소화하고 농업인에게 안정적인 판로를 제공

○ 로컬푸드 직매장은 ‘신선농산물 1일 유통’과 ‘지역 농가의 다품종 소량생산 체계’를 원칙으로

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

하고, 생산자의 사진과 이름, 주소와 연락처를 공개하고 다시 농산물 포장에 생산농가와 이름, 출하된 일자 등의 농산물 이력을 안내함으로써 생산자와 소비자 간에 신뢰를 기본으로 함

#### □ 추진방향

- 생산자 조직화, 유통과정 통합관리체계 구축, 직거래 농산물 안전관리체계 마련 등 특성화된 로컬푸드 공급기반 구축
- 최신 ICT 기술·유통기법을 도입한 다양한 직거래·B2B를 확대하여 새로운 수요창출을 통한 시장확대 도모

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍(1개소), 목포시(1개소), 광주시(1개소)
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 매장면적 : 각 200m<sup>2</sup>
- 소요재원 : 600백만원 (1개소 당 200백만원) (국비 240 / 지방비 360)
- 사업내용
  - 중소농 협동조합 구성 및 로컬푸드 추진 지자체 대상 농촌공동체 회사 지원 등을 통해 생산자 조직화
  - 시군 농업기술센터를 스마트 로컬푸드 거점으로 활용, 농산물 생산부터 유통·배송, 판매까지 일관된 관리체계 구축
  - 시군 농업기술센터 및 농산물품질관리원 등을 활용한 다층적 안전관리체계 마련
  - 직매장 개설, 운영
  - 해남로컬푸드 브랜드, 포장재, 상품 개발
    - 자연이 숨쉬는 청정 해남을 대표하는 땅끝마을을 상징하고 슬로푸드의 특성을 잘 표현하는 브랜드 제작(ex: 텃밭지기, 해맑은 등)
    - 청정 해남 및 우수 농산물 이미지에 맞는 디자인 도안

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
로컬푸드 직매장 설치운영	200m <sup>2</sup>	600	200m <sup>2</sup>	600	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	600	600	—	—	200	200	200	—
국 비	240	240	—	—	80	80	80	—
지방비	360	360	—	—	120	120	120	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 유통구조개선 정책의 일환으로써 소비자 참여형 직거래 지원
- (가칭) ‘농산물 직거래 활성화 법률’ 제정을 통한 지원근거 제도화(2014)

## ○ 지원내용

- 직매장, 직거래장터, 꾸러미 등 유형별 사례 확산 및 맞춤형 지원
- 소비자 신뢰제고 등을 위해 로컬푸드 인증제 도입 추진

## ○ 활용방안

- 직매장 시설 지원(매장별 150백만원, 국고보조 30%)
- 중소농 협동조합 구성 및 로컬푸드 추진 지자체 대상 농촌공동체 회사 지원
- 공공기관대기업 등 비농업계와 협력하여 추진하는 직거래장터 개설 지원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 기대효과

- 힐링시티 이념에 부합하는 로컬푸드(슬로푸드) 사업추진으로 청정 해남의 자연자원, 전통문화, 향토 음식의 공존과 자연을 노래하는 해남 이미지의 지속적 보존
- 지역 농산물의 지역 구매, 향토음식 개발을 통한 부가가치 증대, 도농교류 직거래 장터 운영 등 로컬푸드 관련 정책 활동의 구체화로 농가 소득의 다원화 형성 및 자본의 지역 순환을 통한 지역경제 활성화
- 사회적기업과 연계한 지역인적자원 활용으로 고용창출 및 생산단지별 성과중심 관리를 통한 우수단지 집중 육성

## (4) 해남 농특산물 통합브랜드 명품화 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- FTA, DDA 등 시장개방 확대와 대형유통업체 성장에 따른 유통환경 변화에 대응하여 우수 농산물브랜드 육성이 필요
- 공동브랜드는 지역을 중심으로 여러 가지 품목에 함께 사용되는 브랜드 또는 작목반, 지역농협 등 조직이 연합해서 동일품목에 대해 사용하는 브랜드라는 2가지의 의미로 혼용
- 공동브랜드로 통합사용할 경우, 지역 특산물 또는 대표 농산물에 대한 이미지를 전체적으로 통일화하고, 작목반이나 지역농협이 연합하여 동일품목의 일정한 품질관리를 통해 차별화하며, 통합적 이미지 형성과 효율적 이미지 관리를 통해 브랜드파워 형성의 효과
- 기존의 “해남 땅끝누리” 라는 통합브랜드가 개발되어 있으나 활성화되지 못하고 있으며, 소규모 생산자조직 및 개별농장별 브랜드개발로 소비자의 인지도가 미흡
- 브랜드화 전략 대부분이 브랜드명이나 포장디자인 개발과 같은 단순 활동에 그쳐 브랜드 생명력이 짧고 제값을 못받는 실정이며, 개발한 브랜드도 상표등록을 하지 않아 법적 보호를 받지 못함
- 우수브랜드에 대하여 일부 상표도용 및 유사상표가 유통되는 등 일부 문제점이 나타나고 있으나, 지자체와 생산자단체를 중심으로 공동브랜드화나 상표등록의 필요성에 대한 공감대가 확산되어 가고 있음
- 현재 해남의 농수산물에 대한 브랜드사용 현황을 살펴보면, 60여개 품목에 30여종의 많은



브랜드가 각 품목별로 혼재되어 있으며, 동일 품목에 생산자 각자가 서로 다른 브랜드를 사용하는 경우도 있어 지역 농산물의 통일된 이미지 형성이 곤란하고 브랜드파워가 약함

- 일반쌀의 경우 사용되고 있는 브랜드는 ‘한눈에 반한’, ‘땅끝햇살’, ‘땅끝해남’, ‘철새도래지 한반도 땅끝’, ‘땅끝에서 백두까지’, ‘땅끝愛’, ‘탑라이스’, ‘땅끝에서 보냅니다’ 등 8가지나 사용되고 있음

[표 II-2-20] 해남 농수산물 브랜드 사용현황

브랜드명	사용품목	브랜드명	사용품목
백년지기	현미, 검정쌀, 혼합미	귀빈식품	젓갈류, 장아찌류
라메르	삼백초	두륜산자락 청정지역	차(茶)류
해남향토	배추김치, 캔김치, 호박고구마, 꿀고구마	정가네	양파즙, 민들레즙, 미숫가루
땅끝애찬	김, 파래, 멸치, 미역, 다시마	청정해남	건표고버섯
한눈에 반한	일반쌀	야호해남	백출
샘골농장	느타리버섯	이 맑은	절임배추, 절임알타리, 묵은김치
황토나라	새송이버섯	땅끝 구이푸드	한우 소고기
땅끝포크	돼지고기	덕있는 마을농장	무말랭이, 표고버섯
땅끝햇살	일반쌀	고구마음	반시고구마
땅끝향토	수삼	이뜨림	흰찰보리쌀, 검정보리쌀
콩알콩알	된장, 고추장, 청국장, 간장	울금나라	울금, 백야초
한반도 땅끝	찹쌀	탑라이스	일반쌀
땅끝해초	한우	땅끝에서 백두까지	일반쌀
해남에 다녀왔습니다	된장, 간장, 청국장, 고추장	땅끝愛	일반쌀
땅끝에서 보냅니다	친환경 쌀	철새도래지 한반도 땅끝	일반쌀, 현미
땅끝해남	매실액기스, 천일염, 감말랭이, 건고추, 호박고구마 칩, 외송, 잡곡, 건고사리, 절임배추, 한라봉, 전복, 일반쌀		

## □ 추진방향

- 지역 농축수산물의 생산·유통혁신을 통한 경쟁력 제고를 위한 브랜드 개발
- 브랜드 이미지 통합을 통한 브랜드파워 강화
- 균일한 상품을 생산·유통할 수 있는 능력(브랜드의 기초체질)을 보유하고 있으므로, 산지유통 조직의 통합을 통한 규모화·조직화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 전역
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 소요재원 : 50백만원 (국비 15 / 지방비 35)
- 사업내용 :
  - 브랜드 사업단 운영 및 지역 네트워크 구축
  - 통합브랜드의 개발
    - 땅끝과 청정 이미지가 결합된 ‘고향의 향수’를 불러일으킬 브랜드
    - 웰빙 농축수산물, 농축수산 가공품, 관광 상품을 포괄할 수 있는 브랜드
    - 글로벌시대에 맞게 영문표기가 가능하고 부르기 쉬운 브랜드
    - 소비자가 손쉽게 찾을 수 있고 현대적 감각이 가미된 브랜드
  - 통합브랜드 상표등록
  - 전략적 특산물 브랜드 홍보
  - 통합브랜드 사용승인 및 브랜드 명품화를 위한 지속적 관리

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남 농특산물 통합브랜드 명품화	1식	50	1식	50	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	50	50	-	-	15	15	20	-
국 비	15	15	-	-	5	5	5	-
지방비	35	35	-	-	10	10	15	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 제57조(기금의 용도)
- 자유무역협정체결에 따른 농어업인 등의 지원에 관한 특별법 제5조

### ○ 지원내용

- 농산물의 브랜드 육성 즉 브랜드 품질관리, 마케팅 운영지원, 브랜드 홍보 등을 지원하기 위하여 과실, 원예작물, 발작물 등에 대한 지역 브랜드 육성 국비지원(30%)
- 친환경 농산물 또는 수산물의 생산·유통을 촉진하기 위한 지원

### ○ 활용방안

- 시(군) 브랜드 경영체는 사업계획 수립단계부터 회원조합, 지자체, 농업인 등의 의견을 수렴하여 브랜드 중장기 발전계획 및 연차별 사업계획을 수립하여 농정관련 심의위원회의 예비심사를 거쳐 사도에 제출, 사업대상자로 선정 받아야 함

## □ 기대효과

- 소비자의 인지도 향상을 유발하고 구매로 연결되는 브랜드파워 강화를 통해 시장점유율 확보
- 공동브랜드 사업은 산지유통조직의 대규모 투자비용을 절감하고, 공동구매·공동생산·판매를 통한 협력체계 강화
- 참여 조직간 경영메카니즘의 상호 보완·협력체계 구축을 통한 시장경쟁력 제고
- 통합브랜드 사용으로 인하여 해남의 우수 농수특산물이 타 지역 농수산물과 차별화되고 해남 농특산물의 인지도 향상을 통해 생산자와 소비자 간의 신뢰성 확보로 농민소득 증대

## (5) 해남배추, 지역전략발효식품(묵은지) 개발육성 (신규과제)

## □ 현황 및 필요성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 김치는 비타민과 무기질이 풍부한 대표적인 전통발효식품으로서 최근 핵가족화와 외식산업의 발전에 따라 공장에서 제조되어 유통되는 김치의 생산·소비량이 점점 증가추세이고 수출도 꾸준히 증가하고 있음
- 최근에는 냉장기술의 발전으로 생김치뿐만 아니라 1년 이상 저장 발효시킨 묵은지를 재료로 하는 요리가 대중화되면서 음식점을 중심으로 묵은지 소비가 증가하고 있음
- 한편 해남의 연간 배추생산량은 약 395,000톤으로서 그 중 겨울배추는 전국의 약 70%를 차지하고 절임배추도 1천여 농가에서 연간 24,000톤을 생산하고 있음
- 해남에 특화된 배추 농업이 배추산업으로 성장할 수 있도록 지역에서 생산되는 고품질 배추를 주재료로 생김치 및 묵은지 등 다양한 가공품을 연중 생산, 유통시킴으로써 해남배추의 경쟁력을 높이고 브랜드 가치가 향상되도록 할 필요
- 절임배추와 시래기 등을 주로 생산, 유통하는 해남군 황산면 호동리에 준공된 해남배추 주식회사와 같은 경영체를 중심으로 완제품인 생김치와 1년 이상 발효시킨 묵은지 생산, 유통을 신규사업으로 시설을 갖추고 시장을 개척할 필요

#### □ 추진방향

- 고품질의 김치 생산 및 저온저장 기술의 개발 및 시설 확보
- 생김치 및 묵은지 생산, 유통시스템의 구축
- 김치 브랜드 개발 및 해외수출 확대
- 배추 계약재배를 통한 친환경 고품질 배추확보와 배추농가의 안정적 소득확보

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 황산면, 마산면 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 사업내용
  - － 생산시설의 확보 : 사업부지 20,000㎡, 건물 연면적 10,000㎡, 사무실, 작업장, 저온창고, 염수 재처리시설, 집하·포장시설 등 확보
  - － 생산량 : 1일 생김치 30톤, 연간 약 9,000톤이 생산-가공-저장

－ 브랜드개발 : 해남 농수산물 통합브랜드 사용

○ 소요재원 : 7,000백만원 (국비 2,100 / 지방비 1,400 / 민자 3,500)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남 농특산물 통합브랜드 명품화	1식	7,000	1식	7,000	－	－

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	7,000	7,000	－	－	2,360	2,360	2,280	－
국 비	2,100	2,100	－	－	700	700	700	－
지방비	1,400	1,400	－	－	460	460	480	－
민 자	3,500	3,500	－	－	1,200	1,200	1,100	－

#### □ 중앙시책의 활용

##### ○ 관련시책

－ 김치의 품질향상과 김치문화의 계승·발전 등 김치산업의 진흥에 필요한 사항을 정하여 김치산업의 경쟁력을 강화하고 김치의 세계화를 촉진하며 농어업의 부가가치를 높여 농어업인의 소득증대와 국가경제 발전에 이바지함을 목적으로 ‘김치산업진흥법’을 제정

－ 국가(농림수산식품부) 또는 지방자치단체는 김치산업 발전을 위한 정책과 예산을 지원·집행할 수 있음

##### ○ 지원내용

－ 국가(농림수산식품부)와 지방자치단체는 김치연구소의 설립과 효율적인 운영·관리를 위하여 필요한 경비를 예산의 범위에서 지원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 김치의 포장·규격출하 및 홍보·판매 등을 촉진하기 위한 김치유통센터 또는 전문판매점을 설치·운영하는 자에게 필요한 지원
- 전통김치의 복원과 계승·발전을 위하여 전통김치의 제조기술을 복원 또는 계승하는 개인 또는 단체에 대하여 필요한 지원
- 김치산업의 육성, 김치의 수출 경쟁력 제고 및 해외시장 진출 활성화를 위하여 상품을 홍보하거나 해외시장을 개척하는 개인 또는 단체에 대하여 필요한 지원
- 사업자단체가 김치의 판로확대, 수급조절 및 가격안정을 도모하기 위하여 자조금을 조성·운영하는 경우에 그 사업자단체에 농산물가격안정기금에서 보조금을 지급

#### ○ 활용방안

- 김치제조공장 설립에 따른 투자비 용자 및 김치의 수출 경쟁력 제고를 위한 해외시장 개척에 필요한 비용 등을 중앙의 예산범위 내에서 지원신청

#### □ 기대효과

- 해남 배추의 안정적 소비처 확보로 지역경제 활성화 기여
- 젓갈류의 발효, 저장 등 김치제조의 원·부재료 집적화로 김치산업 기반구축
- 지역내 일자리 창출 효과

### (6) 퓨전 농산물 전통주 개발 및 체험프로그램 운영 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 농산물가공을 통한 부가가치 증진을 위해 농업인들을 대상의 창업지원 프로그램 필요
- 해남군의 특산물인 고구마는 전국 생산량의 7%를 차지하는데, 재배면적 1,850ha, 생산량 23,125톤 규모이며, 해남 황토 고구마는 전국에서 맛과 영양이 가장 우수한 명품 고구마로 인정받고 있음
- 국내 전통주 시장의 규모는 지난 몇 년간 증가 추세를 보이고 있지만 6조 7,000억원 규모의 전체 주류 시장에서 3% 정도를 차지하고 있음

- 전통주는 건강과 관련하여 주류 부문에서 가장 대표적인 기호식품으로서 최근의 웰빙, 행복, 삶의 만족, 질병이 없는 상태, 슬로우 푸드 인식과 소비자의 기대와 환경변화에 부응하는 개발이 필요
- 지역 특산주는 지역에서 생산되는 농산물을 이용하여 전통적인 제조방법으로 생산되므로, 지역에서 다량 생산되는 원료농산물의 소비촉진과 농가소득증대 및 일자리 창출은 물론 수입주류의 대체와 수출증대를 통한 국민경제에 기여할 수 있음
- 전통주 분야에 있어서의 문제점
  - 제도적 기반 미비 : 관련 업무별로 소관부처가 상이하고 전통주의 범위가 지나치게 제한적이며 현 과세기준인 종가세는 제조업체의 발전에 장애
  - 제품 고급화 기반 미비 : 기업규모가 영세하며, 품질기준과 표시제도가 미비하고, 연구개발 인력의 육성·수급체계 미흡 및 연구개발능력 부족
  - 유통 및 판로 확보 곤란 : 판로가 제한되어 있고, 전통주 전문유통센터 및 판매점이 부족하며 홍보 및 마케팅이 미비한 실정

#### □ 추진방향

- 예로부터 전승되어 오는 원리를 계승, 발전시켜 진흥이 필요하다고 인정된 전통술의 제조
- 해남의 특산물 고구마를 이용한 명품 퓨전 농산물 전통주를 개발하고 체험프로그램을 운영함으로써 농가소득을 증대하고, 일자리 창출에 기여

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 화산면 일대
- 사업기간 : 2017 ~ 2021
- 사업내용
  - 개발종목 : 고구마 막걸리, 고구마 소주, 양파애플소주 등
  - 공장규모 : 1,000㎡
  - 사업추진내용 : 주조 체험장 운영, 대형마트 등 유통판매처 확보, 홍보 및 시음 행사
  - 1단계 사업계획 수립

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 2단계 공장 및 체험 부대시설 건립
- 3단계 운영관리 및 판로 확보

○ 소요재원 : 2,000억원(국비 1,000 / 지방비 400, 민자 600)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
퓨전 농산물 전통주 개발 및 체험프로그램 운영	1식	2,000	1식	2,000	—	—

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,000	1,200	—	—	400	400	400	800
국 비	1,000	600	—	—	200	200	200	400
지방비	400	240	—	—	80	80	80	160
민 자	600	360	—	—	120	120	120	240

#### □ 중앙시책의 활용

##### ○ 관련시책

- 전통주 품질향상과 산업진흥을 위한 ‘전통주 등의 산업진흥에 관한 법률’에 따른 사업자의 경쟁력 강화를 목적으로 지원

##### ○ 지원내용

- 원료조달, 시설개선, 판로개척 또는 컨설팅 등 경영개선 지원시책을 추진

##### ○ 활용방안

- 주류제조 면허를 받아 사업을 영위하는 제조업자 중 전통주의 품질향상과 산업진흥에 이바지할 수 있는 잠재력이 우수하다고 농림축산식품부장관이 인정하는 자
- 시설 현대화 지원, 품질 고급화 지원, 연구개발 지원, 판매망 확대 지원, 홍보·마케팅 지원



## □ 기대효과

- 농업의 부가가치를 높여 농업인의 소득증대와 농특산물(고구마) 소비 확대를 통한 지역 경제 활성화
- 대규모 주류 시장에 진출함으로써 해남의 홍보 효과 및 브랜드화 기대

## (7) 농산물 최저가격 보장 조례(기금) 제정 (기존과제)

### □ 추진방향

- 농산물 가격하락에 대응하고 안정적인 수급을 위해 자체 기금을 연차적으로 확대 조성 운용

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2014 ~ 2020
- 소요예산 : 20,000백만원 (국비 10,000/ 지방비 4,000/ 민자 6,000)
- 사업내용
  - 농어업인 소득안정을 위한 농어업 소득보전 지원조례를 수정·보완하여 개정
  - 농산물 최저가격 보장내용 삽입
  - 해남군 농어업 소득보전 지원기금 확대 조성
  - (당초) 2015년까지 5,000백만원 → (변경) 2020년까지 20,000백만원

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
농산물 최저가격 보장 조례(기금) 제정	1식	20,000	1식	20,000	-	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	20,000	12,000	—	—	4,000	4,000	4,000	8,000
국 비	10,000	6,000	—	—	2,000	2,000	2,000	4,000
지방비	4,000	2,400	—	—	800	800	800	1,600
민 자	6,000	3,600	—	—	1,200	1,200	1,200	2,400

## □ 기대효과

- 농어업 소득보전 지원조례 수정·보완 및 지원기금을 확대 조성하여 운용함으로써 해남군 농어가 경제의 안정과 영농의욕 고취 등 농수산업 활성화에 기여

## (8) 농수산물 수출 지원팀 구성 운영 (기존과제)

### □ 추진방향

- 농수산물 해외시장 개척 및 수출확대를 위한 수출지원팀 구성 운영
- 다양한 해외 네트워크를 활용해 현지 시장에 대한 공격적인 마케팅을 통한 수출확대 도모

### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2014 ~ 2018
- 소요예산 : 비예산
- 수출지원팀 구성
  - 유통지원과 수출지원팀 신설 : 3명 (6급 1명, 7급 1명, 별정직 1명)
    - ※ 팀 신설시 반드시 수출관련 전문 인력 충원 필요
  - 민간기구 설립 : 가칭 해남군 지역농수산물 수출전담법인 등 지역농수산물의 안정적 생산, 수집, 선별, 포장 가공 유통 등 수출 역할

### □ 기대효과

- 차원 높고 체계적인 농산물 수출지원 기반 구축을 통해 대외 경쟁력 확보
- 수출품목 육성 및 신규시장 발굴에 따른 농수산물의 안정적 생산 및 공급으로 농가소득 증대에 기여
- 농수산물 수출 촉진을 위한 전담반을 운영함으로써 전국에서 제일 앞서가는 농업군 위상 정립과 대외 신뢰도 제고

## (9) 수산물 직거래 유통센터 조성 (기존과제)

### □ 추진방향

- 지역에서 생산되는 수산물을 중간 유통단계를 거치지 않고 생산자와 소비자가 직거래 할 수 있는 유통시스템을 구축하여 어업인 실질소득 증대에 기여

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2014 ~ 2018
- 사업내용
  - 수산물유통 종합계획 수립
  - 수산물 산지거점 유통센터(FPC) 건립
  - 어업인회사 법인 설립
- 소요재원 : 6,040백만원 (지방비 6,040)

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
수산물직거래 유통센터 조성	1식	6,040	1식	6,040	-	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	6,040	6,040	2,416	1,208	1,208	1,208	—	—
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	6,040	6,040	2,416	1,208	1,208	1,208	—	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 해남군에 생산되는 모든 수산물에 대한 산업화 동기부여
- 수산물산지거점 유통센터를 통한 안정적인 수급체계 구축으로 소득 향상 기대
- 수산기업화에 따른 일자리 창출 및 인구유입 기대

## 4) 농가소득원 창출 및 농업의 6차산업화

### (1) 바이오에너지원으로 경관작물(유채) 단지조성 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 바이오에너지는 화석연료를 대체할 가장 현실적인 대안이라는 점에서 현재 전 세계가 주목하고 있는 미래 개발해야 할 에너지 분야
- 바이오디젤의 원료 작물 중 하나인 유채생산이 2007년부터 제주도·남해안 일대에서 재배 시범사업이 진행되었지만 생산이 저조한 상황
  - 국고는 물론이고 지자체에서도 보조금을 지원하고 있으나 아직까지도 재배 농가는 경제성 확보에 어려움을 겪고 있음
- 유채재배 시 농가소득은 최대 1ha당 3톤의 유채 종자가 생산된다고 가정할 때, 현재 350원/kg의 종자수매 소득과 정부가 시행하는 경관보전직불제를 통한 농민지원금 170만원/ha인데, 이를 합해도 농가소득은 275만원/ha에 불과

- 제주도의 경우 지자체 차원에서 유채재배 농가에 대해 정부보조금 170만원 이외에 보조금 ha당 120만원과 종자비 10만원을 추가로 지원
- 유채생산~식용유 생산 소비~폐식용유~바이오디젤생산으로 이어지는 모델로 경제성을 확보하고, 경관작물로서 유채단지조성을 관광자원으로 연계할 때 수익성 증대에 기여할 수 있음
- 유채는 우리나라의 제주도 및 남부지방의 들에서 채소 및 밀원자원으로 재배하고 있는 작물로서 3~4월 봄에 노란색 꽃으로 뻗뻗하게 가지 끝에 달려 장관을 이루어 유채꽃 축제 등 관광자원으로 활용할 수 있음
- 남부 지역에서는 9~11월에 파종하여 겨울 월동을 거쳐 봄 3-5월에 개화하므로 해남에서는 가을 작물을 수확하고 난 즉시 손쉽게 파종할 수 있으며 종자가격이 저렴하므로 넓은 지역의 파종에 좋고 하천부지나 후면토지, 도로재방주변 등에 파종하면 노란 꽃밭을 감상할 수 있음
- 파종은 흩어뿌림이나 줄뿌림 등을 하나 주로 흩어뿌림을 많이 하고, 하천 주변 등에는 한번 파종으로 매년 씨앗이 떨어져 개화하므로 녹화 조경용으로 매우 유리한 작물

#### □ 추진방향

- 경관작물로서 유채단지 조성을 통해 새로운 관광기반구축
- 이른 봄나물(채소), 양봉농가의 밀원으로 활용함으로써 농가소득 증대
- 유채식용유에서 바이오디젤 추출을 통하여 미래 화석연료 대체 에너지원 개발

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 삼산면, 문내면, 송지면 지역
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 4,500백만원 (국비 2,500백만원 / 지방비 2,000백만원)
- 사업내용
  - 보리를 대체하는 새로운 동계 소득 작물로 개발 '하계작물~유채'의 이모작 가능 지역에 조성 하되, 땅끝 관광지, 두륜산, 우수영 관광지와 연계하는 유채단지 관광지화
  - 유채농가 소득보전을 위한 보조금 지급
    - 정부보조금 : ha당 170만원    지방보조금 : ha당 130만원    합계 : 300만원/ha

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 가을 파종 또는 봄 파종의 선택과 단위당 유채씨 수확을 최대화할 수 있는 품종 선택 또는 신 품종 개발
- 농가의 참여를 위한 독려와 유채종자의 전량 농협수매, 소득 보전 직불금에 대한 홍보
- 바이오디젤용 유채생산 시범사업 대상지역으로 선정하고, 유채생산기술지도는 해남군 농업기술 센터에서, 유채수매와 검사, 저장, 운송은 농협이, 바이오디젤 업체에서 생산된 유채를 인수

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
바이오에너지자원으로 경관작물(유채)단지조성	1식	4,500	1식	2,250	1식	2,250

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	4,500	1,350	-	-	450	450	450	3,150
국 비	2,500	750	-	-	250	250	250	1,750
지방비	2,000	600	-	-	200	200	200	1,400
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

#### □ 중앙시책의 활용

##### ○ 관련시책

- 농업농촌기본법 제39조(농업인에 대한 소득보전)에 의거 바이오디젤용 유채생산 시범 사업 시행지침에 따라 유채를 생산하여 수매한 농업인에 대한 보조금 지원

##### ○ 지원내용

- 개소당 재배 면적 500ha 규모의 집단화 및 생산자의 조직화 가능 지역
- ha당 170만원의 보조금 중 70%는 국비로 30%는 지방비로 보조받음

##### ○ 활용방안

- 시장군수는 사업신청자를 대상으로 보조금 지급요건 이행여부를 확인한 후 보조금을 지급하되, 유채파종 확인 후 30% 지급, 수매 확인 후 70% 지급

## □ 기대효과

- 바이오디젤 원료용 유채의 국내재배 기반 확보 및 새로운 농가 소득작물 및 신에너지원 개발
- 유채단지의 경관을 관광자원화 함으로써 인근 관광지와의 연계 및 시너지 효과기대
- 양봉의 밀원, 가축 사료작물로서도 활용가치

## (2) 흑염소 특화마을 조성사업 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- FTA 농업 피해 극복과 축산 경쟁력 강화를 위하여 흑염소 농가가 가장 많이 밀집되어 있는 해남군 계곡면 일대를 6차 산업형 특화마을로 조성
- 해남군 흑염소사육 규모는 28호(4,736두)로 전남도 흑염소사육 규모 1,756호(52,984두)의 8.9%를 차지하지만 2011년부터 매년 사육두수가 배로 증가
  - 계곡면의 흑염소 사육농가는 군 전체 사육농가의 76.8%를 차지하고 있어 흑염소특화마을 조성사업이 안착되면 농업소득 창출 및 고용기회 증대를 통해 지역경제 활성화에 크게 기여할 것으로 예상
- 흑염소 특화마을 조성사업은 농촌지역인 계곡면의 흑염소라는 특화된 자원을 기반으로 1차 · 2차 · 3차 복합산업화(6차 산업화)를 촉진하고 창업 및 기업유치를 활성화함으로써 지역의 경제활동 다각화와 소득 · 고용기회 증대를 도모하기 위한 목적으로 추진
  - 흑염소특화마을 조성사업은 염소를 키우고(1차 목축업), 이 염소를 원료로 육가공식품을 제조(2차 산업)하며 여기에 체험관광 및 서비스(3차 산업)까지 제공
  - 흑염소에 관한 모든 것을 경험하고 맛 보고, 즐길 수 있는 마을을 조성하여 자원간 · 산업간 창의적 연계 및 중소농 참여확대를 통한 소득향상 및 일자리 창출을 목적으로 함
- 사육부터 도축, 가공 그리고 생고기 직판까지 연계하여 매출을 신장할 수 있는 협력네트워크를 구축하고, 다양한 요리를 개발하여 음식체험을 통해 서비스와 판매 효과를 증대

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

제2절 농림 축수산업

제3절 제조 및 서비스업

제4절 교통 · 물류망 구축

제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅

제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경 보전 과 관리

제8절 토지 이용 및 경관 계획

#### □ 추진방향

- 계곡 흑염소 사육농가와 계곡면 소재지 상가가 연계된 지역 활성화, 특히 보양식 소복(염소 고기와 전복)거리 조성 등으로 자원간 상생 이익효과 발생
- 지역적인 흑염소 육가공품 생산 및 판매, 홍보상의 애로를 흑염소 고기 가공장 건립과 소재지 지역상가와 연계로 특화거리를 조성, 홍보함으로써 가공육 판매와 먹거리 활성화

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 계곡면 일원
- 사업기간 : 2019 ~ 2021
- 소요재원 : 1,100백만원 (국비 550 / 지방비 330 / 민자 220)
- 사업내용 :
  - 흑염소 육가공 판매소, 상설체험전시장, 체험프로그램 개발, 제품 연구개발, 홍보 및 마케팅 등으로 추진되며, 흑염소와 전복의 만남(소복) 및 염소를 재료로 한 다양한 요리별 음식점 및 보양식 메뉴 개발을 통한 특화거리 조성
  - 케나프 사료 특화로 계곡 흑염소의 브랜드화를 통한 명품 축산업 육성
  - 저지방 흑염소 고기를 이용한 육가공(햄, 소세지, 발효생햄 등) 및 판매를 통한 부가가치 향상과 흑염소고기 브랜드화를 통한 소비자 신뢰도 증대 및 직판장·직영식당 운영을 통한 농가 소득 증대

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
흑염소 특화마을 조성사업	1식	1,100	1식	360	1식	740



## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,100	360	—	—	—	—	360	740
국 비	550	180	—	—	—	—	180	370
지방비	330	110	—	—	—	—	110	220
민 자	220	70	—	—	—	—	70	150

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 농림축산식품부, 지역 전략 식품산업 육성사업 지원
- 지역 농수산업 주체(산·학·연·관)들의 역량을 집중하여 특화된 농산물의 생산·유통·가공·판매 등을 통한 소득 증대 일환으로 식품사업단을 육성 지원

## ○ 지원내용

- 국비 50%, 지방비 50%, 단 시설비의 경우 자부담 20% 부과
- 산업화 및 마케팅 분야에서 브랜드 개발 및 관리, R&D지원, 홍보 및 마케팅, 가공시설 등 지원

## ○ 활용방안

- 계곡면 흑염소를 대상으로 지역전략식품산업육성사업단(산·학·연·관 협의체)을 발족하여 사업계획을 작성하고 사업신청, 실행

## □ 기대효과

- 특화된 흑염소 생산 및 지역특성을 활용한 흑염소 보양식 거리 조성으로 지역경제 활성화 및 농가소득 증대
- FTA에 대응하는 전남 서남권 축산업을 6차산업화 함으로써 신성장동력화에 기여
- 생산농가 견학, 가공육 특판점 운영, 고기제품 체험장 운영 및 다양한 보양식 먹거리 관광자원화 기대

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### (3) 유희저수지 자원화 사업 (기존과제)

#### □ 현황 및 문제점

- 후쿠시마 원전사고 등으로 인한 해양수산물의 안전성 우려 및 소비감소로 내수면 수산자원의 중요성 부각되고 정부의 “내수면어업 종합발전계획(안)”에 근거하여 내수면 수산 자원량 증대와 지속적인 자원유지 방안 모색 필요
- 한·중FTA 등 대외여건은 급격히 변화하는데 내수면 어업인의 소득증대와 지역발전을 동시에 만족하는 복합적인 내수면 자원 활용방안 미비
- 해남군내 375개 저수지 중 내수면 어업의 어족자원화 사업에 체계적으로 활용되고 있는 저수지는 현재 없는 실정임
- 해남군 내수면 어족자원의 육성을 위하여 대규모 유희저수지 중 갈수기때 최저 저수율이 50% 이상인 저수지를 선정하여 인공산란섬, 치어 및 중간 육성장 등 시설을 조성함으로써 내수면 수산자원을 증강시키고 수산업의 미래 산업화를 추진함
  - 삼산면 양촌저수지, 현산면 구시저수지, 현산면 신방저수지, 화원면 화원1저수지

#### □ 추진방향

- 내수면에 대한 환경복원, 자원조성 및 효율적인 이용관리를 통하여 내수면 수산자원 증강
- 한·중FTA 등에 대한 철저한 준비로 어촌 지역경제 활성화 및 어업인의 새로운 소득원을 창출
- 내수면 수산양식, 저수지 수변경관체험 공간 제공 등 고부가가치 산업을 통한 어업인의 관광 소득 및 일자리 창출

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 삼산면(양촌), 현산면(구시), 현산면(신방), 화원(화원1)
- 사업기간 : 2017 ~ 2021
- 사업내용
  - 내수면어업의 품종별 입지 및 어업실태 등에 대한 조사 실시

- 대상지 최종 선정
- 기본계획 수립 및 실시설계
  - 인공산란섬, 수산용수 관로시설, 침강지(오염물질 정화), 산소공급 부유식 폭기시설
  - 기반시설(전기인입, 진입도로, 주차장 등) 등
- 종묘방류 및 인공종묘 생산기술 확보
- 내수면 어장의 지속적 관리(어업계 위탁관리)와 생산력 증진을 위한 연구개발

○ 소요재원 : 12,400백만원 (지구당 3,100백만원)  
(국고 4,960 / 지방비 4,960 / 민자 2,480)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
유휴저수지 자원화 사업	4개소	12,400	3개소	9,300	1개소	3,100

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	12,400	6,250	-	-	2,080	2,080	2,090	6,150
국 비	4,960	2,500	-	-	830	830	840	2,460
지방비	4,960	2,500	-	-	830	830	840	2,460
민 자	2,480	1,250	-	-	420	420	410	1,230

#### □ 중앙시책의 활용

##### ○ 관련시책

- 내수면어업법 제17조(보조 등) 및 동법 시행령 제13조에 따라 내수면 자원조성 및 양식 기반시설사업 등 지원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### ○ 지원내용

- 내수면어업을 장려하고 진흥하는 데 필요한 비용의 전부 또는 일부를 보조하거나 자금을 융자
- 내수면자원조성 및 양식기반시설사업
- 담수어(淡水魚) 처리·가공·유통 및 수출 진흥을 위한 사업
- 양식기술의 개발 및 보급을 위한 사업
- 자원조사 및 시험연구사업
- 내수면 관련 단체의 육성 등 사업
- 수산종묘매입의 경우, 소요비용의 지원 (국고 80%, 지방비 20%)

### ○ 활용방안

- 종묘방류 사업을 실시하고자 하는 어촌계는 방류장소 및 방류 품종 등을 포함한 종묘방류 사업 신청서를 시장(군수)에게 제출하여야 하며, 종묘방류사업 신청서를 제출 받은 시장(군수)은 시·도지사에게 이를 제출하여 결정

### □ 기대효과

- 저수지의 내수면자원화사업을 통한 한-중 FTA의 선제적 대응으로 국내 내수면 대외경쟁력 강화 및 도약의 기회로 마련
- 국내 내수면의 수산자원 증강 및 생태계 회복으로 어업인의 새로운 소득원 및 일자리 창출과 지역경제 활성화에 기여
- 저수지 주변경관 및 수산자원을 활용한 관광체험소득 창출
- 농업 및 생활용수로만 활용되던 저수지를 수산업과 병행 활용함으로써 어업인의 소득향상 및 지역경제 활성화에 기여
- 수변 생태계에 대한 국민적 관심 증가 및 향후 자연에서 여가(수상레저, 수변휴양 등)를 즐기고자 하는 수요가 증대됨에 따라 관광소득창출의 기회로도 활용

**(4) 농업의 6차산업화 시범사업 추진 (기존과제)****□ 추진방향**

- 농어촌휴양마을 내 체험농장 및 농촌교육농장 중심 농어촌 힐링체험 지도자 양성
- 체험마을 및 농장 네트워크화를 통한 힐링체험 프로그램 개발, 보급

**□ 세부추진계획**

- 사업기간 : 2016 ~ 2018
- 사업량 : 10개소
- 사업내용
  - 힐링체험지도자 양성 및 팜파티 운영
  - 한옥체험마을 및 농장중심 산채, 버섯, 약초 활용 약선요리 개발, 보급
  - 산야초·버섯샐러드, 산야초 발효액 활용 소스, 피클, 장아찌 등
- 소요예산 : 100백만원 (국비 20, 지방비 80)

**□ 연차별 투자계획**

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
농업의 6차산업화 시범사업 추진	10개소	100	10개소	100	-	-

**□ 연차별 자원 소요계획**

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	100	100	-	-	100	-	-	-
국 비	20	20	-	-	20	-	-	-
지방비	80	80	-	-	80	-	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 기대효과

- 농어촌 힐링체험 양성을 통한 힐링시티 해남 건설 기반 구축
- 농업의 6차산업화를 통한 지역경제 활성화

### (5) 고령층 소농중심의 불로초 프로젝트 추진 (기존과제)

#### □ 추진방향

- 기능성 약초의 발굴 및 가공, 유통을 통한 특화작목화 일자리 창출 및 소득 증대
- 좁 위주의 단순가공에서 기능성을 활용한 다양한 팩, 목욕용품, 건강차 등 복합가공 마을기업 육성
- 고령·소농 중심 약초 재배, 마을기업은 가공 유통 추진

#### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2014 ~ 2018
- 사업량 : 8개소, 16.8ha
- 소요재원 : 560백만원(국비 200, 지방비 320, 민자 40)
- 사업내용
  - 민들레, 질경이, 영경귀, 자소, 석창포 등 기능성 약초 소득화
  - 기능성 약초 확대 계획 (16ha)

구분	2015	2016	2017	2018
재배면적(ha)	1.0	3.0	6.0	16.0

- 마을기업 등 일자리 창출사업과 병행 추진
- 가공상품 개발

구분	가공상품
건강식품	◦ 좁, 환, 분말, 엑기스, 발효액, 차, 장아찌 등
생활용품	◦ 질경이 바디클렌저, 자소이용 발모제, 발모차, 발모팩 등

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
고령층 소농중심의 불로초 프로젝트 추진	8개소	560	8개소	560	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	560	560	140	140	140	140	—	—
국 비	200	200	50	50	50	50	—	—
지방비	320	320	80	80	80	80	—	—
민 자	40	40	10	10	10	10	—	—

## □ 기대효과

- 기능성 약초의 재배, 건조, 가공, 유통을 통한 부가가치 제고
- 기업형 가공사업 추진으로 마을기업 경쟁력 향상
- 고령, 소농의 안정적인 일자리 제공 및 소득 창출

## (6) 수산자원 조성사업 (기존과제)

## □ 추진방향

- 연안 어장 황폐화로 고갈되어가는 수산자원 회복과 어업생산력 증대
- 지역적 특성에 적합한 수산종묘를 방류함으로써 풍요로운 연안어장 조성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2010 ~ 2021
- 사업량 : 꼬막 등 9종
- 사업내용 : 꼬막 등 수산종묘 매입하여 방류 실시
- 소요예산 : 5,513백만원 (국비 1,672 / 지방비 3,841)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
수산자원 조성사업	9종	5,513	9종	5,513	—	—

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	5,513	2,753	—	—	916	916	918	2,760
국 비	1,672	832	—	—	270	270	290	840
지방비	3,841	1,921	—	—	646	646	628	1,920
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

#### □ 기대효과

- 연안 해역 특성에 맞는 수산종묘를 매입·방류함으로써 풍요로운 어장 조성 및 어업인 소득 증대 도모



## (7) 갯벌 양식업(참꼬막 등)의 정착 및 활성화 (신규과제)

## □ 현황 및 필요성

- 갯벌에서는 주로 바지락, 백합, 가무락, 꼬막, 개량조개, 동죽, 맛, 굴(바닥식) 등의 패류와 낙지, 해삼, 망둥어, 주꾸미 등의 갯벌자원이 생산
- 전국적으로 갯벌어업 생산 품종 중 양식에서 생산량이 가장 많은 품종은 바지락, 굴류, 꼬막류로서 2010년도 기준 각각 22,319톤, 3,066톤, 1,152톤이고, 생산금액 측면에서는 바지락 470억 원, 꼬막류 48억 원, 굴류 43억 원임
- 갯벌 분포 비중이 가장 높은 전남의 경우, 마을어업 면허건수는 1,184건이며 면허면적은 46,735ha로서 총 면허면적의 43%를 차지하고 있음
- 2013년 기준 해남군의 수산물 어획고 중 패류는 1,574톤(625.6백만 원), 연체류는 1,096톤(214.3백만 원), 해조류는 55,898톤(592.5백만 원)으로 나타나고 있어 전체 어획고 중의 수량으로는 98.5%, 금액으로는 83.1%를 차지하고 있음

[표 II-2-21] 해남군 연도별 수산물 어획고 변화 추이

(단위 : M/T, 억원)

구분		2009	2010	2011	2012	2013
전체	수량(M/T)	59,841	54,853	60,486	64,878	59,416
	금액(억원)	1,365.4	1,763.3	1,742.5	1,915.4	1,722.6
연체동물	수량	1,114	1,240	1,141	891	1,096
	금액	232.2	248.0	212.0	165.0	214.3
패류	수량	1,952	1,347	1,574	1,917	1,574
	금액	469.5	594.2	625.6	761.9	625.6
해조류	수량	53,944	48,999	55,898	60,130	55,898
	금액	516.5	540.9	592.5	634.7	592.5

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

- 특히 갯벌양식 수산물 중 참꼬막의 양식산업의 활성화를 위해서는 인공종묘기술의 확립이 필요한데, 인근 강진군과 보성군 등지의 대규모 꼬막인공 종묘배양단지에서 꼬막 인공치패 생산 및 중간 육성장에서 종패를 키워 어가에 싼값으로 보급하는 원스톱시스템을 갖추기로 함에 따라 꼬막의 대량 생산이 가능

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 해남군 양식 수산업의 문제점은 안정적인 판로대책 미흡과 초기투자비용의 과다로 인한 사업확장의 어려움, 자연재해로 인한 안정적인 소득창출의 어려움을 들 수 있고 발전방안으로는 안정적인 소득증대 및 고부가가치 창출, 수산업의 구조적인 취약점 개선, 안정적인 판로확보의 모색

#### □ 추진방향

- 갯벌어업 육성 품목(신규품목 또는 기존품목 차별화)의 선택과 집중
- 갯벌어업의 규모화 및 기업화 추진
  - 갯벌어업의 생산방식 기계화·현대화의 도입, 어업회사 설립 등을 통한 규모화 실현
- 갯벌 수산물의 부가가치 증대
  - 수산물의 생산-유통-가공-판매와 연계한 품질관리를 통한 상품성 제고
  - 국내 수산물 시장에 대한 갯벌 수산물 판매 강화, 중국과 일본 등 수출시장의 개척

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 문내면, 송지면, 북평면, 북일면, 황산면 일대
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 5,000백만원 (연간 50백만원) (국고 4,000 / 지방비 1,000)
- 사업내용 :
  - 갯벌양식어업의 육성 및 지원에 관한 종합계획 수립
  - 갯벌양식어업의 품종별 입지 및 어업실태 등에 대한 조사 실시
  - 갯벌어업 품종별 면허 발급 대상의 선정
  - 종묘 방류 및 종패(꼬막 등)의 살포 지원
  - 갯벌어장의 지속적 이용과 생산력 증진을 위한 연구개발
  - 인공종묘생산 기술 확보

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
갯벌 양식업(참꼬막 등)의 정착 및 활성화	1식	5,000	1식	1,500	1식	3,500

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	5,000	1,500	—	—	500	500	500	3,500
국 비	4,000	1,200	—	—	400	400	400	2,800
지방비	1,000	300	—	—	100	100	100	700
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 해양수산부 수산종묘관리사업 지침에 따라 수산종묘 방류사업지원

## ○ 지원내용

- 수산종묘매입 소요비용의 지원 국고 80%, 지방비 20%
- 수산종묘방류사업 및 방류종묘 인증

## ○ 활용방안

- 종묘방류 사업을 실시하고자 하는 어촌계는 방류장소 및 방류 품종 등을 포함한 종묘방류사업 신청서를 시장(군수)에게 제출하여야 하며, 종묘방류사업 신청서를 제출 받은 시장(군수)은 시·도지사에게 이를 제출하여 결정

## □ 기대효과

- 갯벌 수산물의 경쟁력 제고 및 수산업의 신장장동력으로 육성하여 부가가치 제고 및 활력이 저하된 어촌의 고용(일자리)창출, 어업인 소득 증대 등 어촌경제 활성화에 기여할 수 있음
- 패류(꼬막 등)를 생산하는 갯벌 양식어업은 사료 투입이 거의 없는 무급이 생산(양식)방법으로 정부의 저탄소 녹색성장정책 기조에도 부합하는 친환경 양식산업화 기반 구축에 기여
- 갯벌의 중요성, 기능 및 역할에 대한 국민적 인식 변화를 유도하여 갯벌의 보전 및 이용에 새로운 전기를 마련할 수 있을 것으로 기대

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 4. 단계별 추진방안

### 1) 단계별 추진계획

[표 II-2-22] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획

구분	추진전략	세부추진과제	단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
지속가능한 친환경 농수산업 체계 구축	고급화 및 브랜드화  친환경 고품질 상품개발  소득 및 경영 안전망 확충	기후 변화대응 신품종도입 및 생산 기술 정립			
		명품 아로니아 6차산업단지 조성			
		다목적 고부가가치 원료작물 단지조성			
		고기능성 원예특용작물 육성을 통한 고소득 창출			
		친환경 기능성 특용작물 개발			
		친환경 농업건전성 강화			
		치유 기능성 농수산물 개발 생산			
		친환경 통합 가축분뇨 자원화 사업			
		친환경 김 양식 생산			
미래신성장 동력으로 농수산업 구축	농산체계 차별화 구축  지역발전을 위한 타산업 과의 연계  신품종 개발 확대방안 구축	창조농업, 스마트 팜 확대방안 추진			
		빅데이터 농업 시스템 구축 및 활성화			
		권역별 특화 작물 개발 확대			
		유용곤충 대량 사육 실용화 사업			
		바이오 플락을 이용한 친환경 물고기 양식 추진			
		해수 관상어 양식도입을 통한 수출 증대			
		인삼 등 약용작물 계열화 사업			
		고품질 어패류 생산지원			

구분	추진전략	세부추진과제	단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
농수산물 유통 선진화 방안 구축	고급화 및 브랜드화 친환경 고품질 상품개발 소득 및 경영 안전망 확충	친환경 유기농 해남 해맑은 꾸러미 사업			
		지역특산물을 이용한 가공식품 개발사업			
		로컬푸드 직매장 설치운영			
		해남 농산물 통합브랜드 명품화			
		해남배추, 지역전략발효식품 개발육성			
		퓨전 농산물 전통주 개발 및 체험프로그램운영			
		농산물 최저가격 보장 조례 제정			
		농수산물 수출지원팀 구성 운영			
농산 소득원 창출 및 농업의 6차 산업화	농산체계 차별화 구축 지역발전을 위한 타산업 과의 연계 신품종 개발 확대방안 구축	수산물 직거래 유통센터 조성			
		바이오에너지원으로 경관작물 단지조성			
		흑염소 특화마을 조성사업			
		유휴저수지 자원화 사업			
		농업의 6차산업화 시범사업 추진			
		고령층 소농중심의 불로초 프로젝트 추진			
		수산자원 조성사업			
		갯벌 양식업의 정착 및 활성화			

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산여촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 2) 시행주체별 투자계획

[표 II-2-23] 농림축수산업 부문 투자계획

(단위 : 억원)

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
지속가능 한 친환경 농수산업 체계 구축	기후 변화대응 신품종도입 및 생산 기술 정립	16~25	기존	소계	50.00	15.00	15.00	20.00
				국비	25.00	7.50	7.50	10.00
				지방비	25.00	7.50	7.50	10.00
	명품 아로니아 6차산업단지 조성	17~18	신규	소계	40.00	40.00	0.00	0.00
				국비	24.00	24.00	0.00	0.00
				지방비	8.00	8.00	0.00	0.00
				민자	8.00	8.00	0.00	0.00
	다목적 고부가가치 원료작물(케나프) 단지조성	17~25	신규	소계	10.00	4.00	3.00	3.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	3.00	1.00	1.00	1.00
				민자	7.00	3.00	2.00	2.00
	고기능성 원예특용작물 육성을 통한 고소득 창출	17~18	신규	소계	10.00	10.00	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	4.00	4.00	0.00	0.00
				민자	6.00	6.00	0.00	0.00
	친환경 기능성 특용작물 개발	17~21	기존	소계	10.00	5.00	5.00	0.00
				국비	3.00	1.50	1.50	0.00
				지방비	7.00	3.50	3.50	0.00
	친환경 농업 건전성 강화	16~18	기존	소계	701.50	701.50	0.00	0.00
				국비	129.00	129.00	0.00	0.00
				지방비	550.00	550.00	0.00	0.00
				민자	22.50	22.50	0.00	0.00
	치유 기능성 농수산물 개발 생산	16~18	기존	소계	15.06	15.06	0.00	0.00
				국비	0.12	0.12	0.00	0.00
				지방비	10.88	10.88	0.00	0.00
				민자	4.06	4.06	0.00	0.00
	친환경 통합 가축분뇨 자원화 사업	16~21	기존	소계	90.00	60.00	30.00	0.00
				국비	45.00	30.00	15.00	0.00
				지방비	45.00	30.00	15.00	0.00
	친환경 김 양식 생산지원	16~20	기존	소계	405.79	349.39	56.40	0.00
				국비	10.54	8.70	1.84	0.00
				지방비	165.12	123.84	41.28	0.00
				민자	230.13	191.76	38.37	0.00

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
미래신성장 동력으로 농수산업 구축	창조 농업 스마트 팜 확대방안	16~18	신규	소계	5.00	5.00	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	1.50	1.50	0.00	0.00
				민자	3.50	3.50	0.00	0.00
	빅데이터 농업시스템 구축 및 활성화	16~25	신규	소계	3.00	0.90	0.90	1.20
				국비	1.50	0.45	0.45	0.60
				지방비	1.50	0.45	0.45	0.60
	권역별 특화작물 개발 확대	16~25	계속	소계	40.00	14.00	14.00	12.00
				국비	20.00	7.00	7.00	6.00
				지방비	20.00	7.00	7.00	6.00
	유용곤충 대량사육 실용화	16~21	신규	소계	30.00	15.00	15.00	0.00
				국비	12.00	6.00	6.00	0.00
				지방비	18.00	9.00	9.00	0.00
	바이오 플락을 이용한 친환경 물고기 양식추진	16~25	신규	소계	30.00	9.00	9.00	12.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	9.00	2.70	2.70	3.60
				민자	21.00	6.30	6.30	8.40
	해수관상어(해마 등) 양식도입을 통한 수출증대	16~18	신규	소계	20.00	20.00	0.00	0.00
				국비	6.00	6.00	0.00	0.00
				지방비	4.00	4.00	0.00	0.00
				민자	10.00	10.00	0.00	0.00
	인삼 등 약용작물 계열화 사업	16~18	기존	소계	10.80	10.80	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	10.80	10.80	0.00	0.00
	고품질 아패류 생산지원	16~20	계속	소계	279.09	279.09	0.00	0.00
				국비	53.64	53.64	0.00	0.00
				지방비	111.05	111.05	0.00	0.00
				민자	114.40	114.40	0.00	0.00
농산물 유통 선진화 방안 구축	친환경 유기농 해남꾸러미 사업	16~18	신규	소계	0.50	0.50	0.00	0.00
				국비	0.20	0.20	0.00	0.00
				지방비	0.30	0.30	0.00	0.00
	지역특산물(고구마, 밤호박)을 이용한 가공식품 개발사업	16~21	기존	소계	30.00	17.40	12.60	0.00
				국비	15.00	9.00	6.00	0.00
				지방비	6.00	3.00	3.00	0.00
				민자	9.00	5.40	3.60	0.00
	로컬푸드 직매장 설치운영	16~18	신규	소계	6.00	6.00	0.00	0.00
				국비	2.40	2.40	0.00	0.00
				지방비	3.60	3.60	0.00	0.00

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

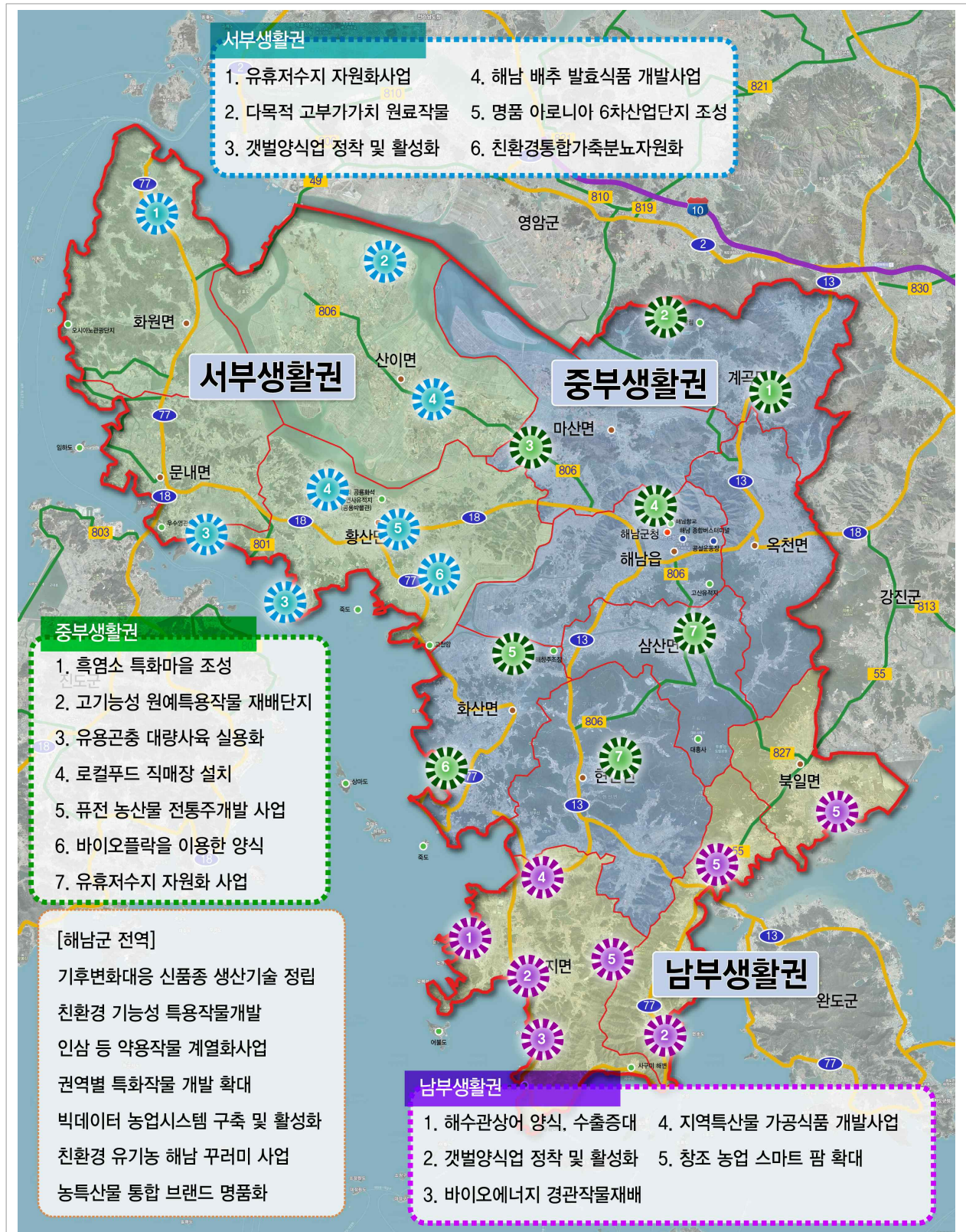
구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
	농특산물 통합 브랜드 명품화	16~18	신규	소계	0.50	0.50	0.00	0.00
				국비	0.15	0.15	0.00	0.00
				지방비	0.35	0.35	0.00	0.00
	해남배추, 지역전략발효식품 (묵은지) 개발육성	16~18	기존	소계	70.00	70.00	0.00	0.00
				국비	21.00	21.00	0.00	0.00
				지방비	14.00	14.00	0.00	0.00
				민자	35.00	35.00	0.00	0.00
	퓨전농산물 전통주개발 및 체험프로그램 사업	16~21	기존	소계	20.00	12.00	8.00	0.00
				국비	10.00	6.00	4.00	0.00
				지방비	4.00	2.40	1.60	0.00
				민자	6.00	3.60	2.40	0.00
	농산물 최저가격 보장 조례(기금) 제정	16~20	기존	소계	200.00	120.00	80.00	0.00
				국비	100.00	60.00	40.00	0.00
				지방비	40.00	24.00	16.00	0.00
				민자	60.00	36.00	24.00	0.00
	농수산물 수출 지원팀 구성(비예산)	16~18	기존	소계	0.00	0.00	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	0.00	0.00	0.00	0.00
	수산물 직거래 유통센터 조성	16~18	기존	소계	60.40	60.40	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	60.40	60.40	0.00	0.00
농산소득 원 창출 및 농업의 6차 산업화	바이오에너지원으로 경관작물(유채) 단지조성	16~25	신규	소계	45.00	13.50	13.50	18.00
				국비	25.00	7.50	7.50	10.00
				지방비	20.00	6.00	6.00	8.00
	흑염소 특화마을 조성사업	19~21	신규	소계	11.00	3.60	7.40	0.00
				국비	5.50	1.80	3.70	0.00
				지방비	3.30	1.10	2.20	0.00
				민자	2.20	0.70	1.50	0.00
	유희저수지 자원화 사업	17~21	신규	소계	124.00	62.50	61.50	0.00
				국비	49.60	25.00	24.60	0.00
				지방비	49.60	25.00	24.60	0.00
				민자	24.80	12.50	12.30	0.00
	농업의 6차산업화 시범사업 추진	16~18	기존	소계	1.00	1.00	0.00	0.00
				국비	0.20	0.20	0.00	0.00
				지방비	0.80	0.80	0.00	0.00
	고령층 소농중심의 불로초 프로젝트 추진	16~18	기존	소계	5.60	5.60	0.00	0.00
				국비	2.00	2.00	0.00	0.00
				지방비	3.20	3.20	0.00	0.00
				민자	0.40	0.40	0.00	0.00



구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
농림축수산업 부문	수산자원 조성사업	16~21	기존	소계	55.13	27.53	27.60	0.00
				국비	16.72	8.32	8.40	0.00
				지방비	38.41	19.21	19.20	0.00
	갯벌양식업(참꼬막 등) 정착 및 활성화	16~25	기존	소계	50.00	15.00	15.00	20.00
				국비	40.00	12.00	12.00	16.00
				지방비	10.00	3.00	3.00	4.00
		신규		소계	375.00	204.50	124.30	46.20
				국비	140.35	74.50	49.25	16.60
				지방비	142.15	70.00	52.95	19.20
				민자	72.50	40.00	22.10	10.40
		기존		소계	2,054.37	1,764.77	249.60	40.00
				국비	477.22	354.98	96.24	26.00
				지방비	1,105.66	981.58	110.08	14.00
				민자	491.49	423.12	68.37	0.00
		합계		소계	2,429.37	1,969.27	373.90	86.20
				국비	617.57	429.48	145.49	42.60
				지방비	1,247.81	1,051.58	163.03	33.20
				민자	563.99	463.12	90.47	10.40

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 5. 시책의 종합 구상도



**제3절. 지역산업의 경쟁력 강화**  
**[제조 및 서비스산업부문]**



## 제3절 지역산업의 경쟁력 강화

### (제조 및 서비스산업 부문)

#### 1. 현황 및 실태분석

##### 1) 현황 및 문제점

##### (1) 산업구조

□ 2013년말 현재 5,440개의 사업체에 20,774명이 종사하고 있음

- 산업부문별로는 도매 및 소매업이 1,575개(29.0%), 종사자 수 3,610명으로(17.8%) 가장 비중이 높았고, 숙박 및 음식점업, 협회·수리·개인서비스, 제조업 등도 비교적 높은 비중을 차지하고 있음
- 제조업의 경우 사업체수가 498개로 전체의 9.2%를 차지하며, 종사자 수는 3,158명으로 16.0%를 차지함
- 업체당 종사자수는 해남군 전체 평균이 3.81명이며, 이중 공공행정·국방사업이 27.8명으로 가장 높았으며, 금융 및 보험업(11.9명), 보건 및 사회복지(10.7명) 등도 업체당 종사자수가 비교적 많음
- 제조업의 업체당 종업원 수는 평균 6.3명으로 영세하게 나타났고, 사업체수와 종사자수가 가장 많은 도매 및 소매업은 평균 2.2명, 다음으로 많은 숙박 및 음식점업의 경우 평균 2.1명으로 대부분 가족노동을 활용한 자영업자들임
- 종사자규모별 사업체수는 4명이하의 사업체가 4,614개로 전체의 86.71%를 차지하며, 50명 이상의 사업체수는 25개로 0.47%에 불과하였음
- 업체당 종사자수가 많은 산업부문은 주로 공공기관이거나 공익 목적의 법인이었으며, 시장 경제의 기반산업부문은 대부분 영세한 업체들인것으로 나타나 산업이 아직 미발달한 상황임

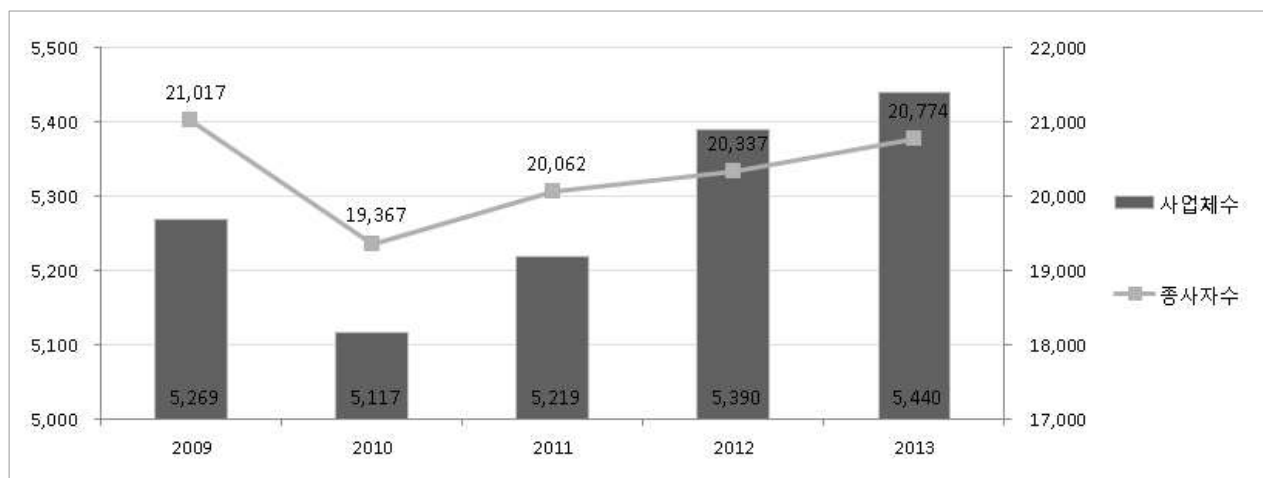
제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-3-1] 산업별 사업체수 및 종사자수

(단위 : 개, %, 명)

산업분류	해남군			
	사업체수	비율	종사자수	비율
농업 임업 및 어업	35	0.6	242	1.2
광업	26	0.5	201	0.0
제조업	498	9.2	3,158	16.0
전기, 가스 및 수도	9	0.2	94	0.4
하수, 폐기물, 원료재생 및 환경복원	9	0.2	88	0.4
건설업	228	4.2	1,322	4.9
도매 및 소매업	1,575	29.0	3,610	17.8
운수업	363	6.7	668	3.4
숙박 및 음식점업	1,115	20.5	2,359	12.4
출판, 영상, 정보	25	0.5	217	1.1
금융 및 보험업	73	1.3	874	4.2
부동산 및 임대업	56	1.0	139	0.5
전문, 과학 및 기술	65	1.2	245	1.0
사업 서비스업	32	0.6	110	0.4
공공행정, 국방 등	63	1.2	1,757	8.0
교육 서비스업	189	3.4	1,600	7.9
보건 및 사회보장	205	3.7	2,211	10.3
예술, 스포츠, 여가	92	1.6	425	1.7
협회, 수리, 개인서비스	782	14.4	1,454	7.2
합계	5,440	100.0	20,774	100.0

자료 : 전라남도, 전라남도 통계연보(2014)



[그림 II-3-1] 해남군 사업체수 및 종사자수

## (2) 제조업

### □ 해남군 제조업은 식료품 제조업이 다수를 차지하고 있음

- 제조업 등 광공업 관련 업체들은 해남군 일대에 산재되어 집적효과가 떨어짐
- 해남군 제조업의 업종별 분포는 식료품 제조업이 대부분을 차지하고 있으며, 비금속광물제품, 조립금속제품, 기타운송장비 제조업이 소수 분포하고 있음
- 제조업 중분류 23개 업종 중 해남군에 사업체가 있는 업종은 14가지 업종에 불과하며 전기, 전자, 통신, 의료, 정밀, 광학기기 등 첨단산업 분야의 업체는 하나도 없음
- 식료품 제조업의 경우 대부분 김 가공 공장임

[표 II-3-2] 제조업 사업체수 및 종사자수 추이

(단위 : 개, 명)

구분	2010		2011		2012		2013	
	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자	사업체	종사자
비금속광물광업	4	103	5	86	5	—	3	59
식료품제조업	24	562	25	567	32	812	30	804
섬유제품제조업	1	—	1	—	1	—	2	—
화합물 및 화학제품	2	—	—	—	—	—	1	—
고무 및 플라스틱 제품	—	—	—	—	—	—	1	—
비금속광물제품 제조업	8	117	7	92	7	91	8	114
금속가공제품 제조업	2	—	1	—	1	—	1	—
전기장비 제조업	1	—	1	—	1	—	1	—
기타운송장비제조	4	640	11	892	12	821	11	629

## (3) 서비스업

### □ 해남군에는 9개의 전통시장이 있으며 이중 8개의 공설시장과 1개의 사설시장이 운영되고 있음

- 해남군에 입지하고 있는 대규모 유통업체는 전무하며, 유통 기능을 재래시장이 담당하고 있음
- 2013년 현재 해남군에 있는 시장은 매일 시장 1개소와 정기시장 8개소 등 총 9개소임

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 가장 넓은 면적은 해남읍 5일시장으로 대지면적 7,359㎡로 점포수는 170개, 주차면수는 145면을 구비하고 있음
- 전통시장의 주차장이 협소하여 5일 시장 이용에 군민이 다소 불편함을 느끼고 있음

[표 II-3-3] 해남군 전통시장 현황

시장명	구분	소재지	대지면적 (㎡)	점포수	주차 면수
해남매일시장	상설	해남읍천변2길 15	1,084	39	
해남읍5일시장	1, 6	해남읍중앙2로 100-2 외 4필지	7,359	170	145
월송5일시장	4, 9	현산면시등리길48-7외 2필지	2,607	15	
산정5일시장	2, 7	송지면 산정 1길 33	3,422	17	
남창5일시장	2, 7	북평면달랑진길48-9외 1필지	5,478	79	33
좌일5일시장	3, 8	북일면만월길24	4,432	38	53
남리5일시장	3, 8	황산면시등로113-6외 1필지	6,118	28	32
우수영5일시장	4, 9	문내면우수영로10-13	4,126	25	33
화원5일시장	5, 10	화원면청용길15-12	3,473	19	

#### (4) 산업단지 현황

- 해남군 일원 산업단지는 총 2개소 입지하고 있으며 총 사업체수는 25개 업체가 입주한 상태임
- 해남군의 산업 및 농공단지는 옥천 농공단지와 화원조선산업단지 2곳이 입지하고 있으며 산업단지 총면적 252천㎡에 25개 업체가 입주해 있고 종업원수는 2,977명이 종사하고 있음
- 산업 및 농공단지 생산액은 2,256억원으로 2010년 7,696억원에서 매년 감소하고 있는 상태임

[표 II-3-4] 연도별 산업농공단지현황

구분	단지수	단지명	총면적 (천㎡)	분양대상 면적	입주 업체수	가동 업체	종업원수	생산액 (억원)
2009	2	옥천, 화원	252	231	21	—	3,286	3,063
2010	2	옥천, 화원	252	224	22	—	3,061	7,696
2011	2	옥천, 화원	252	224	24	—	2,813	5,391
2012	2	옥천, 화원	252	224	24	24	2,996	4,381
2013	2	옥천, 화원	252	189	25	25	2,977	2,256



[표 II-3-5] 산업농공단지 현황

단지명	총면적 (천㎡)	분양대상 면적	입주 업체수	가동 업체	종업원수	생산액 (억원)
옥천농공단지	103	82	24	24	158	314
화원조선산업단지	149	107	1	1	2,819	1,942

### (5) 사회적 경제기업 현황

□ 사회적 가치에 중점을 두는 사회적경제에 대한 인식 속에 총 43개의 사회적 경제기업이 있음

- 2015년 7월 현재 사회적기업, 마을기업, 협동조합, 자활기업, 마을공동체 등 총 43곳이 있음
- 취약계층에게 사회서비스를 제공하거나 일자리를 창출하기 위한 사회적 기업은 4곳으로 이중 예비 사회적기업은 3곳이 운영 중임
- 주민이 마을의 자원을 주도적으로 발굴하고 활용하기 위한 마을기업으로는 9곳이 있으며, 이중 전남형 예비마을 기업은 5곳이 운영 중임
- 협동조합은 13곳, 자활기업 5곳, 마을공동체 12곳이 운영 중임

[표 II-3-6] 사회적 경제기업 현황

단지명	총개수	사회적기업	마을기업	협동조합	자활기업	마을공동체
사회적경제기업	43	4	9	13	5	12

### (6) 제조업 및 서비스 부문 현황 분석의 주요 시사점

□ 업종구조의 전근대성

- 해남군 산업유형은 1차 산업 50.45%, 2차 산업 14.79%, 3차 산업 34.76%로 1차 산업 강세
- 3차 산업 종사자의 대부분은 음식 및 숙박업과 소비자용품 소매업체이며, 업체당 근로자수 2인 이내의 가내 자영업자가 대부분
- 고용창출 효과와 부가가치 창출 효과가 큰 제조업의 비중이 크게 낮음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 사업체의 영세성

- 해남군 전체 사업체 5,440개 중 개인 회사는 77.2%로 대부분의 비중을 차지하고 있어, 기업 활동 전반적인 낙후성을 말해 주고 있음
- 사업체당 종사자 수는 전라남도의 경우 평균 4.0명인데, 해남군은 3.8명으로 전라남도 다른 지역에 비해 낮은 편임

#### □ 노동집약, 저급기술 업종에 편중

- 종사자 수 기준으로 해남군 제조업의 약 80%를 차지하는 식음료품제조업은 해남군에서 생산 되는 김, 쌀 등의 원재료를 활용한 1차 가공산업
- 해남군 제조업 종사자당 생산액은 전라남도 평균의 1/6수준에 불과하여 고정자본 투자 측면에서 해남군 업체들이 훨씬 낙후되어 있으며 노동집약도가 높은 것으로 나타남

#### □ 사회적경제 기업으로 운영의 어려움과 주민역량 미흡

- 사회적경제 기업으로 운영돼 오다 지원이 끊긴 뒤 경제적 자립을 못해 폐업이 잦음
- 단기간에 수익이 나지 않다보니 주민들이 생업을 포기하고 매달릴 수 없어 꾸준한 관리할 인력이 부족

## 2) 관련계획의 검토

#### □ 제4차 국토종합계획 수정계획(2012~2020)

- 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형 발전 촉진
- 미래 녹색성장 산업, 전통산업 및 문화, 관광산업 육성
- 선진형 물류·교통·정보망 확충
- 경쟁력있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성

#### □ 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2012~2020)

- 동북아 물류관광 미래산업 선도지역

- 서남권 : 목포, 해남, 영암, 무안, 진도, 신안
- 비전 : 환황해권 해양관광, 미래산업 개방 거점

#### □ 전라남도 2015년 주요업무계획

##### ○ 경제과학국 주요업무 추진계획

- 주력산업의 경쟁력 강화
- 미래 성장 동력산업 육성
- 신재생에너지 산업 집중 육성
- 지역경제 활성화 분위기 조성
- 중소기업 육성 및 소상공인 지원
- 중소기업 수출 촉진 및 수출 경쟁력 강화

#### □ 산업자원통상부 2015년 업무계획

##### ○ 산업경쟁력 제고

- 농수산업의 6차산업화 촉진
  - 스마트팜 보급 본격화(1,200농가)
  - ICT 표준모델 개발(농촌관광유통 등)
  - 생산·가공·유통 복합양식단지 조성
- 제조업 혁신 3.0 추진
  - 중소기업 1만개 스마트 공장 보급(~2020)
  - 100대 글로벌 생활명품 육성

#### □ 중소기업청 2015년 업무계획

##### ○ 소상공인 전통시장 등 생업 현장으로 창조경제 확산

- 창조형 소상공인 육성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 문래동식 소상공인특화센터 확대
- 생애 주기별 맞춤형 지원 강화
- 전통시장 디자인 · 기술 · 문화 접목
- 개성과 특색을 살린 시장 육성(골목-요리전문가 활용 브랜드 육성, 문화관광-지역축제연계 상품, 예술인 창작공간 조성, 글로벌 명품-한류명품, 명품거리 및 야시장 조성)
- 청년상인 문화예술 결합 시장 활성화(청년창업과 문화마케팅을 전통시장에 접목한 복합 쇼핑몰)
- 전통시장에 ICT 접목 확산(온라인 장보기 및 배송서비스, 모바일, 온라인 상인교육, 태블릿 PC 활용 상품 고객관리)

#### □ 해남비전 2020 해남발전 종합계획(2008~2020)

- 지방자치단체, 민간기업, 주민, NPO 등 지역진흥 프로젝트를 지지하는 다양한 주체간의 협동·연대를 통해 상호보완적 시너지효과 발휘
- 지방자치단체의 재정제약으로 인해 공공부문의 담당사업을 민간으로 이관할 필요성 증대
- 산·학·관 연대에 의한 새로운 지역 산업 발굴과 비즈니스 모델 창출
- 해남군 신산업 개발계획에 소외된 지역의 균형적 발전을 위해 읍·면별 지역특산물 가공 산업의 활성화가 필요하며 이는 지역 내 토착기업의 육성을 위한 지원체계 강화와 연계되어 추진될 필요가 있음
- 해남군 내에 산재된 재래시장을 현대화하고 관광산업과 연계하여 상호발전을 도모하기 위한 다양한 소프트웨어적 프로그램을 개발할 필요가 있음

[표 II-3-7] 관련계획의 검토

구 분	내 용	평 가
제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형 발전 촉진</li> <li>미래 녹색성장 산업, 전통산업 및 문화, 관광산업 육성</li> <li>선진형 물류·교통·정보망 확충</li> <li>경쟁력있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성</li> </ul>	기조 유지
전남도 종합계획 수정계획 (2012~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>동북아 물류관광 미래산업 선도지역</li> <li>해남군 지역산업 활성화</li> </ul>	기조 유지
전라남도 2015년 주요업무계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>주력산업의 경쟁력 강화</li> <li>미래 성장 동력산업 육성</li> <li>신재생에너지 산업 집중 육성</li> <li>지역경제 활성화 분위기 조성</li> <li>중소기업 육성 및 소상공인 지원</li> <li>중소기업 수출 촉진 및 수출 경쟁력 강화</li> </ul>	기조 유지
산업자원통상부 2015년 업무계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>농수산업의 6차산업화 촉진</li> <li>제조업 혁신 3.0 추진</li> </ul>	기조 유지
중소기업청 2015년 업무계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>창조형 소상공인 육성</li> <li>전통시장 디자인·기술·문화 접목</li> </ul>	기조 유지
해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2008~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>산업구조 고도화를 위한 지식산업 입지경쟁력 강화</li> <li>지역 자족성 증대를 위한 유통·서비스업의 육성</li> <li>민관 파트너십에 의한 지역 특화 산업 개발</li> </ul>	기조유지

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### 3) 발전 잠재력

#### □ 강점

- 서해안고속도로, 호남선 복선화 등 사통팔달의 교통 요지
- 목포 신외항을 이용한 중국 수출교역 유망
- 전남 최대의 군으로 산업용지 개발 가능 부지 충분
- 청정해역 및 무공해 농지 다량 보유

#### □ 약점

- 신산업단지 연관 산업 기반 전무
- 지역 제조업 기반 취약
- 고급기술, 고부가가치 산업 기반 미약
- 군 인구 감소와 경제활동가능인구 감소
- 역내 우수인력 배출 기반 취약
- 지역 내 정주 환경 취약
- 군내 산업의 분산으로 집적효과 미약

#### □ 기회

- KTX 개통 남해안 고속도로 개통, 보성 목포간 철도(접근성 용이)
- 청정자연 환경을 활용한 신 산업 육성 가능
- 주변지역인 완도, 진도의 거점 지역으로 해양개발 가능성 풍부

#### □ 위협

- 신개발지역이 타 시군에 인접하여 개발이익 역외 유출 가능성
- 신개발지역과 소외지역 간의 지역개발 불균형 심화
- 신개발산업이 타지자체와 중복되어 차별성 미약
- 신산업 개발로 인한 환경오염 가능성

구분	발전 잠재력	발전 제약요인
내부 환경	<b>장점(S)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사통팔달의 교통 요지</li> <li>◦ 목포 신외항을 이용한 중국 수출교역 유망</li> <li>◦ 산업용지 개발 가능 부지 충분</li> <li>◦ 청정해역 및 무공해 농지 다량 보유</li> </ul>	<b>약점(W)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 신산업단지 연관 산업 기반 전무</li> <li>◦ 지역 제조업 기반 취약</li> <li>◦ 고급기술, 고부가가치 산업 기반 미약</li> <li>◦ 군 인구 감소와 경제활동가능인구 감소</li> <li>◦ 역내 우수인력 배출 기반 취약</li> <li>◦ 지역 내 정주 환경 취약</li> </ul>
	<b>기회(O)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ KTX 개통 남해안 고속도로 개통, 보성 목포간 철도</li> <li>◦ 청정자연 환경을 활용한 신 산업 육성 가능</li> <li>◦ 거점 지역으로 해양개발 가능성 풍부</li> </ul>	<b>위협(T)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 개발이익 역외 유출 가능성</li> <li>◦ 지역개발 불균형 심화</li> <li>◦ 타지자체와 중복되어 차별성 미약</li> <li>◦ 신산업 개발로 인한 환경오염 가능성</li> </ul>

[그림 II-3-2] 제조 및 서비스업 부문의 SWOT 분석

## 2. 기본방향 및 추진전략

### 1) 기본방향

#### □ 지역 내 사회적 경제기업 지원확대

- 지역경제를 구성하는 여타 산업부문의 동반성장을 유도할 수 있도록 지역의 얼굴이 되는 대표 전략산업을 집중·육성함으로써 지역경제의 지속적 성장기반 구축
- 지역 중소기업에 활력을 주기위해 지역 중소기업 지원을 확대하고 지역 융복합산업의 생태계 기반을 강화
- 지역 침체된 재래시장 경쟁력 제고와 상권 되살리기 추진
- 재래시장을 관광·역사·문화가 어우러진 도농교류의 장소로 육성
- 하드웨어뿐만 아니라 재래시장의 소프트웨어 개선 및 보강

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

□ 타 지역과 연계한 지역산업의 경쟁력 강화

- 주변지역과 연계 및 신 기술 도입을 통한 지역산업 강화
- 대한조선 및 농공단지 활성화를 위한 주변 배후단지 조성

□ 경쟁력 있는 기업유치 활동 강화

- 신 산업 지원으로 무역활성화 및 일자리창출 강화
- 지속적인 기업도시 개발사업으로 지역경제 활성화 구축

□ 건강 및 일자리 창출 중심 지역산업 강화

- 주민 공동체와 연계한 일자리 창출 사업 필요
- 인력 양성 프로그램을 개발 및 인력 풀과 지역 간 네트워크 구축을 통한 해남군 차원의 지원시스템 강화

## 2) 추진전략

### (1) 지역 내 사회적 경제기업 지원확대

□ 지역 내 기업의 지원체계 구체화 및 다양화

- 지속적으로 사회적 기업 및 마을 기업을 발굴하고, 체계적 지원을 통해 기업의 통합지원 필요체계 구축

□ 지역 내 사회적 경제기업 지원 다양화

- 시장 고유의 문화와 연계한 스토리텔링, 먹거리, 즐길거리, 볼거리, 살거리 등 다양한 문화체험거리 조성



## (2) 타 지역과 연계한 지역산업의 경쟁력 강화

### □ 지역 간 동반성장 사업 추진력 제고

- 대한 조선 및 농공단지 활성화를 위해 ICT와 결합을 통한 편의시설 및 주거단지 구축을 통해 산업단지 활성화를 통한 일자리 창출
- 명품 해남 농산물 수출단지 조성을 통해 고가가치 식품 산업 육성 및 신선 농산물 수출 기반을 강화
- 중소기업 활동지원을 통한 경쟁력 강화 및 경영안정 도모하고 애로사항 적극 해결로 기업하기 좋은 환경을 조성

## (3) 경쟁력 있는 기업유치 활동 강화

### □ 산업의 트렌트를 반영한 지원 센터 구축

- 청정 이미지를 유지하면서 지역 경제 활성화를 위해 IT, SW 역량이 부족한 중소제조 현장의 맞춤형지원체계 구축
- 화원 조선산업단지 및 기업도시 개발사업의 계획적 추진으로 고용창출 등 지역경제 활성화에 기여하고자 지원방안 강구

## (4) 건강 및 일자리 창출 중심 지역산업 강화

### □ 고령화로 인한 바이오산업 선도 및 제조업 혁신

- 저출산 및 초고령화 시대에 향노화 산업의 관심도 증가에 따라 해양자원을 활용하여 해양 향노화 산업을 개발 방안 마련
- 일자리사업 확대를 통한 안정적인 고용창출로 지역경제 활성화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

삶의 질을 향상시키는 지역경제 활성화				
기본 방향	지역 내 사회적 경제기업 지원확대	타 지역과 연계한 지역산업의 경쟁력 강화	경쟁력 있는 기업유치 활동 강화	건강 및 일자리 창출 중심 지역 산업 강화
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ (구체화) 지역 내 사회적 경제 기업 지원체계 구체화</li> <li>■ (다양화) 지역 내 사회적 경제 기업 지원 다양화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 지역간 동반생산 전략</li> <li>■ 사업의 추진력 강화 사업 발굴</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 산업의 트렌드를 반영한 지원센터 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 고령화로 인한 바이오 산업 선도</li> <li>■ 제조업 혁신의 선도적 역할</li> </ul>
세부 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사회적 경제기업 중간지원 조직 구축</li> <li>■ 문화관광형 전통시장 조성</li> <li>■ 해남읍 5일시장 주변 제2 주차장 조성</li> <li>■ 활기찬 전통시장 조성</li> <li>■ 수출농가 및 소상공인 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 대한조선 주거단지 조성</li> <li>■ 명품 해남 농산물 수출단지 조성</li> <li>■ 중소기업 경쟁력 강화 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 스마트공장 사업 유치</li> <li>■ 솔라시도 기업도시 1단계 개발사업 지원</li> <li>■ 화원 조선산업단지 개발사업 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 해양 항노화 바이오클러스터 조성</li> <li>■ 재정지원 일자리사업 추진과 물가안정 도모</li> </ul>

[그림 11-3-3] 제조 및 서비스부문 기본방향 및 추진전략

### 3. 사업 발전 구상

#### 1) 지역 내 사회적 경제기업 지원 확대

##### (1) 사회적 경제 기업 중간지원 조직 구축(신규사업)

###### □ 현황 및 필요성

- 사회적 경제 조직의 형태는 사회적 기업(고용노동부), 마을기업(행정자치부), 협동조합(기획재정부), 자활기업(보건복지부), 농어촌 공동체(농림축산식품부) 등이 있음
- 각 부처별 일자리 실적을 위한 유사 중복 사업이 난무하고 있는 실정이며, 임팩트 없는 지원, 중복 수혜 등 도덕적 해이, 행정력 낭비 등이 발생함
- 이에 따라 현재 사회적 경제 관련 조직을 일원화 하기위해 사회적경제 기본법안이 국회통과를 앞두고 있음
- 따라서 현재 기업형태별로 유사하게 지원하던 체계를 사회적 경제 기업센터를 구축하여 사회적 경제 기업의 지속적인 발전을 위해 통합지원이 필요함

###### □ 추진방향

- 해남의 사회적 창조경제 기업 발굴 및 육성
- 사회적 경제 기업 지속 가능성 제고
- 사회적 경제 유관기관 네트워크 활성화

###### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 일대
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 1,000백만원 (국비 500 / 지방비 500)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 사업내용 :

- 사회적 경제 기업 인증 및 지정 컨설팅
- 사회적 경제 아카데미
- 프로보노(전문자원봉사자)와 연계하여 성공적인 경영지원을 제공
- 사회적 경제 네트워크 지원
- 판로개척 지원
- 각 부처별로 추진 중인 지원사업 연계

구 분	내 용	기 간	금액 (백만원)
1단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사회적 경제 기업 인증 및 지정 컨설팅</li> <li>◦ 사회적 경제 아카데미</li> <li>◦ 프로보노(전문자원봉사자)와 연계하여 성공적인 경영지원을 제공</li> <li>◦ 사회적 경제 네트워크 지원</li> <li>◦ 판로개척 지원</li> <li>◦ 각 부처별로 추진중인 지원사업 연계</li> </ul>	2017~2019	500
2단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업 안정화</li> <li>◦ 각 부처별로 추진중인 지원사업 연계</li> </ul>	2020~2022	250
3단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업 고도화</li> <li>◦ 각 부처별로 추진중인 지원사업 연계</li> </ul>	2023~2025	250

□ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
사회적 경제기업 중간지원조직 구축	1개소	1,000	1개소	500	-	500

□ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	500	-	-	160	170	170	500
국 비	500	250	-	-	85	85	80	250
지방비	500	250	-	-	75	85	90	250

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책 및 지원내용

- 기획재정부 협동조합 지원, 고용노동부 사회적기업 지원, 행정자치부 마을기업 지원, 보건복지부 자활기업 지원, 농림축산식품부 농어촌 공동체 지원

### ○ 활용방안

- 정부부처의 지원내용을 면밀히 검토하여 사회적 경제기업 지원 및 국비 확보

## □ 기대효과

- 사회적경제 기업의 통합지원을 통해 지속가능성 제고
- 사회적경제 유관기관 네트워크 활성화를 통해 지역공동체 활성화
- 해남의 사회적 창조경제 기업 발굴 및 육성을 통해 지역 일자리 창출

## (2) 문화관광형 전통시장 조성(신규사업)

## □ 현황 및 필요성

- 해남 5일시장은 해남의 전통과 고향의 향수를 느낄 수 있는 문화의 공간이나, 문화관광형 시장으로 발돋움하지 못하고 있음
- 전통시장과 지역, 놀이 풍속 등 무형 콘텐츠와 연계한 시장, 지역관광, 공예품, 특산물과 연계한 시장, 인지도 향상으로 외국인 방문객을 유치하는 공간으로 변화가 필요함

## □ 추진방향

- 5일시장에서 해남의 고유문화를 즐기고 관광하는 공간으로 개편 지원
- 창의적이고 다양한 문화관광 콘텐츠 개발 및 문화공연 등 지원
- 매출증대를 위한 마케팅 활동 지원 및 문화관광형 시장의 자생력 강화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 일대
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 소요 자원 : 7,200백만원(국비 3,500, 지방비 3,700)
- 사업내용
  - 특성발굴 및 개발 : 시장고유문화와 연계한 스토리텔링, 먹거리, 즐길거리, 볼거리, 살거리, 체험거리 조성
  - 분야 : 예술, 문화, 과학, 기술 등 창조적인 문화활동
  - 관광자원 개발 : 지역특산물 브랜드화, 문화관광 콘텐츠 개발,
  - 시장 자생력 육성 강화 : ICT 융합, 동아리 육성, 공동브랜드 개발 등 수익모델 창출을 위한 마케팅, 교육, 컨설팅, 홍보 등을 지원

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
문화관광형 전통시장 조성	1개소	7,200	1개소	7,200	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	7,200	7,200	-	-	4,000	2,200	1,000	-
국 비	3,500	3,500	-	-	2,000	1,000	500	-
지방비	3,700	3,700	-	-	2,000	1,200	500	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 중소기업진흥청 문화관광형시장 육성

### ○ 지원내용

- (특성 발굴·개발) 시장고유문화와 연계한 스토리텔링, 먹거리, 즐길거리, 볼거리, 살거리, 체험거리 조성
- (관광자원 개발) 지역특산물 브랜드화, 문화·관광콘텐츠 개발
- (시장 자생력 육성·강화) ICT 융합, 동아리육성, 공동브랜드 개발 등 수익모델 창출을 위한 마케팅·교육·컨설팅·홍보 등을 지원
- 문화관광형 시장으로 선정되면 최대 3년까지 지원이 가능하며, 3년동안 국비기준 총 7억원 내외로 지원됨
- 2년간 국비50%, 지방비 50% 비율, 3년도에는 국비 30%, 지방비 70%의 비율로 지원

### ○ 활용방안

- 정부부처의 지원내용을 면밀히 검토하여 문화관광형시장 육성 지원 및 국비 확보

## □ 기대효과

- 문화관광형시장 활성화로 해남의 관광명소로 성장
- 소상공인들의 자생력 강화로 서민경제 안정화 도모
- 해남 전통시장의 고유문화와 주변관광자원과 연계하여 지역경제 활성화

## (3) 해남읍 5일시장 주변 제2주차장 조성(기존과제)

## □ 추진방향

- 전통시장 주차장 조성으로 시장접근성 제고
- 5일시장 이용객과 군민 편의를 제공하여 전통시장 활성화 도모

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 고도리 99-3번지 외 10필지
- 사업기간 : 2014~2016
- 소요재원 : 2,900백만원 (국비 2,000 / 지방비 900)
  - 2015년도 소요사업비: 1,043백만원 (광특 730 / 군비 313)
- 사업량 : 3,408㎡, 주차장 110면
- 사업내용 : 주차장 부지 매입 및 주차장 조성

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남읍 5일시장 주변 제2주차장 조성	1개소	2,900	1개소	2,900	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,900	2,900	1,043	1,857	-	-	-	-
국 비	2,000	2,000	730	1,270	-	-	-	-
지방비	900	900	313	587	-	-	-	-

#### □ 기대효과

- 불법 주정차, 교통체증으로 기피하는 5일시장의 방문 편의제공으로 시장활성화 기대
- 전통시장투어 및 문화관광형 시장으로 발전하기 위한 기반 마련



**(4) 활기찬 전통시장 조성(기존과제)****□ 추진방향**

- 다양한 시책 개발과 환경개선을 통한 전통시장의 상권 활성화
- 다양한 볼거리, 살거리, 즐길거리 제공으로 재미가 더한 시장 육성

**□ 세부추진계획**

- 사업위치 : 관내 전통시장
- 사업기간 : 2016~2018
- 소요재원 : 302백만원(국비 180, 군비 122)
- 사업량 : 9개소
- 사업내용 : 주차장 부지 매입 및 주차장 조성
  - 추억이 모락모락 장터축제 추진 : 1식 30백만원
  - 전통시장 개보수 : 9개소 10백만원
  - 해남읍 5일시장 환경개선: 1식 257백만원
  - 전통시장 상인 경영마인드 함양을 위한 경영 혁신교육: 1회 5백만원

**□ 연차별 투자계획**

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
활기찬 전통시장 조성	9개소	302	9개소	302	-	-

**□ 연차별 자원 소요계획**

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	302	302	-	100	100	102	-	-
국 비	180	180	-	60	60	60	-	-
지방비	122	122	-	40	40	42	-	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 기대효과

- 상인과 군민 모두가 애용하는 전통시장 육성으로 지역경제 활성화

#### (5) 수출농가 및 소상공인 지원(기존과제)

#### □ 추진방향

- 수출 품목(농산물, 가공식품) 다양화에 따른 지원 범위 확대
  - － 신선농산물 등 30개 품목(채소류 13, 화훼류 6, 과실류 5, 버섯류 3, 기타 3)
  - ※ 30개 품목 외 신선농산물도 지원 대상
- 소상공인 경영안정을 위한 대출금 이자 지원

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 관내 일원
- 사업기간 : 2015~2016
- 소요재원 : 279백만원(지방비 279)
- 사업량 : 1식
- 사업내용 : 농산물 수출물류비 지원, 소상공인 대출금 이자 지원

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
수출농가 및 소상공인 지원	1식	279	1식	279	－	－

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	279	279	－	279	－	－	－	－
국 비	－	－	－	－	－	－	－	－
지방비	279	279	－	279	－	－	－	－

## □ 기대효과

- 신선농산물 및 가공식품 수출농가와 업체에 대한 물류비를 분기별로 지원하여 수출가격 경쟁력 확보
- 소상공인 대출금 이자 지원을 통해 소상공인 경제 부담 감소로 경쟁력 증대

## 2) 타 지역과 연계한 지역산업의 경쟁력 강화

### (1) 대한조선 주거단지 조성(신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 목포시까지 KTX가 개통되고 인접하고 있는 해남군도 체감적인 접근성이 높아짐
- 화원면일대에 농공단지 및 대한조선이 구축되어 있으나, 사회문화 교육기반 시설이 취약함
- 전자상거래 등 유통 트렌드 변화로 물류센터 수요가 증가하고 있음
- 최근 글로벌 e-Market이 가파른 성장추세이며 경쟁도 심화되고, 글로벌 기업들은 첨단주거 단지를 기반으로 산업간 융합을 통해 경쟁력을 강화하고 있음
- 대한조선 주변 주거단지 조성으로 농공단지 및 대한조선 활성화 필요

#### □ 추진방향

- 대한조선 및 농공단지 활성화를 위해 ICT와 결합을 통한 편의시설 및 주거단지 구축
- 산업단지 활성화를 통한 일자리 창출

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 화원면 일대
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 30,000백만원 (국비 15,000 / 지방비 15,000)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 사업내용 :

- 1단계 : 편의시설 및 주거단지 기본설계 (2017~2019)
  - 농공단지와 대한조선 우선적으로 필요한 편의시설 조사 및 설계
  - 물류단지 사업자의 신청 → 군 검토의견 첨부, 실수요검증의뢰 → 국토부, 지자체, 민간전문가 공동 실수요 검증
- 2단계 : 인프라 구축(2020~2023)
  - 지원시설 : 가공제조시설, 정보처리시설, 금융보험, 의료, 교육, 연구 시설, 단지 종사자들의 생활 편의시설, 숙박, 운동, 위락 시설 등
  - 주거단지 조성
- 3단계 : 주거단지 활성화 단계(2023~2025)
  - 주거단지 및 편의시설 이용 효율화를 위한 정책 필요

□ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
대한조선 주거단지 조성	1식	30,000	1식	15,000	-	15,000

□ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	30,000	15,000	-	-	5,000	5,000	5,000	15,000
국 비	15,000	7,500	-	-	2,500	2,500	2,500	7,500
지방비	15,000	7,500	-	-	2,500	2,500	2,500	7,500
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 국토해양부 물류단지 지정

### ○ 지원내용<sup>1)</sup>

- 국토해양부 도시관리계획이 변경된 것으로 간주
- 토지형질변경(국토계획법) 등 총 29개 인허가 일괄처리
  - 근거법 : 물류시설의 개발 및 운영에 관한 법률 30조
- 단지 진입도로 건설비 지원(광특회계 90% + 지자체 10%)
- 물류단지 개발시 취득세, 재산세 35% 경감
- 물류사업에 직접 사용시 취득세 50% 경감

### ○ 활용방안

- 물류단지 조성을 위한 필요

## □ 기대효과

- 대한조선 및 농공단지 주변 편의시설 및 주거단지 조성으로 대한조선 및 농공단지 활성화

## (2) 명품 해남 농산물 수출 단지 조성(신규사업)

### □ 현황 및 필요성

- 해남 명품농산물인 한눈에 반한 쌀의 경우 유럽에 첫 수출한 상태이며 고구마, 배추, 파프리카, 김 등이 꾸준히 수출되고 있으나 기반시설은 매우 미약한 상태임
- 농산물수출이 가능한 해남 명품농산물 수출 단지 조성 필요
- 포장 및 저장, 물류지원, 해외 마케팅을 체계적으로 지원하여 해남 농산물 수출 확대로 농가 소득 보장

1) 국토교통부(2015), 물류단지 총량제 폐지 이후 물류시설 공급정책 방향

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 추진방향

- 수출단지 조성하여 FTA에 선제적으로 대응하고 해남의 명품 농산물의 경쟁력을 강화함

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 마산면 일대
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 30,000백만원(국비1,500, 지방비1,500)
- 사업내용 :
  - 1단계 : 현재 화원, 문내, 화산농협, 법인 등 개별 운영되는 수출주체의 통합운영
  - 2단계 : 마산면 식품특화단지 주변으로 산지 수출단지로 지정
  - 3단계 : 다양한 품목의 수출 농산물 개발 및 포장재 개발 및 농산물 선별포장, 물류 지원, 해외시장 공동마케팅

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
대한조선 주거단지 조성	1식	30,000	1식	1,500	-	1,500

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	30,000	15,000	-	-	5,000	5,000	5,000	15,000
국 비	15,000	7,500	-	-	2,500	2,500	2,500	7,500
지방비	15,000	7,500	-	-	2,500	2,500	2,500	7,500
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 농림수산물식품부 수출농가 조직화 규모화를 위해 ‘수출농산물 전문 생산단지 조성’

### ○ 지원내용

- 국내 수급상황과 관계없이 생산량의 일정 비율 이상은 무조건 수출물량으로 공급토록 한다는 방안
- 수출농산물 전문 생산단지에 대한 농가의 참여도를 높일 수 있도록 만약 수출 단가가 국내 가격과 큰 차이가 날 경우 이를 보전해주는 방안 검토
- 수출 선도 조직 활성화를 위해 해외마케팅 등 수출 인프라 강화에 대한 지원을 확대해 나갈 계획

### ○ 활용방안

- 농림축산식품부의 농산물 수출지원을 활용하여 군비 확보

## □ 기대효과

- 고부가가치 식품산업 육성 및 신선농산물 수출 기반 강화
- 농산물 수출 확대를 통한 해남 농식품의 경쟁력 향상
- FTA 선제적 대응과 농식품의 경쟁력 강화로 농가소득 증대

## (3) 중소기업 경쟁력 강화 지원(기존과제)

### □ 추진방향

- 중소기업 활동지원을 통한 경쟁력 강화 및 경영안정 도모
- 애로사항 적극 해결로 기업하기 좋은 환경조성

### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2017

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 소요재원 : 645백만원 (국비 240/지방비 405)
  - 중소기업 경쟁력 강화 지원: 245백만원(지방비)
    - 중소기업자금 융자업체 이자지원, 기술인증 수수료 지원, 가공식품 성분검사비 지원, 제품 판매전 참가업체 지원
  - 옥천농공단지 노후시설 정비: 400백만원(국비 240 / 지방비 160)
- 사업내용 :
  - 중소기업 경쟁력 강화 지원: 4개 분야, 245백만원
    - 중소기업 및 생산 제품 홍보물 제작·배부: 2,000부
    - 중소기업 육성자금 융자업체 이자 지원: 100백만원
    - 중소기업 가공식품 성분검사비 및 기술인증 수수료 지원: 15백만원
    - 중소기업 제품판매전 참가 지원: 연중 수시
    - 중소기업육성 기금조성 출연: 167백만원
  - 옥천농공단지 노후시설 정비: 400백만원
    - 절개지 보강: 총연장 455m (2014년: 105m, 2015년: 350m)
  - 중소기업 간담회: 연 2회
    - 기업 애로사항 청취 및 해소 등

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
중소기업 경쟁력 강화 지원	1식	645	1식	645	-	-



## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	645	645	—	—	645	—	—	—
국 비	240	240	—	—	240	—	—	—
지방비	405	405	—	—	405	—	—	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 다양한 지원을 통한 중소기업 경쟁력 강화 도모
- 농공단지 노후시설 정비로 쾌적하고 안전한 근로환경 조성

## 3) 경쟁력 있는 기업유치 활동 강화

## (1) 스마트공장 사업 유치(신규과제)

## □ 현황 및 필요성

- 해남군의 청정이미지를 해치는 제조업 기업유치에 대해 군민들의 불만이 많아 적극적 추진이 어려움
- 현재 IT·SW 융복합을 통해 차별화된 첨단 제조업(Advanced Manufacturing) 혁신으로 제조업 패러다임 변화하고 있음
- 이에 따라 해남군의 청정이미지를 유지하면서 해남군의 산업을 촉진할 수 있는 굴뚝없는 스마트 공장 사업 유치가 필요함

## □ 추진방향

- 해남의 청정이미지를 유지하면서 지역경제 활성화를 위해 제조업 3.0 추진
- IT·SW 역량이 부족한 중소제조현장의 스마트화를 맞춤형으로 지원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 화원면 일대
- 사업기간 : 2016 ~ 2020
- 소요재원 : 5,000백만원 (국비 3,500 / 지방비 1,500)
- 사업내용 :
  - 1단계 : 사업참여기관과 협약체결
  - 2단계 : 센터 구축 및 운영(2017~ 2020)
    - 대형정밀 3D 프린트, 3차원 스캐너, 후처리 장비 등 장비 구축
    - 모델링 및 시제품 제작 지원, 공정설계 및 제조혁신 전문가 기술지도, 비즈니스 사업화 등 기술지원 서비스

### 제조혁신지원센터 사례

- (제조업→IT화) 지멘스는 전자화(Electrification)·자동화(Automation)·디지털화(Digitalization) 라는 모토 하에 'Digital Factory 사업부'를 신설하는 등 사업구조 개편
- (IT→제조업화) 구글(무인자동차 개발), 페이스북(드론 제조업체 인수), 애플(고급헤드폰 제조업체 인수) 등 글로벌 IT 기업들은 기술개발, M&A 등을 통해 제조업으로 영역 확장
- (혁신형 창업) 美 실리콘밸리에서 창업한 테슬라는 '포르쉐보다 빠르고 한번 충전으로 300km 주행이 가능한 전기차를 출시하여 자동차 산업 변혁을 주도
- (미국) 셰일가스와 IT·SW를 바탕으로 한 Reshoring 및 첨단제조기술 지원
- (독일) 민관 합동으로 사물인터넷 기반 'Industry 4.0' 추진(스마트공장에 2억유로 투자)
- (일본) 산업경쟁력강화법 제정 및 기업실증특례 등 파격적인 규제 혁파
- (중국) 차세대IT·신에너지·바이오·첨단설비제조·신소재·환경보전·전기차 등 신산업 육성

## □ 중앙시책의 활용

- 관련시책
  - 산업자원통상부의 '창조경제 구현을 위한 제조업 혁신 3.0전략' 수립
- 지원내용
  - IT·SW, 사물인터넷(IoT) 등과의 융합을 통해 생산 전 과정을 지능화·최적화하여 2020년 까지 1만개 공장의 스마트화를 추진

- 민관 공동으로 1조원 규모의 제조혁신재원을 조성하고 스마트공장 추진단을 구성, IT·SW 역량이 부족한 중소·중견기업 제조 현장의 스마트화를 기업 역량에 따라 맞춤형으로 지원
- 이를 통해 중소·중견기업의 생산성을 획기적으로 높이고, 핵심기반이 되는 SW·센서·솔루션 등을 새로운 산업으로 육성하여 수출동력화할 계획

#### ○ 활용방안

- 정부부처의 지원내용을 면밀히 검토하여 제조혁신 지원 및 국비 확보

#### □ 기대효과

- MICE 산업 지원으로 무역 활성화, 내수진작, 일자리 창출, 관광수지 개선
- 직접효과 : 생산 효율 극대화, 고객 만족도(품질개선, 적기납품) 제고, 근로환경 개선
- 파생효과 : 관련 S/W·H/W 시장의 활성화 및 실현기반이 되는 자동화 설비투자 증대

### (2) 솔라시도 기업도시 1단계 개발사업 지원(기존과제)

#### □ 추진방향

- 수출 품목(농산물, 가공식품) 다양화에 따른 지원 범위 확대
  - 신선농산물 등 30개 품목(채소류 13, 화훼류 6, 과일류 5, 버섯류 3, 기타 3)
    - ※ 30개 품목 외 신선농산물도 지원 대상
- 소상공인 경영안정을 위한 대출금 이자 지원

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 산이면 구성리 일대
- 사업량 : 20,960천㎡(약 634만평)
- 사업기간 : 2015~2018
- 사업내용 :
  - 공유수면 매립공사 준공에 따른 행정 지원
  - 기업도시 진입도로 개설, 해안방재림 조성 사업, 홍보관 건립 등

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 소요재원 : 989,000백만원 (민자 989,000)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
중소기업 경쟁력 강화 지원	1식	989,000	1식	692,000	—	297,000

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	989,000	692,000	—	—	230,660	230,660	230,680	297,000
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	—	—	—	—	—	—	—	—
민 자	989,000	692,000	—	—	230,600	230,660	230,680	297,000

#### □ 기대효과

○ 기업도시 개발사업의 계획적인 추진으로 고용창출 및 지역경제 활성화 기반 구축

### (3) 화원 조선산업단지 개발사업 지원(기존과제)

#### □ 추진방향

○ 단계별 실시계획 변경을 통해 산업단지 조성을 적극 지원하여 조선산업 및 지역경제 활성화에 기여

#### □ 세부추진계획

○ 사업위치 : 화원면 구림리 일원 / 면적: 2,057천㎡

○ 사업기간 : 2015 ~ 2025

○ 소요재원 : 총사업비: 752,700백만원(민자 752,700)

－ 공사비 6,854 / 설계비 286 / 보상비 387

○ 사업량 : 20,960천㎡(약 634만평)

○ 사업내용 : 인·허가 및 토지보상 수행 등 (사업진도 : 4.9%)

－ 화원조선농공단지

가. 실시계획 변경

· 사업기간: 2015. 1. ~ 5. /

· 사업비: 13,100 백만원

· 변경내용: 농공단지 골리앗 크레인 교체 (600 → 1,500톤) 등

나. 농공단지 대체녹지 조성

· 사업명: 소공원(화원공원) 조성

· 사업기간: 2015. 2. ~ 4.

· 사업비: 1억원

· 조성위치: 구림리 산4번지 / 조성면적: 3,300㎡

· 조성내용: 휴게시설 3개소, 산책로 개설, 조경수 식재 등

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
화원 조선산업단지 개발사업 지원	1식	752,700	1식	451,620	—	301,080

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	752,700	451,620	-	-	150,540	150,540	150,540	301,080
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	-	-	-	-	-	-	-	-
민 자	752,700	451,620	-	-	150,540	150,540	150,540	301,080

## □ 기대효과

- 인·허가 협의 시 관련부서의 적극적인 협조로 처리 기간 단축

## 4) 건강 및 일자리 창출 중심 지역산업 강화

### (1) 해양 향노화 바이오클러스터 조성(신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 저출산 및 초 고령화시대에 향노화 산업의 관심이 증가하고, 수명 100세 시대를 맞아 한방, 양방, 해양 등 무병장수 열망을 산업화 하는 추세임
- 해양향노화 소재는 육상 천연자원보다 종이 다양하고 성장잠재력이 풍부하며, 소비자 니즈가 증가하고 있는바, 국내 향노화 산업규모는 2010년 10조 9천억원에서 2020년 27조원으로 성장할 것으로 예상함
- 해남군의 해양자원을 활용하여 해양향노화 산업을 개발하여 전남지역의 향노화 산업 블루오션으로 선점할 필요가 있으며, 경남 통영, 남해, 하동과 연계하여 해양향노화 산업 활성화가 필요함

#### □ 추진방향

- 대한조선 및 농공단지 활성화를 위해 ICT와 결합을 통한 편의시설 및 물류단지 구축
- 산업 활성화를 통한 일자리 창출

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 북일면, 북평면 일대
- 사업기간 : 2016 ~ 2025
- 소요재원 : 30,000백만원 (국비 15,000 / 지방비 15,000)
- 사업내용 :
  - 1단계 : 해양항노화 클러스터 조성 사업화 기본 설계(2016~2017)  
해양항노화 비즈니스 센터 구축, 해양항노화 기능성 식품 소재 및 제품 개발 연구
  - 2단계 : 해양항노화 클러스터 구축 단계(2018~2021)  
해양항노화 전문인력 양성, 해양항노화 프로그램 개발, 해양항노화 클러스터 조성, 생산기반을 확충하고 관광단지를 조성
  - 3단계 : 해양항노화 클러스터 활성화 단계(2022~2025)  
해양항노화 제품 공동 마케팅, 사업화 촉진 기업 지원, 창업활성화 지원, 항노화 의료기기 산업과 연계, 대규모 복합단지를 조성하고 안정적 제품 공급이 가능 단계

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해양 항노화 바이오클러스터 조성	1식	30,000	1식	20,000	-	10,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	30,000	15,000	-	-	5,000	5,000	5,000	15,000
국 비	15,000	7,500	-	-	2,500	2,500	2,500	7,500
지방비	15,000	7,500	-	-	2,500	2,500	2,500	7,500

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책 및 지원내용

- 미래창조과학부와 산업통상자원부는 탈모치료기술 개발, 항노화 식품 등 특정 제품화와 관련된 연구개발을 중심으로 지원 중에 있음
- 보건복지부는 ‘항노화산업 육성’ 을 통해 항노화 제품 및 서비스 실태조사 및 전문 인력 양성 등 인프라 구축, 특화 기업, 기술 발굴, 지원 등 산업육성 틀 마련 중임

### ○ 활용방안

- 정부부처의 지원내용을 검토하여 해양항노화 클러스터 조성시 적극적인 지원 및 국비 확보

## □ 기대효과

- 고부가가치 해양항노화 산업 추진으로 일자리 창출 및 경제 활성화
- 해양항노화 산업의 초기단계 이므로 호남권의 블루오션 선점

## (2) 재정지원 일자리사업 추진과 물가안정 도모(기존과제)

## □ 추진방향

- 주민참여형 사회적경제기업 발굴·육성을 통한 다양한 일자리 창출
- 지역 특성에 맞는 고용 창출 및 직업능력 개발로 노동시장 다양화
- 사회적경제기업 육성·지원 조례 제정으로 다양한 일자리 창출 기반 마련

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 관내 전통시장
- 사업기간 : 2015 ~ 2025
- 소요재원 : 617백만원 (국비 308 / 지방비 309)
- 사업량 : 9개소
- 사업내용 :



- 사회적경제기업 육성, 일자리사업 추진 등 맞춤형 고용창출, 공공서비스 요금 인상억제와 물가 안정대책 추진
- 사회적기업 육성: 4개소 305백만원(일자리창출사업 및 사업개발비 등)
- 마을기업 발굴 및 육성: 2개소 70백만원(행정자치부형 1, 전남형예비 1)
- 지역공동체 일자리사업: 6개소 126백만원(40명)
- 취업희망 다문화가정 이주여성 인턴제: 4개소 33백만원(6명)
- 중소기업 희망 청년인턴 운영: 6개소 67백만원(8명)
- 농어촌 지역실업자 직업훈련: 2개소 14백만원(30명)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
재정지원 일자리사업 추진과 물가안정 도모	9개소	3617	5개소	309	4개소	308

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	617	309	-	-	102	103	104	308
국 비	308	154	-	-	51	51	52	154
지방비	309	155	-	-	51	52	52	154

#### □ 기대효과

- 일자리사업 확대를 통한 안정적인 고용창출로 지역경제 활성화
- 주요 공공요금 인상억제 등으로 서민생활 안정화에 기여

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 4. 단계별 추진방안

### 1) 단계별 추진계획

○ 제조 및 서비스 산업부문 추진전략별 세부추진과제의 추진시기는 다음과 같음

[표 II-3-8] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획

구분	추진전략	세부추진과제	단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
지역내 사회적경제 기업지원 확대	(구체화) 지역 내 사회적 경제 기업 지원체계 구체화 (다양화) 지역 내 사회적 경제 기업지원 다양화	사회적 경제 기업지원센터 구축			
		문화관광형 전통시장 조성			
		해남읍 5일시장 주변 제2주차장 조성			
		활기찬 전통시장 조성			
		수출농가 및 소상공인 지원			
타지역과의 연계를 통한 지역산업의 경쟁력 강화	지역간 동반상생 전략 사업의 추진력 제고	목포시와 영암군과 연계한 대한조선 배후단지 조성			
		명품 해남 농산물 수출단지 조성			
		중소기업 경쟁력 강화 지원			
경쟁력 있는 기업유치 활동 강화	산업의 트렌드를 반영한 지원 센터 구축	스마트 공장 사업 유치			
		솔라시도 기업도시 1단계 개발사업 지원			
		화원 조선산업단지 개발사업 지원			
건강 및 일자리 창출 중심 지역산업 강화	고령화로 인한 바이오 산업 선도 제조업 혁신의 선도적 역할	해양 항노화 바이오 클러스터 조성			
		재정지원 일자리 사업 추진과 물가안정 도모			

## 2) 시행주체별 투자계획

○ 제조 및 서비스산업 부문 투자계획은 다음과 같음

[표 II-3-9] 제조 및 서비스산업 부문 투자계획

(단위 : 억원)

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
지역내 사회적 경제기 업지원 확대	사회적 경제 기업지원센터 구축	16~25	신규	소계	10.00	5.00	2.50	2.50
				국비	5.00	2.50	1.25	1.25
				지방비	5.00	2.50	1.25	1.25
	문화관광형 전통시장 조성	16~19	신규	소계	72.00	72.00	0.00	0.00
				국비	35.00	35.00	0.00	0.00
				지방비	37.00	37.00	0.00	0.00
	해남읍 5일시장 주변 제2주차장 조성	14~15	기존	소계	29.00	29.00	0.00	0.00
				국비	20.00	20.00	0.00	0.00
				지방비	9.00	9.00	0.00	0.00
	활기찬 전통시장 조성	15	기존	소계	3.02	3.02	0.00	0.00
				국비	1.80	1.80	0.00	0.00
				지방비	1.22	1.22	0.00	0.00
	수출농가 및 소상공인 지원	14~20	기존	소계	2.79	2.79	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	2.79	2.79	0.00	0.00
타지역 관의 연계를 통한 지역산 업의 경쟁력 강화	대한조선 주거단지 조성	16~25	신규	소계	300.00	150.00	150.00	0.00
				국비	150.00	75.00	75.00	0.00
				지방비	150.00	75.00	75.00	0.00
	명품 해남 농산물 수출단지 조성	16~25	신규	소계	300.00	150.00	150.00	0.00
				국비	150.00	75.00	75.00	0.00
				지방비	150.00	75.00	75.00	0.00
	중소기업 경쟁력 강화 지원	14~16	기존	소계	6.45	6.45	0.00	0.00
				국비	2.40	2.40	0.00	0.00
				지방비	4.05	4.05	0.00	0.00
경쟁력 있는 기업유 치 활동 강화	스마트공장 사업 유치	16~20	신규	소계	50.00	28.00	22.00	0.00
				국비	35.00	20.00	15.00	0.00
				지방비	15.00	8.00	7.00	0.00
	솔라시도 기업도시 1단계 개발사업 지원	14~25	기존	소계	9,890.00	6,920.00	2,970.00	0.00
				민자	9,890.00	6,920.00	2,970.00	0.00

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
	화원 조선산업단지 개발사업 지원	14~16	기존	소계	7,527.00	4,516.20	3,010.80	0.00
				민자	7,527.00	4,516.20	3,010.80	0.00
건강 및 일자리 창출 중심 지역산 업 강화	해양 항노화 바이오 클러스터 조성	16~25	신규	소계	300.00	150.00	150.00	0.00
				국비	150.00	75.00	75.00	0.00
				지방비	150.00	75.00	75.00	0.00
	재정지원 일자리 사업 추진과 물가안정 도모	15	기존	소계	6.17	3.09	3.08	0.00
				국비	3.08	1.54	1.54	0.00
				지방비	3.09	1.55	1.54	0.00
제조 및 서비스산업 부문			신규	소계	1,032.00	555.00	474.50	2.50
				국비	525.00	282.50	241.25	1.25
				지방비	507.00	272.50	233.25	1.25
				민자	0.00	0.00	0.00	0.00
			기존	소계	17,464.43	11,480.55	5,983.88	0.00
				국비	27.28	25.74	1.54	0.00
				지방비	20.15	18.61	1.54	0.00
				민자	17,417.00	11,436.20	5,980.80	0.00
			합계	소계	18,496.43	12,035.55	6,458.38	2.50
				국비	552.28	308.24	242.79	1.25
				지방비	527.15	291.11	234.79	1.25
				민자	17,417.00	11,436.20	5,980.80	0.00

## 5. 시책의 종합 구상도

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획



## 제4절. 교통 · 물류망의 구축





## 제4절 교통·물류망의 구축

### 1. 현황 및 실태분석

#### 1) 현황 및 문제점

##### □ 교통기반시설의 스톡은 상대적으로 타 시·군대비 양호

○ 해남의 2013년 기준 총 도로시설은 587km로 연도별로 꾸준히 증가하고 있는 추세

– 총 도로연장은 2001년 대비 2006년에 연평균 2.3%가 증가하였으며, 2006년 대비 2013년에는 연평균 0.5% 증가

○ 도로위계별로는 시군도가 42.9%로 가장 많은 비율을 차지하고 있으며, 특히 전남도내 내륙에 위치한 시·군 중 화순군과 함께 고속도로가 통과하지 않는 유일한 지역으로 나타남

– 광주~완도 간 고속도로 건설사업이 예정되어 2009년 기본설계를 완료하여 조기 착공이 필요하나, 중앙정부의 예산 사정이 여의치 못하여 광주-해남 구간을 1차로 시행하고, 2차로 해남~완도 간을 연결하는 단계적 접근 방안을 논의하고 있는 실정임

○ 해남은 비록 관내 고속도로가 경유하지 않지만 전남 서남권의 교통 요충지 역할을 하고 있는 것은 13번, 18번, 77번 국도가 통과하고, 49번 지방도 등 5개 지방도가 해남군 각 읍면을 연결하고 있어 전남의 타 시군과 비교해 교통기반이 부족하지 않는 지역임

[표 II-4-1] 도로시설 현황

(단위 : km)

구분	연도	합계	고속도로		일반국도		지방도		시군도	
			연장	비율	연장	비율	연장	비율	연장	비율
해남	2001년	498	—	—	170	34.1%	90	18.0%	236	47.3%
	2006년	567	—	—	163	28.7%	151	26.6%	252	44.4%
	2013년	587	—	—	185	31.5%	150	25.5%	252	42.9%
전남	2001년	9,112	171	1.8%	2,207	24.2%	1,742	19.1%	5,172	56.7%
	2006년	10,130	226	2.2%	2,013	19.8%	2,293	22.6%	5,596	55.2%
	2013년	10,532	415	3.9%	2,036	19.4%	2,297	21.8%	5,784	54.9%

자료 : 해남군, 해남통계연보(각년도), 전라남도, 전남통계연보(각년도) 재구성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 해남의 남북축은 완도군에서 시작하여 해남의 북평~현산~계곡을 경유하여 영암과 광주를 연결하는 국도 13호선이, 동서축은 진도와 강진~장흥~순천~구례로 연결하는 국도 18호선이 주간선도로 역할을 담당
  - 국지도는 13호선, 18호선과 77호선을 비롯한 3개 노선이, 지방도는 49호선과 827호선 등 5개 노선이 분포
  - 해남 국도 경유현황
    - 13번 국도 : 완도~해남(북평면~현산면~해남읍~계곡면~월산교차로)~영암으로 연결
    - 77번 국도 : 땅끝관광지~해남서부해안~목포시로 연결
    - 18번 국도 : 진도~우수영관광지~옥천면~강진군으로 연결
  - 해남 지방도 현황
    - 49번 지방도 : 해남 화원면~영암방조제~영암군으로 연결
    - 806번 지방도 : 해남 송지면~현산면~산이면~영암군 삼호읍으로 연결
    - 827번 지방도 : 해남 북일면~삼산면을 연결
    - 55번 지방도 : 해남 북평면~북일면~강진군 도암면으로 연결
    - 819번 지방도 : 강진군 도암면~해남 옥천면~계곡면~영암 미암면
- 현재는 도로시설을 제외한 광역교통망으로 철도시설은 없지만, 지난 2007년 공사를 중단한 목포~보성 간 남해안철도개설이 재개되면 늦어도 2020년 내에는 개통될 가능성이 있음
  - 목포~보성 간 철도는 목포 임성에서 부산까지 총연장 294.6km 구간 가운데 하나로서 영암을 거쳐 해남~강진~장흥~보성으로 연결됨
- 해남의 인당 도로연장은 7.47m로 전남도 5.43m의 약 1.4배 수준이며, 자동차 대당 도로연장 역시 17.8m로 전남도 13.7m의 1.3배 수준임
  - 도로 포장률은 2001년 74.5%에서 2013년 75%로 연평균 0.03%씩 증가된 것으로 나타나 13년간 거의 변화가 없는 것으로 나타남
  - 전체 도로시설 측면에서는 전남도 내에서도 타 시·군 대비 상당히 많은 편이며, 증가추세여서 양호하다고 볼 수 있음



[그림 II-4-1] 해남 광역교통망 현황도

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-4-2] 도로보급률 현황

구분		인구 (천명)	면적 (km <sup>2</sup> )	자동차 등록대수 (대)	도로연장 (km)	포장도로 (km)	도로 포장률 (%)	인당 도로연장 (m/명)	자동차대당 도로연장 (m/대)
해남	2001년	96.5	859.90	22,089	498.3	371.6	74.57	5.16	22.55
	2006년	84.7	907.18	26,684	567.6	410.7	72.35	6.70	21.27
	2013년	78.6	1,013.08	32,900	587.9	439.8	74.80	7.47	17.86
전남	2001년	2,099.3	11,990.2	498,292	9,112.7	5,966.4	65.47	4.34	18.28
	2006년	1,954.3	12,095.0	613,181	10,130.1	6,936.0	68.46	5.18	16.52
	2013년	1,931.7	12,303.5	799,385	10,532.3	8,291.7	78.70	5.45	13.17

자료 : 해남군, 해남통계연보(각년도), 전라남도, 전남통계연보(각년도) 재구성

#### □ 통과 교통량이 많아 교통안전 취약 및 교통혼잡 가중

- 간선도로망이 발달해 있어 통과 교통량이 많아 도로교통공단에서 매년 발표하는 교통안전지수<sup>1)</sup>는 2012년을 기준으로 68.1점(189위)으로 전남도 대비 상당히 낮은 편이며, 전년대비 4.8점 하락하였으며, 전국 228개 시군 중 하위 17.1% 범위내 속하는 교통사고 취약지역으로 나타남
  - 특히, 교통사고 발생건당 사망자수를 나타내는 교통사고 치사율은 전남도 전체가 1.41%인데 반해, 해남은 1.98%로 1.4배 높은 것으로 나타나며, 전남도내 22개 시·군 중 안전순위 11위를 차지하여 안전에 취약한 것으로 나타남
- 해남의 주민등록인구는 13년 전인 2001년 이후 연평균 1.4%씩 감소하고 있어 인구유출현상이 가속화되고 있는 반면, 65세 이상 고령자 수는 연평균 2.57%씩 빠른 속도로 증가
  - 전남도 내에서 전체 인구 중 고령자 수 비율을 보면, 2012년을 기준으로 26.05%로 여수, 순천, 목포, 고흥, 나주 다음으로 6번째로 많게 나타남

[표 II-4-3] 교통사고 치사율(2013년)

(단위 : 건, 명)

구분	발생건수	사망자수	부상자수	치사율
전남도 전체	32,515	460	5,299	1.41%
장흥	554	10	183	1.80%
강진	512	17	130	3.32%
해남	1,009	20	223	1.98%
영암	1,212	29	339	2.39%
무안	1,340	21	243	1.56%

주) : 치사율 = 사망자수/발생건수 × 100

자료 : 도로교통공단, 2013년 지역별 교통사고통계(2014) 재구성

1) 인구수, 자동차등록대수, 도로연장거리 대비 사망자수 및 중사고건 수 등 기초변수값을 기초로 사고발생요인, 희생요인, 도로환경요인을 반영하여 지수방식으로 변환한 값임

- 국도 13호선이 남북으로 완도-해남읍-영암과 연결되고 국도 18호선이 동서로 진도-해남읍-옥천-강진을 잇는 광역교통망이 해남군 농업기술센터 앞에서 합류하여 옥천까지 해남중심부의 남쪽외곽으로 통과하고 있어 도시공간이 전체적으로 국지도의 북쪽에 단절된 형태로 시가지가 형성
  - 시가지 중심부의 도로폭이 협소하고 출퇴근시간 및 등하교 시간대에 내부 및 통과교통량이 몰려 시가지내 교통 혼잡이 가중

#### □ 중심 시가지 주차공간 부족

- 해남의 자동차 등록대수는 2013년에 32,900대로 2006년 이후 연평균 3.32%씩 증가하고 있는 추세임
  - 특히 2001년 대비 2006년에는 연평균 4.16% 증가하였으나, 2006년 대비 2013년에는 연평균 3.32%씩 증가추세가 약간 둔화되고 있음
- 꾸준히 증가하고 있는 자동차 등록대수에도 불구하고, 주차장은 2013년 현재 노상주차장과 노외주차장 및 건축물 부설주차장을 모두 합쳐 664개소에 불과
  - 이는 전체 자동차 등록대수의 38.1%만이 주차장 시설로 수용할 수 있는 규모에 해당

[표 II-4-4] 주차면수 확보 현황

구분		주차개소	주차면수	자동차등록대수 (대)	주차장확보율 (개소/대)
해남	2001년	387	6,680	22,089	1.75%
	2006년	562	7,659	26,684	2.10%
	2013년	664	12,551	32,900	2.01%
전남	2001년	12,456	265,609	498,292	2.50%
	2006년	18,977	323,719	613,181	3.09%
	2013년	31,988	518,655	799,385	4.00%

주 : 주차장 확보율(%) = 주차면수/자동차등록대수×100

자료 : 각 년도 「해남통계연보」와 각 년도 「전남통계연보」로 재작성

#### □ 지역경제 활성화에 기여하는 연계교통체계 확충 필요

- 해남 관내 간선도로망이 잘 발달되어 있어 전체적인 교통량은 많은 편이나, 통과하는 교통량이 많을 뿐 문화관광수요 창출 미흡
  - 통과 교통량은 지역경제 활성화에도 도움이 되지 못하므로 통과 교통량을 해남으로 흡수하여 지역경제를 활성화시킬 수 있는 연계 관광교통체계 마련 필요

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 여가나 관광목적으로 해남을 찾는 통행량이 증가하고 국가기간교통망 완도~광주 간 고속도로가 개통되면 광주권에서 완도 또는 진도로 통과하는 교통량이 더욱더 증대될 전망
- 관내 도로확포장사업이 추가로 필요한 구간은 강진군 도암면에서 해남 옥천 간, 해남읍에서 대흥사간 도로, 화원 매개(구등대 - 양화간) 지방도 803호선 도로 확포장사업이 해남군 숙원사업으로 추진하고 있음

## 2) 관련계획의 검토

### □ 제4차 국토종합계획 수정계획(2011~2020)

- 교통, 물류 등 도시기반 정책과 관련되는 제4차 국토종합계획 수정계획 상 추진전략은 녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축으로서 철도중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축과 선택과 집중형 효율적 도로망 정비, 그리고 통합연계 교통체계 구축, 친환경 교통정책 추진 및 글로벌 물류체계 구축 등임
- 철도 중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축
  - 도로 중심에서 철도 중심으로, 신규건설 위주에서 운영 효율화 위주로 교통정책 전환
  - 광역경제권의 거점도시 간 및 초광역개발권 간의 신속한 연계를 위한 ‘X+□’ 자형 고속철도망을 구축하고, 고속철도망의 접근성 향상을 위해 대중교통 연계체계를 강화
- 선택과 집중을 통한 효율적 도로망 정비를 통해 국토경쟁력 강화 지원
  - 고속도로, 국도 등 도로간 상호연계를 강화하고 지역 간 균등한 간선도로 서비스 제공을 위한 도로시설 개량 및 확충 추진
  - 국가간선도로망의 지능화 및 첨단화로 신속안전하고 편리한 첨단교통서비스 제공
- 교통수단 간 기능적 역할분담을 통한 통합연계 교통체계 구축
  - 도로, 철도, 공항, 항만 등 교통수단 간 상호연계로 저비용 고효율 교통체계 구축
  - 국가기간교통망계획과 부문별계획의 통합·조정을 강화하여 교통정책과 교통시설 확충의 상호연계를 도모
- 탄소배출을 줄이고 에너지를 절약하는 친환경 교통정책 추진
  - 자전거 및 보행자도로 확충 등을 통해 생활 속의 녹색교통 정착을 추진하고 대중교통지향형 교통정책 추진
  - CO2 저배출형 교통수단(CNG버스, 경전철, 전기차, 하이브리드가 등)의 점진적 확대를 친환경 녹색교통체계 구축

- 고부가가치 창출 및 동북아 물류 중심국가 성장을 위한 글로벌 물류체계 구축
  - 인천국제공항의 허브경쟁력을 지속적으로 강화하고, 김포공항의 근거리 국제선 서비스 강화
  - 부산항 신항, 광양항, 울산항 등을 동북아 거점 항만으로 육성하고, 권역별 거점 항만의 특화 개발 추진
  - 동북아 포트 얼라이언스(Port Alliance)구축, 공항·항만 배후단지 물류클러스터 조성, 미래형 첨단 물류기술 개발 및 보급 등을 통해 글로벌 물류체계 구축

#### □ 제2차 국가기간교통망 수정계획(2001~2020)

- 제2차 국가기간교통망계획 수정계획 상에 포함되어 있는 추진전략은 6가지로 구분됨
  - 국가교통체계의 효율적 스톡조정과 교통연계성 강화를 위한 인터모달리즘 구현, 21세기 글로벌 교통·물류강국 실현, 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축 및 교통기본권 확보를 위한 교통 서비스 제공임
- 해남과 관련하여서는 먼저 5+2 광역경제권의 특성화 발전을 지원하기 위하여 광역교통기능의 철도망을 확충하는 전략이 포함
  - 전체적인 철도망은 부산~진주~광양~보성~목포를 연결하는 남해안선 고속철도(선벨트)에 포함
  - 남해안 '선벨트'는 동북아 해양관광 및 물류·산업 등 경제허브로 개발할 예정
- 해남과 연관된 관광테마로는 이순신장군 등 역사자원을 활용하여 해상영웅벨트(진도, 해남~진해~거제)를, 남도고유 문화를 활용한 남도문화 탐방 벨트(해남~진도~통영)를, 갯벌·녹색길·공룡화석지 등 남해안의 생태자원을 복원·연결하는 생태관광 테마루트를 개발하는 사업이 포함
- 간선도로망은 선택과 집중을 통해 투자 효율성을 제고하는 전략이 제시되어 있으며, 해남과 관련된 장기 국가간선도로망계획은 남북2축에 해당
  - 특히, 도로는 지·정체 혼잡구간 개선 및 공사 중인 사업의 완공, 교통 결절점의 연계도로망 정비 중심의 투자
  - 남북2축 : 내륙연계 고속도로망으로 광주~완도(89.3km)를 타당성 검토 등을 거쳐 추진방안을 마련

#### □ 전남도 종합계획 수정계획(2012~2020)

- 전남도 종합계획 상 교통·물류관련 미래 발전방향은 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충에 있음
  - 세계를 향한 글로벌 개방거점기반 조성을 위한 공항·항만 등 SOC건설 및 활성화 추진

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 수도권 및 동남권 접근성 제고를 위한 철도 및 도로망 구축
- 도내 1시간 접근을 위한 지역 내 연계성 강화
- 중국과 일본 등 관광객 유치에 위한 해양크루즈 기반조성 및 활성화
- 교통부문 목표는 지역 경쟁력 제고와 지역 통합성 증진을 위한 간선교통망 체계 구축
  - 수도권 등 타 권역과의 대외적인 고속 이동성 제고를 위한 광역교통망 확충·정비
  - 4대 생활권의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축
  - 국토를 최단으로 연결하는 “X” 자형 초광역개발권을 연결하는 “□” 자형의 고속철도망 구축
  - 글로벌형 개방거점기반 조성을 위한 항만·공항의 확충
  - 녹색 및 대중교통 중심의 교통체계 구축
- 교통부문 추진과제
  - 고속 이동성 제고를 위한 광역 간선망 정비·확충
    - 고속국도, 국도간선망, 국도 읍·면·시 관내 국도대체우회도로 건설계획, 국가지원 지방도 건설, 지방도, F1진입도로 및 산단 진입도로, 연륙·연도교 건설, 작은섬 지역 도로망 확충
  - 지역경쟁력 강화를 위한 철도망 구축
  - 국내·외 교역·관광수송 증가에 따른 공항·항만시설 확충
  - 인간·환경 중심의 교통체계 구축
    - 녹색 및 대중교통 중심 교통체계 구축, 주차시설 확충·정비
  - 기존 교통체계 효율성 제고를 위한 교통정보화 추진
- 물류부문 목표는 효율적 물류시스템 구축을 통한 물류부가가치 창출
  - 물류부가가치 획득을 위한 물류거점의 인프라 확충
  - 물류 간선망 및 연계수송체계 구축
- 물류부문 추진과제
  - 글로벌 농식품 물류기지 조성



- 물류비 절감과 부가가치를 창조하는 물류시설 확충
- 목포 북항 수산종합유통물류단지 조성
- 섬지역 농축산물 물류비 지원
- 종합물류정보망 구축
- 지역물류기능 활성화
- 전남발전을 견인할 10대 핵심사업 중 교통, 물류 관련 사업
  - 글로벌 농식품 물류기지 조성
  - 목포~제주간 해저터널을 통한 동북아 3각벨트 구축
- 해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2008~2020)
  - 국가 및 전남 간선교통망체계를 고려하고 장래 해남군 지역공간구조 및 생활권을 유기적으로 연계·지원할 수 있는 친환경적 교통체계 구축
    - 장래 도로 및 철도 지역교통체계 개편에 부응하고, 목포권의 서남해권과의 연계 발전을 위한 광역간선망 구상
    - 서남해권 및 계획권역내 주요 관광지를 상호 연계하는 친환경적 관광 도로망체계 구축
  - 공간 기능 조화 및 정주생활권 기반조성을 위한 지역 내 간선연계망 확충·정비
    - 도로망 위계 확립을 통한 지역 내 간선망 확충
    - 웰빙시대에 부응한 주요 구간에 자갈길 병행 설치
    - 중심생활권과 상호 유기적으로 연계할 수 있도록 지역 내 연계도로 및 우회도로망 확충·정비
  - 주민 정주활동 편의 증대를 위한 생활교통체계 구축
    - 농어촌 생산 활동 및 수송 편의를 위한 지역 내 생활권 도로망을 확충하며, 주민의 생활교통 편리성 증대를 위한 대중교통 서비스 제공
    - 도시형 교통문제 증가에 따른 시가지 교통체계 개선

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 2025년 해남기본계획

### ○ 도로확충 및 교통안전시설 정비

- 계획도로의 조기 건설 및 보행자도로, 자전거도로 확충
- 도로의 사고다발 구간은 안전표지판 및 보호난간 설치와 기하구조의 개선, 신호체계 개선 등 TMS 제도를 적극 도입
- 주택지, 학교주변 등의 어린이 보호구역에 대한 교통통제 및 과속방지턱 설치

### ○ 교통사고를 줄이기 위한 교통문화 정착

- 주민들에 대한 교통 홍보를 강화하여 장기적인 예방대책을 마련
- 홍보매체와 학교교육을 통한 교육을 확대하며, 어린이의 조기교육확대
- 운수업체 안전관리 강화; 사고다발업체 및 대형사고 발생업체를 대상으로 교통안전 진단을 실시
- 교통사고 피해사례의 홍보를 통한 교통사고 경각심 제고

### ○ 교통사고대비 시설 구축

- 자동차 위험도로 구조개선
- 해남읍 시가지 골목길 정비
- 교통시설 정비
- 해남읍 교통선진문화 정착을 위한 제도 정비

[표 II-4-5] 관련계획의 검토

구 분	내 용	평 가
제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 녹색교통 · 국토정보 통합네트워크 구축으로서 철도중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축과 선택과 집중형 효율적 도로망 정비, 통합연계 교통체계 구축</li> <li>◦ 친환경 교통정책 추진 및 글로벌 물류체계 구축</li> </ul>	기조 유지
제2차 국가기간교통망 수정계획 (2001~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 5+2 광역경제권의 특성화 발전을 지원하기 위하여 광역교통기능의 철도망 확충</li> <li>◦ 역사자원을 활용한 해상영웅벨트(진도, 해남~진해~거제)와 남도고유 문화를 활용한 남도문화 탐방 벨트(해남~진도~통영), 갯벌 · 녹색길 · 공룡화석지 등 남해안의 생태자원을 복원 · 연결하는 생태관광 테마루트 개발</li> <li>◦ 간선도로망은 선택과 집중을 통해 투자 효율성을 제고</li> </ul>	기조 유지

구 분	내 용	평 가
	◦ 도로는 지·정체 혼잡구간 개선 및 공사 중인 사업의 완공, 교통 결절점의 연계도로망 정비 중심의 투자	
전남도 종합계획 수정계획 (2012~2020)	◦ 세계와 지역을 통합하는 글로벌 발전거점 및 광역교통망 확충 ◦ 지역 경쟁력 제고와 지역 통합성 증진을 위한 간선교통망 체계 구축 ◦ 4대 생활권의 동반 성장 및 균형발전을 위한 지역간선망 구축 ◦ 물류부가가치 획득을 위한 물류거점의 인프라 확충과 물류 간선망 및 연계 수송 체계 구축	기초 유지
해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2008~2020)	◦ 지역공간구조 및 생활권을 유기적으로 연계·지원할 수 있는 친환경적 교통 체계 구축 ◦ 공간 기능 조화 및 정주생활권 기반조성을 위한 지역 내 간선연계망 확충·정비 ◦ 주민 정주활동 편의 증대를 위한 생활교통체계 구축	기본방향은 유지하되, 세부사업은 재평가후 반영
2025년 해남기본계획	◦ 도로확충 및 교통안전시설 정비 ◦ 교통사고를 줄이기 위한 교통문화 정착 ◦ 교통사고대비 시설 구축	기본방향 유지, 세부사업은 재평가후 반영

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### 3) 발전 잠재력

#### □ 강점

- 맑고 깨끗한 자연경관과 수자원 등 자연자원을 풍부하게 보유
  - － 양호하게 보전된 자연환경과 해안환경을 활용하여 자연경관과 조화된 친환경적 도시환경을 건설할 수 있는 잠재력 보유
- 전남도 서남부에 위치한 청정지역으로 귀농, 귀촌을 비롯한 농어촌 관광 유치에 있어 입지적 조건 양호
  - － 문화관광, 생태관광, 체험관광과 같은 참여형 관광이 각광을 받고 있어 관광수요 증대로 지역 경제 활력증진 가능성 보유
  - － 고령화 사회 진입 등으로 주거공간 트렌드 변화에 발맞춘 전원도시로서의 잠재력 내포
- 남해안고속도로(강진IC)와 호남고속도로(목포) 접근성이 양호하고, 광주~완도 간 고속도로 건설이 완공되면 광역교통여건이 우수
  - － 뿐만 아니라 국도 13호선과 18호선, 국도77호선 등 간선 및 지선교통망도 우수하여 교통 접근성은 상당히 양호한 편
- 우수영관광지~제주도 간 여객선 운항으로 해상관광 교통여건도 양호함

## □ 약점

- 고속도로망 부재로 타 지역간 고속이동성 미흡
  - 광주~완도 간 고속도로 건설 지연으로, 국가 간선도로망으로 직접연결이 미흡
- 해남군 지역을 경유하는 철도시설의 부재로 인하여 관광객 유치에 한계 및 지역내 생산되는 농수산물의 물류, 유통에 애로 발생
- 교통기반시설은 뛰어나지만 도로망을 활용한 지역개발이 저조
  - 특히, 해남 땅끝마을 및 우수영관광지 주변의 계획적인 개발 미흡
  - 자연경관을 활용한 주변 관광지를 효율적으로 연결하는 지역 간 관광교통체계도 부족
- 지역내 인구 과소지역, 낙후지역 산재로 연계망 미흡 및 교통 효율성 저하
- 물류유통시설의 구조적 취약 및 운영 비효율성
  - 지역내 농수산물의 적기 수급을 뒷받침할 수 있는 물류시설 부족으로 시장경쟁력 확보에 애로

## □ 기회

- 소득증대에 따른 수준 높은 정주환경을 원하는 수요증대, 주5일제 근무 확대 등으로 전원 생활에 대한 도시민의 욕구 증가
  - 자연환경이 우수한 지역을 중심으로 전원생활 수요가 증가하고 있으며, 예술인, 동호인, 지식인 등이 자연가치에 주목하고 있음
  - 귀촌·귀농인구도 증가하고 있는 추세이며, 관광산업 확대 추세
- 목포~해남~보성 간 철도 건설과 남해안선 고속철도교통망 구축, 그리고 광주~완도 간 고속도로 건설 등으로 지역개발수요의 잠재력이 증가하고 있으며, 개발가능성도 높은 편
- 국토균형발전 전략 본격 추진, 서남해안 관광벨트 및 도서지역 개발 촉진에 따른 관광교통 체계 구축 및 접근 교통망 개선
- 교통·통신기술의 발달로 실시간 교통제어 및 정보제공을 위한 지능형 교통체계 구축
- 향후 빅데이터 등 물류경쟁력 제고를 위한 통합정보망 구축

## □ 위험

- 농어촌 인구의 지속적인 감소 및 고령화 추세로 농어촌 지역의 시설투자 지연 및 교통복지 수요 과다 발생
  - － 인구감소와 고령화는 경제활동인구를 감소시켜, 지역의 전반적인 활력을 저하시키며 도시기반 개발수요도 감소시킴
- 대규모 광역교통시설 집중 투자 여건에 따른 자원 확보 애로 및 사업 지연 가능성
- 수도권에 대한 개발규제가 최근 지속적으로 완화되고 있어 지역개발의 기회요인 감소
- 국내외 물류전문기업 진출 및 전자 상거래 활성화 등 급속한 물류환경 변화로 기존 소규모 물류, 유통시설의 경쟁력 약화

구분	발전 잠재력	발전 제약요인
내부 환경	장점(S)	약점(W)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>자연경관과 수자원 등 자연자원을 풍부</li> <li>귀농, 귀촌 및 농어촌 관광 유치에 있어 입지적 조건 양호</li> <li>남해안고속도로(강진IC)와 서해안고속도로(목포) 접근성이 양호</li> <li>간선 및 지선교통망이 우수하여 교통 접근성 양호</li> <li>우수영관광지~제주도 간 여객선 운항으로 해상 관광 교통여건 양호</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>고속도로망 부재로 타 지역간 고속이동성 미흡</li> <li>철도시설의 부재로 관광객 유치에 한계 및 지역내 농수산물의 물류, 유통에 애로 발생</li> <li>도로망을 활용한 지역개발 저조</li> <li>지역내 인구 과소지역, 낙후지역 산재로 연계망 미흡 및 교통 효율성 저하</li> <li>물류시설 부족으로 시장경쟁력 확보에 애로</li> </ul>
외부 환경	기회(O)	위협(T)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>주5일제 근무 확대 등으로 전원생활에 대한 도시민의 욕구 증가</li> <li>철도 및 고속도로 건설 등으로 지역개발수요의 잠재력이 증가</li> <li>서남해안 관광벨트에 따른 관광교통체계 구축 및 접근 교통망 개선</li> <li>실시간 교통제어 및 정보제공을 위한 지능형 교통체계 구축</li> <li>빅데이터 등 물류경쟁력 제고를 위한 통합정보망 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>고령화 추세로 교통복지수요 과다 발생</li> <li>대규모 광역교통시설 집중 투자 여건에 따른 자원 확보 애로 및 사업 지연 가능성</li> <li>수도권개발규제의 지속적 완화로 지역개발 기회요인 감소</li> <li>국내외 물류전문기업 진출 및 전자 상거래 활성화 등 급속한 물류환경 변화로 기존 소규모 물류, 유통시설의 경쟁력 약화</li> </ul>

[그림 II-4-2] 교통·물류부문의 SWOT 분석

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### 4) 종합 시사점

- 전남도 전체 교통여건과 연계된 교통체계 구상, 땅끝 및 대흥사권 등 친환경 관광과 연계된 교통체계 구상, 지능형 교통체계 구상
- 주요 거점지 연결도로의 유지·보수, 녹색교통 기능의 도입, 해남읍 중심 지역과 군내 광역 교통망과 연계, 1차산업 중심지역 간 연계도로 확충
- 인근 도시와 연계된 교통망 계획 수립, 해남레저기업도시와 연계방안 강구, 낙후지역에 대한 도로망 재정비 및 군도, 농어촌도로, 도시계획도로망 정비
- 목포~보성간 철도 및 광주~완도간 고속도로의 연계방안 강구
- 중앙정부 140대 국정계획의 시사점에 따라 항공·해양 등 교통안전 선진화를 위한 해남군 내 교통안전시설의 강화

## 2. 기본방향 및 추진전략

### 1) 기본방향

#### □ 사통팔달 네트워크형 교통망 실현

- 활력 있는 교통도시 실현을 위하여 이동성과 접근성을 극대화하는 간선 및 광역 교통망체계를 구축하여 해남군의 위상 확립
- 호남 및 남해안의 핵심도시들과의 효율적인 연계 교통망을 건설하여 물류경쟁력 제고를 위한 거점 기능 강화
- 주민의 맞춤형 수요에 적극적으로 대응할 수 있고 생활권 간 균형발전을 도모하기 위한 연계 도로망을 구축하여 생활교류 활성화

#### □ 미래지향적 교통체계 확립

- 안전하고 편리하며 쾌적한 주민밀착형 교통시스템을 구축하고 생활안전교통시설을 대폭 확충하여 보다 품질 높은 도로망 확립
- 대중교통수단의 서비스 수준과 편리성을 제고할 수 있는 서민 중심의 대중교통기반 교통정책을 마련하여 빠르고 편리한 대중교통체계를 구축하고 대중교통 활성화
- 어린이나 노약자 등 교통약자를 배려하는 교통안전정책을 시행하여 인간 중심의 교통도시 조성
- 친환경적 녹색교통수단 수요증대에 대비하여 미래지향적이고 지속가능한 저탄소 도로환경을 조성함으로써 청정이미지 부각

#### □ 물류 효율성 제고를 위한 물류시설 확충, 정비

- 다품종, 소량생산 소비에 맞는 미래수요를 고려한 맞춤형 소형 지구 물류센터 조성
- 종합물류행정, 화물운송 정보 시스템을 구축 및 물류유통체계의 과학화를 통해 물류비용을 절감함으로써 지역내 농수산업의 경쟁력 향상

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 2) 주요 추진전략

### (1) 사통팔달 네트워크형 교통망 실현

#### □ 이동성과 접근성을 극대화하는 간선 및 광역 교통망체계 구축

- 전남 서남권의 교통거점도시로서, 광주~완도 간 고속도로, 목포~보성 고속철도 등을 통해 호남권 핵심도시들과 남해안권 등을 연결하는 광역 교통망 조기 구축
- 해남의 종합적인 도로망 위계를 고려하여 광역 및 간선도로망을 확충하거나 합리적으로 정비
- 정체구간을 우회하는 도로나 미 연결도로를 연결하는 사업을 우선적으로 시행하여 도로의 이동성 확보
- 지선 및 간선도로와 광역 교통망체계의 접근체계를 효율적으로 개선하여 교통 지·정체를 해소하고 소통능력 증대

#### □ 생활밀착형 교통시스템 구축 및交通安全시설 확충

- 이용자가 편리하고 안전하게 도로를 이용할 수 있도록 체계적이고 효율적인 도로운영·유지 관리
- 지능형 교통정보시스템을 설치하여 통행시간을 단축하고, 실시간 도로교통정보를 제공하는 스마트 교통체계 확립
- 교통사고로 인한 사회적 비용을 줄이기 위하여交通安全시설을 확충하고交通安全대책을 수립하는 등 도로의 안전성 제고
- 경관도로 건설, 도로변 휴게공간 및 조망점(view point) 확보 등 주민이 편안하게 휴식할 수 있는 공간으로 활용될 수 있는 도로 구축
- 도심 및 5일장 개장지역의 상습 주차난을 해결하기 위한 주차장 확충과 통행시스템의 개선 및 불법주차 단속 강화 등 대책 수립



## (2) 미래지향적 교통체계 확립

### □ 빠르고 편리한 대중교통체계 구축 및 대중교통 활성화

- 마을버스와 해남사랑택시의 복합운행시스템을 확충하여 대중교통수단 간 연계성을 높이고 대중교통 중심의 지역개발 활성화 도모
- 승용차 이용을 억제하고 대중교통 수요를 증대하기 위한 대중교통 서비스의 질적 증대 및 고급화
- 어린이, 고령자, 임산부 등 교통약자들이 편리하고 안전하게 이동할 수 있도록 친 보행 환경조성

### □ 미래지향적인 친환경적이고 지속가능한 저탄소 도로환경 조성

- 고유가시대, 에너지소비를 줄이고 탄소배출을 절감하기 위하여 무동력·친환경 녹색교통체계인 자전거 교통 네트워크를 구축하고 자전거 이용 활성화에 적극 동참
- 자전거 전용도로 조성 및 자전거 주차장 확충, 그리고 공공자전거 도입 등 중앙정부의 시책을 고려한 공공자전거 도입 등 저탄소 녹색교통체계 확립
- 에너지 자립도시를 위한 녹색교통 인프라를 지속적으로 확대·구축하고 꾸준한 에너지 관련 투자

## (3) 물류 효율성 제고를 위한 물류시설 확충, 정비

### □ 미래수요를 고려한 맞춤형 물류센터 조성

- 지역내 물동량 및 농수산물 처리를 위한 소형 지구 물류센터 설치
- 환경변화에 발맞추어 다품종 소량의 다양한 소비수요에 부응하는 맞춤형 물류, 유통시스템 구축

### □ 종합물류정보망 구축

- 지역경쟁력 제고의 일환으로 물류비용의 절감을 위해 종합적인 물류행정, 화물운송 정보 시스템을 구축

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 물류유통체계의 과학화를 통해 물류비용을 절감함으로써 기업 및 농수산업의 경쟁력 향상

군민이 안전하고 편리한 교통·물류망 조성			
기본 방향	사통팔달 네트워크형 교통망 실현	미래 지향적 교통체계 확립	물류효율성 제고를 위한 물류시설 확충 정비
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 광역 교통망 체계 구축</li> <li>■ 교통안전시설 확충</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 대중교통 활성화</li> <li>■ 저탄소 도로환경 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 맞춤형 물류센터 조성</li> <li>■ 종합물류 정보망 구축</li> </ul>
세부 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 해남읍~대흥사 구간 지방도 4차로 확장사업</li> <li>■ 옥천~도암 구간 국도 4차로 확장사업</li> <li>■ 마산면~산이면 지방도 4차로 확장사업</li> <li>■ 영암~해남관광레저기업도시(솔라시도) 동측진입도로 개설사업</li> <li>■ 시가지 중심지 및 전통 5일장 주차난 해소방안</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 화원반도 일주 해안도로 개통사업</li> <li>■ 인근 도시와 시내버스 순환 및 환승 할인제 도입</li> <li>■ 경비행기 및 수상 비행기 Air-Park 조성</li> <li>■ 압해~화원구간 연결도로 개설사업</li> <li>■ 목포~해남~보성 간 철도 건설사업</li> <li>■ 광주~해남~완도 간 고속도로 건설사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 소비자 물류센터 건립(해남쌀, 배추, 고구마 등)</li> <li>■ 수산물 산지 소규모 물류시설 확충</li> <li>■ 농수산물 운송여건 개선</li> </ul>

[그림 II-4-3] 교통물류망구축 부문 기본방향 및 추진전략

### 3. 사업 발전 구상

#### 1) 사통팔달 네트워크형 교통망 실현

##### (1) 현산 ~ 송지 ~ 땅끝 구간 지방도 4차로 확장사업 (신규과제)

###### □ 현황 및 필요성

- 현산~송지~땅끝 구간 지방도 4차로 확장사업이 완공되면 해남 현산면에서 송지면 구간의 교통시간이 10분 이내로 단축
- 해남읍에서 땅끝마을로 직통 연결되는 내륙 코스가 모두 4차로로 확장 시 주민 불편 해소와 함께 많은 관광객들이 찾는 명품 도로로 인기를 끌 전망
- 국토 최남단 땅끝을 찾는 관광객 급증으로 교통체증 해소 및 주변 국도 13호선과 77호선이 연결을 통해 송지, 땅끝 해양관광지 접근성 제고

###### □ 추진방향

- 국가간선도로축 간의 연계성 확보로 생활권 확대 및 접근성 개선
- 통과교통 배제를 통해 간선교통체계를 확립하고, 지역간 연계교통체계 개선

###### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 현산~송지~땅끝 구간
- 사업기간 : 2017 ~ 2019 (예정)
- 사업량 : 20km
- 소요예산 : 총 200,000백만원 (국비 160,000 / 지방비 40,000)
- 사업내용
  - 지방도로 정비를 통해 주민의 교통생활권 확보 및 주민생활편의 증진
  - 농어촌도로와 시도의 4차로 미 연결구간 및 확장이 필요한 구간을 단계적으로 개설
  - 교통수요의 원활한 처리를 위한 지역별 연결 도로망 구축
  - 위험도로를 대상으로 구조 개선사업 시행 및 교차로 개선

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
현산~송지~땅끝 구간 지방도 4차로 확장사업	1개소	200,000	1개소	200,000	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	200,000	-	-	-	65,000	65,000	70,000	-
국 비	160,000	-	-	-	55,000	55,000	50,000	-
지방비	40,000	-	-	-	10,000	10,000	20,000	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-



[그림 II-4-4] 현산~송지~땅끝 지방 4차로 확장노선

## □ 기대효과

- 현산~송지면 해안지역의 관광자원 개발로 인한 지역경제 활성화 및 지역발전 도모
- 지역주민의 교통편의를 제공하고, 통행시간 단축으로 지역개발을 촉진

## (2) 해남읍~대흥사 구간 지방도 4차로 확장사업 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 지방도 806호선의 노후화 된 기반시설로 인한 사고 발생 가능성 및 사회적 비용 증가에 대응
- 소득 상승, 생활수준 향상으로 여가통행이 급증하고, 고급·고속 교통서비스에 대한 선호가 증가함에 따라 도로 기반시설의 개선 수요가 증대
- 서남해안 고속도로 개통 및 신도청 이전, 두륜산 케이블카 운행 등으로 관광객이 급증하여 교통혼잡 극심
- 도로 노선이 없어 주민 및 농기계 통행이 어렵고, 급커브 구간이 많아 빈번한 교통사고 발생 등으로 관광객 유치에 많은 지장을 초래함
- 해남~대흥사 간 지방도 위험구간 정비 및 확·포장 공사를 시행함으로써 대흥사가 위치한 두륜산 도립공원의 관광활성화에 기여

### □ 추진방향

- 미개발지역의 개발유도 및 지역별 균등한 도로기반시설 제공으로 지역균형발전에 기여
- 낙후지역 및 농어촌 교통소외지역의 접근성 개선을 위한 지역연계망 확충
- 천년 고찰 대흥사와 두륜산, 대둔산 관광지 활성화를 위한 기반구축

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 평동사거리~두륜산버섯정보화마을~삼산면 구림리(대흥사) 구간
- 사업기간 : 2017 ~ 2019 (예정)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 사업량 : 7.8km
- 소요재원 : 총 78,000백만원(국비 62,400, 지방비 15,600)
- 사업내용
  - 지역발전의 충추적 역할을 담당하는 지방도로의 확포장을 통한 관광자원개발계획의 중장기적 추진
  - 위험도로를 대상으로 구조 개선사업 시행
  - 도로선형이 불량한 도로의 선형을 개량하거나 교통안전시설을 확충



[그림 II-4-5] 해남읍~대흥사 지방 4차로 확장노선

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남읍~대흥사 구간 지방도 4차로 확장사업	1개소	78,000	1개소	78,000	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	78,000	-	-	-	26,000	26,000	26,000	-
국 비	62,400	-	-	-	20,800	20,800	20,800	-
지방비	15,600	-	-	-	5,200	5,200	5,200	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 기대효과

- 원활한 차량 소통 및 관광객 유치와 주변지역과의 연계 강화 등으로 인해 지역발전에 기여
- 관광자원과의 접근성 향상 및 군내 관광자원 간의 네트워크 구축
- 도로의 급 굴곡위험 구간의 교통체계를 개선, 협소한 폭으로 인한 교통사고 위험 해소

## (3) 옥천 ~ 도암 구간 국도 4차로 확장사업 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 국도 18호선 확장공사(총연장 16.19km) 구간 중 강진구간(9.94km, 도암~강진읍)은 공사 추진 중에 있으나, 옥천~도암구간(6.25km)은 예산이 미 반영되어 공사 지연 등 국도의 효율성 저하
- 부산·경남권과 해남·진도·완도 등 서남권을 연결하는 교통망 조기 확충으로 농수산물 수송 원활 및 동·서남해안권의 접근도 제고

### □ 추진방향

- 부산·경남·전남 동부권(순천, 여수)과의 원활한 물류수송과 교통편의 제공
- 실시설계가 완료됐으나, 미착공지역으로 남아 있는 구간의 조기완공
- 전남서부지역과 내륙을 연결하는 중심도로인 국도 18호선 미연결 구간 해결로 중추도로로서의 역할 증대

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

제2절 농림 축수산업

제3절 제조 및 서비스업

제4절 교통·물류망 구축

제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅

제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경 보전 과 관리

제8절 토지 이용 및 경관 계획



## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남 옥천면 영춘 ~ 강진 도암면 계라리 구간
- 사업기간 : 2017년 ~ 2019년 (예정)
- 사업량 : 6.25km(교량 8개소/347m)
- 소요재원 : 총 67,900억원(국비 67,900)
- 사업내용
  - 옥천~도암간 국도4차로 확장은 제2차 국도 건설 5개년 계획에 반영되어 '05년 7월 실시 설계 완료
  - 해남~옥천간 국도13호선, 강진~성전 국도 2호선 등 4차로와 연계하여 원활한 교통소통 도모
  - 완도, 땅끝 등 전남서부지역과 내륙을 연결하는 연계체계 구축을 위하여 조기착공 필요



[그림 II-4-6] 옥천~도암 구간 국도 4차로 확장노선



## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
옥천 ~ 도암 구간 국도 4차로 확장사업	1개소	67,900	1개소	67,900	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	67,900	67,900	-	-	22,600	22,600	22,700	-
국 비	67,900	67,900	-	-	22,600	22,600	22,700	-
지방비	-	-	-	-	-	-	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 기대효과

- 지역간 연결 간선도로망 확충으로 교통소통에 원활을 기하여 물류비용절감 및 지역개발 촉진
- 완도, 땅끝 관광지 등 전남 서부지역과 내륙을 연결하는 연계체계 구축

### (4) 마산면 ~ 산이면 지방도 4차로 확장사업 (신규과제)

## □ 현황 및 필요성

- 마산면(상동리)~산이면(상공리) 간 지방도 806호선 주변의 지역 개발계획이 진행됨에 따라 교통수요의 증가가 예상되어 현재 2차로에서 4차로로 변경하여 도로의 간선기능을 확충
- 본 사업노선 주변 지역에 솔라시도 관광레저형기업도시 및 화원 오시아노관광단지 등 대규모 개발계획이 추진 중에 있음
- 각 계획의 추진 단계를 확인 후 지침에서 제시하는 기준에 따라 합리적으로 반영 여부를 결정할 필요

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 현재 해남 서부지역의 주요 개발방향은 화원 오시아노관광단지와 화원조선 산업단지와 산이면 구성지구 관광레저형산업도시를 중심으로 한 레저 관광축 형성으로 대변될 수 있음.
- 이러한 개발방향을 충분히 고려하여 목포에서 해남읍으로 진입하는 지방도 806호선을 4차선 도로로 확장함으로써 화원~삼호 간 49번 국지도와 관광레저용기업도시 동측진입로가 서로 연계되게 하고 산이 지역에서 해남 내부로의 이동이 용이하게 할 필요성이 있음.

#### □ 추진방향

- 영암~해남관광레저형 기업도시 동측진입도로가 개통되었을 때 노선 간 연계로 인한 시너지 효과 기대
- 목포~해남, 영암~해남 간의 접근성 제고로 단일 지역행복생활권역으로 발전기반 구축

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 마산면(상동리) ~ 산이면(상공리) 구간
- 사업기간 : 2017년 ~ 2019년(예정)
- 사업량 : 17.8km
- 소요재원 : 총 2,600억원(국비 2,080, 지방비 520)
- 사업내용
  - 농어촌도로를 정비하여 주민의 교통생활권 확보 및 주민생활편의 증진
  - 목포에서 진입하는 교통수요의 원활한 처리를 위한 연결도로망 구축
  - 위험도로를 대상으로 구조개선사업 시행 및 교차로 개선
  - 도로조건이 열악한 부분은 개량하고 선형이 비교적 양호한 부분은 길어깨 확장공사로 시행



[그림 11-4-7] 해남읍~산이면 구간 지방도 4차로 확장노선

□ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
마산면 ~ 산이면 지방도 4차로 확장사업	1개소	260,000	1개소	260,000	—	—

□ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	260,000	260,000	—	—	87,000	87,000	86,000	—
국 비	208,000	208,000	—	—	69,600	69,600	69,600	—
지방비	52,000	52,000	—	—	17,400	17,400	17,400	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 기대효과

- 해남 서부지역 접근성 향상 및 관광자원의 네트워크 구축
- 지역 농수특산물의 수송 원활로 물류비용 절감 및 지역균형개발 촉진
- 기존도로의 협소한 폭으로 인한 교통사고 위험 해소

### (5) 영암 ~ 해남관광레저기업도시(솔라시도) 동측진입도로 개설사업 (기존과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 영암~해남관광레저기업도시(솔라시도) 동측진입도로 개설사업은 영암군 삼호지구 북측으로 연결된 국도 2호선에서 영암호를 횡단하여 구성지구를 경유하고 지방도 806호선에 연결하는 사업임
- 본 사업은 관광레저도시의 접근 여건을 개선하며, 목포 · 진도 · 해남 등 전남 서남권 이동 시간을 단축시켜 물류비용 절감효과 및 투자활성화 촉진을 기대하고 있음.
- 영암~해남 관광레저기업도시의 경우 4개 지구로 구성되어 있으며, 현재 삼포, 삼호, 구성 지구의 경우 개발계획 승인됨
- 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2008~2020), 2025년 전남서남권역도시계획 등에서 기업도시 또는 문화레저 관광벨트, 서남해안관광레저도시 등 상위계획 및 지역관련계획과 정책 방향이 부합

#### □ 추진방향

- 관광 및 레저와 관련한 교통수요가 고려된 개발
- 사업노선 종점부는 목포~광양고속도로 서영암IC와 국도 2호선을 연결하는 청호~삼호간 도로와 연결되어 4지교차로가 형성되도록 함

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 산이면 솔라시도 기업도시~영암군 삼호지구 구간

- 사업기간 : 2017 ~ 2022 (예정)
- 사업량 : 10.8km
- 소요재원 : 총 270,000백만원 (국비 216,000 / 지방비 54,000)
- 사업내용 :
  - 교량 : 1.8km
  - 도로확포장 : 9km
  - 지구별 개발계획 승인 취득
  - 실시계획 승인 후 착공



[그림 II-4-8] 솔라시도 복합단지~영암군 삼호지구 구간 지방도 4차로 확장노선

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발
제2절 농림 축수산업
제3절 제조 및 서비스업
제4절 교통 · 물류망 구축
제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅
제6절 생활환경 및 사회복지
제7절 환경 보전 과 관리
제8절 토지 이용 및 경관 계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
마산면~산이면 지방도 4차로 확장사업	1개소	270,000	1개소	135,000	—	135,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	270,000	135,000	—	—	45,000	45,000	45,000	135,000
국 비	216,000	108,000	—	—	36,000	36,000	36,000	108,000
지방비	54,000	27,000	—	—	9,000	9,000	9,000	27,000
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 해남군의 경우 시·군별 종합 지역낙후도 순위가 170개 시·군 중 147위로 하위권에 속하고 있어 지역균형발전 측면에서 본 사업의 기여 효과가 큼
- 사람 및 물동량의 원활한 수송으로 물류수송 비용 절감, 지역 내 산업 및 관광개발을 촉진하여 균형 있는 지역발전을 도모

## (6) 시가지 중심지 및 전통 5일장 주차난 해소 방안(기존과제)

### □ 현황 및 문제점

- 해남읍 중심지를 비롯한 전통 5일장 주변 교통혼잡이 심각함
- 2013년 기준 총 주차개소 664개, 주차면수 12,550면, 자동차등록대수 32,900대, 주차장 확보율 2.01%에 불과함
- 해남의 자동차 등록대수는 2006년 이후 연평균 3.32%씩 꾸준히 증가하고 있는데도 불구하고 주차장은 전체 자동차 등록대수의 38.1%만이 주차장 시설로 수용할 수 있는 규모에 해당

○ 공용주차장 확보 규모(목표) 산출

[표 II-4-6] 도로시설 현황

연도별	자동차 증가(추정)		주차장 확보(추정)			
	등록대수	증가율(%)	수용율(%)	총 주차면수 확보	주차면수 증가	주차장 건설수요
2016	33,850	2.8	38.0	12,860	410	1개소
2017	34,690	2.4	38.5	13,350	490	1개소
2018	35,380	1.9	39.0	13,800	450	1개소
2019	35,910	1.5	39.5	14,180	380	1개소
2020	36,260	0.9	40.0	14,500	320	1개소
2021	36,440	0.5	40.2	14,640	140	1개소
2022	36,540	0.2	40.4	14,770	130	
2023	36,610	0.2	40.7	14,900	130	1개소
2024	36,640	0.1	41.0	15,030	130	
2025	36,670	0.1	41.3	15,150	120	

- 중심지 인근 주차장 추가 확충도 필요하지만, 불법주정차 단속을 주변교통량과 주차장 여건 등 여러 상황을 고려하여 주차난 해소를 위한 종합적인 방안을 강구하여 지속적으로 추진함으로써 주차질서 확립과 주차편의를 도모할 필요가 있음

□ 추진방향

- 도심주차수요억제시책 추진으로 보행자 및 긴급차량의 자유로운 통행 확보
- 대중교통 이용의 편리성 제고
- 부족한 주차공간의 지속적인 확충

□ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원 전통시장
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 사업량 : 7개소
- 소요재원 : 50,000백만원 (국비 15,000, 지방비 35,000)
- 사업내용 :

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

제2절 농림 축수산업

제3절 제조 및 서비스업

제4절 교통·물류망 구축

제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅

제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경 보전과 관리

제8절 토지 이용 및 경관 계획

- 불법주정차 단속을 위한 무인카메라 추가설치
  - 기존 단속차량 1대에 고정식 단속카메라 3개소 5대 설치
- 노상주차장 설치
  - 차량소통에 지장이 적은 주정차금지지역을 제외한 간선도로에 설치
  - 운영은 노인회 등에 위탁하여 유료화 검토하고 해남경찰서 관계법 검토 등 협의 필요
- 특별관리구역, 단속시간(지역)의 탄력적 운영
  - 출퇴근 시간대(07:00~09:00, 17:00~19:00) 집중 순회 단속 강화
  - 전통 5일장이 있는 지역에 개장시간대와 음식점 및 버스터미널 주변 집중단속
  - 토요일 및 공휴일 다중이용시설 수시 단속
- 운수업계 종사자 및 지역봉사단체 주차단속 현장체험 실시
  - 대 상 : 개인택시, 법인택시 종사자 및 해병전우회, 녹색어머니회 등
  - 운영방법 : 불법주정차가 심한 구간을 대상으로 2명 1조로 투입 집중적 계도

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
시가지 중심지 및 전통 5일장 주차난 해소 방안	7개소	50,000	7개소	25,000	—	465,240

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	50,000	14,000	—	—	4,600	4,700	4,700	36,000
국 비	15,000	4,200	—	—	1,400	1,400	1,400	10,800
지방비	35,000	9,800	—	—	3,200	3,300	3,300	25,200



## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 지방자치단체의 장이 시행하는 광역교통시설의 건설 및 개량에 관하여 국고 보조 규정

### ○ 지원내용

- 주차장의 건설 및 개량에 필요한 비용의 30% 지원
- 공영차고지중 화물자동차운수사업에 제공되는 공영차고지 건설 및 개량 비용의 30% 보조

### ○ 활용방안

- 교통관련 국비지원사업의 경우 지원 비율이 전반적으로 낮고 시설별로 상이하여 지방정부 차원에서 사업을 추진하는데 애로
- 주차장 건설 지원의 경우, 대도시권 교통의 중심이 되는 도시의 외곽에 위치한 광역철도 역의 인근에 건설되는 주차장에 우선적으로 지원

## □ 기대효과

- 해남읍 시가지 및 전통 5일장 주변의 차량 급증에 따른 국지적인 주차난 해소
- 불법 주정차 근절 및 무질서로 인한 교통소통 장애를 제거하고 교통안전사고 예방

## 2) 미래지향적 교통체계 확립

### (1) 화원반도 일주 해안도로 개통사업 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 화원반도는 리아스 식의 긴 해안선이 있고, 국도 77호선을 통해 땅끝마을에서부터 해남서북부 해안선을 따라 올라오다가 화원반도 중심부를 통과 목포 달리도, 놀도를 거쳐 신안군 압해까지 연결되는 교통망 계획을 가지고 있음
- 화원반도에는 오시아노관광단지를 비롯해 화원조선산업단지가 위치하고 지방도 803호선으로 문내면 우수영 관광지로부터 중도~화봉선착장~오시아노해변~후산선착장~낙조전망대~수루미등대~목포구등대~독가촌~휘바위선착장~별암벚머리나루터까지 완전개통이 필요
- 화원반도 일주도로 미개통구간은 오시아노CC 인근 장수마을에서부터 후산선착장까지 약 2km, 월래마을~목포구등대앞~독가촌까지 약 3km가 연결되면 완전개통이 가능

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 추진방향

- 약 60km 이상되는 화원반도 일주도로의 자동차 드라이브 및 자전거길 조성으로 관광명소화
- 지역 농수산물 원활한 수송으로 물류비용 절감 및 관광네트워크화

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 화원면 후산선착장 인근, 목포구등대 앞~독가촌 구간
- 사업기간 : 2019년 ~ 2021년
- 사업량 : 5km
- 소요재원 : 총 500억원 (국비 100, 지방비 400)
- 사업내용
  - 현재 803호선 지방도로 단절 등으로 접근성이 원활하지 못하여 주민 민원이 많이 발생하는 지역으로 주민 민원해결을 통한 교통 편의 도모와 농수산물 등 사업물동량 수송 원활을 통해 지역균형개발 촉진
  - 미개통 구간 도로 신설개통을 위한 도로부지 보상 및 공사시행



[그림 II-4-9] 화원반도 일주 해안도로 연결 구간

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
화원반도 일주 해안도로 개통사업	1개소	50,000	—	—	1개소	50,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	50,000	50,000	—	—	—	—	—	50,000
국 비	10,000	10,000	—	—	—	—	—	10,000
지방비	40,000	40,000	—	—	—	—	—	40,000
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 지역주민들의 민원사항해결 및 원활한 차량소통 및 지방도 803호선의 완전개통으로 화원지역 관광단지 및 산업단지의 접근성 강화
- 일주도로 개통을 통해 보다 많은 관광객을 유치할 수 있으며, 원활한 차량 소통으로 인해 지역 주민들의 불편함을 해소
- 일주도로 개설에 따라 주변 지역과의 경제적 효과 및 농산물의 원활한 이동으로 인해 지역 경제에도 크게 이바지

## (2) 인근 도시와 시내버스 순환 및 환승할인제 도입 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 대중교통수단 이용을 촉진시키고 환승이용자들의 교통비 부담을 덜어주기 위해 도입된 환승 할인제는 대중교통수단간을 일정시간 이내에 환승하는 경우 후승교통수단의 요금을 일정금액 추가 할인해 주는 내용

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 환승할인제의 시행으로 버스환승 시민의 운임부담 경감과 대중교통 이용율 제고를 통한 버스 업계의 경영개선 도모 및 대주민 서비스 증진
- 인근 도시인 완도, 진도, 강진과 대중교통 통합 환승할인제는 인근 지역 시내버스, 마을버스와 해남군 지역 마을버스를 연계하여 이용할 경우 지역에 상관없이 환승할인 적용되며 이용한 거리에 따라 요금이 비례되는 통합거리비례제임
- 또한 인근 지역의 시내버스 일부노선을 연장하여 해남읍까지 순환하는 방안을 인근 지자체와 지역행복생활권 차원에서 동일 교통생활권으로 활용하는 방안을 협의

#### □ 추진방향

- 완도, 진도, 강진지역 버스노선망을 확대, 해남까지 순환하는 광역버스교통망 확립
- 인근 지역과 환승할인제의 시행으로 대중교통 이용율 제고 및 대주민 서비스 증진

#### □ 세부추진계획

- 사업범위 : 완도, 진도, 강진과 해남읍
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 10,000백만원 (국비 9,000 / 지방비 1,000)
- 사업내용 :
  - 완도, 진도, 강진과 군내버스 순환노선 연장과 준공영제를 위한 협의
    - 준공영제는 민영제를 유지하면서 노선의 공공화, 대중교통 활성화를 위한 무료환승제 시행, 대중교통 인프라 조성 등을 통해 군내버스의 공공성을 강화함, 따라서 군내버스에 대한 재정 지원은 군내버스의 공공성 강화에 따른 공적 부담의 의미가 있음
  - 노선의 결정 및 요금체계의 확립
  - 각 정류장 정비 및 시범운영 실시

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
인근 도시와 시내버스 순환 및 환승할인제 도입	1개소	10,000	1개소	3,000	1개소	7,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	10,000	3,000	—	—	1,000	1,000	1,000	7,000
국 비	9,000	2,700	—	—	900	900	900	6,300
지방비	1,000	300	—	—	100	100	100	700
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 여객자동차운수사업법 제50조의 규정에 따라 재정지원

### ○ 지원내용

- 수익성이 없는 노선의 운행 손실보상 지원
- 여객자동차 운수사업의 서비스 향상을 위한 시설·장비의 확충 또는 개선자금 지원 등

### ○ 활용방안

- 여객자동차운수사업법시행령 제21조(보조 또는 용자의 신청)에 따라 보조금 등을 신청

## □ 기대효과

- 주민의 교통생활권 확대로 주변 지역과의 교통편의성 확대
- 환승할인제 도입으로 교통부담 경감

## (3) 경비행기 및 수상 비행기 Air-Park 조성 (신규과제)

## □ 현황 및 필요성

- 해남 산이면 구성지구는 넓은 간척지가 조성되어 있고 바다와 호수를 낀 주변 경관이 양호하여 경비행장과 수상비행장을 동시에 조성할 수 있는 최적의 여건을 갖춘 것으로 평가됨

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 관광·레저 및 자가용 항공기 시장은 연간 20%이상 성장하고 있고, 국내 경비행기는 800여대로 추산되며, 행글라이딩, 모형 항공기, 패러글라이딩 동호회도 전국적으로 활발하게 활동하고 있는 실정임
- 경비행기, 수상비행기를 비롯한 각종 항공레저산업을 한 곳에 모아 국제적인 관광명소로 육성함으로써 미래 신성장 동력을 준비할 필요성이 증대
- 특히 국토교통부가 미래 수상비행장 시대를 대비해 착륙대의 길이 등 수상비행장의 규격을 국내 실정에 맞도록 항공법 시행규칙을 개정했으며, 착륙대 길이와 선회수역 지름이 각각 1천5백미터와 1백20미터이상이면 수상비행장을 설치할 수 있도록 수상비행장 규격을 완화
- 수상비행장 설치에 필요한 정박장, 경사대, 탑승로, 부표, 통신시설 등 필수시설을 비롯해 주기장, 격납고 등의 종류와 설치제원도 조만간 규정할 예정. 국토교통부에 따르면 우리나라의 항공레포츠 동호인은 12만7천명에 달하며, 각종 비행장치도 6백26대에 이릅니다

#### □ 추진방향

- 지역의 항공기 운송산업, 교육, 관광 레저 활동 지원 여건을 조성하여 지역의 활력화에 기여
- 비행장 여건, 주변 지역의 특성(관광, 산업)과 연계하여 개발
- 산이면 해남관광레저기업도시(솔라시도)와 연계 개발

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 산이면 구성지구 간척지 또는 화원면 매월지구 매립지 활용
  - 항공관련 대학교나 항공방제 업체와 연계하여 유치 추진
- 사업기간 : 2017년 ~ 2025년
- 소요재원 : 20,000백만원(국비 6,000, 지방비 4,000, 법인부담 10,000)
- 사업규모 : 항공 레저사업과 연계하여 활주로(600m) 및 관련시설 조성(12만㎡)
- 사업내용 :
  - 1단계 : 예비 타당성 조사 및 사업기본계획의 수립, Air-Park 운영주체의 결정(운영법인 등)
  - 2단계 : Air-Park건립 사업대상지 선정, 토지매입 및 실시설계
  - 3단계 : 건설공사 시행, 완공

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
경비행기 및 수상 비행기 Air-Park 조성	1개소	20,000	1개소	10,000	—	10,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	20,000	10,000	—	—	3,000	3,000	4,000	10,000
국 비	6,000	3,000	—	—	1,000	1,000	1,000	3,000
지방비	4,000	2,000	—	—	700	700	600	2,000
민 자	10,000	5,000	—	—	1,300	1,300	2,400	5,000

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 항공법 제2조에 의해 수립되는 항공정책 기본계획의 하위계획이며, 항공법 제89조에 의해 5년마다 수립되는 법정계획으로서 제4차 공항개발중장기종합계획에 의거 경비행장 및 수상비행장 지정지원(제5차 계획 수립 중)

### ○ 지원내용

- 공항개발을 체계적으로 추진하고, 사회·경제적 변화를 적기에 반영함으로써, 효율적인 공항체계를 구축하기 위한 국비지원
- 공항건설은 민간과 지자체 주도로 하고 국가가 일부 지원할 수 있으며, 운영은 지자체 또는 민간이 담당

### ○ 활용방안

- 경비행장, 수상비행장 개발사업은 지자체 협의를 거쳐 시범사업 추진

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 경비행장, 수상비행장에 대해서는 지자체와 민간의 참여 확대를 유도
- 계획단계부터 지자체와 민간의 참여를 유도하여 수요에 맞게 개발방향과 활용계획을 최적화

#### □ 기대효과

- 소득 수준의 향상으로 국민의 관광레저 비행 욕구가 증대한 것에 부응하고, 수변 공간을 효과적으로 활용하여 지역의 활력화에 기여
- 경비행장이 취약한 지역 항공서비스를 보완하고 항공기 제작 및 관광레저산업을 활성화하면서 경비행기 조종·정비인력 육성 및 정비·보관·임대사업까지 확대 효과

### (4) 압해 ~ 화원 구간 연결도로 개설사업 (기존과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 전남 서남해안지역의 축에 위치하고 있는 목포시와 인접된 지역인 해남군, 영암군, 무안군, 진도군, 신안군을 연계하는 광역 목포권은 환 황해권 교류거점권역으로서 단선형 도시발전축을 탈피하여 주변지역을 통합·연계 개발해 나가는 방향으로 광역 교통망체계를 확충
- 목포~압해도~눌도~달리도~화원반도로 연결되는 해양지향적 개발축의 형성이 필요한데, 그간 교통망 구축은 우선 교통체증 개선에만 중점을 둔 수요 대응적 교통망 구축에서 교통투자자의 개방성, 통합성을 고려한 체계적이고 통합적인 교통망 구축이 필요
- 목포권은 수려한 자연환경과 풍부한 문화관광자원을 보유하고 있으나, 대부분의 관광자원이 지리적으로 분산되어 있어, 효과적으로 활용되지 못하고 있음. 목포권의 소규모, 분산적인 관광자원을 효과적으로 연계관광프로그램화하고, 국제적 경쟁력이 있는 연안관광 및 체험관광지로 개발
- 광역 목포권 지역은 환 황해시대를 맞이하여 동남아 및 중국과의 국제교역을 위한 교두보이고, 서남해안의 해양전진기지로 육성

#### □ 추진방향

- 광역 목포권을 지역통합적, 해양지향적인 국제교류의 거점기지로 육성하기 위해서는 광역 교통망체계의 구축이 시급
- 광역 목포권 지역의 원활한 교통망체계의 구축을 위해서는 순환 방사선형 교통망 체계의 구축이 필요



## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 신안군 압해면~목포 놀도·달리도~해남 화원 간 국도 77호선 연결
- 사업기간 : 2017~2021
- 사업량 : 13.4km (해상교량 2개소 2.13km, 해저터널 3.08km 포함)
- 소요재원 : 총 426,500백만원 (국비 426,500)
- 사업내용 :
  - 광역 목포권 내부의 교통망체계를 지구별 기능배분과 연계된 순환 방사선형 교통망체계로 구축
  - 반도와 섬을 연결하는 교량 건설로 광역 순환도로망을 구축할 수 있도록 목포-압해-놀도-달리도-화원을 연결 순환 방사선형 도로망 구축
  - 광역 목포권의 문화관광자원인 다도해해상 국립공원 등 문화관광자원을 연계 프로그램화한 관광루트를 종합적이고 체계적으로 개발



[그림 II-4-10] 신안 압해~화원 간 연결도로 개설 구간

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
압해~화원 구간 연결도로 개설사업	1개소	426,500	1개소	226,500	—	200,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	426,500	226,500	—	—	75,500	75,500	75,500	200,000
국 비	426,500	226,500	—	—	75,500	75,500	75,500	200,000
지방비	—	—	—	—	—	—	—	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 목포권, 영암, 해남 관광레저형 기업도시, F1경주장, 목포신항, 신안 조선타운 및 무안국제 공항 간 접근성 제고
- 전남 서남권 관광벨트 조성 및 개발촉진을 위한 연륙, 연도화 촉진

## (5) 목포~해남~보성 간 철도 건설사업 (기존과제)

### □ 현황 및 필요성

- 정부는 철도투자를 효율적·체계적으로 수행하기 위하여 10년 단위의 중장기 국가철도망 구축계획을 수립하여 추진 중
  - 현재 보성~순천 간 철도와 목포~해남~보성으로 연결하는 철도를 건설하여 해남을 비롯한 전남 서남부권의 지역발전 도모 필요
- 목포~보성 간 남해안 철도사업은 남해안 권역 동반성장과 호남권 경제권 기반 구축 및 동서간 물류·교통·문화교류의 인프라 확충을 위해 조속한 시일 내에 완공해야할 국가차원의 사업

- 목포~보성 구간 철도는 2011년 완공예정이었지만 2007년 4월 공사가 중단된 반면 목포와 부산을 연결하는 남해안고속철도 중 순천~진주구간은 2015년 개통을 앞두고 있고 2019년에는 부산~마산이 개통될 예정
- 본 철도 건설로 목포에서 부산으로 이어지는 물류와 인적 교류가 원활화되고 급증하는 중국 관광객들을 위한 수송의 필요성이 증대. 목포~순천~부산까지 고속철도 운행 등의 기반시설을 건설하고 호남선, 경전선, 전라선, 경부선 등과의 효율적으로 노선을 연계하여 철도 경쟁력 확보
- 목포~보성 철도건설 구간 중 해남경유 지역은 계곡면 여수리에서 덕정~가학~잠두~황죽~무이리~옥천면 신죽리로 이어지는 10.320km 구간임

#### □ 추진방향

- 국가철도망 구축계획에 포함되어 있는 노선이므로 철도건설법 및 철도건설규칙에 의거 철도의 건설기준에 관한 규정 준수
- 호남권내에서 전남 서부권과 동부권의 수송수요에 효율적으로 대처하고, 투자효과 극대화
  - 미개발지역의 개발을 유도하고, 형평적인 철도서비스 제공 측면에서 지역균형발전에 기여

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 무안 삼향 임성~해남(계곡 덕정~황죽~옥천 신죽)~강진~보성 간
- 사업기간 : 2017년 ~ 2021년
- 사업량 : 79.5km
- 사업예산 : 1조3,083억원(국비 1조3,083억)
- 사업내용
  - (계획완료) 해남군 통과구간 12.5km
  - 임성~해남~강진철도 중 해남군 관내 계곡면 반계리에 해남역 신설

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획



[그림 II-4-11] 목포~해남~보성 철도계획 노선도

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
목포~해남~보성 간 철도 건설사업	1개소	1,308,300	1개소	658,300	—	650,000

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,308,300	658,300	—	—	—	329,150	329,150	650,000
국 비	1,308,300	658,300	—	—	—	329,150	329,150	650,000
지방비	—	—	—	—	—	—	—	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

#### □ 기대효과

○ 해남을 비롯한 전남 해안 및 내륙지역의 부존자원 개발로 인한 지역경제 활성화 및 지역발전 도모

— 지역주민의 교통편의를 제공하고, 지역개발을 촉진하는 역할을 함께 담당

- 미래 전남 서부지역의 개발에 따른 수송수요 증가에 대비한 광역철도망 확충으로 통행시간 단축
- 전남 서부권과 동부권 간 기간철도망 구축으로 물류비 절감, 지역개발 촉진 및 관광활성화

## (6) 광주~해남~완도 간 고속도로 건설사업 (기존과제)

### □ 현황 및 필요성

- 광주~완도 간 고속도로 건설사업은 광주·호남지역 발전의 중심축이며 물류비용 절감 및 관광개발을 촉진시키는 사업
  - 광주~완도 고속도로는 교통수요, 사업구간조정 등 여건변화를 종합적으로 고려해 광주~해남 구간을 우선적으로 조치. 2014년도 예산으로 광주~해남구간 실시설계비 100억원이 반영된 사업
- 광주~완도간 고속도로 건설은 지난 2009년 기본설계까지 완료한 사업으로 사회간접시설 확충을 통한 국토균형 개발 차원에서 반드시 추진되어야 할 사업
- 그러나 정부가 경제적 타당성 등을 이유로 배정된 예산마저 불용시키고 사업을 지연시켰으나, 2015년 4월 국토교통부가 이미 수립된 광주-완도간 고속도로 건설 기본설계를 토대로 시공 및 유지관리에 필요한 실시설계에 착수함
- 사업타당성이 높을 것으로 판단되는 광주~강진분기점~해남 옥천구간을 우선 추진하고 잔여 구간인 해남~완도 구간은 낙후지역에 대한 지역균형발전과 정책적 의사결정 변수에 대한 가중치를 부여하여 추가 사업으로 추진함이 타당함
- 광주~완도간 고속도로는 접근성 향상으로 인해 물류비 절감 등 연간 1,200억원의 경제적 효과 뿐만 아니라 서남해안과 제주도를 잇는 남북 2축의 물류 대동맥이자 해양 전진기지구축을 위한 선도 사업

### □ 추진방향

- 국가 기간망 7×9 남북2축에 해당하는 고속도로로서 수도권, 세종시와의 고속이동성 확보를 통한 지역경쟁력확보
- 전남 중남부권 발전과 남해안 관광벨트 활성화를 위한 기반시설로 구축

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

제2절 농림 축수산업

제3절 제조 및 서비스업

제4절 교통·물류망 구축

제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅

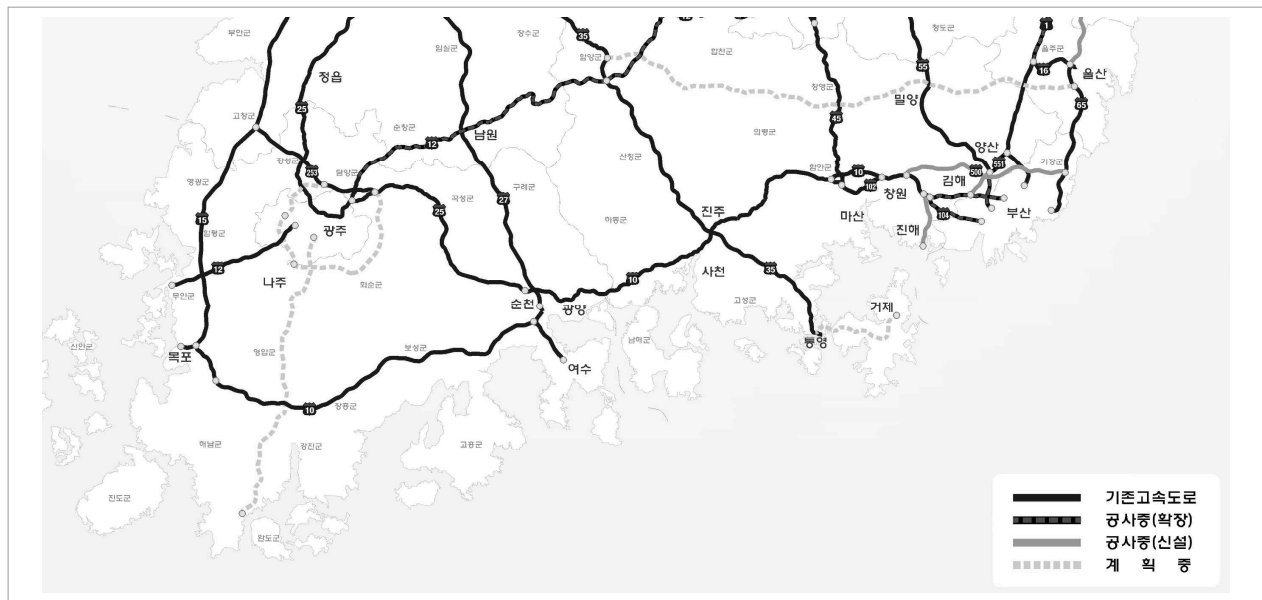
제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경보전과 관리

제8절 토지이용 및 경관 계획

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 광주~해남~완도 간
- 사업기간 : 2017 ~ 2021
- 사업량 : 89.3km
- 소요재원 : 2조 3,262억원 (국비 2조3,262억)
- 사업내용
  - 공사시점은 나주시 우회도로와 만나는 지점인 동나주IC이고, 종점은 국도 77호선과 만나는 지점인 해남군 북평면의 남해남IC까지이며, 남해남IC에서 완도까지는 지금 공사를 하고 있는 국도 13호선과 동일노선
  - 실시설계 완료 후 토지를 매입하고 본 공사 실행



[그림 II-4-12] 광주~해남~완도 고속도로 노선도

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
광주~해남~완도 간 고속도로 건설사업	1개소	2,326,200	1개소	1,176,200		1,150,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,326,200	1,860,960	—	—	620,320	620,320	620,320	465,240
국 비	2,326,200	1,860,960	—	—	620,320	620,320	620,320	465,240
지방비	—	—	—	—	—	—	—	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 국가 기간교통망 남북 2축 완공시기 불일치에 따른 연계체계 완성과 전남 중남부권의 균형 발전 촉진
- 전남지역의 중추도시인 광주와의 접근성 개선으로 지역간 상생발전을 도모하고 물류 등의 원활한 이동으로 지역경제 활성화 및 지역발전 도모
- 전남 서남부권이 호남선 및 남해안선과 연결되는 고속도로망 구축으로 물류비 절감, 지역 개발 촉진 및 관광활성화

## 3) 물류 효율성 제고를 위한 물류시설 확충 정비

### (1) 소비지 물류센터 건립(해남 쌀, 배추, 고구마 등) (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 소비지 물류센터란 저온 냉장물류센터와 비슷한 개념으로 생산자(단체), 산지거점유통센터(FPC) 등의 산지 유통시설에서 상품화된 농수산물을 소비지 인근에서 거래처로 연결하는 집·배송(TC), 저장(DC), 상품화(PC) 기능이 포함된 물류센터
- 산지 물량을 직거래하거나 소비지에 공급하는 산지거점유통센터(FPC)를 확대하고, FPC로부터 농수산물을 조달해 판매하는 소비지물류센터의 도입

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 생산자 → 산지 위판장 → 산지 중도매인 → 소비지 도매시장 → 소비지 중도매인 → 소매상 → 소비자 6단계를 거쳐야 하는 농수산물 유통경로가 생산자 → FPC → 소비지물류센터 → 분산도매 물류 → 소비자 4단계로 축소
- 소비지물류센터도 FPC와 연계해 농수산물 분산과 저장, 가공, 식자재 공급·판매 등의 역할을 함으로써 소비자·생산자 정보 교류를 통해 사고자하고 팔리는 제품 생산 및 개발유통단계 축소에 따른 물류비 절감을 유도
- 생산부터 전처리, 포장, 품질관리, 배송의 일관 서비스체제구축으로 생산자가 책임지는 찾아 가는 서비스 제공

#### □ 추진방향

- 생산자·소비자가 상생하는 유통환경 조성을 통한 농수산물 유통단계 축소 및 유통비용 절감 도모
- 소비자에게 보다 저렴하고 안전한 농수산물의 적기 공급

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 광주광역시, 세종시, 수도권 등
- 사업기간 : 2017년 ~ 2021년
- 사업량 : 사업부지 30,000m<sup>2</sup>, 물류센터시설 10,000m<sup>2</sup>
- 소요재원 : 18,000백만원 (국비 50%, 지방비 50%)
- 사업내용
  - 사업타당성 검토 및 사업기본계획의 수립
  - 물류센터 운영주체의 결정(지역 농수협 또는 영농법인 등)
  - 물류센터건립 사업대상지 물색
  - 토지매입 및 실시설계
  - 건설공사 시행, 완공
  - 해남에서 생산하는 농수산물을 대상으로 물류센터 운영 (쌀, 절임배추, 겨울배추, 고구마, 기타 지역 농특산물)



## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
소비지 물류센터 건립	1개소	18,000	1개소	12,000	—	6,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	18,000	12,000	—	—	4,000	4,000	4,000	6,000
국 비	9,000	6,000	—	—	2,000	2,000	2,000	3,000
지방비	9,000	6,000	—	—	2,000	2,000	2,000	3,000
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 농수산물 유통 및 가격안정에 관한 법률 제69조에 의거, 종합물류유통센터의 설치 지원

### ○ 지원내용

- 국가나 지방자치단체는 종합유통센터를 설치하려는 자에게 부지 확보 또는 시설물 설치 등에 필요한 지원

### ○ 활용방안

- 종합유통센터의 설치, 시설 및 운영에 관하여 필요한 사항은 농림축산식품부령 또는 해양수산부령으로 정함

## □ 기대효과

- 생산자 공동판매기능의 재정립을 통해 거래기능 중심에서 전략적 공동판매(마케팅) 중심으로 전환하여 생산자 가격 교섭력 제고

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 생산자 유통교섭력이 제고되어 농수협이 산지위판에서 소비지 도매단계로 확장하여 유통 효율화 제고
- 공동물류체계 구축으로 물류혁신을 통한 물류비 절감
- 생산자의 직거래 경로를 통한 새로운 판로를 확보하고, 농수산물의 공동마케팅 체제 구축

## (2) 수산물 산지 소규모 물류시설 확충 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 수산물 산지유통경로는 대부분 생산자 → 산지수협 → 산지 중도매인이라는 단계로 나누어지며, 단계별로 생산자는 양육과 배열과정에서 발생하는 비용과 수협 위판수수료를 부담하고 그 이후 비용은 산지 중도매인이 부담하는 것이 특징
- 중도매인은 경매가 완료된 수산물을 산지 소비시장(특히, 도매법인)으로 출하하기 위해 소요되는 선별, 운반, 상차비, 포장비, 저장 및 보관비용 등을 부담
- 면단위 산지중심의 소규모 수산물물류센터는 어촌계 중심의 자기물량 분산을 위해 도입
  - － 자기 물량 이외의 물류사업은 하지 않으며, 물류센터의 성격은 통과형 물류(TC)와 보관형 물류(DC)의 복합형으로 TC의 기능이 더 강함
- 양육된 수산물을 위판하기 전 출하 물량조절을 위하여 일정기간 보관할 용도로 소규모 산지 물류센터가 필요하고, 대부분은 중도매인이 매입한 수산물을 소비지 도매시장으로 출하할 때까지 매입상품의 보존을 위해 산지 냉장, 냉동창고에 입고시켜 일정 기간 보관키 위한 시설로 활용
- 산지중심의 소규모 수산물물류센터의 시설은 기본적으로 냉동, 냉장시설과 활어를 위한 수조 시설이 필요

### □ 추진방향

- 수산물 위판 전 출하 물량조절을 통한 생산자 산지 가격협상력 제고
- 수산물의 다종다양성, 생산되는 어획물의 계절성·지역성, 표준화·규격화의 제약 등으로 부터 물량의 안정적 공급과 균등한 품질관리

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 황산면, 화산면, 송지면, 북평/북일면
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 사업량 : 부지 8,000㎡, 시설물 2,400㎡(4개 지역 어촌계별로 추진)  
(냉동, 냉장시설 및 활어 수조 건설)
- 소요재원 : 2,000백만원 (지방비 2,000)
- 사업내용
  - 사업의 타당성검토와 사업기본계획의 수립
  - 사업지 선정 및 투자규모 결정
  - 토지매입 및 시설물 건설
  - 해남에서 생산되는 수산물을 대상으로 물류센터 운영  
(어류, 갑각류, 연체류, 패류, 기타 지역 수산물)

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
소비지 물류센터 건립	1개소	2,000	1개소	2,000	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,000	2,000	-	-	700	700	600	-
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	2,000	2,000	-	-	700	700	600	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 기대효과

- 지역별 · 어기별 · 어법별로 다종다양한 수산물을 시장수요에 맞춰 출하할 수 있어 어가소득 증대와 지역경제 활성화에 기여
- 생산자들의 판로개척과 적극적인 마케팅 참여가 활성화됨에 따라 생산자의 가격협상력 향상으로 수익성 제고

### (3) 농 · 수산물 운송 여건 개선(기존과제)

#### □ 추진방침

- 신선 농수산물을 신속하게 운송할 수 있는 도로연계망 구축
- 마을간 연결도로 확충으로 농·어촌지역 농수산물 물류수송 활성화

#### □ 사업개요

- 사업기간 : 2015 ~ 2017
- 사업량 : L=8.9km, B=8.0m
- 소요재원 : 4,800백만원(군비)
- 사업내용 : 도로확포장 4개소
  - 화원 절골~송촌간 도로 확포장 공사: L=2.6km, B=8.0m
  - 화산 송계~안정간 도로 확포장 공사: L=2.0km, B=8.0m
  - 해남 안동~남송간 도로 확포장 공사: L=2.0km, B=8.0m
  - 황산 병온~연호간 도로 확포장 공사: L=2.3km, B=8.0m

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
농 · 수산물 운송 여건 개선	1개소	4,800	1개소	4,800	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	4,800	4,800	—	—	4,800	—	—	—
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	4,800	4,800	—	—	4,800	—	—	—
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 도로망 확충으로 대도시와 농산물 직거래 활성화에 기여
- 원활한 농수산물 운송 체계 구축으로 농업 1조원 시대 기여

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 4. 단계별 추진방안

### 1) 단계별 추진계획

[표 II-4-7] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획

구분	추진전략	세부추진과제	단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
사통팔달 네트워크형 교통망 실현	광역교통망 구축	현산-송자-땅끝구간 지방도 확장			
		해남읍-대흥사 간 지방도 확장			
		옥천-도암구간 국도 확장			
		마산면-산이면 간 지방도 확장			
		영암-해남레저기업도시 동측진입로 개설			
	교통안전시설 확충	시가지 중심지 및 전통5일장 주차난 해소방안			
미래 지향적 교통체계확립	대중교통 활성화	인근도시와 시내버스 순환 및 환승 할인제 도입			
		목포-해남-보성 간 철도건설			
		광주-해남-완도 간 고속도로건설			
	저탄소 교통환경 조성	화원반도 일주 해안도로 개통사업			
		압해-화원구간 연결도로 개설사업			
		경비행기 및 수상비행기 Air-Park 조성			
물류시설 확충 정비	맞춤형 물류센터 조성 종합물류 정보망 구축	소비지 물류센터 건립			
		수산물 산지 물류시설 확충			
		농수산물 운송여건 개선			

## 2) 시행주체별 투자계획

○ 교통 물류 부문 투자계획은 다음과 같음

[표 II-4-8] 교통·물류부문 투자계획

(단위 : 억원)

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
사통팔달 네트워크 형 교통망 실현	현산-송자-땅끝 구간 지방도 확장	16~18	기존	소계	2,000.00	2,000.00	0.00	0.00
				국비	1,600.00	1,600.00	0.00	0.00
				지방비	400.00	400.00	0.00	0.00
	해남읍-대흥사 간 지방도 확장	16~18	기존	소계	780.00	780.00	0.00	0.00
				국비	624.00	624.00	0.00	0.00
				지방비	156.00	156.00	0.00	0.00
	옥천-도암구간 국도 확장	16~18	기존	소계	679.00	679.00	0.00	0.00
				국비	679.00	679.00	0.00	0.00
				지방비	0.00	0.00	0.00	0.00
	마산면-산이면 간 지방도 확장	16~18	기존	소계	2,600.00	2,600.00	0.00	0.00
				국비	2,080.00	2,080.00	0.00	0.00
				지방비	520.00	520.00	0.00	0.00
	영암-해남레저기업도 시 동측진입로 개설	16~21	기존	소계	2,700.00	1,350.00	1,350.00	0.00
				국비	2,160.00	1,080.00	1,080.00	0.00
				지방비	540.00	270.00	270.00	0.00
	시가지 중심지 및 전통5일장 주차난 해소방안	16~25	기존	소계	500.00	140.00	140.00	220.00
				국비	150.00	42.00	42.00	66.00
				지방비	350.00	98.00	98.00	154.00
미래 지향적 교통체계 확립	화원반도 일주 해안도로 개통사업	19~21	신규	소계	500.00	0.00	500.00	0.00
				국비	100.00	0.00	100.00	0.00
				지방비	400.00	0.00	400.00	0.00
	인근도시와 시내버스 순환 및 환승 할인제 도입	16~25	신규	소계	100.00	30.00	30.00	40.00
				국비	90.00	27.00	27.00	36.00
				지방비	10.00	3.00	3.00	4.00
	경비행기 및 수상비행기 Air-Park 조성	16~25	신규	소계	200.00	100.00	50.00	50.00
				국비	60.00	30.00	15.00	15.00
				지방비	40.00	20.00	10.00	10.00
				민자	100.00	50.00	25.00	25.00

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

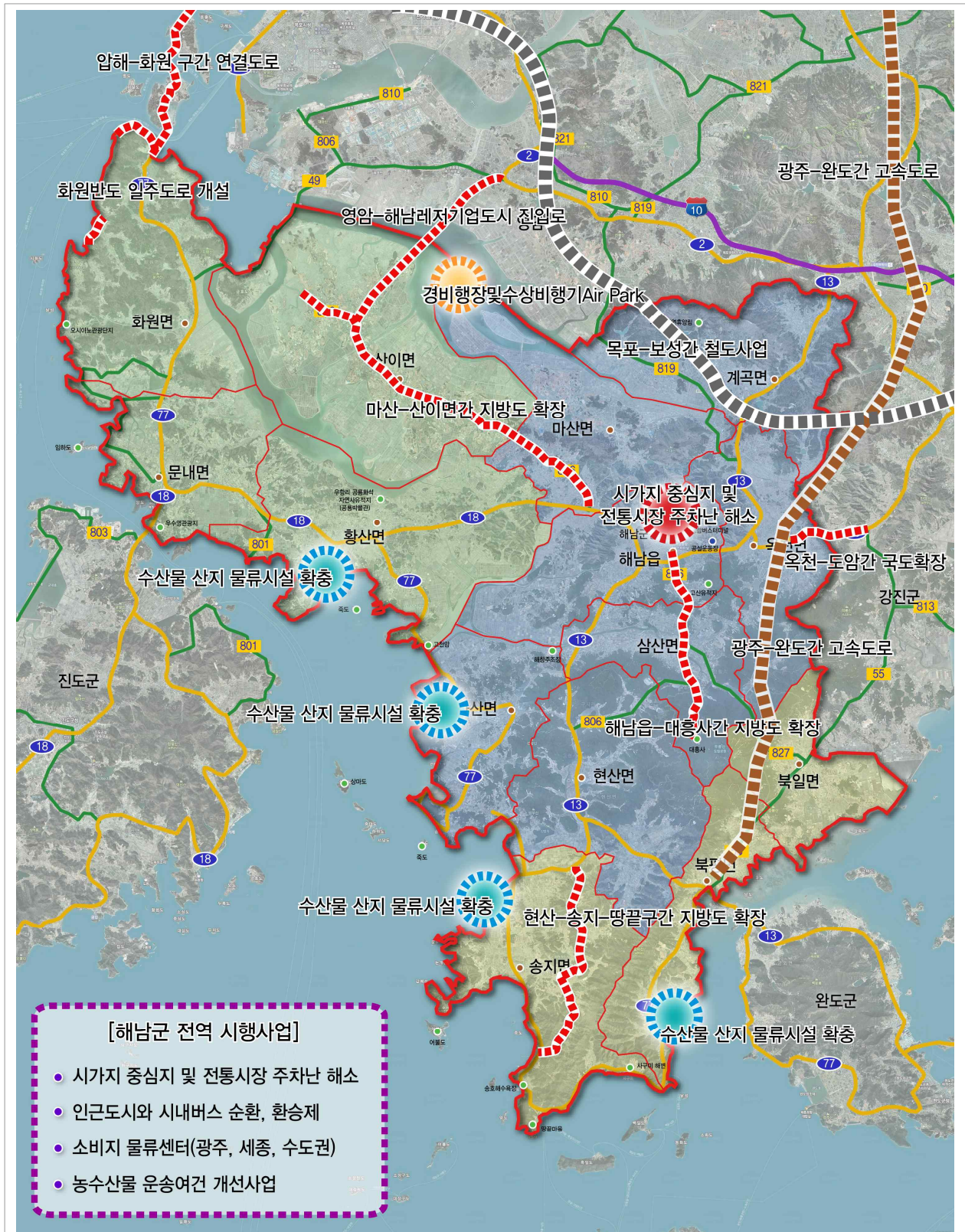
제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
	압해-화원구간 연결도로 개설사업	19~21	기존	소계	4,265.00	2,265.00	2,000.00	0.00
				국비	4,265.00	2,265.00	2,000.00	0.00
				지방비	0.00	0.00	0.00	0.00
	목포-해남-보성 간 철도건설사업	16~21	기존	소계	13,083.00	6,583.00	6,500.00	0.00
				국비	13,083.00	6,583.00	6,500.00	0.00
				지방비	0.00	0.00	0.00	0.00
	광주-해남-완도 간 고속도로건설사업	16~21	기존	소계	23,262.00	18,609.60	4,652.40	0.00
				국비	23,262.00	18,609.60	4,652.40	0.00
				지방비	0.00	0.00	0.00	0.00
물류시설 확충 정비	소비지 물류센터 건립	16~21	신규	소계	180.00	120.00	60.00	0.00
				국비	90.00	60.00	30.00	0.00
				지방비	90.00	60.00	30.00	0.00
	수산물 산지 물류시설 확충	16~18	신규	소계	20.00	20.00	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	20.00	20.00	0.00	0.00
	농수산물 운송여건개선	16	기존	소계	48.00	48.00	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	48.00	48.00	0.00	0.00
교통 물류 부문			신규	소계	1,000.00	270.00	640.00	90.00
				국비	340.00	117.00	172.00	51.00
				지방비	560.00	103.00	443.00	14.00
				민자	100.00	50.00	25.00	25.00
			기존	소계	49,917.00	35,054.60	14,642.40	220.00
				국비	47,903.00	33,562.60	14,274.40	66.00
				지방비	2,014.00	1,492.00	368.00	154.00
				민자	0.00	0.00	0.00	0.00
			합계	소계	50,917.00	35,324.60	15,282.40	310.00
				국비	48,243.00	33,679.60	14,446.40	117.00
				지방비	2,574.00	1,595.00	811.00	168.00
				민자	100.00	50.00	25.00	25.00



## 5. 시책의 종합 구상도



제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획



## **제5절. 문화 관광자원 개발과 마케팅**



## 제5절 문화 관광자원 개발과 마케팅

### 1. 현황 및 실태분석

#### 1) 현황 및 문제점

##### □ 관광 환경 및 트렌드 변화에 대한 대응을 강화

##### ○ 2014년 기준 약 613만 명의 중국인이 한국을 방문하여 중국인 관광객의 폭발적 성장

- 정부의 중국인 관광객 지방 분산 전략과 연동하여 해남군도 이에 대응하여 중국인 관광객 유치 전략을 마련할 필요가 있음
- 무안공항은 2014년 4월부터 ‘환승관광 무비자 입국’ 공항으로 지정되어 72시간 동안 머물 수 있으며, 2015년 4월 120시간으로 확대되어 주변 연계관광이 활성화될 전망
- 2014년 무안공항 이용객은 17만 8,000여명으로 크게 늘었으며, 이 가운데 중국 노선 이용객이 14만 6,000여명으로 전체 이용객의 82%를 차지

##### ○ 관광 트렌드의 변화에 대응한 관광개발 방향도 변화

- 다양한 가치 및 산업 간의 창조적 결합을 통해 새로운 부가가치를 창출하는 ‘융합의 시대’로 전환되면서 관광산업 전반에서 융합 트렌드가 가속화하는 추세임
- 소셜 미디어와 디지털 기술의 발전과 관광마케팅의 변화
- 멀고 불편하지만 알려지지 않은 오지 트래킹, 섬여행 등 남들이 하지 않은 새로운 레저스포츠에 도전하는 모험관광의 수요는 점차 증가하고 있음
- 관광 경험이 많아지면서 획일화된 대량 관광소비에서 다양한 삶과 문화를 체험하고 현지인과의 교감을 즐기기 위해 지역의 숨겨진 매력(hidden jewels)을 찾아 떠나는 여행 증가
- 여유로움과 행복을 추구하는 여행문화 확산으로 위안과 치유를 위한 힐링추구형 슬로우 트래블(slow travel)이 점점 더 각광받을 것으로 전망

##### ○ 주변 지방자치단체와의 치열한 관광객 유치경쟁

- 국내는 물론 전남권 주요 시군들은 차별화된 관광브랜드를 창출하고 관광객을 유치하기 위해 치열한 경쟁을 펼치고 있음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 2012 여수해양엑스포, 2013 순천정원박람회, 2015담양대나무엑스포 등 관광객을 유치하기 위한 국제행사를 개최하고 있으며, 여수와 순천의 경우 국제행사 개최이후 관광객이 크게 증가
- 해남 인접지역을 방문한 관광객수를 살펴보면 2013년 관광객 1천만 명 시대를 연 장흥군이 가장 앞서 있으며, 해남이 그 다음으로 많은 관광객을 유치하고 있음
- 강진은 2014년부터 ‘감성여행 1번지, 강진’을 슬로건으로 새롭게 관광마케팅을 펼치고 있으며, 진도군은 2013년 4월 대명콘도와 협약을 체결하고 현재 리조트를 건설중임
- 진도군은 ‘신비의 바닷길 축제’, 완도는 ‘해조류축제’, 장흥은 ‘정남진물축제’, 강진은 ‘청자축제’ 등 대규모 지역 브랜드 축제를 개최하며 관광객을 유치하고 있음

#### □ 해남군의 관광자원은 풍부하나 관광 상품화는 미흡

○ 해남은 풍부한 자연자원과 문화자원을 보유하고 있으며 이미 전국적인 인지도를 가지고 있음

- 산과 해변이 다양하게 분포하고 있으며, 땅끝과 우항리 공룡화석지 등 지질(Geology)관광은 타 지역과 차별화되는 자원임
- 국가지정 문화재 가운데 국보 및 보물 등 유형 문화재의 대부분은 대흥사와 해남 윤씨 관련 유적이며, 무형문화재로는 강강술래가 있음

[표 II-5-1] 해남군 자연관광 자원 현황

유형	분류	관광자원
자연관광자원	산	◦ 갈두산, 달마산, 두륜산, 금강산, 가학산, 주작산, 병풍산
	해변/해안	◦ 땅끝맨섬, 송호 해수욕장, 사구미해수욕장, 송평해수욕장, 증도, 땅끝길, 울돌목, 오시아노해변, 고천암(철새도래지), 고천암 갈대밭, 임하도, 형제바위
	휴양림	◦ 가학산 휴양림
	공원/박물관	◦ 땅끝조각공원, 땅끝해양 자연사박물관, 명량대첩 기념공원, 우항리 공룡테마파크, 우항리 조류생태관, 공룡박물관, 두륜산 도립공원
역사문화자원	국보	◦ 윤두서자화상, 해남대흥사 북미륵암 마애여래좌상
	보물	◦ 탑산사동종, 대흥사북미륵암삼층석탑, 대흥사응진전전삼층석탑, 해남윤씨가전고화첩, 윤선도 종가문적, 윤단학 노비허여문기 및 입안, 명량대첩비, 미황사대웅전, 미황사 응진당, 미황사괘불탱, 대흥사 서산대사부도, 서산대사유물, 대흥사 금동관음보살 좌상, 대흥사영산회괘불탱, 서산대사 행초정선사가록, 서동사 목조석가여래불좌상, 대흥사 천불전.

유형	분류	관광자원
	사적	◦ 해남윤씨녹우당, 해남진산리 청자요지, 윤선도유적, 해남군곡리패총, 해남대흥사
	명승	◦ 해남달마산 미황사 일원, 두류산대흥사 일원
	중요무형문화재	◦ 강강술래
	중요민속자료	◦ 해남유탕가옥, 해남윤두서고택
	근대문화유산	◦ 해남 구 목포구등대
	천연기념물	◦ 해남대둔산 왕벚나무 자생지, 해남연동리 비자나무 숲, ◦ 해남 우항리 공룡·익룡·새발자국 화석 산지, 해남성내리 수성송

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 지역 농수산물과 해남을 제대로 느낄 수 있는 5일장의 볼거리 또한 해남의 또 다른 매력이자 관광객의 발길을 붙잡아 놓을 수 있는 관광자원임

[표 II-5-2] 전통시장 현황

시장명	구분(장날)	소재지
해남매일시장	상설	전라남도 해남군 해남읍 천변2길 15
해남읍 5일시장	1, 6	전라남도 해남군 해남읍 중앙2로 100-2외 4필지
월송 5일시장	4, 9	전라남도 해남군 현산면 시등리길 48-7외 2필지
산정 5일시장	2, 7	전라남도 해남군 송지면 산정 1길 33
남창 5일시장	2, 7	전라남도 해남군 북평면 달량진길 48-9외 1필지
좌일 5일시장	3, 8	전라남도 해남군 북일면 만월길 24
남리 5일시장	3, 8	전라남도 해남군 황산면 시등로 113-6외 1필지
우수영 5일시장	4, 9	전라남도 해남군 문내면 우수영로 10-13
회원 5일시장	5, 10	전라남도 해남군 회원면 청용길 15-12

자료 : 해남군 홈페이지(www.haenam.go.kr)

□ 3대 권역별 관광개발 및 체험관광 상품이 개발되어 있으나 지역과 연계가 미흡

- 땅끝권, 대흥사권, 우수영권으로 구분하여 권역별로 관광명소 및 인프라를 개발해왔으며, 관광객 유치에 활성화되어 있음
  - 그러나 땅끝과 우수영 등 관광명소 중심으로 관광객이 유입되고 있어 지역주민에게 미치는 경제적 효과가 미약하며, 관광과 연계하여 주민들이 실질적인 소득을 창출할 수 있는 연계 관광자원 개발은 미흡함
  - 땅끝, 대흥사, 우수영 관광지는 ‘보는’ 관광 위주의 단조로운 관광패턴을 보임
- 문화체육관광부 문화관광축제로 지정된 해남의 대표축제는 없으나 지역의 다양한 문화와 자연, 특산물을 소재로 한 크고 작은 축제가 개최되고 있음
  - 전라남도가 주관하여 우수영에서 개최되는 명량대축제를 비롯하여 초의문화제, 고산문화축제 등 문화를 소재로 한 축제와 땅끝해남이해맞이축제와 산이매화축제 등 자연을 소재로 한 축제가 개최되고 있음
- 해남군의 체험관광은 템플스테이(temple stay)와 농어촌체험관광이 활성화되어 있음
  - 정부의 각종 마을 육성 정책으로 해남군내에는 두륜산 버섯정보화마을, 북평면 동해 김치마을, 땅끝송호정보화마을, 계곡면 법곡마을, 송지면 대죽리·북평면 오산리 어촌체험마을 등 다양한 체험마을이 운영중임
  - 전국의 많은 사찰에서 템플스테이를 운영하고 있지만 미황사의 ‘참사람의 향기’ 프로그램은 1박2일 맛보기 체험이 아니라 7박8일 동안 한국의 전통 참선을 체계적으로 경험할 수 있어 그중에서도 특별한 것으로 평가 받고 있음

[표 II-5-3] 체험관광 현황

체험유형	체험명 및 내용
템플스테이	◦ 미황사 템플스테이, 대흥사 템플스테이
전통문화체험	◦ 명량역사체험마당, 해남우수영 강강술래체험, 우수영부녀농요(무형문화재체험)
농어촌체험	◦ 땅끝해상전복체험, 사구어촌체험, 농·어촌체험, 설아다원, 녹차체험, 야생화체험, 버섯돌이체험
생태체험	◦ 대죽리 신비의바닷길 조개잡이체험, 생태갯벌체험, 염전체험, 오산어촌체험, 북평신흥 바다낚시 체험, 낚시잡이(수루미등대 낙조전망대일원)
이색체험	◦ 술병박물관, 연날리기, 수석전시관, 울돌목 거북선체험

자료 : 해남군 홈페이지(www.haenam.go.kr)



## □ 관광객의 여름철 집중 및 관광객 증가 정체

- 10개 주요 관광지를 방문하는 관광객 수를 기준으로 해남군 전체 방문관광객 수를 살펴보면 연간 약 650만 명 규모이며 2011년 이후 정체되어 있음

[표 II-5-4] 해남군 방문관광객수 현황

연도	집계관광지수	방문객 수			
		유료관광지	내국인	외국인	무료관광지
2008	10	5,479,593	5,469,082	10,511	—
2009	10	6,072,979	6,060,721	12,258	—
2010	10	6,449,652	6,435,596	14,056	—
2011	10	6,501,762	6,485,294	16,468	—
2012	10	6,503,438	6,486,754	16,684	—
2013 <sup>주1)</sup>	10	335,548	335,448	100	6,206,923

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

주1) 2013년부터 유료관광지, 무료관광지 구분

- 관광지별 입장객 수를 살펴보면 가장 많은 관광객이 방문하는 관광지는 약 200만명이 방문하는 땅끝관광지이며, 그 다음으로 약 180만명이 방문하는 두륜산도립공원(대흥사), 75만명이 방문하는 우수영관광지임

[표 II-5-5] 주요 관광지별 방문관광객수 현황

관광지	내·외국인	2009	2010	2011	2012	2013	2014
가학산 자연휴양림	내국인	92,813	111,348	94,003	100,622	22,462	22,904
	외국인	355	343	404	448	0	11
고산윤선도	내국인	286,964	278,746	297,264	299,927	28,843	22,434
	외국인	683	568	937	955	0	187
두륜산도립공원	내국인	1,805,186	1,266,877	1,791,367	1,793,945	—	—
	외국인	1,961	1,776	1,731	1,721	—	—
땅끝 관광지	내국인	2,037,278	1,490,632	2,085,284	2,063,727	154,051	196,744
	외국인	1,995	1,922	2,255	2,267	100	875
우수영	내국인	660,455	697,621	752,112	754,437	45,422	44,503
	외국인	3,921	5,583	7,548	7,550	0	112
우항리 공룡박물관	내국인	462,452	478,770	52,707	510,970	84,670	102,667
	외국인	1,629	1,251	1,784	1,876	0	178
달마산 미항사	내국인	329,043	415,188	432,155	434,990	—	—
사구미 해수욕장	내국인	55,944	65,956	68,022	69,630	—	—
송평 해수욕장	내국인	18,169	25,531	32,710	31,187	—	—
송호 해수욕장	내국인	314,126	406,589	427,255	429,145	—	—

자료 : 관광지식정보시스템(www.tour.go.kr)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

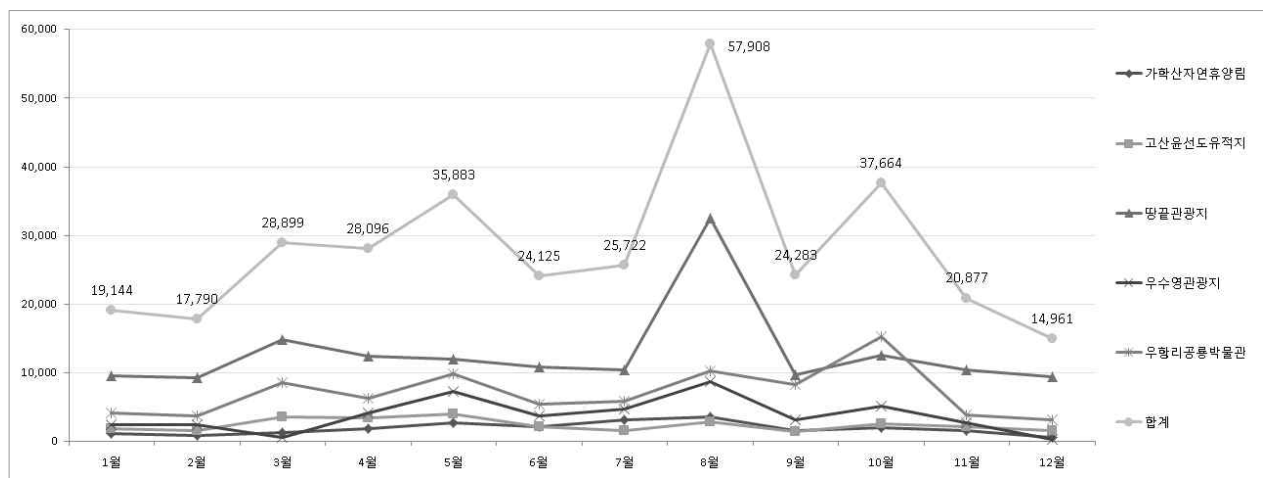
제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 주요 관광지의 월별 방문객수를 기준으로 계절성을 분석한 결과 8월 여름 휴가철(17.3%)과 10월(11.2%)과 5월(10.7%) 체험학습기간에 방문객이 집중됨
  - 땅끝관광지의 경우 8월 휴가철 관광객수 가 약 32만명으로 가장 많았으며, 우항리 공룡박물관의 경우 각급 학교의 수학여행과 현장체험학습이 집중되는 10월과 5월 방문객이 가장 집중됨
  - 우수영의 경우 땅끝과 마찬가지로 8월 휴가철에 집중되었으며, 5월과 축제가 개최되는 10월에 방문객이 많았음



[그림 II-5-1] 관광지별 월별 입장객 수(2013년 기준)

## □ 관광사업체

- 관광사업체 등록현황을 살펴보면 관광호텔 3개소, 가족호텔 1개소, 휴양콘도미니엄 1개소 등 관광숙박업은 모두 5개 업체가 있으며, 여행업은 11개 업체가 운영 중에 있음.
- 청소년 수련시설은 수련원 1개소와 유스호스텔 2개소가 있으며, 기타 땅끝오토캠핑장, 땅끝 황토나라테마촌캠핑장, 가학산자연휴양림캠핑장 등 캠핑장이 늘어나고 있는 추세임

[표 II-5-6] 관광사업체 등록 현황

연도	여행업			관광숙박업			관광객이용시설
	일반	국외	국내	호텔업		휴양 콘도미니엄업	
				관광호텔업	가족호텔업		
2008	—	3	2	3	1	1	1
2009	—	4	1	3	1	1	1
2010	—	4	2	3	1	—	1
2011	—	4	2	3	1	1	1
2012	—	4	6	2	1	1	1
2013	—	4	7	3	1	1	1

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## □ 일상생활권내 문화공간은 부족한 실정

- 해남군 문화공간은 군민회관과 3개소의 복지관을 비롯하여 지역문화복지시설과 공연시설 등이 있으나 군민이 일상적으로 문화활동을 영위할 수 있는 문화시설 및 프로그램이 부족한 실정임

[표 II-5-7] 문화공간 현황

연도	공연시설	지역문화 복지시설			기타시설		
	공공공연장	군민회관	복지관	청소년 공공수련시설	문화원	국악원	전수회관
2009	1	1	3	2	1	—	1
2010	1	1	3	2	1	—	1
2011	1	1	3	2	1	—	1
2012	1	1	3	2	1	—	1
2013	1	1	3	2	1	—	1

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## □ 활발한 스포츠마케팅과 전지훈련팀 유치

- 겨울철에도 평균 10℃ 이상의 기온이 유지되는 해남군은 천혜의 기후조건과 풍부한 주변 관광지와 음식을 활용한 스포츠마케팅으로 전지훈련의 메카로 발전
  - 2007년 스포츠마케팅 전담부서를 신설하는 등 국내 최고의 스포츠명품고장으로 발전
- 우슬체육공원은 천연잔디구장과 실내체육관 및 테니스장, 궁도장, 수영장, 체력단련 웨이트 트레이닝장, 산악훈련장, 6레인의 육상보조경기장을 갖추고 있음
  - 2014년 성과 및 2015년 운영계획 자료에 의하면, 2014년 14만5천명이 방문하여 119억원의 지역경제 파급효과를 거둔 것으로 분석됨
- 숙박업, 외식업 등 관련업계의 자발적인 참여와 손님을 환대하는 분위기 조성, 지역 관광자원과 연계한 체험관광, 군민 모두가 참여하는 생활체육 활성화는 과제

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 2) 관련 계획 검토

### □ 제4차 국토계획 수정계획 (2011~2020)

- 녹색성장, 광역경제권 전략 등 새로운 국가발전 전략을 반영하여 5년마다 수정내용 반영
- 글로벌 녹색국토의 비전아래 핵심 정책방향을 광역화·특성화를 통한 지역경쟁력 강화, 저탄소·에너지 절감형 녹색국토 실현, 인구·사회구조 변화를 반영한 사회 인프라 확충, 대륙과 해양을 연결하는 글로벌 거점 기능 강화, 국토관리시스템의 선진·효율화로 설정
- 이 가운데 호남권은 동북아 신산업, 문화, 관광, 물류거점으로 설정하고 동북아 문화·관광 거점으로 육성한다는 기본 목표하에 미래 녹색성장산업, 전통산업, 문화관광산업육성을 발전 방향으로 설정

### □ 남해안권 발전 종합계획 (2010~2020)

- 전라남도, 부산광역시 및 경상남도의 해안선에 연접한 35개 기초 지자체를 공간범위로 하는 계획으로 남해안을 동북아 글로벌 복합경제 중심지로 육성하기 위해 계획
- 한려수도권(여수~사천~통영~거제)은 체류형 관광지대, 다도해권(신안~진도~완도, 기타 섬 지역)은 판타지 아일랜드, 남도문화권(강진~순천~남해)은 휴양·헬스케어벨트, 고흥은 우주·항공 스페이스 단지로 개발
- 해남은 남도문화탐방벨트(해남~진도~통영), 생태관광 테마루트(갯벌, 녹색길, 공룡화석지 등)에 포함되어 있음

### □ 제3차 전라남도 종합계획 수정계획 (2008~2020)

- 동북아 물류·관광·미래산업 중심으로 비전을 설정하고 서남권은 환황해권 해양관광 및 미래산업 개방거점으로 설정하고 있음
- 관광분야는 바다, 섬, 해안이 어우러진 해양관광 중심지로 설정하고 해양관광 수요에 대응한 기반 육성, 지역기반 관광자원의 상품화, 농어촌 관광자원의 개발, 생태체험형 관광자원의 개발을 담고 있음

#### □ 제5차 전남권 관광개발계획(2012~2016)

- 관광진흥법에 의한 법정계획으로서 ‘동북아, 생태해양관광중심지 전남’을 비전으로 설정하고, 4개 권역으로 구분하여 관광개발 방향을 제시
- 해남은 서남권 6개 시군(해남군, 목포시, 영암군, 무안군, 진도군, 신안군)에 포함되어 있으며, 글로벌 관광인프라를 구축하고 해양과 역사, 생활문화가 어우러진 해양문화관광기반을 구축한다는 개발방향을 제시
- 해남군은 명량대첩 승전광장조성, 슬로푸드 산사체류단지 조성, 땅끝관광지조성사업, 우수영 관광지조성사업 등이 포함되어 있음
- 신규 관광(단)지 조성사업으로 땅끝 천년숲 옛길 복원, 땅끝 미니어처랜드 조성, 녹색미로 공원 조성 등이 포함

#### □ 해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2008~2020)

- 현재 해남군에서 운영되고 있는 관광상품은 대체적으로 양호하게 진행되고 있는 편이므로 기존의 관광상품을 유지하는 방향에서 보완·강화하는 전략으로 추진
- 현재 계획·개발 중인 화원관광단지, 서남해안(영암·해남) 관광레저기업 도시개발계획, 녹색농촌체험마을, 행복마을 정주여건 개선사업(한옥시범마을), 기 계획중인 관광시설 등과 연계하여 해남군 전체의 관광 마스터플랜 구상
- 전국 최대의 농경지 면적 보유 및 농산물 재배지역이라는 점을 강점으로 살려 친환경 이미지를 지역 브랜드로 창출
- 권역별 설정된 테마에 맞게 이미지 특화 및 권역별 연계 프로그램 활성화

### 3) 설문조사 및 인터뷰 의견

#### □ 해남군민과 공무원이 생각하는 해남군의 관광발전방향에 대한 의견을 수렴한 결과

- 군민과 공무원 모두 ‘생태·관광도시로서의 발전잠재력’을 높이 평가
  - 해남군의 차별화된 특성으로 군민은 ‘생태·관광도시로서의 발전잠재력’(37.1%), ‘지역특산물’(35.2%), ‘쾌적한 자연환경’(35.2%), ‘지역축제(땅끝 해님이 해맞이 축제 등)’(28.8%), ‘다양한

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

역사문화자원 보유'(24.8%) 순으로, 공무원은 '쾌적한 자연환경'(41.4%), '생태·관광도시로서의 발전잠재력'(40.7%), '지역특산물'(39.3%), '다양한 역사문화자원 보유'(30.1%), '농촌휴양 도시로서의 이미지'(19.3%) 순으로 응답

- 관광개발 추진 방향으로 축제문화의 활성화, 농촌체험문화 중심의 관광시스템 활성화를 꼽고 있음
  - 군민은 '땅끝해넘이해맞이, 명량대첩, 두륜산 유채축제 등 축제문화의 활성화'(43.6%), '농촌체험문화 중심의 관광시스템 활성화'(41.7%), '땅끝 중심의 해양관광권역 조성'(33.8%) 순으로 응답
  - 공무원은 '농촌체험문화 중심의 관광시스템 활성화'(46.6%), '땅끝 중심의 해양관광권역 조성'(45.6%), '생태환경을 기반으로 하는 건강도시 조성'(30.1%), '지역 대표음식문화자원을 이용한 관광자원 개발'(29.5%) 순으로 응답하였음
- 관광활성화의 걸림돌로 군민은 '차별화된 관광명소와 프로그램 부족'(37.9%), '도로, 항로 등 접근성 부족'(28.7%), '관광지(업소)의 서비스 마인드 부족'(26.6%), '지역 리더 및 전문가의 부재'(26.4%) 순으로 꼽았음
- 해남군의 향후 핵심관광자원으로는 땅끝과 명량/우수영에 대해서는 군민과 공무원 모두 비슷한 응답률을 보였으나, 향후 주민은 특산물 관광자원화에 공무원은 관광 인프라(관광개발 및 홍보 마케팅)에 관심이 높은 것으로 나타났음

## □ 관계자 인터뷰

- 땅끝과 해남의 문화적 의미에 주목할 필요가 있음
  - 지역민들에게는 별 의미가 없을 수 있으나 수도권 등 멀리 있는 사람들은 아득한 그리움과 포근함이라는 의미를 가지고 있음
  - 사업실패 등 절망에 선 사람들의 자기 설움에 대한 감성적 의미이며 땅끝은 인생의 유턴 지점인 경우가 많음
  - 해남은 역사적으로 대륙문명과 해상문명의 교류지점이자, 한류와 난류가 만나는 지점이며, 식생도 난대림지역, 변방이 아닌 문화의 접이지대 임
  - 과거 화원, 산이지역은 자기(瓷器) 생산지였으며, 대흥사와 미황사는 서산대사 이후 조선 불교 개혁세력의 집합소 같은 의미를 지님
- 해남관광개발은 민선 1~2기는 우항리공룡화석지, 2기 땅끝관광지, 3~4기는 우수영 중심으로 투자해왔으나, 대흥사권(대흥사 + 고산유적) 접근성 좋아 좀 더 투자할 필요가 있음

- 겨울철 스포츠마케팅을 상가번영회(여관) 스스로 펼쳐 많은 단체를 유치, 지역상권 활성화 되고 있음
- 해남읍에서 대흥사구간 지방도 포장(4차선) 계획 중이며, 대흥사 지구 입구 아치형 랜드마크 설치 검토
- 해남읍에 위치한 전통매일시장은 주차문제가 심각하므로, 고도리지역으로 이전하여 관광객이 이용할 수 있는 5일 시장을 활성화할 필요성 있음
- 매화, 바지락, 철쭉, 대흥사단풍축제 등 소규모 축제는 많으나 지역이 넓어 특정 지역에 선택과 집중이 어려워 대표축제 육성에 한계가 있음에도 불구하고 대표 축제 개발이 필요함
- 우항리공룡박물관은 체험시설 보강 필요
- 그동안 해남군은 시설위주의 관광을 추구하였지만 건물, 시설위주가 아닌 힐링사업 쪽으로 추진할 필요가 있음
- 현재 문화진흥담당이 관광진흥을 담당하고 있으나 담당업무의 분리 등 관광행정 조직 개편이 필요함
- 해남 예충은 지역문화자원 발굴을 위해 노력중이며, 송지면 송지농악은 12채 (12가지 장단)로 구성되어 있어 일반적으로 6~8채까지 쓰고 있는 타 지역과는 다른 특징이 있으나, 전수자가 없어 전승에 대한 문제가 대두됨
- 해남 예충에는 7개 단체(문인협회, 연예 예술인협회, 연극협회, 미협, 음악협회, 사진협회, 국악협회)가 있으며, 군단위로서는 가장 먼저 생겼을 정도로 자부심이 있음
- 문화예술 활동에 관심이 있는 주민과 예충 회원들이 있으나 변변히 연습할 공간조차 없는 실정으로 향후 공간 확보가 가장 시급한 과제임

#### 4) 발전 잠재력

##### □ 강점

- 전국적으로 알려진 ‘땅끝 해남’의 브랜드 파워와 대흥사와 미항사 등 역사문화 및 자연관광자원은 최고의 장점
- 온난한 기후 여건과 잘 정비된 스포츠 기반시설과 활발한 스포츠마케팅과 동계 전지훈련팀 유치

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

제2절 농림 축수산업

제3절 제조 및 서비스업

제4절 교통 · 물류망 구축

제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅

제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경 보전 과 관리

제8절 토지 이용 및 경관 계획

#### □ 약점

- 수도권 등 주요 관광시장으로부터의 원거리 입지
- 3대 관광권역별 주요 명소 중심의 관광개발로 새로운 관광명소 미 개발
- 관광객 증가와 지역주민 소득이 효과적으로 연계되지 못함
- 대표축제 및 사계절 축제의 인지도 부족

#### □ 기회

- 호남선 KTX 개통으로 인한 접근성 개선 및 무안공항 활성화로 중국인 관광객 증가
- 힐링과 숨겨진 지역 매력을 찾아 떠나는 여행트렌드 변화
- 귀농귀촌 증가

#### □ 위협

- 인접 지자체간 관광객 유치 경쟁 심화
- FTA 확대 및 시장개방으로 농업여건 악화
- 난개발, 경관저해요인 확산

구분	발전 잠재력	발전 제약요인
내부 환경	<b>장점(S)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 높은 '땅끝 해남' 인지도</li> <li>◦ 온난한 기후 여건</li> <li>◦ 풍부한 역사관광자원(미항사,대흥사,우수영)</li> <li>◦ 잘 정비되고 집중된 스포츠 기반시설</li> <li>◦ 활성화된 생활체육</li> </ul>	<b>약점(W)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 인지도는 높지만 식상한 '땅끝 해남' 브랜드</li> <li>◦ 열악한 접근성</li> <li>◦ 시설위주의 관광정책</li> <li>◦ 관광행정 체계 및 민주도 거버넌스 미구축</li> <li>◦ 해남 대표 축제 부재</li> <li>◦ 레저(위락)시설 부재/상가 불친절 등</li> <li>◦ 지역경제(주민소득)와 관광 연계 미흡</li> <li>◦ 일상 생활문화공간의 부족</li> </ul>
	<b>기회(O)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 호남선 KTX 개통</li> <li>◦ 여행트렌드 변화(힐링, 생활관광 등)</li> <li>◦ 기업도시 개발</li> <li>◦ 제주간 해저터널 추진</li> <li>◦ 무안공항 이용객 증가</li> <li>◦ 귀농귀촌 증가</li> <li>◦ 문화/생활체육 정책변화</li> </ul>	<b>위협(T)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지자체간 경쟁 심화 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주변 지자체의 관광개발 경쟁</li> </ul> </li> <li>◦ 장기 불황, 소비 침체로 관광산업 성장 둔화</li> <li>◦ FTA로 인한 농업환경 영향</li> <li>◦ 경기불안, 사회적 갈등</li> <li>◦ 난개발, 경관저해요인 확산</li> </ul>

[그림 Ⅱ-5-2] 문화관광부문의 SWOT 분석



## 2. 기본방향 및 추진전략

### 1) 기본방향

#### □ ‘땅끝 해남’ 브랜드 가치의 혁신

- 전국적인 인지도를 갖는 ‘땅끝 해남’을 바탕으로 ‘치유여행’이라는 새로운 브랜드 가치를 부여하는 등 브랜드를 혁신
  - 민선 6기에 채택한 ‘치유여행’을 핵심가치로 육성하여 기존의 ‘땅끝 해남’ 브랜드에 활력을 불어넣고 해남만의 브랜드 가치를 창조
- 미래 관광환경 변화에 대응하여 연간 관광객 1천만 명 유치
  - 창조적이고 매력적인 치유 휴양 라이프스타일(Lifestyle)로 관광객 1천만 명 유치
  - 최근, 테마를 중심으로 한 체험지향적인 고품격 관광을 추구하는 형태로 관광트렌드가 변화하고 있어 관광객의 다양한 요구를 만족시킬 수 있는 사업 및 상품개발이 중요
  - 향후 10년 후 외국인 관광객 특히 중국관광객 100만명 유치 등을 목표로 설정

#### □ 거점관광지 경쟁력 제고 및 지역주민 소득과 연계

- 3대 관광권을 중심으로 선택과 집중을 통하여 사업을 선별하고 연계함으로써 효과적인 허브 앤 스포크(Hub & Spoke) 전략을 구사
  - 관광거점의 완성 및 관광명소를 개발하여 거점과 연계하며, 지역산업과 연계로 실질적인 지역활성화에 기여
- 권역별 자원의 연계와 협력을 중시하는 치유 휴양 커뮤니티 형성
  - 권역간, 거점시설간, 연계사업간 유기적인 협력과 연계가 이루어질 수 있는 관광목적지 건설
  - 관광지 중심의 점(点)단위 개발에서 벗어나 지역 전체를 관광목적지로 개발하는 면(面)단위 개발로 전환

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 지역의 숨겨진 매력을 발굴하는 융복합 창조관광

- 풍부한 자연자원을 기반으로 생태관광과 문화관광을 새로운 콘텐츠로 개발
  - 지역특성을 살린 대표 향토음식을 홍보하고 대표 농특산물을 발굴하여 관광상품화
  - 현재 강점을 가지고 있는 풍부한 자연자원을 핵심 자원으로 개발하면서 동시에 ‘문화’와 ‘생태’를 핵심 관광콘텐츠로 개발
- ‘생활공간’이 곧 ‘관광지’가 되도록 생활공간의 관광자원화 추진
  - 지역사회 중심형 관광개발(Community Based Tourism Development) 방식을 도입
  - 농업과 수산업, 관광산업을 결합한 6차산업화 전략으로 지역산업의 진흥을 도모하고 다양한 관련 산업과의 교류를 촉진시킴으로써 자립적인 경제기반을 형성
- 지역이 주체적으로 관광개발과 사업을 리드해나가는 지역관광시스템 구축과 주체적 역량의 확보
  - 민간사업자를 지원하는 제도적 인프라를 구축하고 관광지식을 창출하는 지역주도형 관광 시스템을 확립

## □ 일상 문화예술기반 조성 및 스포츠인프라 확충

- 주민 누구나 일상 속 문화예술을 향유할 수 있는 기반을 조성하고 이를 기반으로 관광객의 증가도 기대할 수 있도록 육성
  - 일상 속에서 문화예술활동의 즐거움을 찾는데 초점을 맞추어 생활문화공간을 확충하고 문화 활동 지원
  - 지역주민들이 문화·여가활동을 누릴 수 있도록 최소한의 문화여가기반시설 확충
- 체육인프라시설을 확충하고 스포츠마케팅에 주력하여 스포츠를 지역경제발전을 견인하는 미래성장 동력산업으로 육성
  - 지역주민의 체육활동 증진뿐만 아니라 지역 특성을 반영해 자연경관, 역사문화, 치유�휴양, 레저스포츠가 결합한 체류형 관광상품으로 개발

## 2) 주요 추진전략

### (1) 해남의 새로운 관광브랜드 “치유여행 1번지” 브랜드 마케팅

#### □ “치유여행 1번지, 땅끝 해남” 중장기 관광브랜드 육성

- “치유여행 1번지, 땅끝 해남” 브랜드 마케팅
- 오감만족 치유음식 및 민박관광상품화 사업

#### □ 관광 소프트 경쟁력 제고

- 해남관광마케팅센터 설립
- 해남관광진흥협의회(협회) 구성

#### □ 축제 및 관광마케팅

- 땅끝해남 브랜드 축제 개발
- 중국관광객 유치기반 조성

### (2) 3대 권역별 거점 관광지 경쟁력 강화

#### □ 관광명소 가치 혁신

- 관광지 재생을 통한 땅끝권 관광지 경쟁력 제고
- 우수영권 역사테마명소 개발
- 대흥사지구 치유관광거점 조성

#### □ 생활 관광지 개발 및 주민소득 연계로 파급효과 증대

- 해남읍 관광명소화사업

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### (3) 창조적 융복합 관광콘텐츠 개발

#### □ 숨겨진 관광자원과 매력의 발굴

- 문화가 있는 남창, 남창 관광명소화 사업
- 공룡박물관 어린이 체험관광기반 조성
- 지역재생을 통한 관광명소 개발

#### □ 농촌관광과 6차 산업화

- 땅끝 해남 농촌체험관광 활성화 사업

#### □ 주민주도형 관광사업 육성

- 관광형 마을기업 육성
- 주민참여형 섬명소화사업(섬마을 아트프로젝트)

### (4) 문화예술 및 스포츠 진흥

#### □ 생활형 지역문화·여가공간의 창출

- 생활문화공간 확충 및 주민 문화예술활동 지원

#### □ 스포츠 휴양도시 기반 조성

- 국제스포츠휴양타운 조성

대한민국 자유여행 1번지, 땅끝해남				
기본 방향	자유여행브랜드 마케팅	거점 관광지 경쟁력 강화	융·복합 관광콘텐츠 개발	문화예술 및 스포츠 진흥
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>중장기 관광브랜드 육성</li> <li>'자유여행 1번지 땅끝해남'</li> <li>소프트 경쟁력의 제고</li> <li>촉제 및 관광마케팅</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>3대 관광권 가치혁신</li> <li>신규 생활관광거점 개발</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>숨겨진 관광매력의 발굴</li> <li>농촌관광과 6차 산업화</li> <li>주민주도형 관광사업 육성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>문화예술기반 조성</li> <li>스포츠 휴양도시 기반 조성</li> </ul>
세부 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>'자유여행 1번지, 땅끝 해남'</li> <li>중장기 관광브랜드 육성</li> <li>해남관광 소프트 경쟁력 제고</li> <li>땅끝 해남, 브랜드 촉제 개발 및 개최</li> <li>중국 관광객 유치기반 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>대중사지구 자유관광거점 조성사업</li> <li>우수영권 역사테마명소 개발</li> <li>땅끝권 관광경쟁력 제고</li> <li>해남읍 관광명소화 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>'문화가 있는 남창' 남창 명소화 프로젝트</li> <li>공룡박물관 어린이 체험관광 기반 조성</li> <li>지역재생을 통한 문화예술형 관광명소 개발</li> <li>농촌체험관광 활성화 사업</li> <li>주민주도형 관광마케팅사업 육성</li> <li>주민참여형 섬 관광명소화 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>생활문화공간 확충 및 지역 문화예술활동 지원</li> <li>국제스포츠휴양타운 (제2 스포츠타운) 조성</li> </ul>

[그림 II-5-3] 문화관광부문 기본방향 및 추진전략

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### 3. 사업 발전 구상

#### 1) 해남의 새로운 관광브랜드 “치유여행 1번지” 브랜드 마케팅

##### (1) “치유여행 일번지, 땅끝 해남” 중장기 관광브랜드 육성 (신규과제)

###### □ 현황 및 필요성

- 관광마케팅은 지역관광산업 육성을 위한 최우선 과제
  - 해남군에 관광객을 유치하고 보다 오래 체류하면서 많은 소비를 하도록 유도하는 것이 관광 마케팅의 일차적인 목표
  - 자원과 상품을 연계하여 관광객을 유치하기 위해서는 관광마케팅이 중요
- ‘땅끝 해남’ 브랜드가 전국적인 인지도를 가지고 있지만 익숙하기 때문에 오히려 신선함이 떨어지고 방향성이 없어 새로운 가치(value)를 덧붙여 기존 브랜드를 확장할 필요가 있음

###### □ 추진방향

- 전국적인 인지도를 갖는 ‘땅끝 해남’을 바탕으로 ‘치유여행’이라는 새로운 브랜드 가치를 더해 향후 “치유여행 일번지, 땅끝 해남” 브랜드를 구축
  - 기존의 ‘땅끝 해남’ 브랜드에 활력을 불어넣고 ‘치유여행 1번지’로써 해남만의 브랜드 캠페인 전개
- 치유여행을 상징하는 거점관광지 및 대표 관광상품을 개발
  - 치유여행을 테마로 거점 관광지 개발 추진
  - 치유음식 상품화 및 치유민박 브랜드 개발

## □ 세부추진계획

### ① ‘치유여행 1번지’ 브랜드 마케팅

○ 사업기간 : 2016 ~ 2020

○ 소요재원 : 500백만원 (지방비 500)

○ 사업내용 :

- “치유여행 1번지, 땅끝 해남” 브랜드 CI 개발 및 선포식
- “치유여행 1번지, 땅끝 해남”을 상징하는 마케팅 이미지 설정 및 마케팅 캠페인 추진
- 대흥사지구 치유관광거점조성 등 치유여행을 상징할 수 있는 장소와 상품을 연차적으로 개발
- 구체적인 이미지를 제공할 수 있는 관광상품과 축제/이벤트 연계

### ② 오감만족, 치유음식 상품화 및 치유민박 브랜드 개발

○ 사업기간 : 2016 ~ 2017

○ 소요재원 : 200백만원 (지방비 200)

○ 사업내용 :

- 해남의 먹거리는 풍부하나 지역을 대표 음식 브랜드가 부족한 실정에서 치유음식과 민박을 브랜드화 함으로써 주민 소득과 직접적으로 연계
- 해남 대표 치유음식과 특산물을 중심으로 5味 5품을 선정하고, 지역특성을 살릴 수 있도록 권역별로 대표 치유음식을 육성, 장기적으로 권역별 치유음식 개발 특화단지 조성
- 토속적인 향토음식 이외에도 새로운 먹거리 및 음식 메뉴의 개발도 추진하며, 치유음식을 제공하는 음식점 시설 개선, 서비스 향상, 홍보 지원
- 치유음식 콘텐츠팀을 구성하여 “올해의 치유음식”을 선정
- 치유 기능성 농수산물 개발 및 생산
- 치유를 테마로 한 민박·펜션·숙박시설을 연계한 해남 치유민박브랜드 개발

\* 사례 : 강원도 평창군 “해피스테이(Happy Stay)”

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합계	—	700	—	400	—	300
'치유여행 일번지' 브랜드마케팅	1식	500	1식	200	1식	300
치유음식/민박관광상품화	1식	200	1식	200	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	700	700	—	200	200	100	100	100
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	700	700	—	200	200	100	100	100
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 경쟁력 있는 지역 관광 브랜드의 구축
- 치유여행 1번지로서 브랜드 강화하고 관광객을 대상으로 지역 농특산물의 판매를 높여 지역을 활성화

## (2) 해남 관광 소프트 경쟁력 제고 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 관광행정을 전담하는 문화관광과와는 별도로 해남군의 관광마케팅을 전담할 조직이 필요
  - 치열한 지역 간 관광객 유치경쟁에서 경쟁력을 확보하기 위해서는 관광마케팅 역량이 핵심 경쟁요소로 작용할 것이므로 시장중심의 마케팅 전담조직이 필요
  - 행정주도의 관광육성으로는 한계가 있으며 해남군, 관광사업자, 전문가, 시민단체가 참여하는 해남군관광협의회(가칭) 구성 필요



## □ 추진방향

- 해남군 전체의 관광홍보 및 마케팅을 전담할 조직(DMO; Destination Marketing Office) 설립, 민간사업자 중심의 해남관광협의회 구성 등 지역관광시스템의 구축

## □ 세부추진계획

### ① 해남군 전체의 관광홍보 및 마케팅을 전담할 ‘해남관광마케팅센터’ 설립

- 사업기간 : 2017
- 소요재원 : 200백만원 (지방비 200)
- 사업내용 :
  - 마케팅센터의 주요 기능 : 시장조사 및 마케팅 전략 수립, 홍보·마케팅 고객유치전략 실행 교육 및 정보발신 등 관광사업자 네트워킹사업, 주요 관광시설의 위탁 운영 등
  - 숙박업, 음식점업 등 지역사회내 관광사업자들과의 유기적이고 협력적인 네트워크를 구축하고 시장환경 변화에 대응한 관광홍보와 마케팅 전략을 실행
  - 해남 관광패스(pass) 도입 및 운영, 관광서비스품질 향상을 위한 인증시스템 구축/운영 등 관광서비스품질 향상을 위한 사업 추진
  - 지역 관광을 선도해 나갈 관광전문 인력 양성을 위해 산학연이 함께 ‘해남관광아카데미’ 교육프로그램 운영
  - 설립은 중장기적으로 추진함. 단기적으로 부서내에 기획력과 마케팅력을 갖춘 관광분야 마케팅 전문인력을 채용하고, 중장기적으로 별도 관광마케팅센터 설립을 추진

### ② 해남관광진흥협의회 구성

- 사업기간 : 2017
- 소요예산 : 비예산사업 (민간 자율)
- 사업내용 :

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 2015년 5월 개정된 관광진흥법 제48조9에 의거 지역관광협의회 구성 추진
- 지역관광산업 육성을 위해서는 지역 내 관광관련 사업자의 자발적인 참여와 협력 없이는 불가능함을 업계와 행정의 모두 인식하고 협의회(협회)를 구성하여 관광관련 업체 및 민간 인력을 조직화
- 해남군, 관광사업자, 전문가, 시민단체가 참여하는 네트워크를 구축
- 참여대상 : 관내 음식점, 숙박업, 여행업, 지역발전협의회 등 관광관련 종사자, 시민단체회원, 행정담당부서, 외부 전문가, 기타 협력 가능한 지역 내외 관광업체
- 협의회는 분과를 구성하고 내외부 전문가의 자문을 받아 사업방향과 세부사업을 발굴하여 지역관광산업 발전을 주도

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계	1건	200	1건	200	-	-
해남관광마케팅센터설립	1건	200	1건	200	-	-
관광진흥협의회구성 (민간자율운영)	-	-	-	-	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	200	200	-	-	200	-	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	200	200	-	-	200	-	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

#### □ 기대효과

- 치열한 지역 간 관광경쟁에서 경쟁력을 확보
- 지역관광시스템 구축과 주체적 역량 확보

### (3) 땅끝 해남, 브랜드축제 개발 및 개최 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 해남군 대표 축제는 명량대첩축제이나 문화관광축제 미 선정
- 기타 지역주민 단합형 소규모 축제의 업그레이드 필요
- 계절별로 대표 축제를 육성하고 크고 작은 이벤트를 연계
- 오랫동안 행정이 주도하면서 축제가 연례 행사화되고 주민들의 자발적인 참여가 부족

#### □ 추진방향

- 지역주민 화합형 축제보다는 관광객 유치를 위한 관광형 축제 또는 산업형 축제 위주로 개최
- “치유관광 1번지, 땅끝 해남”에 걸맞는 대표 축제 개발
- 계절별로 대표 축제를 육성
- 명량대첩축제 콘텐츠의 업그레이드(+세계원형춤축제)
- 체험마을 중심으로 농어촌축제(농림축산식품부) 신규 육성
- 민간조직의 육성을 통한 축제 개최 역량을 배양

#### □ 세부추진계획

##### ① “치유관광 1번지, 땅끝 해남”에 걸맞는 치유타일축제 개발 및 개최

- 사업기간 : 2016 ~ 2025
- 소요예산 : 1,400백만원 (지방비 1,400)
- 사업량 : 해남 대표 치유타일축제 개발 1건
- 사업내용 :
  - 대흥사지구치유휴양단지와 연계한 치유타일축제 개발

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 대흥사 ~ 윤선도 유적 ~ 해남읍 연계한 공간범위 설정
- 봄(땅끝매화축제) 가을(명량대첩축제), 겨울(땅끝해맞이축제) 등 계절별 대표 축제를 육성
- 축제음식, 힐링 프로그램 등을 연계한 여름 축제 신규 개발
- 2016년 축제 개발 및 2017년 대표축제 시범 개최, 이후 매년 개최

○ 관련 중앙정부 시책

- 문화체육관광부 문화관광축제 지원사업

○ 지원내용

- 외국인 관광객 유치 확대를 통한 세계적인 축제 육성 및 지역 관광 활성화를 기본방향으로 두고, 전국의 전통문화와 독특한 주제를 배경으로 한 지역축제 중 관광상품성이 큰 축제를 대상으로 1995년부터 해마다 지속적으로 확대 지원·육성
- 지역 자원을 활용한 문화관광축제를 육성하여 유망-우수-최우수-대표축제-글로벌육성축제로 등급을 나누어 지원

② 체험마을 중심으로 농어촌축제 육성

○ 사업기간 : 2016 ~ 2020

○ 소요재원 : 300백만원 (지방비 300)

○ 사업량 : 농어촌축제 육성 6건

○ 사업내용 :

- 농어촌체험마을을 대상으로 농어촌마을의 자원을 발굴하여 주민들이 직접 기획 운영하는 소규모 마을단위 체험축제 개발 (농림축산식품부 농어촌축제지원사업 공모)
- 농어촌마을축제 사례로 500년 전통의 용줄다리기를 재현하는 '북평 용줄다리기 축제'가 있음

○ 관련시책

- 농림축산식품부 농어촌축제 지원사업

## ○ 지원내용 :

- 축제를 통해 농촌의 주민 공동체가 정서적 통합을 이루고 결속될 수 있도록, 주민이 자발적으로 참여하고 즐길 수 있는 프로그램으로 구성된 축제를 중점 선정하여 지원
- 축제당 15 ~ 25백만원 수준(국고기준), 지원사업비 비율(50%)에 맞추어 지방비 편성
- 농어촌체험·휴양마을을 대상으로 체험·경관·어메니티를 소재로 하는 농어촌축제를 개발하여 축제개최에 필요한 비용을 지원하고 있음



## ③ 기타 축제 발전방안

## ○ 명랑대첩축제 콘텐츠의 업그레이드 : 세계원형춤축제

- 명랑대첩축제 콘텐츠 확충 차원에서 강강술래를 모티브로 전세계 원형춤을 연계하는 ‘세계 원형춤축제’ 콘텐츠 개발
- 2014년 처음으로 프랑스, 스페인, 스리랑카 등이 참여하는 세계 원형 민속춤 페스티벌 개최하여 호평을 받은 바 있음

## ○ 민간조직의 참여를 통한 축제 개최 역량을 배양

- 축제를 이끌어갈 만한 전문인력을 양성하고 지자체가 직접 개최하기 보다는 민간으로 축제를 이양
- 단순히 축제의 숫자보다는 질적인 축제를 개최할 수 있도록 지역의 역량을 모아야하며, 관광 축제의 경우 그에 걸맞은 전략을 세워 시기와 규모를 결정

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
땅끝 해남, 브랜드축제 개발 및 개최	1식	1,700	1식	500	-	1,200

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,700	500	-	100	200	100	100	1,200
국 비	500	-	-	-	-	-	-	500
지방비	1,100	500	-	100	200	100	100	600
민 자	100	-	-	-	-	-	-	100

## □ 기대효과

- 땅끝 해남, 새로운 지역관광 브랜드 제고
- 축제와 주변 관광자원의 연계 효과 제고
- 지역문화축제의 경우 그 지역의 홍보와 경제발전과 문화 활성화에 기여

## (4) 중국관광객 유치기반 조성 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 무안공항을 통해 입국하는 중국인 관광객이 2015년 이후 급증하고 있어 공항과 인접한 해남으로서는 기회요인
- 산이면 황조리에 황조별묘(皇朝別廟)는 임진왜란시 명나라 진린(陳璘)장군의 후손이 정착한 곳으로 2014년 방한한 시진핑 주석이 한중교류역사에서 언급할 정도로 의미 있는 자원으로 향후 관광자원으로써 잠재력이 있으며, 전남 도지사 또한 방문하여 한중관광교류를 위한 관광자원화를 강조한 바 있음



[황조별묘]



[진린장군 초상화]



[중국인 관광객]

#### □ 추진방향

- 중국관련 유적지의 관광자원화로 중국인 관광객 유치 기반 조성
- 중국관련 자원인 황조별묘 주변 관광인프라 확충 및 자원화
- 군내 주요 관광지 중국관광객 유치기반 조성

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 산이면 황조리
- 사업기간 : 2017 ~ 2019
- 소요재원 : 1,500백만원 (국비 750 / 지방비 750)
  - － 마을환경 및 주변 정비 : 500백만원
  - － 한중교류역사관 : 1,000백만원 (연면적 400m<sup>2</sup>), 화장실, 안내해설판, 주차장
- 사업내용
  - － 중국관련 자원인 황조별묘 주변 관광인프라 확충 및 자원화
    - 중국관련 유적지의 관광자원화로 전남을 방문하는 중국인 관광객을 해남으로 유치할 수 있는 기반 조성
    - 중국관련 자원인 황조별묘 주변 관광인프라 확충 및 자원화
    - 안내해설판 설치, 스토리텔링 관광자원화
    - 문화관광해설사 배치 및 중국어 지원, 안내기능 확충 필요

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 한중교류역사관 건립
  - 마을역사관을 겸한 한국과 중국간 교류의 역사를 전시하는 공간을 건립
  - 주요시설 : 한중역사교류사 전시공간, 화장실 및 편의시설, 방문객안내센터
- 군내 주요 관광지 중국관광객 유치기반 조성
  - 무안 공항과 연계한 중국관광객 대상 관광코스 개발 : 우수영~공룡박물관~황조별묘~고산 유적~대흥사~땅끝 전망탑(호텔) 코스
- 2015년 무안공항이 제주 환승공항으로 지정됨에 따라 120시간 동안 주변 지역 관광이 가능해짐에 따라 중국인 관광객이 향후 크게 증가할 것으로 전망
- 안내표지판/식당메뉴 중국어 병기, 중국어 안내자료 발간, 문화관광해설사(중국어) 양성
- 중국관광객 유치마케팅
  - 전라남도, 한국관광공사 등 유관기관과 연계한 중국내 PR과 관광객 유치 마케팅 추진

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
중국관광객 유치기반 조성	1식	1,500	1식	1,500	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,500	1,500	-	-	500	500	500	-
국 비	750	750	-	-	250	250	250	-
지방비	750	750	-	-	250	250	250	-



## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

－문화체육관광부 문화관광자원개발사업

### ○ 지원내용

－ 지역발전특별회계 포괄보조사업 사업군별 가이드라인에 의한 지원 (시도자율편성사업)

### ○ 활용방안

－ 시도자율편성사업이므로 사업계획 수립 후 전라남도와의 협의

## □ 기대효과

○ 중국교류관련 역사유적 관광자원화

○ 중국관광객 유치

## 2) 3대 권역별 거점 관광지 경쟁력 강화

### (1) 대흥사지구 치유관광거점 조성사업 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 해남은 휴양과 치유에 최적의 자연조건을 갖추고 있으며, 땅끝이라는 정체성이 여운과 희망을 주기 때문에 심신의 안식을 찾으려는 힐링의 최적 장소
- 대흥사지구는 역사문화와 두륜산의 풍부한 산림, 다채로운 음식자원 보유하고 있으며, 주변 숙박시설은 동계 전지훈련지로 각광
- 대흥사지구 관광시설의 노후화로 리모델링 필요
- 대흥사 템플스테이 및 현재 추진중인 대흥사선체험센터와 연계하여 “치유여행 일번지, 땅끝 해남”을 대표하는 치유관광거점 개발 필요

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 추진방향

- 해남관광의 새 브랜드인 ‘치유여행 일번지, 땅끝 해남’ 을 대표하는 관광거점 개발
- 역사문화 + 산림 + 스포츠 + 음식을 연계한 복합치유단지로 육성
- 치유와 휴양이 가능한 사계절 체류형 관광지로 조성
- 본 계획에서 제안한 국제스포츠휴양타운 조성사업과 연계한 대흥사권 관광활성화 추진

## □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2017 ~ 2020
- 사업량 : 6,000㎡ (연면적 4,000㎡)
- 소요재원 : 12,000백만원 (국비 5,750 / 지방비 5,750 / 민자 500)
- 사업내용
  - 1단계 : 관광지 리모델링으로 치유거점 확보
    - 관광지 리모델링을 통한 치유거점 확보(스파, 스포츠 인프라, 트레킹코스 등)
    - 폐업중인 해남온천호텔을 해남군에서 매입 후 리모델링을 통해 치유센터 조성하는 방안 검토
    - 약초와 불교음식을 활용한 치유음식을 개발하고 힐링푸드 명소로 마케팅
    - 대흥사 일대 녹차밭(기존+신규) 명소화 및 다도 체험
    - 대흥사 및 윤선도 유적 등 주변 역사 문화체험프로그램과 연계한 관광객 유치
  - 2단계 : 각종 치유프로그램 운영 + 선(禪)체험센터 연계
    - 스파 및 각종 치유프로그램의 도입 운영(육체와 정신의 이완과 활력, 요가, 명상 등)
    - 스포츠힐링센터 개발(실내외 운동시설을 통한 운동치료/스포츠클리닉)
    - 템플스테이 대표 명소인 대흥사와 지역특산물을 연계한 힐링상품 개발
    - 2015년 현재 건립 추진중인 ‘두륜산 선(禪) 체험센터’ 와 연계
    - 대흥사 주변의 역사·문화·환경정비를 통한 참여자 체험시설 조성



### － 3단계 : 스포츠휴양리조트로 자리매김

- 스파를 중심으로 가족여행객을 위한 소규모 테마시설, 성인을 위한 명상, 요가 등 ‘몸과 마음의 휴식’을 취할 수 있는 테마시설 도입 : 건강클리닉, 스파 및 스포츠치료, 테라피 등
- 치유음식, 의료, 미용, 명상, 휴양이 가능한 전문화되고 복합적인 시설을 조성하고 전문기관과 협력을 통해 차별화된 프로그램 운영
- 지역 내 약초, 허브 등과 연계한 웰빙프로그램 개발 및 전문 인력 확보
- 관광객을 위한 휴양시설 뿐만 아니라 지역주민의 휴양시설로서 활용할 수 있도록 시설과 프로그램 개발
- 본 계획에서 제안하는 국제스포츠휴양타운 조성사업과 연계

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
치유센터조성	1식	12,000	1식	12,000	—	—

### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	12,000	9,500	—	—	5,500	2,000	2,000	2,500
국 비	5,750	4,750	—	—	2,750	1,000	1,000	1,000
지방비	5,750	4,750	—	—	2,750	1,000	1,000	1,000
민 자	500	—	—	—	—	—	—	500

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 문화체육관광부 문화관광자원개발사업, 관광지리모델링사업

### ○ 지원내용

- 지역발전특별회계 포괄보조사업 사업군별 가이드라인에 의한 지원

### ○ 활용방안

- 대홍사지구 관광지 리모델링사업으로 추진하거나 군비 확보

## □ 기대효과

### ○ 해남군 치유여행 및 휴양거점으로 자리매김

### ○ 치유와 스포츠, 지역농업, 역사 문화를 연계한 융복합관광

### ○ 국토 최남단의 땅끝 해남이 갖는 새 희망의 출발지라는 상징성과 건강한 먹거리를 생산하는 친환경의 장점을 살려 해남군 치유여행의 거점으로 자리매김

### ○ 관광과 스포츠, 지역농업, 문화를 연계한 융복합관광으로 지역활성화에 기여

## (2) 우수영권 역사테마명소 개발(기존과제)

## □ 현황 및 필요성

### ○ 우수영은 역사공간으로 이순신장군이 12척의 배로 왜군을 물리친 역사적 장소로서 우수영 명량대첩 테마공간 조성사업으로 명소화 필요

- 현재 우수영관광단지에는 명량대첩비, 강강술래 전수관, 유스호스텔, 고뇌하는 이순신상, 수변무대, 충무공유물전시관, 다목적운동장, 상가시설이 조성되어 있음

- 지속적인 상권활성화 및 관광명소화 사업 발굴, 문화체험이벤트 개발 필요

### ○ 영화 ‘명량’ 흥행이후 전국적인 관광명소로 주목받고 있으며 관광객 증가

- 관광객 체험시설 및 프로그램 확대

## ○ 우수영마을(문내면소재지)와 우수영관광지간 연계 부족

- 최근 추진중인 문내면 우수영마을 마을문화프로젝트 우수영 성지 국가문화재 승격, 우수영성 복원과 연계 활성화 필요

## □ 추진방향

- 전라 우수영 성지가 가지고 있는 역사성과 강강술래, 명량대첩축제 등 문화적 요소를 활용하여 조선수군 민속촌으로 개발
- 우수영의 핵심 자원인 ‘울돌목의 회오리 물살’을 관광객들이 직접 체험할 수 있는 체험시설 조성
- 명량대첩지 호국성지화 사업
- 문내면 우수영마을 공공미술프로젝트와 연계하여 우수영을 서남권 거점 관광지로 개발
- 우수영항 해양관광 거점 개발 및 활성화

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 우수영 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 11,000백만원 (국비 5,000 / 지방비 6,000)
  - 울돌목 물살체험시설 : 2,000백만원 (기존과제)
  - 명량대첩지호국성지화 : 1,000백만원
  - 수군진 민속촌 : 7,000백만원 (장기과제)
  - 우수영항 연계 관광개발 : 1,000백만원 (신규과제)

## ① 울돌목 회오리 물살 체험시설 조성사업

- 국내에서 조류가 가장 빠른 곳이자 명량해전의 역사적 현장을 관광객이 직접 체험할 수 있도록 체험시설 조성
- 물살을 체험하는 스카이 워크(sky walker) 및 부대시설 조성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## ② 명량대첩지 호국성지화 사업

- 명량대첩비, 수변무대 차광시설, 관람석 시설 등 설치

## ③ 우수영일대를 수군진(水軍鎭)민속촌으로 조성하여 서남권 거점 관광지로 육성

- 역사체험프로그램 상설화 및 저잣거리 특산물 판매장 활성화
- 성벽과 동헌, 태평정의 흔적을 찾아 상징적 조형물 설치, 망해루와 방죽샘 포토존 설치
- 강강술래 상징조형물 설치

## ④ 우수영항 해양관광거점 개발 및 활성화

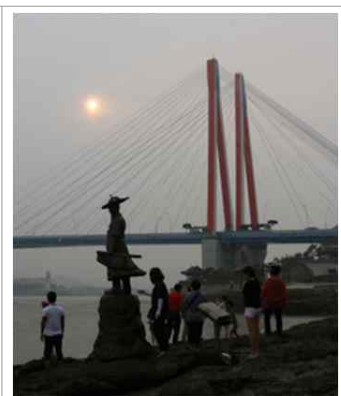
- 문내면 우수영일원을 대상을 진행중인 마을미술프로젝트와 연계하여 역사와 문화가 소통하는 예술여행지로 조성
- 역사문화를 테마로 한 문화예술 교육과 체험, 창작공간으로 조성
- 우수영항 활성화를 위하여 우수영항(문내면소재지)에서 우수영관광지로 이어지는 구간 자전거도로 개설 및 마차, 트램 등 관광교통수단 도입 검토
- 거북선 유람선, 제주~우수영간 여객선 운항 활성화로 우수영을 해양관광거점으로 육성



[스카이워크(예시)]



[명량대첩비]



[울돌목]

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합계	—	11,000	—	3,000	—	8,000
물살체험시설	1식	2,000	1식	2,000	—	—
명량대첩지호국성지화	1식	1,000	—	500	1식	500
수군진민속촌	1식	7,000	—	—	1식	7,000
우수영항개발	1식	1,000	1식	500	1식	500

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	11,000	3,000	—	500	500	1,000	1,000	8,000
국 비	5,000	1,000	—	—	—	500	500	4,000
지방비	6,000	2,000	—	500	500	500	500	4,000
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 문화체육관광부 문화관광자원개발사업, 남해안관광클러스터사업, 생생문화재사업 등

### ○ 지원내용

- 지역발전특별회계 포괄보조사업 사업군별 가이드라인에 의한 지원

### ○ 활용방안

- 기본계획 수립 후 연차적으로 우수영항 ~ 우수영 연계사업 추진

## □ 기대효과

- 주민 삶에 활력을 주고 관광객에게 특색있는 역사문화관광지로 자리매김

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 명량대첩 유적지를 역사의 산 교육장으로 활용
- 농수산물 판매 등 지역경제활성화에 일조할 것으로 기대
- 우수영항 ~ 우수영관광지 연계 강화

### (3) 땅끝권 관광경쟁력 제고(기존과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 땅끝 관광지는 해남 관광의 상징적인 장소이자 국토 순례 1번지로 각광받고 있으며, 해남군은 그동안 체험형·체류형 관광지로 조성하기 위해 투자해왔음
- 땅끝이라는 상징적인 이미지를 활용해 땅끝 전망탑, 모노레일, 오토 캠핑장을 조성하고, 해양사 박물관을 신축중에 있음
  - 세계 최대의 고래뼈(28m)와 화석류, 산호류 등 6만여점의 다양한 해양 동·식물이 전시
- 그동안 관광기반시설 확충 및 볼거리를 조성해왔음에도 불구하고 경유형 여행지로 인식되고 있으며, ‘땅끝’의 정체성에 걸맞는 개발방향을 설정하지 못한 실정
  - 땅끝 관광지에 지나치게 많은 볼거리(attraction)를 개발하는 것이 바람직하지 않다는 의견과 지역경제 활성화를 위해 다양한 볼거리를 갖춰 체류형 관광지로 조성해야 한다는 의견이 상충되고 있음

#### □ 추진방향

- 땅끝관광지는 땅끝지구와 송호지구로 구분하여 체험형, 체류형 관광지로 개발
- 땅끝지구의 땅끝 관광지 기반시설 구축, 다목적 광장 조성 및 상징조형물 설치, 진입도로 정비
- 갈두항(국가연안항)을 아름다운 미항으로 개발
- 관광지 기능 강화를 위하여 땅끝 관광지 조성

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 송지면 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2025



○ 소요재원 : 11,000백만원 (국비 5,500 / 지방비 5,500)

- 땅끝관광지 기반시설 구축 : 5,000백만원
- 다목적광장 조성 : 5,000백만원
- 사계절 놀이시설 : 1,000백만원

#### ① 땅끝 관광지 기반시설 구축 (제5차 전남권역 관광개발계획 기반영)

○ 사업위치 : 송지면 송호리 일대

○ 소요재원 : 사업비 5,000백만원

○ 사업량 : 3,000㎡,

○ 사업내용 : 해변데코로드, 공연무대, 경관조명, 휴게시설 설치

- 주변시설과 연계되도록 광장 및 해안을 따라 데크 산책로를 설치하여 쾌적한 보행환경과 공연장을 설치하여 축제 및 행사시 운영

#### ② 다목적 광장 및 땅끝 상징조형물 설치

○ 사업위치 : 송지면 송호리 일대

○ 소요재원 : 5,000백만원

○ 사업량 : 3,000㎡,

○ 사업내용 : 다목적 광장, 상징조형물, 경관조명, 휴게시설 설치

- 해맞이 행사 등 땅끝지구 대표 관광공간으로 조성
- 땅끝에 희망의 종탑을 세우고, 기독교, 불교, 천주교 등 종교단체들의 참배 공간을 마련하는 등 땅끝 성역화 사업 추진

#### ③ 땅끝 관광지 조성을 위한 땅끝사계절 놀이시설 조성사업

○ 사업위치 : 전남 해남군 송지면 송호리 일대

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 소요재원 : 1,000백만원
- 사업량 : 500m<sup>2</sup>
- 사업내용 : 관광안내소, 특산물판매점, 소공원 등 조성
  - 땅끝에 각종 편의시설을 포함한 관광지 기능 강화 및 체류 시설 보강
  - 사계절 놀이시설 개발
  - 연리지 나무를 조성 연인들의 「인연」을 테마로 한 공원 조성
  - 몸, 마음, 생각의 소생을 주제로 명상과 놀이치유, 원기회복, 소망기원 등 다양한 프로그램 운영

#### ④ 기타 땅끝권 개발사업 중장기 발전계획 수립 및 마케팅 추진

- 땅끝권의 정체성에 걸맞는 개발방향을 설정하기 위하여 땅끝권 송호리, 땅끝리일원을 대상으로 중장기 발전계획 수립
- 송호지구 활성화를 위한 마케팅 강화 :
  - 여름 피서철에는 조오련배 땅끝바다 수영대회, 전남도지사배 비치발리볼대회 등 다양한 이벤트 개최 및 해수욕장 기초시설 정비로 많은 관광객이 방문하지만 나머지 계절이 문제
  - 봄, 가을 활성화를 위한 바다캠핑축제 등 이벤트 개발 등 마케팅 방안을 추진
- 추진주체 : 문화체육관광부 / 전라남도 / 해남군

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계	-	11,000	-	1,000	-	10,000
기반시설구축	1식	5,000	1식	1,000	1식	4,000
다목적광장조성	1식	5,000	-	-	1식	5,000
사계절놀이시설	1식	1,000	-	-	1식	1,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	11,000	4,000	—	—	1,000	1,000	2,000	7,000
국 비	5,500	2,000	—	—	500	500	1,000	3,500
지방비	5,500	2,000	—	—	500	500	1,000	3,500
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 문화체육관광부 생태·녹색관광자원 개발 사업
- 남해안관광클러스터조성사업 땅끝관광지 조성사업

### ○ 지원내용

- 관광시설 확충 및 운영, 관광지개발사업

### ○ 활용방안

- 기본계획에 의거하여 연차별 추진

## □ 기대효과

- 지역 특성을 고려한 관광지 개발 방향을 재정립하고 관광지의 정체성과 메인테마를 살린 시설물의 도입
- 주변 지역에 개발된 레저시설, 관광지와 연계방안과 함께 축제 활성화, 관광 상품 마케팅 강화로 지역경제 파급효과 증대
- 땅끝 관광지의 문제점 개선과 이용객 편의성 증대를 통한 지역경제 활성화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### (4) 해남읍 관광명소화사업 (신규과제)

##### □ 현황 및 필요성

- 해남읍을 관광명소로 개발하여 지역경제 파급효과 극대화
  - 해남읍은 행정의 중심지일 뿐만 아니라 지역인구의 36%가 집중된 생활거점이며 공간적으로 해남읍을 관광목적지로 개발함으로써 권역간 균형발전을 도모
  - 최근 주요 명소 중심의 관광개발에서 벗어나 생활권 중심의 도시(town) 관광개발이 주목
- 해남군 전체적으로 땅끝, 우수영, 대흥사 등 기존 3개 관광거점외에 해남읍을 새로운 관광거점으로 개발
  - 해남읍의 일상 생활공간과 라이프스타일을 소재로 관광객들을 불러들이는 ‘생활형 문화관광지’ 로 개발
  - 해남 5일장 등 매력있는 주민생활 밀착형 문화관광자원 개발 필요

##### □ 추진방향

- 노후하고 쇠퇴한 해남읍 도시환경을 재정비하면서 관광명소로 마케팅하여 관광객 유치
  - 해남 골목투어, 문화관광형 토요시장, 명물 식당 먹거리 개발
  - 해남5일장, 골목투어 등 주민생활 밀착형 문화관광자원 개발
- 도시재생을 통한 주민주도형 관광개발 추진
- 해남읍 ~ 고산유적지 ~ 대흥사권을 잇는 관광벨트를 구축

##### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2020
- 소요재원 : 1,000백만원 (국비 500 / 지방비 500)
  - 자원조사 및 기본계획 수립 : 200백만원



- “산해진미, 해남 전통시장 명소화 프로젝트” : 해남읍 매일시장 및 5일장 명소화 및 장소마케팅 추진 (토요시장, 장터축제 등)
- 유희공간을 이용한 문화예술관광명소 개발 (공공미술프로젝트를 통한 관광명소 조성)
- 명물 식당 발굴 및 음식거리 육성
- 간판정비사업, 쌈지공원조성, 안내표지판 등 도시환경정비 추진
- 관광아카데미운영을 통한 주민관광마인드 육성

○ 3단계(2016~2020) : 주민주도형 관광명소가꾸기사업 추진

- 지속적인 상권 활성화 및 관광 명소화 사업 발굴, 문화예술축제 및 이벤트 개발
- 농산물 + 문화 + 음식 등 관광콘텐츠의 창조, 관광플랫폼의 확대 및 네트워크 구축
- 기반 조성 및 브랜드 마케팅을 추진하면서 문화체육관광부 “올해의 관광도시” 공모
- 장기적으로 해남읍성 복원사업을 추진하여 관광상품화



## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계	—	1,000	—	200	—	800
자원조사/기본계획수립	1식	200	1식	200	—	—
관광환경정비	1식	600	—	—	1식	600
관광명소가꾸기	1식	200	—	—	1식	200

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	700	—	—	200	200	300	300
국 비	500	350	—	—	100	100	150	150
지방비	500	350	—	—	100	100	150	150
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 중소기업청 전통시장활성화사업
- 문화체육관광부 문화특화지역(문화도시·문화마을) 선정·지원사업, ‘살아 숨쉬는 향교·서원 만들기’ 사업, 마을미술프로젝트
- 문화관광자원개발, 문화특화지역 조성사업(구 문화도시·문화마을 조성사업)

### ○ 지원내용

- 지역주민 ~ 작가 협업을 통해 생활공간을 공공미술로 재창조 (미술마을 6개소)
- 문화도시 1개 도시 당 연 3억 원 내외, 문화마을 1억원씩 5년간 지원 (지방비 60%매칭)

### ○ 활용방안

- 자원조사 및 사업계획 수립 후 정부 부처별 사업 공모로 예산 확보

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 기대효과

- 해남읍을 관광명소로 개발함으로써 지역경제 파급효과 극대화
- 해남읍을 거점으로 대흥사권, 땅끝권, 우수영권 연계관광 활성화하는 친환경의 장점을 살려 해남군 치유여행의 거점으로 자리매김
- 관광과 스포츠, 지역농업, 문화를 연계한 융복합관광으로 지역활성화에 기여

### 3) 창조적 융복합 관광콘텐츠 개발

#### (1) ‘문화가 있는 남창, 남창 명소화 프로젝트 (신규과제)

##### □ 현황 및 필요성

- 2014년 북평면소재지 종합정비사업을 추진하여 해월루 및 달량진성 등이 복원되는 등 관광 자원 정비가 이루어졌으나 활성화는 미흡한 실정임
  - 해월루는 해남~제주를 오가던 관리들이 순풍을 기다리며 머물던 객사로서 역사적 의미를 지니고 있어 스토리텔링 자원으로써 가치가 높음
- 해남 완도간 13번국도 확장 개통이후 남창은 접근성은 개선되었으나 오히려 관광객이 스쳐지나는 곳으로 변화
  - 북평면은 땅끝과 완도, 강진으로 진출입하는 교통의 결절점으로 관광객이 머물 수 있도록 관광매력과 편의시설을 개발할 필요가 있음
- 남창 5일장 또한 인구 감소, 교통여건 변화로 점차 쇠퇴하고 있어 대책이 시급함



[해월루]



[달량진성]



[남창시가지]



[남창5일장]



## □ 추진방향

- 남창을 중심으로 북평면 일대 해월루, 이진성, 달량진성 등 역사문화자원, 오산어촌체험마을, 녹색농촌체험마을인 동해마을 등을 연계하여 관광명소로 마케팅
- 남창5일장을 문화관광형 주말시장으로 전환하고 수산물시장으로 특화하여 활성화 도모
- 남창-이진리를 연결하는 해안 갯가길을 정비하여 달량진성과 이진성지를 연계

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 북평면 남창마을 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2020
- 소요재원 : 1,000백만원 (국비 500 / 지방비 500)
  - 골목투어 : 200백만원
  - 특화시장 육성 : 500백만원
  - 남창마을 마을가꾸기사업/역사관 조성 : 300백만원
- 1단계(2016~2018) : 남창일대 관광기반 조성 및 달량진성 골목투어 개발
  - 현재 추진중인 남창시장 건너편 공유수면매립지에 면민복지시설과 생태공원, 주차장, 생태수로, 갯별관찰 데크, 쉼터 조성사업 마무리
  - 기 완료된 해월루와 달량진성, 이진성을 연계하는 해안 갯가길, 남창마을 골목길 정비
  - 남창일대 골목길과 해안길을 한바퀴 도는 '달량진성 투어코스'를 정비하고 안내판 설치 및 지도 제작
  - 문화관광해설사 배치(해월루 ~ 해안가 ~ 달량진성 ~ 목책로 ~ 남창시가지 ~ 남창장)
- 2단계(2017~2018) : 남창장 수산물 특화시장 육성
  - 남창 5일장을 5일장에서 주말에 열리는 문화관광형 주말시장으로 전환
  - 완도, 강진, 해남 땅끝으로 여행하는 주말 관광객을 유치하여 주변 갯벌과 바다에서 채취하는 신선한 수산물을 맛보고 직거래 할 수 있도록 수산물 특화시장으로 육성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 3단계(2018~2025) : 남창마을 마을가꾸기사업/마을역사관 조성

- 남창장 및 면소재지 활성화를 도모하는 '문화가 있는 남창마을 가꾸기사업' 추진
- 현재 개발에서 소외되어 남아있는 80-90년대 간판, 건물 등 시가지 거리 풍경 및 골목길을 역발상으로 보존하고 정비하여 '추억이 있는 시골 면소재지' 로 관광자원화
- 북평면 청년회관 등 오래된 건물을 리모델링하여 '남창 마을역사관(villigium)' 을 조성하고 마을사람들의 이야기와 사진, 추억의 물건을 전시
- 남창장 수산물 특화시장을 이용한 관광객들을 마을내로 유치하여 상가 활성화 유도

□ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합계	-	1,000	-	400	-	600
골목투어 개발	1식	200	1식	200	-	-
특화시장 육성	1식	500	1식	200	1식	300
남창마을추억프로젝트	1식	300	-	-	1식	300

□ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	800	-	200	200	200	200	200
국 비	500	400	-	100	100	100	100	100
지방비	500	400	-	100	100	100	100	100
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

□ 중앙시책의 활용

○ 관련시책

- 중소기업청 문화관광형전통시장 활성화사업

## ○ 지원내용

- 관광시설 확충 및 운영, 관광지개발사업, 전통시장 활성화사업은 보조율 60%

## ○ 활용방안

- 기본계획에 의거하여 연차별 추진, 전통시장활성화사업은 지역개발계정 포괄보조사업(시도자율편성사업)

## □ 기대효과

- 숨겨져 있던 역사문화자원을 발굴하여 관광 상품화함으로써 지역을 명소화
- 전통시장 활성화로 지역 주민 소득 증대에 기여
- 쇠퇴하는 면소재지를 재생과 관광을 통해 환경을 정비하고 활력을 제고

## (2) 공룡박물관 어린이 체험관광 기반 조성(신규과제)

## □ 현황 및 필요성

- 체험중심으로 변화하는 관광트렌드에 대응
- 공룡박물관의 운영 활성화 및 지속적인 혁신이 필요
- 공룡 박물관과 연계한 어린이 중심 가족체험 공원으로 발전

## □ 추진방향

- 공룡박물관 어린이 체험관광기반 조성사업 기본계획 수립
  - 각종 문화재보호구역 등 법적 규제를 고려한 개발 구역의 설정
  - 공룡박물관과 연계한 가족체험공원을 컨셉으로 확장
- 공룡박물관 어린이 체험관광기반 조성사업 기본계획 수립
- 어린이공룡학교(체험관) 등 어린이 체험시설 및 프로그램 개발
- 공룡캠핑장 조성 등 야외공간 활용방안 모색
- 체험축제 개최, 관광상품 개발 및 판매와 연계
- 관광지와 6차 산업 연계로 인해 지역민 소득증대

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 황산면 우항리 공룡박물관일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2021
- 소요재원 : 1,000백만원 (국비 400 / 지방비 600)
  - 사업계획수립 : 100백만원
  - 체험관광기반 조성 : 800백만원
  - 사후관리운영 : 100백만원
- 사업내용 :
  - 건립규모 : 15,000m<sup>2</sup> / 어린이공룡학교(교육관 1,000m<sup>2</sup>), 오토캠핑장(30개), 캐러밴(10개), 편의시설, 야외잔디공간
  - 소요예산 : 1,000백만원 규모
- 1단계 (2015~2017년) : 공룡박물관 어린이 체험관광기반 조성을 위한 사전 검토
  - 각종 문화재보호구역 등 법적 규제를 고려한 개발 구역의 설정
  - 공룡박물관과 연계한 어린이 체험공원 조성 사업 계획 수립 및 타당성 검토
  - 공룡박물관과 연계한 어린이 체험공원 조성 재원마련 방안 모색
- 2단계 (2018~2020년) : 공룡박물관 어린이 체험관광기반 조성 추진 단계
  - 어린이 공룡학교(가칭) : 공룡박물관과 연계한 가족체험공원을 조성하고 어린이 체험프로그램 개발, 어린이 대상 공룡캠프 운영
  - 공룡캠핑장 조성 등 야외공간 활용방안 모색
  - 4~6인이 이용할 수 있는 캐러밴캠핑장 10개
  - 8m×8m으로 조성된 오토캠핑장 30개
  - 체험축제 개최, 관광상품 개발 및 판매와 연계
  - 공룡박물관 어린이 체험관광기반 설계안 및 건립계획 작성

## ○ 3단계 (2020년 이후) : 공룡박물관 어린이 체험관광기반 조성 및 사후관리 단계

- 어린이공룡학교, 공룡캠핑장 등 가족체험관광기반 완료 및 운영
- 어린이 중심 가족 체험 여행객 유치, 체험프로그램 운영, 어린이공룡축제 개최
- 주변 마을과 농촌관광, 6차산업 연계로 인해 지역민 소득 증대



[공룡캠핑장]



[어린이공룡학교]

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계	1식	1,000	1식	100	—	—
기본계획 수립	1식	100	1식	100	—	—
체험관광기반조성	1식	800	—	—	1식	800
관리운영	1식	100	—	—	1식	100

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	700	—	—	100	200	400	300
국 비	400	300	—	—	—	100	200	100
지방비	600	400	—	—	100	100	200	200
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 중앙시책의 활용

##### ○ 관련시책

- 문화체육관광부 생태녹색관광자원개발사업

##### ○ 지원내용

- 지역발전특별회계 포괄보조사업 사업군별 가이드라인에 의한 지원

##### ○ 활용방안

- 생태녹색관광자원개발사업은 시도 자율편성사업이므로 해당 건립계획을 전라남도 포괄보조사업내에서 지원 협의하여 추진

#### □ 기대효과

- 공룡박물관을 다각도로 활용함으로써 관광 활성화
- 체험을 통해 교육적 효과와 가족간 유대감 상승
- 체험과 숙박의 연계로 인해 지역민 소득증대

### (3) 지역재생을 통한 문화예술형 관광명소 개발 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 지역에 있었지만 관광지로서는 주목받지 못했던 지역의 숨은 명소(hidden attraction)가 새로운 관광매력으로 주목받는 관광트렌드가 확산되고 있음
- 지역에 유휴공간을 문화예술로 재생하여 문화예술형 관광명소 개발 필요

#### □ 추진방향

- 지역 명소 발굴 및 관광자원화
  - 해창주조장 등 지역에 숨겨진 자원을 발굴하여 관광자원화
  - 법정스님 생가 복원사업, 김남주시인, 고정희시인 생가 정비 및 문학여행상품 개발
- 조성된 문화예술명소를 대상으로 관광객 유치 마케팅 강화

- 신규 지역 문화재생프로젝트 선정 및 사업계획 수립 지원
- 주민참여 활성화 및 문화예술가 네트워크 구축(문화예술인 유치)

#### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 1,600백만원 (국비750 / 지방비850)
  - 지역문화재생프로젝트 발굴 : 200백만원
  - 문화예술인 기념공간 조성 : 500백만원
  - 주조장 신문화공간 조성 : 1,000백만원
- 1단계 : 지역 문화재생프로젝트 발굴 (200백만원)
  - 조성된 문화예술명소를 대상으로 관광객 유치 마케팅 강화
  - 신규 지역 문화재생프로젝트 선정 및 사업계획 수립 지원
  - 주민참여 활성화 및 문화예술가 네트워크 구축(문화예술인 유치)
- 2단계 : 문화예술인 기념공간 조성 (500백만원)
  - 해남은 김준태·노향림·윤재걸·윤금초·황지우 시인 등 약 30여 명의 문인을 배출함은 물론 이청준·김지하·황석영 등의 제2의 문학적 고장으로도 유명
  - 문화예술인들의 생가 또는 성장지, 작품에 등장하는 명소 발굴 및 관광 편의시설 설치 지원
  - 법정스님 생가 복원사업(생가복원, 사색의 공원 조성, 편의시설 등), 김남주 시인 생가, 고정희 시인 생가 정비 및 문학기행상품으로 연계
- 3단계 : 주조장 신문화공간 조성 (1,000백만원)
  - 주조장, 쌀창고, 정미소 등 농어촌 유희자원과 폐교를 활용하여 주민들의 문화활동 및 도농교류 공간으로 조성, 지역의 거점문화공간으로 활용
  - 주조장 신문화공간 조성사업 : 해남군 관내 막걸리주조장 명소화 및 막걸리 명품화 지원
  - 해창주조장 등 지역에 숨겨진 주조장을 발굴하여 관광자원화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 해창주조장은 1923년 일본인 시바다 히로헤이가 정미소와 양조장을 운영하던 곳으로, 당시 조성된 일본식 정원에 아름다운 고목이 즐비한 풍경으로 유명
- 해창주조장 옆 백년된 쌀창고, 방앗간 건물을 지역문화공간으로 리모델링
- ‘해남 찾아가는 양조장’ 여행상품 개발
- 마을미술프로젝트와 연계한 관광명소 조성 및 관광객 유치



[고정희시인 생가]



[해창주조장 쌀창고]

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계	-	1,600	1식	500	-	1,100
문화예술인기념공간 조성	3개소	500	1개소	200	2개소	300
주조장신문화공간조성	1식	1,000	-	200	-	800
지역문화재생프로젝트발굴	1식	100	1식	100	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,600	1,100	-	-	500	200	400	500
국 비	750	500	-	-	200	100	200	250
지방비	850	600	-	-	300	100	200	250



## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 농림축산식품부 신문화공간조성사업, 찾아가는 양조장사업
- 문화체육관광부 유희공간의 문화예술 공간 조성사업, 문화예술인기념시설조성

### ○ 지원내용

- 사용빈도가 낮은 정미소, 폐교 등을 리모델링하거나 복원하여 도서관, 전시관 등의 문화공간으로 조성하는 등 문화공간조성에 필요한 하드웨어, 소프트웨어, 휴먼웨어 사업 추진

### ○ 활용방안

- 농어업 유희시설을 새로운 문화공간으로 조성하여 지역문화 거점 및 도농교류 네트워크 기반으로 활용

## □ 기대효과

- 문화예술로 버려진 공간, 방치된 시설을 재생함으로써 새로운 가치 부여
- 잊혀져가고 사라져가는 농어촌 문화를 복원하는 계기를 마련하여 지역주민의 자긍심과 공동체 의식 고취
- 관광객들에게 특색있는 문화관광명소로 자리매김

## (4) 농촌체험관광 활성화 사업 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 해남군은 그동안 녹색농촌체험마을조성사업과 어촌체험마을조성사업 및 농촌권역단위종합개발사업을 통해 다수의 체험마을이 조성되어 있으나 활성화되지 못한 실정임
- 정부에서는 1차산업인 농업에 3차산업인 관광을 접목시킨 6차산업화 전략으로써 농촌관광을 육성하고 있음
- 기 개발된 농촌체험마을의 활성화 전략 마련이 시급하며, 지역 특화자원을 활용한 신규 농촌 관광사업의 발굴이 필요

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 해남의 특화자원이라고 할 수 있는 산이면, 황산면 일대 황토 구릉지대에 주목하고 이를 이용한 경관농업형 농촌관광모델을 육성



[그림 11-5-5] 산이면 일대 황토 구릉 경관

#### □ 추진방향

- 기 조성된 농촌체험마을 및 권역단위 사업 활성화 방안
  - 군차원에서 추진하는 치유음식 및 치유민박브랜드 개발과 연계
  - 주변 관광명소와 농촌체험마을을 연계한 패키지 상품 개발 및 홍보
  - 농촌체험마을단위 농어촌축제 개발
  - 팜파티, 농촌유학센터, 교육농장 프로그램 개발
  - 농촌체험형 여행상품의 홍보 마케팅을 통한 관광객 유치
- 경관농업과 관광을 결합한 체류형 관광명소 조성
  - 자연경관 등 각종 어메니티를 활용한 상품과 서비스 제공
  - 산이면, 마산면, 황산면 등 황토구릉지대 경관농업 추진
  - 관광인프라 조성 및 특산물, 기념품 판매 등 수익기반 확충
  - 일본 홋카이도 후라노지역은 경관농업으로 지역활성화

#### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요예산 : 총 2,000백만원 (국비 900 / 지방비 900 / 민자 200)

- 황토테마마을 경관농업 : 1,700백만원 규모
- 농촌체험마을 활성화 지원사업 : 6개소 300원 (개소당 50백만원)

### ① 기 조성된 농촌체험마을 및 권역단위사업 활성화

#### ○ 군차원에서 추진하는 치유음식 및 치유민박브랜드 개발과 연계

- 치유마을 지정 제도 도입 : 치유상품 및 프로그램을 개발, 운영하는 체험마을을 대상으로 해남군에서 '치유마을' 브랜드를 부여하고 공동마케팅
- 농가단위로 민박과 펜션을 대상으로 치유민박 브랜드 지정

#### ○ 주변 관광명소와 농촌체험마을을 연계한 패키지 상품 개발 및 홍보

- 땅끝권, 우수영권, 대흥사권으로 구분하여 권역별 체험마을 및 민박 홍보 (민박/체험마을 방문시 주변 관광지 입장료 면제/할인 혜택 부여 등)

#### ○ 농촌체험마을단위 농어촌축제 개발

- 농림축산식품부에서 지원하는 농어촌축제지원사업과 연계하여 마을단위 축제 육성
- 북평면 동해마을 김치축제, 설아다원 녹차축제 등

#### ○ 팜파티, 농촌유학센터, 교육농장, 땅끝문화학교 등 특화된 농촌체험프로그램 개발

#### ○ 농촌체험형 여행상품의 홍보 마케팅을 통한 관광객 유치

#### ○ 개소당 50백만원 소프트웨어사업비 지원

### ② 경관농업과 관광을 결합한 황토테마마을 조성

#### ○ 해남만의 독특한 경관자원인 황토밭 경관을 활용한 관광상품과 서비스 개발

#### ○ 산이면, 마산면, 황산면 등 넓게 펼쳐진 황토구릉지대 마을을 대상으로 황토테마마을 사업대상지 공모하여 1개소 선정

- 마을단위 및 필지별로 집단화

- 경관보전직접지불제 집단화 최소면적 기준은 경관작물 2ha 이상, 준 경관작물 10ha 이상

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 주민 교육 및 선진지 견학을 통해 주민 의식 및 추진 역량을 강화하면서 주민주도형 사업 계획 수립
- 대상작물간 혼작, 간작, 색동재배(여러 작물 혼합구성), 디자인 재배
  - 고구마, 메밀, 튜립, 보리, 라벤더 등 작물을 이용한 사계절 경관 연출
- 판매장, 카페, 관람시설, 포토존 등 관광인프라 조성, 특산물과 기념품, 먹거리 판매 등 수익 사업 추진
- 플라워스쿨, 황토밭체험학교 등 체험프로그램 개발, 사계절 축제 개최

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합계	—	2,000	—	200	—	1,800
농촌체험마을활성화사업	6개소	300	2개소	100	4개소	200
황토테마마을조성(경관농업)	1식	1,700	1식	100	1식	1,600

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,000	1,000	—	100	100	400	400	1,000
국 비	900	500	—	50	50	200	200	400
지방비	900	500	—	50	50	200	200	400
민 자	200	—	—	—	—	—	—	200

#### □ 중앙시책의 활용

- 관련시책
  - 경관보전직접지불제(농림사업시행지침 참조), 농어촌축제지원사업(농림축산식품부)

## ○ 지원내용

- 직불금(농업인)의 경우 경관작물 170만원/ha, 준 경관작물 100만원
- 경관보전활동비(마을경관보전추진위원회)는 15만원/ha 지원

## ○ 활용방안

- 직불금 지원 대상 농지를 선정하여 지역축제 · 체험 · 관광 등 도농교류 프로그램과 연계

## □ 기대효과

- 지역별 특색 있는 경관작물 재배와 마을 경관보전 활동을 통해 농어촌의 경관을 아름답게 형성 · 유지 · 개선하고 이를 지역축제 · 농촌관광 · 도농교류 등과 연계함으로써 지역경제 활성화를 도모
- 해남의 새로운 브랜드 이미지 효과, 농촌어메니티자원을 활용하여 새로운 가치 창출
- 관광지와 6차 산업 연계로 지역민 소득증대

## (5) 주민주도형 관광마을기업 육성 (신규과제)

## □ 현황 및 필요성

- 급변하는 환경변화와 관광행태에 대응한 융복합 관광자원 개발 필요
- 관주도 관광개발에서 벗어나 주민들의 창의적인 아이디어와 주체적 참여를 통한 주민주도형 관광사업 육성 및 지역 인재 육성
- 지역의 특색있는 관광자원을 관광 사업 공동체로 조성

## □ 추진방향

- 주민이 주체적으로 참여하고 주도하는 가운데 지역자산을 활용한 관광사업 창출
  - 문화유산, 음식, 축제, 자연 자원을 활용한 관광상품 개발
  - 각종 자원을 연계 융합하여 플랫폼과 네트워크 구축

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 공동체 회복을 통해 지역주민 주도형 지역관광산업 경영활성화
  - 주민여행사 등 주민기업 발굴 및 설립 지원
- 문화체육관광부 관광두레사업, 창조관광사업 등과 연계한 지원
- 마을기업, 협동조합, 사회적 기업 등 기존 제도와 연계
- 관광두레 PD 육성 및 공동체 역량 강화

#### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 500백만원 (국비 200 / 지방비 300)
- 지원규모 : 마을기업당 50백만원 지원, 10개 마을기업 육성
- 1단계 : 주민 대상 관광상품개발 아이디어 공모
  - 해남군 자체사업으로 주민에 의한 지역자산을 활용한 관광사업아이디어 공모
  - 문화유산, 음식, 축제, 자연 자원을 활용한 관광상품 개발 유도
  - 지역주민 대상 교육프로그램 실시하여 관광상품기획자 육성 및 공동체 역량 강화
- 2단계 : 주민여행사 등 주민기업 발굴 및 설립 지원
  - 각종 자원을 연계 융합하여 플랫폼과 네트워크 구축
  - 지역주민이 주도적으로 지역에 산재한 각종 특화자원을 활용한 관광상품을 개발 운영할 수 있도록 지원
  - 행정자치부 마을기업육성사업, 문화체육관광부 창조기업육성사업 등과 연계하여 지원
- 3단계 : 중간지원조직의 육성
  - 성공적으로 마을기업, 주민여행사 등이 육성된이후 이들의 운영 활성화 및 지원을 위하여 중간 지원조직을 설립
  - 중간지원조직은 주민 교육, 사업기획, 사업운영 컨설팅, 네트워크 구축 등을 지원하는 역할 을 수행

## ○ 문화체육관광부 관광두레사업, 창조관광사업 등과 연계한 지원

- 해남의 경우 2015년 2명의 관광두레PD가 선정되어 활동중 임. 관광두레PD가 발굴한 마을 기업을 지원하여 육성



[그림 11-5-6] 관광두레 개념 및 내용

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합계	10개	500	2개	200	8개	300
관광형마을기업육성	10개	500	2개	200	8개	300

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	500	200	—	50	50	50	50	300
국 비	200	50	—	—	—	25	25	150
지방비	300	150	—	50	50	25	25	150
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 관광두레사업, 창조관광사업(문화체육관광부), 마을기업육성사업(행자부)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 지원내용

- 관광두레 PD 육성사업, 창조관광사업

○ 활용방안

- 관광두레PD육성사업은 매년 문화체육관광부(한국문화관광연구원)이 공모를 통해 선정하며, 창조기업역시 매년 문화체육관광부(한국관광공사)가 공모를 통해 선정하여 육성하고 있으므로 사전에 대상자 및 대상 사업을 발굴하여 지원
- 군에서 별도의 예산을 확보하여 주민주도형 관광기업이 창업될 수 있도록 지원

□ 기대효과

- 새로운 지역 관광 개발 모델 구축
- 지역관광시스템 구축과 주체적 역량 확보
- 일자리와 소득 창출로 전반적인 지역 관광산업의 활성화 유도

(6) 주민참여형 섬 관광명소화사업 (기존사업)

□ 현황 및 필요성

- 민선6기 전라남도의 브랜드시책 가운데 하나인 '섬가꾸기사업'을 연차적으로 추진할 계획
- 이와 연계한 임하도, 녹도, 죽도, 어불도 등 해남군 관내 섬 개발을 추진할 필요가 있음
- 특히, 문내면 임하도는 작은 어촌으로 연륙된 아름다운 섬으로 최근 행촌문화재단이 예술가 창작레지던시 운영하는 등 아트아일랜드로 개발할 수 있는 잠재력을 갖추고 있음





## □ 추진방향

- 섬의 고유한 생태계, 경관, 문화, 역사를 최대한 보존·활용하면서 주민과 함께 많은 사람들이 가고 싶어 하는 섬으로 조성
- 개발 여건을 갖춘 4개 섬을 대상으로 ‘주민주도형 섬가꾸기계획’ 수립
  - 마을자원조사를 통한 테마설정, 마을환경 정비, 주민소득사업, 관광객 유치방안
- 임하도 섬마을 아트프로젝트 추진
  - 임하도에 예술의 꽃을 피울 창작의 산실인 행촌문화재단 임하도창작레지던시(이마도작업실) 오픈스튜디오가 현재 운영중임
  - 2015 전남문화예술재단 지원사업 중 남도문화예술특성화 기획사업으로 선정된 ‘2015 풍류남도 ART 프로젝트 - 동백매화 꽃피는 남도를 걷고 그리다’ 사업 진행중
  - 행촌문화재단은 예술인들과 주민들이 함께 참여하는 예술섬가꾸기사업 추진할 예정

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 관내 도서지역(임하도, 녹도, 어불도, 상·중·하마도 등)
- 사업기간 : 2016 ~ 2020
- 소요재원 : 총 1,000백만원 (국비 500 / 지방비 500)
- 개발 여건을 갖춘 섬을 대상으로 ‘주민주도형 섬 가꾸기계획’을 수립하고 기존에 테마개발을 추진 중이거나 완료된 섬을 대상으로 관광콘텐츠로 육성
  - 해남군 관내 문내면 임하도, 문내면 녹도, 송지면 어불도, 화산면 삼마도(상·중·하마도) 등 섬별로 차별화된 개발 테마를 발굴하여 설정
  - 섬 가꾸기 전문가를 위촉하여 주민들과 함께 섬 자원조사 및 섬 가꾸기계획 수립
  - 우선적으로 주민주도형 섬 개발에 대한 지역 주민 교육 및 선진지 견학 추진
  - 섬 주민의 생활환경을 개선하고 주변 관광자원과 연계한 해안가 둘레길 조성, 관광편의시설 확충 등 사업 발굴
  - 2014년 전국 최초로 신재생에너지 발전시스템을 활용한 청정 에너지자립섬으로 조성된 화산면 중마도의 경우 관련 관광상품 개발(경남 통영 ‘에코아일랜드 연대도’ 사례 참조)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 임하도 창작레지던시와 연계하여 섬마을 아트프로젝트 추진

- 주민 역량 강화교육 실시 및 참여 활성화
- 빈집들을 주민과 예술가들이 함께 꾸미는 빈집 프로젝트
- 섬둘레길 정비, 등대공원 조성, 민박시설 정비, 섬마을예술센터 건립, 체험프로그램 개발
- 섬 곳곳에 예술적 조형물 및 편의시설 설 및 야생화 식재 등 경관 조성
- 관광과 연계한 마을기업 및 마을공동체 사업 육성 : 수산물 가공 및 직거래사업 등
- 주민 대상 문화예술 프로그램 운영 및 섬마을 예술제 개최
- 주변 우수영, 공룡박물관 등 관광자원과 유기적인 연계

□ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
섬명소화사업	5개소	1,000	4개소	800	1개소	200

□ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	800	-	200	200	200	200	200
국 비	500	400	-	100	100	100	100	100
지방비	500	400	-	100	100	100	100	100
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

□ 중앙시책의 활용

○ 관련시책

- 전라남도 가고 싶은 섬 가꾸기사업

## ○ 지원내용

- 전남도는 향후 10년 동안 ‘가고 싶은 섬’ 24개를 선정, 개소당 약 4,000백만원을 지원

## ○ 활용방안

- 섬 고유의 생태자원과 섬문화를 콘텐츠로 개발하고 주민의 사업에 대한 이해 및 참여 의지를 바탕으로 사업계획을 수립·추진하여 공모사업에 응모

## □ 기대효과

- 섬 관광자원 개발로 주민 역량강화 및 소득 증대
- 섬 주민과 예술가들이 조화롭게 살아가는 아름다운 ‘남도 예술섬’ 브랜드 정착

## 4) 문화예술 및 스포츠 진흥

## (1) 생활문화공간 확충 및 지역 문화예술활동 지원 (신규사업)

## □ 현황 및 필요성

- 주민이 주체적으로 문화예술 활동을 즐기며, 풍요롭고 여유로운 삶을 영위해 나갈 수 있도록 주민 누구나 자유롭게 이용할 수 있는 문화예술공간 필요
- 문화공간을 통한 지역민의 문화향유기회 확대, 지역활성화와 더불어 관광자원화를 도모

## □ 추진방향

- 해남읍 및 거점면별로 빈집, 창고 등을 유희공간을 리모델링하여 주민예술촌 조성
- 지역 주민들이 소액 출자하여 협동조합으로 설립하여, 자율 운영
- 농민밴드, 마을합창단, ‘나도 예술가’ 등 공동체기반형 문화예술 소모임 활동 지원
- 주민들의 발표회를 겸한 마을예술축제 개최

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2016 ~ 2018
- 소요예산 : 500백만원 (국비 200 / 지방비 300)
- 사업개요 : 건립규모 약 300㎡
- 주민 생활문화센터 조성
  - 해남읍 및 거점면별로 빈집, 창고, 폐교 등 유휴공간을 리모델링하여 조성
  - 주민창작문화센터(주민예술촌)은 주민들이 한자리에 모여 문화를 즐기면서 ‘문화를 통한 지역 활성화’를 고민하는 지역주민 문화교류 플랫폼 역할 수행
  - 동아리 문화센터, 갤러리, 문화카페 등으로 구성하여 주민들이 휴식하고 교류하고 문화를 향유할 수 있도록 지역주민들의 소통의 장으로 개발
- 지역 주민들이 소액 출자하여 협동조합으로 설립하여, 자율 운영
  - 주민이 주체적으로 문화예술 활동을 즐기며, 풍요롭고 여유로운 삶을 영위해 나갈 수 있도록 주민 누구나 자유롭게 이용할 수 있도록 운영
  - 농민밴드, 마을합창단, ‘나도 예술가’ 등 공동체 기반형 생활문화예술동아리 활동 지원
  - 주민 동아리 활동 거점 : 단순히 문화를 배우는 곳이 아니라 주민 참여형 동아리 활동으로 문화적 욕구에 불을 지펴 개인의 라이프스타일에 변화를 가져오고, 문화 활동을 생활의 일부로 만들고자 함
  - 주민밴드, 타악 동아리, 어린이 영상교실, 생태예술, ‘나도 미술가’ 등 프로그램 운영
- 주민들의 발표회를 겸한 해남 일상예술축제 개최
  - 관객과 참여자가 구분이 없이 누구나 축제의 주인공이 되는 문화예술 축제로 생활문화예술 동아리연합 등이 주축이 돼 시민이 주인공이 되는 건강한 축제문화로 발전
- 추진주체 : 문화체육관광부/전라남도/해남군



[그림 II-5-9] 농민 인문학강좌



[그림 II-5-10] 어린이 사진교실

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
생활문화공간 건립	1개소	500	1개소	500	—	—

### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	500	500	—	—	—	500	—	—
국 비	200	200	—	—	—	200	—	—
지방비	300	300	—	—	—	300	—	—

### □ 중앙시책의 활용

#### ○ 관련시책

- 지역발전특별회계 문화시설 확충 및 운영
- 문화체육관광부 생활문화센터 확충 및 문화동호회 활성화 지원사업

#### ○ 지원내용

- 문화시설 확충 및 운영 : 지역발전특별회계 포괄보조사업 사업군별 가이드라인에 의한 지원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 생활문화센터 확충 및 문화문화동호회 지원사업은 2015년의 경우 추진체계 구축 및 프로그램 지원(20억원)을 통해 지역 우수사례 발굴·확산, 전국 생활문화 페스티벌 개최

#### ○ 활용방안

- 문화시설 확충 및 운영부문이 시도 자율편성사업이므로 해당 건립계획을 전라남도 포괄보조 사업내에서 지원 협의하여 추진

#### □ 기대효과

- 지역 문화예술 활성화를 위한 연습공간 제공
- 지역 공동체에 기반한 문화예술활동을 통한 삶의 질 향상

### (2) 국제스포츠휴양타운(제2스포츠타운) 조성(신규사업)

#### □ 현황 및 필요성

- 그동안 해남군은 겨울철 따뜻한 기후조건을 활용한 스포츠마케팅을 선도적으로 추진한 결과 국내 대표적인 동계전지훈련장소로 각광 받고 있음
- 최근 전국적으로 지자체간 동계 스포츠마케팅 경쟁이 격화되고 있어 경쟁력을 지속하기 위해서는 새로운 스포츠인프라를 조성할 필요가 있음
- 현재 공설운동장을 비롯한 스포츠 기반시설로는 늘어나는 수요를 충족시키기 어려우며 시설 노후화로 경쟁력이 저하되고 있어 지역사회에서는 제2스포츠타운 건설 필요성이 제기
- 고령화 사회로의 급속한 사회 변화 및 웰빙 등의 사회트렌드는 스포츠 산업과 밀접하며 이러한 스포츠 휴양 요구를 수용할 수 있는 차별화된 복합스포츠공간이 필요

#### □ 추진방향

- 제2스포츠타운 조성을 추진함으로써 해남군 스포츠관광(sports tourism) 산업 육성
- 스포츠뿐만 아니라 문화와 예술, 치유와 휴양을 결합한 신개념 복합휴양지구로 개발
- 스포츠휴양타운과 연계한 대흥사지구 및 고산유적, 해남읍 관광 활성화 사업
- 전국규모의 스포츠대회 개최 및 유치

### □ 세부 추진계획

- 사업위치 : 대흥사지구관광지 일원
- 사업기간 : 2016 ~ 2025
- 조성규모 : 50,000㎡(건물 4,000㎡)
- 소요재원 : 25,000백만원 (국비 9,000 / 지방비 16,000)
  - 야구장, 축구장 2면, 테니스장 5면 등 체육시설 설치공사 : 15,000백만원
  - 다목적체육관 및 트레이닝장, 스포츠휴양센터 : 10,000백만원



[그림 11-5-11] 국제스포츠휴양타운(제2스포츠타운) 조성 개념 및 예시

- 1단계(2016~2017) : 제2스포츠타운 조성계획 수립
  - 제2스포츠타운 조성을 위한 사업계획 수립 및 부지 선정, 부지 매입 추진
  - 동계 스포츠 전지훈련 팀 유치를 위한 실외 체육공간 : 천연잔디 축구장 3면
  - 전문 스포츠선수들의 운동처방 프로그램 및 훈련공간 : 실내 트레이닝장, 피트니스센터, 세미나실, 숙박시설

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 2단계(2018~2021) : 제2스포츠타운 조성

- 전문 스포츠 선수를 위한 합숙훈련 공간으로 이를 위한 피트니스 시설 및 전문화된 스포츠 유틸리티 공간의 조성하여 운동처방 프로그램 및 훈련공간 제공
- 일반 관광객을 위한 맞춤형 운동처방서비스, 건강형 스포츠 캠프, 스포츠교육 강좌 운영
- 노년층을 위한 스포츠 프로그램과 헬스케어 프로그램을 통한 휴양 및 보양의 공간
- 국내외 전지훈련팀 유치 마케팅

○ 3단계(2020~2025) : 스포츠의료 및 휴양사업 육성

- 가족구성원의 다양한 취향 및 선호에 맞는 다양한 프로그램으로 구성된 복합 스포츠 콤플렉스 조성
- 스포츠와 의학의 결합을 통하여 자연 속에서 치유 및 스포츠 활동을 겸할 수 있는 치료형 스포츠 프로그램(웰니스 프로그램)을 도입하고 이에 맞는 공간 조성
- 리더십, 문제해결능력, 목표성취, 신뢰, 커뮤니케이션 등의 가족간의 팀워크를 통하여 구성원 간의 단합 및 이해·협력 등을 증진할 수 있는 프로그램의 도입
- 학생 단체 및 스포츠 매니아를 위한 프로그램 제공
- 청소년 및 모험스포츠를 즐기는 계층을 위한 공간으로, 모험스포츠의 짜릿함과, 도전욕구 등을 느낄 수 있는 공간의 조성
- 장기적으로 클리닉 및 메디컬 센터의 도입 등 스포츠 의료 및 휴양사업으로 확대
- 대홍사지구 치유프로그램과 연계

□ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계	-	25,000	1식	9,500	-	15,500
체육시설조성	1식	20,000	1식	9,500	1식	10,500
스포츠휴양시설	1식	5,000	-	-	1식	5,000



## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	25,000	9,500	-	-	1,000	3,000	5,500	15,500
국 비	9,000	2,000	-	-	-	-	2,000	7,000
지방비	16,000	7,500	-	-	1,000	3,000	3,500	8,500
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 중앙시책의 활용

## ○ 관련시책

- 체육진흥시설지원 (레저스포츠시설지원, 운동장 생활체육시설지원사업은 체육기금사업에서 2014년부터 지역계정사업(포괄보조사업)으로 이관)

## ○ 지원내용

- 체육시설지원 : 지역발전특별회계 포괄보조사업 사업군별 가이드라인에 의한 지원

## ○ 활용방안

- 체육진흥시설 지원부문이 시도 자율편성사업이므로 해당 건립계획을 전라남도 포괄보조사업 내에서 지원 협의하여 추진

## □ 기대효과

- 전국 최초로 스포츠를 통한 치유�휴양중심지로 자리매김
- 동계 전지훈련 및 일반인 대상 스포츠마케팅으로 관광객 유치
- 전국규모의 스포츠대회나 각종 생활체육대회를 개최 유치함으로써 스포츠중심지로 도약
- 스포츠휴양타운 조성으로 대흥사권 관광활성화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 4. 단계별 추진방안

### 1) 단계별 추진계획

○ 문화관광부문 추진전략별 세부추진과제의 추진시기는 다음과 같음

[표 II-5-8] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획

구분	추진전략	세부추진과제	단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
해남 치유여행 브랜드 마케팅	“치유여행 일번지, 땅끝해남” 브랜드 구축	‘치유여행 일번지, 땅끝해남’ 브랜드마케팅			
		치유음식 및 민박관광 상품화 사업			
	소프트경쟁력 제고	해남관광마케팅센터 설립			
		해남관광진흥협의회(협회) 구성			
	축제 및 관광마케팅	땅끝해남 브랜드 축제 개발 및 개최			
		중국관광객 유치기반 조성			
3대거점 관광지 경쟁력 강화	관광명소 가치 혁신	땅끝권 관광지 경쟁력 제고(기존사업)			
		우수영권 역사테마명소 개발(기존사업)			
		대흥사지구 치유관광거점 조성			
	신규 생활관광거점 개발	해남읍 관광명소화 사업			
창조적 융복합 관광콘텐츠 개발	숨겨진 관광매력의 발굴	문화가 있는 남창, 남창명소화프로젝트			
		공룡박물관 어린이 체험관광기반 조성			
		지역재생을 통한 관광명소 개발			
	농촌관광과 6차 산업화	농촌체험관광 활성화 사업			
	주민주도형 관광사업 육성	관광형 마을기업 육성 (주민여행사/관광형마을기업)			
		주민참여형 섬명소화 사업(기존사업) (임하도 섬마을 아트프로젝트 등)			
문화예술 및 스포츠 진흥	문화예술기반 조성	생활문화공간 확충 및 주민예술활동 지원			
	스포츠 휴양도시기반 조성	국제스포츠휴양타운 조성			

## 2) 시행주체별 투자계획

○ 문화관광부문 투자계획은 다음과 같음

[표 II-5-9] 문화관광부문 투자계획

(단위 : 억원)

구분		세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
							단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
해남 치유여 행 브랜드 마케팅	“치유여 행 일번지, 땅끝해남’ ’ 브랜드 구축	‘치유여행 일번지, 땅끝해남’ 브랜드 마케팅	15~25	신규	소계	5.00	2.00	3.00	0.00
					국비	0.00	0.00	0.00	0.00
					지방비	5.00	2.00	3.00	0.00
		치유음식 및 민박관광 상품화 사업	15~17	신규	소계	2.00	2.00	0.00	0.00
					국비	0.00	0.00	0.00	0.00
					지방비	2.00	2.00	0.00	0.00
	관광소프 트경쟁력 제고	해남관광마케팅센 터 설립	18~21	신규	소계	2.00	0.00	2.00	0.00
					국비	0.00	0.00	0.00	0.00
					지방비	2.00	0.00	2.00	0.00
		해남관광진흥협의 회(협회) 구성(비예산)	15~17	신규	소계	0.00	0.00	0.00	0.00
					국비	0.00	0.00	0.00	0.00
					지방비	0.00	0.00	0.00	0.00
	축제 및 관광마케 팅	땅끝해남 브랜드 축제 개발/개최	15~25	신규	소계	17.00	5.00	4.00	8.00
					국비	5.00	0.00	1.00	4.00
					지방비	11.00	5.00	3.00	3.00
					민자	1.00	0.00	0.00	1.00
		중국관광객 유치기반 조성	15~21	신규	소계	15.00	15.00	0.00	0.00
					국비	7.50	7.50	0.00	0.00
3대거 점 관광지 경쟁력 강화	관광명소 가치 혁신	대흥사지구 치유관광거점 조성	15~25	신규	소계	120.00	95.00	25.00	0.00
					국비	57.50	47.50	10.00	0.00
					지방비	57.50	47.50	10.00	0.00
					민자	5.00	0.00	5.00	0.00
		우수영권 역사테마명소개발	15~25	기존	소계	110.00	30.00	30.00	50.00
					국비	50.00	10.00	15.00	25.00
					지방비	60.00	20.00	15.00	25.00
		땅끝권 관광지 경쟁력 제고	15~25	기존	소계	110.00	40.00	40.00	30.00
					국비	55.00	20.00	20.00	15.00
					지방비	55.00	20.00	20.00	15.00

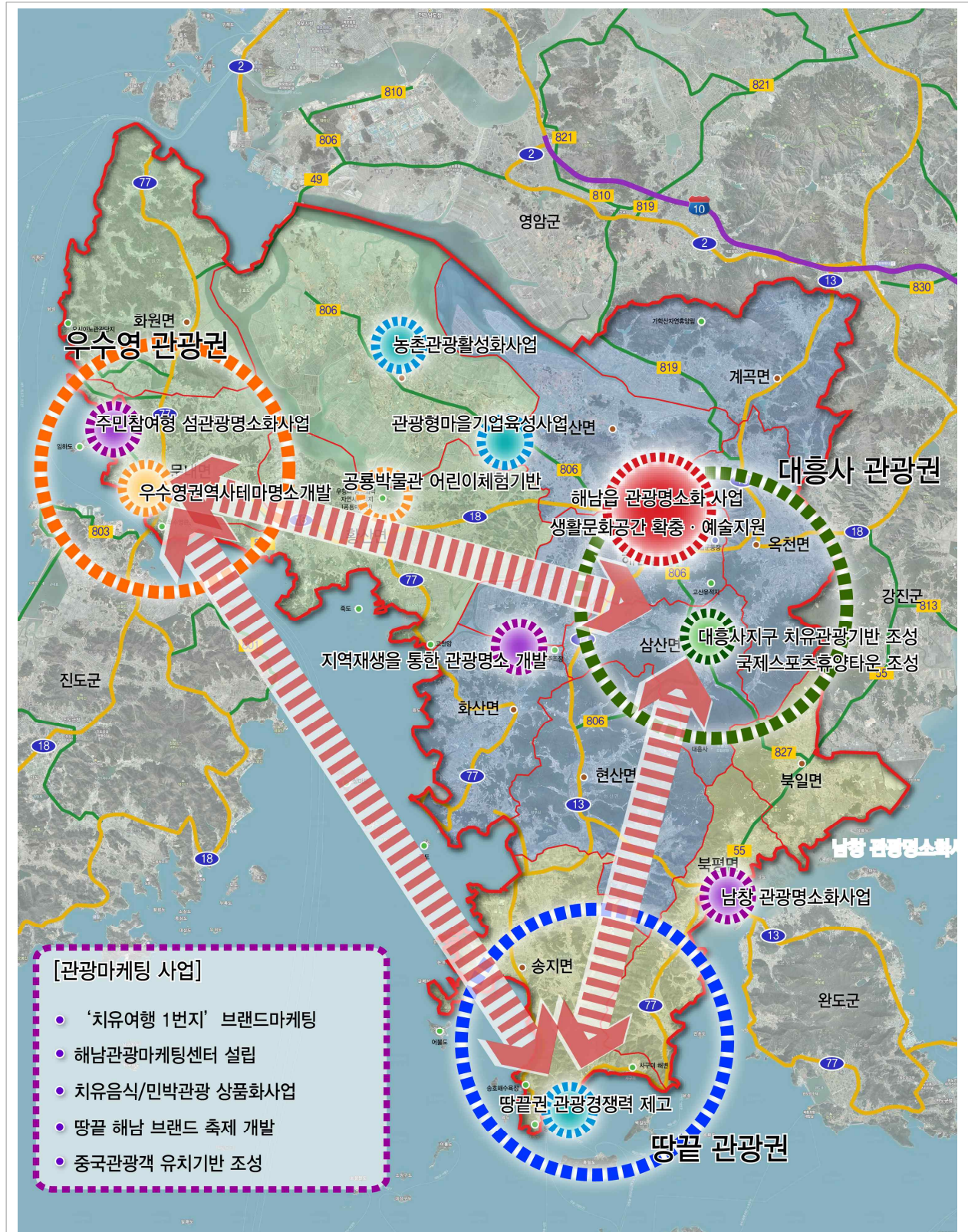
제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발제2절  
농림  
축수산업제3절  
제조 및  
서비스업제4절  
교통  
·  
물류망  
구축제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅제6절  
생활환경  
및  
사회복지제7절  
환경  
보전  
과  
관리제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

구분		세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액			
							단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)	
	신규 생활관광 거점개발	해남읍 관광명소화 사업	15~21	신규	소계	10.00	7.00	3.00	0.00	
					국비	5.00	3.50	1.50	0.00	
					지방비	5.00	3.50	1.50	0.00	
창조적 융복합 관광콘 텐츠 개발	숨겨진 관광매력 의 발굴	남창 명소화 프로젝트	15~21	신규	소계	10.00	8.00	2.00	0.00	
					국비	5.00	4.00	1.00	0.00	
					지방비	5.00	4.00	1.00	0.00	
		공룡박물관 어린이체험관광기 반 조성	15~25	신규	소계	10.00	7.00	2.00	1.00	
					국비	4.00	3.00	1.00	0.00	
					지방비	6.00	4.00	1.00	1.00	
			지역재생을 통한 관광명소 개발	15~25	신규	소계	16.00	11.00	4.00	1.00
						국비	7.50	5.00	2.00	0.50
						지방비	8.50	6.00	2.00	0.50
	농촌관광 과 6차 산업화	농촌체험관광 활성화 사업	15~25	신규	소계	20.00	10.00	6.00	4.00	
					국비	9.00	5.00	3.00	1.00	
					지방비	9.00	5.00	3.00	1.00	
					민자	2.00	0.00	0.00	2.00	
	주민주도 형 관광사업 육성	관광형 마을기업 육성(주민여행사/관 광형마을기업)	15~25	신규	소계	5.00	2.00	2.00	1.00	
					국비	2.00	0.50	1.00	0.50	
					지방비	3.00	1.50	1.00	0.50	
		주민참여형섬명소 화 사업 -임하도 섬마을 아트프로젝트 등	15~25	기존	소계	10.00	8.00	2.00	0.00	
국비					5.00	4.00	1.00	0.00		
지방비					5.00	4.00	1.00	0.00		
문화예 술 및 스포츠 진흥	문화예술 기반조성	생활문화공간 확충 및 주민예술활동 지원	15~21	신규	소계	5.00	5.00	0.00	0.00	
					국비	2.00	2.00	0.00	0.00	
					지방비	3.00	3.00	0.00	0.00	
	스포츠 휴양도시 기반조성	국제스포츠휴양타 운 조성	15~25	신규	소계	250.00	95.00	155.00	0.00	
					국비	90.00	20.00	70.00	0.00	
					지방비	160.00	75.00	85.00	0.00	
문화관광 부문				신규	소계	487.00	264.00	208.00	15.00	
					국비	194.50	98.00	90.50	6.00	
					지방비	284.50	166.00	112.50	6.00	
					민자	8.00	0.00	5.00	3.00	
				기존	소계	230.00	78.00	72.00	80.00	
					국비	110.00	34.00	36.00	40.00	
					지방비	120.00	44.00	36.00	40.00	
					민자	0.00	0.00	0.00	0.00	

구분	세부추진과제	사업 기간	신규 여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
			합계	소계	717.00	342.00	280.00	95.00
				국비	304.50	132.00	126.50	46.00
				지방비	404.50	210.00	148.50	46.00
				민자	8.00	0.00	5.00	3.00

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발
제2절 농림 축수산업
제3절 제조 및 서비스업
제4절 교통 · 물류망 구축
제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅
제6절 생활환경 및 사회복지
제7절 환경 보전 과 관리
제8절 토지 이용 및 경관 계획

## 5. 시책의 종합 구상도



## 제6절. 생활환경 및 사회복지





## 제6절 생활환경 및 사회복지

### 1. 현황 및 실태분석

#### 1) 현황 및 문제점

##### (1) 생활환경분야

###### □ 광역 수도사업 현황

- 전라남도는 2014년 주요 상수도 확충사업은 농어촌 생활용수 개발사업 37지구 약 736억 원, 도서 지역 식수원 개발사업 18지구 약 138억 원, 소규모 수도시설 개량사업 78개소 약 146억 원 등임
- 이에 따라 읍면지역 지방상수도 신설·확장사업은 읍면지역 주민에게 깨끗하고 안정적인 생활용수 공급을 목적으로 진행 중이고, 소규모 수도시설 개량사업은 장기 노후시설 및 수질 부적합시설 개량 사업, 누수율 저감(低減)을 위한 노후관 교체, 누수탐사 사업 등을 위주로 추진하였음

###### □ 해남군 상수도 시설 현황

- 해남군에서 자체적으로 운영하는 지방상수도는 해남정수장, 송지정수장, 황산정수장, 문내정수장이 있으나 문내정수장은 원수 수질악화 및 시설노후로 가동을 중지하고 현재는 운휴상태에 있음

[표 II-6-1] 해남군 상수도 시설 현황

시설명	지방상수도					전남 남부권 광역상수도				
	해남정수장		송지정수장	황산정수장	문내정수장					
취수 및 도수시설	해남취수장		송지취수장	황산취수장	문내취수장					
시설용량 (m³/일)	3,000	4,000	4,000	650	850	광역배분량 29,600m³/일				
정수방식	완속여과	급속여과	급속여과	완속여과	완속여과					
기 타	1980년	1993년	1999년	1983년	운휴후 광역급수					
배수지	해남 배수지		산정 배수지	땅끝 배수지	황산 배수지	문내 배수지	화원 배수지	북평 배수지	황산 배수지	
시설용량(m³)	705	1,345	1,045	152,209	324	236	6,600	1,202	1,407	1,536

자료 : 해남 상하수도사업소, 상수도 기본계획(2014)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 상수도 보급률 현황

○ 2013년 기준 해남군의 상수도 보급률 현황을 보면 총인구 78,643명 중 급수 인구는 44,539명으로 보급률은 56.6%임

○ 또한 전체인구의 1인당 급수량은 356ℓ 로 조사됨

[표 II-6-2] 상수도 보급률 현황

연도별	총인구	급수인구	보급률	시설용량	급수량 (㎥/일)	1인1인당 급수량(ℓ )
2009	81,823	37,075	45.3	12,500	11,703	316
2010	80,394	37,182	46.2	12,500	11,834	318
2011	79,283	39,718	50.1	12,500	12,094	304
2012	79,032	41,471	52.5	12,500	13,568	327
2013	78,643	44,539	56.6	12,500	15,872	356

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

#### □ 취·정수시설 현황

○ 수원 및 취수시설

－ 해남군의 취수시설은 총 4개소로 12,500㎥/일의 시설용량으로 운영되고 있음

[표 II-6-3] 취수시설 현황

취수시설명	시설용량 (㎥/일)	준공년도	수원형태	취수원명	공급정수장	비 고
계	12,500					
해남취수장	7,000	1980	삼산천	하천복류수	해남	
송지취수장	4,000	1999	송종제	호소수	송지	
황산취수장	650	1983	기성제	호소수	황산	공사중
문내취수장	850	1991	심동제	호소수	문내	유훈

자료 : 해남 상하수도사업소, 상수도 기본계획(2014)

○ 배수지 시설현황

[표 II-6-4] 배수지시설 현황

급수계통 (지방/광역)		배수지명	시설용량 (m³)	시설현황	수 위(m)		급수지역	비고
					H.W.L	L.W.L		
계		10개소	15,714					
지 방	해남 정수장	해남 (정·배수지)	705 1,345	B11.4×L18.2×H3.7×1지 B12.9×L17.1×H3.55×2지	88.20 89.00	84.80 85.95	해남읍, 삼산면	
	송지 정수장	산정	1,045	B13.2×L13.2×H3.55×2지	55.00	52.00	현산면, 송지면	
	황산 정수장	땅끝	152 209	B5.0×L4.0×H4.5×2지 B11.0×L5.0×H4.5×1지	91.00	87.20	송지면	
	문내 정수장	황산 (정·배수지)	324	B9.0×L9.0×H4.0×1지	48.45	44.45	황산면	
광 역	전남 남부권	문내 (정·배수지)	236	B8.0×L8.0×H4.0×1지	42.70	39.00	문내면	운휴중
		북 평	1,202	Ø17.5×H5.5×1지	75.00	70.00	북평면, 북일면	공사중
		황 산	1,407	Ø17.5×H6.35×1지	50.85	45.00	황산면	공사중
		산 이	1,536	Ø20.4×H5.2×1지	71.40	66.70	마산, 황산, 산이면	공사중
		문 내	953	Ø17.0×H4.7×1지	47.00	42.80	황산면, 문내면	
		화 원	6,600	B30.0×L20.0×H6.0×2지	115.00	109.50	문내면, 화원면	공사중

자료 : 해남 상하수도사업소, 상수도 기본계획(2014)

○ 정수장은 총4개소로 시설용량은 12,500m³/일이며, 대부분 1990년도 준공된 건물임

[표 II-6-5] 정수시설 현황

정수시설명	시설용량(m³/일)	준공년도	정수처리공정	공급배수지	비고
계	12,500				
해남정수장	7,000	1980, 1993	완속(3,000), 급속(4,000)	해남	
송지정수장	4,000	1999	급속여과	송지, 땅끝	
황산정수장	650	1983	완속여과	황산	공사 중
문내정수장	850	1991	완속여과	문내	운휴

자료 : 해남 상하수도사업소, 상수도 기본계획(2014)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 수질측정망 현황

- 해남군 내 환경부수질측정망은 호소측정망인 금호호1, 금호호2, 금호호3, 영암호3의 4개 지점이 운영 중에 있으며 하천측정망은 없음



[그림 II-6-1] 수질측정망 현황

#### □ 하수도 보급률 현황

- 해남군의 하수도 보급률(2013년) 현황은 다음 표와 같이 하수처리인구 기준으로 45.5%이며 하수처리인구는 다음과 같음

[표 II-6-6] 하수도 보급률 현황

구분	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	비고
총인구	81,651	81,823	80,394	79,283	78,643	
하수처리인구	32,367	32,702	33,243	33,282	35,726	
보급률(%)	39.6	40.0	41.4	42.0	45.5	

자료 : 상하수도사업소, 하수도 기본계획(2014), 환경부, 하수도통계(2008~2013) 재구성

- 해남군은 광역상수도외에 마을상수도과 전용 상수도를 사용하고 있음
  - 농어촌상수도 신설사업 : 지하수 오염 및 고갈 등으로 식수난을 겪고 있는 농촌지역에 지방 상수도를 공급하여 주민들에게 위생적이고 안정적인 먹는 물 공급
  - 상수도급수구역 확장사업 : 상수도 미 급수지역 및 수질오염이 심각한 마을에 지방상수도를 공급하여 주민보건위생 향상 및 식수난 해소
- 마을상수도의 수원은 대부분 지하수이며 일부 용천수와 계곡수를 수원으로 이용
  - 마을상수도 시설 및 개량사업 : 시설의 노후화 및 수원부족 등 주민의 불편을 초래하는 마을상수도 시설 개량으로 주민불편해소 및 생활환경 개선
  - 마을상수도 감시시스템 구축사업 : 관내 산재된 마을상수도 시설에 대하여 감시시스템을 확대, 구축하여 농어촌지역의 주요 식수원인 마을상수도 시설물에 대한 안정적 관리로 주민에게 깨끗하고 안전한 식수 공급
- 민간위탁관리 대상은 주로 검침, 누수 유지보수, 관망정비 등 시설개선, 시설운영, 요금관리에 한정되어 추진 중이나 중장기 계획수립 범위에 지방상수도 민간위탁은 제외되기에 본 계획 수립에서 제외함
- 해남군 상수도의 수도요금은 생산원가에도 미치지 못하는 수준으로 수익자부담원칙에 따라 요금인상 요인이 있음

## (2) 보건의료분야

### □ 노인인구 증가로 인한 국가적 대응체계 강화

- 높은 노인인구 비율, 낮은 성인인구 비율
  - 급속한 인구 고령화는 노인 개인의 신체·정신적 건강문제 뿐만 아니라, 보건의료, 정치, 경제 등 우리 사회 전반에 걸쳐 경제적 낭비와 위기를 초래할 것으로 예상
  - 노인인구 1인당 생산가능 인구(15~64세)는 2010년 6.6명에서 2020년 4.6명으로 감소할 예정이고, 노년부양비는 반대로 2010년 15.0에서 2020년 17.2로 높아질 것으로 예상
  - 해남군의 인구규모는 전라남도 17개 자치단체 중에서 무안에 이어 두 번째로 가장 많으나, 노인인구의 비율이 26.9%로 높고 성인인구 비율은 낮음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-6-7] 최근 5년간 해남군 인구 추이

(단위: 세대, 명)

구분	인구수			세대수		영유아 (출생자)	아동 청소년	성인 (19~64세)		65세 이상	
	계	남자	여자	세대수	세대당 인구			인구수	비율 (%)	인구수	비율 (%)
2009	81,148	39,839	41,309	35,400	2.29	3,274 (488)	11,083	46,934	57.8	19,857	24.3
2010	79,579	39,081	40,498	35,660	2.23	3,163 (558)	10,380	45,946	57.7	20,090	25.0
2011	78,346	38,424	39,922	35,366	2.22	3,156 (509)	9,905	45,063	57.5	20,222	25.8
2012	78,150	38,203	39,947	35,488	2.20	3,499 (810)	9,489	44,569	57	20,593	26.4
2013	77,684	37,838	39,846	35,438	2.19	3,607 (784)	9,084	44,094	56.7	20,899	26.9

자료: 안전행정부 (www.mospa.go.kr) 통계자료

- 전라남도의 2040년 중위연령\*의 경우, 59.4세로 전국에서 가장 높아 해남군도 인구고령화에 대한 대비책 마련이 시급

\* 총인구를 연령 순서로 나열할 때, 중앙에 있게 되는 사람의 연령을 의미함

○ 개인·사회적 의료비용 부담 증대

- 우리나라의 국민의료비는 2008년 기준 약 66.7조원(GDP 대비 6.5%)으로 전년 6.3%에 비해 0.2% 포인트 증가하였으며, 이는 국민 1인당 137만원에 해당하는 금액임
- 지난 2003~2008년 기간 동안 우리나라 국민의료비는 GDP 대비 비중 1.1% 포인트가 증가하였으며, 동 기간 동안 OECD의 평균은 8.8%에서 9.0%로 0.2% 포인트 증가한 것과 비교해 볼 때 상당히 빠른 증가율이라 할 수 있음

[표 II-6-8] 국민의료비 추이

연도	국민의료비(조원)	GDP 대비 비중(%)
2003	41.3	5.4
2005	49.6	5.7
2007	61.8	6.3
2008	66.7	6.5

자료: 보건복지부, 제3차 국민건강증진종합계획(2011)

- 특히, 취약계층인 노령인구에 대한 지방정부의 재정지출 증가분 중 상당부분이 의료비 지출이며, 이는 지방정부 재정에 심각한 악영향을 끼칠 수 있음
- 노령인구의 의료비 문제는 사회적 차원뿐만 아니라 노령인구 스스로의 부담도 큰 것으로 조사되고 있음
- \* 초고령층(85세 이상)의 월평균 진료비: '03년 65,962원→'10년 289,286원(4.4배 증가)
- 해남군은 초고령 지역으로 치매환자가 1,918명으로 추정되며, 이로 인한 가계 의료비 부담이 큰 것으로 조사됨
- 세대당 인구수는 매년 감소추세이고, 만 65세 노인 중 1인 가구 수는 매년 증가하고 있어 군 내 독거노인의 건강관리와 외로움 해소가 중요한 문제로 대두되고 있음

[표 II-6-9] 65세 노인인구 중 1인 가구 수

연도별	2011	2012	2013
65세 노인 중 1인가구 수	30.8	34.3	34.5

자료 : 해남군, 2014년 지역보건의료계획

#### □ 해남군의 보건의료서비스 질적 수준은 높아지고 있으나, 주민 만족도는 다소 미흡

- 해남군은 제5기 지역보건의료계획(2011~2014)을 기반으로 질높은 보건의료서비스 제공을 위해 다양한 사업을 펼쳤으며, 실효성있는 성과를 거둔 것으로 평가됨
- (2011년) 보건기관 현대화 사업, 찾아가는 방문건강관리 서비스, 모자보건사업 확대, 치매 및 만성정신질환자 조기발견 관리시스템 강화, 구강검진 등
- (2012년) 암검진 수검률 증가(암관리 3년 연속 우수기관), 취약계층 보건의료서비스, 감염병 조기발견, 출산장려정책 등
- (2013년) 보건기관 현대화 사업 마무리(보건지소 및 진료소 신축), 금연 캠페인, 감염병·치매 관리, 의료취약계층 방문관리, 자살예방, 출산장려정책(2012년 합계출산율 해남군 2.47명으로 전국 1위) 등
- (2014년) 보건소 신축, 출산장려정책(2013년 합계출산율 해남군 2.34명으로 전국 1위(2년 연속 전국 1위) 등

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-6-10] 제5기 지역보건의료계획(2011~2014) 기관표창 수상내역

수상년도	수 상 명	주 관
2011	2011년 지자체 보건사업 정부 합동 평가 전국 우수기관	보건복지부장관
	2011년 한의약건강증진허브보건사업 우수기관	보건복지부장관
	2011년 국가결핵관리 사업평가 우수기관	보건복지부장관
	2011년 전라남도 암 관리사업 평가 우수기관	전라남도지사
	2011년 감염병 관리사업 전라남도 우수기관	전라남도지사
2012	2012년 지자체 보건사업 정부 합동 평가 전국우수기관	보건복지부장관
	2012년 기생충 퇴치사업 우수기관	보건복지부장관
	2012년 결혼이주여성 건강증진사업 우수기관	보건복지부장관
	2012년 전라남도 암관리 사업 평가 우수기관	전라남도지사
	2012년 감염병 관리사업 평가 우수기관	전라남도지사
	2012년 대한민국통합의학박람회 보건홍보관 최우수기관	전라남도지사
2013	2013년 출산친화정책 우수기관 국무총리 기관표창	국무총리
	2013년 지자체 보건사업 정부합동평가 우수기관	보건복지부장관
	2013년 전라남도 암 관리 사업 평가 우수기관	전라남도지사
	2013년 전라남도 감염병 관리사업 최우수기관	전라남도지사
2014	국가예방접종 우수기관	질병관리본부장

자료 : 해남군 홈페이지(haenam.go.kr)

#### ○ 보건의료 서비스 요구의 다양화

- 급격한 사회 환경의 변화와 계층간 격차 심화, 지역주민 요구도의 증대에 따라 보건의료에 대한 시민들의 다양한 서비스 분출 예상
- 이에 해남군은 다양한 건강관련 프로그램 운영을 통해 구내 보건의료서비스의 질적 수준을 높이는데 기여하고 있음

[표 II-6-11] 해남군의 건강증진사업 추진 현황

구분	기관명	연계사업	협력 내용
공공 기관	경찰서, 소방서, 교도소, 해남지청	100세 군민 건강 가꾸기 정신건강사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 직장인 건강교실 운영 협조</li> <li>◦ 공중이용시설(금연사업) 지도·점검 협조</li> <li>◦ 정신장애인 호송 및 응급입원 등 관리</li> </ul>
	보호관찰소	꿈나무 건강 가꾸기 100세 군민 건강 가꾸기	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 청소년 금연 교육 협조</li> <li>◦ 음주운전자 절주 교육</li> </ul>
	국민건강보험공단 해남·진도 지사	100세 군민 건강 가꾸기 노인통합건강관리서비스 암환자 의료비 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 중증환자 등록자 연계 홍보</li> <li>◦ 방문건강관리사업과 연계</li> <li>◦ 경로당순회의료서비스와 연계</li> </ul>



구분	기관명	연계사업	협력 내용
			<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 주민검진 홍보 등</li> <li>◦ 중증질환 재난적 의료비 지원 중복 수혜여부 확인 등</li> </ul>
교육 기관	해남교육지원청	꿈나무 건강 가꾸기 감염병 예방 사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 아동 청소년 건강교실 대상 학교 선정</li> <li>◦ 학교구강보건사업 선정 등 지원</li> <li>◦ 손 씻기 체험교실 운영지원</li> </ul>
	초·중·고등학교	꿈나무 건강 가꾸기 감염병 예방사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 아동 청소년 건강교실 운영 지원</li> <li>◦ 손 씻기 체험교실 등 감염병 홍보 지원</li> </ul>
	유치원어린이집	임산부영유아 건강관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 유아 건강 교실 운영 지원</li> </ul>
해남 군청	주민복지과	노인통합건강관리서비스 영양플러스사업 암환자 의료비 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 긴급생계지원 및 현물지원, 복지 사각지대 생계지원</li> <li>◦ 보건, 복지 공동방문을 통한 상호 업무 연계</li> <li>◦ 복지급여 누락자 지원 안내</li> <li>◦ 보육료 지급 대상 선정 및 확인</li> <li>◦ 신규 등록 장애인 재활프로그램 의뢰</li> <li>◦ 긴급지원과 중복수혜여부 확인 등</li> </ul>
	문화관광과	100세 군민 건강 가꾸기 꿈나무 건강 가꾸기 금연사업, 감염병예방사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 건강생활실천사업 및 영양사업</li> <li>◦ 공중이용시설 현황 자료 협조</li> <li>◦ 집단급식시설 및 음식, 숙박업소 위생교육</li> </ul>
	문예체육진흥사업소	100세 군민 건강 가꾸기	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 운동 프로그램 장소 제공</li> </ul>
	읍·면사무소	노인통합건강서비스	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 복지사각지대 주민 보건복지 공동 방문을 통한 맞춤형 의료 및 복지 서비스</li> </ul>
	농업기술센터	노인통합건강서비스	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 대상 지역 선정 및 운영 지원</li> </ul>
	종합민원과	치과이동진료	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 이동민원실 운영</li> </ul>
사회 복지 시설	지역아동센터	꿈나무 건강 가꾸기	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 취약계층 구강 관리, 금연 교육 등</li> </ul>
	노인종합복지관 장애인 종합 복지관 신혜정신요양원, 희망원 종합사회복지관 지역자활센터 청소년 상담 복지센터	노인통합건강관리서비스 지역사회 중심재활사업 100세 군민 건강 가꾸기 정신건강증진사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 취약계층 구강 이동 진료 및 운영,</li> <li>◦ 한의약 건강증진 프로그램 대상자 선정 및 운영</li> <li>◦ 지역사회 중심 재활 및 사회 프로그램 안내</li> <li>◦ 만성질환자 및 건강 위험군 대상자 관리 및 교육</li> <li>◦ 노인 및 청소년 등 자살 고위험군 관리 연계 협조</li> </ul>
	다문화가족지원센터	구강보건사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 다문화 구강 관리 대상자 선정 및 지원</li> </ul>
	자원봉사센터	노인통합건강관리서비스	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 자원봉사활동 등 연계</li> <li>◦ 가사 서비스 등 연계</li> </ul>
지원 기관	통합건강증진 사업 지원단		<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 사업 계획서 작성 및 자문</li> </ul>
	심뇌혈관질환예방관리사업지원단		<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 심뇌혈관질환 예방관리 사업 자문 등</li> </ul>

자료 : 해남군 홈페이지(haenam.go.kr)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 위와 같이 타 군에 비해 다양하고 질 높은 지역보건의료계획을 추진 중이나, 여전히 보건의료 취약지역임
  - 의료수준은 전라남도 보건의료 취약지역, 분만의료 취약지역, 응급의료 준 취약지역으로 분류되어 있음
  - 230개 시군구 종합점수 상위 25%지역(총 57개)중 전남은 15개(26.3%)이며 해남군은 전라남도 보건의료 취약지역 15개 중에서도 6번째로 취약한 지역으로 나타남(지역보건 취약지역 보고서, 건강증진재단, 2014)
  - 해남군은 전라남도 분만의료 취약지역으로 관내 2개의 산부인과가 있으나 산전 검사, 출산 및 산후조리를 위해서는 광주(2시간 소요)나 목포시(1시간 소요)에서 진료 및 분만을 함
  - 응급의료는 준 취약지역으로 2014년에 관내 3개 병원 (해남종합, 한국, 우리병원)이 응급 의료기관으로 국비 지원을 받아 응급의료 부분은 양호한 편임
  - 암 질환 급여 현황을 보면 전라남도 타 시군에 비해서 자궁암으로 인한 급여 비율이 높은 편으로 나타나 여성인구 비율이 높은 반면 관내 산부인과 병원 1개소, 의원 1개소로 산부인과 전문 병·의원이 부족함을 알 수 있음
  - 6개소의 병원과 64개소의 의원이 있으나 3차 의료기관의 부재로 광주소재의 병원을 이용해야 하는 불편을 겪고 있음

[표 II-6-12] 해남군 읍면별 보건의료기관 현황

(단위: 개소)

구분	계	해남읍	삼산면	화산면	현산면	송지면	북평면	북일면	옥천면	계곡면	마산면	황산면	산이면	문내면	화원면
계	32	2	1	3	3	4	3	1	2	2	2	2	3	2	2
보건소	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
보건지소	13	-	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
보건진료소	18	1	-	2	2	3	2	-	1	1	1	1	2	1	1

자료 : 해남군 홈페이지(haenam.go.kr)

- 주요 만성질환 유병률은 고혈압이 28.2%로 전남 평균보다 4.1%가 높게 나타났으며, 당뇨병은 9.1%로 0.4% 낮게 나타나 이는 삼면이 바다로 둘러쌓여 염장식품 섭취 기회가 많은 우리지역 특성이 반영된 결과임

[표 II-6-13] 주요 만성질환 유병률 비교

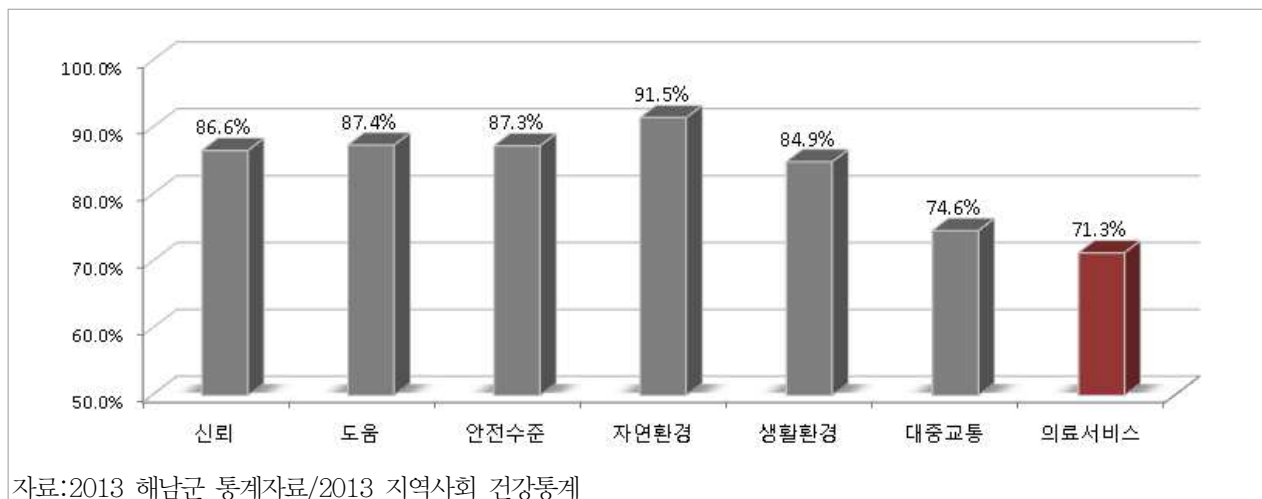
(단위: %)

상 병 명	해 남 군	전 남	비 고
고혈압	28.2	24.1	30세 이상
당뇨병	9.1	9.5	30세 이상
뇌졸중	2.6	-	50세 이상
심근경색/ 협심증	0.6/1.6	-	40세 이상
관절염	24.3	19.2	50세 이상

자료: 2013 지역사회 건강통계

- 농어업 종사 인구가 많고 발농사 종사 비중이 높으며, 갈수록 노인인구가 증가하는 우리지역 특성상 관절염, 노인성 척추후만증 등 노인성 질환의 예방과 관리가 지속적으로 요구됨

○ 2013 지역사회 건강조사 자료를 보면 사회·물리적 환경에 대한 지역 주민의 만족도조사에서 의료서비스에 대한 만족도가 71.3%로 가장 낮아 의료서비스에 대한 개선의 필요성이 나타남



자료: 2013 해남군 통계자료/2013 지역사회 건강통계

[그림 II-6-2] 지역사회 건강조사 결과

- 2013년도 설문 조사결과 지역 주민이 가장 우려하는 질병은 만성질환(고혈압, 당뇨)이고, 지역 특성상 보건 사업에 제일 관심을 기울여야 할 대상은 노인이며, 건강 유지를 위해서는 규칙적인 운동 등 건강 생활 실천이 중요하다고 인식하고 보건 기관을 이용하면서 느낀 만족도는 만족이 81.3%로 높은 만족감을 느낀 것을 볼 수 있음
- 기관별 협력체계를 구성하고 프로그램의 차별화, 중복성 배제 등을 통해 보다 군민에게 최적화된 사업을 디자인할 필요가 있음

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

제2절 농림 축수산업

제3절 제조 및 서비스업

제4절 교통 · 물류망 구축

제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅

제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경 보전 과 관리

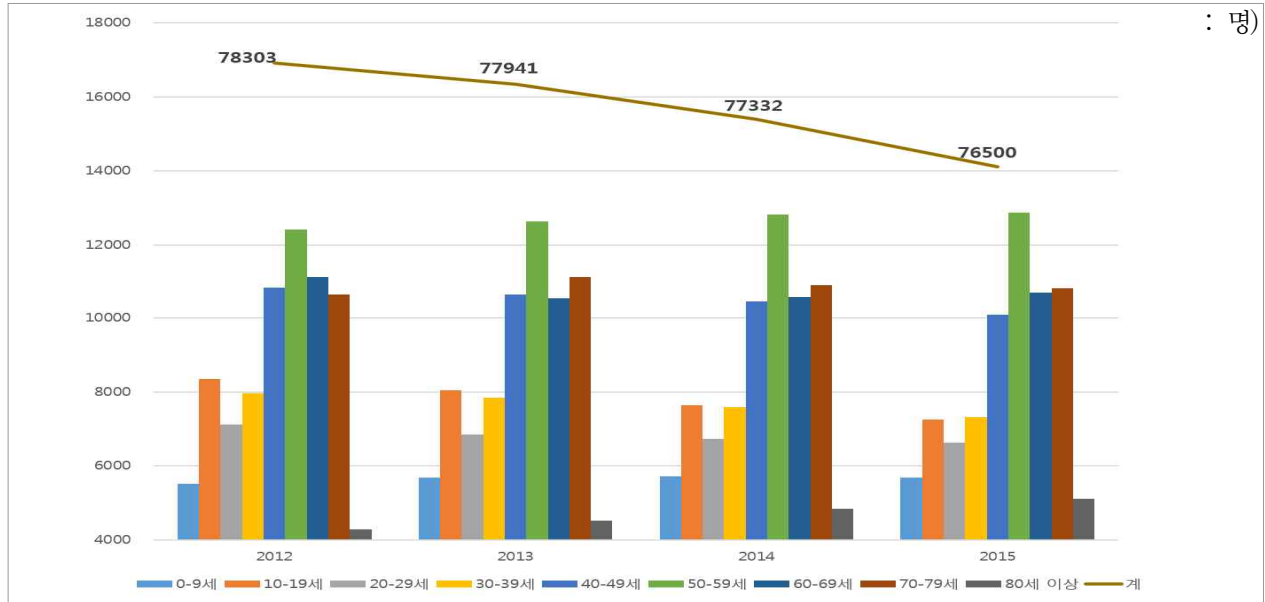
제8절 토지 이용 및 경관 계획

- 한편, 취약계층에 대한 기본의료 수요충족 등 공공보건의료 역할은 여전히 미흡한 것으로 평가되어 국가적 보건의료 안전망에 대한 강화 필요성은 여전히 존재
- 유관 기관 설문 조사 결과를 보면 해남군의 보건의료서비스 행정에 대한 관심도는 55%정도로 높지 않은 것으로 나타났으며, 대상별 정신건강증진사업의 중요성과, 건강검진 사업, 운동 환경 조성 사업의 중요성을 인식하고 있음
- 민선6기 군정방침은 주민 감동 일류 복지 서비스를 제공하여 최종적으로 군민 모두 행복한 힐링 시티 해남건설이며 보건소 추진 과제가 노인성 질환 예방을 위한 맞춤형 프로그램 운영이나, 보건재정의 악조건으로 인하여 관련 대책이 필요함
- 보건재정 현황을 보면 2014년 보건사업예산은 9,184,569천원으로 전체 예산 대비 2.15%를 차지하고 있으나 보건소 신축예산 45억을 제외하면 해남군 전체예산의 1.6%대에 불과
- 해남군 특성상 노인인구가 많고 농촌지역으로 만성질환이 많음에도 불구하고 예산 편성은 미흡하여 지역사회 건강통계 결과인 사회 물리적 환경에 대한 만족도에서 의료부분의 만족도가 가장 낮은 결과를 보임

### (3) 사회복지분야

#### □ 해남군의 인구추이와 특성

- 해남군의 사회복지 정책에 영향을 미치는 인구변화 양상
- 해남군의 총인구는 2005년 86,488명(외국인 250명)이며, 2015년 현재 76,981명(외국인 1,204명)으로 1998년 이후 해마다 지속적으로 감소하고 있으나, 외국인은 증가함
- 연령대별 인구추이를 살펴보면, 영유아, 초등학생, 중고등학생을 포함하는 연령대인 0~19세가 2004년부터 2013 기준 연변화율 -3.5% 수준의 지속적인 감소세를 보이고 있음



자료 : 국가통계포털(www.kosis.kr)

[그림 II-6-3] 해남군 연령대별 인구추이

- 세대수는 2001년까지 증가 추세를 보였고, 2002년에 약간의 감소가 있는 후 유지 상태로 이어오다가 최근까지 약간의 증가로 2015년 현재, 35,344세대임
- \* 인구수가 감소하는 것에 비해 세대수가 증가하는 것은 독거세대가 증가했음을 알 수 있음
- 외국인 인구수는 해마다 증가하여 2015년 현재 1,203명(2005년 250명)이며, 특히 여성 외국인의 수가 남성보다 꾸준히 높은 증가율을 보이고 있음
- 세대당 인구수는 1996년 3.1명, 2000년 2.8명, 2005년 2.4명, 2015년 2.1명으로 지속적으로 감소하고 있음
- 65세 이상 노인은 1996년 12,537명, 2000년 15,018명, 2005년 17,949명, 2010년 20,090명, 2013년 20,899명으로 연변화율 2.14%으로 점점 증가하고 있음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

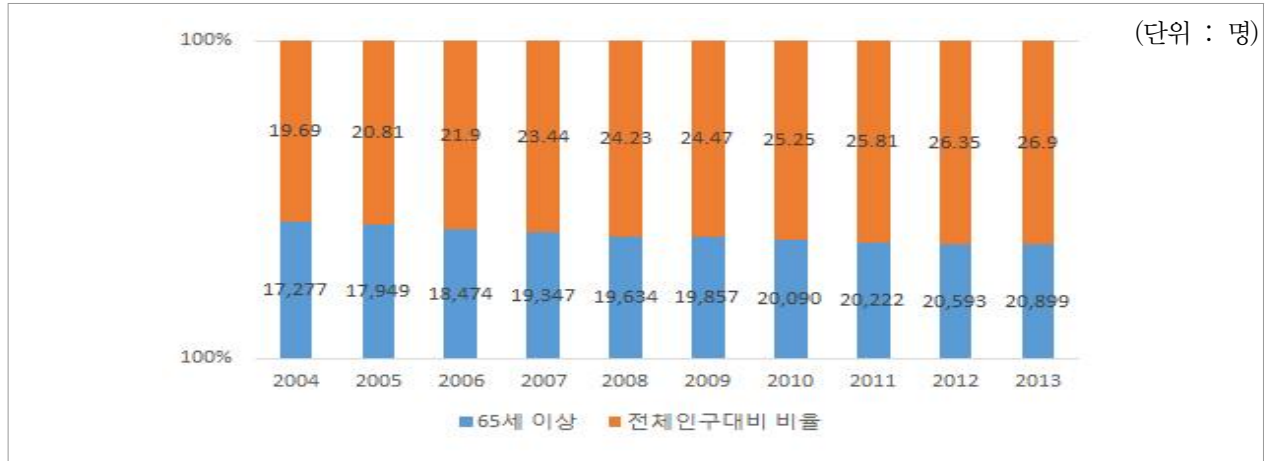
제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획



자료 : 국가통계포털

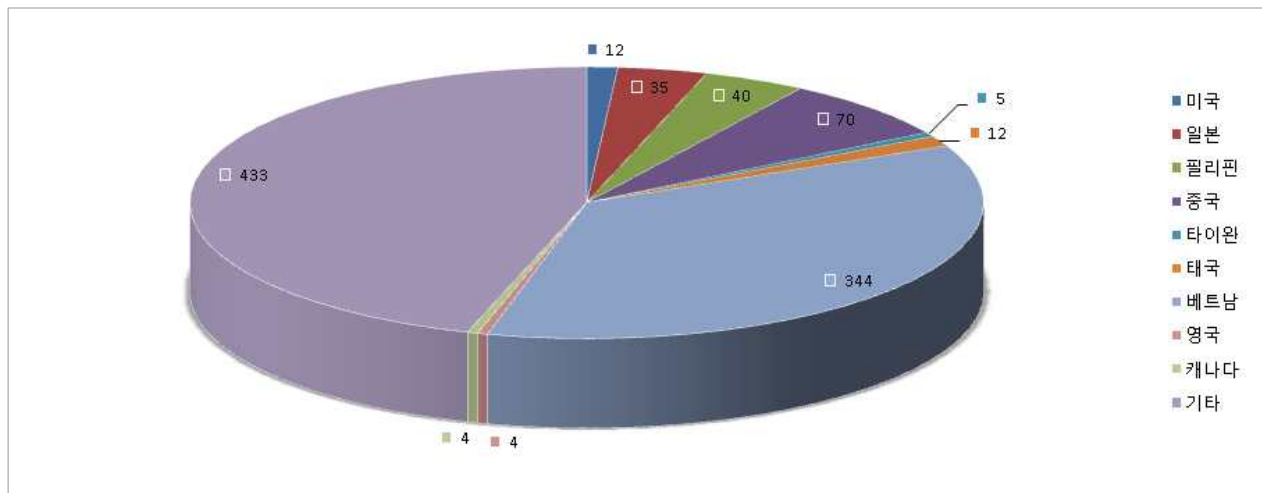
[그림 II-6-4] 65세 이상 인구 추이와 인구 비율

- 5세 미만 아동은 2005년 3,336명에서 2011년 2,631명으로 지속적으로 하락하다가 출산장려정책의 성과로 2012년 2,953명, 2013년 3,064명으로 상승곡선으로 그리고 있음

#### □ 해남군 사회복지대상자 증가 추세

##### ○ 취약계층 인구의 전반적 증가추세

- 취약계층 인구 현황은 2013년 기준 기초생활보장 수급 가구는 2,360가구이며 연 4.6%로 지속적인 감소 추세임
- 외국인 인구 추이는 2015년 현재 해남군 전체 인구의 약 1.5%에 이른 수치로 꾸준히 증가하는 추세이며, 과거에는 외국인 여성의 비율이 월등히 높은 반면 현재는 남성의 비율이 꾸준히 증가하고 있어, 이는 취업을 위해 거주하는 외국인 남성이 증가한 것으로 분석됨



[그림 II-6-5] 국적별 외국인 현황

- 장애인 비중은 2005년 5,123명으로 전체인구 대비 5.94%였으며, 점차 증가하여 2012년에는 6,844명으로 전체인구 대비 8.76%임
- 해남군의 인구는 감소하고 있지만, 사회복지혜택의 수급이 필요한 취약계층은 점점 증가하고 있음을 알 수 있음

○ 현재 여러 인구지표가 시사하는 내용에 따라 군의 복지정책 수립 및 실행에 응용

- 지역주민을 대상으로 사회복지 수요조사를 실시하고 이를 기반으로 저소득층, 노인, 장애인, 여성 등 각 계층별 맞춤형 복지 프로그램 개발, 운영 필요
- 수요자 중심의 사회복지 인프라 확충필요 및 계층별 맞춤형 복지 프로그램 필요
- 통합의료 서비스 체계 구축필요

□ 해남군 사회복지 수요에 부응하는 공급 확대 필요

○ 해남군의 사회복지 확대 의지

- 해남군은 2013년 기준 사회복지 예산은 전체의 26% 수준인 77,126,202천원으로 2012년 24.9% 69,955,637천원에 비해 매년 증가하는 추세임
- 특히, 연차별 시행계획을 살펴보면, 노인분야가 29.87%로 가장 많은 예산이 배분되어 있음

[표 II-6-14] 2013년 연차별 시행계획 사업금액

(단위 : 백만원, %)

분야	금액	구성비
저소득 기초생활	14,123	14.83%
노인복지	28,438	29.87%
장애인	27,448	28.83%
여성다문화	11,782	12.37%
아동청소년	4,059	4.26%
지역사회	1,106	1.16%
보건	8,258	8.67%
계	95,214	100%

자료: 제3기 해남군 지역사회복지계획

- 해남군의 2014년 복지욕구조사의 결과에 따르면, 군민들의 복지시설 부족에 대한 의견은 소득계층별 평균 57.47로 대체적으로 심각하게 여기는 것으로 조사됨
- 또한, 현재 해남읍 중심으로 사회복지시설이 위치되어 있는 점을 감안하여 먼 지역 군민의 욕구를 충족시킬 수 있는 접근성 향상방안이 필요함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 군민의 생활양식 및 복지욕구의 변화를 반영

- 해남군은 초고령 사회로써, 저출산 고령화 등 사회환경 변화에 따른 복지 수요가 증가하고 있으며, 가족의 양육 및 보호기능에 대한 사회화 요구가 강화되는 추세로 복지욕구가 확대됨
- 또한, 1인 독거노인가구의 증가, 다문화 가족 증가, 한부모 가족의 증가 등으로 전통적 가족 구성이 아닌 다양한 형태의 가족 구성이 나타남에 따라 복지대상자별 맞춤형 복지서비스가 필요함
- 사회복지 대상별 인구수는 점차 증가할 것으로 예상됨에 따라 사회환경 변화에 따른 군민의 요구수준을 정확히 파악하여 다양한 대상자들의 공감대를 형성하고 삶의 질 향상을 이끄는 다원화된 계획수립이 필요

정부의 복지정책 방향

- 저출산 극복 여성활동(4) : 행복한 임신과 출산을 지원하고, 안심하고 아이를 양육할 수 있는 여건 조성 여성 경제활동 복귀 지원을 위한 양성평등 확산
- 자립지원 복지체계(9) : 고용확대, 비정규직 차별해소, 장년보장, 사회적 기업 지원 및 활성화, 고부가가치 사회서비스 일 자리 확충
- 생애주기별 맞춤형 복지(10) : 저소득층 맞춤형 급여체계, 복지 전달체계 개편, 청소년의 건강한 성장지원, 편안한 노후 생활 보장, 질높은 보건의료서비스, 장애인 권익보호 및 편의 증진, 다문화 가족 지원, 복지 농어촌 건설

(4) 교육분야(평생교육 및 지역 교육여건 개선)

□ 평생교육에 대한 필요성 및 추진현황

- 군에서 실시한 평생교육에 대한 인식조사의 결과, 평생교육에 대한 요구가 매우 높았으며 (95.7%), 꼭 참여하겠다는 의견의 비율도 63.2%였음
- 다양한 평생교육 프로그램 운영
- 평생학습 조례제정으로 평생학습도시 기반 구축
- 평생교육 관련시설로는 대학 부설의 고구려대학 평생교육원과 해남 평생교육개발 연구지원 센터가 대표적임



## □ 학교일반 개요

- 해남군의 학교 및 학생 수는 각각 56(4)개소와 7,662명으로 유치원(20개소), 초등학교 (20(4)개소), 중학교(11개소), 일반계고등학교(3개소), 전문계고등학교(2개소) 등의 교육시설이 분포
  - 유소년층의 인구감소로 2012년에 비해 64개소 8,337명에서 56개소 7,662명으로 11.8% 감소하였음
  - 교원 1인당 학생 수는 2012년 11.3명에서 2014년 10.2명이며 초등학교의 경우 8.8명임
- 해남교육 기본방향
  - 꿈이 익는 따뜻한 교실, 모두가 웃는 행복한 학교를 기치로 학생, 학교, 교원, 교육공동체, 교육행정의 5개 분야의 역점과제를 추진 중

## 2) 관련계획의 검토

### (1) 생활환경 분야

#### □ 수도정비기본계획

- 해남군 상수도사업은 수도법 제 4조에 따라 매 10년마다 수도 행정에 만전을 기하기 위하여 수도정비 기본계획을 수립, 상수도 관리 및 상수도 사업운영의 효율성을 기하고 있음
- 효율적인 용수공급을 위한 해남군 상수도 시설 중 정수장, 취수장, 배수지 시설의 현황조사 및 정수시설의 기술진단과 상수도 시설의 기본기능 및 기능저하요인을 검토하여 대책을 수립 하고 수도시설에 대한 기본계획의 규모결정과 생산시설의 정비 및 확장계획, 송배수시설의 정비 및 확장계획, 상수도 시설의 현대화계획 및 유지관리계획을 포함한 중요업무 범위로서 전반적인 상수도 시설의 정비계획을 수립
- 최근 계획에서는 급수구역의 확장과 용수공급의 안정성을 위한 시설확충 계획, 상수원수 수질오염에 대처하기 위해 수질오염 감시체계 구축, 수질 경보시스템 구축, 비상 연락체계 구축 등과, 안전한 물을 안정되게 공급하기 위하여 시설물의 효과적인 유지관리의 일환으로 수질관리 계획, 유수율 향상계획, 노후시설 개량계획 등이 제시됨
- 위와 같은 계획은 계속사업으로 추진 중에 있으며 간접효과는 다음과 같음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 안정적이고 효율적인 용수공급으로 운영상황의 안정화 도모를 위하여 지역개발 계획에 맞추어 균형 있는 급수계획 수립과 경제적 유지운영으로 수도경영의 합리화 도모
- 수도시설 정비에 따른 기능제고를 위하여 시설정비에 따라 수도시설 기능제고 및 양질의 수돗물 공급, 정수장, 가압장 및 송·배수시설의 효율적인 관리로 안전한 물 공급, 누수방지 및 최적의 유지관리로 유수율 향상, 용수공급 시설확장의 적기시행
- 현대화 및 통합관리 계획에 따른 수도종합관리시스템 구축을 위하여 현대화 및 통합관리 계획 수립으로 효율적인 유지운영을 제시함

#### □ 해남군 하수도정비 기본계획

- 본 계획의 하수도인구는 해남군 장래계획인구를 행정리 단위로 배분하여 읍·면별 하수처리시설 계획에 따른 하수처리구역내의 하수처리인구와 하수처리구역에서 제외된 마을을 대상으로 소규모하수로 계획인구로 구분하여 산정하였음

[표 II-6-15] 단계별 하수도 처리인구

구 분		2015년	2020년	2025년	2030년
장래 계획인구		82,682	85,968	87,721	85,674
하수처리인구		47,344	55,825	58,667	57,901
공공하수 처리시설 인구	해남군	34,009	39,545	43,041	43,019
	해남읍	22,654	22,857	23,011	23,244
	삼산면	-	-	-	-
	화산면	-	-	-	-
	현산면	-	-	-	-
	송지면	1,334	1,577	1,536	1,483
	북평면	-	-	-	-
	북일면	-	-	-	-
	옥천면	-	-	-	-
	계곡면	-	-	-	-
	마산면	-	-	-	-
	황산면	1,754	1,707	1,647	1,571
	산이면	3,549	8,281	11,829	11,829
	문내면	1,622	1,683	1,623	1,554
	회원면	3,096	3,440	3,395	3,338

주: 기업도시 및 회원산단 자체처리인구 포함

## (2) 보건·복지·교육 분야

### □ 제3차 국민건강증진종합계획 (HP 2020, 2011~2020)

- HP2020의 핵심가치인 건강수명을 연장(2020년 76.6세)하고 건강형평성을 확보하여 ‘온  
    국민이 함께 만들고 누리는 건강세상’ 을 만들
  - 고령화, 노인인구증가, 만성질환으로 인한 증가하는 의료비 대책 필요
  - 저출산 경향이 지속되는 가운데 향후 인구의 자질향상을 위해 지속적인 모성 및 영유아
  - 건강에 대한 정책 강화
  - 경제성장 전망 하에 심화되는 양극화 현상에 대한 대책(형평성 제고)
  - 현대생활 특성상 운동부족으로 인한 비만, 대사성질환 등에 대한 대책
- 건강관리사업의 과제는 건강결정요인에 근거하여 건강생활 실천의 확산, 예방 중심의 상병  
    관리, 안전환경 보전, 인구집단별 건강관리 등임
  - 건강생활 실천의 확산 분야 : 만성질환과 관련성이 높은 금연, 절주, 운동 및 영양 등
  - 예방 중심의 상병 관리 분야 : 유병률이 높거나 조기사망의 원인인 암, 뇌혈관 질환, 심혈관  
        질환, 고혈압, 고지혈증, 당뇨, 비만, 정신보건, 구강보건 등
  - 환경보건 관리 : 보건의료와 관련된 사회·물리적 환경관리 분야로서 식중독 등 식품안전,  
        손상예방, 그리고 건강영향평가 등이 중점과제임
  - 인구집단별 건강관리 : 생애주기별 구분에 따라 모성, 영유아, 노인인구 집단이 중점과제로  
        포함되었으며, 비교적 공통적 건강문제를 갖고 있으면서 접근이 용이한 근로자, 학생 등의 대  
        상집단이 포함
  - 사업체계의 확충 및 효과적 관리 : 사업운영체계, 정보통계, 평가, 재정 등

### □ 제3기 공공보건의료계획 (2011~2015)

- 공공보건의료기관이 국민에게 요구되는 양질의 공공보건의료를 효과적으로 제공하여 국민  
    보건향상에 기여할 수 있도록 세부 계획을 수립함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 공공병원으로서 적정진료를 도모하고 양질의 의료를 제공할 기능, 의료취약계층의 집단별 특성에 따른 체계적 사업 계획을 수립하고 필요한 진료가 충실히 이루어질 수 있도록 지원하는 기능, 지역의 미충족 보건의료에 부응하여 구체적인 사업수행·지원, 보건의료인력 교육 프로그램 개발·수행 등에 관한 계획을 제시함

#### □ 제2차 저출산·고령사회 기본계획 (2011~2015)

- 급격히 진행되는 저출산·고령화에 본격적으로 대응하기 위해, 범정부 차원의 계획을 수립
  - － 2014년 중앙부처 시행계획(안)에는 저출산, 고령화, 성장동력의 3개 분야에 총 240개 과제가 포함되었음
  - \* 저출산 : 일가정 양립, 양육부담 경감, 아동청소년의 건전한 성장환경 조성
  - \* 고령화 : 베이비부머 고령화대응체계, 안정된 노후생활, 고령친화적 사회환경 조성
  - \* 성장동력 : 잠재인력 활용기반 구축, 인구구조 변화 반영 경제사회 제도 개선, 고령친화산업 육성

#### □ 제2차 다문화가족 정책 기본계획 (2013~2017)

- ‘활기찬 다문화가족, 함께하는 사회’를 구현하기 위하여 사회발전 동력으로서의 다문화가족 역량강화 및 다양성이 존중되는 다문화사회 구현 중점 추진(6대 영역, 86개 세부과제)
  - － 1. 다양한 문화가 있는 다문화가족 구현, 2. 다문화가족 자녀의 성장과 발달 지원, 3. 안정적인 가족생활 기반 구축, 4. 결혼이민자 사회경제적 진출 확대, 5. 다문화가족에 대한 사회적 수용성 제고, 6. 정책추진 체계 정비

#### □ 제4차 여성정책 기본계획 (2013~2017)

- ‘함께 참여하고 성장하는 성평등 사회’를 비전으로, 성별격차 해소와 동등한 참여, 촘촘한 안전망의 구축, 일과 가족의 조화를 목표로 하고 있음
  - － ‘돌봄’과 ‘일 가족 양립’을 위한 정책과제를 통합하여 장시간 근로관행 개선 등 남녀 모두를 포괄하는 과제를 포함
  - － ‘복지 및 건강권’을 별도 과제로 부각하여, 여성노인 빈곤층, 한부모 등 다양한 집단을 위한 과제 및 여성의 건강권 보장을 위한 과제를 보완
  - － 여성의 대표성, 문화 미디어 분야 등 상대적으로 미진했던 분야의 정책과제를 개발

## □ 제2차 건강가정기본계획 (2011~2015)

- ‘함께 만드는 행복한 가정, 함께 성장하는 건강한 사회’를 목표로 개인과 가정의 전 생애에 걸친 삶의 질 만족도 제고, 가족을 위한, 가족을 통한 사회적 자본 확충을 정책적 목표로 설정하고 있음
- 5대 정책과제로 1. 가족가치의 확산, 2. 자녀 돌봄 지원 강화, 3. 다양한 가족의 역량 강화, 4. 가족친화적인 사회환경 조성, 5. 가족정책인프라 강화와 전문성 제고로 설정함

## □ 제2차 중장기보육 기본계획 (2013~2017)

- 제2차 중장기보육 기본계획(2013~2017)은 지난 제 1차 중장기기본계획인 “새싹플랜(2006~2010)” 과 이를 수정·보완한 “아이사랑플랜(2009~2012)” 에 이어 새로운 보육환경 변화와 새 정부의 국정철학을 담아 마련
- 3대 전략으로 1. 아이의 건강한 성장과 발달에 최우선, 2. 보육에 대한 국가의 책임 실현, 3. 참여와 신뢰의 보육 생태계 조성으로 설정
- 6대 추진과제는 1. 부모의 보육·양육 부담 경감 2. 수요자 맞춤형 보육 지원 3. 공공성 확대와 품질 관리 강화 4. 양질의 안심 보육 여건 조성 5. 신뢰 있고 투명한 보육생태계 구축 6. 보육 재정 및 전달체계 개선

## □ 제5차 청소년정책 기본계획 (2013~2015)

- 급변하는 청소년 관련 사회·경제적 환경을 미리 예측하고 선제적으로 대응할 수 있도록 청소년 정책의 국가정책 우선순위를 부여하고, 환경변화에 적극적으로 대응하고 범부처 및 지역사회 연계·발전과 주관부처의 총괄·조정 기능 강화
- 5대 영역, 15대 중점과제를 통해 청소년의 역량 함양 및 미래핵심인재로 양성하고, 자기 주도적 참여와 권리증진, 청소년의 균형있고 조화로운 성장을 꾀함

## □ 제3차 국가평생교육진흥 기본계획(2013~2017)

- 평생학습은 국민의 행복을 높일 수 있는 중요한 기제로서 개인이 환경에 제약을 받지 않고 꿈을 실현할 수 있도록 기회를 제공
- 100세 시대에 창조적 평생학습을 통한 국민행복 실현을 비전으로 ‘창조학습을 주도하는 국민’ ‘평생 일할 수 있는 사회 ‘함께 학습하는 지역공동체’ 를 목표로 삼음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 제2차 계획과 다른 점 : 대학중심 평생교육체제 실현, 온-오프라인 평생학습 종합지원체제 구축, 사회통합을 위한 맞춤형 평생학습지원, 지역사회의 학습역량 강화

#### □ 제6기 전남 지역보건의료계획 (2015~2018)

- 보건의료 관련 문제점을 해결하기 위하여 제6기 보건의료계획은 ‘청년이 돌아오는 건강한 전남’이라는 비전으로 3가지 추진분야별(지역주민 건강향상을 위한 지역보건서비스, 지역보건전달체계 구축 및 활성화, 지역보건기관 지원 재정비)로 7가지 중장기과제 선정하여 12개 세부사업을 추진함
- 통합건강증진사업, 암관리사업, 건강검진사업, 방문보건사업, 모자보건사업, 심뇌혈관예방관리사업, 정신보건·치매관리사업, 감염병예방관리사업, 식품안전관리, 공공의료사업, 지역응급의료계획, 통합의료사업 활성 12개 세부사업별로 향후 4년 동안 달성한 목표를 설정하여 세부추진계획을 수립함

#### □ 제3차 전라남도 종합계획 수정계획 (2008~2020)

- 맞춤형 복지네트워크 구축으로 생산적 복지서비스 기반, 보건·의료시설, 문화·체육·교육시설을 확충하고, 시설과 프로그램 집적화로 효율성을 제고하는 전략 설정
- 노인복지 증진
  - 무의탁노인과 독거노인을 위한 주거개선/노인공동생활가정 활성화
  - 복지형 공동 실버주택 건립, 노인전문요양시설 및 요양병원 확충
  - 장수마을 및 노인종합복지타운 조성, 국립노화종합연구소 유치
- 저소득층 및 장애인 복지증진
  - 기초생활보장 수급자 일자리 확충, 보건의료 및 자녀교육 지원
  - 장애인 희망촌 및 장애인복지관 확충
- 아동복지 및 보육 증진
  - 지역아동센터, 국공립보육시설 등 아동복지시설 확충
  - We Start 운동사업 추진

－ 청소년복지 및 여성 보건복지 증진

- 청소년수련원, 청소년 문화의 집, 청소년야영장 등 청소년복지시설 확충, 청소년 스페이스 캠프 건설
- 2008년 여성플라자 준공 및 개관, 건강가정지원센터 확충

－ 복지, 보건, 교육 종합거점 구축

- 종합복지서비스 거점, 문화복지시설 클러스터 조성
- 복지와 보건을 연계한 보건복지종합센터 운영

□ 전남 평생교육진흥 기본계획(2014~2018)

- 어떤 지역이든지 그 지역에서 운영하는 평생교육이 지역민의 삶의 질 및 경쟁력 향상과 지역의 발전과 진흥을 도모하기 위해 운영되는 지역의 하위사업 내지 부문이라고 보며 동북아 미래를 주도하는 지역 맞춤형 인재 육성과 기반 및 체제를 구축하여 권역별 산업을 견인할 수 있는 인재를 육성하는 것을 목표로 삼음

- － 정부부처 사업의 통합관리 : 지역수준에서의 인적자원개발 및 평생교육을 위한 사업, 전남의 지역인재육성 및 평생교육 사업을 중앙 부처에서 다양하게 추진 되는 사업과 연계하여 운영

- － 지역평생학습 추진체계 강화

- － 4대 권역별 네트워크 구축 및 활성화

□ 제6기 해남군 지역보건의료계획(2015~2018)

- 제6기 지역보건의료계획은 지역 현황 분석과, 민선6기 군정 방향, 지역주민의 의견을 수렴하여, 맞춤형 생애주기별 건강관리사업, 일류 복지서비스 제공을 위한 취약계층 지원 사업, 힐링 시티 해남건설을 위한 건강 환경 조성 사업, 군민행복시대 구현을 위한 지역특화사업을 추진

□ 제3기 해남군 지역사회복지계획(2015~2018)

- 제2기는 지역성, 과학성, 연속성, 실천성에 기반하였으나, 제3기는 통합성, 참여성, 협력성에 기반하여 지역사회에 최적화된 복지계획을 설정하고 아래와 같은 핵심과제를 도출함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 지역사회에 기반한 복지공동체 형성 : 지역사회 자원연계 활성화, 복지서비스 통합정보제공, 주민참여형 지역복지 서비스 확대시행
- 따뜻하게 보살피고 꿈을 키워주는 공감복지 : 지역청소년 미래역량 강화, 노인건강, 보건 및 돌봄 확대, 장애인 자립 생활지원
- 취약계층을 위한 맞춤형 자립지원 강화 : 고용~복지연계 취업지원, 노인맞춤형 일자리 사업 확대, 여성역량강화 및 다문화가정 지원확대

#### □ 해남군 평생학습 중장기 발전계획 (2015~2019)

- 급격히 진행되는 저출산고령화에 본격적으로 대응하기 위해, 범정부 차원의 계획을 수립

#### □ 해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2015~2019)

- 지역실정에 기반을 둔 사회복지시책의 수립·추진을 통해 주민에게 필요한 다양한 복지서비스를 통합적으로 제공(통합성)
- 지역주민이 원하는 복지서비스를 접근이 용이하고 이용이 편리하도록 제공(접근성)
- 사회복지기관별로 복지서비스를 연계 제공하여 서비스의 중복이나 누락 방지(효율성)
- 지역사회에서의 공공·민간간 협력네트워크 구축·운영(협력성)

### 3) 발전 잠재력

#### □ 강점

- 공무원들의 적극적인 보건복지 추진의지와 전문성을 바탕으로 질높은 서비스 제공
- 군의 보건기관 인프라 투자가 활발하고 복지에 대한 기관장의 높은 관심
- 분야별 복지시설을 비교적 잘 갖추어져 있고 지역 네트워크가 잘 구축됨
- 다양한 평생교육 프로그램 특성화 및 체계화로 경쟁력 강화
- 사회복지 관련 기반시설을 활용한 평생학습을 통하여 소외계층에 대한 지원 강화
- 영암호, 금호호 및 읍면 지역 저수지를 통한 안정적 물공급 및 상하수도 보급을 제고
- 천혜의 청정 자연환경 및 하수관거 정비사업에 따른 공공수역 수질개선



## □ 약점

- 지속적인 인구감소 및 초고령사회로의 진입
- 지역 복지자원 및 의료기관, 관련 인프라가 부족하고 군의 보건재정이 충분하지 못하여 적극적인 투자에 제약
- 낮은 재정자립도 및 사회복지시설이 지역적으로 편중되어 있음
- 평생교육 프로그램 중복 및 온라인 지원체계 미약
- 평생교육 전담인력이 부족하고 대규모 군 면적으로 지역적 접근성 미약
- 상수도관 노후에 따른 수질오염 예상 및 하수처리 방류수 수질기준 악화

## □ 기회

- 중앙정부의 보건정책 확대기조와 국가적 차원의 복지혜택 증가
- 지역주민의 보건의료 니즈 및 수요 증가, 맞춤형 복지급여 시행
- 군내 자원봉사인력 및 단체 증가
- 정부차원의 복지인프라 구축, 주거급여 시행으로 주거환경 개선
- 평생학습 진흥에 대한 국가적 차원의 지원, 평생학습과 연계 가능한 산업특성화 가능
- 평생교육에 대한 인식 및 요구 확산
- 기후변화로 인한 농가의 상수도 공급 필요성 증가, 하수슬러지 처리비용 증가 및 슬러지 자체처리시설 필요성 증가

## □ 위협

- 빠른 고령화 속도 및 (만성질환 유발) 건강 위해요인 증가
- FTA 확대 및 시장개방으로 농업여건 악화 및 지역경제 위기
- 의료취약인구 및 건강위해요인이 증가하고 이로 인해 의료비용 부담의 지속적 증가
- 중앙정부의 복지예산 삭감, 이주여성, 차상위계층 등 보건복지교육 소외계층 증가
- 노인인구 증가, 전체인구 감소로 인한 보건복지교육 재정 부담 증가

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

구분	발전 잠재력	발전 제약요인
내부 환경	장점(S)	약점(W)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>공무원들의 전문성 및 복지 네트워크 발달</li> <li>적극적 보건복지교육행정 추진의지</li> <li>보건복지교육 등 인프라 투자 활발</li> <li>복지에 대한 기관장의 높은 관심</li> <li>다양한 평생프로그램 운영 및 군민의 자발적인 시민활동 활성화</li> <li>평생학습 조례 제정으로 평생학습 도시 기반 구축</li> <li>천혜의 자연환경 ALC 하수관거 정비사업에 따른 공공수역 수질개선</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>저출산고령화</li> <li>의료기관 부족, 보건복지 재정 부족</li> <li>건강증진 프로그램의 다양성, 지속성 미흡</li> <li>낮은 재정자립도 및 사회복지시설이 지역적으로 편중되어 있음</li> <li>평생교육 온라인 지원체계 미약</li> <li>평생교육 전담인력이 부족하고 대규모 군 면적으로 지역적 접근성 미약</li> <li>상수도관 노후에 따른 수질오염 예상 및 하수처리 방류수 수질기준 악화</li> </ul>
외부 환경	기회(O)	위협(T)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>중앙정부의 보건정책 확대기조와 국가적 차원의 복지혜택 증가</li> <li>지역주민의 보건의료 니즈 및 수요 증가, 맞춤형 복지급여 시행</li> <li>군내 자원봉사인력 및 단체 증가</li> <li>정부차원의 복지인프라 구축, 주거급여 시행으로 주거환경 개선</li> <li>평생학습 진흥에 대한 국가적 차원의 지원, 평생학습과 연계 가능한 산업특성화 가능</li> <li>평생교육에 대한 인식 및 요구 확산</li> <li>기후변화로 인한 농가의 상수도 공급 필요성 증가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>빠른 고령화 속도 및 (만성질환 유발) 건강위해요인 증가</li> <li>FTA 확대 및 시장개방으로 농업여건 악화 및 지역경제 위기</li> <li>의료취약인구 및 건강위해요인이 증가하고 이로 인해 의료비용 부담의 지속적 증가</li> <li>중앙정부의 복지예산 삭감, 이주여성, 차상위계층 등 보건복지교육 소외계층 증가</li> <li>노인인구 증가, 전체인구 감소로 인한 보건복지교육 재정 부담 증가</li> </ul>

[그림 II-6-6] 생활환경 및 사회복지 부문의 SWOT 분석

## 2. 기본방향 및 추진전략

### 1) 기본방향

#### □ 저출산 초고령사회에 대한 선제적 대응의 사회안전망 구축

- 산모를 위한 방문서비스 및 예방보건서비스 제공 역량의 강화 및 출산 관련 질병예방 환경 조성, 예방활동 강화

- 지속적으로 증가하고 있는 각종 정신질환 예방, 진단 및 행복한 가정 만들기를 위한 상담 등의 효과적 대처, 공공 및 민간 보건복지교육체계 간 협업체계 구축도 중장기적으로 추구해야 할 사항

#### □ 주민복지와 연계한 평생교육프로그램 개발

- 노인을 비롯한 중장년 층등 건강 및 보건복지 취약계층을 대상으로 한 보건의료, 평생교육을 포함한 삶의 질 개선 서비스 제공 확대,
- 보건복지, 평생교육시설의 노후화 문제를 극복하기 위한 시설 및 장비의 현대화를 포함한 인프라 확충도 중장기적으로 고민해야 함

#### □ 보건, 복지, 교육자원의 분야 및 종합적 협력 네트워크 강화

- 해남군 생활환경 및 사회복지부문의 미래는 출산부터 사망까지 생애 전주기 맞춤형 보건 복지와 교육, 깨끗한 생활환경에 있다고 할 수 있음
  - 사회적 약자와 더불어 사는 공동체 해남을 위해 청정한 환경과 즐거운 평생교육, 기본적인 삶의 질 개선 등으로 기본 방향의 틀을 잡을 수 있음
  - 특히, 고령화사회대비 만성적 질환에 대한 예방적 건강관리 기반 마련을 위해 보건소 기능을 질병예방 관리역량 강화 및 건강중심의 지역 보건의료 네트워크 허브로서 역할을 강화할 필요가 있음
- 만성질환자 및 만성질환 위험군에 대한 맞춤형 건강관리서비스를 제공하는 혁신형 건강플랫폼 중장기 지역적 모형 설정
  - 향후 의료-IT 시대를 감안한 토탈 케어 보건의료서비스센터의 모습을 갖추기 위한 노력을 진행할 필요가 있음
  - 보건의료 부분의 미래와 발전구상을 달성하기 위한 발전방향은 보건의료 인프라 확충을 통한 지역의료 거점화 설정 요구가 증대
  - 맞춤형 건강관리서비스 제공기반 구축 및 어르신 건강관리 체계화, 질병예방을 위한 환경조성 및 예방관리 역량강화 등으로 설정함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 깨끗한 상하수도 환경 유지

- 해남군민들도 점차 청정한 환경을 위한 각종 오염 예방 및 수질보전에 대한 주민욕구가 증대하고 있어 노후 급수관 교체로 안전한 먹는 물 공급, 하수관거 정비사업 마무리로 쾌적한 생활환경 조성이 필요
  - 도시지역 대비 상대적으로 농촌지역 상수도 보급률 저조로 인한 주민불편을 해소하고 향후 상수도 수요 증가에 대처하기 위하여 해남상수도 시설용량 확대 및 관로확장
- 급수인구 증가에 따른 체계적인 상수도 공급 및 급수서비스 체계 구축, 쾌적한 환경조성을 위한 하수·분뇨 슬러지 처리의 효율적 운영체계 확립
  - 하수관거 정비 등 시설물 확충관리 및 수질환경 개선 등이 요청됨

## 2) 추진전략

#### □ 저출산 초고령사회에 대한 선제적 대응의 사회안전망 구축

- 노인일자리 확충 등을 통한 취약노인(계층) 돌봄서비스 확대 실시
- 향후 지속적인 인구감소에 대비, 지역 저출산 사업을 패키지화하고 지역소득 상승과 연계할 수 있는 방안 마련 필요
- 해남군 주변지역과 의료협력체계 및 네트워크를 구축하여 향후 증가할 수 있는 노인성 및 농촌형 질환에 적극 대응

#### □ 주민복지와 연계한 평생교육프로그램 개발

- 평생학습 관리 체계를 더욱 공고히 구축하고 복지와 평생교육을 함께 지향하는 조화적 시스템 구축
- 향후 미래사회에 대응하여 온라인 학습 및 관리 체계를 확대하고 평생교육 전문인력 확대 노력 필요

□ 보건, 복지, 교육자원의 분야 및 종합적 협력 네트워크 강화

- 이와 함께 노후화된 교육 시설 교체를 위해 지역학교 인프라 지원 및 평생교육 인프라 확대
- 봉사 인력 확충과 민관, 민간 협의체 구성하여 소통체계 및 실효성 강화를 통해 복지와 평생교육이 서로 조화롭게 진행하도록 구축

□ 깨끗한 상하수도 환경 유지

- 상수도 수돗물 공급구역 확대로 급수구역이 확대되고, 해남읍 등 구도심의 노후수도관망 개량과 면단위 지역으로의 상수도 공급확대 등을 요구받고 있어 안정적인 물공급과 상·하수도 단계별 공급확대, 체계적인 상하수관망의 관리 필요
- 하수종말처리장, 폐수종말처리장 등 기존 하수처리시설의 효율적인 운영·관리 및 하수처리수의 재활용 방안 모색

행복하고 안정된 생활환경 및 군민중심의 주민복지교육서비스				
기본 방향	저출산 초고령사회 대응 사회안정장 구축	주민복지와 연계한 평생교육 프로그램 개발	보건,복지,교육자원의 협력 네트워크 강화	깨끗한 상하수도 환경유지
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 노인일자리 확충</li> <li>■ 취약노인 돌봄서비스 확대 실시</li> <li>■ 지역 저출산 대응</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 평생학습 관리체계 구축</li> <li>■ 복지와 평생교육의 조화</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 학교인프라 강화</li> <li>■ 주변지역 의료협력 네트 워크 구축</li> <li>■ 봉사 인력확충 및 협의체 구축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 상수도 관로개설 강화</li> <li>■ 하수로 시설강화를 통한 자연천 생태 유지</li> </ul>
세부 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 어르신 건강관리 체계화 및 노인건강증진조례 제정</li> <li>■ 고령화 대응 힐링 건강돌봄 서비스센터 설치</li> <li>■ 친환경농산물 도시 보내기 사 업을 통한 어르신 일자리 마련</li> <li>■ 해남 패키지 저출산 대응 사업</li> <li>■ 장난감 대여센터 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 해남 평생학습계좌제도 신설</li> <li>■ 다문화가족 통합관리 역량강 화 및 평생교육 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 다문화청소년 및 소외청소년 케어 프로그램 운영</li> <li>■ 저출산 대응 교육환경 개선 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 물 재이용 촉진사업</li> </ul>

[그림 II-6-7] 생활환경 및 사회복지 부문 기본방향 및 추진전략

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### 3. 사업 발전 구상

#### 1) 저출산 초고령사회 대응 사회안전망 구축

##### (1) 친환경농산물 도시 보내기 사업을 통한 어르신 일자리 마련 (신규과제)

###### □ 현황 및 필요성

- 65세 이상 고령화율이 34.6%에 달해 노인일자리 대책 마련이 시급

###### □ 추진방향

- 소농·고령농의 현금 소득 창출을 위해 농산물을 소포장하여 연계지역에 보내는 사업으로 분기별·월별 수요를 파악해 생산작물을 종류·수량별로 나눠 계획생산, 연계지역 판매
- 판매수수료 20% 외 나머지 80%는 고령농민 혜택
- 농협, 농업기술센터, 각종 지역자활센터, 사회적 기업, 협동조합 등의 형태 활용

###### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025
- 소요재원 : 9,000백만원 (국비4,500 / 지방비4,500)
- 사업내용
  - 1단계 : 사업타당성검토
  - 2단계 : 도시연계 지역 및 관련 (사회적) 기업, 협동조합 등의 형태 활용
  - 3단계 : 전 읍면(10개권 역) 사업실시

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
친환경농산물 도시 보내기 사업을 통한 어르신 일자리 마련	10곳	9,000	5곳	5,000	5곳	5,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	9,000	3,000	—	—	1,000	1,000	1,000	6,000
국 비	4,500	1,500	—	—	500	500	500	3,000
지방비	4,500	1,500	—	—	500	500	500	3,000
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 보건복지부 노인보건복지 사업 중 노후소득 및 여가활동 보장 분야 노인일자리 사업의 국고 50% 지원 근거
- 급속히 진행되고 있는 고령사회의 노인문제에 대비하고자 정부·지방자치단체·한국노인인력개발원·민간 사업수행기관이 사업운영주체가 되어, 65세 이상의 노인을 대상으로 “노인 적합형 일자리”를 창출·제공함으로써 노인의 건강, 사회참여 확대, 보충적 소득지원 등의 효과를 얻을 수 있는 주요 노인복지사업의 하나

## □ 기대효과

- 친환경 농산물 보내기 사업으로 참여 노인 한 달에 평균 30여만 원의 수입
- 노인 부업 소득 창출, 지역농산물 판매 효과, 건강한 지역환경 유지 및 노인건강유지
- 일자리 창출 및 지역경제 활성화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## (2) 어르신 건강관리 체계화 및 노인건강증진조례 제정 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 65세 이상 어르신의 건강관리 체계화를 위한 노인 건강증진 조례 제정 및 노인 건강증진프로그램 가동과 진료사업 전개로 해남군을 고령친화도시로 육성
  - 노인 건강증진을 위한 조례 제정을 기반으로 기본계획을 수립하는 등 노인 건강관리 사업의 체계적 추진으로 중장기적으로 세계보건기구(WHO)의 고령친화도시에 가입할 수 있도록 여건 조성

### □ 추진방향

- 노인 건강증진을 위한 조례 제정을 기반으로 건강증진을 위한 기본계획을 수립하여 노인건강 실태 조사 및 분석, 노인건강검진 및 건강증진에 관한 사항 확정, 지역사회 보건·의료자원의 활용과 협조체계 구축, 사업추진 성과평가 등 노인 건강관리 사업의 체계적 추진
  - 65세 이상 어르신의 건강관리 체계화를 위한 노인 건강증진 조례 제정 및 노인 건강증진 프로그램 확대
- 농어촌 노인들을 대상으로 목욕서비스와 연계한 건강체조, 노인요가, 건강상담, 교육 등 건강증진프로그램 운영 확대



[그림 II-6-8] 어르신 건강관리 체계화



□ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025
- 소요재원 : 150백만원 (지방비 150) (2016,2020,2024년 총3회 실시)
- 사업내용
  - 1단계: 고령노인 건강증진 프로그램 추진 사전 협의
  - 2단계: 당진 노인건강증진 조례 제정
  - 3단계: 노인 건강증진을 위한 기본계획 수립
  - 4단계: 노인 건강증진 프로그램 운영
  - 5단계: 각종 노인 건강증진 사업 추진

□ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
어르신 건강관리 체계화 및 노인건강증진조례 제정	3회	150	2회	100	1회	50

□ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	150	50	-	-	50	-	-	100
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	150	50	-	-	50	-	-	100
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

□ 기대효과

- 노인건강증진조례 제정과 관련 제도 도입 및 프로그램 운영을 통한 노인친화 도시로써 해남군 이미지 구축
- 고령화 사회 도래에 따른 노인 건강 증진을 위한 체계적 대응에 기여

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

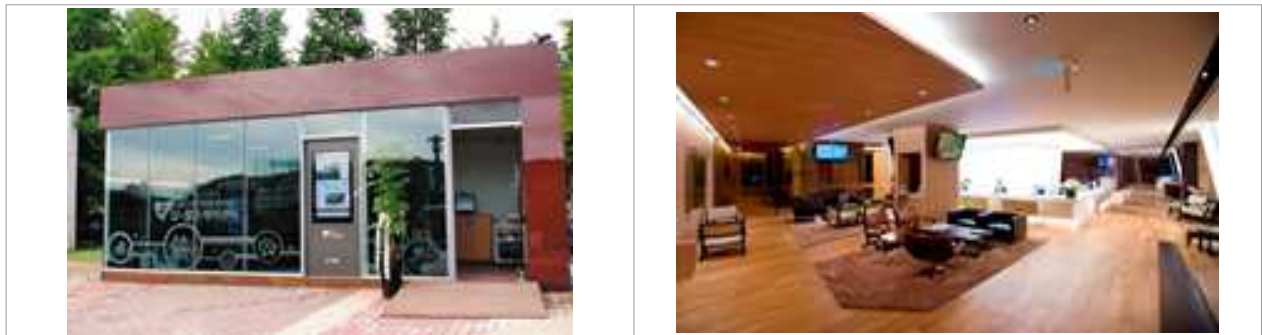
### (3) 고령화 대응 힐링 건강돌봄 서비스센터 설치(신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 초고령화와 더불어 지역내 치매·당뇨와 같은 만성질환이 급격하게 증가해 의료비가 급증하고 있는 추세에 대응 필요

#### □ 추진방향

- 질병 예방을 통한 건강한 삶을 위한 군민들의 건강에 대한 관심이 나날이 높아지고 있는 상황임
- 만성질환 위험군에 대한 맞춤형 건강관리서비스를 제공하는 힐링 건강플랫폼 모형으로써 해남 보건소 산하에 복합 건강 돌봄 서비스센터 설립 추진, 이는 기존에 보건소가 수행하던 군민 대상 건강관리 프로그램을 보다 고도화하는 것을 주 내용으로 함
- 평생건강관리 프로그램 운영, 생활건강 프로그램 확대·운영, 상담 및 정보제공, 건강멘토링 지원



[그림 II-6-9] 건강돌봄센터 사례

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025년
- 소요재원 : 1,000백만원 (지방비 1,000)
- 사업내용 :
  - 1단계 : 복합 건강돌봄서비스센터 설립 사전 협의
  - 2단계 : 복합 건강돌봄서비스센터 설립 타당성 분석 및 기본계획

- 3단계 : 권역별로 각각 2곳을 거점지역으로 선정, 설립 및 운영
- 4단계 : 해남 전 지역 확대 타당성분석
- 5단계 : 10개 읍면 전 지역 구축

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
어르신 건강관리 체계화 및 노인건강증진조례 제정	10곳	1,000	6곳	600	4곳	400

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	600	-	-	200	200	200	400
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	1,000	600	-	-	200	200	200	400
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

#### □ 기대효과

- 해남군 보건소의 건강관리 서비스의 실효성 증대와 지역주민의 보건의료서비스 이용의 접근성을 제고시켜 군민의 삶의 질을 증진해 건강한 도시를 만드는데 일조하게 될 것으로 기대
- 복합 해남 힐링 건강 돌봄 서비스센터 활성화를 통해 군민 건강증진을 위한 체계적이고 지속적인 융합돌봄 서비스를 제공하여 보건소의 예방적 보건의료 인프라 체계를 강화하고 통합보건의료서비스 전달체계에 있어서 핵심적 기능을 발휘하는 데 기여할 것으로 기대

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### (4) 해남 패키지 저출산 대응 사업 (신규과제)

##### □ 현황 및 필요성

- 해남군은 현 추세라면 향후 인구가 계속적으로 줄어들게 되어 있으며 인구감소 중 저출산의 문제에 대한 대응방안이 필요

##### □ 추진방향

- 중장기적으로 출산율을 끌어올리기 위해 출산 육아 보육 교육을 잇는 패키지 저출산대책 수립 (출산부터 양육까지 전방위적으로 지원해주는 제도)
- 임신부 맞춤형 지원: 현재의 출산모 사업을 확대하여 건강한 출산 및 지역 인구 확대를 고려한 임신부 지원 필요(영양소별로 선별된 식품 전달)
- 여성농업인이 임신 및 출산으로 일을 중단해야 할 경우, 농가도우미가 농사를 대행할 수 있게 지원



[그림 II-6-10] 저출산 대응사업

##### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025년
- 소요재원 : 3,640백만원 (지방비 3,640)
- 사업내용
  - 1단계 : 사업타당성검토
  - 2단계 : 검토 권역별로 각각 1곳을 거점지역으로 선정하여 시범사업실시
  - 3단계 : 전 읍면(10개권 역) 사업실시

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남 패키지 저출산 대응 사업	10곳	3,640	3곳	1,240	7곳	2,400

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2021 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	3,640	—	1,240	—	40	400	400	400	2,400
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	3,640	—	1,240	—	40	400	400	400	2,400

## □ 기대효과

- 합계 출산율 확대
- 인구수 확대에 의한 지역경제 활성화
- 지속된 저출산 대응 노력의 확대를 통한 지역이미지 지속 개선

## (5) 장난감 대여센터 운영 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 도서관에서 책을 빌리듯 장난감과 육아용품을 빌리도록 하는 것으로 아동의 연령과 발달 수준에 맞는 적합한 놀이감 및 교구를 대여

### □ 추진방향

- 저출산 대응사업의 하나로 장난감 및 학습도구 대여센터를 운영
- 연회비를 내고 준회원으로 가입하도록 하여 장난감 및 두 종류를 일정기간 대여할 수 있도록 하고, 5회 이상 연체 및 파손 없이 반납하면 정회원의 자격을 얻도록 함
- 육아용품 및 학습도구의 경우 그 사용처에 따라 한 달에서 두 달 가량 사용할 수 있도록 지원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

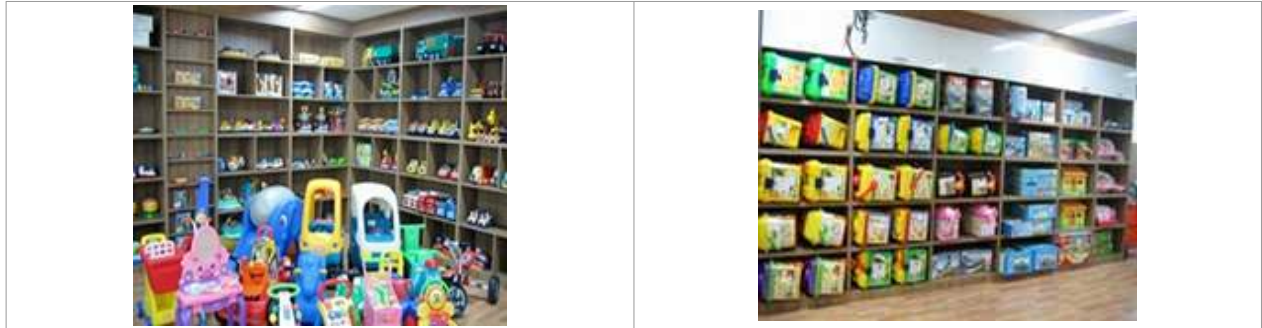
제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획



[그림 II-6-11] 장난감 대여센터 운영

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025년
- 소요재원 : 400백만원 (지방비 400)
- 사업내용
  - 1단계 : 사업타당성 검토
  - 2단계 : 장난감 도서관 설립 장소 및 운영기관 설정(폐교활용 등 비예산), 장난감 도서관 설립(인테리어) 및 용품 구비 : 100백만원
  - 3단계 : 실시운영 : 300백만원(연 운영비용 3천만원)

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
장난감 대여센터 운영	1식	400	1식	320	-	180

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2020 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	400	-	220	-		80	70	70	180
국 비	-	-	-	-		-	-	-	-
지방비	400	-	220	-		80	70	70	180

## □ 기대효과

- 간접적인 출산율 증대와 여성이 살기 좋은 해남의 이미지를 위한 적극적 사업의 형태일반 및 장애 아동의 발달향상과 놀이활동과 교구대여를 통한 다양한 사회 참여

## 2) 주민복지와 연계한 평생교육프로그램 개발

### (1) 해남 평생학습계좌제도 개설 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 해남학습계좌제는 평생교육법 제23조(학습계좌)에 따라 해남군민의 평생교육을 촉진하고 개인의 평생학습 경험을 종합적으로 관리하기 위한 제도

#### □ 추진방향

- 유럽국가에서 인적자원 개발에 대한 비용지원을 통해 평생학습 접근 기회를 촉진하기 위해 시행되고 있는 제도
- 개인별로 연간 학습목표 시간을 설정 (의무학습 100시간)하고 학습목표 달성을 위하여 다양한 학습경험을 축적하는 제도
- 이를 위한 세부적인 홈페이지 구축 및 전문적 운영방안 수립



[그림 II-6-12] 평생학습 계좌제 방향

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 소요재원 : 550백만원 (국비 165 / 지방비 385)

○ 사업내용

- 1단계 : 수요조사 및 프로그램 개설
- 2단계 : 홈페이지 구축 및 프로그램 운영진 배치
- 3단계 : 실시운영 및 피드백

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남 평생학습계좌제도 개설	1식	550	1식	320	-	180

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2020 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	550	-	370	-	-	120	120	130	180
국 비	165	-	111	-	-	40	40	31	54
지방비	385	-	259	-	-	80	80	99	126

#### □ 중앙시책의 활용

○ 관련시책

- 교육부 평생교육법 근거, 개인 출생에서부터 죽을 때까지 전 생애에 걸친 교육과 학교 및 사회 전체 교육의 통합으로 교육의 통합성과 종합적 교육 체계를 강조
- '평생 학습의 실현'이라는 의미에서 기존에 있었던 '학교 중심의 교육'이라는 교육의 관념적 한계에서 탈피하고자 하는 생각의 일환으로 파악될 수 있음

#### □ 기대효과

- 평생교육프로그램의 국가적 질 보장 , 평생교육 DB관리를 통해 신뢰높은 평생교육프로그램에 대한 학습자의 선택권 보장, 평생교육을 통한 실질적 일자리 등의 효율화 추진



## (2) 다문화가족 통합관리 역량강화 및 평생교육 운영 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 결혼이주민에 의한 다문화가족이 지속적으로 증가하고 있으며 특히 2세가 전차 청소년층으로 진입하고 있음
- 다문화가족 통합관리사업 추진을 통한 문제해결방안 지원 및 맞춤형 복지정책 추진으로 안정적 정착 유도

### □ 추진방향

- 다문화교육 맞춤형 프로그램 개발·실시
- 결혼이주여성의 배우자(남성) 가정안정역량강화프로그램 개발·실시,
- 위기 다문화가정 자녀들에 대한 심리상담 및 정서안정 무료교육(어학, 특기적성 등) 제공



[그림 II-6-13] 다문화가족 통합관리

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025년
- 소요재원 : 500백만원 (국비 150, 지방비 350)
- 사업내용 :
  - 1단계 : 사업타당성검토
  - 2단계 : 다문화가족 사례관리 주체 및 대상가족 선정
  - 3단계 : 평생교육 마련 및 실시운영

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
합 계	1식	500	1식	250	—	250
다문화가족 통합관리 역량강화 및 평생교육 운영	1식	500	1식	250	—	250

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	500	200	—	50	50	50	50	300
국 비	150	60	—	15	15	15	15	90
지방비	350	140	—	35	35	35	35	210

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 다문화가족에 대한 여성가족부 사회적 다문화가족 지원법 근거

## □ 기대효과

- 다문화가족 지원을 위한 계획 수립과 사업평가 및 발전방향 제시를 통해 안정된 생활을 유도하고 저출산 대응의 일환으로 바라볼 수 있음
- 주민홍보 및 의견수렴, 다문화가족 실태조사 실시 등을 통해 다문화가족 지원을 위한 환경 개선

### 3) 보건, 복지, 교육자원의 협력 네트워크 강화

#### (1) 다문화청소년 및 소외청소년 케어 프로그램 운영 (신규과제)

##### □ 현황 및 필요성

- 무한경쟁 및 양극화 사회 속에서 청소년 보호 정책은 담보상태
- 청소년들의 육체적, 정신적 건강을 해치는 각종 유해환경 속에 우리의 청소년들이 무방비상태로 노출되고 있으며 입시위주의 학교교육에서 소외되는 학생(다문화학생 포함)들이 지속적으로 증가

##### □ 추진방향

- 조손 등 소외가정 및 다문화 가정의 유치원 및 사설교육 이용률은 일반가정에 비해 매우 낮고 집단 따돌림을 경험하는 비율이 높게 나타남
- 지역사회에서 소외 청소년의 조기발굴을 통해 청소년 문제를 예방 및 긴급대응하고 학교와 지역사회단체의 네트워크 구축과 사례관리를 통하여 위기 청소년에 대한 사회적 지원시스템을 구축하는 것임

##### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025년
- 소요재원 : 500백만원 (국비 250, 지방비 250)
- 사업내용
  - 1단계 : 청소년 상담 실시, 사업타당성 검토
  - 2단계 : 긴급구조, 권리구제, 보호·자활, 청소년동반자프로그램 운영 등을 계획 수립
  - 3단계 : 계획 확정 및 실시운영

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
다문화청소년 및 소외청소년 케어 프로그램 운영	1식	500	1식	250	-	250

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	500	250			80	80	90	250
국 비	250	130			40	40	50	120
지방비	250	120			40	40	40	130

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 청소년건강육성 등의 기존사업근거 근거, 청소년은 인격체로서 존중받을 권리와 시민으로서 미래를 열어 갈 권리를 가질 수 있도록 함
- 스스로 생각하고 선택하며 활동하는 삶의 주체로서 자율과 참여의 기회를 누리며 가정, 학교, 사회 그리고 국가는 위의 정신에 따라 청소년의 인간다운 삶을 보장하고 청소년 스스로 행복을 가꾸며 살아갈 수 있도록 여건과 환경을 조성

## □ 기대효과

- 다문화가정 및 소외청소년에 대한 적극적인 구조활동과 지원이 가능하며, 기존의 분리된 지원체계의 통합에 따른 사회적 비용의 최소화를 기대할 수 있음

## (2) 저출산 대응 교육환경 개선사업 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 해남군은 지속적으로 인구가 유출되고 있는데 그 중 가장 큰 이유가 자녀 교육여건의 어려움
- 자녀들을 더 나은 환경에서 키울 수 있는 여건을 만드는 데도 노력하여 주민의 정주여건 개선

### □ 추진방향

- 광주, 목포, 서울 등에 ‘해남 장학숙’ 마련
- 군수 관사, 군 시설 등을 통해 지역 학생들 영어배움터인 ‘잉글리시 파크(English Park)’ 마련
- 전남 교육청이 운영 프로그램을 맡도록하여 원어민 교사와 보조 교사 등이 배치되도록 함
- 우수 학생들을 선발, 해외연수 기회를 주는 글로벌 인재 육성 사업 실시
- 다문화가정 교육개선 프로그램 운영



[그림 II-6-14] 교육환경 개선사업

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017~2025
- 소요재원 : 2,200백만원 (지방비 2,200)
- 사업내용 :

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 1단계 : 사업타당성검토
- 2단계 : 장학숙 마련 운영 : 2017~2025 (2,000백만원)
- 3단계 : 잉글리시 파크 마련 및 운영 : 2021~2025 (100백만원)
- 4단계 : 해외연수사업 : 100백만원

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
저출산 대응 교육환경 개선사업	1식	2,200	1식	1,100	-	1,100

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2021 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,200	1,100	-	-	400	400	300	1,100
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	2,200	1,100	-	-	400	400	300	1,100

#### □ 기대효과

- 아이 교육시키기 좋은 도시로 만들기 위한 출산친화시책
- 타지역 이주 감소 효과
- 지역이미지 개선 효과, 전통적 교육도시의 이미지 확대

#### 4) 깨끗한 상하수도 환경 유지

##### (1) 물 재이용 촉진 사업 (기존과제)

###### □ 현황 및 필요성

- 기후변화로 인한 가뭄빈발과 수질오염으로 사용가능한 깨끗한 물이 줄어들면서 향후 물 부족 문제가 심화될 가능성이 높아지고 있음
- 우리나라도 1인당 강수량(연 2,591㎥)이 세계 평균의 약 1/8수준이고, 특히 하천 취수율이 36%로 물에 관한 스트레스가 높은 국가군에 속하여 가뭄시 물이용에 취약한 실정
- 따라서 해남군도 기후변화 및 향후 물 부족에 선제적 대응을 위해서는 한번 사용한 물을 재 사용하는 친환경 수자원 확보가 필요

###### □ 추진방향

- 이 중 해남군에서는 우선적으로 중수도 설치 확대를 통한 물 재이용 촉진이 요청되며, 중수도 시설의 설치 활성화를 위한 제도개선과 관리기준 확립을 통한 중수도 사용량을 지속적으로 증대시켜 나가도록 함
- 『물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률』 제9조 및 동법 시행령 제11조에 의거 중수도 설치 의무 대상시설 현황은 다음과 같음
  - － 건축연면적 60,000㎡ 이상인 숙박업 또는 목욕장업 시설, 대규모 점포, 물류시설, 운수시설, 업무시설, 교정시설, 방송국 및 전신 전화국
  - － 1일 폐수배출량이 1,500㎥ 이상인 공장
  - － 국가 또는 지방자치단체, 공기업에서 시행하는 관광단지의 개발사업, 도시개발사업, 산업단지개발사업, 택지개발사업
- 이들 시설에 대하여 시설물을 신축(증축, 개축, 재축 포함)시 물 사용량의 10퍼센트 이상 재이용 할 수 있도록 중수도 설치 규모 계획을 수립하고, 적극적으로 중수도를 활용할 수 있도록 적극 권장
- 초기투자비가 많이 소요되는 중수도의 설치 및 이용을 확대하기 위해, 중수도 설치비 지원, 상하수도 요금경감 등 인센티브 제공 방안을 마련하여 군민들의 적극적인 관심 유도로 물 재이용 활성화 유도

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원으로 매년 5개소씩 지정
- 사업기간 : 2016~2025
- 소요재원 : 5,000백만원 (국비 2,500 / 지방비 2,500) : 50개소 × 100백만원
- 사업내용 : 중수도 설치 의무 대상시설 설치 권고 제도 · 홍보
  - 중수도 설치를 활성화 할 수 있는 제도개선, 인센티브(설치비 지원, 상·하수도요금 경감, 조세감면, 저리융자 등) 제공 및 홍보 실시
  - 공중화장실, 비의무시설에 중수도 설치 지속 확대
- 소요예산 : 중수도 설치 시 중앙정부(환경부) 국비와 지방비(도비)를 지원받아 시설 설치 가능
  - 공중화장실, 비의무시설에 중수도 설치 지속 확대
- 서울시는 물 재이용의 활성화를 위해 「서울특별시 물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 조례」를 2012년 제정하고, 중수도의 설치 대상을 법률에 정한 규모(용량)보다 더 확대된 기준에 의해 설치를 권장하고 있음
- 전남 광양제철소는 한 번 사용된 물의 98%를 재활용하여 연간 5억 원 정도의 비용절감
- 수원시는 시내 90여 곳의 공중화장실에 도입을 확대하여 상수를 절약하고 있고, 용인시는 터미널과 백화점, 휴게소, 공원 등의 화장실에 중수처리시설을 설치. 남양주시는 북한강 야외 공연장과 황금산 · 수락산 화장실에, 파주시는 통일촌 농산물직판장 화장실에 설치

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
물 재이용 촉진 사업	1식	5,000	1식	2,500	-	2,500



## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	기 투자	투자계획						2020 이후
			소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	5,000	—	2,000	—	500	500	500	500	3,000
국 비	2,500	—	1,000	—	250	250	250	250	1,500
지방비	2,500	—	1,000	—	250	250	250	250	1,500

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 물의 재이용은 크게 빗물, 오수, 하수처리수 및 폐수처리수를 물 재이용시설을 이용하여 처리하고, 그 처리된 물을 생활, 공업, 농업, 조경, 하천유지 등의 용도로 이용하는 것(「물의 재이용 촉진 및 지원에 관한 법률」 제2조)임
- 정부(환경부)에서는 기후변화 및 향후 물 부족에 선제적 대응을 위해 한번 사용한 물을 재사용하는 친환경 수자원을 2020년까지 약 25.4억톤(2020년) 확보할 계획

## □ 기대효과

- 물 재이용에 대한 군민이해 증진, 관심유도 및 이미지 개선을 통한 재이용수에 대한 신뢰감 형성
- 중수도 설치를 통한 물 재이용 정책 활성화 및 물 재이용에 대한 민간, 기업인, 일반인 등의 참여확대를 통한 물 재이용 기반 확립
- 중수도 설치 확대를 통한 관련 산업의 발전 및 신규 일자리 창출에 기여

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 4. 단계별 추진방안

### 1) 단계별 추진계획

○ 보건복지 상하수도 부문 추진전략별 세부추진과제의 추진시기는 다음과 같음

[표 II-6-16] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획

구분	추진전략	세부추진과제	단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
저출산초고령 화대응	노인일자리확충	친환경농산물 도시 보내기 사업을 통한 어르신 일자리 마련			
		‘어르신 건강관리 체계화 및 노인건강증진조례 제정			
	노인돌봄서비스	고령화 대응 힐링 건강돌봄 서비스센터 설치			
	저출산 대응	해남 패키지 저출산 대응 사업			
		장난감 대여센터 운영			
평생교육의 강화	평생학습관리체계	해남 평생학습계좌제도 개설			
	복지와 교육의 조화	다문화가족 통합관리 역량강화 및 평생교육 운영			
보건복지교육 의 협력	학교인프라강화	다문화청소년 및 소외청소년 케어 프로그램 운영			
	협력네트워크				
	협업체 강화	저출산 대응 교육환경 개선사업			
깨끗한 상하수도	청정 해남	물 재이용 촉진 사업			

## 2) 시행주체별 투자계획

[표 II-6-17] 보건복지 상하수도 부문 투자계획

(단위 : 억원)

구분	세부추진과제	사업 기간	신규여 부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
저출산 초고령사회 대응 사회안전망 구축	친환경농산물 도시 보내기 사업을 통한 어르신 일자리 마련	17~25	신규	소계	90.00	30.00	30.00	30.00
				국비	45.00	15.00	15.00	15.00
				지방비	45.00	15.00	15.00	15.00
	‘어르신 건강관리 체계화 및 노인건강 증진’ 조례 제정	17~25	신규	소계	1.50	0.50	0.50	0.50
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	1.50	0.50	0.50	0.50
	고령화 대응 힐링 건강돌봄 서비스센터 설치	17~25	신규	소계	10.00	6.00	4.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	10.00	6.00	4.00	0.00
	해남 패키지 저출산 대응 사업	17~25	신규	소계	36.40	12.40	12.00	12.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	36.40	12.40	12.00	12.00
장난감 대여센터 운영	17~25	신규	소계	4.00	2.20	0.90	0.90	
			국비	0.00	0.00	0.00	0.00	
			지방비	4.00	2.20	0.90	0.90	
주민복지와 연계한 평생교육프 로그램 개발	해남 평생학습계좌제도 개설	17~25	신규	소계	5.50	3.70	0.90	0.90
				국비	1.65	1.11	0.27	0.27
				지방비	3.85	2.59	0.63	0.63
	다문화가족 통합관리 역량강화 및 평생교육 운영	17~25	신규	소계	5.00	2.00	1.50	1.50
				국비	1.50	0.60	0.45	0.45
				지방비	3.50	1.40	1.05	1.05
보건, 복지, 교육자원의 협력 네트워크 강화	다문화청소년 및 소외청소년 케어 프로그램 운영	17~25	신규	소계	5.00	2.50	1.25	1.25
				국비	2.50	1.30	0.60	0.60
				지방비	2.50	1.20	0.65	0.65
	저출산 대응 교육환경 개선사업	17~25	신규	소계	22.00	11.00	5.50	5.50
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	22.00	11.00	5.50	5.50
깨끗한 상하수도 환경 유지	물 재이용 촉진 사업	17~25	기존	소계	50.00	20.00	20.00	10.00
				국비	25.00	10.00	10.00	5.00
				지방비	25.00	10.00	10.00	5.00
보건복지 상하수도 부문			신규	소계	179.40	70.30	56.55	52.55
				국비	50.65	18.01	16.32	16.32
				지방비	128.75	52.29	40.23	36.23
			기존	소계	50.00	20.00	20.00	10.00
				국비	25.00	10.00	10.00	5.00
				지방비	25.00	10.00	10.00	5.00
			합계	소계	229.40	90.30	76.55	62.55
				국비	75.65	28.01	26.32	21.32
				지방비	153.75	62.29	50.23	41.23

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

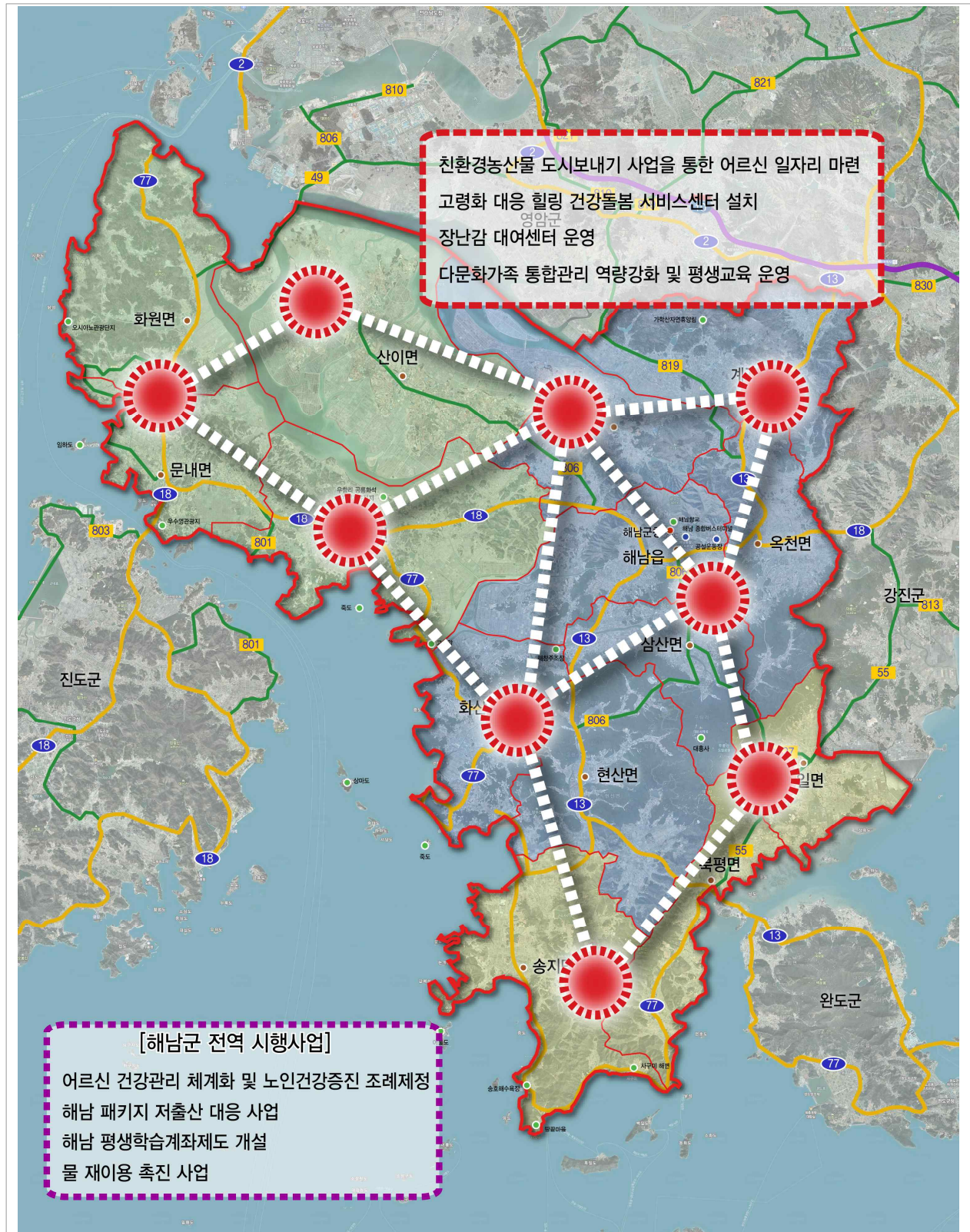
제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 5. 시책의 종합 구상도



## 제7절. 환경보전과 관리



## 제7절 환경보전과 관리

### 1. 현황 및 실태분석

#### 1) 환경부문 현황 및 문제점

##### □ 해안

- 해남군은 해안의 요철이 심하고 주변의 수심이 낮아 갯벌지대가 발달하였으며 일제시대부터 최근에 이르기까지 크고 작은 간척공사가 진행되어 농지를 확보한 지역이기도 함
- 특히, 반도와 만입이 발달하여 복잡한 리아스식 해안을 이루고 있으나 간척사업이 추진되면서 해안선이 단조로운 형태를 지니고 있음
- 해안에는 대규모 사구지형이 발달되어 해수욕장으로 이용되고 있으나, 점차 훼손되어 가고 있고 간척사업으로 조성된 호소와 소류지에는 광활한 호수, 갈대숲, 농경지가 형성되어 조류의 서식 및 도래지가 되고 있음

[표 II-7-1] 해남군 해안선 및 도서

(단위: km / 개 / km<sup>2</sup> / 명)

구분	해안선 (km)			도서현황			면적 (km <sup>2</sup> )	세대	인구 (명)
	소계	육지부	도서부	소계	유인도	무인도			
2009	302.40	225.80	76.60	65	7	58	3.85	215	548
2010	302.40	225.80	76.60	65	7	58	3.85	210	536
2011	302.40	225.80	76.60	65	7	58	3.85	211	545
2012	302.40	225.80	76.60	65	7	58	3.85	211	545
2013	317.50	262.30	55.20	71	9	62	3.39	217	547

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

##### □ 대기환경

- 해남군의 대기질 현황을 보면 대기오염 물질들의 연평균 농도는 모두 장기 대기환경기준치 이내를 나타내어 현재 해남군의 대기질 수준은 우수한 편임

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

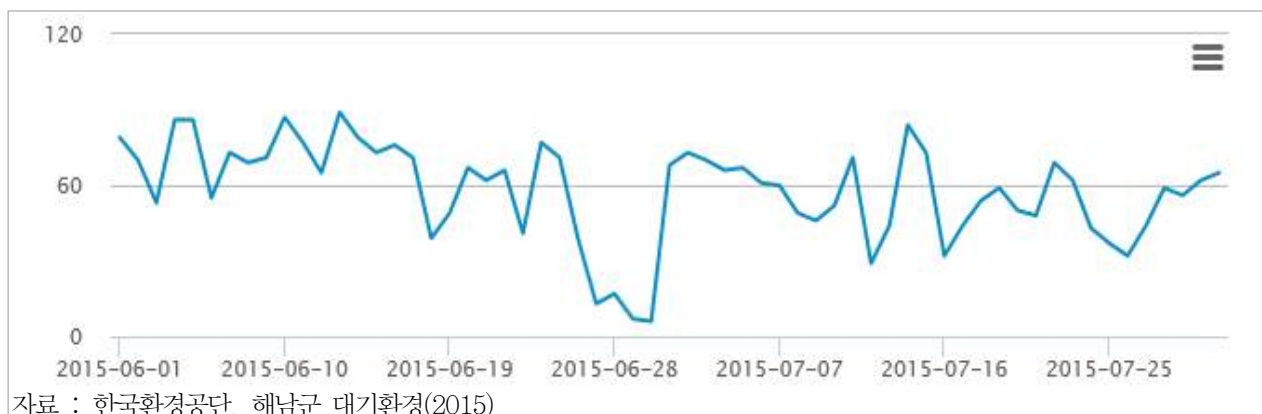
제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

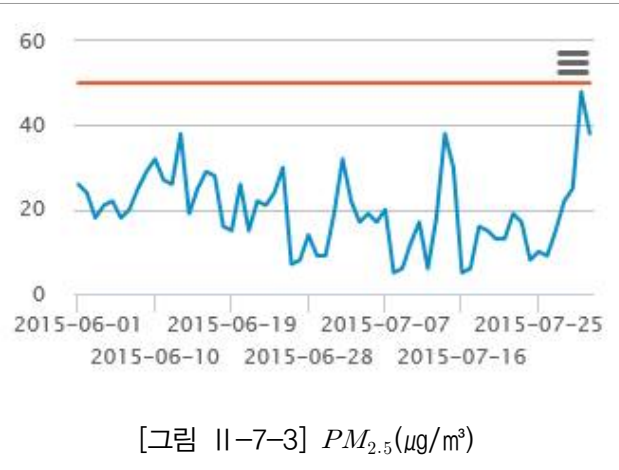
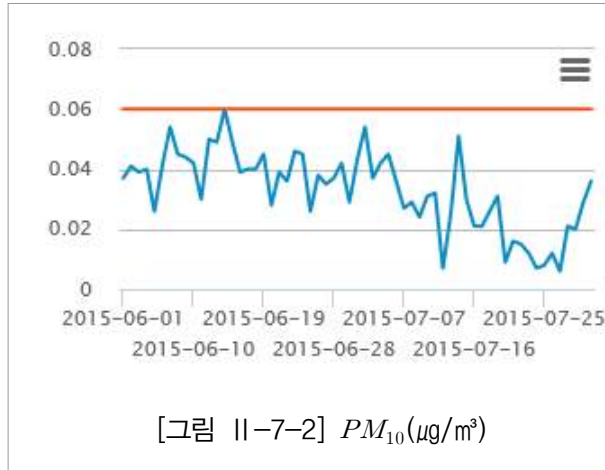


- 대기오염도는 청정연료와 저유황유류의 공급확대, 저공해 자동차 보급 등의 각종 대기오염 저감정책으로 이황산가스와 먼지 등 개도국형 대기오염상태는 개선되는 추세이나 오염물질 배출시설이 지속적으로 증가하는 추세임
- 해남군에는 국도 13호선, 18호선, 77호선을 비롯해서 국가지원지방도 49호선, 55호선, 지방도 803호선, 806호선, 819호선, 827호선 등이 통과하고 있어서 자동차 배출가스에 의한 대기 오염은 군내 등록차량보다 국도, 지방도 등을 통행하는 차량의 영향이 더욱 큼
- 특히 해남읍은 주요 국도와 지방도가 교차하여 자동차 통행량이 많으며, 시가지 중심부는 협소한 도로와 교통신호 등으로 통행속도가 떨어져 자동차 배출가스의 영향이 더 클 것으로 사료됨
  - 아황산가스 : 해남군의 대기중 아황산가스 농도수준은 연료에 대한 각종 규제조치가 시행되고 있음에도 불구하고 산업활동, 인구, 교통량의 증가로 연료사용이 지속적으로 증가하고 있음
  - 오존 : 도시발전과 교통량의 증가로 이산화질소, 탄화수소, 휘발성 유기화합물 등의 배출량이 증가할 것으로 보여 오존의 농도는 현재보다 훨씬 증가할 것으로 보임. 오존은 광화학 스모그로 생성되는 옥시단트의 지표물질로서 지구 온난화 및 호흡기 질환 등의 피해를 유발함
  - 먼지 : 해남의 먼지농도는 중국 황사의 영향으로 봄철 증가추세를 보이고 여름철에 감소하는 경향을 나타내나 도시개발, 각종 공사 및 교통량의 증가로 지속적인 증가추세
  - 산성비 : 산성비는 ph 5.6이하의 산도를 갖는 비가 내리는 것을 말하는데 대기오염원으로부터 배출된 황산화물과 질소산화물 등이 빗물과 결합하여 만들어지게 됨. 해남도 약하지만 대기오염이 가속화되면서 지속적으로 산성비가 증가하는 추세에 있음. 특히 강우가 많은 여름철과 황사의 영향을 받는 봄철에 증가하는 특성이 있음

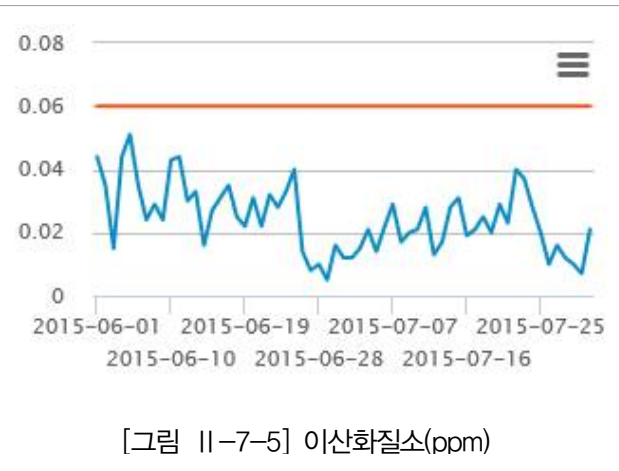
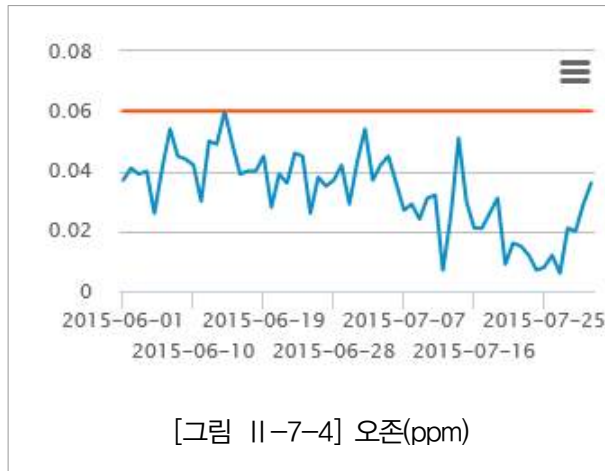


[그림 II-7-1] 대기통합환경지수(CAI)

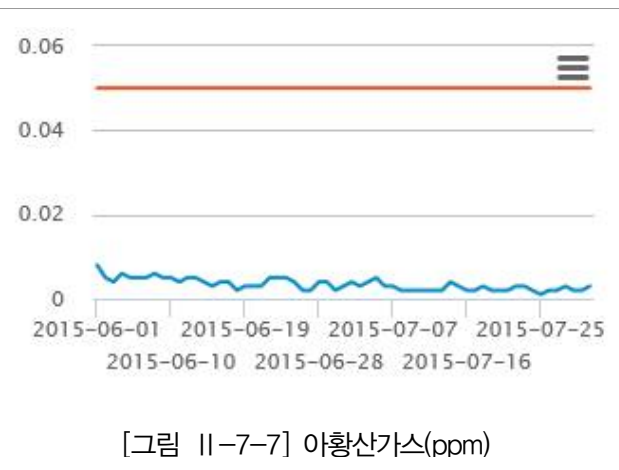
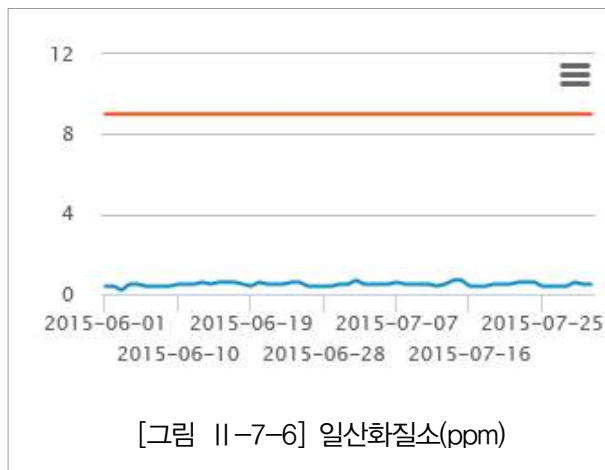




자료 : 한국환경공단, 해남군 대기환경(2015)



자료 : 한국환경공단, 해남군 대기환경(2015)



자료 : 한국환경공단, 해남군 대기환경(2015)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 수계환경

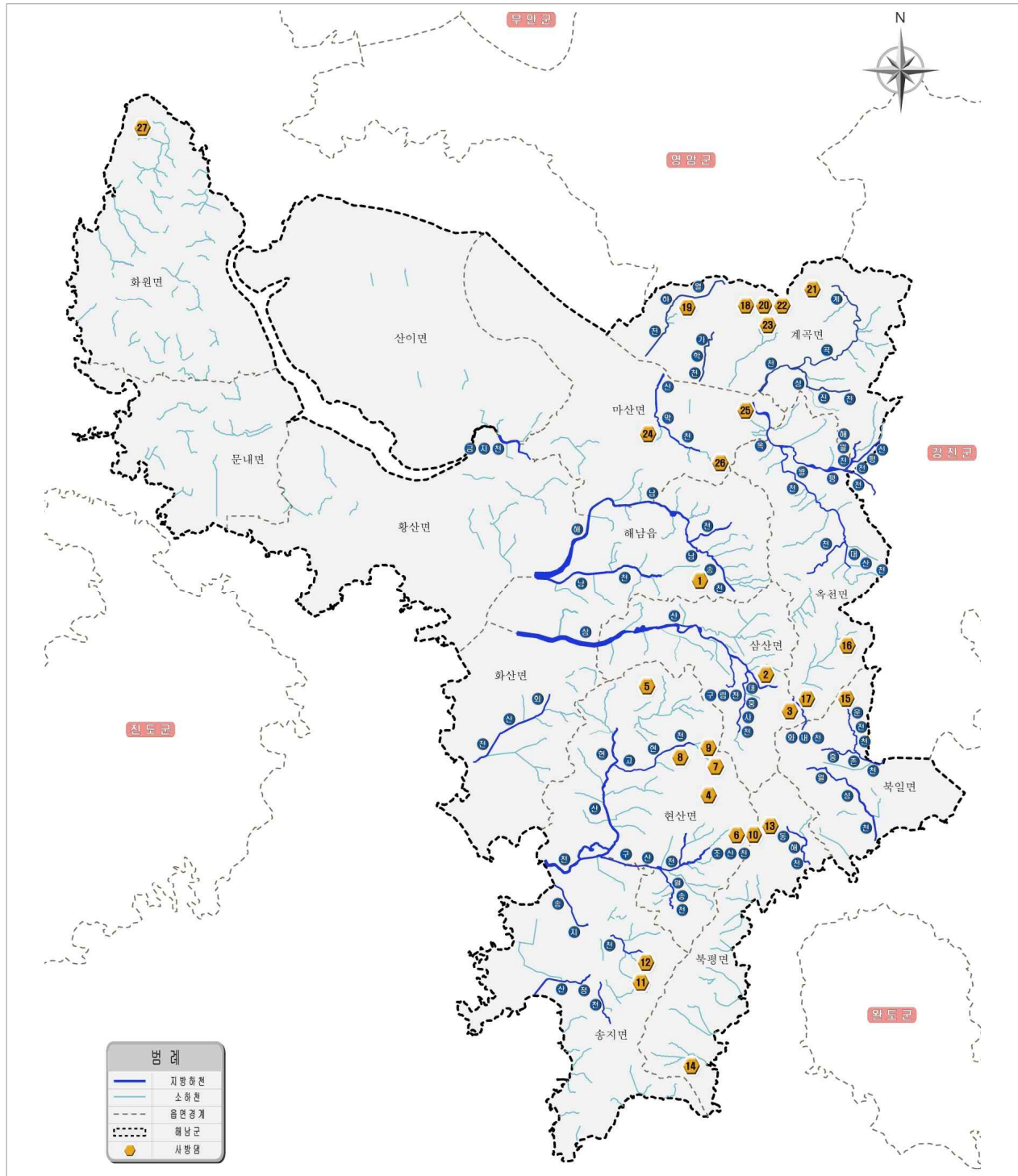
- 해남군 관내에 하천은 총 30개, 166.64km가 있으며 개수율은 56.9%임
- 해남군 관내 소하천 264개소, 제방 214,122m, 호안 92,126m, 배수시설물 852개소, 낙차공 및 취수로 1,124개소, 교량 1,273개소가 위치함
- 해남군의 수계는 해남천, 천산천, 현산천, 옥천천, 계곡천 등 5개 하천으로 구성되어 있음
- 해남천은 총연장 10.34km로 해남읍 해리 금강산에서 발원하여 해남읍을 관통한 뒤 마산면 상등리로 흐르며 천산천은 총 연장 16.87km로 삼산면 두륜산에서 발원하여 구림천, 대흥사천, 화내천 등과 합류한 뒤 삼산평야를 가로질러 화산면 해창리로 흐르고 있음
- 현산천은 총 연장 12.38km로 현산면 만안리의 병풍산에서 발원하여 고현천과 합류한 뒤 현산면 백포리로 흐르고 있음
- 옥천천은 총 연장 15.79km로 백호리에서 발원하여 목산천과 1차로 합류한 뒤 옥천평야를 가로질러 신평천 및 월평천과 2차로 합류하여 마산면 맹진리로 흐르고 있음
- 해남군 관내 하천은 홍수 시 제내지 지반고가 홍수위보다 낮아 제내지측 유량이 하천으로 자연배제가 어려워 작은 홍수에도 침수피해를 받을 수 있는 저지대 지역임
- 이러한 내수침수피해를 해소하기 위해 해남군에서는 강제배수를 통한 배수개선사업을 해오고 있으며 현재 해남군 관내 배수장은 6개소가 위치하고 있음

[표 II-7-2] 배수펌프장 현황

연번	명칭	수계명	위치	유역면적 (ha)	수해면적 (ha)	배수량 (m³/sec)	빈도 (년)	준공
1	신정	군곡천	송지면 군곡리	378	120	6	20	2008
2	경수	현산천	현산면 백포리	470	128	3.2	20	2006
3	연당	황산천	황산면 외입리	497	95.52	2	20	1999
4	초호	초호천	현산면 초호리	615	104	5.5	20	2010
5	호동	호동천	황산면 호동리	495	65.24	2	20	1999

자료 : 해남군, 풍수해저감종합계획(2014)

- 해남군 관내 저수지는 총 361개소로 조사되었으며 이중 한국농어촌공사에서 관리하는 저수지는 79개소이며 해남군에서 관리하는 저수지는 282개소임
- 해남군 관내의 토사 및 유목유출에 의한 피해를 방지하기 위해 설치하는 사방시설은 총 27개소가 있고 대부분 유역의 상류 및 산간지역에 설치되어있음



[그림 11-7-8] 해남군 하천 위치도

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 공원 현황

○ 2014년 8월 현재 공원지정 및 조성 현황은 총 32개소이며 총 면적은 567,845㎡임

－ 이 중 근린공원은 7개소 519,104㎡, 어린이 공원은 22개소 43,718㎡, 소공원은 3개소 5,023㎡임

[표 II-7-3] 해남군 공원현황

(단위 : 개/㎡)

구 분		지정				공원조성	
		개소			면적(㎡)	개소	공원명
		계	읍	면			
계		32	19	13	567,845	9	
생활권공원	근린공원	7	3	4	519,104	2(읍)	서림공원, 해남공원
	어린이공원	22	15	7	43,718	5(읍)	동백 · 금영 · 공간apt앞 · 남외 · 구교 어린이공원
	소공원	3	1	2	5,023	2	마산

자료 : 해남군, 내부자료(2015)

○ 근린공원 : 7개소 (조성-2개소, 미조성-5개소)

[표 II-7-4] 해남군 근린공원 현황

공원명		위치	면적(㎡)	최초결정일	비고
계			519,104		
1	해남공원	해남읍 구교리 308 일원	13,690	전남고시 제15호 (1977. 1.27.)	조성
2	서림공원	해남읍 구교리 372 일원	14,850	전남고시 제15호 (1977. 1.27.)	조성
3	구교공원	해남읍 구교리 산71 일원	70,070	전남고시 제253호 (1991.10.25.)	미조성
4	남이공원	황산면 남리리 509-1 일원	10,700	전남고시 제11호 (1978. 6.24.)	미조성
5	남창공원	북평면 남창리 439-1 일원	23,000	건설부고시 제482호 (1973.12.10.)	미조성
6	송지공원	송지면 소죽리 산9 일원	85,294	전남고시 제171호 (1974.11.20.)	미조성
7	화산공원	화산면 방축리 91-1 일원	301,500	건설부고시 제415-826호 (1979. 6.23.)	미조성

자료 : 해남군, 내부자료(2015)

○ 어린이공원 : 22개소 (조성-5개소, 미조성-17개소)

[표 II-7-5] 해남군 어린이공원 현황

공원명		위치	면적(㎡)	최초결정일	비고
계			43,718		
1	해리1	해남읍 해리 474-5 일원	1,500	전남고시 제57호 (1985. 4.12.)	조성 (신동백③ 앞)
2	해리2	해남읍 해리 305-3 일원	1,640	전남고시 제57호 (1985. 4.12.)	조성 (신금영③ 앞)
3	남외1	해남읍 남외리 114 일원	1,500	전남고시 제57호 (1985. 4.12.)	조성
4	구교1	해남읍 구교리 111-1 일원	2,170	전남고시 제57호 (1985. 4.12.)	조성 (2014.4.)
5	구교3	해남읍 구교리 162 일원	1,500	전남고시 제253호 (1991.10.25.)	미조성
6	구교2	해남읍 구교리 81-19 일원	1,512	전남고시 제15호 (1977. 1.27.)	조성 (공간③ 앞)
7	구교4	해남읍 구교리 599 대 일원	1,500	전남고시 제50호 (2000. 2.24.)	미조성
8	구교5	해남읍 구교리 390-3 일원	2,570	전남고시 제15호 (1977. 1.27.)	미조성
9	해리3	해남읍 해리 283 일원	1,500	전남고시 제260호 1995.12.30.	미조성
10	엄남	송지면 산정리 455 전 일원	1,585	전남고시 제260호 (1995.12.30.)	미조성
11	신기	북평면 남창리 752 일원	1,500	전남고시 제260호 (1995.12.30.)	미조성
12	남창	북평면 남창리 445 일원	1,800	전남고시 제260호 (1995.12.30.)	미조성
13	호동	황산면 호동리 403-2 일원	2,400	전남고시 제11호 (1978. 6.24.)	미조성
14	화내	마산면 화내리 1073 일원	1,660	건설부고시 제164호 (1990. 3.31.)	미조성
15	청용	화원면 청룡리 320-4 임 일원	2,220	해남고시 제100호 (2001.12.26.)	미조성
16	영춘	옥천면 영춘리 514 일원	1,500	해남고시 제324호 (2002.12.31.)	미조성
17	동외	문내면 동외리 879 일원	7,200	해남고시 제2009-77호 (2009. 6.24.)	미조성
18	남외2	해남읍 남외리457-1전 일원	1,500	해남고시 제2012-69호 (2012. 8.22.)	미조성
19	남외3	해남읍 남외리 540-19답 일원	1,672	해남고시 제2012-69호 (2012. 8.22.)	미조성
20	남외4	해남읍 남외리 543-2답 일원	1,806	해남고시 제2012-69호 (2012. 8.22.)	미조성
21	고도1	해남읍 고도리 478-4답 일원	1,929	해남고시 제2012-69호 (2012. 8.22.)	미조성
22	고도2	해남읍 고도리 491-1답 일원	1,554	해남고시 제2012-69호 (2012. 8.22.)	미조성

자료 : 해남군, 내부자료(2015)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 소공원 : 3개소 (조성-2개소, 미조성-1개소)

[표 II-7-6] 해남군 소공원 현황

공원명		위치	면적(㎡)	최초결정일	비고
계			5,023		
1	학동	해남읍 구교리 793-2 임 일원	2,450	해남고시 제2009-77호 (2009.6.24.)	미조성
2	마산1	마산면 상등리 304-2 일원	1,591	2012.8.17.	조성
3	마산2	마산면 상등리 349-5 일원	982	2012.8.17.	조성

자료 : 해남군. 내부자료(2015)

○ 도시자연공원구역 : 2개소 (미조성-2개소)

[표 II-7-7] 해남군 도시자연공원 현황

공원명		위치	면적(㎡)	최초결정일	비고
계			496,800		
1	해성	해남읍 해리 산34-1번지 일원	381,600	2009. 6. 24.	미조성
2	충무	문내면 학동리 1193번지 일원	115,200	2009. 6. 24.	미조성

자료 : 해남군. 내부자료(2015)

□ 폐기물 발생 및 처리현황

○ 해남군의 폐기물 발생 및 처리현황은 다음과 같으며 해남군의 경우 2013년 폐기물 발생량은 일일 기준 56.1톤이며 쓰레기 처리방법은 재활용, 매립, 소각 순

[표 II-7-8] 폐기물 발생 및 처리현황(2013년)

(단위 : 톤/일)

구분	발생량 및 처리현황		종량제에 의한 혼합배출	재활용 가능자원 분리배출	남은 음식물류 배출	합계
전국	발생량		22,291.9	13,935.1	12,501.2	48,728.2
	처리방법	매립	7,507.8	0.0	105.7	7,613.5
		소각	12,034.8	0.0	296.0	12,330.8
		재활용	2,749.3	13,935.1	12,099.5	28,783.9
전라남도	발생량		1,183.2	490.3	373.1	2,046.6
	처리방법	매립	661.0	0.0	28.6	689.6
		소각	330.6	0.0	27.5	358.1
		재활용	191.6	490.3	317.0	998.9
해남군	발생량		19.5	27.0	9.6	56.1
	처리방법	매립	11.2	0.0	0.0	11.2
		소각	8.3	0.0	0.0	8.3
		재활용	0.0	27.0	9.6	36.6

자료 : 환경부. 전국폐기물 발생 및 처리현황(2014)

## □ 쓰레기 수거현황

- 해남군의 쓰레기 수거현황은 다음과 같으며 해남군의 경우 인구수는 점차 감소하는 반면 쓰레기 배출량과 처리량은 점차 감소하는 추세에서 2013년에는 증가하였음

[표 II-7-9] 쓰레기 수거현황

(단위 : km<sup>2</sup>, 명, %)

구분	행정구역		청소구역		수거지 인구율	배출량 (톤/일)	처리량 (톤/일)	수거율 (%)
	면적	인구	면적	인구				
2010	987.60	79,579	984.10	79,131	99.4	58.3	58.3	100.0
2011	987.60	78,346	984.10	77,899	99.4	56.1	56.1	100.0
2012	1,015.50	78,150	1,012.00	77,750	99.5	55.1	55.1	100.0
2013	1,013.08	77,684	1,012.00	77,284	99.5	73.8	73.5	99.6

자료 : 해남군, 해남군 통계연보(2014)

## 2) 방재부문 현황

### (1) 자연피해 현황

#### □ 태풍피해 현황

- 최근 11년(2002~2012)동안 해남군 지역에 발생하여 피해를 준 태풍은 11차례에 걸쳐 내습 하였음
- 그중 가장 큰 피해를 입힌 태풍은 2012년 “볼라벤 · 덴빈”, 2002년 “루사”, 2011년 “무이파”, 순으로 조사되었음
  - 한편 최근 11년간 풍수해로 인한 피해규모는 2012년 8월25일 ~ 8월30일에 발생한 태풍 “볼라벤 · 덴빈”으로 인한 피해가 가장 큰 것으로 조사되었음
  - 2013년에는 집중호우 및 태풍에 의한 피해는 발생하지 않은 것으로 조사됨

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

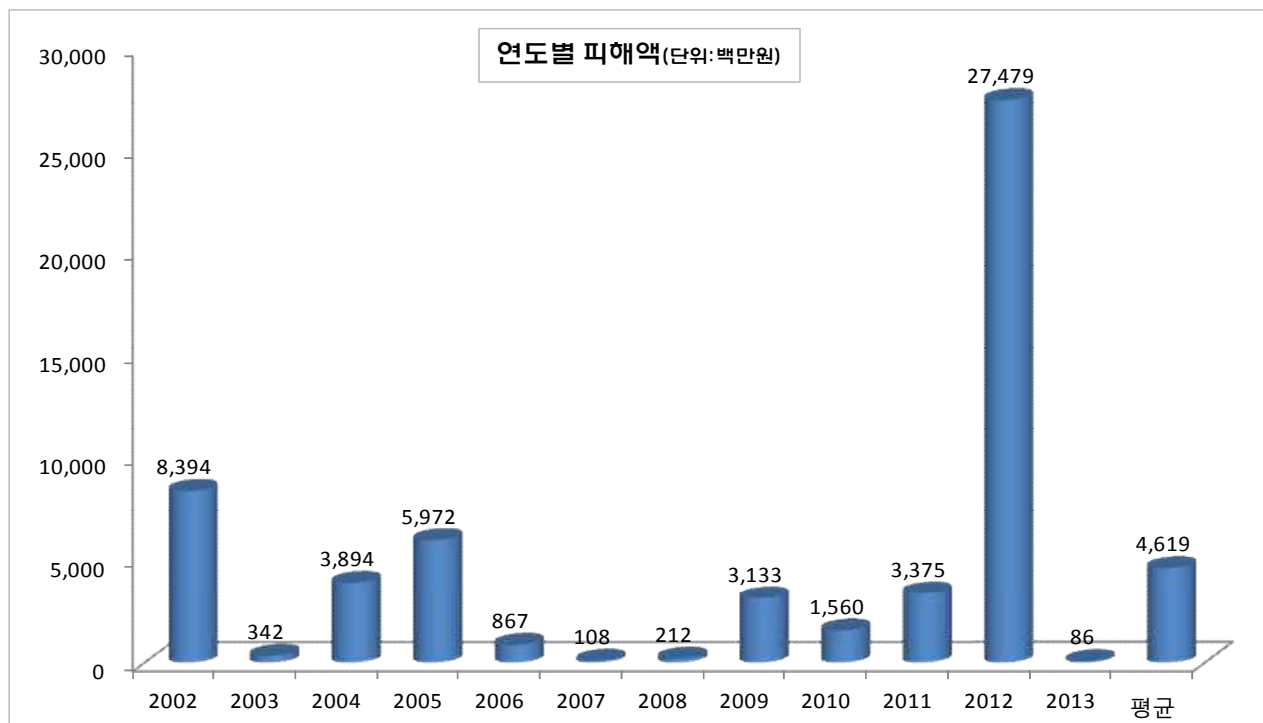
제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-7-10] 태풍피해 현황

연도	재해기간	발생원인	피해규모				
			이재민	인명	침수	건물	피해액(천원)
2003	9.12~9.13	태풍(매미)	1	—	—	2	297,041
	6.19~6.21	호우	—	—	140	—	
2004	7.2~7.17	태풍(민들레)	7	—	1,326	9	614,147
	8.17~8.19	태풍(메기)	8	—	2,577	58	2,959,598
2006	7.9~7.29	호우	6	—	—	16	861,716
2007	8.4~8.15	호우	1	—	—	1	34,051
	9.13~9.18	태풍(나리)	—	—	—	—	69,424
2009	7.7~7.8	호우	—	—	—	—	5,168
	7.11~7.16	호우	7	—	—	3	137,076
2010	9.1~9.3	태풍(곤파스)	—	—	—	—	73,745
2011	7.7~7.16	호우	—	—	—	1	158,149
	8.6~8.10	태풍(무이파)	26	—	—	13	3,109,766
2012	07.17~07.19	태풍 ‘카눈’	—	—	—	—	8,487
	08.25~08.30	태풍 ‘볼라벤.덴빈’	198	—	—	103	26,045,661
	09.14~09.17	태풍 ‘산바’	—	—	—	1	99,735

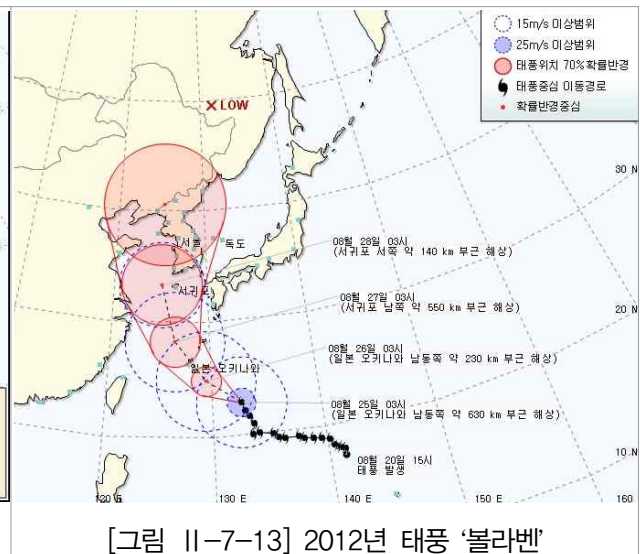
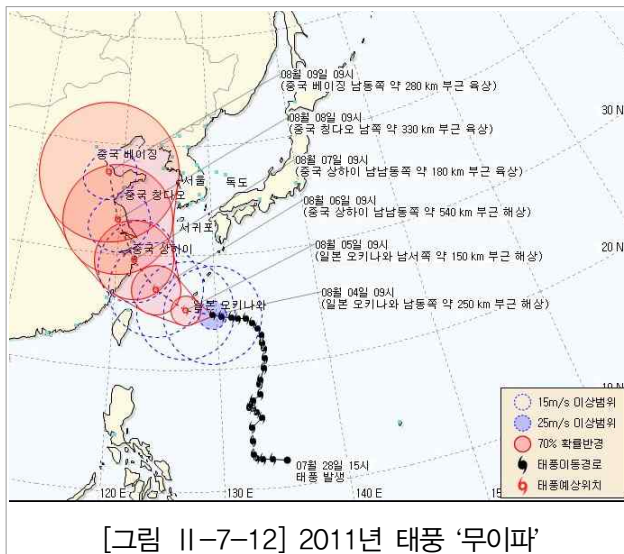
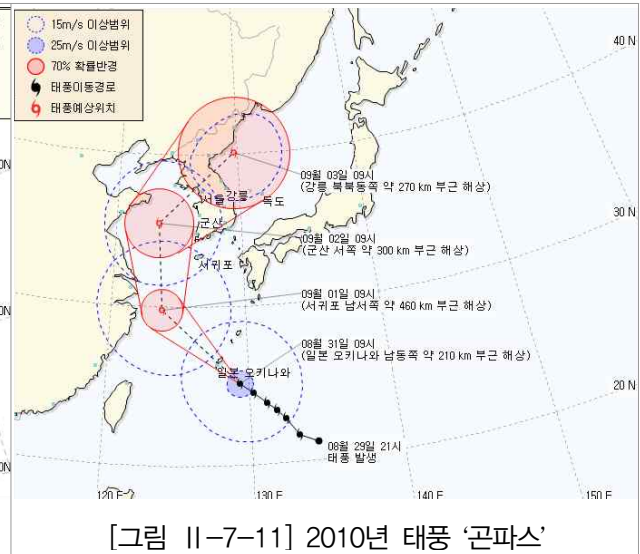
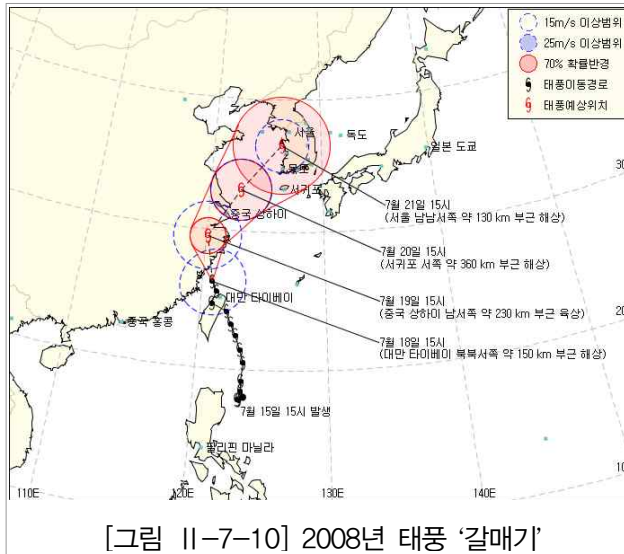
자료 : 소방방재청, 재해연보(2013)

주: 해남군은 2013년에 집중호우 및 태풍 피해는 발생하지 않은 것으로 조사됨



[그림 II-7-9] 연도별 피해액





## □ 하천재해 현황

○ 해남군의 하천재해 현황은 관내 위치한 지방하천 30개소, 소하천 264개로서 총 294개소가 있으며 최근 11년간 5,000,000천원 이상 피해가 조사되었음

- 그 중 가장 큰 피해는 2012년 태풍 “볼라벤, 덴빈” 내습시 제방 및 시설물 유실로 피해액은 387,162천원, 복구비는 9,800,000천원으로 조사되었으며, 하천재해의 대부분은 태풍을 동반한 집중호우로 인한 피해로 조사되었음

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-7-11] 하천재해 피해 및 복구현황

시설명	발생지역	발생일시	발생원인	피해액 (천원)	피해내용	복구비 (천원)
계곡천 (지방)	계곡면 반계리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	387,162	제방유실(L=85m) 시설물(L=3,000m)	9,800,000
인지소하천	화원면 인지리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	218,067	호안유실 (L=2,850m H=2.0m)	2,672,800
신덕세천	화원면 신덕리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	97,298	호안유실 (L=505m H=1.65m)	221,214
장재소하천	화원면 영호리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	73,163	제방 및 호안유실 (L=775m H=1.4~2.0m)	187,968
질마소하천	화원면 질마리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	65,480	호안유실 (L=795m H=2.0~3.4m)	15,969
척북소하천	화원면 성산리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	47,728	호안유실 (L=370m H=2.0m)	195,510
마산소하천	화원면 마산리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	45,340	제방 및 호안유실 (L=970m H=1.5~2.0m)	169,625
안동소하천	해남읍 백야리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	35,471	제방붕괴	148,383
구림소하천	화원면 구림리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	32,403	제방 및 호안유실 (L=535m H=1.5m)	93,088
후산소하천	화원면 후산리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	31,065	제방 및 호안유실 (L=238m H=2.0m)	64,198
개초소하천	화원면 장춘리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	20,793	제방 및 호안유실 (L=80m H=1.5~7.0m)	33,853
고당소하천	문내면 고평리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	18,979	제방붕괴 (L=20m)	18,979
계곡천(지방)	계곡면 법곡리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	18,071	제방유실 L=15m	18,071
금평소하천	화원면 금평리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	17,027	호안유실 (L=120m H=2.0m)	23,158
월하1소하천	화원면 금평리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	13,591	제방유실 (L=70m H=1.5m)	29,156
월산소하천	마산면 송석리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	12,844	호안유실 (L=55m H=2.0m)	12,844
석호소하천	화원면 산호리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	12,072	제방 및 호안유실 (L=600m H=2.0m)	103,667
사동소하천	화원면 금평리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	11,038	제방 및 호안유실 (L=2,600m H=2.0m)	80,783
구교소하천	해남읍 구교리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	10,675	호안 유실	10,675
신용1소하천	화원면 산호리	2012.08.25~08.31	태풍 '볼라벤 · 덴빈'	10,355	호안유실 (L=40m H=2.0m)	20,247

자료 : 해남군. 내부자료(2015)

## □ 내수재해 현황

- 해남군의 내수재해는 태풍을 동반한 집중호우로 인한 배수로유실 피해가 주로 발생함. 최근 11년간 가장 큰 피해는 2012년 태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’ 내습시 황산면에 위치한 기성배수로이며 피해액 43,423천원, 복구비 104,014천원으로 조사됨

[표 II-7-12] 내수재해 피해 및 복구현황

시설명	발생지역	발생일시	발생원인	피해액 (천원)	피해내용	복구비 (천원)
기성배수로	황산면 우항리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	43,423	배수로유실 (L=400m H=1.0m)	104,014
구지배수로	화원면 영호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	40,123	배수로유실 (L=25m H=2.5m)	12,148
통호 하수처리시설	송지면 통호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	27,000	내부균열 및 파손	30,000
화봉배수로	화원면 화봉리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	16,301	배수로유실 (L=300m H=1.5m)	28,672
역수배수로	화원면 구림리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	12,075	배수로유실 (L=500m H=1.0m)	35,956
상마 하마 해저관로	화산면 상마	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	11,574	관로유실	11,574
화원지구 배수관로	화원면 청용리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	10,000	배수관로 유실	10,000
가랍배수로	화원면 성산리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	9,042	배수로유실 (L=260m H=1.2m)	25,061
장수배수로	화원면 인지리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	8,211	배수로유실 (L=340m H=1.0m)	24,867
신창배수로	문내면 석교리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	7,847	배수로유실 (L=200m H=1.0m)	24,504
당산배수로	계곡면 당산리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	7,245	배수로유실 (L=30m H=2.0m)	25,916
사교배수로	문내면 석교리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	7,245	배수로유실 (L=300m H=1.0m)	23,901
인지배수로	화원면 인지리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	7,245	배수로유실 (L=300m H=1.0m)	21,125
장재배수로	화원면 영호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	7,245	배수로유실 (L=300m H=1.0m)	23,091
마천배수로	화원면 마산리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	7,245	배수로유실 (L=300m H=1.0m)	23,901
송정배수로	문내면 석교리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	4,830	배수로유실 (L=200m H=1.0m)	18,710
별암배수로	화원면 영호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	4,830	배수로유실 (L=200m H=1.0m)	21,486
이목배수로	화원면 장춘리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	4,830	배수로유실 (L=200m H=1.0m)	24,262
뱀골배수로	화원면 신덕리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	4,830	배수로유실 (L=200m H=1.0m)	27,038

자료 : 해남군, 내부자료(2015)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 사면재해 현황

- 해남군의 사면재해와 관련된 피해는 도로측 사면의 붕괴로 석축 및 옹벽 등 인위적으로 조성한 인공사면과 인공적으로 조성한 산측사면의 붕괴 등 집중호우에 의해 주로 발생하는 것으로 조사되었으며 최근 11년간 가장 큰 피해는 2002년 ‘루사’ 내습시 계곡면 잠두리의 산사태 및 임도에 발생한 피해로 피해액 및 복구비는 75,299천원으로 조사됨

[표 II-7-13] 사면재해 피해 및 복구현황

시설명	발생 지역	발생일시	발생원인	피해액 (천원)	피해내용	복구비 (천원)
미야 진입로	송지면 미야리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	7,568	도로유실 (L=10m H=4.0m)	8,859
마봉 농로	송지면 마봉리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	4,326	도로유실 (L=150m H=4.0m)	23,493
관동안길	화산면 관동리	2004.07.14~07.15	집중호우	6,194	도로유실 (L=80m H=3.0m)	20,000
산사태 및 임도	계곡면 잠두리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	75,299	임도 (0.60km)	75,299
산사태 및 임도	마산면 송석리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	50,199	임도 (0.40km)	50,199
산사태 및 임도	옥천면 용동리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	28,864	임도 (0.23km)	28,864
산사태 및 임도	계곡면 법곡리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	25,099	임도 (0.20km)	25,099
도로 법면유실	해남읍 월교리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	6,547	법면유실 (L=40m H=5.0m)	7,366
마을축대붕괴	북일면 신방리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	2,581	축대붕괴 (L=15m H=5.0m)	6,518
블록옹벽 붕괴	해남읍 오천리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	1,278	옹벽붕괴 (L=5.0m B=7.0m)	2,014
우수초등학교 담장붕괴	문내면 선두리	2007.09.13~09.18	태풍 ‘나리’	10,961	담장붕괴, 옹벽설치, 성토	10,961
마산 및 산이지구	산이면 금호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	46,207	산사태	134,575
청용 도로	화원면 청용리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	37,599	축대붕괴 (L=20m H=1.5m)	321,337
해양 펜션 단지 진입로	송지면 통호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	23,694	축대붕괴 (L=220m)	24,973
한자 농로	황산면 한자리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	11,948	사면유실 (L=1,100m B=2.5m)	35,033
신용 진입도로	화원면 산호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	8,077	축대붕괴 (L=15m H=5.0m)	47,787
뱀골 안길	화원면 신덕리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	5,824	축대붕괴 (L=30m H=1.5m)	12,958
옥천농공단지법면유실	옥천면 영신리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	3,000	법면유실	5,000

자료 : 해남군. 내부자료(2015)

## □ 토사재해 현황

- 해남군의 토사재해와 관련된 피해는 집중호우에 의한 토사유입으로 제방붕괴 및 배수로 매몰이 발생하는 것으로 조사되었으며 2002년 태풍 ‘루사’ 내습시 북평면 평암리의 배수로 유실로 발생한 피해로 피해액은 37,340천원, 복구비 77,454천원으로 조사됨

[표 II-7-14] 토사재해 피해 및 복구현황

시설명	발생 지역	발생일시	발생원인	피해액 (천원)	피해내용	복구비 (천원)
장수 배수로	화원면 인지리	2002.08.06~08.08	집중호우	30,090	개거유실(L=150m)	30,090
온인 배수로	해남읍 온인리	2002.08.06~08.08	집중호우	19,896	토사유입 (L=500m H=2.0m)	34,053
와룡 용수로	북평면 와룡리	2002.08.06~08.08	집중호우	17,448	수로유실 (L=220m)	33,543
탐동 배수로	옥천면 청신리	2002.08.06~08.08	집중호우	13,560	토사유입 (L=300m H=2.0m)	23,005
청용마을 축대	황산면 청용리	2002.08.06~08.08	집중호우	11,772	사면유실 (L=80m H=3.0m)	26,178
마봉 용수로	송지면 마봉리	2002.08.06~08.08	집중호우	6,780	토사유입 (L=300m)	18,375
마봉 배수로	송지면 마봉리	2002.08.06~08.08	집중호우	6,780	배수로유실 (L=300m B=0.8m)	18,375
법곡 배수로	계곡면 법곡리	2002.08.06~08.08	집중호우	6,680	배수로 L=10m 홍관4본	12,792
호산 배수로	옥천면 영춘리	2002.08.06~08.08	집중호우	6,328	토사유입 (L=350m H=0.8m)	16,342
화봉 용배수로	화원면 화봉리	2002.08.06~08.08	집중호우	4,972	토공수로유실 (L=200m H=1.5m)	11,786
농경지 유실	화원면 이목리	2002.08.06~08.08	집중호우	2,710	A=1059평 H=0.13m	2,710
농경지 매몰	옥천면 용동리	2002.08.06~08.08	집중호우	1,664	A=3260m <sup>2</sup> H=0.13m	1,664
평암 배수로	북평면 평암리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	37,340	배수로유실 L=230mB=1.5mH=2.0m	77,454
청신 배수로	옥천면 청신리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	19,827	배수로유실 L=100mH=2.5m	21,810
농경지 유실	화산면 석호리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	4,176	A=252m <sup>2</sup> H=1.6m A=180m <sup>2</sup> H=2.0m	4,176
농경지 매몰	화산면 석호리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	1,624	A=400m <sup>2</sup> H=1.0m A=340m <sup>2</sup> H=0.3m	1,624
경사면 토사유출	해남읍 해리	2004.07.14~07.15	집중호우	12,458	산사태	16,631
사방댐	계곡면 가학리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	27,381	1개소	27,381

자료 : 해남군, 내부자료(2015)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 해안재해 현황

- 해남군의 해안재해와 관련된 피해는 집중호우에 의한 강풍 및 풍랑에 의한 선착장, 호안도로 유실 및 파손이 주원인으로 조사되었으며 최근 11년간 가장 큰 피해는 2002년 태풍 “루사” 내습시 화산면 평호리의 해안도로로 피해액은 297,920천원, 복구비는 706,967천원으로 조사되었음

[표 II-7-15] 해안재해 피해 및 복구현황

시설명	발생 지역	발생일시	발생원인	피해액 (천원)	피해내용	복구비 (천원)
관동 호안도로	화산면 관동리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	42,827	축대붕괴 (L=300m H=1.8m)	149,544
송호 선착장	송지면 송호리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	37,000	L=250m B=1.5m H=3.0m	39,740
구성 호안도로	화산면 구성리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	33,278	축대붕괴 (L=120m H=3.0m)	79,340
미착 선착장	송지면 산정리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	31,000	L=20m B=3.0m H=2.5m	—
갈산 선착장	송지면 송호리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	31,000	L=20m B=3.0m H=2.5m	—
내장 호안도로	송지면 어란리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	30,675	L=100m B=1.0m H=3.0m	—
서흥 선착장	북평면 서흥리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	29,908	L=5.0m B=4.0m H=5.0m	29,908
안평 선착장	북평면 안평리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	25,816	L=15m B=2.0m H=4.0m	25,816
향만어항시설 선착장	북평면안평리	2006.07.10~07.11	태풍 ‘에위니아’	58,790	L=50m B=3.0m H=4.0m	73,996
해안쓰레기	화산면지내	2007.09.13~09.18	태풍 ‘나리’	88,830	329톤	88,830
북평 오산호안	북평면오산리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	36,386	호안유실 (L=150m H=1.0~2.5m)	39,459
북평 남창호안	북평면남창리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	35,031	호안유실 (L=15m H=1.0~2.8m)	55,893
목넘재 방파제	송지면송호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	20,000	석축 붕괴	20,000
학동방조제	문내면학동리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	7,766	제방붕괴 (L=30m H=2.0m)	19,545
관동 방조제	화산면관동리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	7,500	L=42.8m H=7.0m	13,896
예락 해안선	문내면예락리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	6,472	축대붕괴 (L=50m)	6,472
내동 해안도로	북일면내동리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	4,000	축대붕괴	4,000
농어촌도로 101호선	화산면평호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,703	축대 붕괴	12,119

자료 : 해남군. 내부자료(2015)

## □ 바람재해 현황

- 해남군의 바람재해와 관련된 피해는 태풍을 동반한 강풍에 의한 피해로 최근 11년간 가장 큰 피해는 2012년 ‘볼라벤 · 덴빈’ 내습시 해남군 해리의 우슬체육관으로 피해액은 318,926천원, 복구비 307,147천원으로 조사되었음

[표 II-7-16] 바람재해 피해 및 복구현황

시설명	발생지역	발생일시	발생원인	피해액 (천원)	피해내용	복구비 (천원)
원덕 마을창고	마산면 송석리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	3,000	지붕 파손	15,000
조운리구회관	옥천면 조운리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	3,000	건물 파손	3,000
용정리 마을회관	옥천면 용정리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	3,000	지붕파손	3,000
두륜산 안내표지판	삼산면 구림리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	3,000	안내표지판 전도	3,000
생활폐기물 종합처리	해남읍 북평리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	3,000	간판파손	3,000
구성마을 상수도 탱크	화산면 구성리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	3,000	탱크 파손	3,000
옥천 영춘소공원	옥천면 영춘리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,567	수목 전도	1,080
남외도로섬 수목전도	해남읍 남외리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,390	수목 전도	2,114
노인게이트볼장	북일면 신월리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,000	난관 파손	2,000
마을공동창고	북일면 용운리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,000	건물붕괴	2,000
화당리 마을창고	옥천면 화당리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,000	지붕파손	2,000
연동 마을창고	해남읍 연동리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,000	지붕 파손	15,000
남창시장 비가람 시설	북평면 남창리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,000	시설물 전파	2,000
고도5일장 주자장 뒤편	해남읍 고도리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,000	시설물 전파	2,000
두륜산 가로등 파손	삼산면 구림리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,000	가로등 전도	2,000
서정마을 상수도 관정	송지면 서정리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,000	관정장옥 파손	2,000
송촌 관정장옥	현산면 송촌리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	2,000	관정장옥 파손	2,000
두륜산 인조잔디구장	삼산면 구림리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	1,900	시설물 파손	1,900
자전거 거치대	해남읍 고도리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	1,500	시설물 전파	1,500
소공원	북일면 흥촌리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	1,000	시설물 파손	4,510

자료 : 해남군, 내부자료(2015)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 기타재해 현황

- 해남군의 기타재해와 관련된 피해는 단일 위험지구나 시설물 중 저수지 및 소류지에 대한 피해로 최근 11년간 가장 큰 피해는 2004년 ‘메기’ 내습시 계곡면 장소리에 위치한 장소저수지로 피해액은 97,446천원, 복구비는 182,162천원으로 조사되었음

[표 II-7-17] 기타재해 피해 및 복구현황

시설명	발생 지역	발생일시	발생원인	피해액 (천원)	피해내용	복구비 (천원)
용전 저수지	마산면 용전리	2002.08.06~08.08	집중호우	39,000	여수토유실 (L=48mB=2.5mH=1.0m)	45,109
소죽 저수지	송지면 소죽리	2002.08.06~08.08	집중호우	8,308	취입보유실(L=8m H=3m)	49,075
덕수 소규모시설	화원면 덕수리	2002.08.06~08.08	집중호우	5,848	석축유실 (L=15mB=5.0mH=5.0m)	9,893
계곡 만년제	계곡면 만년리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	42,542	제당 (L=170m)	—
북일 신월제	북일면 신월리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	42,316	제당 (L=52.5m)	47,337
문내 선두2제	문내면 선두리	2002.08.30~09.01	태풍 ‘루사’	40,884	제당 (L=150m)	45,273
장소저수지	계곡면 장소리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	97,446	제당유실 (L=40m)	182,162
원진저수지	삼산면 원진리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	12,571	통관붕괴 (L=40m)	13,422
선진저수지	계곡면 신주리	2004.08.17~08.18	태풍 ‘메기’	10,516	여수토유실 (L=35m)	22,409
저수지여수로 (송호제)	송지면 송호리	2006.07.10~07.11	태풍 ‘에위니아’	5,040	여수로유실 (L=10m H=7.0m)	42,335
계곡제여수토	계곡면 여수리	2006.07.10~07.11	태풍 ‘에위니아’	1,350	토공수로유실 (L=50m H=1.0m)	23,300
관촌저수지	황산면 관촌리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	71,865	제방유실 (L=30m H=4.0~8.0m)	349,560
온수저수지	화원면 산호리	2012.08.25~08.31	태풍 ‘볼라벤 · 덴빈’	33,779	L=45m H=7.0m	80,005

자료 : 해남군, 내부자료(2015)



## (2) 재난관리체계 현황

### □ 재난관리체계 현황

- 해남군은 재난발생시 신속한 초동대처로 인명·재산피해를 최소화하고 재난위험시설 안전관리 및 재난의 조기수습 체계를 확립하며, 재난안전관리체계 구축으로 군민의 생명과 재산을 보호하기 위하여 단계별 계획을 수립하여 재난관리체계의 단계별 계획을 예방, 대비, 대응, 복구단계로 구분하여 대책을 수립하였음

### □ 재난 예·경보 시스템 현황

- 재난 예·경보 시스템은 비구조적 대책으로 지역별 재난발생 유형을 파악하고 적절한 대처 방안을 마련하여 지역 재난관리 업무의 효율성을 높이는 시스템이며 해남군의 재난 예·경보 시설 현황은 다음과 같음

[표 II-7-18] 해남군의 재난 예·경보 시설 현황

구분	위치	운영방식
마을엠프	해남읍 고수리, 삼산면 웅암리, 화산면 관동리, 현산면 두모리, 송지면 송암리, 북평면 묵동리, 북일면 신월리, 옥천면 서원리, 계곡면 덕정리, 마산면 손석리, 황산면 송청리, 산이면 두목리, 문내면 예락리, 화원면 당포리, 해남읍 금강골, 삼산면 두륜산, 화산면 송평리, 송지면 송호리, 송지면 사구미	자동음성통보 (자동,수동)
강우량기	해남군청, 삼산면사무소, 화산면사무소, 현산면사무소, 송지면사무소, 북평면사무소, 북일면사무소, 옥천면사무소, 계곡면사무소, 마산면사무소, 산면사무소, 산이면사무소, 문내면사무소, 화원면사무소	LAN망을 이용한 실시간 방식
재난관제용 웹카메라	북일면 신월배수펌프장	초고속 팬틸드 줌 네트워크 돔카메라

자료 : 해남군, 내부자료(2014)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### (3) 시사점

- 해남군민들의 소득수준과 웰빙의식 확대로 안심하고 쾌적하게 살 수 있는 환경권의 요구가 증가하고 있음
  - 획일적인 개발에서 벗어나 정주환경 개선, 다양한 주거공간, 휴식공간 확보 등에 대한 수요 증가에 대한 대비가 필요함
- 군민 대다수가 한 달에 한번 이상 녹지를 이용하는 반면 일상생활을 하는데 주위(집이나 일터)에 녹지(공원, 산 등)가 부족함을 호소하고 암 발병, 아토피 질환 등의 원인이 되는 유해환경에 대한 불안감 증폭
  - 소음, 진동민원이 급증하는 등 정온한 생활환경권 요구확대 필요하고 인간과 자연이 함께하는 생태 공간으로 복원하고 환경보건관리를 강화하는 등 해남군민 삶의 질 향상 을 위한 생활 환경 개선 노력 필요함
- 에너지 수요가 계속 증가하여 석유, 가스 등 화석연료와 원자력 의존도가 당분간 지속될 전망이다
  - 따라서 대체에너지 등 환경친화적인 에너지 공급을 확대하고 에너지 절약 및 효율 향상 등의 에너지 저소비형 경제구조 정착을 위한 국가적인 노력이 필요함
- 중국에서 이동하는 염화페비닐, 다이옥신 등의 잔류성 유기오염 물질 및 기타 유해화학물질과 PM10, 온실가스 등은 대기오염을 가중시키고 있으며 향후 중국의 급성장에 따라 그 영향이 더욱 증가될 전망이다
- 군민들이 가장 우려하는 환경문제로 폐기물 오염이 대다수의 의견을 보임(21.0%)
  - 환경과 국토계획의 연계를 강화하고 환경평가제도를 보완하는 등의 대책을 통하여 국토환경 악화 요인을 완화할 필요가 있음
- 화학물질 취급설비의 노후화로 유해화학물질 사고 위험 증대
  - 지난 2012년 구미 불산 누출사고처럼 유해화학물질 취급시설 중 상당수가 노후한 소규모 시설이어서 화학사고에 취약함
  - 화학사고 예방을 위한 전국적인 화학물질 취급시설 점검 및 안전관리를 강화할 필요가 있음

### 3) 관련계획의 검토

#### (1) 환경부문 관련계획의 검토

##### □ 제4차 국토종합발전수정계획(2006~2020)

- 국토종합발전수정계획에서는 「대한민국의 새로운 도약을 위한 글로벌 녹색국토」이라는 비전 아래 4가지의 기본방향과 6개의 추진전략을 제시하고 있음
- 비전 : 대한민국의 새로운 도약을 위한 글로벌 녹색국토
- 6대 추진전략
  - 삶의 질 향상을 위한 쾌적한 생활환경 조성
    - 대기오염관리와 대기질 개선, 토양오염지역 및 오염유발시설 관리
  - 유역권별 특성에 따른 수자원 개발
    - 유역특성을 고려한 환경친화적 중·소규모 댐을 건설하고, 농촌정비 및 관광자원 개발과 연계하여 수자원 관련시설을 친수·휴식공간으로 활용
  - 상수도망 확충을 통한 지역별 물 수급 불균형 해소
    - 지속적인 상수도망 보급과 급수체계조정을 통해 용수공급을 확대, 수도시설 및 수질에 대한 사고, 가뭄 등 비상시의 안정적 용수공급을 위해 상수도망 연계이용체계를 구축
  - 효율적인 물관리를 위한 수자원의 다변화 추진
    - 상수도를 통한 용수확보가 어려운 지역에 대해 대체 수자원을 이용하여 용수를 공급
    - 용수 재이용으로 물절약을 도모할 수 있는 중수도 시설의 설치·보급을 확대
  - 유역별 오염총량관리제도의 시행
    - 오염총량관리계획과 하수정비기본계획의 연계
    - 유역별 오염총량관리계획의 수립과 관리강화, 수질관리기반의 선진화
  - 효율적 물 관리기법과 시스템의 개발
    - 노후 수도관의 개량과 수도관리(행정)종합시스템 구축
    - 지방정부의 상수도를 규모와 지자체의 재정능력을 고려하여 관리주체를 다양화하고 소규모 지방상수도의 통합운영을 통하여 경영 합리화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

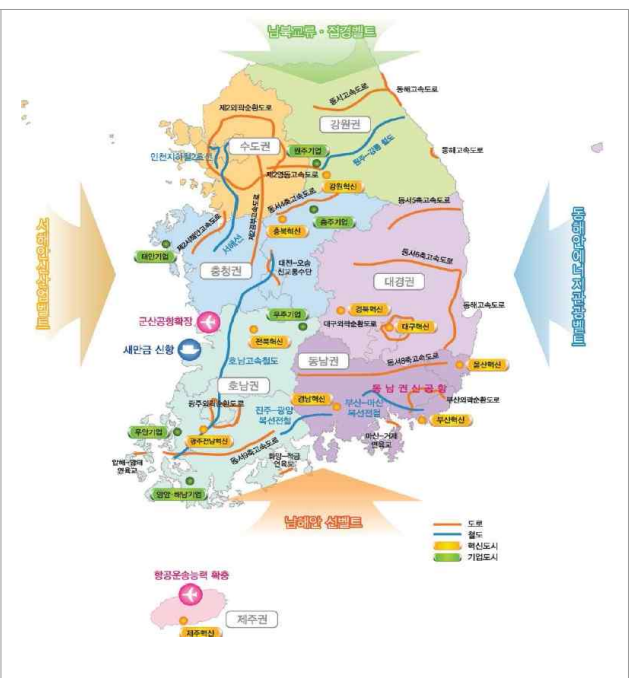
[표 II-7-19] 제4차 국토종합수정계획(2006~2020)

6대 추진전략	
국토경쟁력 제고를 위한 지역특화 및 광역적 협력 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>국토의 성장잠재력을 극대화하기 위해 3차원 지역발전전략을 발전적으로 수용</li> <li>국가경제를 견인하는 신성장거점 육성</li> <li>글로벌 경쟁력을 갖춘 신성장 산업입지 육성</li> <li>농·산·어촌의 녹색성장 기반 구축</li> <li>문화국토 조성을 위한 역사·문화·관광자원의 연계 활용</li> </ul>
자연친화적이고 안전한 국토공간 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>강·산·바다를 연계한 국토 품격의 새로운 창출</li> <li>국민과 강이 어우러지는 친수국토 조성</li> <li>지속가능하고 안전한 국토·생활공간 조성</li> </ul>
쾌적하고 문화적인 도시·주거환경 조성	<ul style="list-style-type: none"> <li>녹색성장 시대에 부응하는 한국형 압축도시(Compact City) 조성</li> <li>삶의 질을 향상할 수 있는 매력적 문화도시 창조</li> <li>인구감소 및 기존 도심 쇠퇴에 대응하는 도심재생 활성화로 도시경쟁력 제고</li> <li>도시경쟁력 제고를 위한 용도지역체계의 탄력적 적용</li> <li>주거수준의 선진화 및 주거안전망 확충</li> </ul>
녹색교통·국토정보 통합네트워크 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>철도 중심의 저탄소 녹색성장형 교통체계 구축</li> <li>선택과 집중을 통한 효율적 도로망 정비를 통해 국토경쟁력 강화 지원</li> <li>탄소배출을 줄이고 에너지를 절약하는 친환경 교통정책 추진</li> <li>고부가가치 창출 및 동북아 물류 중심국가 성장을 위한 글로벌 물류체계 구축</li> <li>첨단 국토정보 인프라 구축 및 활용을 통한 국토관리 선진화</li> </ul>
세계로 열린 신성장 해양국토 기반 구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>해양자원 확보를 통한 활동영역 확장과 해양산업의 국제경쟁력 강화</li> <li>생태계에 기반한 해양자원 및 공간의 통합적 관리</li> </ul>
초국경적 국토경영 기반구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>남북한 교류협력 확대에 대비한 기반구축</li> <li>유라시아~태평양 시대를 선도하는 글로벌 국토역량 강화</li> <li>G20 개발의제 실천을 통한 글로벌 연성국토 개척</li> </ul>

주) 해남군. 내부자료(2014)



[그림 II-7-14] 개방형 초광역개발축



[그림 II-7-15] 경제권 30대 선도프로젝트

## □ 국가환경종합계획(2006~2015)

- 환경부는 2002년 개정된 환경정책기본법에 따라 10년 단위의 새로운 장기계획인 국가환경 종합계획을 수립하여야 함
- 국가환경종합계획에서는 「지속가능한 선진국가 조성」이라는 비전 아래 4가지의 추진목표와 7개의 핵심전략, 국토환경관리 기본 구상을 제시하고 있음
- 환경관리 7대 핵심전략
  - 지속가능하고 활력있는 자연생태보전
    - 국가생물자원의 다양성 유지와 생물서식공간의 보전 및 복원
    - 아름답고 수려한 자연경관의 보전 및 관리
  - 자연자원 보전과 효율적 관리
    - 지속가능한 수자원관리 및 에너지 이용체계 구축
    - 친환경농업 육성 및 어족자원을 보호하고 산림경영체계 확립
  - 안전하고 살기좋은 생활환경 조성
    - 안전위주의 유해물질관리와 조용하고 쾌적한 실내공간 조성
    - 맑고 푸른 하늘 만들기와 깨끗하고 안전한 물공급
    - 자연과 공생하는 생활공간 조성과 안전한 폐기물 관리
  - 환경을 지키는 경제, 경제를 지키는 환경
    - 환경친화적 소비체계와 청정 생산, 환경경영시스템 구축
    - 첨단환경기술 및 일류 환경산업을 육성하고 고용창출과 연계
  - 환경 형평성 구현 기반 구축
    - 환경취약계층 및 사회적 약자에 대한 보호강화
    - 환경오염피해에 대한 일관성 있는 책임원칙 마련 및 제도 도입
  - 동북아 환경보전 및 환경협력 강화
    - 동북아 환경시장 진출 활성화를 위한 중장기 전략 수립
    - 지구적 지속가능한 발전의 선도
    - 기후 변화 대응체계 및 지구환경보전을 위한 국제협력 강화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 제5차 환경보전중기종합계획(2013~2017)

- 국가환경종합계획의 종합 및 체계적 추진을 위하여 매 5년마다 수립하며 환경현황, 환경변화 여건 및 전망, 자연·대기·수질·상하수도·자원순환 등 분야별 환경개선대책 및 소요예산의 내용을 포함함
- 환경보전중기종합계획에서는 「국민 행복을 완성하는 선진 환경복지국가 실현」이라는 비전 아래 3가지의 추진목표와 4개의 핵심전략을 제시하고 있음
- 환경관리 4대 핵심전략
  - 안전한 생활환경 조성
    - 화학물질 안전관리체계 마련, 생활주변 유해물질 관리 강화, 환경오염 피해 구제 제도 확립, 선진국 수준의 대기질 확보
  - 고품질 환경서비스 제공
    - 안전한 물공급 및 친수공간 확대, 생태계와 공존하는 생활기반 조성
  - 사회 전반의 지속가능성 제고
    - 지속가능한 국토자연 자원관리, 온실가스 감축 및 기후변화 적응체계 구축
  - 글로벌 환경 협력 확대
    - 동북아 지역 환경공조 체계 강화, 글로벌 이슈대응 및 개도국 환경개선 지원

#### □ 전라남도 환경보전 기본계획(2014~2018)

- 전라남도 환경보전 기본계획에서는 「환경복지 및 녹색성장을 선도하는 전남」이라는 비전 아래 5가지의 추진목표와 6대의 추진전략을 제시하고 있음
- 환경정책 6대 추진전략
  - 생활속에서 체감하는 자연생태 네트워크 구축
    - 생태학적 사전예방적 환경관리 강화
    - 자원순환형 폐기물의 안정적 처리와 에너지 자원화 구축
    - 국민 행복을 완성하는 환경복지사회실현의 국가 발전 정책과의 연계
    - 광역적인 협력체계 구축 및 민관 파트너십 증진
    - 미래신재생에너지 성장산업기반 마련

## □ 해남비전 2020 해남발전 종합계획 (2008~2020)

○ 비전: 건강한 자연환경, 쾌적한 정주공간

○ 기본방향:

- 환경자원의 보전 및 친환경적 활용
- 개발과 보전이 조화된 지속가능한 발전 구현
- 참여와 협력을 통한 환경관리

○ 추진전략

- 자연자원의 보존 및 복원, 사전 예방중심의 환경행정 추진
- 최적 환경기초시설 확충, 자원의 공급과 수요관리의 조화
- 시범사업의 추진 및 확산, 군민, 행정, 기업의 거버넌스 체계 구축
- 광역적, 통합적, 환경관리

## □ 제5차 산림기본계획 (2008~2017, 산림청)

○ 비전: 국제적 산림관리 패러다임인 지속가능한 산림경영과 선진국가의 과제인 복지국가 실현을 중심으로 설정

- 제4차 산림기본계획을 통한 지속가능한 산림경영 기반구축을 토대로 다양한 산림 기능의 최적발휘를 위한 지속가능한 산림경영 이행확산
- 전국토의 64%인 산림을 국가경제 발전, 국토보전과 국민 삶의 질 향상을 위한 핵심자원 및 공간으로 잘 관리해 나감으로써 녹색복지국가 실현

○ 계획목표

- 가치 있는 국가자원
  - 산림을 경제, 환경, 사회적으로 중요한 국가 자원으로 육성하여 지속가능한 복지국가의 기반 마련
  - 가치 있는 산림자원의 산업화를 통해 국가경제에 기여하고 전략적 미래블루오션으로 개척

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

－ 건강한 국토환경

- 산림의 체계적 보전관리를 통해 국토의 균형적 발전과 한반도 생태계의 연속성과 건강성을 증진
- 각종 재해방지로 국토 환경보전 및 국민 생활안정에 기여

－ 쾌적한 녹색공간

- 삭막한 도시에는 쾌적함을 경제, 사회적으로 낙후된 산촌에는 살기 좋은 생활기반을 조성하여 균형적 복지 실시

[표 II-7-20] 제5차 산림기본계획 전략과 핵심과제

5대 전략	25대 핵심과제
다기능 산림자원의 육성과 통합관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 국가차원의 현장단위의 이행확대</li> <li>◦ 기후변화 대응 탄소흡수원 확충</li> <li>◦ 산림의 공익기능 증진 지원체계 강화</li> <li>◦ 지속가능한 산림자원 육성</li> <li>◦ 자원조성 및 관리 인프라 강화</li> </ul>
자원순환형 산림산업 육성 및 경쟁력제고	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 친환경 목재산업 육성</li> <li>◦ 단기임산물 경쟁력 강화 및 지역산업 클러스터 육성</li> <li>◦ BT,ET 등 신성장동력 확충</li> <li>◦ 사유림 경쟁력 제고 및 임업소득 안전망 구축</li> <li>◦ 임산물 수출확대 및 임업통상 적극 대응</li> </ul>
국토환경자원으로서 산림의 보전관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 국토 균형적 산지관리체계 확립</li> <li>◦ 산림생물다양성 보전 및 생태계 건강성 증진</li> <li>◦ 백두대간 등 한반도 국토생태축 보전</li> <li>◦ 과학적 산림재해 예방 및 대응</li> <li>◦ 산림경관의 보전 및 증진</li> </ul>
삶의 질 제고를 위한 녹색공간 및 서비스 확충	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 도시녹색공간 확충</li> <li>◦ 국민수요에 맞춘 휴양, 문화서비스 확대</li> <li>◦ 쾌적한 등산, 산악레포츠 환경조성</li> <li>◦ 산림의 사회적 역할 강화 및 일자리 확대</li> <li>◦ 국유림의 공공서비스 기능 강화</li> <li>◦ 다기능 생활공간으로서 산촌 진흥</li> </ul>
자원확보와 지구산림보전을 위한 국제협력확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 자원협력 및 해외조림</li> <li>◦ 사막화 방지와 지구산림보전 협력 확대</li> <li>◦ 다자간 국제협력 강화</li> <li>◦ 북한산림 복구지원 등 남북 산림협력 강화</li> </ul>



## (2) 방재부문 관련계획의 검토

### □ 국가안전관리 기본계획 (행정자치부, 중앙안전 관리위원회)

- 비전과 목표 : OECD 수준의 안전 선진국 실현
- 추진전략 : 국가안전관리 기본계획의 비전과 목표를 효과적으로 달성하기 위해 추진 전략을 설정
- 각종 재난 및 사고로부터 국민의 생명, 신체, 재산을 보호하기 위하여 국가의 재난 및 안전 관리의 기본방향을 설정하는 최상위계획임
- 국가 안전관리 기본계획은 도시화, 인구집중, 고령화, 기후변화, 신종전염병의 창궐 등 재난 환경 변화에 대응하여 국가가 국민의 재난 및 안전사고로부터 보호하기 위함
- 향후 5년간 국가 재난 및 안전관리 정책을 통합적으로 운영할 수 있는 방안과 이를 이행하기 위한 중점 추진과제를 제시하여 중앙행정기관과 지방자치단체를 포함한 각종 재난관리책임 기관들이 세부대책을 수립 운영할 수 있는 지침을 제공함
- 지방행정기관, 공공기관, 공공단체 등 재난관리 책임기관의 장은 소관업무와 관련된 안전 관리에 관한 계획을 수립하고 이를 시행하여야 하며 그 소재지를 관할하는 시도 및 시군구의 재난 및 안전관리 업무에 협조하여야 함
- 재난 및 안전관리 여건 전망
  - 사회, 경제 환경 변화에 따른 위험 증대
    - 사회시스템 변화
    - 기술수준 및 산업구조 변화
    - 기반시설 및 생활환경 변화
  - 국민의 안전욕구 증대
    - 경제발전에 따른 안전수요 증가
    - NGO 등 민간자원봉사 조직의 참여증대
    - 사회적 책임에 대한 국민공감
  - 세계화로 위험 이동성 및 상호 의존성 증대
  - 재난 안전기술의 발전으로 대응 능력 증대
  - 재난 안전정책의 패러다임 변화

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

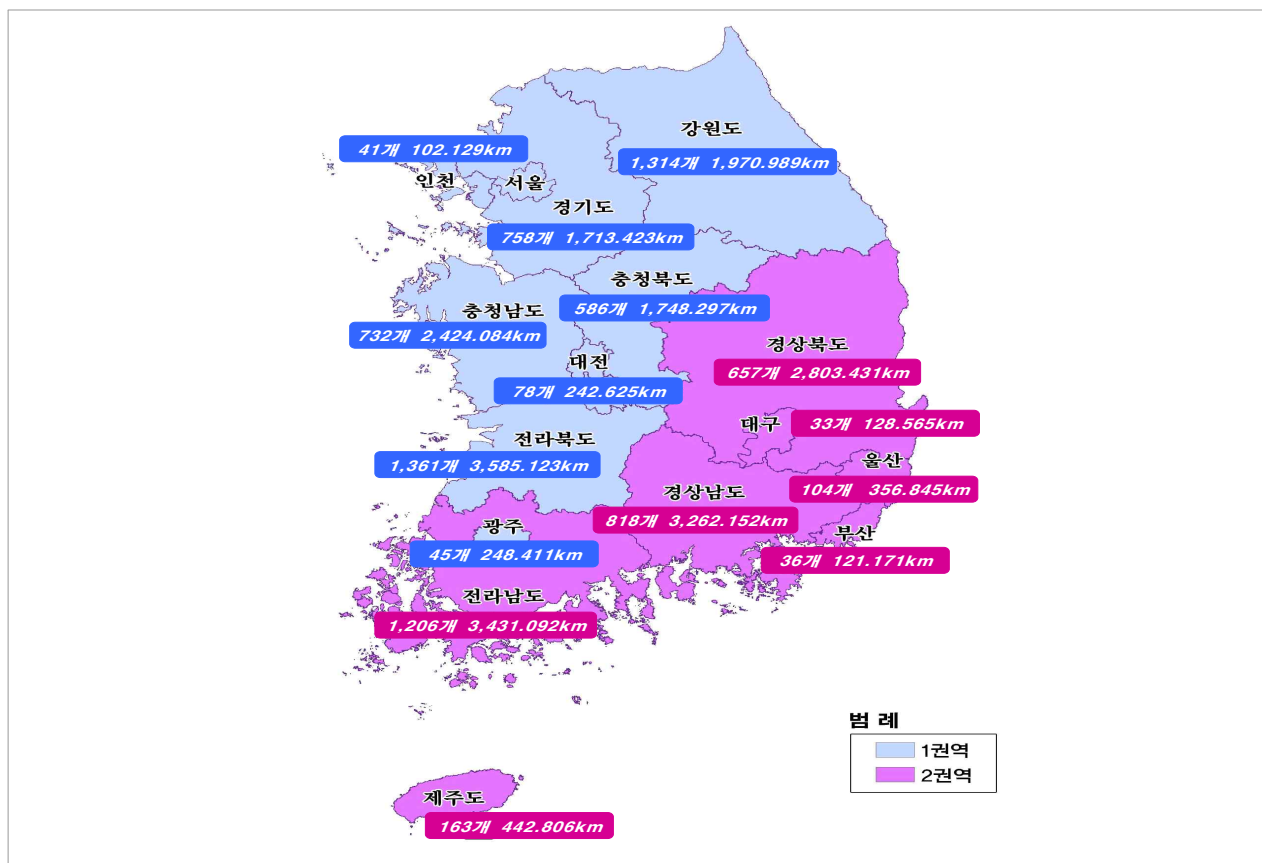
제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 국가안전관리 기본계획은 향후 5년간 국가재난 및 안전관리 정책을 통합적으로 운영할 수 있는 방안과 이를 이행하기 위한 중점추진과제들을 제시하여 중앙행정기관과 지방자치단체를 포함한 각종 재난관리책임기관들이 세부대책을 수립운영할 수 있는 지침을 제공하고 있어 풍수해저감종합계획 수립시 이를 고려하여 비구조적 저감대책시 활용함

#### □ 하천재해예방사업 기본계획 (2008, 국토교통부)

- 우리나라는 매년 거듭되는 자연재해로 인하여 막대한 인명 및 재산손실이 거듭되는 현실에서 최근 우리나라를 관통한 태풍 ‘루사’와 ‘매미’ 등으로 인한 하천의 급격한 변동에 따라 홍수범람이 우려되는 하천 및 미개수 하천 중 치수사업시행이 필요한 하천을 추가적으로 기본계획에 포함하여 치수사업의 기본자료로 활용함으로써 사전 수행방지로 국민의 안정된 생활기반 조성에 기여할 수 있도록 함
- 하천재해예방사업은 하천재해가 상습적으로 발생하는 미개수 지방하천을 대상으로 개수계획을 수립하는 사업으로 하천재해위험도 분석시 우선 대상하천으로 선정하였고 하천 재해저감 대책 수립시 개수구간의 선정 및 사업우선순위 선정에 반영함



[그림 II-1-16] 하천재해예방

## □ 안전관리관리계획 (2013, 전라남도)

### ○ 추진방향

#### － 재난·안전관리체계 내실화

- 각종 재난·안전 활동시 위험예방과 안전확보에 대한 징후 감시 및 안전예방 활동에 자발적인 참여와 선진 안전의식 정착
- 적극적인 재해경감활동을 통해 재해와 안전 저해요인을 재난 관리기관 스스로 발견하고 해소할 수 있는 재난관리체계 구축

#### － 재난·안전관리 대응태세 강화

- 기후변화 등으로 인한 대형재난 발생등 미래에 발생할 수 있는 위험요인을 사전에 예측 발굴 분석하여 피해를 최소화 할 수 있는 정책 및 제도개선 추진
- 재난 발생시 신속 정확한 상황전파, 즉각적인 초기대응, 유관기관과의 연계강화 및 긴급 물자동원 등의 대응체계 구축 및 긴급복구체계 확립

#### － 사회적 취약계층에 대한 안전점검 및 시설개선으로 안전복지 추진

- 생활안전사고 예방을 위한 시설 안전점검 및 장비
- 재난취약계층 이용시설에 대한 안전관리 강화
- 어린이, 노인 보호구역지정 및 구역내 도로교통 안전시설 설치

#### － 재난·안전 대응역량 제고

- 재난·안전관련 활동 혁신 사례를 공유, 전파, 벤치마킹 할 수 있는 토대 마련과 재난·안전 환경변화에 대응 할 수 있는 교육,훈련 등을 실시하여 소관 시설물에 대한 재난·안전 관련 상황에 즉각 대응 할 수 있는 토대 마련
- 안전점검의 날 행사 내실화 등을 통해 종사자들의 안전사고 대응력 제고

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-7-21] 관련계획의 검토

구 분		내 용	평 가
환경부 문	제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>삶의 질 향상을 위한 쾌적한 생활환경 조성, 유역권별 특성에 따른 수자원 개발, 상수도망 확충을 통한 지역별 물 수급 불균형 해소, 효율적인 물관리를 위한 수자원의 다변화 추진, 유역별 오염총량관리제도의 시행, 효율적 물 관리기법과 시스템의 개발</li> </ul>	기조 유지
	국가환경 종합계획 (2006~2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>지속가능하고 활력있는 자연생태보전</li> <li>자연자원 보전과 효율적 관리</li> <li>안전하고 살기좋은 생활환경 조성</li> <li>환경을 지키는 경제, 경제를 지키는 환경</li> <li>환경 형평성 구현기반 구축</li> <li>동북아 환경보전 및 환경협력 강화</li> </ul>	기조 유지
	제5차 환경보전 중기종합계획 (2013~2017)	<ul style="list-style-type: none"> <li>안전한 생활환경 조성, 고품질 환경서비스 제공</li> <li>사회 전반의 지속가능성 제고, 글로벌 환경협력 확대</li> </ul>	기조 유지
	전라남도 환경보전 기본계획 (2014~2018)	<ul style="list-style-type: none"> <li>생활속에서 체감하는 자연생태 네트워크 구축</li> <li>생태학적 사전예방적 환경관리 강화</li> <li>자원순환형 폐기물의 안정적 처리와 에너지 자원화 구축</li> <li>국민 행복을 완성하는 환경복지사회실현의 국가 발전 정책과의 연계</li> <li>광역적인 협력체계 구축 및 민관 파트너십 증진</li> <li>미래신재생에너지 성장산업기반 마련</li> </ul>	기조 유지
	2025년 해남기본계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>자연자원의 보전 및 복원, 사전예방중심의 환경행정 추진, 최적 환경기초 시설 확충,</li> <li>자원의 공급과 수요관리의 조화, 시범사업의 추진 및 확산, 군민·행정·기업의 거버넌스 체계 구축, 광역적·통합적 환경관리</li> </ul>	기본방향 유지, 세부사업은 재평가후 반영
	제 5차 산림기본계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>제4차 산림기본계획을 통한 지속가능한 산림경영 기반구축을 토대로 다양한 산림기능의 최적발휘를 위한 지속가능한 산림경영 이행확산</li> <li>전 국토의 64%인 산림을 국가경제발전, 국토보전과 국민 삶의 질 향상을 위한 자원 및 공간으로 잘 관리해 나감으로써 녹색복지국가 실현</li> </ul>	기조유지
방재부 문	국가안전관리 기본계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>각종 재난 및 사고로부터 국민의 생명, 신체, 재산을 보호하기 위하여 국가의 재난 및 안전관리의 기본방향을 설정</li> <li>도시화, 인구집중, 고령화, 기후변화, 신종전염병의 창궐 등 재난환경 변화에 대응하여 국민의 재난 및 안전사고로부터 보호하기 위함</li> <li>지방행정기관, 공공기관, 공공단체 등 재난관리 책임기관의 장은 소관업무와 관련된 안전관리에 관한 계획을 수립하고 이를 시행하여야 하며 그 소재지를 관할하는 시도 및 시군구의 재난 및 안전관리 업무에 협조하여야 함</li> </ul>	기조유지
	하천재해예방사업 기본계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>하천재해가 상습적으로 발생하는 미개수 지방하천을 대상으로 개수계획을 수립하는 사업으로 하천재해위험도 분석시 우선 대상하천으로 선정하고 하천 재해저감 대책 수립시 개수구간의 선정 및 사업우선순위 선정에 반영함</li> </ul>	기조유지
	안전관리 관리계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>재난 안전관리체계 내실화</li> <li>재난 안전관리 대응태세 강화</li> <li>사회적 취약계층에 대한 안전점검 및 시설개선으로 안전복지 추진</li> <li>재난 안전 대응역량 제고</li> </ul>	기조유지

### (3) 시사점

- 지금까지 살펴본 해남군의 지역특성과 관련 상위계획들의 내용을 토대로 해남군에 적용할 수 있는 환경 척도를 모색하면 다음과 같음
- 첫째, 우리나라는 동북아시아의 중심지로 발돋움하기 위하여 아시아와 세계 경제 전반에 흐르는 친환경의 영향으로 기존 자연자원을 보존하되 최대한 그 가치를 활용하는 방법 즉, 지속가능한 친환경 국토를 구현하기 위한 다각도적인 실행계획이 필요함
  - 특히, 우리나라는 자연친화적이고 안전한 국토공간을 조성하기 위해 활용가치가 높은 해양 자원과 생태자원을 통하여 미래의 성장을 예측하고 각 지역의 특성화를 통하여 경쟁력을 강화시켜 모든 행정구역들이 균형있게 발전할 수 있는 방향으로 진행되고 있음
- 둘째, 해남군은 한반도 서남단에 위치하여 해양자원이 풍부하고 해양 및 생태자원과 신산업을 융복합시켜 해남군의 장래를 계획해나가는 것이 바람직하고 무엇보다 환경보전을 위해서는 지속가능한 성장이 될 수 있도록 체계를 구축해야 하는 것이 마땅함
- 셋째, 지속가능한 성장은 가장 먼저 생태계 자원 중에서도 위해요인이 없고 재순환이 가능한 환경친화적 체계로의 전환이 필요함을 일컫기 때문에 지역주민들에게 양질의 환경서비스를 제공하는 것이 필요함
  - 해남군은 점차 감소하고 있는 인구와 고령화 등의 이유로 정주성이 점점 낮아지고 있는 이때 환경 친화적 지역산업 육성을 통해 안정적인 발전과 고용확대를 유도하고 나아가 쾌적하고 청정한 도시이미지로 변화하여 정주성을 높일 수 있는 계기를 마련해 나아가야 함
- 넷째, 해남군의 경우는 갑작스런 태풍과 폭우 등으로 발생하는 홍수와 산사태 등의 발생빈도가 증가하고 있으며 해수면 상승으로 서남해안 저지대의 침수 피해가 확대되고 있으므로 이를 해결하기 위한 사전 대책 마련이 우선시 되어야 하고 추가로 에너지 및 자원소비를 최소화하는 공간 환경을 조성할 필요가 있음
- 다섯째, 지자체와 환경단체들은 온실가스 감축을 위하여 다양한 방안들을 주민들에게 제시해 줄 의무가 있는데 해남군의 도심부에는 생태공간을 확충하여 온도를 낮추고 실천할 수 있는 교육 및 프로그램을 지속적으로 마련하여 모든 주민들이 저탄소에너지를 생활화할 수 있는 기틀의 장을 마련해 주어야 함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### 4) 발전 잠재력

##### □ 강점

- 풍부한 녹지 등 우수한 생태환경 청정지역
- 지역 대부분이 자연환경지역으로 공원의 기능역할을 수행
- 육지와 바다를 함께 공유할 수 있는 자연환경과 아름다운 자연경관
- 넓은 농경지와 호당 경지면적이 많으며 구릉지대가 많아 개발의 여지가 많음

##### □ 약점

- 거점 공원의 부재 및 특색 없는 근린공원
- 공원조성이 도로변 중심으로 개발과 도시 모방적 개발로 인한 선도적 역할 미흡
- 농지 이용의 제한이 많아 환경관리에 어려움
- 외래 관광객의 유입으로 인한 환경오염문제 발생

##### □ 기회

- 환경보전 및 환경자원 가치인식에 대한 지역사회관심과 역량 증대
- 구릉지대가 많아 개발이 용이
- 넓은 간척지를 보유하여 환경보전에 유리
- 자연환경에 대한 지역주민들의 관심 증대하고 국가적 차원의 환경관리 강화

##### □ 위협

- 축사분뇨에 대한 악취발생 및 환경오염
- 타지역 소유자가 많아 지역개발에 무관심
- 산업시설 입지에 따른 공해배출업소 등의 증가로 인한 환경피해
- 지역이기주의로 환경관련시설 조성에 대한 어려움

구분	발전 잠재력	발전 제약요인
내부 환경	<b>장점(S)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 풍부한 녹지 등 우수한 생태환경청정지역</li> <li>◦ 지역 대부분이 자연환경지역으로 공원의 기능 역할</li> <li>◦ 육지와 바다를 함께 공유할 수 있는 자연환경</li> <li>◦ 넓은 농경지와 호당 경지면적이 많음</li> <li>◦ 구릉지대가 많아 개발의 여지가 많음</li> </ul>	<b>약점(W)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 공원조성이 도로변 중심으로 개발</li> <li>◦ 도시 모방적 개발로 인한 선도적 역할 미흡</li> <li>◦ 농지 이용의 제한이 많음</li> <li>◦ 외래 관광객의 유입으로 인한 환경오염문제 발생</li> </ul>
	<b>기회(O)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 환경보전 및 환경자원 가치인식에 대한 지역사회 관심과 역량 증대</li> <li>◦ 구릉지대가 많아 개발이 용이함</li> <li>◦ 넓은 간척지를 보유</li> <li>◦ 자연환경에 대한 지역주민들의 관심증대</li> <li>◦ 국가적 차원의 환경관리 강화</li> </ul>	<b>위협(T)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 축사분뇨에 대한 악취발생 및 환경오염</li> <li>◦ 타지역 소유자가 많아 지역개발에 무관심</li> <li>◦ 산업시설 입지에 따른 공해배출업소 등의 증가로 인한 환경피해</li> <li>◦ 지역이기주의로 환경관련시설 조성에 대한 어려움</li> </ul>

[그림 II-7-17] 환경보전과 관리 부문의 SWOT 분석

## 2. 기본방향 및 추진전략

### 1) 기본방향

#### □ 군민의 여가 및 관광의 녹색생활 환경 조성

- 도시하천 생태환경 복원 보전사업의 적극적 추천
- 시가화와 비시가화 연결을 통한 단절된 생태네트워크 구축
- 개발과 환경이 조화된 도시환경관리체계 구축
- 질 좋은 생태자원을 체험하고 공유할 수 있는 도시환경 조성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

□ 맑고 깨끗한 수 환경관리 조성

- 수질 환경 개선 방안 강구
- 맑고 깨끗한 수환경 조성

□ 주민과 함께하는 자원순환형 사회조성

- 저탄소 에너지 절약형 도시 구축 전략
- 녹색생활 실천 활성화

□ 재난재해 안전해남 구축

- 기후변화에 적응하는 도시 구축 전략
- 해남형 기후변화 적응 시스템 구축 및 강화로 국민 생활의 안정성 제고
- 능동적으로 대응하는 선제적 재난안전시스템 도입

## 2) 추진전략

### (1) 군민의 여가 및 관광의 녹색생활 환경 조성

□ 청정하고 푸른대기 환경조성

- 해남의 청정하고 푸른 대기환경 조성을 위해 친환경 교통수단 도입
- 소음, 진동, 비산먼지 등이 매년 증가함으로 그에 따른 해결방안 강구 도입

□ 자연과 인간이 공존하는 생명공동체 구현

- 청정자연환경을 유지하기 위한 녹색해남 네트워크 구축

### (2) 맑고 깨끗한 수 환경관리 조성

□ 안정적인 물순환 시스템 구축

- 쾌적한 환경기초시설의 역할을 수행하기 위해 자연 및 생태환경 네트워크 구축

□ 효율적인 지하수 관리기반 강화

- 도시화와 산업화로 인한 수질오염의 심화 와 각종 오염원증가 방지를 위한 효율적 개선방안 강구



### (3) 주민과 함께하는 자원순환형 사회조성

#### □ 폐기물 재활용 인프라체계 구축

- 폐기물 배출 및 수거인력의 편의를 극대화 및 수거 운반체계 최적화를 통한 폐기물 감량유도

#### □ 친환경 정책과 자원 순환형 시스템 구축

- 부문별 배출원별 온실가스 자료 구축을 통한 감축전략 및 대책수립

### (4) 재난재해 안전해남 구축

#### □ 재난대비 방재시스템 체계 구축

- 유해화학물질의 안전한 관리 및 신속한 사고대처 예방체계 확립
- 풍수해 등 재난재해로부터의 능동적 대응 및 재난취약계층의 적극적 구호 방안 수립



[그림 II-7-18] 환경보전과 관리 부문 전략체계도

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발

제2절 농림 축수산업

제3절 제조 및 서비스업

제4절 교통 · 물류망 구축

제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅

제6절 생활환경 및 사회복지

제7절 환경 보전 과 관리

제8절 토지 이용 및 경관 계획

### 3. 사업 발전 구상

#### 1) 군민의 여가 및 관광의 녹색생활환경 조성

##### (1) 전기자동차 공공임대 시범사업 (신규과제)

###### □ 현황 및 필요성

- 최근의 환경문제(대기오염), 자원문제(화석연료 고갈)는 자동차 산업의 변화를 요구하고 있으며 세계 주요국들은 자동차 연비, 환경규제 강화 및 배출가스 기준을 강화시킬 계획
- 해남의 자연환경을 보전하고 청정지역을 지속적으로 유지하기 위하여 해남의 자원들을 활용한 신재생에너지 생산이 요구됨

###### □ 추진방향

- 해남군의 전기자동차 보급에 박차를 기하기 위하여 시범사업으로 전기자동차 공공임대 서비스 지원을 추진함
- 그린(Green) 융복합 산업의 활성화와 전기자동차 보급을 통한 새로운 비즈니스 모델을 창출함



[그림 II-7-19] 전기자동차 시스템 구조도

## □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 전역
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 5,000백만원 (국비 1,900 / 지방비 1,150 / 민자 1,950)
- 사업내용 :

구 분	내 용	기 간	금액(백만원)
1단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 차량보급의 확대 (해남읍 전기차 5대 시범운행)</li> <li>– 구매자의 부담완화와 초기시장 형성을 위해 지원대상을 확대하고 기존의 승용차 위주에서 전기화물차, 전기택시, 주행거리 확장, 전기차 등 보급 차량을 다변화함</li> <li>– 보조금 지원 및 세제 지원(환경부)</li> </ul>	2016 ~2019	2,800
2단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 충전시설의 확충 (해남읍을 중심으로 충전시설 확충)</li> <li>– 공동주택의 충전문제 해소를 위해 이동형 충전기 사용제도 도입과 공공급속 충전시설의 확충 및 완속 충전시설의 보급이 필요함</li> <li>– 공공급속 시설의 관리 효율화</li> </ul>	2020 ~2022	1,500
3단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 민간참여의 촉진(전기차 신시장 및 신산업(배터리 임대사업) 육성)</li> <li>– 연료비 절감액의 일부를 배터리 임차비용으로 지불하고 나머지 절감액은 택시, 버스, 렌트카 업체에서 가져가는 배터리스사업 및 민간 유료 충전 사업</li> <li>– 전기차 대여사업의 활성화</li> </ul>	2023 ~2025	700

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
전기자동차 공공임대 시범사업	1식	5,000	1식	2,800	4개소	2,200

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총사업비	투자계획						2020년 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	5,000	2,800	—	—	950	950	900	2,200
국 비	1,900	1,900	—	—	600	600	700	—
지방비	1,150	900	—	—	450	450	—	250
민 자	1,950	—	—	—	—	—	—	1,950

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 환경부, 교통환경과 ‘2014년 전기자동차 보급 및 충전인프라 구축사업’

### ○ 지원내용

- 전기자동차 보급 및 충전인프라 구축사업을 원활히 추진하기 위하여 해당 지자체가 국고보조금을 효율적으로 사용하고 관리할 수 있도록 필요한 사항을 규정

### ○ 활용방안

- 국고보조금과 세제경감 혜택 등과 공공기관의 전기차 구매 의무화 시행, 배터리 임대사업과 민간충전사업을 추진하여 충전망 체계를 대폭 확충함

## □ 기대효과

- 에너지 절약의 중요성을 지역주민과 관광객들에게 홍보하고 친환경적인 전기자동차를 통하여 에너지 절감 효과를 얻을 수 있음
- 대중교통수단의 개선으로 해남군의 대기환경개선에 크게 기여하고 IT, 자동차, 도로기술의 발전으로 미래기술을 선점하고 유관산업으로서의 시너지 효과를 극대화할 수 있음

## (2) 소음·진동·미세먼지 자동 측정망 배치 및 소음지도 작성 (신규과제)

## □ 현황 및 필요성

- 국민들의 정온한 환경에 대한 욕구의 증가와 대기질 환경개선 문제의 대두로 인하여 소음 및 진동, 미세먼지 등에 대한 신뢰성이 있는 측정자료 확보와 이에 대한 저감정책들이 필요함
- 해남군의 경우 소음발생에 대한 측정망 미설치 지역이 많으며 발생원별로 정확한 측정 및 파악이 어려운 실정이므로 자동 측정망 확충 및 체계적인 모니터링이 이루어져야 함

## □ 추진방향

- 학교 주변, 주택가, 병원, 도서관 등과 같은 소음 민감 지역 및 정온을 요하는 지역에 대해서는 추가 조사지점을 확충하여 주기적인 소음 실태조사를 통하여 현황자료를 구축

○ 공사장 및 상업지역 등의 소음원에 대해서도 방음시설 사전 설치 및 지속적인 모니터링을 통한 관리가 필요함



[그림 II-7-20] 소음·진동·미세먼지 자동측정망

□ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 전역
- 사업기간 : 2016년~2021년
- 소요재원 : 1,000백만원(지방비 1,000)
- 사업내용 :

구분	내용	기간	금액 (백만원)
1단계	◦ 해남군 전역을 대상으로 현황조사 － 학교주변, 주택가, 병원, 도서관 등과 같은 정온을 요하는 지역과 차량이 많이 오가는 도로 주변, 공사장 등 소음 및 진동, 미세먼지 등이 많이 발생하는 지역 등에 대한 조사지점 확충	2016 ~2018	300
2단계	◦ 소음·진동 및 미세먼지 저감계획 추진 － 소음·진동 발생원별 통계자료를 구축 및 이에 따른 체계적인 소음진동 및 미세먼지 저감 계획을 추진	2019 ~2021	700
	◦ 소음·진동·미세먼지 자동 측정망 배치 및 소음지도 작성 － 소음·진동·미세먼지 자동 측정망 배치와 소음 피해 노출에 대한 인구산정 및 발생원별 소음예측 등 정책수립의 기초로 활용할 수 있는 소음지도 작성		

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발
제2절 농림 축수산업
제3절 제조 및 서비스업
제4절 교통 · 물류망 구축
제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅
제6절 생활환경 및 사회복지
제7절 환경 보전 과 관리
제8절 토지 이용 및 경관 계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
소음·진동·미세먼지 자동 측정망 배치 및 소음지도 작성	1식	1,000	1식	1,000	—	—

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	600	—	100	100	100	300	400
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	1,000	600	—	100	100	100	300	400

## □ 기대효과

- 소음지도의 경우 지역별로 소음, 진동, 미세먼지 등 자료 구축을 통하여 시각적으로 제시하여 주기 때문에 이해가 쉬우며 합리적인 소음 저감대책을 수립할 수 있음
- 소음지도 작성에 따른 정보를 종합적으로 기록함으로써 해남 군민에게 구체적인 정보를 제공할 수 있음



[그림 II-7-21] 소음지도 작성 예시

### (3) 녹색 해남 만들기 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 세계적인 자원 및 환경위기를 극복하기 위하여 정부는 국가의 신성장 동력으로 친환경의 중요성을 강조하며 친환경에 관련된 정책을 추진하고 있음
- ‘친환경 정책’은 환경과 경제의 선순환 구조를 통하여 양자의 시너지를 극대화하여 국가 성장 동력화한다는 개념으로 국가경제를 환경친화적 패턴으로 변화하는 것을 목표로 하고 있음

#### □ 추진방향

- 녹색도시마을 보급 확산을 통해 화석에너지의 사용을 줄이고 생태적 도시재생에 기여할 필요성이 있으며 민관 거버넌스 저탄소 ‘녹색 해남 만들기’로 미래지향적 주거문화와 대안적인 친환경 정책을 만들
- ‘저탄소 녹색도시 해남’의 이미지에 알맞은 초록담장가꾸기, 녹색거리 조성, 학교 숲 가꾸기 등의 사업을 총괄하여 추진함

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍
- 사업기간 : 2017 ~ 2021
- 소요재원 : 2,000백만원 (국비 200 / 지방비 1,800)
- 사업내용 :

구 분	내 용	기 간	금액 (백만원)
1단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기존사업과의 연계방안 고려</li> <li>– 기존사업인 ‘고천암생태공원 조성화사업’과 추진 중인 ‘녹색디자인 거리’ 와 연계하여 해남읍의 공공건축물은 물론 일반 건축물에 옥상 녹화확대 보급을 실시함</li> </ul>	2016 ~2018	650
2단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 프로그램 개발 및 실행</li> <li>– 초록담장 가꾸기 등을 공공건물 이외에 민간건물주의 협조아래 민간 건물에 묘목심기 등을 군민들과 함께 할 수 있는 프로그램을 개발함</li> </ul>	2019 ~2021	1,00
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 커뮤니티 구성</li> <li>– 계절별, 지역별 사업들이 서로 연계될 수 있도록 하여 각 자치별 특색화 및 해남군 차원의 콘테스트 등을 개최하여 커뮤니티를 구성함</li> </ul>		350

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총사업계획			1단계 (2017년~2020년)		2단계 (2021년~2025년)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
녹색 해남 만들기	1식	2,000	1식	1,150	—	850

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총사업비	투자계획					2020 이후
		소계	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,000	1,150	—	300	350	500	850
국 비	200	150	—	50	50	50	50
지방비	1,800	1,000	—	250	300	450	800

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 지원내용

- 지자체의 도시재생 계획수립비, 공원·주차장·문화시설 등 기초생활 인프라 설치, 주택 개보수 등 H/W 사업, 마을기업 창업지원·상권 활성화 등 S/W 사업 비용 보조·용자 지원

### ○ 활용방안

- 도시재생이 시급하거나 파급효과가 큰 지역을 국토부장관이 직접 지정하거나 지자체 요청에 따라 선도지역으로 지정하고 도시재생 선도지역에는 예산 및 인력을 우선 지원할 수 있음

## □ 기대효과

- 군민의 삶의 질 향상 및 환경적으로 건전하고 지속가능한 발전을 위한 녹지체계를 구축하여 인간과 자연이 공존하고 배려하는 이상적인 녹지와 공원조성 계획의 배경으로 활용
- 살고 싶은 도시로서의 이미지를 제고하고 도심녹화를 통하여 기후변화에 대비함



#### (4) 고천암 자연생태공원 조성사업(기존과제)

##### □ 추진방향

- 자연과 사람이 공존하고 생태가 안정화된 친환경적 생태공원 조성
- 자연학습의 기회 부여를 위한 생태학습장 조성
- 탐방객의 관찰과 탐조를 위한 편의시설 설치

##### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 고천암호 주변
- 사업량 : 자연생태공원 1식(공원시설 47,794m<sup>2</sup>)
- 사업비 : 22,040백만원 (국비 11,020백만원 / 군비 11,020백만원)
- 사업 내용
  - 에코센터 조성, 생태림 조성, 철새탐조시설, 생태관찰로 등
- 추진계획
  - 시설공사 1,2차분 추진 : 2015.1월 ~ 11월
  - 생물서식기반 조성 : 둔치 물골조성, 생태림 조성
  - 수질개선 : 생태수로 설치, 훼손된 고수부지 갈대 조성
  - 생태체험 시설 : 조류관찰센터 및 탐조대 시설

##### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총사업계획			1단계 (2017년~2020년)		2단계 (2021년~2025년)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
고천암 자연생태공원 조성사업	1식	22,040	1식	11,020	-	11,020

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총사업비	투자계획						2020년 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	22,040	11,020	2,204	2,204	2,204	2,204	2,204	11,020
국 비	11,020	5,510	1,102	1,102	1,102	1,102	1,102	5,510
지방비	11,020	5,510	1,102	1,102	1,102	1,102	1,102	5,510
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 기대효과

- 생태자원 보존 및 관광자원 개발로 지역경제 활성화 기여
- 초·중고생들의 견학코스활용 및 주민들의 여가활용

## 2) 맑고 깨끗한 수(水) 환경관리 조성

### (1) 비점오염저감시설 지원사업 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 비점오염원은 도시, 도로, 농지, 공사장 등으로서 불특정장소에서 불특정하게 수질오염물질을 배출하는 배출원을 말하며 오염물질의 유출 및 배출 경로가 명확하게 구분되지 않아 수집이 어렵고 발생량/배출량이 강수량 등 기상조건에 크게 좌우되기 때문에 처리시설의 설계 및 유지관리가 어려움
- 비점오염물질은 주로 비가 올 때 지표면 유출 수와 함께 유출되는데 이로 인하여 해남군 하천의 수질오염에 상당한 영향을 미칠 수 있으며 특히 제2차 비점오염원관리 종합대책(2012~2020)에 따르면 영산강, 섬진강 유역 비점오염부하량이 2015년 '263톤/일'에서 2020년 '276톤/일'로 오를 것으로 전망됨에 따라 이에 따라 배출구가 불특정한 비점오염원에 대한 저감대책이 필요함

□ 추진방향

- 비점오염원이 가장 많이 발생하는 도로를 중심으로 비점오염원 측정을 통한 우선순위에 따른 단계적 설치계획 추진
- 비점오염이 심각한 지역에 우선적인 비점오염저감시설 설치를 통해 환경 청결 증진
- 자연형과 장치형 비점오염저감시설의 적합성 여부를 판단하여 설치함



[그림 II-7-22] 자연형·장치형 비점오염저감시설

□ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 상하수도사업소 인근
- 사업기간 : 2017년~2021년
- 소요재원 : 1,600백만원 (국비 1,000 / 지방비 600)
- 사업내용 :

구 분	내 용	기 간	금액 (백만원)
1단계	◦ 기본계획 수립 및 사업성 검토 － 사업 타당성 조사, 사업기간 및 지방비 검토 － 배수구역의 면적 정보 및 수질자료 확보	2016 ~2018	450
2단계	◦ 부지조성 및 공사(해남군 상하수도 사업소 인근) － 비점오염저감시설 종류 결정, 처리용량 및 소요부지 면적 산정	2019 ~2021	1,000
	◦ 운영 및 사후영향평가 시행 － 기본 및 실시설계 실시, 시설설치 공사 및 준공, 관리운영		150

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총사업계획			1단계 (2017년~2020년)		2단계 (2021년~2025년)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
비점오염저감시설 지원사업	1식	1,600	1식	850	1식	750

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총사업비	투자계획					2020년 이후
		소계	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,600	850	50	200	200	400	750
국 비	1,000	500	-	100	150	250	500
지방비	600	350	50	100	50	150	250

## □ 중앙시책의 활용

### ○ 관련시책

- 환경부 비점오염저감시설(국고보조사업)의 설치 및 관리지침 (2013)

### ○ 지원내용

- 비점오염저감시설 설치 국고보조사업의 계획수립, 설치 및 유지·관리의 효율적인 추진을 도모하고, 시설설치를 통한 수질개선 및 수생태계 건강성 확보에 기여하고자 함

### ○ 활용방안

- 해남지역의 비점오염원 현황을 면밀하게 파악한 후 비점오염저감사업에 선정되기 위한 신청서를 작성한 후 사업을 추진할 수 있도록 함

## □ 기대효과

- 녹지지역 조성을 통한 쾌적한 환경기초시설의 역할을 수행하여 해남군 자연 및 생태환경 조성에 이바지함
- 비점오염물질의 체계적인관리로 경제적이며 안정적인 처리체계를 확립

## (2) 지하수 관리체계 구축 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 도시화와 산업화로 인한 수질오염의 심화와 각종 오염원의 증가는 좋은 물에 대한 국민의 관심을 증가시킴과 더불어 지속적인 지하수의 관리와 오염된 지하수의 효율적 개선요구를 증가시킴
- 지하수는 이용과 수질관리 측면에서 접근이 필요하며 국가의 수자원 정책도 지표수 위주에서 지하수에 대한 중요성을 인식하여 차츰 지하수 관리 정책이 강화되고 있으며 지하수와 관련된 각종 기초자료의 확보를 위한 노력이 필요함

### □ 추진방향

- 지하수 기초자료를 토대로 지하수 유동체계, 지하수 함양량, 지하수 오염취약성, 지하수개발 유망지역 및 보전지역 등에 대한 종합분석 및 평가가 되도록 함
- 또한 GIS 데이터베이스에 의한 종합적인 지하수관리시스템 구축 및 행정기관과의 네트워크 시스템 연계구축 등을 통하여 지하수 관리의 선진화를 도모함

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 상하수도사업소 인근
- 사업기간 : 2016 ~ 2025
- 소요재원 : 500백만원 (지방비 500)
- 사업내용 :

구 분	내 용	기 간	금액 (백만원)
1단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 해남군 전역을 대상으로 지하수 기초조사 사업</li> <li>– 수문지질도 구축, 광역지하수 조사</li> <li>– 정밀지하수 조사 등 지하수 기초조사 사업실시</li> </ul>	2016 ~2019	100
2단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지하수 공간정보관리시스템 구축 및 관리</li> <li>– 지하수 관련 DB조사를 토대로 공간정보관리시스템 구축</li> </ul>	2020 ~2022	300
3단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 해남군 지하수 보전관리계획 수립</li> <li>– 지하수 보전관리를 전제로 지표수와 연계이용 종합계획 수립</li> </ul>	2023 ~2025	100

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총사업계획			1단계 (2017년~2020년)		2단계 (2021년~2025년)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
지하수 관리체계 구축	1식	500	1식	100	1식	400

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020년 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	500	100	-	-	30	35	35	400
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	500	100	-	-	30	35	35	400

#### □ 기대효과

- 지하수 관련 DB구축을 통하여 적절한 관리대책 마련가능
- 지하수 수량 및 수질에 관련된 체계적이고 종합적인 계획을 토대로 지하수 보전관리의 효율성을 극대화함

### 3) 주민과 함께하는 자원순환형 사회 조성

#### (1) 폐기물 유비쿼터스 체계 구축 (신규과제)

#### □ 현황 및 필요성

- 자원순환형 도시로의 전환을 위해서는 정기적인 폐기물 성상조사 및 폐기물 통계조사를 통하여 체계적인 폐기물 관리 정책을 수립하는 것이 필요하며 폐기물의 수거·운반·처리와 관련된 정보시스템을 구축하는 등의 폐기물 관리 시스템을 선진화할 필요가 있음

- 장기적으로는 폐기물에 대한 발생, 운반, 처리 등 폐기물 유통정보를 관리하고 이를 통하여 축적된 폐기물 관련 정보를 분석, 자원 재활용과 폐기물 감량화 등 폐기물 관련 정책수립에 필요한 정보를 제공하는 방안이 요구됨

#### □ 추진방향

- 폐기물 발생량, 성상조사 및 폐기물 통계조사를 통한 물질수지 작성
- 지역별, 배출자별 폐기물 발생량의 전산화를 통해 폐기물 감량화 유도
- 폐기물 관리 시스템의 선진화와 GIS 및 RFID 시스템을 활용하여 폐기물 수거·운반 관리시스템을 구축한 타 지자체의 사례를 충분히 검토하여 추진

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017년~2022년
- 소요재원 : 3,200백만원(지방비 3,200)
- 사업내용 :

구 분	내 용	기 간	금액 (백만원)
1단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 해남군의 폐기물 센서스 지속적인 실시</li> <li>– 표본조사 지점 설정 후 폐기물의 총량, 성상, 발열량 등 폐기물 발생현황을 조사하고 DB화 함</li> </ul>	2017 ~2019	900
2단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ GPS 및 RFID 기반 폐기물관리 유비쿼터스 체계 구축</li> <li>– 음식물, 대형, 생활 폐기물 구축 및 최적관리 시스템 구축</li> </ul>	2020 ~2022	2,200
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 체계적 관리 및 운영</li> <li>– 관련 홈페이지 구축 및 홍보, 시스템 유지 및 관리운영방안 수립</li> </ul>		100

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총사업계획			1단계 (2017년~2020년)		2단계 (2021년~2025년)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
폐기물 유비쿼터스 체계 구축	1식	3,200	1식	900	1식	2,300

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총사업비	투자계획						2020년 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	3,200	900	-	-	300	300	300	2,300
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	3,200	900	-	-	300	300	300	2,300

## □ 기대효과

- 폐기물 배출자 및 수거인력의 편의를 극대화하고 수거, 운반체계를 최적화함으로써 폐기물 처리예산 절감
- 지역별 배출자별 폐기물 발생량의 전산화를 통해 폐기물 감량화 유도

## (2) 온실가스 배출관리체계 구축 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 세계적으로 급변하는 기후변화와 기후변화협약에 대비하여 국가 및 지자체 단위의 온실가스 저감정책이 요구되는 실정임
- 효율적으로 에너지관리를 실시하고 나아가 지속가능도시의 인프라 구축을 위해서는 에너지에 대한 지속적인 조사와 연구가 필요하며 이를 관리하는 전문인력 양성의 필요성이 대두됨

### □ 추진방향

- 해남군의 부문별 및 배출원별 온실가스 배출현황 데이터베이스 구축
- 온실가스 감축전략을 구축하고 모니터링과 연구를 통해 지속적으로 발전시킴
- 온실가스 에너지 목표관리제 도입 및 시행

### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2016 ~ 2025



○ 소요재원 : 900백만원 (지방비 900)

○ 사업내용 :

구분	내용	기간	금액 (백만원)
1단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 해남군 전역을 대상으로 온실가스 배출현황 조사</li> <li>– 해남군의 부분별 및 배출원별 온실가스 배출현황 조사</li> <li>– 세분화된 에너지 소비량과 온실가스 배출량 조사</li> <li>– 전문기관 용역에 조사 위임</li> </ul>	2016 ~2018	100
2단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 온실가스 정보시스템 구축</li> <li>– 조사된 자료를 데이터베이스화시키고 이를 모니터링 할 수 있는 해남군 온실가스 정보시스템을 구축함</li> </ul>	2019 ~2022	700
3단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 교육 및 평가</li> <li>– 에너지 관리 전문인력 양성을 위한 주기적인 교육 및 평가 실시</li> <li>– 지역 내 에너지 관리 우수 연구자에 대한 평가 및 지원시스템 구축</li> </ul>	2023 ~2025	100

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총사업계획			1단계 (2017년~2020년)		2단계 (2021년~2025년)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
온실가스 배출관리체계 구축	1식	900	1식	100	–	800

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총사업비	투자계획						2020년 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	900	100	–	–	30	30	40	800
국 비	–	–	–	–	–	–	–	–
지 방 비	900	100	–	–	30	30	40	800

#### □ 기대효과

○ 부문별, 배출원별 정량화된 온실가스 배출현황 자료 구축

○ 온실가스 감축전략 및 대책 수립에 활용

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### 4) 재난재해 ‘안전해남’ 구축

##### (1) 유해화학물질 배출실태 조사 및 DB구축 (신규과제)

###### □ 현황 및 필요성

- 유해화학물질(가스 폭발 등)은 인체나 자연환경에 위험성을 내포하고 있으므로 유출시 신속한 대처 및 사전예방을 위해서는 이들 유해화학물질의 발생원, 발생량, 이동경로, 화학물질의 종류 등에 대한 체계적이고 지속적인 데이터의 축적이 필수적이나 자료축적이 미흡한 실정이므로 유해화학물질 실태조사 및 자료축적이 요구됨
- 유해화학물질의 배출은 생산·유통단계 뿐만 아니라 세제, 소독제, 세탁소의 용제 등 제품의 소비단계에서 전체 배출량의 23%를 나타내고 있으나 현재의 유해물질 관리체계에서는 이러한 실정을 제대로 감안하고 있지 못하므로 유해물질 배출 대상을 소규모 업체로 확대하여 배출 실태를 조사할 필요성이 있음

###### □ 추진방향

- 유해화학물질 위해성 평가 데이터 구축
- 유해화학물질 유통의 전과정 배출량 조사
- 특정화학물질에 대한 종합관리시스템 마련



[그림 II-7-23] 유해물질 누출사고

## □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2017 ~ 2022
- 소요재원 : 500백만원 (지방비 500)
- 사업내용 :

구분	내용	기간	금액 (백만원)
1단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 해남군의 유해화학물질 유통 전과정 배출량 조사                             <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 해남지역에서 제조, 수입, 유통되는 화학물질의 종류와 양을 파악</li> <li>－ 유해화학물질 유통의 전과정을 파악하여 대기, 수계, 토양, 자가매립 등 환경 배출량에 대한 신뢰성있는 데이터 구축</li> </ul> </li> <li>◦ 유해화학물질 관련 자료의 DB화                             <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 배출업소나 사업장의 위치, 사용량, 배출량 등의 실태조사 결과를 DB화하고 GIS를 활용하여 효율적인 관리시스템 구축을 위한 기초자료로 활용함</li> <li>－ 여러기관 등에 분산되어 있는 자료들을 수입 정리하여 관리</li> </ul> </li> </ul>	2017 ~2019	100
2단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 유해화학물질 위해성 평가데이터 구축                             <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 지역사회 수계, 대기, 토양으로 배출되는 대표유해물질의 선정</li> <li>－ 선정 유해화학물질에 대한 수용체 중심의 노출평가 데이터 구축</li> </ul> </li> <li>◦ 특정화학물질에 대한 종합관리시스템 마련                             <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 특정유해물질의 모니터링 사업과 연계하여 지속적인 데이터 구축</li> <li>－ 특정유해물질의 발생정도 및 발생지역을 파악하여 관리 및 규제방안 마련</li> </ul> </li> </ul>	2020 ~2022	300
	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 유해화학물질관리 전담 전문가 교육 및 양성                             <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 유해물질 취급업소의 유독물 전문관리자의 안전관리교육 및 유독물 관련시설, 장비에 대한 점검실시 교육</li> <li>－ 유독물 관리자가 일반 종업원을 대상으로 교육 및 자체점검 실시</li> </ul> </li> </ul>		100

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총사업계획			1단계 (2017년~2020년)		2단계 (2021년~2025년)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
유해화학물질 배출실태 조사 및 DB구축	1식	500	1식	150	1식	350

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총사업비	투자계획						2020년 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	500	150	-	-	50	50	50	350
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	500	150	-	-	50	50	50	350

## □ 기대효과

- 유해화학물질 관리정책 수립의 기초자료 마련
- 유해화학물질의 안전한 관리 및 신속한 사고대처와 예방가능

## (2) 풍수해 보험 이용률 제고 및 홍보 (신규과제)

### □ 현황 및 필요성

- 해남의 자연재해 피해는 지난 11년 동안 태풍은 11차례가 내습하였고 피해액만 약 60억원 정도의 피해를 경험하였음
  - 하천재해는 50억의 재산피해를, 강풍으로는 약 5억의 재산피해를 보았음
- 이러한 풍수, 홍수, 호우, 강풍 등의 풍수해로부터 주택(단독, 공동)과 온실(비닐하우스 포함) 등에 대하여 다수의 군민들이 저렴한 보험료를 통하여 예기치 못한 풍수해로 발생하는 재산 피해를 보상받을 수 있도록 풍수해 보험 가입율의 제고가 필요함
- 기초생활수급자 및 차상위 계층자 본인부담금이 매년 상향 조정에 따른 풍수해보험 가입율 저조에 대한 우려가 있으며 관련 보험사와 협조하여 후원자의 적극적인 발굴이 요구

### □ 추진방향

- 가입률 제고 방안 고려한 담당공무원 교육과 홍보
  - 지속적인 홍보를 통한 군민의 참여율 제고(군 홈페이지, 반상회보, 지역언론 등)
  - 읍·면과 보험사 상호 협조를 통한 홍보 효과 극대화

- 저소득 가구 등 재난취약계층에 단체 가입 운영 활성화
- 지역자율방재단, 자율방범대, 의용소방대의 홍보활동 참여
- 과거 피해 경험이 있는 주민에 대한 가입유도
- 읍·면 담당 공무원 교육 실시

#### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2016 ~ 2017
- 소요재원 : 20백만원 (지방비 20)
- 추진주체 : 해남군
- 사업내용 :

구 분	내 용	기 간	금액 (백만원)
1단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 재해취약지역 거주자 풍수해보험 우선 가입 추진 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 해남의 재해취약지역 우선 선정</li> <li>- 취약지역 주민설명회 개최, 마을 지도자 대상 교육실시</li> <li>- 상대적으로 보험가입률이 저조하고 취약시설이 많은 지역가입실시</li> </ul> </li> <li>◦ 풍수해보험사업 운영 및 실태점검 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보험계약 당시 취약계층 자격요건 적정 여부</li> <li>- 계약된 보험물건이 보험가입 대상으로 적합한 시설물 인지 여부</li> </ul> </li> </ul>	2016	10
2단계	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 풍수해 보험가입 강조기간 운영 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 우기 중 취약시기 도래 이전(6~7월) 풍수해보험 집중홍보</li> <li>- 마을 대표 중심 보험 효용성 설명 및 읍면 가입창구설치</li> <li>- 재난지원금 지급을 위해 사유시설 피해사실 현장방문 조사시 풍수해 보험 가입 적극 유도</li> </ul> </li> <li>◦ 보험가입 독려 및 집중관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 풍수해보험 가입 필요성 등 관심 유발을 위한 맞춤형 홍보 및 주민설명회 개최</li> <li>- 보험가입 부진 읍면에 보험가입 창구 설치 및 운영</li> </ul> </li> </ul>	2017	10

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총사업계획			1단계 (2016년~2020년)		2단계 (2021년~2025년)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
풍수해보험 이용률 제고 및 홍보	1식	20	1식	20	-	-

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

□ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총사업비	투자계획						2020년 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	20	20	-	10	10	-	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	20	20	-	10	10	-	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

□ 기대효과

- 풍수해로 인한 재해로부터 재난취약계층의 적극적인 구호
- 저렴한 보험료로 예기치 못한 풍수해에 능동적인 대처 가능
- 가입자 확대를 통한 풍수해보험 인식 전환

## 4. 단계별 추진방안

### 1) 단계별 추진계획

○ 환경보전과 관리 부문 추진전략별 세부추진과제의 추진시기는 다음과 같음

[표 II-7-22] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획

구분	추진전략	세부추진과제	단기	중기	장기
군민의 여가 및 관광의 녹색생활 환경조성	청정하고 푸른 대기환경 조성	전기자동차 공공임대사업			
		소음·진동·비산먼지 자동측정망 배치 및 소음지도 작성			
	자연과 인간이 공존하는 생명공동체 구현	녹색 해남만들기			
		고천암 자연생태공원 조성사업			
맑고 깨끗한 수(水)환경관 리 조성	안정적인 물순환시스템 구축	비점오염저감시설 지원사업			
	효율적인 지하수 관리기반 강화	지하수관리체계 구축			
주민과 함께 하는 자원순환형 사회조성	폐기물 재활용 인프라체계 구축	폐기물 유비쿼터스 체계 구축			
	친환경 정책과 자원 순환형 시스템 구축	온실가스 배출관리체계 구축			
재난재해 '안전해남' 구축	재난대비 방재시스템 체계 구축	유해화학물질 배출조사 및 DB구축			
		풍수해 보험 이용률 제고 및 홍보			

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 2) 시행주체별 투자계획

○ 환경보전과 관리 부문 투자계획은 다음과 같음

[표 II-7-23] 환경보전과 관리 부문 투자계획

(단위 : 억원)

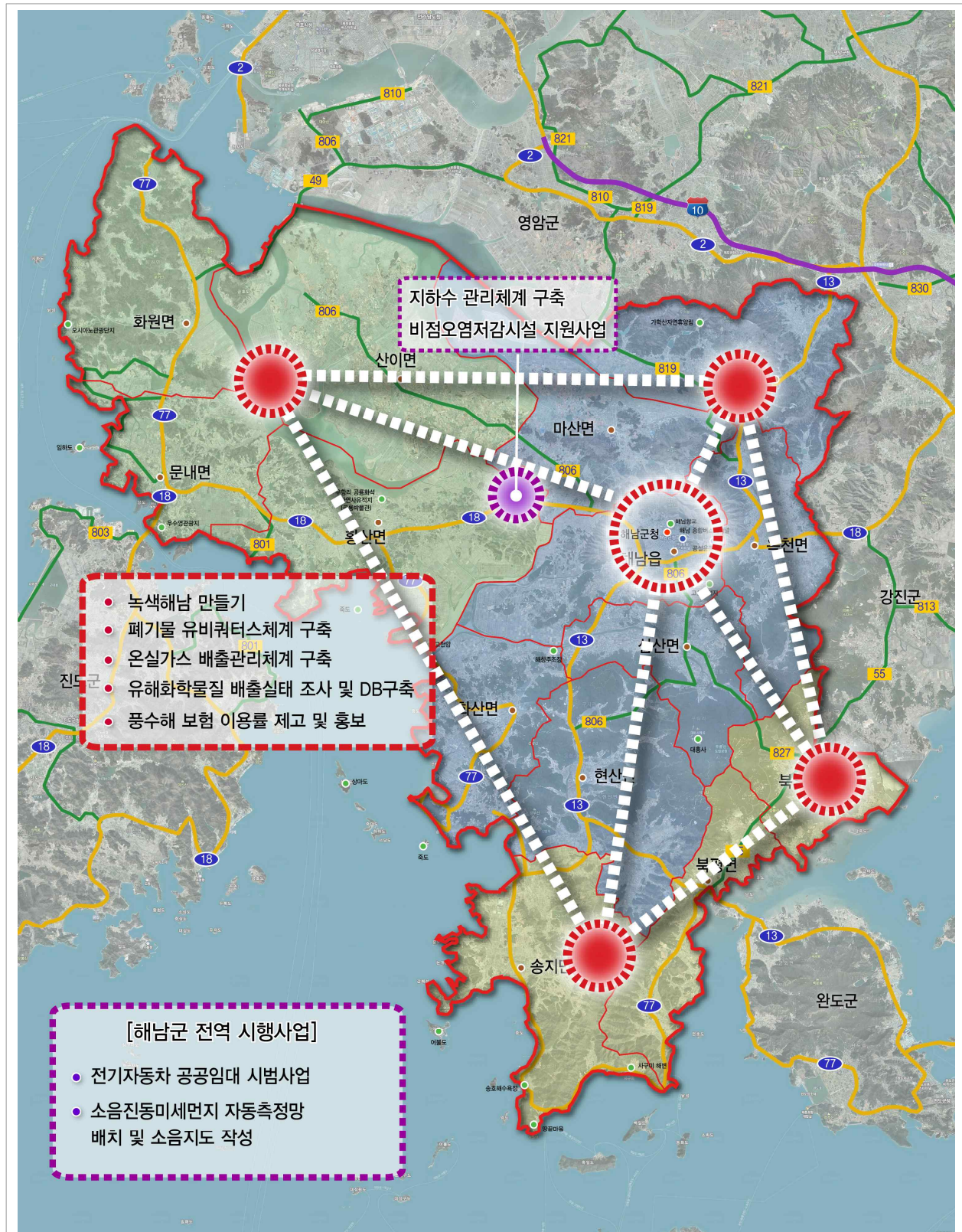
구분	세부추진과제	사업 기간	신규여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
군민의 여가 및 관광의 녹색생활 환경조성	전기자동차 공공임대사업	16~25	신규	소계	50.00	28.00	15.00	7.00
				국비	19.00	19.00	0.00	0.00
				지방비	11.50	9.00	2.50	0.00
				민자	19.50	0.00	12.50	7.00
	소음·진동·비산먼지 자동측정망 배치 및 소음지도 작성	16~21	신규	소계	10.00	6.00	4.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	10.00	6.00	4.00	0.00
	녹색 해남만들기	16~21	신규	소계	20.00	11.50	8.50	0.00
				국비	2.00	1.50	0.50	0.00
				지방비	18.00	10.00	8.00	0.00
	고천암 자연생태공원 조성사업	16~25	기존	소계	220.40	110.20	110.20	0.00
				국비	110.20	55.10	55.10	0.00
				지방비	110.20	55.10	55.10	0.00
맑고 깨끗한 수(水)환경 관리 조성	비점오염저감시설 지원사업	16~21	신규	소계	16.00	8.50	7.50	0.00
				국비	10.00	5.00	5.00	0.00
				지방비	6.00	3.50	2.50	0.00
	지하수관리체계 구축	16~25	신규	소계	5.00	1.00	3.00	1.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	5.00	1.00	3.00	1.00
주민과 함께 하는 자원순환형 사회조성	폐기물 유비쿼터스체계 구축	16~21	신규	소계	32.00	9.00	23.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	32.00	9.00	23.00	0.00
	온실가스 배출관리체계 구축	16~25	신규	소계	9.00	1.00	7.00	1.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	9.00	1.00	7.00	1.00



구분	세부추진과제	사업 기간	신규여부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
재난재해 ‘안전해남’ 구축	유해화학물질 배출조사 및 DB구축	16~21	신규	소계	5.00	1.50	3.50	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	5.00	1.50	3.50	0.00
	풍수해 보험 이용률 제고 및 홍보	16~17	신규	소계	0.20	0.20	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	0.20	0.20	0.00	0.00
환경보전과 관리 부문			신규	소계	147.20	66.70	71.50	9.00
				국비	31.00	25.50	5.50	0.00
				지방비	96.70	41.20	53.50	2.00
				민자	19.50	0.00	12.50	7.00
			기존	소계	220.40	110.20	110.20	0.00
				국비	110.20	55.10	55.10	0.00
				지방비	110.20	55.10	55.10	0.00
			합계	소계	367.60	176.90	181.70	9.00
				국비	141.20	80.60	60.60	0.00
				지방비	206.90	96.30	108.60	2.00
				민자	19.50	0.00	12.50	7.00

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발
제2절 농림 축수산업
제3절 제조 및 서비스업
제4절 교통 · 물류망 구축
제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅
제6절 생활환경 및 사회복지
제7절 환경 보전 과 관리
제8절 토지 이용 및 경관 계획

## 5. 시책의 종합 구상도



## 제8절. 토지이용 및 경관계획



## 제8절 토지이용 및 경관계획

### 1. 현황 및 실태분석

#### 1) 현황 및 문제점

##### (1) 토지이용 현황

###### □ 지목별 현황

- 해남군의 토지이용은 전, 답 및 임야가 대부분을 점유하여 전체면적의 약 86.8%를 차지하고 있으며, 이는 넓은 평야와 산지에 의한 것으로 농업중심적인 토지이용을 나타내고 있음
- 2000년 이후의 토지이용 변화추세를 살펴보면 도시적 이용이 소폭증가 하였는데 그 이유는 도시자연공원의 증가로 분석

[표 II-8-1] 지목별 토지이용 현황

도시적 토지이용	면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)	비도시적 토지이용	면적(km <sup>2</sup> )	구성비(%)
소계	60,167	100.0	소계	952,916	100.0
대지	18,332	30.5	전	123,076	12.9
공장용지	823	1.4	답	228,380	24.0
학교용지	1,430	2.4	과수원	1,148	0.1
도로용지	37,876	63.0	목장용지	6,844	0.7
공원체육용지	1,706	2.8	임야	450,274	47.3
—	—	—	기타	143,194	15.0

자료: 해남군, 해남군통계연보(2014)

###### □ 국토계획상 용도지역 현황

- 도시지역이 차지하는 비율이 3.9%이고, 관리지역 비율이 30.7%, 농림지역 56.1%, 자연환경보전지역 9.3%의 순으로 나타남

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

[표 II-8-2] 국토계획 현황

구분	면적(km <sup>2</sup> )	비율(%)	비고
도시지역	38.0	3.9	—
관리지역	295.93	30.7	—
농림지역	540.70	56.1	—
자연환경보전지역	89.20	9.3	—
합계	963.83	100.0	—

자료: 해남군, 해남군통계연보(2014)

## (2) 경관 현황

### □ 자연경관 현황

- 해남군의 주요 자연경관은 산악경관, 바다해안경관, 하천·호소경관, 구릉경관으로 구분
- 주요 산악경관은 두륜산 외 22개, 바다해안경관은 사구미해변 외 11개소, 하천경관은 해남천 외 8개, 호소는 영암호 외 3개소, 구릉경관은 화원면, 문내면 등 기업도시 포함 5개면으로 자연경관 분포

[표 II-8-3] 자연경관자원 분류

구분	경관자원
산악경관	◦ 두륜산(703), 흑석산(650), 달마산(421), 가학산(577), 병풍산(태양산)(313), 갈두산(156), 주작산(475), 일성산(335), 운거산(570), 금강산·만대산(481), 덕음산(381), 선은산(280), 가공산(334), 초봉골산(232), 지추산(325), 망부산(219), 비조산(250), 금성산(186), 주성산(101), 옥매산(174), 봉태산(102), 백방산(200), 관두산(177)
해변	◦ 사구미해변, 땅끝송호해변, 송평해변, 오시아노해변
하천	◦ 해남천(10.34km), 삼산천(16.87km), 현산천(12.38km), 서정천(6.75km), 옥천천(15.97km), 계곡천(11.23km), 삼정천(7.94km), 송지천(6.75km), 구산천(1.16km)
호소	◦ 영암호, 금호호, 고천암호, 사내호
구릉경관	◦ 화원면, 문내면, 황산면, 산이면, 기업도시
유인도	◦ 임하도, 중마도, 하마도, 어불도

### □ 산악경관 현황

- 해남군의 주요 산은 흑석산(650m), 금강산(481m), 주작산(475m), 두륜산(703m), 대둔산(405m), 달마산(421m), 갈두산(156m) 등이며, 이들 산은 연봉을 이루며 해남군 한반도 최남단인 갈두끝까지 이르는 산악축을 형성,

- 광활한 남해 조망할 수 있는 명소로서 수려한 녹지공간을 형성하고 있음
- 산악경관은 해남군의 우수한 자원으로 도로변에서 바라보는 주요 조망대상이 되며, 도립 공원지역 및 달마산 등 스카이라인은 보존·보호할 필요가 있음
- 해남의 산악경관은 시민들이 정서적으로 해남을 느끼게 해주는 주요한 자연경관으로 자리하고 있으며, 산에 대한 경관을 고려하지 못한 자연지형의 색채와 인공경관의 색채의 이질감과 골프장과 모텔 등 상업시설 및 무질서한 묘지들의 난립으로 산악경관과의 부조화를 이루며 부분적으로 산지경관이 차폐되고 있음
- 금강산, 병풍산, 두륜산 등은 시가지내에서 조망 할 수 있는 대표적 조망대상으로 각종 도시 개발 시 이들 산지에 대한 조망을 고려할 필요가 있음
- 두륜산도립공원 내 집단시설지구는 현재 무질서한 간판, 색채, 건축물 형태 등 자연경관과 부조화 초래하며 축구장은 주변자연지역과의 부조화 형성
- 땅끝 갈두산 관광호텔 조성으로 인하여 스카이라인 훼손 및 자연경관과 이질적인 경관창출

#### □ 하천 및 호소

- 해남군의 주요하천으로는 동북부측으로 계곡천(11.23km)과 옥천천(15.79km)이 있으며, 중앙 부에는 삼산천(16.87km)과 해남천(10.34km)이 있고, 남부에는 현산천(12.38km)과, 송지천 (6.75km)이 있음
- 영암호, 금호호, 고천암호는 해안지역으로 다양한 생물자원이 분포하며, 자연 생태계를 보전 하고 있는 석호로서 철새도래지 등 생태학적으로 가치가 매우 우수함
- 대부분 자연형 하천으로 하천경관은 우수하나 일부 인공적인 하천조성사업이 진행 중으로 경관 이질감을 보여 친환경적인 하천에서 멀어지고 있음
- 해남천은 해남읍을 가로지르는 하천으로서 시가지경관과 자연경관의 질을 높여주는 중요한 경관요소로 전체적으로는 관리상태가 양호하지만, 수변경관을 고려하지 못한 획일적인 건축물 등으로 인해 단조롭고 위압적인 경관을 형성하여 정합관계를 갖지 못하고 있음
- 대부분의 저수지는 낚시터로 이용되고 있으며, 저수지 주변의 쓰레기 방치 등으로 인한 경관 훼손
- 해남군 구산천, 대흥사천, 삼산천 등 관리 미흡으로 인한 대부분의 수초가 하천을 뒤덮여 하천고유의 경관이 사라짐

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활관광  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 영암호 및 금호호 주변 구성지구는 개발사업 진행 중으로 자연경관 훼손 및 고층빌딩으로 인한 조망차폐 우려

#### □ 해안경관

- 북일면 사내호를 시작으로 사구미해변, 땅끝마을, 송호해변, 송지해변, 고천암방조제, 우수영해변, 오시아노해변, 목포구등대로 이어진 해안은 해남군의 지역적 특색이 강한 주요해안 경관자원임
- 북평면, 송지면 땅끝해안경관 및 화원면 고천암구등대 서해낙조는 수려한 해안경관 연출로 조망 보존 및 보호 필요
- 해안선 주변의 무분별한 건축행위와 해안쓰레기로 인하여 일출 및 바다조망을 차단하며, 고유의 해안경관 훼손
- 무질서한 간판색채와 크기 등으로 인해 해안 특유의 경관이 사라지고 주차공간과 보행공간의 부족으로 어수선했던 경관을 형성
- 해수욕장은 시설물들의 관리 미흡으로 인한 경관훼손이 진행 중이며, 관리 및 정비가 필요함

#### □ 구릉경관

- 구릉지는 대부분 서북부인 황산면, 문내면, 화원면, 산이면 주변에 분포하고 있음
- 서북부의 구릉지경관은 국도 18호선 및 지방도 806호선 도로변으로 작물재배단지가 분포되어 있어 우수한 파노라믹한 경관을 형성하고 있음
- 해안 주변의 구릉지는 가용지로서의 잠재 가치가 높지만, 이미 상업시설 및 숙박시설로 인한 무분별한 개발이 이루어져 있어 주변 경관과 부조화 및 우수경관자원에 대한 조망차폐를 초래하고 있음
- 지형을 고려하지 않은 개발로 인해 능선이 훼손되는 등 자연성 훼손이 광범위하게 나타남

#### □ 농산어촌경관자원

- 해남군의 주요 농산어촌경관은 전원경관, 어촌경관, 경작지경관, 연안 및 갯벌, 포구, 염전으로 구분



- 주요 전원경관은 삼정마을 외 5개소, 어촌경관은 월래마을 외 6개소, 경작지경관은 여수마을 외 4개소, 연안경관 및 갯벌은 송지갯벌체험장 외 4개소, 포구는 땅끝선착장 외 9개소, 염전은 해남염전 외 9개소 분포

[표 II-8-4] 농산어촌 경관자원 분류

구 분	경관자원
전원마을	◦ 삼정마을, 연호마을, 장촌마을, 한옥민박마을, 송계마을, 향교리마을
어촌마을	◦ 월래마을, 송평마을, 대죽마을, 송호마을, 땅끝마을, 오산어촌체험마을, 갈두마을
경작지마을	◦ 여수마을, 대산마을, 정보화마을, 흥촌마을, 동해마을
연안경관	◦ 송지갯벌체험장, 송지면 허준유배지, 송지면 땅끝, 중리조개잡이체험장, 황산면 한지리갯벌
포 구	◦ 땅끝선착장, 송호선착장, 두모선착장, 다박포선착장, 옥동선착장, 울들목 거북배 우수영터미널, 임하도선착장, 별암선착장, 어란진항
염 전	◦ 해남염전, 학가염전, 영창염전, 땅끝염전, 서울염전, 대창염전, 송암염전, 염전체험장, 영일염전, 세광염전

#### □ 전원경관

- 전통양식의 한옥 건축물은 줄어든 대신에 슬리브 지붕의 건축물 증가로 인하여 경관훼손
- 원색의 지붕색채, 시멘트 블록 담장, 노후한 철제 대문 및 건축물, 폐가, 공가 등으로 인한 경관훼손
- 일부 독립된 건축물이나 공장들은 자연적 요소인 배후산지나 주변 취락과의 전체적 리듬감을 저하시킴
- 폐가, 버려진 농자재 및 시설물 등 농촌쓰레기가 곳곳에 산재해 있으며, 농가주택의 획일화 및 색채부조화 등이 경관을 훼손

#### □ 어촌경관

- 개발사업으로 인한 해안(갯벌) 생태계의 파괴 및 어촌마을 지붕의 현란한 색채 부조화
- 해안 시설물, 해안부두 등의 유지관리 미흡, 해안 쓰레기로 인한 경관훼손
- 대형건축물의 입지로 인한 조망경관 차폐

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 시가지경관자원

- 해남군의 주요 시가지경관자원은 주거지역, 상업지역, 녹지지역으로 구분하여 각각 주요거점으로 자원분류
- 주요 주거지역자원은 해남군청 외 19개소, 상업지역자원은 해남매일시장 외 4개소, 공원/녹지/수변자원은 하늘재공원 외 7개소 분포

## □ 역사·문화경관

- 해남군은 수려한 자연과 조화를 이루는 많은 문화재와 전통적인 건축물이 산재되어 있지만 체계적인 관리나 복원 미흡으로 주변 자연환경과 부조화
- 땅끝관광지, 고천암철새도래지, 우수영관광지, 오시아노관광지, 목포구등대 등이 어우러져 하나의 해안 관광축 형성
- 문화재에서의 산지경관에 대한 조망 양호
- 역사문화경관 지역 주변의 각종 편의 및 부대시설의 디자인이 해남의 이미지를 반영하지 못하고 일체성도 부족함
- 역사문화경관 자원에 접근하는 주 진입로의 인근에 매우 자극적 색채를 갖고 있는 시설이나 간판이 입지하고 있어 역사문화경관의 가치성을 훼손함은 물론 역사경관을 혼란스럽게 함
- 역사문화경관자원의 전면에 설치된 전봇대나 전선 기타시설물 등으로 인해 인근 도로변에서 조망이 어려운 경우가 많아 방문자의 관심을 유발시키는 흡인력이 떨어짐
- 전반적으로 역사자원 주변 지역의 건축물의 재료 및 색채 등 역사문화재 보호구역내의 경관관리를 강화할 필요가 있음

## □ 도로경관

- 해남군을 통과하는 고속도로, 철도, 항공편은 없으며 13, 18, 17호선의 국도와 49, 55호선의 국지도, 801, 803, 806, 819, 827호선의 지방도가 주요 도로축으로 형성되어 있음
- 해남군은 5개의 시군이 접하고 있으나 계곡면 진입로 외 해남군으로의 진입을 나타내는 상징적 시설물 부재 및 경관관리 미흡

- 해남군 외곽을 따라 형성된 땅끝 해안도로의 해안경관은 우수하나 주변의 노후건축물 및 주변 환경과 어울리지 못한 표지판은 경관훼손을 불러일으킴
- 계절감 없는 가로수 식재, 도로변 절개사면 및 잦은 보수공사로 인한 부적절한 경관이미지 창출
- 주유소, 휴게소, 일반음식점, 공장, 숙박시설, 정류장, 옥외광고물(각종 표지판 포함) 등 인공 건조물의 디자인 형태와 색채, 재료 등이 일관성을 갖지 못한 채 혼란스러운 경관 연출
- 도로에서 조망 식별 가능한 건축물의 디자인 형태가 혼란스럽고 일체적이지 못하는데, 특히 지붕과 담장의 경우 지나치게 현란한 어지러운 색채가 많음
- 완도 진입로 남창삼거리 교차로 부분 완도 주 진입로로써 교통량이 많아 주요 도로인 반면 옥외광고물(간판 등), 건축물 형태, 색채, 조경수 식재 등 어수선했던 경관이 형성됨에 따른 교차로부분 경관강화 필요성 대두

### (3) 군민 및 공무원 설문조사 내용

#### □ 군민 주요설문 조사

- 도시발전을 위한 효율적 토지활용을 위한 과제로 군민은 ‘문화복지시설 확충’(29.5%), ‘주거환경 개선’(23.3%), ‘농업시설 확충’(17.2%), ‘가로경관 정비’(16.2%), ‘상업시설 확충’(12.8%) 순으로 꼽았음

#### □ 공무원 주요설문 조사

- 공무원은 ‘문화복지시설 확충’(35.6%), ‘주거환경 개선’(24.6%), ‘가로경관 정비’(24.4%), ‘상업시설 확충’(7.1%), ‘농업시설 확충’(6.3%) 순으로 응답하였음
- 기타 과제로는 ‘기업유치’, ‘도로망 확장 및 정비’, ‘주차장 확충’, ‘요양 및 의료관광 메카로 건설’ 등의 의견이 있음

### (4) 토지이용현황 및 경관 부문 현황 분석의 주요 시사점

#### □ 시가지의 평면적인 확산

- 저렴한 지가를 바탕으로 시가지가 외연적으로 확산되고 있으나 기성시가지의 압축개발과 더불어 진행되고 있지 못함

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 강한 개발압력에 따른 시가지 확산이 아니다 보니 기존노후 개별건축물, 지구를 시장에 맡기는 재생방식으로는 한계가 있음
- 협소한 시가지 도로, 주차 및 보행공간의 부족으로 시가지의 매력이 떨어지고 가치가 하락하고 있음
- ‘삶의 질’을 제고하기 위한 도시시설에 대한 투자가 취약함

#### □ 성장형 토지이용의 문제점 노출

- 인구는 지속적으로 감소하여 왔지만 계획인구는 보다 높게 설정하는 가운데 미실현 개발목표에 따른 토지이용이 부풀려지고 있음
- 자원절약적인 토지이용계획보다는 평면적인 확산에 비중을 두다보니 복합적이고 컴팩트한 토지이용체계 구축이 미약함

#### □ 해남 경관자원의 문제점

- 지역 내 경관자원 요소, 즉 산림, 해변, 역사/문화경관요소들을 통합연계 시킬 수 있는 루트 개발 및 그에 따른 프로그램 개발의 미비
- 지역특성을 살릴 수 있는 공간구성(자연경관 요소와 연계되는 공원 및 휴게공간, 조망시설 등) 및 경관체험 프로그램의 개발 등이 미비
- 주요 간선도로 및 상징적 관문 도로의 경관을 재검토 하고, 도로의 폭원 주변녹지조성상태 재검토 필요
- 읍내 시가지 및 각 면 소재지의 건물 형태 및 색채 등의 통합적 정비 및 계획 가이드라인의 수립 필요
- 불법 건축물 및 난립되어 있는 프랑카드, 입간판 등의 정비 필요
- 마을 진입로 및 교량 등을 정비할 필요가 있으며, 경관자원의 요소가 위치하고 있는 장소의 보행 전용공간 확보 등이 제고되어야 함

## 2) 관련계획의 검토

#### □ 제4차 국토계획 수정계획(2011~2020)

##### ○ 전남권 발전방향

- 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형발전촉진
  - 6대 성장거점 육성 및 4대 벨트 특성화
  - 4대 축을 형성한 공간구조 연계와 농·산·어촌의 특화개발
- 경쟁력 있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성
  - 서남권 육성과 함께 내륙 낙후지역에 대한 민간투자 촉진
  - 기초생활권으로서 농·산·어촌 개발

#### □ 제3차 전라남도 종합계획 수정계획(2011년~2020년)

##### ○ 해남군 : 서남권 해양레저·문화관광 중심 땅끝 해남

- 땅끝 실버휴양관광지, 해양자연사박물관, 화원관광지, 우수영관광지 등 서남권의 거점관광지 조성 및 개발
- 공룡박물관 건립, 공룡화석지를 연결하는 테마벨트화를 통한 우항리 공룡화석지 테마파크조성 화원관광단지, 땅끝, 우수영, 송호리해수욕장, 어란항 등지의 해안 waterfront 정비
- 영암호·고천암호·금호호 철새도래지를 생태관광의 요람으로 개발, 어촌체험관광 프로그램 개발 및 농어촌 호텔건립, 대단위 펜션단지 조성
- 친환경잡곡단지 조성, 소규모 친환경농업단지 조성, 친환경인증 광역단지 조성, 농산물 산지 유통센터/시설 확충, 농산물 가공산업 육성
- 대불·삼호산단에 인접한 지리적 이점을 이용하여 해양수송기지, 농기계장비, 음식품, 향토적 장인산업을 화원반도를 중심으로 거점 조선산업단지 육성
- 국도 18호선 확장, 국가지원지방도 49호선 4차선 확장 등의 교통망 구축
- 하수처리장, 마을하수도, 폐기물 처리 등 환경기초시설 확충으로 하천 및 연안환경을 개선하되, 소규모 단지 개발 또는 개별입지 유도

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 제5차 전남권 관광개발계획(20012년~2016년)

### ○ 전략추진과제

- 해양섬자원의 휴양·여가지대 기반 조성
  - 전남의 해안, 섬자원을 활용하여 친환경적 여가휴양형 테마섬을 개발하고 비교우위자원인 섬, 갯벌, 해안선을 특화하여 해양관광의 글로벌 관광휴양지대 조성
  - 수도권 및 중국인 관광객의 수요확대를 위한 해양레포츠 및 관광휴양 테마를 통한 클러스트 및 네트워크화로 해양관광 중심지 실현
- 저탄소형 녹색관광 특화 및 콘텐츠 강화
  - 전남지역의 강, 산, 촌의 생태문화자원을 최대한 보전하면서 환경친화적인 관광개발을 유도
  - 자연생태자원의 체계적 보전 및 활용을 위하여 자연생태친화형 강길, 탐방로, 생태숲 조성
- 지역간 연계강화 협력 네트워크 구축
  - 남도고유의 지리적, 경제적, 문화적 특성 등을 연계하는 관광개발
  - 네트워크화 및 벨트화를 통한 지역간 상생발전하는 구심적 역할 기반마련
  - 관광자원의 연계개발을 통해 지역 관광수용력과 중심성을 증진
  - 풍부한 자연역사문화자원을 활용한 주변시군의 전략적 제휴를 통한 관광개발의 통합추진력 제고
- 향토자원의 복·융합화를 통한 지역활성화
  - 전남의 온화한 기후와 자연환경의 우수성을 기반으로 하는 향토자원과의 복융합
  - 향토자연자원, 농특산물과 관광산업의 연계를 통한 기반시설의 정비
  - 지역성과 전통성, 차별성이 있는 유무형의 기술, 문호, 자연자원 등 지역부존 자원 활용
- 역사문화자원의 관광매력증진
  - 남도의 역사, 생활, 문화자원 등의 고유한 역사문화적 가치를 발굴하여 정체성 확립
  - 현재적 의미부여를 통한 역사문화자원의 체험의 장 마련
  - 지역사회와 다양한 문화관광자원과 연계하여 체험 및 교육적 가치 증진

## □ 전라남도 경관기본계획

### ○ 전원권

- 농촌가옥 개선(지붕/색채 등)
- 마을광장 가꾸기
- 마을동선/담장 정비
- 도로변 가로수 경관조성 및 시설물 차폐
- 이질적인 건축물(모텔/ 나홀로 아파트) 규제

## □ 2025년 해남군 기본계획(2006~2025)

### ○ 기업도시와 연계한 도시개발 효과의 극대화

- 연계성 강화를 위한 교통체계의 확충·정비 및 상호보완적인 도시기능의 개발
- 산이면 기업도시를 지원할 수 있는 농산물 유통·물류체계 구축

### ○ 회원면 조선 산업 클러스터 및 배후 연관복합산업단지 개발을 통한 새로운 지역중심지 형성

- 회원면 조선 산업 클러스터와 배후도시 조성을 위한 개발공간 확보
- 회원면의 지역중심 기능을 위한 교통체계의 확충·정비

### ○ 효율적인 도시공간구조 정비와 도시개발 관리

- 공간구조의 재편에 따른 도심기능의 강화와 차별화
- 공간구조의 변화를 수용한 도심 육성 및 생활권 정립
- 지역여건을 활용한 특화된 산업기능의 육성과 지원기능 강화

### ○ 전략산업으로서의 관광산업 지원을 위한 공간구조 구축

- 지역의 자연·역사·문화·생태·관광자원을 기반으로 한 관광권역의 특화 관광권역별 관광산업의 특화와 지원을 위한 관광서비스공간의 개발
- 기업도시의 현대적 관광개념에 차별화된 전통문화관광지이미지 개발
- 보존과 개발의 조화를 위한 도시관리체계 구축
- 산이면 기업도시 및 대규모 도시개발에 따른 난개발방지를 위한 효율적인 토지이용 관리방안의 마련
- 적절한 도시개발 및 토지공급을 통한 효과적인 도시관리 추진

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 해남군 기본 경관계획 및 공공디자인 기본계획(2010~2025)

- 해남군 중·장기계획 및 도시기본계획에서 제시된 기본경관계획의 기본방향 내용 구체화
  - － 해남군기본계획에서 제시된 경관기본방향의 내용을 구체화하고, 이를 실행하기 위한 기본 경관 계획수립을 통해 정체성 확보와 시민의 생활환경 향상에 이바지
- 해남군 고유의 경관자원에 대하여 개성있고 체계적인 경관형성·관리
  - － 경관보전·관리·형성을 위한 통합적인 경관구조 설정
  - － 색채, 건축물, 옥외광고물 등 각종 경관설계지침 제시
  - － 아름답고 매력 있는 쾌적한 도시생활 환경 및 공간 창조
  - － 도시 전체의 통합적이고 효율적인 경관 형성 및 관리 방안의 수립으로 우수한 경관자원을 보전하고 도시의 쾌적성을 향상시켜 시민의 “삶의 질” 향상
- 군민이 공감할 수 있는 경관보전·관리 및 형성방안을 수립
  - － 해남군의 경관특성을 살린 개성 있는 도시이미지 형성을 목표로, 도시공간의 총체적 구조를 고려한 경관디자인 행정의 기본방향 및 가이드라인을 확립
- 부문별 정책방향 및 추진전략과의 연계
  - － 문화관광, 공간 및 기반시설, 환경, 사회복지 부문별 추진전략 및 투자계획과 연계한 기본 경관계획 수립

[표 II-8-5] 관련계획의 검토

구분	내용	평 가
제4차 국토종합계획 수정계획 (2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 지역별 특성화를 통한 성장거점 육성 및 균형발전촉진</li> <li>◦ 경쟁력 있는 거점도시 육성 및 매력적인 정주환경 조성</li> </ul>	기조 유지
제3차 전라남도 종합계획수정계획 (2011~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 서남권 해양레저·문화관광 중심 땅끝 해남</li> </ul>	기조 유지
제5차 전남권 관광개발계획 (2012~2016)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 해양섬자원의 휴양·여가지대 기반 조성</li> <li>◦ 저탄소형 녹색관광 특화 및 콘텐츠 강화</li> <li>◦ 지역간 연계강화 협력 네트워크 구축</li> </ul>	기조 유지
전라남도 경관기본계획	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 농촌가옥 개선(지붕/색채 등)               <ul style="list-style-type: none"> <li>－ 마을광장 가꾸기</li> <li>－ 마을동선/담장 정비</li> <li>－ 도로변 가로수 경관조성 및 시설물 차폐</li> <li>－ 이질적인 건축물(모텔/ 나홀로 아파트) 규제</li> </ul> </li> </ul>	기조 유지
2025년 해남군 기본계획 (2006~2025)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 기업도시와 연계한 도시개발 효과의 극대화</li> <li>－ 효율적인 도시공간구조 정비와 도시개발 관리</li> <li>－ 전략산업으로서의 관광산업 지원을 위한 공간구조 구축</li> </ul>	기조 연계
해남군 기본 경관계획 및 공공디자인 기본계획 (2010~2025)	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 해남군 고유의 경관자원에 대하여 개성 있고 체계적인 경관형성·관리</li> <li>－ 군민이 공감할 수 있는 경관보전·관리 및 형성방안을 수립</li> </ul>	기조 유지



### 3) 발전 잠재력

#### □ 강점

- 천혜의 아름다운 자연환경 건강의 도시
- 다양한 역사·문화재 보유
- 해남~완도간 도로 개통으로 인한 도로축 경관 및 접근성 향상

#### □ 약점

- 공간구조의 불균형 심화
- 경관자원 보호를 위한 세부 지침 부재
- 경관관리 지침의 부재로 인한 경관부조화
- 개발위주의 정책으로 인한 지역성, 역사성 결여
- 경관 정체성 및 상징성 미흡

#### □ 기회

- 일조권, 조망권 등 개발에 따른 영향권 내의 주민들의 경관관련 권리가 「경관법」 제정 이전인 2000년 대 초반부터 법리적 해석이 됨에 따라 시민의 경관 인식이 점차 개선되고 경관이 공공의 재산적 가치로서 그 의미를 높여가고 있음
- 2007년 경관법 제정으로 인한 국가 차원에서 경관조성과 관리를 위한 장치 및 시스템 구축
- 우수한 경관이 지역의 소득기반 확충 등의 세부사업으로서 중요한 역할을 담당함을 인식하고, 정주생활환경 개선사업이 국가 정책으로 확대됨
- 정책 중점이 정주환경의 쾌적성 향상 등 경관의 지속적인 관리를 위한 삶의 질적 개념으로 전환

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 위협

- 상업지역의 무분별한 주상복합건물의 입지
- 주거지역의 고밀화, 고층화
- 특정경관계획의 양적 성장에 우선하여 추진된 결과, 군민의 활발한 참여를 유도할 수 있는 국가적 차원에서 장기적인 재원마련 미흡
- 경관을 대상으로 하는 개발사업의 확산으로 지역의 특성 약화
- 자연경관을 훼손하는 각종 개발사업의 증가로 군민 스스로 지속적인 경관유지 및 관리활동을 실행하는데 제약이 많아짐

구분	발전 잠재력	발전 제약요인
내부 환경	<b>장점(S)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 쾌적하며 청정한 자연자원 및 자연경관의 보유</li> <li>◦ 매력적인 전원도시로서의 입지 및 환경</li> <li>◦ 관광 및 문화와 접목할 수 있는 자연자원 및 문화자원의 보유</li> </ul>	<b>약점(W)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 타 지역에 비해 교통 거리 상 문제점 발생</li> <li>◦ 65세이상 인구의 고령인구 증가에 따른 자체 지역 협력 방안 미흡</li> <li>◦ 인구수 감소에 따른 마을 공동화 현상 심화</li> </ul>
	<b>기회(O)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 주5일 근무제의 확산, 농·수·축산업을 테마로 관광산업의 성숙한 발전여건 조성</li> <li>◦ 다양한 공모사업</li> <li>◦ 귀농귀촌 등 삶의 질 향상 기대</li> </ul>	<b>위협(T)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 주변의 강진, 영암 등과 인접하고 있어 지역간 경쟁력 심화</li> <li>◦ 타 지역보다 개발 수요 부족 및 신규 주거지 개발 미흡</li> <li>◦ 세계적인 경제 침체로 민간 개발 유치 애로</li> </ul>

[그림 II-8-1] 토지이용 및 경관계획 SWOT 분석

## 4) 종합 시사점

### □ 효율적인 토지이용방안 및 합리적인 네트워크 구축

- 다양한 단일 개발사업을 하나로 연결하고 지역의 특성에 맞는 개발사업 연계방안 구축 모색

### □ 해남군만이 가지는 특성 있고 개성있는 도시 경관 방안 모색

- 도시, 산촌, 어촌 등의 개별 지역의 특색이 있는 경관 네트워크 구축

## 2. 기본방향 및 추진전략

### 1) 기본방향

#### □ 해남의 자연이 랜드마크가 되는 경관계획

- 공공시설물을 이용한 해남군 브랜드 이미지 강화
- 시가지 경관개선 및 역사문화의 방향성을 통한 쾌적한 도시환경구축
- 원도심의 역사문화자원의 보전·관리 및 주변가로 정비
- 자연경관의 유지 및 보전과 주요 조망대상의 조망확보
- 상업업무지 및 주거지로서의 경관특성을 고려한 경관관리
- 자연형 하천경관의 유지 및 보전과 주요 조망대상의 조망 확보

#### □ 도시의 정체성과 매력이 넘치는 경관계획

- 역사문화자원의 관광자원 활성화
- 수려한 해안가로 경관의 보전 및 형성
- 국도변의 가로경관 보전 및 형성
- 농경지 등 생산경관 보전 및 관리

#### □ 개발여건의 변화에 효율적 대응

- 자연경관과 어우러진 생활경관의 보전 및 관리 방안 마련
- 합리적인 토지이용이 가능하도록 통합된 개발 시스템 구축
- 도시기반시설의 합리적 구축 방안 마련

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 2) 추진전략

### (1) 해남의 자연이 랜드마크가 되는 경관계획

#### □ 수변, 산악, 해안경관의 청정자연 보존과 자연친화형 개발유도

- 자연자원이 풍부한 산림지역은 경관을 최대한 보호하고 훼손을 최소화하여 개발토록 유도함
- 자연환경이 우수한 해안지역은 경관을 최대한 보전하고 관리할 수 있도록 유도하고 취락지역인 포구 등은 어촌경관의 쾌적성을 확보하도록 함
- 공원 등은 자연을 최대한 수용하고 접근성을 개선하여 쾌적성을 향상시켜 경관자원으로 활용할 수 있도록 함
- 많은 이용객이 방문하는 관광단지 등은 지역의 특성에 따라 자연경관과 조화될 수 있도록 계획하고 관리 함

### (2) 도시의 정체성과 매력이 넘치는 경관계획

#### □ 자연경관과 농촌어메니티를 활용한 그린투어리즘 비즈니스 창출

- 도시와 농산어촌이 공존하는 지역이므로 도시뿐만 아니라 농산어촌의 특성을 고려한 경관 관리가 되도록 유도함
- 지역 내 전통마을이나 문화재는 역사성을 고려한 경관의 보전 및 관리를 통해 지역정체성을 확보할 수 있도록 함
- 고유의 전통, 역사·문화경관과 조화로운 쾌적한 정주생활 환경 조성
- 관리 및 형성이 필요한 경우 건축물을 비롯하여 경관구성요소의 색채·재료·형태 유도 및 규제
- 경관 및 미관지구를 중심으로 중점경관의 주요 역사·문화공간을 연계하는 경관네트워크 실현
- 경관특성을 잘 나타내는 곳 또는 특정 지역·지구경관의 파악이 용이한 곳, 주변지역이 **전체적으로 잘 가시되는 지역을 선정하여 관리**

- 특징적 요소에 대한 조망을 지속적으로 보장하고, 미래 지속가능한 구조적인 경관형성과 관리를 위해 조망거점을 지정하여 관리

### (3) 개발여건의 변화에 효율적 대응

#### □ 합리적 토지이용시스템 구축을 통한 개발 네트워크 구축

- 개별 사업으로 진행되는 사업을 합리적 토지이용시스템 구축을 통한 개발 네트워크 구축
- 도시기반시설의 유형별 관리를 하나의 통합관리 방안을 마련하여 조화로운 쾌적한 정주생활 환경 조성
- 도시 디자인 도입을 통해 맞춤형 도시공간 조성과 특색있는 정주여건을 조성

자연·역사·문화가 융합된 매력도시 해남			
기본 방향	해남의 자연이 랜드마크가 되는 경관계획	도시의 정체성과 매력이 넘치는 경관계획	개발여건의 변화에 효율적 대응
추진 전략	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 수변, 산악, 해안경관의 청정자연 보전과 자연친화형 개발 유도</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 자연경관과 농촌어메니티를 활용한 그린투어리즘 비즈니스 창출</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 합리적 토지이용시스템 구축을 통한 개발 네트워크 구축</li> </ul>
세부 과제	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 해남군 경관 특성화 사업</li> <li>■ 금강저수지 수변공원과 사업 추진</li> <li>■ 여유롭고 편안한 명상숲 조성</li> <li>■ 경관과 기능이 있는 마을 숲 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 통합경관정비 시범사업</li> <li>■ 아름다운 경관 시범마을 조성사업</li> <li>■ 해남군 진입부 경관 시범 조성사업</li> <li>■ 테마가로 조성사업</li> <li>■ 고가 하단부 경관조성사업</li> <li>■ 야간 경관 조성사업</li> <li>■ 교차로 진입부 경관 조성사업</li> <li>■ 경관악화개선사업</li> <li>■ 간판이 아름다운 거리 조성 사업</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 해남군 경관 마스터플랜 수립</li> <li>■ 공공디자인 시범지역 조성사업</li> <li>■ 지역기반시설 유형별 통합관리 방안 마련</li> </ul>

[그림 11-8-2] 토지이용 및 경관계획 부문 전략체계도

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

### 3. 사업 발전 구상

#### 1) 해남의 자연이 랜드마크가 되는 경관계획

##### (1) 해남군 경관 특성화 사업 (신규사업)

###### □ 배경 및 목적

- 해남만의 도시 및 건축경관 이미지를 형성하기 위해 해남에서 생산되는 건축재료의 물성을 적극 이용하여 해남 경관색을 유지
- 건축형태 모든 건축물이 통일성을 유지할 수 있도록 공통적으로 갖춰야할 최소한의 형태적 특징을 유도

###### □ 추진방향

- 건축재료 개발 활용 : 황토, 목재, 지붕재료 등 특정부분에 대한 재료 개발 및 사용 권장 및 유도
- 시범사업 추진을 통해 사업의 전반적 검토를 실시한 후 사업대상의 점진적 확대

###### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 권역별 거점 시범지역 선정 총 3개소
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 5,000백만원 (국비 3,000 / 지방비 2,000)
- 사업내용 :
  - 자연 환경이 우수한 지역을 중심으로 지역의 거점지역에 지역 특유의 건축재료를 활용한 전원주택단지 조성

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남군 경관 특성화 사업	3개소	5,000	2개소	3,000	1개소	2,000

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	5,000	3,000	—	—	1,000	1,000	1,000	2,000
국 비	3,000	1,500	—	—	500	500	500	1,500
지방비	2,000	1,500	—	—	500	500	500	500

## □ 기대효과

- 해남만의 독특한 건축 재료 활용을 통해 지역 이미지 향상 기대

## (2) 금강저수지 수변공원화 사업추진 (기존과제)

### □ 추진방향

- 지역 농업자원인 저수지 일원의 유희공간 활용 및 경관훼손지 개선을 통한 주민휴식과 힐링 공간 제공

### □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2014 ~ 2016
- 사 업 량 : 11,370m<sup>2</sup>

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 소요재원 : 2,000백만원 (국비 1,400 / 군비 600)
- 사업내용 :
  - 소공원조성, 테마산책로 및 저수지 순환로 안전시설확충, 저수지 수변 경관개선 등

#### □ 연차별 투자계획

(단위: 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
금강저수지 일원 경관개선사업	11,370m <sup>2</sup>	2,000	11,370m <sup>2</sup>	2,000	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,000	2,000	919	1,081	-	-	-	-
국 비	1,400	1,400	644	756	-	-	-	-
지방비	600	600	275	325	-	-	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

#### □ 기대효과

- 농어촌 부존자원의 재활용 및 개선을 통한 친환경적 이미지제고
- 주민 커뮤니티 및 휴게 공간 확충을 통한 농어촌 삶의 질 향상

### (3) 여유롭고 편안한 명상숲 조성 (기존과제)

#### □ 추진방향

- 학교내 유휴공간을 이용하여 휴식 및 야외학습이 가능하고 주변 환경과 조화로운 친화적인 명상의 숲 조성



## □ 세부추진계획

- 사업기간 : 2015년
- 사업량 : 1개소
- 소요재원 : 60백만원 (국비 30 / 군비 30)
- 사업내용
  - 대상지: 화산면 연정길 29(화산중학교)
  - 명상숲 조성 협약서 체결
  - 명상숲 실시설계용역
  - 명상숲 사업 착공
  - 명상숲 사업 준공

## □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
여유롭고 편안한 명상숲 조성	1식	60	1식	60	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	60	60	-	60	-	-	-	-
국 비	30	30	-	30	-	-	-	-
지방비	30	30	-	30	-	-	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 기대효과

- 친자연적인 명상숲 조성으로 학생들의 야외학습공간의 제공과 정서함양 도모
- 녹지공간 확보로 지역주민들에게 여가공간 및 편안한 휴식공간 제공

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### (4) 경관과 기능이 있는 마을 숲 조성(기존과제)

##### □ 추진방향

- 주변 경관과 어우러지고 보존가치가 있는 마을 숲을 조성하여 마을 주민들에게 휴식공간을 제공
- 마을의 특색있는 산림문화자산으로 방풍, 관광, 휴양 등의 복합적 기능을 가진 해안 숲으로 조성

##### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 화산면 평호리
- 사업기간 : 2016
- 사업량 : 1개소
- 소요재원 : 100백만원 (국비 50 / 군비 50)
- 사업내용 :
  - 마을숲 조성사업 실시설계용역
  - 마을숲 조성사업 착공
  - 명상숲 사업 준공

##### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
경관과 기능이 있는 마을숲 조성	1개소	100	1개소	100	-	-

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	100	100	-	100	-	-	-	-
국 비	50	50	-	50	-	-	-	-
지방비	50	50	-	50	-	-	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 기대효과

- 마을 주변의 녹지공간 확충으로 지역주민들의 정서함양 및 힐링공간 제공
- 숲속의 전남 만들기와 연계된 숲 조성으로 관광자원으로 활용

## 2) 도시의 정체성과 매력이 넘치는 경관계획

### (1) 통합경관정비시범사업 (신규사업)

#### □ 현황 및 필요성

- 가로 또는 지역의 특성화를 위해서는 주요 기능을 정비하는 것 뿐만 아니라 정돈된 경관을 형성하는 것도 중요함
- 일반적으로 도로포장, 상하수도시설, 가로수, 안내판 등이 필요에 따라 부문별로 공사가 진행됨으로서 통일성 있는 경관형성에 장애
- 이러한 문제점을 극복하기 위해 각종 기반시설 정비를 통합하여 일괄적으로 정비할 수 있는 통합경관정비사업 추진

#### □ 추진방향

- 건축, 도로, 공원, 녹지, 기타 가로시설물 관련 부서가 참여하는 TF를 구성하여 협의를 통해 사업 추진

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 시범사업 추진을 통해 축적된 경험을 이용하여 사업대상의 점진적 확대

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 주요가로
- 사업기간 : 2017 ~ 2020
- 소요재원 : 1,000백만원 (국비 700 / 지방비 300)
- 사업내용 :
  - 노후화된 해남읍 중심상업지역을 중심으로 해남만을 상징하는 가로 디자인 및 기반시설 디자인

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
통합경관정비시범사업	1개소	1,000	1개소	1,000	-	-

#### □ 연차별 재원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	1,000	-		300	300	400	
국 비	700	700	-	-	200	200	300	
지방비	300	300	-	-	100	100	100	
민 자	-	-	-	-				

#### □ 기대효과

- 도시 전체의 계획적인 경관조성을 통해 쾌적하고 아름다운 도시이미지 창출

## (2) 아름다운 경관 시범마을 조성사업 (신규사업)

### □ 현황 및 필요성

- 근대화 과정에서 농어촌의 아름다운 경관이 많이 훼손되어 농촌다운 수렴하고 포근함을 느끼지 못하여 아름다운 마을 조성 필요

### □ 추진방향

- 기존마을을 대상으로 농촌다움이 잘 보존된 곳 선정
- 농촌체험형 마을 및 자연경관이 우수한 마을을 1개년 사업으로 추진

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 권역별로 1곳씩을 시범지정 후 지속사업으로 발전
- 사업기간 : 2017~2025년
- 소요재원 : 2,500백만원 (지방비 1,000 / 민자 1,500)
- 사업내용 :
  - 지원규모는 마을별 3억원 지원
  - 전선지중화 및 환경저해 시설물 철거
  - 마을 진입로 안길 나무 가꾸기 사업
  - 해남군에서 양성하는 녹색경관 관리 조경관리지도사와 연계하여 마을 특성에 맞는 경관개선 사업 지원

### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
아름다운경관시범마을조성사업	3개소	2,500	2개소	1,200	1개소	1,300

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,500	1,200	-	-	400	400	400	1,300
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	1,000	450	-	-	150	150	150	550
민 자	1,500	750	-	-	250	250	250	750

## □ 기대효과

- 경관 조성을 통한 군민의 삶의 질 향상
- 시범 마을 조성을 통한 지역 이미지 강화

## (3) 해남군 진입부 경관 시범 조성사업 (기존사업)

### □ 현황 및 필요성

- 남창삼거리 및 남창교는 완도로 진입하는 주요 진입도로로 많은 방문객이 이용하고 있음
- 해남군과 완도군의 군계인 남창삼거리 및 남창교는 현재 군계의 정체성이 부족함
- 남창삼거리 및 남창교의 공공시설물 등 주변경관과 조화를 이루지 못함
- 완도 진입부 왕복 4차선의 주요 도로로 다소 밋밋한 도로경관을 연출하고 있음

### □ 추진방향

- 해남군의 정체성 향상 및 해남군 진입부의 군계를 명확히 구분하기 위하여 진입부 상징물 조성
- 진입부 상징물 주변에 해남군의 대표수종(동백나무 등)을 계절감과 지역적 특색이 나타날 수 있게 계절수 식재
- 운전자의 시각에 방해되지 않는 범위에 한하여 조경물 및 조형물과 유기적 조화를 고려하여 야간경관 조성



[그림 11-8-3] 해남군 진입부 경관 현황

□ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 북평면 남창리 남창삼거리 등 6개소
- 사업기간 : 2016~2020
- 소요재원 : 4,800백만원 (지방비 4,800)
- 사업내용 :
  - 진입부 군인지성 강화를 위한 조형물 및 야간조명 조성



[그림 11-8-4] 해남군 진입부 경관 개선 예시도

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발
제2절 농림 축수산업
제3절 제조 및 서비스업
제4절 교통 · 물류망 구축
제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅
제6절 생활환경 및 사회복지
제7절 환경 보전 과 관리
제8절 토지 이용 및 경관 계획

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
진입부 조성사업	6개소	4,800	6개소	4,800	—	—

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	4,800	3,200	—	800	800	800	800	1,600
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	4,800	3,200	—	800	800	800	800	1,600
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

#### □ 기대효과

- 해남군 진입부 개선을 통해 지역의 랜드마크 역할 기대
- 경관 개선을 통한 지역 이미지 강화

### (4) 테마가로 조성사업 (기존사업)

#### □ 현황 및 필요성

- 읍내길 가로변에 접한 상업건축물의 미관을 저해하는 건축물 색채, 높이, 형태, 옥외광고물 등 통일성 없는 건축물로 인해 주요상가 도로변 경관훼손
- 상업건축물 사이로 전신주 및 전봇대의 경관이 조망되며, 주요상업경관의 조망을 훼손함
- 상업지역 및 천변길 내 약6m의 폭 도로변에 불법주정차로 인하여 도로경관훼손과 지역민들의 통행불편 초래



□ 추진방향

- 요일별 및 시간별로 차량진입 통제를 통한 이용객의 편의도모 및 경관향상
- 건축물의 높이, 형태, 색채, 재질 등 건축물의 통일성을 부여하여 주변경관과 조화로운 도로 경관조성
- 도로변 스트리트퍼니처를 도입한 테마거리 조성 및 진입부 상징 가로형 조형물 조성



[그림 11-8-5] 해남읍 가로 현황

□ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 해남읍 읍내리 중앙2로 등 2개소
- 사업기간 : 2016~2020
- 소요재원 : 750백만원 (지방비 750)
- 사업내용 :
  - 해남읍 상업지역에 테마를 부여여 건축물, 가로경관, 옥외광고물, 테마시설물도입 등을 정비 및 형성하여 테마가로조성

제1절 읍면 소재지 및 농산어촌 개발
제2절 농림 축수산업
제3절 제조 및 서비스업
제4절 교통 · 물류망 구축
제5절 문화관광 자원 개발과 마케팅
제6절 생활환경 및 사회복지
제7절 환경 보전 과 관리
제8절 토지 이용 및 경관 계획



[그림 II-8-6] 테마가로 개선 예시도

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2016~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
테마가로조성사업	2개소	750	2개소	750	—	—

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	750	600	—	150	150	150	150	150
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	750	600	—	150	150	150	150	150

#### □ 기대효과

- 아름다운 테마 거리 조성을 통해 다양한 볼 거리 제공
- 특색있는 테마거리 조성을 통해 관광객 유치와 지역활성화 기여

## (5) 고가 하단부 경관조성사업 (기존사업)

### □ 현황 및 필요성

- 공룡대로변에 조성되어 있는 고가도로로써 주변자연경관과 조화롭지 못한 색채 및 형태로 인하여 경관저해요소로 분석됨
- 일반적인 구조물 형태로 장소성 및 상징성 의미적 부여 미흡
- 고가의 형태로 이루어진 도로는 시야를 차단하는 부정적 경관요소로 작용

### □ 추진방향

- 형태, 재질, 색채 등의 개선을 통하여 해남읍 진입도로로 상징성을 갖도록 경관 연출
- 과도한 조형물의 설치 배제하고, 기존의 형태를 유지하면서 심플하고 특색있는 인지성을 갖도록 계획
- 고가 운전자의 방해가 되지 않는 범위에 조명연출 및 고가 하단부 색채 및 디자인 조성



[그림 11-8-7] 고가 하단부 현황

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 옥천면 영춘리 국도18호선 고가 등 총 12개소
- 사업기간 : 2016~2020
- 소요재원 : 1,200백만원 (지방비 1,200)
- 사업내용 :
  - 고가하부 테마그림 및 야간조명 조성, 주요지점 입체교차로 초화류 식재

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획



[그림 II-8-8] 고가 하단부 개선 예시도

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
고가하단부 경관조성	12개소	1,200	12개소	1,200	—	—

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,200	800	—	200	200	200	200	400
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	1,200	800	—	200	200	200	200	400

#### □ 기대효과

- 기능적이고 심미적인 공공시설물 디자인을 통해 지역주민의 편의를 도모
- 조화로운 디자인에 따른 육체적·정신적으로 질적인 향상 시키고 도시 및 환경 미관을 고려한 디자인으로 해남군 이미지를 제고



## (6) 야간 경관 조성사업 (기존사업)

### □ 현황 및 필요성

- 목포~해남방면 진입도로 방조제길(달도갑문)은 야간경관이 조성되어 있지 않아 운전자의 위험을 초래하며, 군 진입부 도로측으로 정체성이 부족함
- 주변 해안경관의 조망이 우수하여 해안으로의 조망확보

### □ 추진방향

- 해안경관의 조망확보를 위한 가로수 식재 지양하며, 군 진입로 인지성 향상을 위한 야간경관 조성
- 방조제길은 해남군 주요 진입도로 삭막한 방조제 사면부에 녹화조성을 통하여 주변 자연경관과 조화로운 경관 조성
- 해안경관의 조망보호를 위해 광공해를 유발할 우려가 있는(점멸등, 네온사인 등) 과도한조명의 사용을 지양하고, 간접조명을 활용하여 빛의 확산완화



[그림 II-8-9] 해안경관 현황

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 산이면 구성리 영암금호방조제 포함 2개소
- 사업기간 : 2016~2020년
- 소요재원 : 2,400백만원 (지방비 2,400)
- 사업내용 :
  - 남부해안도로변 등 중요지점에 가로등 및 야간조명 조성

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획



[그림 II-8-10] 야간경관 개선 예시도

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
고가하단부 경관조성	2개소	2,400	2개소	2,400	—	—

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,400	2,000	—	500	500	500	500	400
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	2,400	2,000	—	500	500	500	500	400
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

#### □ 기대효과

- 야간경관의 관광자원화에 따른 지역경제 활성화 기대
- 해남의 역사, 문화적 상징성을 야간경관에 적극적으로 표현 가능

## (7) 교차로 진입부 경관 조성사업

### □ 현황 및 필요성

- 해남읍 시가지로 진입하는 주요 교차로지점으로 시가지의 첫인상을 심어주는 거점
- 고가의 형태와 콘크리트 시설물로 이루어진 도로는 해남읍 시가지를 차단하는 부정적인 경관 요소로 분석

### □ 추진방향

- 교차로지점 고가는 과도한 조형물의 설치는 배제하고, 기존의 형태를 유지하면서 심플하고 특색있는 인지성을 갖도록 가로시설물 및 야간조명 계획
- 교차로 사면 해남군 대표 테마를 부여한 초화류 단지 및 식재 조성
- 교통섬 운전자 시야 확보를 위하여 초화류단지 등 녹화 조성
- 교차로 설계방안 내용에 의거하여 개선방안 조성



[그림 II-8-11] 교차로 진입부 현황

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 용정리 해남교차로 등16개소
- 사업기간 : 2016~2020

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활관광  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 소요재원 : 2,400백만원 (지방비 2,400)
- 사업내용 :
  - 주요교차로 옥외광고물, 색채, 안내시설물, 녹지 등 조성



[그림 II-8-12] 교차로 진입부 개선 예시도

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
교차로진입부조성사업	16개소	2,400	2개소	2,400	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	2,400	2,000	-	500	500	500	500	400
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	2,400	2,000	-	500	500	500	500	400



#### □ 기대효과

- 교차로 경관개선 사업을 통해 운전자들의 원활한 차량 소통이 가능
- 특색있는 교차로 경관개선을 통한 지역 이미지 향상

### (8) 경관악화개선사업(절개사면)

#### □ 현황 및 필요성

- 해남읍 ~ 문내면 방면 국도 18호선에 대규모(100m 이상) 절개사면이 구성되어 있어 이용객에게 자연경관저해요소로 분석
- 절개사면은 현재 옹벽, 암반, 관리되지 않은 녹지, 낙석방지망 등으로 되어 있으며, 도로변 자연경과과 조화롭지 못한 경관으로 분석

#### □ 추진방향

- 국도 18호선(공룡대로)변 대형 절개사면부 테마를 부여한 녹화 조성
- 대규모 절개사면부로 공룡대로의 스토리텔링이 가능한 테마를 부여하여 녹화
- 초화류단지 및 주변경관과 조화로운 디자인 조성



[그림 II-8-13] 경관악화 개선사업 현황

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 마산면 상등리 국도18호선 변 24개소
- 사업기간 : 2016~2020
- 소요재원 : 3,600백만원 (지방비 3,600)

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 사업내용 :

－ 사면부 잔디식재 및 주요지점 테마녹지계획



[그림 II-8-14] 경관악화 개선사업 예시도

□ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
경관악화개선사업	16개소	3,600	16개소	3,600	—	—

□ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	3,600	2,800	—	700	700	700	700	800
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	3,600	2,800	—	700	700	700	700	800
민 자	—	—	—	—	—	—	—	—

## □ 기대효과

- 절개지 활용을 통해 쾌적한 생활환경과 아름다운 경관 조성
- 생태환경 복원을 통해 친 환경 이미지 강화

## (9) 간판이 아름다운 거리 조성 사업

### □ 현황 및 필요성

- 간판이 아름다운 거리 조성으로 무질서하게 난립한 옥외광고물을 정비하여 아름답고 쾌적한 도시생활 공간을 조성하고 거리와 건물, 간판이 조화되는 아름다운 거리 조성으로 도시 이미지를 획기적으로 개선하여 시민의 삶의 질을 향상 시키고자 함.

### □ 추진방향

- 친환경 및 힐링 고장, 해남의 도시 컨셉 및 테마 반영
- 획일화되지 않은 디자인 제시로 다양하고 개성 있는 거리 연출
- 대상지 뿐만 아니라 도시 전체로의 확장성을 고려



[그림 II-8-15] 해남군 현황

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남읍 매일시장 주변

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 사업기간 : 2016~2018

○ 소요재원 : 1,000백만원 (지방비 1,000)

○ 사업내용 :

- 주민위원회 구성 및 사업신청→사업대상지 선정→광고물 표시규정 협의 및 행정예고→정비  
시범구역 지정→ 보조금 교부→간판디자인 및 실시설계→ 간판 제작 및 정비→정산보고



[그림 II-8-16] 거리간판 개선사업 예시도

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2016~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
간판이아름다운거리조성사업	1개소	1,000	1개소	1,000	-	-

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	1,000	1,000	-	300	300	400	-	-
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	1,000	1,000	-	300	300	400	-	-
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

## □ 기대효과

- 간판개선을 통한 군민의식 변화 유도로 시너지효과 극대화
- 쾌적하고 아름다운 거리를 제공하여 군민의 삶의 질 향상
- 상가 입점업주의 자발적 참여 정착 및 행정 신뢰도 향상

## 3) 개발여건 변화에 따른 효율적 대응

### (1) 해남군 공간 마스터플랜 수립 (신규사업)

#### □ 배경 및 목적

- 군 내 생활권별 개발계획 등 다양한 추진 사업들이 기 진행 중에 있으나, 공간 단위의 종합적 계획 및 운영방안은 부재함
- 군차원에서 공간별 개발방향을 제시하여 종합적인 관점에서 통일성 있는 공간구성을 구현하기 위한 기준 마련이 필요

#### □ 추진방향

- 군 전체의 자원 및 특성과 기진행중인 개발사업안들을 고려하여 종합적 공간구상 방향을 담은 마스터플랜 수립
- 특히, 지역 주민 삶의 중심이 되는 생활권별 거점지역에 대한 체계적 관리 계획 수립
- 해남군 차원에서 관리가능한 공공공간의 범위를 권역별로 정의하고, 거점역할을 하는 지역 내 공공 공간 현황 조사 진행
- 기 수립 추진 중인 개별 사업안들을 고려하여 공공 공간 조성 및 관리의 기본방향, 지역의 특성을 반영한 개발기준, 군 여건을 반영한 구체적인 사업지침 등 제시

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군일원

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

○ 사업기간 : 2017~2022

○ 소요재원 : 200백만원 (지방비 200)

○ 사업내용 :

- 기 수행중인 부문별 계획 또는 분야별 사업의 내용을 통합적 관점에서 수용하여 사업간 시너지 효과를 극대화할 수 있는 방안 마련
- 또한 사업간 연계를 통해 개별 개발사업에서 부족한 부분을 보완하는 효과를 발생시킴으로써 군 공간 전체의 개선이 가능
- 군 차원에서 수립하는 건축디자인기준 및 경관계획 등과 연계하여 실제적인 권역별 중심시가지 재생계획 실행방안 수립
- 실제 지역 특색에 맞는 구체적인 공간 활용방안 제시
- 학교, 공원, 마을회관, 복지회관, 주민센터, 시장, 복합 문화시설, 노인정 등 지역별 공공으로 활용되는 공간의 현황을 분석
- 생활권역별로 지역 특색을 반영하여 중심 공간 조성 계획 및 관리활용방안을 마련

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
해남군 공간마스터플랜수립	1식	200	1식	100	-	100

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

재원별	총 사업비	투자계획						2020 이후
		소계	2015	2016	2017	2018	2019	
합 계	200	90	-	-	30	30	30	110
국 비	-	-	-	-	-	-	-	-
지방비	200	90	-	-	30	30	30	110
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-



## □ 기대효과

- 군 전체의 종합적 공간 관리 및 일괄된 방향성 제시
- 거점공간을 중심으로 실제적 권역단위의 지역공동체의 구심점으로서의 역할 수행

## (2) 공공디자인 시범지역 조성사업 (신규사업)

### □ 배경 및 목적

- 해남군 내 지역별 고유 건축자산과 장소의 역사성을 활용한 지역 이미지 창출 필요
- 해남군의 특색을 반영한 공간 조성사업에 대해 군 차원의 우수사례를 발굴하여 선도적으로 시행할 필요가 있음

### □ 추진방향

- 1단계: 해남군 건축디자인 기준 적용 대상지 선정
- 2단계: 협의체 구성 및 단계별 프로세스 진행
- 3단계: 인센티브 제공 등 후속조치 논의

### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2020 ~ 2025
- 소요재원 : 1,000백만원 (국비 500 / 지방비 500)
- 사업내용 :
  - 해남군 대표 거리, 해남군 대표 광장 등 지역의 랜드마크로 활용할 수 있는 공간 조사
  - 해남군 건축디자인 기준 적용 시범사업 대상 선정 및 시행
  - 시범사업 추진협의회를 구성하여 민간건축물 디자인 검토, 디자인 자문기구 운용, 민간건축가 참여 등 단계별 지침 적용 대상 선정

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

- 대상 사업 진행 시 건축디자인 기준 적용에 따른 도차원의 인센티브 등을 제공하고 연차별로 검토하여 사업의 지속 여부 판단
- 경관계획, 공공디자인 계획 등 기존 지침들과의 연계 및 통합 방안 마련 검토

#### □ 연차별 투자계획

(단위 : 백만원)

총 사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
공공디자인시범지역조성사업	1식	1,000	-	-	1식	1,000

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위 : 백만원)

자원별	총사업비	투자계획						2018 이후
		소계	2014	2015	2016	2017	2018	
합 계	1,000	-	-	-	-	-	-	1,000
국 비	500	-	-	-	-	-	-	500
지방비	500	-	-	-	-	-	-	500
민 자	-	-	-	-	-	-	-	-

#### □ 기대효과

- 지역별 고유 건축자산과 장소의 역사성을 활용한 지역 이미지 창출

### (3) 지역기반시설 유형별 통합관리 방안 마련 (신규사업)

#### □ 배경 및 목적

- 각 읍면별 지리적 환경 특성과 개발 편차가 크게 존재하기 때문에 지역별 생활환경의 질을 상향평준화하기 위한 건축도시 정책과 사업방향 설정이 필요
- 도시지역과 비도시지역 간 발전수준과 공간환경의 질, 만족도 등 건축도시 환경에 대한 지표의 차이가 발생



- 대부분의 지역기반시설 사업은 예산배정을 위한 행위로 기획업무를 수행하고, 시공관리 단계는 행정절차 상 수행해야 하는 영향평가 및 심의 중심으로 진행
- 최근 도시기반시설에 경관설계개념을 도입하여 디자인기능을 부각시키고 있으나 대부분 일괄 발주되는 용역 범위 내에서 각 시설물들을 몇 개의 타입으로 구분하여 디자인의 방향, 개념도 정도를 제시하는 수준임

#### □ 추진방향

- 1단계: 지역기반시설 유형별 조성 현황 및 운영실태, 지역별 수요조사
- 2단계: 해남군 통합DB 구축
- 3단계: 유형별 관리 매뉴얼 작성

#### □ 세부추진계획

- 사업위치 : 해남군 일원
- 사업기간 : 2017 ~ 2025
- 소요재원 : 200백만원 (지방비 200)
- 사업내용 :
  - 해남군 내 지역기반시설 유형별 조성 현황 및 운영실태, 지역별 수요조사 실시
  - 해남군 내 기반시설에 대한 현황을 파악하여 군차원의 통합 DB를 구축하고, 지역 내 유형별 기반시설에 대한 통합 관리 방안을 마련하여 관리 프로세스 상의 효율성 향상
  - 해남군 기반시설을 통합 관리하고 지역 특색을 반영하여 자원으로 활용할 수 있도록 종합적 차원에서 접근할 필요가 있음

#### □ 연차별 투자계획

(단위: 백만원)

총사업계획			1단계 (2017~2020)		2단계 (2021~2025)	
사업내용	사업량	사업비	사업량	사업비	사업량	사업비
지역기반시설 유형별 통합관리 방안 마련	1식	200	—	—	1식	200

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

#### □ 연차별 자원 소요계획

(단위: 백만원)

자원별	총사업비	투자계획						2018 이후
		소계	2014	2015	2016	2017	2018	
합 계	200	80	—	—	—	40	40	120
국 비	—	—	—	—	—	—	—	—
지방비	200	80	—	—	—	40	40	120

#### □ 기대효과

- 주민 생활에 반드시 필요한 기반시설을 효과적으로 관리하여 지역자산으로 활용
- 반복적인 주민숙원사업 해결로서의 기반시설 조성이 아닌 지역의 랜드마크 조성 차원에서의 접근 가능

## 4. 단계별 추진방안

### 1) 단계별 추진계획

○ 토지이용 및 경관계획부문 추진전략별 세부추진과제의 추진시기는 다음과 같음

[표 II-7-6] 추진전략별 세부추진과제의 단계별 추진계획

구분	추진전략	세부추진과제	단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
해남의 자연자연이 랜드마크가 되는 경관계획	수변, 산악, 해안경관의 청정자연 보존과 자연친화형 개발 유도	해남군 경관 특성화 사업			
		금강저수지 수변공원화 사업추진			
		여유롭고 편안한 명상숲 조성			
		경관과 기능이 있는 마을 숲 조성			
도시의 정체성과 매력이 넘치는 경관계획	자연경관과 농촌어메니티를 활용한 그린투어리즘 비즈니스 창출	통합경관정비시범사업			
		아름다운경관시범마을조성사업			
		해남군 진입부 경관 시범 조성사업			
		테마가로조성사업			
		고가하단부경관조성사업			
		야간경관조성사업			
		교차로진입부조성사업			
		경관악화개선사업			
		간판이 아름다운 거리조성사업			
개발여건 변화에 따른 효율적 대응	합리적 토지이용 시스템 구축을 통한 개발 네트워크 구축	해남군 공간 마스터플랜 수립			
		공공디자인 시범지역 조성사업			
		지역기반시설 유형별 통합관리 방안 마련			

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 2) 시행주체별 투자계획

○ 토지이용 및 경관계획부문 투자계획은 다음과 같음

[표 II-8-7] 토지이용 및 경관계획 부문 투자계획

(단위 : 억원)

구분	세부추진과제	사업 기간	신규여 부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
해남의 자연이 랜드마크가 되는 경관계획	해남군 경관 특성화 사업	17~25	신규	소계	50.00	30.00	13.00	7.00
				국비	30.00	15.00	10.00	5.00
				지방비	20.00	15.00	3.00	2.00
	금강저수지 수변공원화 사업추진	14~16	기존	소계	20.00	20.00	0.00	0.00
				국비	14.00	14.00	0.00	0.00
				지방비	6.00	6.00	0.00	0.00
	여유롭고 편안한 명상숲 조성	14~16	기존	소계	0.60	0.60	0.00	0.00
				국비	0.30	0.30	0.00	0.00
				지방비	0.30	0.30	0.00	0.00
	경관과 기능이 있는 마을 숲 조성	14~16	기존	소계	1.00	1.00	0.00	0.00
				국비	0.50	0.50	0.00	0.00
				지방비	0.50	0.50	0.00	0.00
도시의 정체성과 매력이 넘치는 경관계획	통합경관정비시범사업	17~20	신규	소계	10.00	10.00	0.00	0.00
				국비	7.00	7.00	0.00	0.00
				지방비	3.00	3.00	0.00	0.00
	아름다운경관 시범마을조성사업	17~25	신규	소계	25.00	12.00	6.50	6.50
				지방비	10.00	4.50	2.75	2.75
				민자	15.00	7.50	3.75	3.75
	해남군 진입부 경관 시범 조성사업	16~20	기존	소계	48.00	32.00	16.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	48.00	32.00	16.00	0.00
	테마가로조성사업	16~20	기존	소계	7.50	6.00	1.50	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	7.50	6.00	1.50	0.00
	고가하단부경관조성사업	16~20	기존	소계	12.00	8.00	4.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	12.00	8.00	4.00	0.00

구분	세부추진과제	사업 기간	신규여 부	총사업비 (억원)		기간별 투자소요액		
						단기 (17~19)	중기 (20~22)	장기 (23~25)
도시의 정체성과 매력이 넘치는 경관계획	야간경관조성사업	16~20	기존	소계	24.00	20.00	4.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	24.00	20.00	4.00	0.00
	교차로진입부조성사업	16~20	기존	소계	24.00	20.00	4.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	24.00	20.00	4.00	0.00
	경관악화개선사업	16~20	기존	소계	36.00	28.00	8.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	36.00	28.00	8.00	0.00
	간판이 아름다운 거리조성사업	16~18	기존	소계	10.00	10.00	0.00	0.00
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	10.00	10.00	0.00	0.00
개발여건변 화에 따른 효율적 대응	해남군 공간 마스터플랜 수립	17~25	신규	소계	2.00	0.90	0.50	0.60
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	2.00	0.90	0.50	0.60
	공공디자인 시범지역 조성사업	20~25	신규	소계	10.00	0.00	5.00	5.00
				국비	5.00	0.00	2.50	2.50
				지방비	5.00	0.00	2.50	2.50
	지역기반시설 유형별 통합관리 방안 마련	17~25	신규	소계	2.00	0.80	0.60	0.60
				국비	0.00	0.00	0.00	0.00
				지방비	2.00	0.80	0.60	0.60
토지이용 및 경관계획 부문			신규	소계	99.00	53.70	25.60	19.70
				국비	42.00	22.00	12.50	7.50
				지방비	42.00	24.20	9.35	8.45
				민자	15.00	7.50	3.75	3.75
			기존	소계	183.10	145.60	37.50	0.00
				국비	14.80	14.80	0.00	0.00
				지방비	168.30	130.80	37.50	0.00
			합계	소계	282.10	199.30	63.10	19.70
				국비	56.80	36.80	12.50	7.50
				지방비	210.30	155.00	46.85	8.45
				민자	15.00	7.50	3.75	3.75

제1절  
읍면  
소재지  
및  
농산어촌  
개발

제2절  
농림  
축수산업

제3절  
제조 및  
서비스업

제4절  
교통  
·  
물류망  
구축

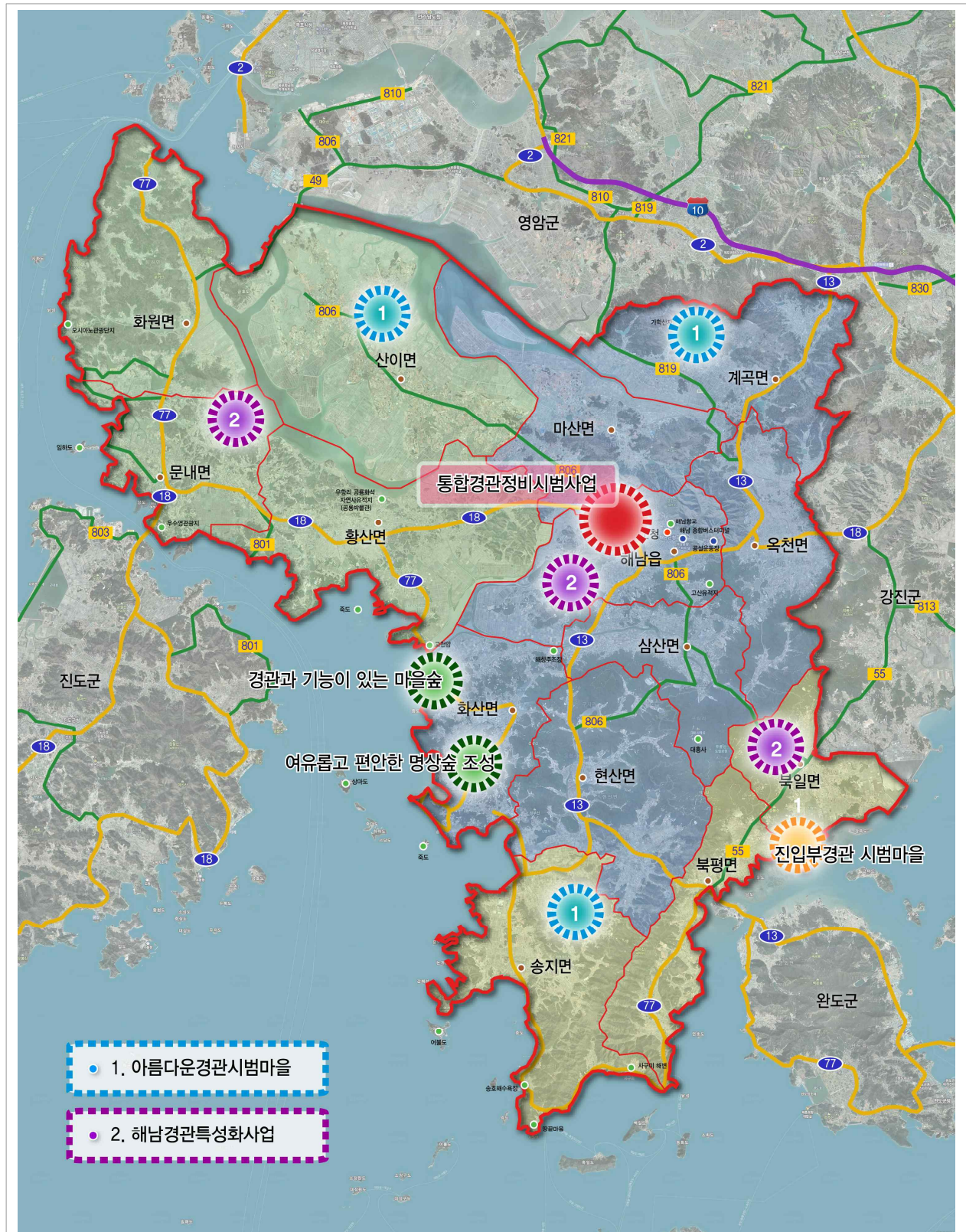
제5절  
문화관광  
자원  
개발과  
마케팅

제6절  
생활환경  
및  
사회복지

제7절  
환경  
보전  
과  
관리

제8절  
토지  
이용  
및  
경관  
계획

## 5. 시책의 종합 구상도



## 03 집행 및 관리 계획

---

제1절. 행정계획

제2절. 재정계획

제3절. 투자계획 및 재원조달 방안





## 제1절 행정계획

### 1. 여건 변화와 전망

#### 1) 수요자 중심의 협력적 거버넌스

##### (1) 민관 협력의 거버넌스 행정

- 기존 국가 중심의 일방적 행정운영체제에서 수요자 중심의 협력적 거버넌스체제로 전환
- 거버넌스는 기존 국가 및 전문가 중심이 하향적 통치체제의 문제점을 극복하기 위해 등장한 새로운 유형의 국정운영 방식
- 거버넌스는 사회를 구성하는 다양한 주체들이 참여하고 협력하여 자율성과 책임성에 기반을 둔 협의를 통해 사회문제를 공동으로 해결하는 것을 강조
- 정부뿐만 아니라 기업을 포함한 민간부문과 시민사회 영역의 다양한 이해관계자들이 공통의 목적을 달성하기 위해 의사결정에 참여하고 협력하는 공동관리 방식을 의미
- 로컬 거버넌스는 현재 자신들이 속한 지역사회에서 공동의 목표를 달성하기 위해 정부나 민간 조직 및 지역주민을 포함한 각 구성원들이 지역문제를 스스로 해결하는 것을 의미
- 수직적 관계가 아닌 수평적 관계에서 의사결정 과정에 함께 참여하고, 최종적인 결과에 대해 함께 책임을 지는 방식
- 로컬 거버넌스의 이해관계자들은 자신들의 존립 기반인 지역사회를 위해 상호 협력적인 동반자 관계를 형성하는 것이 필요

##### (2) 능동적이고 현장중심적인 행정

- 지역의 역량은 행정서비스의 수요자인 지역주민들과의 쌍방향적인 소통을 통해서 발전
- 최근 들어 수요자 및 현장중심 행정의 중요성이 높아지고 있으며, 박근혜 정부는 현장밀착형 행정을 강조
- 문서로 진행하는 행정에서 벗어나 공직자 스스로 문제점과 보완책을 파악해 현실에 맞게 바꾸려는 노력 필요
- 정부의 정책은 집행되는 것과 더불어 현장에서 실질적으로 개선되어 가는 과정을 파악하는 것도 중요

## 2) 주민참여 활성화

### (1) 주민참여를 통한 투명행정 실현

- 고객지향적인 참여행정 체제를 구축하고 정책결정에 주민참여의 기회를 확대
- 지역주민 삶의 질을 향상시키고 실질적인 고용 창출과 자족체계를 구축하도록 하여 성장 잠재력과 발전 가능성의 극대화 도모
- 지방정부, 지역 산업, 지역 주민의 역량을 결집하여 지방자치단체의 새로운 도전과 기회에 효과적으로 대응하기 위해 경영마인드에 입각한 혁신 선도형 지방 경영전략을 지향

### (2) 주민참여 중심의 정부3.0 추진

- 정부3.0은 국민 개개인을 대상으로 맞춤형 서비스를 제공하는 정부 운영 패러다임을 의미
- 기존 공급자 중심의 서비스 제공방식에서 소비자 중심의 서비스 제공방식으로의 전환을 의미
- 정부 주도 · 민간 순응형 → 민관 협치와 소통
- 정부3.0의 추진을 통해 정부가 보유한 공공정보를 적극적으로 공개함으로써 관련 분야 일자리 창출 및 민간경제의 지속적 성장기반 마련

### (3) 주민참여형 정책의사결정 및 전략수립

- 주민참여란 지방정부 정책과정에 영향을 미치기 위해 지역주민이 정책결정 과정에 참여하는 것을 의미
- 주민참여는 정부 정책이 능률성만 지나치게 강조하는 것을 개선
  - 사회적 형평성을 증대시키며, 정책결정의 책임성을 제고하고, 지역주민의 협조 확보를 통한 정책집행의 능률 확보 등을 통해 주민복지 증진에 기여
- 주민참여가 활성화되지 못해 주민의사가 정책결정과정에 대한 투입으로 연결되지 않을 경우 정책결정자들은 자신의 의견과 주민의사가 동일하다는 잘못된 판단을 하거나 일부 상위계층의 이익을 위해 정책을 결정할 우려 존재
  - 이러한 경우 정책이 주민다수의 의견을 반영하지 못하는 문제 발생

### 3) 일하는 방식 개선

#### (1) 업무 정보 공유

- 업무 수행에 필요한 정보 중 다른 부서 직원들과 공유가 필요한 정보는 게시판을 통해 적극적으로 공지
- 온라인 자료실 활성화 필요
- 과거 자료를 디지털화하여 검색할 수 있는 시스템 구축
- 내·외부 생산문서 등을 쉽게 찾아보고 열람할 수 있는 체계 보완
- 사무실 외부에서도 업무를 처리할 수 있는 모바일 업무환경 조성

#### (2) 회의문화 개선

- 조직 구성원이 자유롭게 자신의 의견을 제시하고 소통
- 청사 내 회의실 이용정보를 온라인 게시판 등을 통해 제공
- 회의실 예약시스템 운영
- 회의자료 형식을 표준화, 간소화하여 회의자료 준비시간 단축

#### (3) 업무수행 역량 강화

- 조직 구성원의 업무수행 역량 및 전문성 제고를 위한 교육프로그램 강화
- 업무의 중요도와 난이도를 기준으로 상·하급자 간 업무 구분
- 업무 지시 내용의 구체화
- 적정 업무량을 고려한 업무 배분
- 부서 간 자료 공유 및 업무 협조체제 마련
- 공무원의 순환보직 및 인사이동에 따른 인수인계 문제 발생 시 업무수행 지속성 미흡

#### (4) 경영행정 실천 및 행정역량 강화

- 공공정책이나 사업의 성과 향상을 위해 공무원 개개인이 담당업무에 대해 명확한 책임의식을 갖도록 유도
- 업무실적에 대해 정당한 보상을 받을 수 있도록 경영행정 마인드 제고
- 지방 역량 강화를 위한 경영기법 도입으로 행정 혁신 추진

## 2. 추진전략

### 1) 조직 내부의 효율성 강화

#### (1) 조직체계 정비

- 과학적 직무분석에 근거해 업무를 분장하고 인력을 재배치
- 핵심과제 수행을 위해 T/F 조직 운영 활성화
- 사업실적에 따른 적정 성과보상으로 구성원 동기 유발

#### (2) 일하는 방식 개선

- 행정조직 내·외부에 걸쳐 정보가 자유롭게 순환하는 시스템 운영
- 긴밀한 민관 파트너십으로 열린 행정 구현

#### (3) 업무 수행 역량 업그레이드

- 기존 교육훈련 방식의 효과성 재검토
- 실무·현장형 교육프로그램 개발
- 분야별 전문인력(전문계약직)의 채용·배치
- 외부 전문가집단의 적극적 활용

2) 조직 외부의 민주성 제고

(1) 지역주민의 군정 참여기회 확대

- 행정과 지역주민의 스킨십 일상화
- 해남군에 적합한 협력적 거버넌스 모델 개발

(2) 행정의 책임성 강조

- 주요 정책결정 및 집행과정에서 책임성 및 투명성 확보
- 정책실명제를 통해 신뢰 행정 각인

[표 Ⅲ-1] 행정부문 추진전략과 주요 시책 및 사업

추진전략	주요 시책 및 사업
조직 내부의 효율성 강화	공무원-전문가 파트너십 구축
	부서간 협업을 통한 업무수행 시스템 개선
조직 외부의 민주성 강화	타운미팅 개최
	1일 명예군수제 운영

3. 주요시책 및 사업계획

1) 공무원·전문가 파트너십 구축

(1) 배경 및 필요성

- 분야별 전문가 풀 구성을 통해 지역사회가 갖는 한계 극복
- SNS를 매개로 외부전문가의 아이디어를 상시적으로 업무에 반영해 업무 생산성 제고
- 지역 전문가와 공무원의 유대관계 형성을 통해 군정에 대한 협력적 분위기 조성
- 현재 운영되고 있는 해남군 정책자문단의 역할과 책임성 확대

## (2) 사업 계획

- SNS 등 IT를 매개로 직원의 업무담당 분야별 전문가와 파트너십을 구축함으로써 상시자문 실시
- 산업, 기술, 도시, 문화예술 등 여러 분야에 걸쳐 전문가 풀을 구성하고, 이들과의 소셜네트워크 가동
- 교수, 법조인, 기술자, 연구원 등 전문가와 온오프라인 교류를 통해 최신 동향 수집
- 공무원과 전문가 사이에 상시 소통으로 인간적 유대관계 형성
- 담당공무원 부서 이동 시 전문가 풀을 인수인계해 전문가와 공무원 간 관계 유지 및 자문활동의 연속성 확보
- 전문가 자문의 필요성과 효용성을 상기시킴으로써 지속적인 관계 유지 가능
- 전문가와 장기적인 관계 유지를 원칙으로 하지만, 전문가의 개인적 상황에 따라 변경 가능

## (3) 기대효과

- 공공부문과 민간부문의 교류를 통해 공무원의 경쟁력과 행정의 전문성 제고
- 외부의 민간전문가와 담당공무원의 파트너십 구축을 통해 군정에 대한 외부 이해관계자들의 지속적 관심 유발

## 2) 부서 간 협업을 통한 업무수행 시스템 개선

### (1) 배경 및 필요성

- 박근혜 정부에서 중점적으로 추진하고 있는 정부 3.0 및 지방 3.0의 선도적 추진을 통해 군 정운영의 효율성과 책임성 제고
- 기능별 조직편제로 인한 부서 간 협업·소통 부족과 업무 비효율 개선
- 기존의 경직된 업무 관계를 재설계해 조직 내 일하는 방식 혁신

## (2) 사업 계획

- 업무정보의 공유 방식 개선
  - 공유, 소통, 협력 등 정부 3.0 및 지방 3.0의 이념을 반영한 성과관리 지표 개발 및 평가항목 신설
  - 온오프라인 게시판을 매개로 공공정보 공유 추진
- 온라인 자료실 개설
  - 과거 자료를 디지털화하여 쉽게 자료검색이 가능하도록 조치
  - 업무별 공개자료 범위 확대 및 자료등록 표준안 마련
- 업무수행 역량 및 전문성 제고를 위한 교육프로그램 강화
  - 업무의 중요도와 난이도를 기준으로 상·하급자 간 업무 구분
  - 개인별 적정량을 고려하여 업무 배분
- 표준화된 업무 수행방식 마련
  - 공무원의 순환보직 및 인사이동에 따른 인수인계 문제발생으로 인한 업무 단절 개선
  - 구체적인 사례 및 대응방안을 담아 업무매뉴얼 표준화

## (3) 기대효과

- 부서별 소통을 활성화해 업무추진 역량 증진
- 일하는 방식의 개선을 통한 조직 내 분위기 일신

## 3) 타운미팅 개최

### (1) 배경 및 필요성

- 읍·면 단위의 주민참여 행정 운영이 부족하고, 주민의 실질적인 요구를 정책에 반영하려는 노력 부족
- 타운미팅 개최를 통해 주민의 정책참여 효과 극대화 도모
- 읍·면별로 타운미팅을 개최하고, 이를 다시 해남군 전체 타운미팅으로 통합함으로써 직접 참여형 민주주의 방식을 군정운영에 도입

- 행정리더와 주민들이 지역 의제에 대해 자유롭게 토론하고 대화하여 상호 이해 및 소통 증진
- 타운미팅에서 지역 문제 해결을 위한 아이디어를 도출하고, 주민 간 사회적 합의 유도

## (2) 사업 계획

- 지역 개발, 환경, 교육, 안전, 복지 등 구체적인 사안에 대한 주민 의견수렴을 위한 주제 선정
- 집행부와 의회의 공동 주관
- 참석자 전체를 화합시킬 수 있는 흥미로운 회의 진행
  - 특정 이해관계자의 목소리가 지나치게 크게 나타나지 않도록 하고 미팅 참여자들이 소외되지 않게 균형 유지
  - 대규모 미팅의 경우 진행자는 안건 상정 및 적절성 판단, 예산 승인, 질의순서 결정, 자유토론 등을 공정하게 주재
- 무엇보다 타운미팅의 이슈를 잘 선택하고 목표를 명확하게 하는 것이 중요
  - 이슈 관련 이해관계자들이 제한 없이 참여할 수 있도록 보장

## (3) 기대효과

- 지역 현안의 본질에 접근하고 상호 이해를 도모할 수 있는 기회
- 민주적 거버넌스 정착을 위한 문경의 의지를 적극적으로 알리고 지역 주민과 미래 비전 공유

## 4) 1일 명예군수제 운영

### (1) 배경 및 필요성

- 주민의 군정 참여기회 부족
  - 지역에 대한 주인의식 고취 노력 미흡
  - 정책결정의 투명성에 대한 신뢰 부족으로 정책 수용성 약화
- 1일 명예군수제의 운영을 통해 군정운영에 대한 지역 주민들의 이해를 높이고, 주요 시책에 대한 공감대 형성
- 행정과 지역주민의 협력적 거버넌스 강화



**(2) 사업 계획**

- 분기에 1회씩 1일 명예군수를 선정
  - 초기 시작단계는 분기 1회로 추진하되 향후 추진상황을 감안하여 실시주기 조정 가능
  - 분기별로 희망자의 신청을 접수하여 다음 분기 1일 명예군수 선정
- 군청 홈페이지, 군청 민원실, 읍면사무소 등을 통해 1일 명예군수 신청을 받고 일정한 심의를 거쳐 1일 명예군수 선출
  - 군정 발전에 관심이 있는 모든 주민을 대상으로 신청 접수
  - 정치적 목적으로 제도가 변질되는 것을 금지하며, 해남군에 거주하는 다양한 계층을 대상으로 선정
- 타 기초자치단체 및 기업체에서 운영하고 있는 우수사례 참고

**(3) 기대효과**

- 지역주민 자신이 군정의 주인이라는 인식 심화
- 해남군에서 추진하고 있는 주요 시책 전파
- 각종 시책과 사업추진의 어려움에 대한 지역주민의 이해와 관심 증폭
- 지역 화합 분위기 조성

## 제2절 재정계획

### 1. 여건 변화와 전망

#### 1) 재정규모 측면

##### □ 지속적인 규모 확대

- 국내총생산 및 중앙재정의 증가 속도에는 미치지 못하지만 전반적으로 지방재정 역시 외형적인 성장과 규모 확대
- 2005년 이후 본격적으로 추진된 지방분권으로 인해 지방재정의 규모 확대
- 2010년 139조 8,565억원에서 2015년 173조 2,590억원으로 증가

##### □ 외형적인 성장에 따른 의존성 심화

- 지방세와 세외수입 등 자주재원이 아닌 지방교부세와 국고보조금 등 이전재원에 의한 외형적 성장
- 지방재정에서 자주재원이 차지하는 비중은 2013년 55.6%에서 2015년 46.0%로 9.6%p 감소
- 중앙정부로부터의 이전재원에 의존함으로써 지방재정의 자율성 약화
- 재원조달 책임성과 지출 책임성 간의 괴리로 인해 지방재정의 책임성 약화 및 비효율적 재정 지출 발생

#### 2) 세입구조 측면

##### □ 지방세입의 자율성 약화 및 지역 간 불형평성 증가

- 2015년 지방자치단체의 평균 재정자립도는 45.1%
- 2012년 52.3% 이후 지속적 감소 추세
  - － 세입과목 개편 전 기준으로 산정하는 경우에도 2015년 평균 재정자립도는 50.3%로 감소
- 자치단체 간 재정불균형 심화(서울특별시 80.4% vs 광주광역시 39.0%)

#### □ 지방세입 확충 노력과 한계

- 2010년 지방소비세 및 지방소득세가 도입되어 일정 부분 지방재정 확충 및 세제개편 효과
- 지방소비세 세율 인상과 관련하여 부처 간 이해관계 갈등 발생
- 2014년부터 지방소비세 세율이 부가가치세의 11%로 인상되었지만, 이는 취득세 영구인하에 따른 세수감소분과 무상보육 관련 재원 충당분에 한정
- 실질적인 측면에서 지방세입 확충에 기여했다고 판단하기 어려운 실정

#### □ 이전재원 확대에 따른 지방재정 자율성 위축

- 최근 지방교부세와 국고보조금 등과 같은 중앙정부 이전재원이 증가하고 있으며, 특히 국고 보조금의 급격한 증가 추세는 지방재정의 자율성 약화 초래
- 의무적 지방비 부담을 요구하는 국고보조금의 급격한 증가는 열악한 지방재정에 큰 부담으로 작용
- 국고보조사업에 따른 지방비부담액은 2005년 7.3조원에서 2014년 23.3조원으로 증가하여 지방재정 운용의 경직성 초래
- 이전재원 비율의 급격한 증가는 지방 스스로 세입증대와 세출절감을 모색하려는 유인을 감소시켜 지방자치단체의 도덕적 해이 야기

### 3) 세출구조 측면

#### □ 사회복지 관련 지출의 급격한 증가

- 경제개발 관련 지출 비중은 1991년 이후 지속적으로 감소하는 반면, 사회복지 관련 지출 비중은 증가하는 추세
- 전체 예산에서 사회복지비 지출이 차지하는 비중은 2009년 18.6%에서 2015년 25.4%로 6.8% 증가
- 2015년 당초예산을 기준으로 할 때 사회복지비 지출이 차지하는 비중이 전체의 1/4에 해당

- 영유아보육료, 청소년 및 여성지원사업, 기초연금 등으로 인해 향후 사회복지 관련 지출은 꾸준히 증가할 것으로 예상

#### □ 지방재정관리제도의 정비 필요

- 현재 다양한 재정관리제도를 운영하고 있음에도 불구하고 지방재정의 건전성과 책임성 확보에 한계 노출
- 지방재정의 건전성을 위협하는 사업에 대한 사전관리 미비
- 각종 재정관리제도를 통합·조정하거나 성과 평가를 통해 현행 지방재정관리제도 정비

## 2. 관련 계획 검토

### 1) 2014~2018년 국가재정 운용계획

#### (1) 계획의 개요

- 국가재정 운용계획은 중장기적 시각에서 재정운용 전략과 자원배분 방향을 제시하기 위해 수립
- 5개년 단위의 재정계획으로 경제상황과 재정운용 여건 변화를 반영하여 연동 계획을 매년 수정
- 2004년 최초 계획수립(2004~2008년) 이후 2007년부터 국회에 제출
  - － 국가재정법 개정(2010년)에 따라 국가재정 운용계획의 국회 제출 전 계획 수립방향에 대한 국회보고 의무화

#### (2) 재정운영 방향

- 복지 관련 의무지출 지속 증가, 세입기반 약화 등 어려운 재정여건 하에서 지속가능한 재정 운용 전략 수립
- 경기회복세를 뒷받침하고, 국정과제의 원활한 수행을 지원하면서도 점진적으로 재정건전성 강화
  - － 세출 구조조정 및 비과세감면 정비, 재정규율 강화 등 지속적인 재정개혁 추진으로 재정지출의 효율성 제고

- 지방공기업 부채 관리 강화, 공공기관 재무건전성 확보를 위한 부채 구조조정 및 예비타당성 조사 강화 등을 통해 잠재적인 재정위험 요인 제거
- 어려운 재정여건 하에서 재정의 경기대응 역할을 충실히 수행하면서도 재정건전성 유지
  - 경기활성화를 위해 정부지출 확대보다는 민간소비와 기업투자 확대 방안 마련
- 정부예산안 편성과정에서 페이고(pay-go) 원칙 적용을 의무화하고, 각 부처에서 예산 외로 운용하고 있는 각종 자금도 예산에 편입
- 세입기반 약화에 대응
  - 각종 비과세·감면제도 정비, 부가가치세 면세범위 및 소득세 경비 인정 범위에 대한 제도 개선 필요

## 2) 2015~2019년 해남군 중기지방재정계획

### (1) 계획의 개요

#### □ 개념

- 지방자치단체의 발전 계획과 수요를 중·장기적으로 전망하여 반영한 다년도 예산으로서, 효율적인 자원배분을 통한 계획적인 지방재정 운용을 위해 수립하는 5년간의 연동화 계획

#### □ 계획 필요성

- 중·장기적 시계에서 5개년 계획을 수립하고, 경제·사회적 여건 변화를 반영한 연동화 계획으로 운영
  - 지방정부의 비전과 정책 우선순위를 반영하여 발전 계획을 수립하고 지방재정의 예측 가능성을 제고
  - 개별사업 검토 중심의 단년도 예산편성 과정에서 놓치기 쉬운 전략적 자원배분 기능을 강화
- 국가재정운용계획에서 제시하는 중·장기 중점재원 투자방향 및 주요사업 계획을 반영하여 국가와 지방의 재정적 연계성을 확보
  - 중앙부처는 지역정책의 준거를 제시하고, 지방자치단체는 재정 운용의 기본 틀로 활용

## □ 계획의 주요 내용

- (재정목표) 지역발전 및 재정운용의 목표·전략 등 기본방향
- (재정전망) 세입·세출 추계 및 투자가용재원 판단
- (투자계획) 분야별 정책방향 및 투자계획 수립

## (2) 재정운영 방향

### □ 국가재정운용계획과의 연계성 확보

- 국가재정운용계획에서 제시하는 중점투자방향, 주요사업계획을 반영하여 국가와 지방의 재정적 연계성 확보
- 국가정책방향 하에서 자치단체 실정과 특성에 부합하는 비전과 정책을 실현할 수 있도록 재정 계획을 수립

### □ 자치단체 중·장기 발전계획과 충실히 연계

- 자치단체의 종합발전계획 등을 충실히 반영하여 중·기지방재정계획 수립

### □ 한정된 재원을 효율적으로 활용하기 위하여 자주재원 확충 및 합리적인 재원배분 등의 자치단체 자구노력 강화

- 모든 사업을 제로베이스에서 재검토하여 불요불급한 사업에 대해 강력한 세출 구조조정 추진

### □ 주민, 지방의회, 관계 전문가 등 각계 의견을 수렴하고, 국회와 감사원, 언론 등 외부기관의 지적사항을 반영하여 수립

## (3) 중점 투자 분야

### □ 일반 공공행정

- 입법 및 선거관리 부문

○ 지방재정 및 재정지원 부문

○ 일반행정 부문

－ 해남군 청사 신축 사업

#### □ 공공질서 및 안전

○ 재난재해 방재활동 지원

#### □ 교육

○ 명문학교 육성, 장학사업 확대 시행

○ 초·중·고 학력 향상 지원 등 다양한 프로그램 개발 지원

○ 성인 기초교육 및 평생학습도시화 추진

#### □ 문화 및 관광

○ 차별화된 『땅끝 해남관광』 조성

－ 명량대첩 해전사 기념 전시관 건립 사업

－ 두륜산 선 체험센터 건립 사업

－ 갯벌 체험 안내 센터 건립 사업

－ 땅끝 해양자연사 박물관 건립 사업

－ 사계절 놀이시설 사업

－ 도립공원 환경 정비 사업

－ 명량대첩비 원 설립지 이전 정비 사업

○ 전국 최고의 명품 스포츠 도시 조성

－ 체육진흥 및 체육대회 지원

－ 우슬 체육공원 조성 및 체육시설 확충 사업

## □ 환경보호

### ○ 최고의 물 공급 및 완벽한 하수처리 체계구축

- 해남읍 광역상수도 배수지 설치 공사
- 소규모 수도시설 개량사업
- 농어촌 생활용수 개발 사업(삼산, 황산, 산이, 북평지구)
- 황산면 남리, 연당 하수관거 정비 사업
- 문내 고평지구 소규모 하수처리시설 사업
- 송지 학가(박정)마을 하수도 증설 사업
- 농어촌마을 하수도 정비 사업(삼산 매정, 산이 비석, 현산 일평, 삼산 신기, 삼산 신흥, 현산 신방, 현산 시등, 송지 방치, 북평 서흥, 황산 한자)
- 옥천면 공공하수처리시설 및 하수관거 정비 사업
- 화원면 일반산단 폐수종말처리장 설치 사업

### ○ 쾌적하고 아름다운 고품격 환경 도시 조성

- 삼산천 생태하천 복원 사업
- 고천암 자연생태공원 조성
- 영춘1천 생태하천 복원 사업
- 소각시설 보수 공사

## □ 사회복지

- 저소득층 생활안정 및 기초생활보장 강화
- 복지급여 제공으로 사회취약계층 보호 및 자립 자활 유도
- 보육시설 및 여성 사회 참여 기회 확대
- 노인 일자리 창출 및 노후생활 보장



- 청소년의 건전한 성장 지원
- 보훈단체 활성화로 국가유공자 및 유가족 명예 선양
- 해남군 공설 추모공원 조성 사업
- 서남권 광역화장장 건립 사업

#### □ 보건

- 구강보건사업
- 찾아가는 의료서비스 사업
- 감염병 예방사업 추진
- 저출산 대책(다양한 출산장려사업 지원)
- 다양한 노인 건강증진 사업 전개
- 의료비 지원 사업
- 사전 예방적 건강관리
- 정신건강증진사업 및 자살예방 사업

#### □ 농림해양수산

- 친환경 농업 확대 육성 및 고품질 쌀 생산
- 고품질 쌀 생산 및 식량작물 경쟁력 제고
- 직접 지불제 지원 및 이자 부담 경감으로 농가 소득 안정
- 권역별 특화작물 확대 보급 및 고품질 안전 농산물 생산 확대
- 농업인 복지여건 개선 및 귀농·귀촌인 유치
- 농업 생산기반시설 확충 및 관리
- 숲 가꾸기 확대 및 다기능 산림자원 조성

- 임업인 주민소득 증대를 위한 산림소득 기반 조성
- 산불예방 업무 지원
- 무·배추 출하 조절 시설 사업
- 농촌농업 생활용수 개발 사업
- 화산 안호제 지표수 보강 사업
- 조사료 생산 기계화 및 확대 사업
- 기계화 경작로 확·포장 사업
- 농촌 생활환경 정비 사업
- 권역단위 종합정비 사업
- 지방 관리 방조제 사업
- 마무리 밭 기반 정비 사업
- 대구획 경지정리 사업
- 산림 치유 [테라피] 단지 조성
- 땅끝 희망의 임도 조성 사업
- 산불 전문 예방 진화대 운영
- 지방어항 [송호항, 학가항, 어불항] 건설
- 우수영항 기반 시설 구축 사업
- 권역단위 종합정비 사업
- 다목적 인양기 설치 사업
- 해양쓰레기 정화 사업
- 연안정비 사업
- 복합 다기능 부잔교 시설 사업

#### □ 산업·중소기업

- 땅끝 해남식품 특화 단지 폐수종말처리시설 설치 사업
- 해남읍 매일시장 정비 사업
- 해남읍 5일시장 제2주차장 건립 사업
- 농어촌 가로등 설치 및 관리 사업
- 삼마도 내연발전소 운영

#### □ 수송 및 교통

- 군도 확충 사업
- 자전거도로 인프라 구축 사업
- 농어촌 도로 확충 사업
- 황산 병온 ~ 연호간 도로 확·포장 공사
- 화원 절골 ~ 송촌간 도로 확·포장 공사
- 화산 송계 ~ 안정간 도로 확·포장 공사
- 해남 안동 ~ 남송간 도로 확·포장 공사
- 어린이 보호구역 개선 사업
- 교통사고 잦은 곳 개선 사업
- 농어촌버스 손실 보상 및 재정 지원금 지원 사업
- 운수업체 유가 보조금 지원 사업

#### □ 국토 및 지역개발

- 남송재해위험지구 정비 사업
- 소하천 정비 사업

- 지하시설물 전산화 사업
- 흙친갈비 ~ 한국병원간 도시계획 도로 개설 사업
- 제일중 ~ 구교 소하천간 도시계획 도로 개설 사업
- 녹색디자인 시범 거리 조성 사업
- 금강저수지 경관 개선 사업
- 화원면소재지 종합정비 사업
- 황산면 농촌 중심지 활성화 사업
- 송지면 농촌 중심지 활성화 사업
- 두륜산 소망 길 조성 사업
- 화원 산업단지 조성 지원 사업

3. 추진전략

1) 자주재원 확충

- 지방재정의 자율성 및 책임성 확보 등 재정분권 실현을 위한 지방세 비중 확대
- 국세 대비 지방세 비중의 단계적 확대
- 국가사무의 지방이양에 따른 재원 마련
- 사회복지지출 비중 증가, 분권교부세 폐지에 따른 지방부담 증가 등에 대응

2) 중앙과 지방 간 재정관계 개선

- 지방재정조정제도 개편을 통해 중앙정부에 대한 지방정부의 재정의존도를 완화함으로써 지방 재정 자율성과 책임성 확보
- 자주재원 및 이전재원 비율 조정을 통해 자주재원 비중의 단계적 확대
- 지방비 부담이 급증하는 국고보조사업을 축소 조정하고, 기존 국고보조사업 관련 재원을 지방세로 분산하여 지방 이양

3) 지방재정 건전성 강화

- 지방재정 건전성 및 투명성을 제고하기 위한 체계적이고 효과적인 관리제도 정비
- 사전·사후 재정건전성체계 확립, 통합부채관리체계 구축 등 재정관리제도 강화
- 지방재정통합정보시스템을 통한 정보 공개 강화

[표 III-2] 재정부문 추진전략과 주요 시책 및 사업

추진전략	주요 시책 및 사업
자주재원 확충	지방소비세 규모 확대
	지방세 비과세감면 축소
중앙과 지방간 재정관계 개선	지방교부세 교부율 상향 조정
	국고보조사업 정비와 관리시스템 구축
지방재정 건전성 강화	지방재정통합정보시스템을 통한 정보 공개 강화

## 4. 주요 시책 및 사업계획

### 1) 지방소비세 규모 확대

#### (1) 배경 및 필요성

- 지방자치단체의 자주재원 확충 및 지방재정 운용의 자율성 강화를 위해 지방소비세 규모의 지속적 확대 필요
- 2010년 지방소비세 도입 시 관련 부처 간 합의를 통해 2013년부터 부가가치세 세수의 5%에서 10%로 5% 증액 합의

#### (2) 현황 및 문제점

- 2014년 1월 부가가치세의 11%로 지방소비세 규모 확대
  - 지방소비세 규모의 단계적 확대를 추진하고, 2015년 이후 지방소비세 규모를 부가가치세의 20%까지 확대하는 방안 제시
- 지방소비세 규모 확대를 통한 재정운영의 자율성 확보 필요
- 지방소비세 배분방식의 미흡
  - 현재 지방소비세 배분지표인 민간최종소비지출은 주소지 중심의 지표
  - 이로 인해 소비지 과세원칙과 지역경제 활성화 정도를 적절하게 반영하지 못하는 문제점 노출

#### (3) 사업 계획

- 급격하게 증가하는 지방재정수요 충족을 위해 지방소비세 규모 확대
- 소비지 과세원칙을 충족하는 지방소비세수 배분지표 개선

#### (4) 기대효과

- 지방세인 지방소비세 규모 확대로 자치단체의 자주재원 비중 확대
- 지방재정 운용의 자율성 및 책임성 강화
- 지방소비세 배분지표 개선을 통한 소비지 과세원칙 실현

## 2) 지방세 비과세·감면 축소

### (1) 배경 및 필요성

- 지방세 비과세 감면율은 국세 비과세 감면율과 비교할 때 상당히 높은 수준
- 지방세의 증가율이 정해진 가운데 신세원의 확보가 매우 힘든 상황임을 고려하면 비과세 감면의 정비와 축소는 지방세를 확충할 수 있는 매우 효과적이고 유용한 방법

### (2) 현황 및 문제점

- 지방세 비과세 감면율의 지속적인 증가
- 중앙정부 주도의 지방세 비과세·감면 과대

### (3) 사업 계획

- 지방세 비과세 감면율을 국세 수준인 축소
  - 지방세 비과세 감면의 신설 또는 연장 시 보전대책 제출을 의무화
  - 관행적으로 이루어지고 있는 비과세 감면에 대한 평가를 강화하고, 일몰 규정을 적용을 통해 무분별한 비과세 감면 축소
- 중앙정부, 타 지방자치단체, 민간전문가 등과의 협력을 통해 지방세 비과세 감면을 위한 T/F 설치
  - 중앙정부(행자부, 기재부), 지방자치단체, 연구기관, 민간전문가 등으로 T/F 구성
  - 현황파악과 평가를 통해 폐지 및 축소대상 항목 선정
  - 장기적인 시각에서 지방세 비과세·감면제도의 개선방안을 도출하고 관련 법령의 개정 추진

### (4) 기대효과

- 지방세수 증대효과 및 재정분권 강화
- 해남군의 지방세 비과세 감면액을 국세 수준으로 축소할 경우 세수 증대

### 3) 지방교부세 교부율 상향조정

#### (1) 배경 및 필요성

- 저출산·고령화 등으로 인한 사회복지지출 수요의 급증으로 지방자치단체의 재정부담 증가
- 장기적인 국내외 경기침체로 인한 지방세수 감소

#### (2) 현황 및 문제점

- 현행 지방교부세의 구성과 재원
  - 보통교부세, 특별교부세, 분권교부세로 이루어진 지방교부세
  - 부동산교부세는 종합부동산세의 전액으로 구성
- 중앙정부의 복지사업 확대에 따른 지방재정의 부담 가중
- 경기침체에 따른 지방세수 감소
  - 재산과세 중심으로 이루어진 지방세의 특성상 경기침체에 민감
  - 경기침체에 대응하기 위한 중앙정부의 일방적인 지방세 세율인하 및 지방세 비과세·감면 조치로 인한 지방세수 감소

#### (3) 사업 계획

- 복지사업 등 늘어나는 지방재정 수요에 대비하여 지방교부세율 상향 조정

#### (4) 기대효과

- 지방교부세율의 상향 조정을 통해 지자체 간 세수격차 완화
- 급격하게 증가한 복지사업에 따른 지방재정 부담 완화 및 지방세수 감소 보전



#### 4) 국고보조사업 정비와 관리시스템 구축

##### (1) 배경 및 필요성

- 국고보조사업의 증가는 지방재정의 자율성 침해, 지방비 매칭에 따른 가용재원 잠식, 재정 압박 심화, 재정책임성 약화 등의 문제점 야기
- 지방재정의 자율성과 책임성 강화를 위해 국고보조사업의 정비 및 관리시스템 구축 필요

##### (2) 현황 및 문제점

- 국고보조 사업 수, 사업규모 팽창 및 세분화로 지방재정의 자율성 저해
- 유사중복 및 분산 투자로 비효율성 초래
  - 유사한 사업이 서로 다른 부서에서 이루어지고 있으며, 이러한 중복 추진으로 지방재정상 부담 초래
- 중앙정부 중심의 정책 및 보조율 결정으로 인한 부작용 발생
  - 지방의 상황을 고려하지 않은 중앙정부 중심의 정책 결정
  - 사업선정 이후에도 임의적 보조율 결정으로 지방비 부담 가중
- 국고보조사업의 종합적·체계적 관리 미흡

##### (3) 사업 계획

- 지방자치단체의 입장을 반영하여 국고보조사업 재정비
  - 국고보조사업의 지방이양, 폐지 및 유사사업 통폐합, 보조율 재조정, 포괄보조 등
  - 지방이양 : 명백한 지방사무에 대한 사업, 국고보조의 실익이 낮은 소액 사업, 지방이 직접 수행하기 적합한 일부 지역밀착형 경제 분야 사업 등 지방이양
  - 통폐합 : 유사중복사업의 통폐합과 더불어 세분화·소규모 사업을 상위 사업으로 통합하여 지방의 자율성과 사업 추진 체계화
  - 국고보조율 인상: 시대 상황에 맞게 보조율 재설정(사회복지 분야 국고보조사업의 성격 재분류)

- 포괄보조금 확대: 유사중복사업과 소규모 영세사업에 대해 일정한 기준을 토대로 통폐합 조치 후 포괄보조금으로 전환
- 국고보조율 인하 등의 절차와 관련하여 법률 개정
  - 중앙정부에서 지방자치단체가 수행하는 국고보조사업의 보조율을 인하하여 예산안을 편성하는 경우 지방자치단체에 고지 의무
  - 국고보조금 관련 법률 개정 시 지방재정부담심의위원회 심의 필요
- 국고보조사업의 효율적 관리시스템 구축

#### (4) 기대효과

- 지방재정의 자율성·책임성 제고 및 가용재원 확대로 재정운영의 안정성 증대
- 국고보조사업의 종합적 이력관리 가능

## 제3절 투자계획 및 자원조달 방안

### 1. 기본방향

#### 1) 기본전제

- 투자사업 선정은 사업주체의 정책의지, 계획사업 추진에 따른 지역 파급효과, 참여주체 간 협력가능성 등을 검토하여 결정
  - 정책의지 : 사업 목표와 전략의 부합성, 투자자원 확보 가능성 등
  - 수요 규모 및 지역 파급효과 : 정책적 시급성, 사업 간 연계성, 지역 경제효과 등
  - 참여주체 간 협력 가능성 : 지역 간 공동개발 및 협력 증진, 관련 시설 및 관계기관의 형평성
- 투자의 효과가 특정 지역이나 특정 계층에 한정되지 않고 모든 지역의 시민들에게 돌아갈 수 있는 사업에 우선적으로 투자
- 사업주체의 선정과 투자자원 확보는 제도의 변화와 지원정책의 방향에 따라 변경될 수 있으므로 합리적이고 체계적인 관리체계를 갖추어 진행

#### 2) 연차별 투자계획 수립

- 사업의 원활한 추진을 고려하여 2015년을 기준으로 목표연도인 2025년까지 연차별 투자계획을 수립하며, 기 추진 사업은 기투자비를 반영하여 수립
- 사업 투자의 우선순위를 단기, 중기, 장기로 구분하여 연차별 투자계획을 작성
  - 단기(2017~2019년), 중기(2020~2022년), 장기(2022~2025년)
- 연차별 투자계획의 작성시 산정된 예상 소요기간은 향후 실제 사업추진 시 토지매입 및 인허가 지연 등 연차별 투자가 다소 지연될 가능

## 2. 주요 사업의 투자계획

### 1) 사업비 총괄

- 사업투자 계획기간은 2017년부터 2025년으로 총 7조 5,068억원의 사업비 책정
  - － 2017~2019년, 2020~2022년, 2023~2025년의 총 3개 기간별로 사업비를 제시
- 기간별 사업예산
  - － 단기 : 5조 981억원(67.9%)
  - － 중기 : 2조 3,215억원(45.5%)
  - － 장기 : 871억원(3.8%)

### 2) 재원별 사업비

- 재원별 사업비는 국비 66.4%, 지방비 9.2%, 민자 24.5%로 구성
  - － 국비 : 5조 701억원(67.5%)
  - － 지방비 : 5,893억원(7.9%)
  - － 민자 : 1조 8,474억원(24.6%)

[표 III-3] 재원별 총사업비

(단위: 억원)

구분	합계	단기(17~19)	중기(20~22)	장기(23~25)
합 계	75,068.72	50,981.91	23,215.29	871.52
국 비	50,701.01	35,159.20	15,244.64	297.17
지방비	5,893.43	3,818.10	1,702.93	372.40
민 자	18,474.28	12,004.61	6,267.72	201.95

## 3) 부문별 사업비 총괄

- 부문별 사업비는 읍면소재지 및 농산어촌개발 1,629억원(2.2%), 농림축수산업 2,429억원(3.2%), 제조 및 서비스 1조 8,496억원(24.6%), 교통·물류망 구축 5조 917억원(67.8%), 문화관광자원 개발과 마케팅 717억원(1.0%), 생활환경 및 사회복지 229억원(0.3%), 환경보전과 관리 367억원(0.5%), 토지이용 및 경관계획 282억원(0.4%)으로 구성

[표 III-4] 부문별 사업비

(단위: 억원)

구분		계	단기(17~19)	중기(20~22)	장기(23~25)
읍면소재지 및 농산어촌개발	계	1,629.82	869.08	474.17	286.57
	국비	710.01	464.47	184.04	61.50
	지방비	569.02	356.82	139.93	72.27
	민자	350.79	47.79	150.20	152.80
농림축수산업	계	2,429.37	1,944.18	398.99	86.20
	국비	617.57	429.48	145.49	42.60
	지방비	1,247.81	1,051.58	163.03	33.20
	민자	563.99	463.12	90.47	10.40
제조 및 서비스	계	18,496.43	12,035.55	6,458.38	2.50
	국비	552.28	308.24	242.79	1.25
	지방비	527.15	291.11	234.79	1.25
	민자	17,417.00	11,436.20	5,980.80	0.00
교통·물류망 구축	계	50,917.00	35,324.60	15,282.40	310.00
	국비	48,243.00	33,679.60	14,446.40	117.00
	지방비	2,574.00	1,595.00	811.00	168.00
	민자	100.00	50.00	25.00	25.00
문화관광자원 개발과 마케팅	계	717.00	342.00	280.00	95.00
	국비	304.50	132.00	126.50	46.00
	지방비	404.50	210.00	148.50	46.00
	민자	8.00	0.00	5.00	3.00
생활환경 및 사회복지	계	229.40	90.30	76.55	62.55
	국비	75.65	28.01	26.32	21.32
	지방비	153.75	62.29	50.23	41.23
	민자	0.00	0.00	0.00	0.00
환경보전과 관리	계	367.60	176.90	181.70	9.00
	국비	141.20	80.60	60.60	0.00
	지방비	206.90	96.30	108.60	2.00
	민자	19.50	0.00	12.50	7.00
토지이용 및 경관계획	계	282.10	199.30	63.10	19.70
	국비	56.80	36.80	12.50	7.50
	지방비	210.30	155.00	46.85	8.45
	민자	15.00	7.50	3.75	3.75

#### 4) 부문별 세부 사업비

##### (1) 읍면소재지 및 농산어촌개발

###### □ 4전략, 26개 사업, 총사업비 1,629억원

- 국비 710억원(43.6%), 지방비 569억원(34.9%), 민자 350억원(21.5%)
- 기간별 투자계획
  - 단기 869억원(53.3%) / 중기 474억원(29.1%) / 장기 286억원(17.6%)

###### □ 전략별 사업비

- 전략 1 ‘소재지 특성에 맞는 중심기능 활성화’ : 총사업비 682억원(41.9%)
  - 국비 445억원(65.3%), 지방비 234억원(34.4%), 민자 2억원(0.3%)
- 전략 2 ‘사람중심을 통한 기존도심지 재정비’ : 총사업비 215억원(13.2%)
  - 국비 42억원(19.5%), 지방비 148억원(68.8%), 민자 25억원(11.6%)
- 전략 3 ‘인프라조성을 통한 활력있는 마을 조성’ : 총사업비 568억원(34.9%)
  - 국비 147억원(26.0%), 지방비 109억원(19.2%), 민자 311.8억원(54.8%)
- 전략 4 ‘매력있는 공간 창출’ : 총사업비 164억원(10.1%)
  - 국비 74.8억원(45.6%), 지방비 77.2억원(47.1%), 민자 12억원(7.3%)

##### (2) 농림축수산업

###### □ 4전략, 33개 사업, 총사업비 2,429억원

- 국비 617억원(25.4%), 지방비 1,247억원(51.4%), 민자 763억원(23.2%)
- 기간별 투자계획
  - 단기 1,944억원(80.0%) / 중기 399억원(16.4%) / 장기 86억원(3.5%)

#### □ 전략별 사업비

- 전략 1 ‘지속가능한 친환경 농수산업체계 구축’ : 총사업비 1,332억원(54.8%)
  - 국비 236억원(17.8%), 지방비 818억원(61.4%), 민자 277억원(20.8%)
- 전략 2 ‘미래신성장 동력으로 농수산업 구축’ : 총사업비 417억원(17.2%)
  - 국비 93억원(22.3%), 지방비 175억원(42.1%), 민자 148억원(35.6%)
- 전략 3 ‘농산물 유통 선진화 방안 구축’ : 총사업비 387억원(15.9%)
  - 국비 148억원(38.4%), 지방비 128억원(33.2%), 민자 110억원(28.4%)
- 전략 4 ‘농산소득원 창출 및 농업의 6차 산업화’ : 총사업비 291억원(12.0%)
  - 국비 139억원(47.7%), 지방비 125억원(43.0%), 민자 27억원(9.4%)

### (3) 제조 및 서비스 산업

#### □ 4전략, 13개 사업, 총사업비 1조 8,496억원

- 국비 552억원(3.0%), 지방비 527억원(2.8%), 민자 1조 7,417억원(94.2%)
- 기간별 투자계획
  - 단기 1조 2,035억원(65.1%) / 중기 6,458억원(34.9%) / 장기 2억원(0.01%)

#### □ 전략별 사업비

- 전략 1 ‘지역 내 사회적 경제 기업지원 확대’ : 총사업비 116.8억원(0.6%)
  - 국비 61.8억원(52.9%), 지방비 55억원(47.1%)
- 전략 2 ‘타지역과의 연계를 통한 지역산업의 경쟁력 강화’ : 총사업비 606억원(3.2%)
  - 국비 302억원(49.8%), 지방비 304억원(50.2%)
- 전략 3 ‘경쟁력 있는 기업유치 활동 강화’ : 총사업비 1조 7,467억원(94.4%)
  - 국비 35억원(0.2%), 지방비 15억원(0.1%), 민자 1조 7,417억원(99.7%)
- 전략 4 ‘건강 및 일자리 창출 중심 지역산업 강화’ : 총사업비 306.2억원(1.8%)
  - 국비 153.1억원(50%), 지방비 153.1억원(50%)

#### (4) 교통·물류망 구축

##### □ 3전략, 15개 사업, 총사업비 5조 917억원

- 국비 4조 8,243억원(94.7%), 지방비 2,574억원(5.1%), 민자 100억원(0.2%)
- 기간별 투자계획
  - 단기 3조 5,324억원(69.4%) / 중기 1조 5,282억원(30.0%) / 장기 310억원(0.6%)

##### □ 전략별 사업비

- 전략 1 ‘사통팔달 네트워크형 교통망 실현’ : 총사업비 9,259억원(18.2%)
  - 국비 7,293억원(78.8%), 지방비 1,966억원(21.2%)
- 전략 2 ‘미래 지향적 교통체계확립’ : 총사업비 4조 1,410억원(81.3%)
  - 국비 4조 860억원(98.7%), 지방비 450억원(1.1%), 민자 100억원(0.2%)
- 전략 3 ‘물류시설 확충 정비’ : 총사업비 248억원(0.5%)
  - 국비 90억원(36.3%), 지방비 158억원(63.7%)

#### (5) 문화관광자원 개발과 마케팅

##### □ 4전략, 18개 사업, 총사업비 717억원

- 국비 304.5억원(42.5%), 지방비 404.5억원(56.4%), 민자 8억원(1.1%)
- 기간별 투자계획
  - 단기 342억원(47.7%) / 중기 280억원(39.1%) / 장기 95억원(13.2%)

##### □ 전략별 사업비

- 전략 1 ‘해남 치유여행 브랜드 마케팅’ : 총사업비 41억원(5.7%)
  - 국비 12.5억원(30.5%), 지방비 27.5억원(67.1%), 민자 1억원(2.4%)
- 전략 2 ‘3대 거점 관광지 경쟁력 강화’ : 총사업비 350억원(48.8%)
  - 국비 167.5억원(47.9%), 지방비 177.5억원(50.7%), 민자 5억원(1.4%)



- 전략 3 ‘창조적 융복합 관광콘텐츠 개발’ : 총사업비 71억원(9.9%)
  - 국비 32.5억원(45.8%), 지방비 36.5억원(51.4%), 민자 2억원(2.8%)
- 전략 4 ‘문화예술 및 스포츠 진흥’ : 총사업비 255억원(35.6%)
  - 국비 92억원(36.1%), 지방비 163억원(63.9%)

## (6) 생활환경 및 사회복지

### □ 4전략, 10개 사업, 총사업비 229억원

- 국비 75억원(33.0%), 지방비 153억원(67.0%)
- 기간별 투자계획
  - 단기 90억원(39.4%) / 중기 76억원(33.4%) / 장기 62억원(27.3%)

### □ 전략별 사업비

- 전략 1 ‘저출산초고령화 대응’ : 총사업비 141.9억원(61.9%)
  - 국비 45억원(31.7%), 지방비 96.9억원(68.3%)
- 전략 2 ‘평생교육의 강화’ : 총사업비 10.5억원(4.6%)
  - 국비 3.15억원(30.0%), 지방비 7.35억원(70.0%)
- 전략 3 ‘보건복지교육의 협력’ : 총사업비 27억원(11.8%)
  - 국비 2.5억원(9.3%), 지방비 24.5억원(90.7%)
- 전략 4 ‘깨끗한 상하수도’ : 총사업비 50억원(21.5%)
  - 국비 25억원(50.0%), 지방비 25억원(50.0%)

## (7) 환경보전과 관리

### □ 4전략, 9개 사업, 총사업비 367억원

- 국비 141억원(38.4%), 지방비 206.9억원(56.3%), 민자 19.5억원(5.3%)
- 기간별 투자계획
  - 단기 176억원(48.1%) / 중기 181억원(49.4%) / 장기 9억원(2.4%)

#### □ 전략별 사업비

- 전략 1 ‘군민의 여가 및 관광의 녹색생활 환경조성’ : 총사업비 300억원(81.7%)
  - 국비 131억원(43.7%), 지방비 149억원(49.8%), 민자 19.5억원(6.5%)
- 전략 2 ‘맑고 깨끗한 수(水)환경관리 조성’ : 총사업비 21억원(5.7%)
  - 국비 10억원(47.6%), 지방비 11억원(52.4%)
- 전략 3 ‘주민과 함께 하는 자원순환형 사회조성’ : 총사업비 41억원(11.2%)
  - 지방비 41억원(100%)
- 전략 4 ‘재난재해 ‘안전해남’ 구축’ : 총사업비 5.2억원(1.4%)
  - 지방비 5.2억원(100%)

### (8) 토지이용 및 경관계획

#### □ 3전략, 16개 사업, 총사업비 282억원

- 국비 56억원(20.1%), 지방비 210억원(74.5%), 민자 15억원(5.3%)
- 기간별 투자계획
  - 단기 199억원(70.6%) / 중기 63억원(22.4%) / 장기 19억원(7.0%)

#### □ 전략별 사업비

- 전략 1 ‘해남의 자연이 랜드마크가 되는 경관계획’ : 총사업비 71억원(25.4%)
  - 국비 44.8억원(62.6%), 지방비 26.8억원(37.4%)
- 전략 2 ‘도시의 정체성과 매력이 넘치는 경관계획’ : 총사업비 196.5억원(69.7%)
  - 국비 7억원(3.6%), 지방비 174.5억원(88.8%), 민자 15억원(7.6%)
- 전략 3 ‘개발여건변화에 따른 효율적 대응’ : 총사업비 14억원(5.0%)
  - 국비 5억원(35.7%), 지방비 9억원(64.3%)

3. 재원조달 방안

1) 공공투자재원 조달방법

- 공공부문의 투자재원 조달방법은 중앙정부, 지방정부 및 공기업의 투자 등으로 구분
- 중앙정부에서 광역지자체 혹은 시·군·구를 대상으로 보조하는 대상과 보조율은 「보조금의 예산 및 관리에 관한 법률」을 비롯한 각종 개별법에 근거
  - 사업 추진시 국고보조를 받기 위해서는 「보조금 관리에 관한 법률」에 따라 보조금 예산의 편성, 교부 신청, 교부 결정
  - 실제 사업의 추진을 위한 국고 보조금의 지급 대상 사업과 그 보조율은 「보조금 관리에 관한 법률 시행령」에 의거 결정
  - 또한, 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」을 비롯한 기타 사업과 관련된 개별법에서도 국고 보조금 대상 및 보조율을 규정

[표 III-5] 보조금 지급 대상 사업의 범위와 기준보조율

사업	기준보조율(%)	비고
1. 일반여권 발급	100	
2. 119구조장비 확충	50	
3. 민방위 교육훈련 및 시설·장비 확충	30	
4. 재해 위험지역 정비		
5. 소하천 정비	50	
6. 농어업기반 정비	50	
7. 배수 개선	80	
8. 방조제 개수·보수	100	
가. 국가관리		
나. 지방관리	100	
9. 가뭄대비 농업용수 개발	70	
10. 토양개량사업	80	
11. 축산분뇨처리시설 지원	70	
가. 정착촌 구조 개선		
나. 개별시설	70	
다. 공동자원화시설	30	
퇴비화·액비화(液肥化) 시설	50	
라. 공동자원화시설(에너지화시설)		
12. 농어촌자원 복합산업화 지원	30	
13. 연근해어선 감척(減隻)	50	농공단지조성 지원 사업은 정액 보조

사업	기준보조율(%)	비고
14. 농기계임대사업	연안: 80 근해: 100 / 50	
15. 농업소득보전고정직접지불	100	
16. 유기질비료 지원	정액	
17. 농어업인 영유아 양육비 지원	50	
18. 소규모 바다목장	50	
19. 농가경영안정 재해 대책비(공공시설)	국가관리: 100 지방관리: 50	
20. 녹비작물(綠肥作物) 종자대금	한국농어촌공사관리: 70	
21. 친환경농업기반 구축	50	
가. 친환경농업지구 조성		
나. 광역친환경 농업단지 조성	30	
22. 광역클러스터 활성화	계속: 40 신규: 30	
23. 농산물유통 개선	50	
24. 공단폐수종말처리시설	40	
	수도권: 50 그 밖의 지역: 70	수도권(「수도권정비계획법」 제2조제1호에 따른 수도권을 말한다)은 수익자 부담 50%
25. 농공단지폐수종말처리시설	일반: 50 추가: 70 우선: 100	「산업입지 및 개발에 관한 법률 시행령」 제3조제2항제1호에 따른 농어촌 지역의 구분에 따라 지원
26. 쓰레기 매립시설		
27. 쓰레기 소각시설	30	서울특별시·광역시·시·군의 공동시설만 지원
	서울특별시·시·군: 30 광역시: 40	시·군의 공동시설은 50% 지원
28. 상수도시설 확충 및 관리	도서지역: 50	
29. 농어촌폐기물 종합처리시설	70	
30. 비위생매립지 정비	정액	
31. 하수처리장 확충	50	
가. 광역시		
나. 광역시(종인처리시설)	10	
다. 시지역(읍 이상)	50	
라. 군지역(면 이하)	50	
마. 주한미군공여구역, 방폐장 주변지역	70	
32. 분뇨처리시설 확충	80	
33. 농어촌마을 하수도 정비		
34. 하수처리수 재이용사업	50 70	
	광역시: 30	
35. 가축분뇨공공처리시설 설치	도청소재지: 50	
가. 광역시	일반 시·군: 70	
나. 광역시(군지역)		
다. 시·군·구	60	
라. 지역단위 통합관리 센터(전지역)	80	
36. 국가지원 지방도 건설	80	
37. 시 관내 국도대체 우회도로 건설	70	

사업	기준보조율(%)	비고
38. 경전철 건설		공사비만 해당(용지보상비 제외)
39. 항만배후도로 건설	정액	공사비만 해당(용지보상비 제외)
40. 해양 및 수자원 관리	정액	
41. 대중교통 지원	정액	내역사업 중 연안보전사업은 보조율 70%
42. 지역거점 조성 지원	50	내역사업 중 화물차공영차고지건설 지원 사업은 70%
43. 화물자동차 휴게소 건설 지원	90	내역사업 중 혁신도시 비즈니스센터 지원사업은 보조율 50%
44. 지방하천 정비	100	
45. 해양보호구역 관리		
46. 도시철도 건설	30	
	50	
47. 산림병해충 방제	70	민간투자 경량전철건설사업은 제외
가. 약제대금	서울: 40	
나. 기타	지방: 60	
48. 산불방지 시설·장비 확충 및 운영		
49. 조림사업(造林事業)	100	
가. 장기수(長期樹)	50	
나. 큰 나무	40	
50. 숲 가꾸기		
51. 사방사업	70	
	50	
	50	
	70	
52. 산림휴양·녹색공간 조성	50	
53. 임산물(林産物) 유통구조 개선	50	
54. 임산물 생산기반 정비	20	
55. 산림경영자원 육성	80	
56. 임도시설	70	
57. 산림서비스 증진	50	
58. 농업전문인력 양성교육	50	
59. 시·군농업기술센터 육성·운영 및 시설장비 보강	50	
60. 원원종(原原種) 및 원종 생산	100	
61. 지역농촌지도사업 활성화	50	
62. 지역전략작목 산학연 협력사업	100	
63. 지역농업특성화기술 지원	50	
64. 문화시설 확충 및 운영	40	문예회관 건립지원 사업은 정액보조, 농어촌 공공도서관 건립사업은 보조율 80%
65. 관광자원 개발	50	용지매입비 제외
66. 전국체육대회 운영	50	용지매입비 제외
67. 국제경기대회(동계대회 포함) 지원		
가. 도로(동계)		

사업	기준보조율(%)	비고
나. 경기장	50(70)	
68. 체육진흥시설 지원	30	
69. 전국체전시설 지원	30	용지매입비 제외
70. 청소년시설 확충	30	용지매입비 제외
71. 지역문화산업 육성 지원	서울: 30 지방: 70 ~ 88	지방은 재정자주도(財政自主度)에 따라 차등 지원
72. 문화유산 관광자원화	50	
73. 국가지정문화재 보수·정비	50	
74. 지방의료원 기능 강화	70	
75. 선천성대사이상검사 및 소아환자 관리	50	
76. 한센환자 보호시설 운영	서울: 30 지방: 50	
77. 한센양로자 지원	서울: 50	
78. 국가예방접종 실시	지방: 70 50 서울: 30 지방: 50	
79. 방과 후 돌봄서비스	서울: 30 지방: 50	
80. 기초생활보장수급자 생계급여	서울: 50 지방: 80	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하
81. 기초생활보장수급자 주거급여	서울: 50 지방: 80	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하
82. 기초생활보장수급자 자활급여	서울: 50 지방: 80	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하
83. 기초생활보장수급자 해산급여·장제급여	서울: 50	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하

사업	기준보조율(%)	비고
84. 기초생활보장수급자 교육급여	지방: 80  서울: 50 지방: 80	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단 체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 기초자치단 체는 10%p 인하
85. 기초생활보장수급자 의료급여		
86. 노숙인재활시설 및 노숙인요양시설 운영	서울: 50 지방: 80	
87. 장애인 의료비, 장애인 자녀 학비 지원	서울: 50	
88. 장애수당 · 장애아동수당	지방: 70 서울: 50 지방: 80 서울: 50 지방: 70	
89. 영유아보육료 및 가정양육수당 지원	서울: 35 지방: 65	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단 체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 기초자치단 체는 10%p 인하
90. 저소득 한부모가족 지원	서울: 50 지방: 80	
91. 사회복지보장시설 및 장비 지원	50	재가노인복지시설 개수 · 보수 제외 옹지매입비 제외
92. 어린이집 기능 보강	50	「국민기초생활 보장법」에 따른 보장시 설의 신축 · 증축 · 개축만 해당(옹지매 입비 제외)
93. 화장시설 · 봉안시설 · 자연장지 · 화장로	70	옹지매입비 제외
94. 긴급복지지원	서울: 50 지방: 80	화장로 개수 · 보수는 50%

사업	기준보조율(%)	비고
95. 보육돌봄서비스, 육아 종합지원서비스 제공, 어린이집 교원 양성 지원, 어린이집 지원 및 공공형 어린이집	서울: 20 지방: 50	해당 회계연도의 전전년도 최종예산에서 가. 사회복지비 지수가 25 이상이면서 재정자주도가 80 미만인 기초자치단체는 10%p 인상 나. 사회복지비 지수가 20 미만이면서 재정자주도가 85 이상인 기초자치단체는 10%p 인하
96. 아동통합서비스 지원·운영	정액	서울특별시는 그 외 지방자치단체의 3분의 2 수준으로 지원
97. 장애인활동 지원	서울: 50 지방: 70	
98. 장애인연금	서울: 50 지방: 70	
99. 지역자율형사회서비스 투자사업	서울: 50 지방: 70 성장촉진지역: 80	
100. 농어촌보건소 등 이전·신축 101. 농어민 지역실업자 직업훈련 102. 사회적기업 육성  103. 지방과학문화시설 확충사업 104. 가족관계등록사무 105. 위험도로구조 개선 106. 교통사고 잦은 곳 개선  107. 어린이 보호구역 개선 108. 안전한 보행환경 조성 109. 지역특성화산업 육성 지원 110. 전통시장 및 중소유통물류기반 조성 111. 경제자유구역 기반시설	사업비의 3분의2 80 75  50 100 50 50  50 50 50 60 50	내역사업 중 사업개발비지원사업은 70%    회전교차로 설치 시범사업은 정액 지원
112. 하수관로 정비	광역시: 30 도청 소재지: 50 시·군: 70	가. 개량의 경우 광역시는 10%, 도청 소재지는 20%, 시·군은 30% 나. 특별자치시와 특별자치도는 도청 소재지의 기준보조율에 따른다.
113. 비점오염저감사업	일반: 50 비점오염원관리지역: 70	
114. 우수저류시설 설치	50	
115. 장애유형별 거주시설 운영	서울 50 지방 70	



사업	기준보조율(%)	비고
116. 중증장애인 거주시설 운영	서울 50 지방 70	
117. 장애영유아 거주시설 운영	서울 50 지방 70	
118. 양로시설 운영	서울 50 지방 70	
119. 정신요양시설 운영	서울 50 지방 70	
120. 아동보호전문기관 설치 및 운영	50	
121. 학대아동보호센터 설치 및 운영	40	
122. 그 밖에 국가와 지방자치단체 상호 간에 이해 관계가 있고 보조금의 교부가 필요한 사업	사업 수행의 근거 법령·성격에 따라 정률(100%, 80%, 70%, 50%, 40%, 30%, 20%) 또는 정액 보조	기획재정부장관이 수립한 예산안 편성지침에 대상사업 명칭과 기준보조율을 분명하게 밝히거나 매년 예산으로 정한다.
자료 : 보조금 관리에 관한 법률 시행령		

○ 전라남도의 경우 보조금 지급과 관련하여 「전라남도 지방보조금 관리 조례」에 의거하여 관리하고 있음

－ 「전라남도 보조금 관리 조례 시행규칙」의 별표에 도비보조금 기준보조율을 규정

[표 Ⅲ-6] 도비보조금 기준보조율

분 야 별	사업명	기준 보조율 (%)	비고
일반공공행정	자원봉사센터 운영지원	30	
	새마을지도자 자녀 장학금 지원	50	
	교육환경 개선	50	
산업· 중소기업	도내 투자기업 지원	50	
	농산물수출물류비 지원	30	
	사회적기업 지원	40	시·군 40, 자부담 20
	중소기업 희망 청년인턴	50	
	도시가스 보급 확대 지원	50	
문화 및 관광	민박 개보수 사업	40	시·군 40, 자부담 20
	섬 개발사업 지원	50	
	공공도서관 건립 및 운영지원	50	
	등록 사립미술관 및 박물관 운영지원	50	
	도지정문화재 관리	50	

분 야 별	사업명	기준 보조율 (%)	비고
환경	옥외광고물 개선사업	50	
	도립공원 시설정비	50	
	공중화장실 정비사업	50	
사회복지	사회복지시설(생활시설) 운영 지원		
	사회복지시설 종사자 특별수당	80	매년10%하향조정 2017년부터50%
	사회복지시설 김장 및 부식비	50	
	장애인 가족지원센터 운영	50	
	시설 생활아동 지원	50	
	한부모가족복지시설 지원	50	
	노인 공동생활시설 설치	50	
	장애인 개인운영시설 지원	20	
	사회복지시설(이용시설) 운영지원		
	경로당 가스안전차단기 설치	50	
	경로당 순회 의료서비스	50	
	가정·성폭력상담소 및 보호시설 운영지원	50	
	영아·장애아 전담 보육시설 냉난방비지원	50	
	시단위 보육시설 차량운영비 지원	30	
	청소년지원센터 운영	30	
	지역아동센터 이용 아동 급식비 지원	10	
	사회취약계층 지원		
	신생아 양육비 지원	50	
	무의탁 독거노인 지원	50	
	노인 보행보조차 지원	50	
	중증장애인 활동보조사업 지원	25	
	장애아동 재활사업 지원	50	
	저소득 한부모가족 지원	50	
	소년소녀가정 및 가정위탁아동세대 지원	50	
	아동행복마을 운영	50	
	여성 취·창업 지원	50	
	다문화가족 인터넷 사용요금 지원	35	시·군 35, 자부담 30
	의료 취약계층 방문보건사업	30	
농림해양수산	농어업 생산기반시설 지원		
	친환경 농업단지 조성	30	
	친환경 생태연못(둑방) 조성	30	
	농기계 임대사업소 농기계 구입지원	30	
	축사시설 개선사업	30	시·군 40, 자부담 30
	꿀벌산업 육성	20	시·군 20, 자부담 60
	식량작물 경쟁력제고사업	15	시·군 35, 자부담 50
	원예작물 수출인프라 구축	15	시·군 35, 자부담 50
	소득유망 아열대과수단지 조성	15	시·군 35, 자부담 50
	농산물 소형저온저장고 설치	15	시·군 35, 자부담 50
	수산물 소형 저온저장시설 지원	15	시·군 35, 자부담 50
	어도시설 개보수사업	25	

분 야 별	사업명	기준 보조율 (%)	비고
	지방어항 보수보강	80	매년10%하향조정 2017년부터50%
	농어업인 소득향상 지원		
	농축산업 기술보급 지원	40	
	한우등록사업	40	
	친환경 농축산물 인증지원	20	시·군 60, 자부담 20
	친환경농산물 잔류농약 검사지원	30	
	신선과채류 무농약 해충방제 지원	15	시·군 35, 자부담 50
	새끼우렁이 공급지원	10	시·군 30, 자부담 60
	농수산물 및 가축 재해보험료 지원	20	시·군 40, 자부담 40
	마을단위 반찬산업 육성	20	시·군 50, 자부담 30
	유기농 생태마을 육성	20	시·군 60, 자부담 20
	지역특화품목 농업법인체 육성	25	
	농어민 기술정보 신문 보급 지원	20	
	전남쌀 홍보 지원	20	
	학교급식 친환경농산물 식재료	18	시·군 42, 자부담 40
	농어촌 생활환경개선		
	행복마을 공공기반 시설비 지원	50	
	한옥보존 및 건립사업	정액	가구당 20,000천원
	농어촌 건강증진센터 건립 및 프로그램 운영	50	
	해양쓰레기 수거처리 사업	50	
	귀농인 정착 지원	30	
	섬주민 생필품 물류비 지원	30	
	해변 편의시설 정비 사업	30	
	산불방지대책 사업	30	
지역개발	폐도부지 정비	50	
	노후배수시설정비사업	50	
	지방하천 유지관리	50	
기타	도와 기초자치단체간 이해관계가 있고 보조금의 교부가 필요한 사업		사업의 수행근거, 성격에 따라 정률 또는 정액 보조

자료 : 전라남도 보조금 관리 조례 시행규칙 별표

## 2) 민간부문의 투자재원 조달방법

- 민간 참여가 가능한 사업의 경우 국내외 민간투자 유치방식으로 필요 재원 조달
- 민간투자 사업은 「사회기반시설에 대한 민간투자법」에 규정된 민간투자 대상사업뿐만 아니라 「지역 개발 및 지원에 관한 법률」, 「지역균형 개발 및 지방중소기업 육성에 관한 법률」, 「도시개발법」 등 개별법에 의해 추진

- 민간투자재원은 크게 국내와 국외로 구분되며, 조달방법은 국내외 투자자의 직접 투자, 국내외 금융기관 및 펀드, 연기금 등으로부터의 P/F 대출, 채권 발행 등
- 민간자본으로 추진 가능한 사업 유형
  - 수익자 부담이 가능한 사업 : 민자 유치를 통해 양질의 서비스 제공이 가능하고, 이용자가 이에 상응하는 사용료를 부담할 의사가 있다고 판단되는 사업
  - 수익성이 확보되는 사업 : 이용자가 지불 가능한 사용료, 공공이 지원 가능한 건설 보조금 수준 내에서 민간사업자의 투자 수익률을 확보할 수 있는 사업
  - 사업편익의 조기 창출이 가능한 사업 : 공공의 예산제약 등으로 조기 사업 추진이 어렵지만, 민간 자본으로 추진 시 목표연도 내 사업을 완료함으로써 사업편익의 조기 창출효과가 예상되는 사업
  - 효율성이 높아질 수 있는 사업 : 민간의 창의를 활용한 사업 추진으로 사업비 절감, 시설 및 서비스 질 제고 등이 기대되는 사업

### 3) 사업추진 방식별 비교

- 공공주도, 민간주도, 민관합동의 투자방식은 각각의 차이점이 분명
  - 공공주도 개발은 이익의 공공성 확보가 용이하지만 재정 부족 등에 의한 자원 도달 어려움이 발생할 위험 상존
  - 민간주도는 투자자원 확보가 용이한 반면 개발이익의 사유화 문제를 내포

[표 III-7] 사업 추진방식 비교

방식	장 점	단 점
공공주도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 개발이익 지역 환원</li> <li>○ 지역특성에 맞는 개발</li> <li>○ 계획의 종합·일관성 유지</li> <li>○ 개발이익의 공공성 확보</li> <li>○ 외부효과 최소화</li> <li>○ 높은 공신력</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 재정부족 등 재원조달에 어려움</li> <li>○ 지역 간 이해 조정 곤란</li> <li>○ 개발사업 장기화, 미분양 등으로 투자비 회수 장기화</li> </ul>
민간주도	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 투자자원 확보 용이</li> <li>○ 수요맞춤형 사업진행</li> <li>○ 상황변화에 유연한 대처</li> <li>○ 사업비 및 사업기간 단축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업의 공익성, 일관성 미흡 우려</li> <li>○ 개발이익의 사유화, 외부효과 발생</li> <li>○ 기반시설 공급 축소 우려</li> <li>○ 낮은 공신력</li> </ul>
민관합동	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 초기 투자자원 확보 용이</li> <li>○ 공공과 민간의 장점 결합</li> <li>○ 상황변화에 유연한 대처</li> <li>○ 사업비 및 사업기간 단축</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공공부문과 민간부문의 역할 및 업무분담 불명확</li> <li>○ 개발사업의 공공성 유지에 한계</li> <li>○ 장기적인 재정부담 가능성</li> </ul>

- 민관합동 개발방식의 경우 초기 투자재원 확보가 용이하고, 공공과 민간 개발이 결합된 장점
  - 공공성 확보와 공공·민간의 역할 분담 불명확, 공공의 장기적 재정부담 발생이 문제점

#### 4) 민간투자 유치 활성화 방안

- 개별 사업 투자방식의 검토
  - 민간주도의 투자가 사업 추진에 효율적이며, 성공 가능성이 높은 사업들의 경우 민간주도로 진행
  - 다만 환경훼손 및 오염 가능성과 개발이익 사유화 등 외부효과에 대한 우려가 큰 사업은 민관 합동 추진 방식 고려 등 민간투자 유치를 신중하게 검토
- 민간자본 투자 유치를 위해 규제를 합리적으로 개선하고 세제감면 등 인센티브 제공 필요
  - 「지역 개발 및 지원에 관한 법률」등 관련 법령에서 규정한 바에 따라 각종 인허가 관련 행정 절차의 간소화 및 의제처리, 투자 인센티브의 제공 등에 관해 검토한 후 민간투자 유치를 진행
- 민간투자의 적극적 촉진이 필요한 경우 단계별 사업의 추진방안을 마련하고, 사업의 초기 단계에서 공공부문이 원활한 민간투자가 이루어 질 수 있는 기반 여건을 조성 후 중장기적 민간투자의 유치 및 재원조달을 지원하는 방식의 개발방안을 고려



## 『해남군 2025 중장기발전계획』 수립 연구용역

발행일 : 2015.

발행처 : 해남군

전 화 : (061)530-5511

U R L : [www.haenam.go.kr](http://www.haenam.go.kr)

연구처 : (사)한국공공자치연구원

전 화 : (02)784-0104

U R L : [www.kpa.re.kr](http://www.kpa.re.kr)

본 보고서의 내용을 인용이나 복제할 때에는  
반드시 해남군의 승인과 출처를 밝혀주시기 바랍니다.