

# 2015 군정현안 보고





# 2015년 군정현안 보고



해 남 군



# 목차

I. 일반현황 및 발전 잠재력 .....	3
II. 2014년 군정 주요성과 .....	5
III. 2015년 군정 운영방향 .....	6
IV. 군정 현안 및 재정 건의 등 ....	9



# I

## 일반현황 및 발전 잠재력

### □ 일반현황

○ 인구: 76,981명(남 37,415 여 39,566) / 35,344세대

※ 전년 대비 703명 감소, 65세 이상 인구: 21,159명(27.5%)

○ 면적: 1,013km<sup>2</sup>(농경지 33.5%, 임야 44.4%, 대지 1.9% 기타 20.2%)

※ 전남의 8.2%

※ 경지 면적: 35,369ha(전국 최대)/전국 평균 경지면적: 7,572ha/호당 3.2ha

※ 해안선 길이: 317.5 km(전남의 4.7%)

○ 행정구역: 1읍 13면, 514행정리, 366반

○ 조직: 1실 13과 1의회 2직속기관 5사업소, 1읍 13면

※ 공무원 수: 755명, 군의원: 10명

○ 예산규모: 4,388억원(일반회계 4,210, 특별회계 178)

※ 재정자립도: 6.4%

### □ 발전 잠재력

○ “땅끝” 랜드마크 보유

- 한반도 최남단에 위치, 의미 있는 자연경관

- 온난한 기후, 비옥한 토지, 아름다운 자연환경 보유

⇒ 국토순례 시발지 및 새로운 계획의 출발점으로 확고한 위상 정립

## ○ 친환경 힐링 농수산물

- 대표 농산물 명품화 전략으로 대도시 소비시장 인지도 향상
- 친환경 농수축산물의 안정적인 판로 확보로 고루 잘 사는 농촌으로 도약
- 밤호박, 세발나물, 블루베리, 부추 등 친환경 특화작목 집중 육성

⇒ 군민 모두가 잘 사는 친환경 생태 도시로 발전

## ○ 풍부한 문화관광자원

- 천년고찰 대흥사·미황사, 명량대첩지, 고산윤선도 유적지, 우항리 공룡화석지 등 역사 문화의 보고
- 역사·문화·스토리 관광, 미래 관광 트렌드에 맞는 최적지

⇒ 산과 계곡, 해양과 섬이 어우러진 힐링·생태관광 중심지로 발전 가능

## ○ 산업 및 경제성장 중심지

- 친환경 식품을 활용한 땅끝해남 식품특화단지 조성
- 솔라시도 기업도시, 화원조선산업단지, 오시아노 관광단지

⇒ 최적의 투자환경 조성으로 전남 서남부 중심지역 부상

## II

# 2014년 군정 주요성과

1. 땅끝해남 식품특화단지 조성으로 신규 일자리 창출 기반과 지역 경제 성장동력 확보
2. 전북 신품중보급센터 유치로 지역경제 활성화와 어민소득 증대 기대
3. 해남 김, 해남 전북 지리적표시제 등록으로 명품화 여건 마련
4. 1억원 이상 고소득 농어업인 육성: 617명(농업인 397, 어업인 220)  
- 전년 대비 90명(농업인 74, 어업인 16) 증가
5. 물김 위판고 565억원 역대 최고 달성 [전년대비 16% 증가]
6. 대한민국 가고 싶은 여행지 '2014 베스트 그 곳' 선정
7. 2014년 명량대첩축제의 성공 개최  
[역대 최다 44만명 관람객 방문]
8. 전국 최초, 최대 규모 신재생에너지 융복합사업인 삼마도 에너지 자립섬 조성
9. 출산율 2년 연속 전국 1위  
[합계 출산율 2.34명 / 전국 합계 출산율 1.18명]
10. 전지훈련 유치 및 스포브리그 운영으로 전국 최고의 스포츠 고장으로 자리매김
  - 전지훈련팀 유치: 12종목, 454개 팀
  - 각종대회 개최: 28종목, 51개 대회
  - 2016년 제55회 전라남도체육대회 유치

## □ 다함께 잘 사는 '부자 농어촌' 건설

- 친환경 농업 생산기반 확대
- 권역별 소득작목 육성
- 활기찬 어촌 환경조성
- 축산 환경 개선으로 축산 경쟁력 강화
- 농수축산업의 6차산업화를 통한 고부가가치 창출
- 농수산물 유통·가공 기반 확충
- 소비자 신뢰에 부응하는 브랜드 마케팅 추진

## □ 맞춤형 주민감동 1류 복지서비스 제공

- 해남 공설추모공원 조성
- 전남 공공산후조리원 운영
- 건강하고 활력 넘치는 노후생활 지원
- 군민이 감동하는 보건·의료 서비스 제공
- 해남사랑택시 및 교통약자 이동수단 운영

## □ 차별화된 문화·관광·스포츠 고장 육성

- 테마별 관광상품 개발 및 관광 프로그램 운영
- 관광수요 창출을 위한 인프라 확충
- 해남 치유(Eco-Healing)의 숲 단지 기본계획 수립
- 명량대첩비 등 문화재 보수 및 주변 정비
- 전국 최고의 명품 스포츠도시 조성

## □ 지역경제 활성화와 균형 있는 지역개발

- 삼산천 생태하천 복원 및 고천암 자연생태공원 조성
- 북평·황산·화원 소재지 종합정비 사업
- 농촌마을 종합개발사업
- 화봉·후산지구 신규마을 조성
- 해남읍 5일시장 주변 제2주차장 조성
- 해남읍 금강저수지 경관개선
- 해남읍 녹색디자인 시범거리 조성

## □ 지역 인재 육성 및 선진교육환경 조성

- 꿈과 실력을 키우는 특기적성 계발
- 명문학교 육성 지원
- 군민 맞춤형 정보화 사업
- 학교 무상급식 지원
- 100세 시대 군민행복 평생학습체제 구축

## □ 창조적인 군민공감 1품행정 추진

- 군민과의 약속을 위한 민선6기 군정중점과제 추진
- 주민참여예산제 및 재정공시제도 운영
- 군민과의 대화 확대 운영으로 생생한 민의 수렴
- 공무원 전문성 확보로 신뢰받는 공직문화 조성



## IV

# 군정 현안 및 재정 건의 등

### □ 군정 현안 사업

- 해남 치유의 숲 조성 / 9
- 해남 소랑섬(뜬섬) 생태지구 조성 / 11

### □ 재정 건의 사업

- 물김 위판장 건립 / 13
- 우수영항 사설항로표지 설치사업 / 15

### □ 지역 현안 문제

- 지자체 경관 보존 및 관리를 위한 건의 / 16

### □ 우수 시책

- 해남군 『고용·복지 플러스센터』 운영 / 18

## 해남 치유(Healing)의 숲 조성

### 사업개요(2014~2018)

- 위 치: 계곡면 가학리 산 1번지 일원
- 사업량: 50ha
- 총사업비: 5,000백만원(지특 2,500, 군비 2,500)
- 주요내용: 방문자 안내센터, 향기의 숲, 체험의 숲길 조성 등

### □ 추진배경

- 지역별 특색을 반영하여 특화된 프로그램 개발과 운영에 알맞도록 시설물 건축을 최소화하고 프로그램 위주로 조성
- 가학산 자연휴양림과 연계한 복합 산림휴양문화·체험단지 조성

### □ 추진계획

- 산림 치유(Eco-Healing)단지 기본계획 수립 용역: '14. 12.~'15. 5.
- 산림 치유단지 조성 자문위원단 구성 운영: '15. 3.
  - 우리 지역 특성에 맞는 치유 프로그램 개발
- 지방재정 투자심사: '15. 5.
- 산림 치유단지 조성 계획 승인: '15. 10.
- 방문자 안내센터 및 기반시설 조성 공사: '16.
- 치유의 숲길 및 부대시설 조성 공사: '17. ~ '18.

### □ 기대효과

- 복합 산림치유단지 조성으로 군민의 다양한 생태적·문화적 욕구 충족 및 삶의 질 향상에 기여

# 위치도



## 해남 소랑섬(뜯섬) 생태지구 조성

### 사업개요(2015~2018)

- 위 치: 해남군 마산면 소랑섬(뜯섬) 일원
- 규 모: A=71,000m<sup>2</sup>
- 사 업 비: 3,800백만원(국비 1,900, 군비 1,900)
- 주요내용: 생태 연못, 탐방 데크, 철새 관찰시설, 자연습지 조성 등

#### □ 필요성

- 간척으로 생긴 인공섬의 생태환경 훼손을 방지하여 생물 다양성을 확보하고 생태환경을 조성, 생태 및 환경 체험교육의 장으로 활용
- 3대 호소(고천암호, 금호호, 영암호)간 생태 네트워크 구축

#### □ 추진계획

- 사업기간: 2015 ~ 2018
- 사업 내용
  - 기본 및 실시설계: 300백만원(국비 150, 군비150)
  - 생태 체험장 조성: 3,500백만원(국비 1,750, 군비1,750)

#### □ 기대효과

- 안정적인 먹이원 확보와 철새유도를 통한 생물 다양성 확보
- 다양한 체험시설 설치로 생태체험 및 생태관광 인프라 구축

#### □ 건 의

- 2016년 정부재정계획 반영 및 자연생태공간 조성 사업이 원활히 추진될 수 있도록 **2016년 국고예산 반영 건의 요망**

# 위치도



## 물김 위판장 건립

물김 위판장이 없어 마을 어민회관 및 선착장 등에서 물김 위판을 하고 있어 환경이 매우 열악함

### □ 필요성

- 위생적이고 안전한 위판장 신축으로 해남김 브랜드 가치 상승 및 어가 소득 증대에 기여코자 함

### □ 사업개요

- 사업기간: 2015년
- 사업량: 2개소, 828m<sup>2</sup>
  - 송지 학가 물김 위판장 건립: 414m<sup>2</sup>
  - 화산 평호 물김 위판장 건립: 414m<sup>2</sup>
- 사업비: 1,000백만원(도비 300, 군비 300, 자담 400)
  - 송지 학가: 500백만원(도비 150, 군비 150, 자담 200)
  - 화산 평호: 500백만원(도비 150, 군비 150, 자담 200)

### □ 건의사항

- 수산물 유통시설 건립사업(물김 위판장)사업이 원활히 추진될 수 있도록 2015년 사업비 1,000백만원 중 **도비 300백만원 지원 요망**

### □ 기대효과

- 전국 단위의 구매자(중도매인) 확보가 용이하고 물김 가격의 상승을 가져와 어가소득 증대에 기여

# 위치도



## 우수영항 시설항로표지 설치사업

우수영항(지방어항)을 운항하는 여객선 및 유·도선 등 선박 안전항해를 유도하기 위하여 시설항로표지(등부표) 설치

### □ 필요성

- 현재 우수영~제주간 여객선이 운항중에 있으며, 유·도선 등 추가운항 계획에 따른 선박 안전항해를 유도하기 위해 시설항로표지(등부표) 설치 필요

### □ 사업개요

- 실시설계: 2015. 4. ~ 5.
- 계약심사 등 행정절차 이행: 2015. 6.
- 등부표 3기 설치: 2015. 7. ~ 12.

### □ 건의사항

- 우수영항(지방어항)을 이용하는 여객선, 유·도선의 안전항해를 위해 **도비 200백만원 지원 요망**

### □ 기대효과

- 우수영항을 이용하는 입·출항 선박에 대한 안전항해 도모

## 지자체 경관 보존 및 관리를 위한 건의

### □ 현 황

- 경관법 및 경관법시행령 제정: '07. 5. 17. / 전부개정: '13. 8. 6.
  - 관련 법에 따라 각 지자체별 기본경관계획 수립 및 관리
    - ▶ 해남군 경관조례 제정: 2010. 2. 11. / 조례 개정 추진 중
    - ▶ 해남군 기본경관계획수립: 2013. 2.
- 정부의 신재생에너지 보급 확대를 위한 **태양광발전소 설치사업 증가**
  - 태양광 발전시설 설치현황: 허가 690건 / 설치·운영 300건

### □ 문제점

- 경관 법령 등에 경관훼손에 대한 별도의 이행 강제규정이 없어 경관 관리방안 등 제도적 장치가 선언적 의미에 그치고 있음.
  - 법령 위임사항에 대한 조례 제정만으로는 경관훼손에 대한 대응 곤란
  - 최근 태양광 발전시설과 관련 **도로변 전주 설치에 따른 경관훼손 심각**
- 국도 등에 대한 도로점용 허가 시 경관훼손 방지에 대한 검토부족 및 해당 지역 지자체에 협의 규정 미비로 지자체 의견 반영 한계
  - 상급기관(국가, 광역시도)의 도로점용 및 발전사업 허가 시 해당 지자체와의 협의, 검토 절차가 없음.

### □ 건 의

- 경관 법령의 실효성 확보를 위해 이행강제 규정 필요: **이행강제금 또는 과태료 등 부과**
  - 시군 조례에 경관보호를 위한 제한사항, 보완·시정조치를 규정할 수 있는 근거 필요
- 상급기관(국가, 광역시도)의 도로점용, 발전사업허가 등 각종 인허가 시 **대상지역 지자체의 의견수렴 및 협의절차 이행 강제규정 등 필요**

## 【 경관훼손사례 】

□ 최근 국도 및 지방도로변에 과도한 전신주 설치로 우리 군 도로경관 심각한 훼손 초래

- ① 태양광발전 사업용: 국도 18호선의 농어촌도로 / 일양산업(주) / 175본  
- 도로점용 허가자: 광주국토관리사무소 / 해남군
- ② 대규모농업회사용: 농어촌도로등 지방도 / 한국전력 / 385본  
- 도로점용 허가자: 해남군

## 【 현황도 】



## 해남군 『고용·복지 플러스센터』 운영

### □ 추진배경

- 근로빈곤층과 취약계층 근로자가 일을 통해 빈곤에서 탈출할 수 있도록 맞춤형 고용-복지 서비스 연계 강화 추진
- 군민들의 욕구를 충족시켜줄 수 있는 원스톱 상담을 통한 고용 복지서비스의 통합 제공 필요

### □ 운영개요

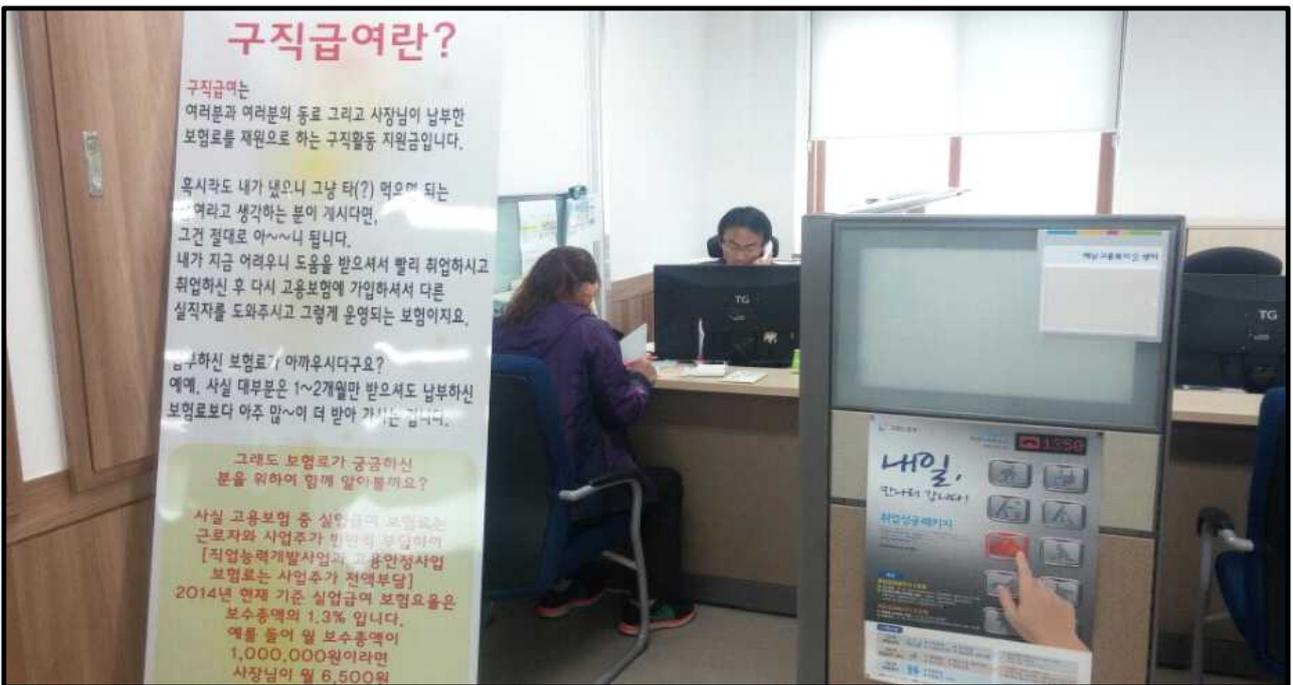
- 위 치: 해남군·읍 중앙1로 61(구 해남군보건소)
- 규 모: 910㎡
- 입주기관 및 인원: 3기관 5개팀 27명
  - 고용노동부(해남군고용센터 10), 여성가족부(전남광역새일지원본부 1)
  - 해남군(희망복지지원팀 11, 자원봉사팀 4, 일자리담당 1)

### □ 추진실적 ( '14. 12. 15. ~ '15. 3. 현재)

- 구인·구직 취업알선: 취업자 190명
- 찾아가는 복지서비스: 8,031건(방문상담 7,935 보건복지 공동방문96)
- 고용·복지 원스톱 서비스 실시 및 지원 연계
  - 실업급여 청구자 및 고용센터 내방자 긴급지원서비스 연계: 34명, 11백만원 지급
  - 고용센터 구직자 중 근로능력 미약자 자활사업 참여 유도: 12명

### □ 향후계획

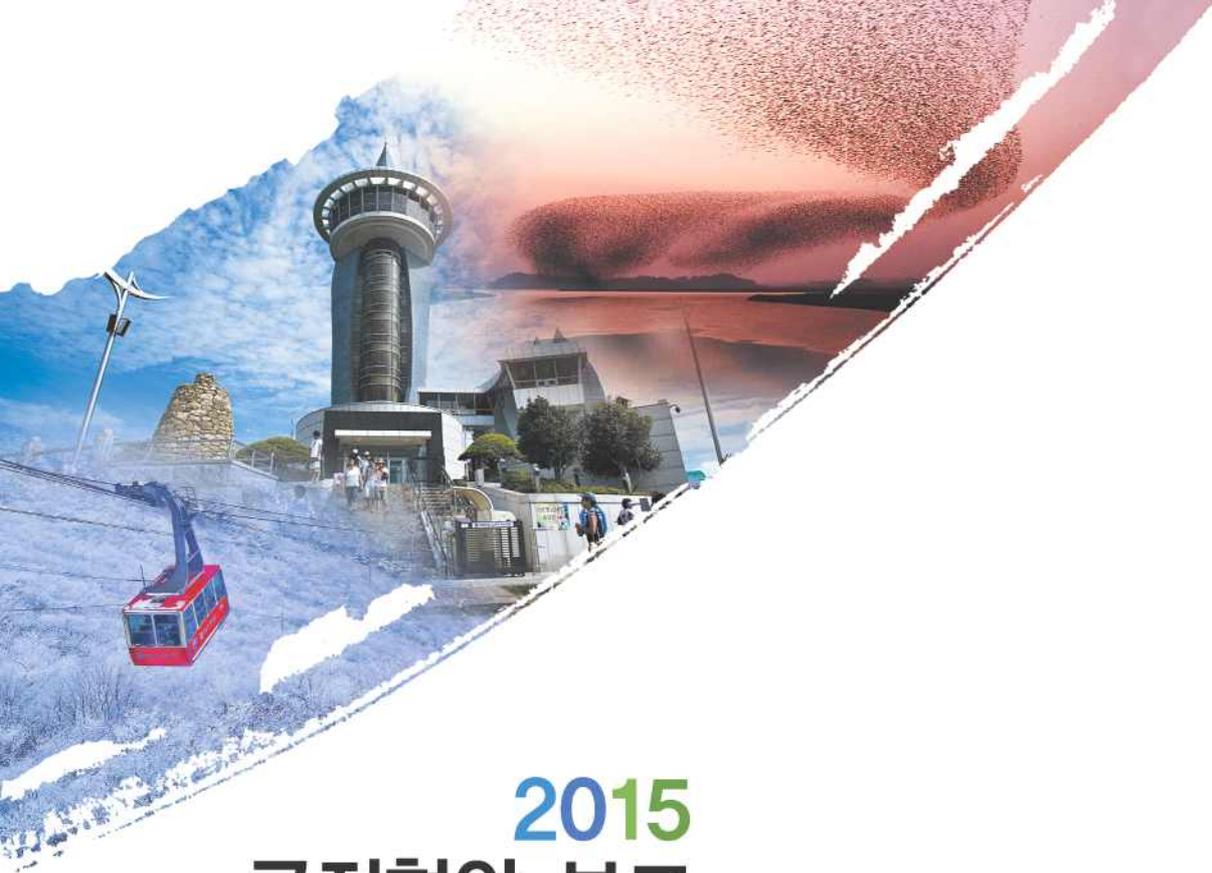
- 고용복지 연계 강화를 통한 취업 알선
- 기관간 상호 정보 공유를 통한 복지사각지대 해소



---

MEMO

---



# 2015 군정현안 보고



해남군

전남 해남군 해남읍 군청길 4 [www.haenam.go.kr](http://www.haenam.go.kr)

