

협약사업운영의 투명성과 효율성 제고를 위한
2022년 땅끝모노레일 종합감사 결과



해 남 군
(기 획 실)

2022년 땅끝모노레일 감사 결과

◇ 협약사업 운영현황 전반에 대한 감사를 통해 민관공동투자사업 운영 성과를 분석·개선하여 사업운영의 투명성과 효율성을 제고하기 위함

1 추진 근거

- 「모노레일카 운영계획 협약서(2005.11.16.) 감사반 설치운영」
- 「사회기반시설에 대한 민간투자법」 제45조(감독·명령)
- 2022년 해남군 자체감사 계획 [혁신공동체과-330(2022.1.7.)]

2 감사 개요

- 감사기간 : 2022. 7. 13.(화) ~ 7. 15.(금)
- 감사대상 : 관광과(땅끝팀), (주)땅끝모노레일
- 수감기간 : '21. 1. 1. ~ '22. 6. 30.
- 감사분야 : 회계 및 운영 전반
 - 운영협약 현황 및 이행 실태
 - 수입 및 지출 실태
 - 감사지적사항 이행실태
 - 기타 운영에 필요한 제반사항
- 감사인원: 청렴감사팀장 외 2인

□ 추진 경위

- 땅끝관광지 관람객 운송시설 설치사업 제안서 접수: 2003. 10.
- 공동투자 협약서 체결(해남군·한국모노레일): 2004. 11.
- 땅끝모노레일카 착공 및 준공: 2005. 1. ~ 2005. 12.
- 땅끝모노레일 운영협약 체결: 2005. 11.
- 땅끝모노레일카 시설 민자부분 사업권 양도·양수: 2006. 4.
(한국모노레일 → 땅끝모노레일)

□ 일반 현황

- 개통일: 2005. 12. 19.
- 소재지: 송지면 송호리 산45번지 외 5필지
- 설치비: 5,680백만원

연도	군	민간	비고
합계	4,110	1,570	
2005	1,570	1,570	
2020	1,000	-	- 적립금 각 4억(해남군 세외수입: 8억) - 실제 설치비용은 해남군 예산으로 집행
2021	1,100	-	
2022	440	-	

- 시설규모: 주행길이 395m, 차량 2대(30인승), 수송능력 1일 1,600명
- 시설운영: (주)땅끝모노레일 / 대표 이창식
- 운영기간: 2026. 1. 5. 한
 - 운영기간 관련 소송 ㄹ 2025.12.19. 한 / 광주고등법원 화해권고 결정
 - 코로나19 운영 임시중단 및 운영기간 연장합의 ㄹ 2026. 1. 5. 한

- 운영형태: 전월 수입금으로 운영비 지출, 시설비 적립, 배당
(군·사업자 각 50%)
- 인력현황: 6명(대표 1, 소장 1, 모노레일카 관리 2, 매표 2)

4 감사 총평

- 협약 이후 사업을 운영하면서 제도적 기반이 되는 관련 지침을 마련하지 않고 구체적인 내용이 미비한 협약서만을 근거로 사업을 운영하면서 행정상·재정상의 문제점이 발생하였고,
- 협약 당시 관리감독 강화 차원에서 매년 감사전담팀의 감사를 확정하여 정기종합감사를 운영하나, 모노레일업무 담당팀의 잦은 변경(인사이동)으로 업무가 연속적으로 추진되지 못하였으며, 반복 지적사항에 대해 민간의 시정·개선 의지가 부족하였음
- 따라서 감사전담팀의 감사에 앞서 실무부서의 감독과 예산심의위원회의 심의기능 강화가 더욱 필요할 것으로 판단되며, 반복 지적사항을 참고하여 운영전반의 지침을 정립하여야 할 것으로 판단됨
- 또한 직원채용 등 업무관련 협의사항을 서면으로 남기지 않은 점, 주요업무가 1인(소장)에게 편중된 점, 지적사항에 대한 인계인수 미이행 등의 문제점이 있었으며,
- 아울러 군이 관리하는 관광시설로서 공공성을 더욱 확보하는 방안*을 자체 마련하여 수익성과 공공성이 조화되는 시설이 되도록 노력해야 할 것임

* 공공성 확보 방안: 군민 대상 이용료 감면 또는 면제, 자체 친절 교육, 부대시설(특판장 등) 경관 훼손되지 않는 범위 내 운영

가. 예산전용 등 예산 변경절차 미이행

점검용 피트사다리 설치 등의 공사를 추진하면서 예산 전용 등 예산 변경 절차를 이행한 후 시설비에서 집행하여야 함에도 일반수용비에서 집행함

▶ 조치사항: 주의

- 세출예산을 집행할 경우 편성목에 맞게 지출하고, 예산 전용 등 변경이 필요한 경우 관련 절차를 이행하도록 주의 요구함.

나. 인건비 지급기준 미준수

정액급식비를 초과 지급하고, 퇴직금 적립 시 전년도 적립금 및 성과상여금을 통상임금에 포함하여 과다 적립하는 등 당초 협약에서 정한 기준을 초과하여 인건비를 지급함

▶ 조치사항: 시정

- 공무원 보수규정에 의한 집행으로 협약하였으나, 개정된 근로기준법을 기본으로 당초 협약에서 정한 직급별 임금 수준에 맞추어 인건비 세부 지출을 마련하도록 시정 요구함

다. 신규 직원채용 소홀

신규 직원 채용 시 근로자격요건, 모집방법 등이 담긴 채용계획을 수립하여 서면협의를 하여야 하나 이를 이행하지 않음

▶ 조치사항: 주의

- 신규 직원 채용 시 서면협의 및 결격사유 확인에 철저를 기하도록 주의 요구함

라. 기간제 근로자 4대 보험 미가입

하계 성수기 기간제 근로자 채용 시 4대 보험 가입을 의무적으로 정하고 있음에도 가입을 소홀히 함

▶ 조치사항: 주의

- 산업재해보상보험법 등을 준수하여 4대 보험 가입에 철저를 기하도록 주의 요구함

마. 세출예산 편성 및 집행 부적정

협약서에 따르면 예산편성 및 결산의 요령은 해남군 일반회계 예산편성 및 결산요령에 의한다라고 규정되어 있으나, 궤도시설 정기검사 식대비를 업무추진비가 아닌 일반수용비로 예산편성하여 집행함

▶ 조치사항: 시정

- 「2023년 땅끝모노레일 세입세출 예산안」 심의 전 예산팀의 검토를 득하여 「지방자치단체 예산편성 운영기준」을 준수하도록 시정 요구함

바. 개인하수처리시설 운영·관리 소홀

하수처리시설 관리자는 오수처리시설이 정상적으로 유지되도록 내부청소를 정기적으로 실시하여야 하나, 이행하지 않음

▶ 조치사항: 시정

- 오수처리시설 내부청소를 실시하도록 시정 요구함.

사. 시설물 도색공사 계약 부적정

시설물 도색공사를 발주하면서 동일한 계약상대자에 대해 2회로 분할하여 계약함

▶ 조치사항: 주의

- 공사의 성격상 목적물, 시기와 장소 등이 명확히 구분되는 공사 등을 제외하고는 통합하여 발주하도록 주의 요구함.

아. 시설공사 계약상대자 면허확인 소홀

점검용 피트사다리 설치 등의 공사를 추진하면서 공사 예정금액이 15,000천원 이상임으로 전문건설업 면허를 취득한 자와 계약하여야 하나, 해당 업종을 등록하지 않은 자와 계약 체결함

▶ 조치사항: 주의

- 공사 예정금액이 15,000천원 이상인 전문공사를 발주하고자 할 때에는 계약상대방이 공사내용에 상응하는 업종을 등록한 건설업자인지 확인하도록 주의 요구함.

자. 계약서 작성업무 소홀

점검용 피트사다리 설치 등의 공사를 추진하면서 견적서 미제출, 지출결의서에 준공기한 및 계약상대자 날인을 받지 않은 등 계약서 작성업무를 소홀히 함

▶ 조치사항: 주의

- 계약서 작성 및 확인에 철저를 기하도록 주의 요구함.