

행 정 안 전 부

개선권고

제 목 임시조직(TF) 설치를 통한 간부급 직위 추가 운영 등 부적정 사례

기 관 명 목포시, 해남군, 신안군

내 용

임시조직(TF)은 행정기구로 편제할 만큼의 상시적 업무가 아닌, 단기적 업무를 효과적으로 수행하기 위해 임시적으로 구성하는 조직으로 단기간 역할 수행 후 해체하는 것이 바람직하다.

아울러, 「지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제14조 및 별표3에 의하면 시·군·구 소속 4급 공무원은 실·국·본부장에, 5급 공무원은 담당관·과장에 상당하는 직위를 부여하도록 규정하고 있다.

그러나, 전라남도, 목포시 등 4개 지방자치단체의 경우 감사일 현재 임시조직(TF) 설치 이후 1년 이상 지났음에도 불구하고 조례 개정을 통해 상시 행정기구로 전환하거나 해당 임시조직을 해체하여야 하나 현재까지 임시조직(TF) 형태로 운영하는 등 조직관리에 적정을 기하지 못하였다.

특히, 목포시와 신안군의 경우 기관 내 과장급 직위를 부여함이 타당한 5급 공무원을 임시조직 단장으로 임용하면서 이에 따른 과장급 결원 직위는 차하급자인 6급 공무원이 직무대리하는 등 조직관리 및 직급 기준 운영에 적정을 기하지 못한 사실이 확인되었다.

이는 결과적으로 기구정원규정 상 기구설치 및 직급기준에 따라 조례·규칙에 반영된 5급 공무원 정수 범위 내에서 5급 공무원을 배치하여야 하나, 조례·규칙에도 없는 별도의 과장급 임시조직을 추가로 설치하고 이에 대한 결원직위를 차하급자(6급)로 하여금 직무대리토록 하는 것은 표면적으로는 직급별 정원과 현원을 일치하여 운영하고 있다고 하더라도 실질적으로는 과장급 직위를 추가 운영하는 것으로 볼 수 있으므로 이에 대해 기구폐지·단장 직급 재검토 등 적절한 개선이 요구된다.

< 부적정한 임시조직(TF) 설치·운영 현황 >

지자체명	임시조직(TF) 명	원소속	TF 구성원	TF 설치일 (설치기간)	비고
목포시	전국체전준비 기획단(5급)	-	(3명) 5급 2, 8급 1	'20. 1. (1년 4개월)	과장급 직위(2) 추가 운영
해남군	공모사업TF (6급)	총무과 (5급)	(2명) 6급 1, 8급 1	'20. 1. (1년 4개월)	
신안군	가고싶은섬TF (6급)	문화관광과 (5급)	(3명) 6급 2, 8급 1	'19. 5. (1년 11개월)	
	인구정책TF (5급)	기획홍보실 (4·5급)	(5명) 5급 1, 6급 이하 3, 지도사 1	'19. 8. (1년 8개월)	계서체계 위반, 과장급 직위(1) 추가 운영

조치할 사항

목포시장, 해남군수, 신안군수께서는

1년이상 상시적으로 운영하고 있는 임시조직(TF)에 대하여는 기구설치기준에 부합하게 폐지 또는 직제에 반영하여 주시고, 보직 부여 및 직무대리 운영에 있어 관련 규정을 준수하여 주시기 바랍니다. 또한 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 조직관리에 철저를 기해주시기 바랍니다. (개선권고)

행 정 안 전 부

시정요구

제 목 간부급(5급 이상) 정·현원 직렬 불일치

기 관 명 전라남도, 목포시, 순천시, 광양시, 담양군, 곡성군, 화순군,
강진군, 해남군, 영암군, 함평군, 영광군, 완도군, 진도군, 신안군

내 용

「지방자치단체 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정」 제22조에 의하면 지방자치단체의 정원은 업무의 성질·난이도·책임도 등을 고려하여 직급별 정원을 책정하고, 지방공무원 임용령 등에서는 정원에 부합하게 현원을 배치하도록 규정하고 있다.

그러나 감사일 현재 전라남도 및 산하 시·군의 5급 이상 직급별 정·현원을 확인한 결과, 상기 법령에 부합하지 않게 정원과 현원이 일치하지 않는 사례가 확인되었는바, 해당 기관에서는 기능에 부합토록 정원을 재책정하거나 정원에 부합토록 현원을 배치하는 등 적절한 개선이 요구된다. (위반사항 : 불임)

조치할 사항

전라남도지사, 목포시장, 순천시장, 광양시장, 담양군수, 곡성군수, 화순군수, 강진군수, 해남군수, 영암군수, 함평군수, 영광군수, 완도군수, 진도군수, 신안군수께서는

정원과 현원이 부합하지 않는 직위에 대하여 정원 재책정 또는 정원에 부합하는 현원 배치 등 적절한 개선이 요구되며, 향후 유사한 사례가 발생하지 않도록 정원 관리에 철저를 기해 주시기 바랍니다. (시정요구)

【붙임】

< 5급 이상 정·현원 직렬 불일치 사례 >

지자체명	직위	정원	현원	비고
전라남도	교육운영과장	행정4급	기술4급	
목포시	연동장	행정5급	건축5급	
	원산동장	행정5급	복지6급	
	동명동장	행정5급	시설5급	
	유달동장	행정·농업·해양수산5급	복지5급	
	하당동장	행정5급	간호5급	
	신흥동장	행정·시설5급	복지6급	
	삼향동장	행정·농업·복지5급	공업5급	
	보건소장	기술4급	행정5급	
	환경보호과장	행정·보건·환경5급	공업5급	
	자원순환과장	행정·환경·시설5급	공업5급	
	자동차등록사무소장	행정·공업5급	시설5급	
순천시	서면장	행정·복지·복지·보건5급	시설5급	
광양시	덕연동장	행정·복지·보건·시설5급	의료기술5급	
	옥룡면장	행정·복지·농업·복지5급	방송통신5급	
	옥곡면장	행정·복지·농업·시설5급	보건5급	
	다압면장	행정·복지·농업·복지5급	공업5급	
	보건소장	기술4급	행정4급	
	공원과장	행정·복지·시설5급	농업5급	
	복지과장	행정·복지5급	농업5급	
담양군	수북면장	행정·복지·농업·보건5급	시설5급	
곡성군	오곡면장	행정·복지·복지·환경5급	농업5급	
	민원실장	행정·기술4급, 행정·시설5급	공업5급	
화순군	의회사무과장	행정5급	수의5급	
	도곡면장	행정·공업·농업·시설5급	간호5급	
강진군	전문위원	행정·농업·시설5급	복지5급	
	마량면장	행정·해양수산·시설5급	복지5급	
해남군	병영면장	행정·환경·시설5급	농업5급	
	북일면장	행정·복지·공업·시설5급	농업5급	
영암군	스포츠사업단장	행정·시설5급	농업5급	
	서호면장	행정·복지·농업·시설5급	복지5급	
함평군	엄다면장	행정·사회복지·농업5급	시설5급	
	축수산과장	행정·농업·수의·해양수산5급	시설5급	
영광군	홍농읍장	행정·농업·해양수산·시설5급	복지5급	
	군남면장	행정·농업·보건·시설5급	복지5급	
	염산면장	행정·농업·해양수산·시설5급	공업5급	
완도군	보길면장	행정·복지·해양수산·환경5급	보건5급	
진도군	세무회계과장	행정·시설5급	해양수산5급	
	의회사무과장	행정·농업·시설5급	해양수산5급	
	경영지원과장	농촌지도관	농업5급	
	시설관리사업소장	행정·공업·시설5급	환경5급	
신안군	세계유산과장	행정·해양수산·환경·시설5급	사서5급	

행정안전부

시정요구

제 목 주민자치형 공공서비스 구축사업 추진인력 업무분장 부적정

기 관 명 목포시, 장흥군, 해남군, 함평군, 영광군

내 용

행정안전부는 읍면동 중심의 공공서비스 혁신을 위한 주민자치형 공공서비스 담당 인력을 2018년도~2020년도 기준인건비에 산정하여 각 지방자치단체에 통보(2017.12.29., 2018.12.20., 2019.10.02.)하였고, 이와 관련한 주민자치형 공공서비스 구축사업 추진계획과 세부추진요령, 매뉴얼 등을 각 지방자치단체에 시행(2018.05.04., 2019.04.29., 2020.03.04.)한 바 있다.

동 지침에 따르면 지방자치단체는 해당 인력을 배정 취지에 맞게 정원조례에 반영하고 업무분장하여야 하나,

전라남도 산하 일부 시·군의 경우, 확충인력 중 일부는 임용 시부터 일정 기간 동안 주민자치형 공공서비스 구축사업 이외의 업무를 수행하게 한 것이 확인되었다.(세부내용 : 붙임)

조치할 사항

목포시장, 장흥군수, 해남군수, 함평군수, 영광군수께서는

기 배정된 인력이 주민자치형 공공서비스 취지에 맞게 적정하게 운용될 수 있도록 시정하여 주시고, 향후 유사사례가 발생하지 않도록 조직관리에 철저를 기해 주시기 바랍니다. (시정요구)

【붙임】

< 전라남도 산하 시·군의 주공사업 추진인력 업무분장 부적정 사례 >

지자체명	확충인력			배치당시 담당업무	비고
	정원조례 개정일	부서명	성명		
목포시	'17.10.12.	옥암동	임○○	·가족관계, 주민등록 업무, 인감	
	'17.10.12.	목원동	백○○	·제증명 업무, 가족관계 및 주민등록 업무	
	'17.10.12.	신흥동	이○○	·제증명, 가족관계 업무, 전자민원, 전입신고	
	'19.6.3.	신흥동	정○○	·주민등록, 제증명 업무, 가족관계 업무	
장흥군	'18.10.1.	장동면	박○○	·지방세 제증명 발급	
해남군	'20.11.16.	보건소	위○○	·치매상담 및 치매 안심마을 사업	
	'20.11.16.	보건소	김○○	·금연사업, 심뇌혈관 예방관리	
	'20.11.16.	보건소	오○○	·어린이 식생활 안전관리	
	'20.11.16.	보건소	이○○	·감염병 관리, 수인성 집단 발생 대응	
함평군	'20.10.26.	신광면	김○○	·환경, 안전건설, 상하수도 업무	
	'20.10.26.	엄다면	이○○	·주민등록 및 인감 제증명 발급 업무	
영광군	'20.5.29.	사회복지과	김○○	·긴급지원업무	
	'20.5.29.	홍농읍	김○○	·산업개발팀 업무(친환경, 원예특작, 축산방역)	
	'20.5.29.	군남면	박○○	·지방세 관련 업무	

행 정 안 전 부

개선권고

제 목 기능·인력 재배치를 통한 조직효율화 도모 노력 미흡

기 관 명 여수시, 나주시, 담양군, 곡성군, 구례군, 고흥군, 보성군, 화순군, 장흥군, 강진군, 해남군, 영암군, 무안군, 함평군, 영광군, 장성군, 완도군, 진도군, 신안군

내 용

행정안전부는 지방자치단체 조직 효율화 및 주민서비스 제고를 위해 자체 조직진단을 통해 쇠퇴기능에서 핵심 및 신규사업 기능 등으로 인력을 재배치하도록 지방자치단체 조직관리지침을 통해 안내하고 있다.

< 기능·인력 재배치 기준 >

① (기능) 지원기능, 쇠퇴기능에서 **핵심 및 신규사업 기능***으로 재배치

* 예시 : 도시개발·산단 조성 등 신규 행정수요 급증 분야, 지역별 특화 역점과제·국제행사 등 지역현안 분야, 주요 국정과제 또는 법령에 따른 신규 인력소요 분야

② (현장) 본청 또는 감독부서에서 **읍면동, 일선 서비스 현장**으로 재배치

③ (서비스 편차) 인력 부족으로 안전·복지 등 **행정 서비스의 질이 상대적으로 저하**되어있는 **현업부서 또는 읍면동**으로 재배치

④ (근로시간) 공직내 **장시간 근로환경 개선**이 가능하도록 인력을 **적정 배치**

지방자치단체는 동 지침에 따라, 일반직 정원의 1% 이상을 재배치 대상으로 하되, 인력운영 여건 등을 감안해 단계적으로 재배치를 실시하여야 하나, 아래 지방자치단체의 경우 연속해서 2년 이상 목표치 미만 실적을 보임으로써 이에 대한 개선노력이 필요하다. (위반사항 : 붙임)

조치할 사항

여수시장, 나주시장, 담양군수, 곡성군수, 구례군수, 고흥군수, 보성군수, 화순군수, 장흥군수, 강진군수, 해남군수, 영암군수, 무안군수, 함평군수, 영광군수, 장성군수, 완도군수, 진도군수, 신안군수께서는

자체 조직진단을 통해 쇠퇴 분야의 인력을 일선 현장 및 신규 핵심사업 분야로 재배치할 수 있도록 조직 및 인력관리에 철저를 기해주시기 바랍니다. (개선권고)

【붙임】

< 기능·인력 재배치 미흡 사례 >

연번	지자체명	재배치 달성률(%)			비고
		'17년	'18년	'19년	
1	여주시	1.40	-	-	2년이상 목표치 미만
2	나주시	-	-	-	"
3	담양군	-	-	-	"
4	곡성군	-	-	-	"
5	구례군	-	-	-	"
6	고흥군	1.40	-	-	"
7	보성군	-	-	-	"
8	화순군	-	-	-	"
9	장흥군	-	-	-	"
10	강진군	-	-	-	"
11	해남군	1.10	-	-	"
12	영암군	-	-	-	"
13	무안군	2.30	-	-	"
14	함평군	-	-	-	"
15	영광군	-	-	-	"
16	장성군	-	-	-	"
17	완도군	-	-	-	"
18	진도군	-	-	-	"
19	신안군	-	-	-	"

행 정 안 전 부

시정요구

제 목 전라남도 및 관할 시·군 소속 위원회 운영 부적정

기 관 명 전라남도, 목포시, 여수시, 순천시, 나주시, 광양시, 담양군, 곡성군,
구례군, 고흥군, 보성군, 화순군, 장흥군, 강진군, 해남군, 영암군,
무안군, 함평군, 영광군, 장성군, 완도군, 진도군, 신안군

내 용

행정안전부는 「지방자치단체 위원회 정비지침(‘15.9월)」 및 「지방자치단체 조직관리지침」(‘16~‘20년)을 통해 개최실적이 저조하거나 비효율적인 위원회에 대한 정비방안을 통보한 바 있다.

이는 위원회 운영의 책임성, 효율성을 제고하기 위함으로 세부 정비방안으로는 위원회 기능 및 필요성을 자체 검토 후 실효성·안전 특성 등에 따라 위원회 폐지, 협의체 전환 등을 실시(조례 등 근거규정 개정·폐지 포함)할 것을 안내하였다.

【 위원회 정비 기준 】

1. **폐지** : 목적 달성 등 존치 필요성이 소멸된 위원회
2. **통폐합** : 동일 법령 또는 동일 부처 소관으로 기능이 유사한 위원회
3. **존속기한 설정** : 영구 존속사유가 없는 경우 존속기한 명시(5년 이내)
4. **협의체 전환** : 민간위원 참여 필요성이 적은 내부 행정에 관한 심의 위원회
5. **비상설화** : 안전 발생 빈도가 적은 경우

* 사실상 비상설 운영하는 경우(위원 미구성 포함)에도 관련 규정을 개정하여 비상설 운영 명시 필요

※ 조문(예시) : ② 위원회는 안전이 발생하면 구성하고, 심의·의결후 자동해산한다.

이와 관련하여 전라남도 및 산하 시·군에 대한 위원회 운영현황을 점검한 결과, 법령상 임의 설치 가능하거나 조례 등에 설치근거를 두고 있는 위원회 중 최근 3년간 한 번도 개최하지 않은 위원회의 경우, 존속 필요성 등을 면밀히 검토하여 상기와 같이 정비하여야 하나, 일부 위원회가 그대로 존치되고 있어 이에 대한 조속한 개선이 필요하다. (위반사항 : 불임)

조치할 사항

전라남도지사, 목포시장, 여수시장, 순천시장, 나주시장, 광양시장, 담양군수, 곡성군수, 구례군수, 고흥군수, 보성군수, 화순군수, 장흥군수, 강진군수, 해남군수, 영암군수, 무안군수, 함평군수, 영광군수, 장성군수, 완도군수, 진도군수, 신안군수께서는

상기 「지방자치단체 위원회 정비 지침」에 부합하도록 최근 3년간 개최 실적이 없는 위원회에 대해서는 폐지 등 시정 조치하여 주시고, 향후 유사한 사례가 재발하지 않도록 위원회 운영 및 관리에 철저를 기하여 주시기 바랍니다. (시정요구)

【붙임】

<조례 등에 근거를 두고 최근 3년간 미개최 위원회 현황>

지자체명	위원회명	설치근거		위원수
		법령 (임의)	조례 등	
전라남도	서남해안관광레저도시 자문위원회	○		12
	시장 정비사업 시행구역 심의위원회 및 시장 분쟁조정 위원회	○		13
	천일염산업화추진위원회		○	14
	도로노선조정위원회		○	40
	지방대학및지역균형인재육성지원협의회	○		19
	생물권보전지역관리위원회		○	15
	지하수관리위원회	○		14
목포시	면책심의위원회		○	5
	시민고충처리위원회	○		5
	설계자문위원회	○		100
	자전거이용활성화위원회		○	10
	산사태취약지역지정위원회	○		11
	조각작품 심의위원회		○	0
	관광진흥위원회		○	21
	스포츠전지훈련유치위원회		○	7
	교통대책 위원회		○	9
	교통안전대책 위원회		○	11
	제안심사위원회		○	11
	예산성과금심사위원회	○		10
	규제개혁위원회		○	26
	경로당운영위원회		○	8
	전통시장 및 상점가 활성화위원회		○	12
	시사편찬위원회		○	0
	문화예술회관운영자문위원회		○	12
	의료관광자문위원회		○	12
	헌혈추진위원회	○		10
	안전관리민관협력위원회	○		20
	정책자문위원회		○	39
	목포자연사박물관운영자문위원회		○	13
	갈등관리심의위원회		○	11
	시민소통위원회		○	33
	장의심의위원회 장의위원회		○	0
	소비자 정책위원회		○	0
	투자유치위원회		○	0
	지역상권발전심의위원회		○	15
	지식산업클러스터협의회		○	16

여수시	면책심의위원회		○	7
	행정서비스헌장심의위원회		○	16
	지역경제협의회		○	19
	유통분쟁조정위원회	○		11
	에너지위원회		○	12
	기업지원대책위원회		○	10
	공유촉진위원회		○	11
	여수시무장애도시실무위원회		○	20
	노인맞춤돌봄서비스 심의위원회		○	5
	마리나자문위원회		○	14
	지역건설산업활성화위원회		○	10
	교통안전정책 심의위원회		○	20
	택시자문위원회		○	13
순천시	헬스투어협의회		○	10
	안전정책실무조정위원회		○	19
	안전관리자문단	○		18
	한옥위원회		○	7
	상권활성화협의회	○		13
	소상공인지원심의위원회		○	9
	향토유적위원회		○	11
나주시	소비자정책심의위원회		○	20
	역사적인물선양사업위원회		○	0
	천연염색공방운영위원회		○	9
	지역건설산업활성화위원회		○	10
	영상정보처리기기 운영위원회		○	15
	안전관리민관협력위원회		○	19
	교통안전정책심의위원회		○	0
광양시	사회적경제육성위원회		○	14
	의로운시민심사위원회		○	12
	어르신행복도시자문위원회		○	9
	체육진흥협의회	○		9
	안전관리민관협력위원회		○	21
	CCTV운영협의회	○		13
	자전거이용활성화위원회)		○	16
	교통안전정책심의위원회		○	20
	공중목욕장운영위원회		○	9
	식생활교육위원회	○		18
	물재이용관리위원회		○	13
담양군	자체평가위원회	○		9
	교통안전정책심의회		○	9
	안전관리민관협력위원회		○	20
곡성군	군정평가위원회	○		8

곡성군	정책실명제심의위원회		○	10
	정보공개심의회	○		7
	교통안전정책심의위원회		○	14
	체육진흥협의위원회		○	14
	(도시계획,건축)공동위원회	○		18
	친환경농업추진위원회		○	13
구례군	향토문화유산심의위원회		○	9
	노인복지대책심의위원회		○	9
	구례군 다문화가족지원위원회		○	6
	공간정보위원회		○	8
	청년정책위원회		○	12
	인구정책위원회		○	15
	친환경농업육성발전위원회		○	15
	산수유 보호·육성 관리위원회		○	13
	농업기계임대사업운영위원회		○	12
고흥군	규제개혁위원회		○	12
	기록물평가심의회	○		0
	보안심사위원회	○		23
	농업발전을위한민관협의회		○	23
	유자육성위원회		○	15
	친환경농업추진위원회		○	9
	투자유치심의위원회	○		11
	소비자정책심의위원회		○	15
	교통안전정책심의위원회	○		15
	부실공사방지위원회		○	7
	농기계임대사업심의위원회		○	8
보성군	감사위원회		○	7
	금고지정심의위원회		○	9
	교통안전정책심의위원회		○	17
	민간투자사업심의위원회		○	15
	사회적기업 육성위원회		○	4
	전남환경성질환예방관리센터 운영위원회		○	8
	건설사업종합기획단		○	16
화순군	화순군남북교류 협력추진위원회		○	15
	읍면지편찬위원회		○	16
	교통안전정책심의위원회		○	12
	친환경도시농업위원회		○	8
	자전거이용활성화위원회		○	0
장흥군	기록물평가심의회		○	6
	정보화위원회		○	15
	교육환경개선위원회		○	1
	공간정보심의위원회		○	8

장흥군	안전관리민관협력위원회		○	5
	계약심의위원회		○	11
	천관문학관운영위원회		○	7
	자원봉사발전위원회		○	15
	노인복지관운영위원회		○	9
	노인일자리위원회		○	3
	물가대책위원회		○	16
	농산물산지유통센터운영위원회	○		14
	환경위원회		○	10
	장흥한우육성위원회		○	10
강진군	성별영향분석평가위원회		○	9
	노사민정위원회	○		15
	화물공영차고지운영위원회		○	7
	지역정보화촉진협의회		○	13
	평생학습추진위원회		○	9
해남군	관광진흥협의회		○	11
	청년정책위원회		○	16
	양성평등위원회	○		12
	성희롱 고충심의위원회		○	6
	자율적내부통제위원회		○	10
	정보화위원회		○	7
	노사민정협의회	○		15
영암군	물가대책위원회		○	9
	월출산로프웨이설치추진위원회		○	30
	교통안전대책위원회	○		13
	교통약자이동편의증진위원회)		○	13
	향토문화유산위원회		○	30
	체육진흥협의회		○	15
	체육진흥기금운용심의위원회		○	12
	지방청소년위원회		○	14
	야생동물에의한농작물피해지원심의위원회		○	7
	안전관리실무위원회		○	15
	지적재조사위원회	○		39
	청소년상담복지센터청소년안전망운영위원회		○	14
	한옥위원회		○	9
	후생복지운영협의회		○	13
무안군	산사태취약지역지정위원회	○		8
	유통분쟁조정위원회	○		11
	투자유치위원회	○		7
	노사민정협의회	○		10
	통합관제센터운영위원회	○		12
	재해지도 작성 자문위원회		○	9

무안군	조생양파최저생산비지원운영위원회		○	15
함평군	교통안전정책심의위원회		○	13
	사회복지기금운용심의위원회		○	10
	함평천지한우육성위원회		○	10
	교육환경발전위원회		○	11
	노사민정협의회	○		13
	군립미술관 운영자문위원회		○	10
	물가대책심의회	○		0
영광군	적극행정면책위원회		○	5
	자율적내부통제위원회		○	9
	기록물평가심의회	○		5
	명문교육성위원회		○	0
	안전관리민관협력위원회	○		9
	노사민정위원회	○		12
	소상공인지원위원회		○	10
	여성농어업인정책심의위원회		○	9
	환경위원회		○	13
	소비자정책심의위원회		○	16
장성군	교통약자이동편의증진위원회		○	12
	교통안전정책심의위원회	○		14
	산사태 취약지역 지정위원회		○	8
	경관위원회	○		20
	청소년위원회		○	12
	노사민정협의회	○		13
	필암서원유물전시관운영위원회		○	10
	인구정책위원회		○	20
완도군	한옥위원회		○	7
	체육진흥협의회	○		13
	쇼핑몰위원회		○	7
	진도군 아동·여성안전 지역연대 운영위원회		○	10
진도군	재난관리기금운용심의위원회		○	10
	공동위원회	○		17
	노사민정협의회		○	15
	물가대책위원회		○	15
	갯벌습지보호지역위원회		○	8
	주민소득지원기금 운영 심의위원회		○	6
	체납정리위원회		○	0
	보안심사위원회		○	5
신안군	자체평가위원회	○		10
	규제개혁위원회		○	12
	아동여성안전지역연대 운영위원회	○		15
	성희롱성폭력 고충심의위원회		○	4

행 정 안 전 부

개선권고

제 목 인력운용계획 및 기구·정원 관리·운영 현황 지방의회 제출 및 보고

기 관 명 목포시, 여수시, 순천시, 나주시, 광양시, 담양군, 곡성군, 구례군,
고흥군, 보성군, 화순군, 장흥군, 강진군, 해남군, 영암군, 무안군,
함평군, 영광군, 장성군, 완도군, 진도군, 신안군

내 용

지방자치단체의 행정기구와 정원기준 등에 관한 규정 제23조에 지방자치단체의 장은 계획적이고 효율적인 인력운영을 위하여 중기기본인력운용계획을 수립·시행하여야 하며 동 계획을 지방의회에 보고토록 규정하고 있다.

이는 지방자치단체가 인력운용계획을 지방재정계획과 연계하여 수립하고 지방의회에 보고하여 지방재정의 건전성 및 인력운용의 안정성·예측가능성을 제고하고자 한 것이다.

또한 동 규정 제40조 제1항에 지방자치단체의 장은 제9조의2 제3항에 따른 평가 결과와 매년 기준인건비 집행 현황 등 기구와 정원의 관리·운영 현황을 해당 지방의회에 제출하고 제출 대상·시기 및 방법 등 구체적인 사항은 행정안전부장관이 정하도록 규정하고 있으며,

행정안전부는 「지방자치단체 조직관리지침」(‘19~’20년)을 통해 기구 및 정원의 관리·운영 현황을 지방의회에 의무적으로 제출(매년 12월)토록 하여 지방자치단체가 자율과 책임에 기반하여 조직 운영토록 안내한 바 있다.

❖ **지방의회 의무 제출사항** (『기구정원 규정』 제40조 및 '19년 지방자치단체 조직관리지침-편집)

- ① 인력 재배치·효율화 계획 ② 기구·정원 현황 및 증설 내역 ③ 기준인건비 대비 인건비 집행현황(초과운영 시 사유 첨부) ④ 행정안전부 조직진단 및 감사 결과, 자치단체 자체진단 결과 ⑤ 한시기구·한시정원 현황 ⑥ 전문임기제 운영 현황 ⑦ 자율신설기구 성과평가 결과

전라남도 및 산하 시·군에 대한 지방의회 제출 및 보고사항 등을 점검한 결과, 목포시·여수시·순천시·나주시·광양시·담양군·곡성군·구례군·고흥군·보성군·화순군·장흥군·강진군·해남군·영암군·무안군·함평군·영광군·장성군·완도군·진도군·신안군 등이 상기 규정과 지침을 위반하였다.(위반사항 : 불임)

이에 전라남도 산하 시·군은 규정과 지침에 따라 관련 자료 작성 및 지방의회 제출·보고에 각별히 주의를 기울일 필요가 있다.

조치할 사항

목포시장, 여수시장, 순천시장, 나주시장, 광양시장, 담양군수, 곡성군수, 구례군수, 고흥군수, 보성군수, 화순군수, 장흥군수, 강진군수, 해남군수, 영암군수, 무안군수, 함평군수, 영광군수, 장성군수, 완도군수, 진도군수, 신안군수께서는

집행부와 의회 간 견제와 균형을 통해 조직 및 인력이 건전하게 운영될 수 있도록 인력운영계획 및 기구·정원의 관리·운영 현황을 내실있게 작성, 지방의회에 제출 및 보고될 수 있도록 각별히 주의를 기울여 주시기 바랍니다. (개선권고)

【붙임】

< 기구 및 정원 관리·운영 현황 지방의회 제출 및 보고 위반여부 확인>

구 분	전남도	목포시	여수시	순천시	나주시	광양시
①인력 재배치·효율화 계획	제출 (목표치는 없음)	제출	미제출	미제출	미제출	미제출
②기구·정원 현황 및 증설 내역	제출	미제출	미제출 (간담회시 설명)	미제출	미제출 (조례 개정안)	미제출
③기준인건비 대비 인건비 집행현황 (초과운영 시 사유 첨부)	제출	제출	미제출	미제출	미제출	미제출
④행정안전부 조직진단 및 감사 결과, 자치단체 자체진단 결과	제출 (자체진단 실시)	미제출	미제출	미제출	제출 (매뉴얼에 따른 자체 진단)	미제출
⑤한시기구·한시 정원 현황	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	미제출 (18.1월까지 한시기구 있었음)
⑥전문임기제 운영 현황	제출	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음
⑦자율신설기구 성과평가 결과	제출	-	-	-	-	-

구 분	전남도	목포시	여수시	순천시	나주시	광양시
⑧중기기본인력계획 1.정원관리기관별·직급별·기능별 인력배치 계획 2.신규인력 증원분야와 감축분야 및 그내용 3.인건비 현황 4.민간위탁	제출 (민간위탁은 보고 안됨)	제출	제출 (인건비 현황 및 민간위탁은 보고 안됨)	미제출	미제출	미제출
	중기기본인력계획에 '기구 및 정원운영 현황 보고(II기구·정원 운영 현황(기구 정원 현황 및 변동 내역, 조직진단 결과, 인력효율화 및 재배치, 기준인건비 집행현황 / III. 기타사항(한시기구정원, 전문임기제)'를 포함하여 제출)		의회와의 간담회 개최 (18.10.17, 19.10.16)	점검서에 "실적 없음" 표시	민선7기 조직개편안(18.12.20)	점검서에 "실적 없음" 표시

구 분	담양군	곡성군	구례군	고흥군	보성군	화순군
①인력 재배치·효율화 계획	미제출	제출 (목표치 미제시, 조직개편 내역 정리 정도, 기구 및 정원운영 현황)	미제출 (기능인력재배치 개요, 조직개편 계획 정도)	미제출	미제출 (조직개편 내역 요약 정도)	미제출 (기능인력재배치 개요)
②기구·정원 현황 및 증설 내역	미제출	제출 (기구 및 정원운영현황)	제출 (기구 및 정원운영현황)	미제출	제출 (기구 및 정원운영현황)	제출 (기구 및 정원운영현황)
③기준인건비 대비 인건비 집행현황 (초과운영 시 사유 첨부)	미제출	제출 (기구 및 정원운영현황)	제출 (기구 및 정원운영현황)	미제출	제출 (기구 및 정원운영현황)	제출 (기구 및 정원운영현황)
④행정안전부 조직진단 및 감사 결과, 자치단체 자체진단 결과	미제출	미제출 (조직개편 내역 정리 정도)	미제출	미제출	미제출	제출 (행안부 진단 결과)
⑤한시기구·한시정원 현황	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음
⑥전문임기제 운영 현황	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	미제출 (운영중, 20.9.1부터)

구 분	담양군	곡성군	구례군	고흥군	보성군	화순군
⑦자율신설기구 성과평가 결과	-	-	-	-	-	
⑧중기기본인력계획 1.정원관리기관별·직급별·기능별 인력배치 계획 2.신규인력 증원분야와 감축분야 및 그내용 3.인건비 현황 4.민간위탁	미제출	미제출	미제출	미제출	미제출	미제출
	점검서에 "실적 없음" 표시	기구정원운영현황 제출 (18.12.11, 19.12.2) 20년의 경우 행정사무감사시 제출	기구 정원 운영 현황 제출 (19.1.2.18, 20.2.7, 21.1.13)	점검서에 "실적 없음" 표시	기구 정원 운영현황 보고(18.12.26) 20년 행정사무감사 자료	기구 정원 운영현황 보고 (19.12.16, 20.12.30)

구 분	장흥군	강진군	해남군	영암군	무안군	함평군
①인력 재배치·효율화 계획	미제출	미제출	미제출	미제출	미제출	미제출
②기구·정원 현황 및 증설 내역	미제출	미제출	미제출 (의원요구자료)	미제출	미제출	미제출
③기준인건비 대비 인건비 집행현황 (초과운영 시 사유 첨부)	미제출	미제출	미제출 (의원요구자료)	미제출	미제출	미제출
④행정안전부 조직진단 및 감사 결과, 자치단체 자체진단 결과	미제출	미제출	미제출 (의원요구자료)	미제출	미제출	미제출
⑤ 한시기구·한시정원 현황	해당없음	미제출 (21.1월부터 20년 세계대학역도선수권대회 사무처 설치)	미제출 (19.1.1기업도시지원사업소 폐지)	해당없음	해당없음	해당없음
⑥전문임기제 운영 현황	미제출 (19.11월부터 운영중)	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음

구 분	장흥군	강진군	해남군	영암군	무안군	함평군
⑦자율신설기구 성과평가 결과	-	-	-	-	-	-
⑧중기기본인력계획 1.정원관리기관별·직급별·기능별 인력배치 계획 2.신규인력 증원분야와 감축분야 및 그내용 3.인건비 현황 4.민간위탁	미제출	미제출	미제출	미제출	미제출	미제출
	점검서에 "실적 없음" 표시	점검서에 "실적 없음" 표시	의원요구자료	점검서에 "실적 없음" 표시	점검서에 "실적 없음" 표시	점검서에 "실적 없음" 표시

구 분	영광군	장성군	완도군	진도군	신안군
①인력 재배치·효율화 계획	미제출	미제출	미제출	미제출	미제출
②기구·정원 현황 및 증설 내역	미제출	제출 (기구정원운영현황)	미제출	미제출	미제출
③기준인건비 대비 인건비 집행현황 (초과운영 시 사유 첨부)	미제출	제출 (기구정원운영현황)	미제출	미제출	미제출
④행정안전부 조직진단 및 감사 결과, 자치단체 자체진단 결과	미제출	미제출	미제출	미제출 (행안부 진단결과 보고예정)	미제출
⑤ 한시기구·한시정원 현황	미제출 (18.3월 한시기구 신설(19.2.28일까지))	해당없음	미제출 (18.10.19 미래해양자원국)	미제출 (진도항개발사업소 : 18.6~19.6)	미제출 (흑산공항중심권개발단 : 17.1~18.12)
⑥전문임기제 운영 현황	해당없음	해당없음	해당없음	해당없음	미제출 (20.4월부터 운영)
⑦자율신설기구 성과평가 결과	-	-	-	-	

구 분	영광군	장성군	완도군	진도군	신안군
⑧중기기본인력계획 1.정원관리기관별·직급별·기능별 인력배치 계획 2.신규인력 증원분야와 감축분야 및 그내용 3.인건비 현황 4.민간위탁	미제출	미제출	미제출	미제출	미제출
	점검서에 "실적 없음" 표시	19년 기구정원 운영 현황(20.4.29) 20년 기구정원 운영 현황(21.3.19)	점검서에 "실적 없음" 표시	점검서에 "실적 없음" 표시	점검서에 "실적 없음" 표시